

İÇİNDEKİLER

SUNUŞ

BİRİNCİ BÖLÜM KAMU İHALE KURUMU

1.1. KURUM HAKKINDA GENEL BİLGİLER

1.1.1. Kuruluş ve Görevleri

1.2. ÖRGÜT ŞEMASI VE ÖRGÜTSEL YAPILANMA

1.2.1. Örgüt Şeması

1.2.2. Örgütsel Yapılanma

1.3. İNSAN KAYNAKLARI

1.4. 2004 YILI GELİR TABLOSU

İKİNCİ BÖLÜM KAMU İHALE KURUMUNUN 2004 YILI FAALİYETLERİ

2.1. DÜZENLEYİCİ FAALİYETLER

2.1.1. Eşik Değerlerin Güncellenmesi

2.1.2. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun Kapsam Başlıklı 2. Maddesi Çerçevesinde Yapılan Çalışmalar

2.1.3. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun İstisna Başlıklı 3. Maddesi Çerçevesinde Yapılan Çalışmalar

2.1.4. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda Yapılan Değişikliklere İkincil Mevzuatın Uyumlu Hale Getirilmesi Çalışmaları ve İkincil Mevzuat

2.2. DENETLEME FAALİYETLERİ

2.2.1. Kamu İhale Kurulu Kararlarının Sınıflandırılması

2.2.2. Sonuçlar ve Değerlendirme

2.3. EĞİTİM FAALİYETLERİ

2.3.1. İhale Uygulamaları Eğitim Programları

2.3.2. Sektörel Eğitim Toplantıları

2.3.3. Kamu İhale Kurumu – Üniversite ve diğer Kurumlar ile Koordineli Eğitim Programları

2.4.ULUSLARARASI ALANDA GERÇEKLEŞTİRİLEN FAALİYETLER

2.4.1. Avrupa Birliği

2.4.2. Uluslararası İlişkiler

2.5. KAMU SATIN ALIMLARINDA ELEKTRONİK DÖNÜŞÜM

2.5.1. Kamu Elektronik Satın Alım Platformu Kurulumu

2.6. DİĞER FAALİYETLER

2.6.1. İhale Kontrol Sistemi

2.6.2. Kamu İhale Bülteni

2.6.3. Eğitim Destek CDsi ve E-learning Web Sitesi

2.6.4. Kamu İhale Kurumu Şikayet İnceleme Modülü

2.6.5. Kamu İhale Kurulu Kararları Otomasyon Sistemi

2.6.6. İnternet Servisleri

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

KAMU ALIMLARINA İLİŞKİN 2004 YILI VERİLERİ

3.1 İHALELERİN ALIM TÜRLERİNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

3.1.1. İhalelerin İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

3.1.2. Doğrudan Temin Alımları

3.1.3. Toplam Alımlar

3.2. İHALELERİN USULÜNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

3.2.1. İhalelerin Usulüne Göre Adet Bazında Dağılımı

3.2.2. İhalelerin Usulüne Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdesi

3.2.3. İhalelerin Usulüne Göre Tutar Bazında Dağılımları

3.2.4. İhalelerin Usulüne Göre Tutar Bazında Dağılım Yüzdeleri

3.2.5. İhale Türlerinin İhale Usullerine Göre Sınıflandırılması

3.3. İHALELERİN BAKANLIKLAR VE KURUMLARA GÖRE ADET VE TUTAR BAZINDA SINIFLANDIRILMASI

3.3.1. İhalelerin Bakanlıklar ve Kurumlara Göre Adet Bazında Sınıflandırılması

3.3.2. İhalelerin Bakanlıklar ve Kurumlara Göre Tutar Bazında Sınıflandırılması

3.4. İHALELERİN FİNANSMAN KAYNAĞI TÜRÜNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

3.4.1. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Adet Bazında Dağılımı

3.4.2. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdeleri

3.4.3. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Tutar Bazında Dağılımı

3.4.4. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Tutar Bazında Dağılım Yüzdeleri

3.4.5. İhale Türlerine Göre Finansman Kaynaklarının Sınıflandırılması

3.5 İHALELERİN YÜKLENİCİ TÜRÜNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

3.5.1 İhalelerin Yüklenici Türüne Göre Adet Bazında Dağılımı

3.5.2. İhalelerin Yüklenici Türüne Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdeleri

3.5.3 İhalelerin Yüklenici Türüne Göre Tutar Bazında Dağılımı

3.5.4. İhalelerin Yüklenici Türüne Göre Tutar Bazında Dağılım Yüzdeleri

3.5.5. İhale Türlerinin Yüklenici Türlerine Göre Sınıflandırılması

3.6 İHALELERİN BÖLGELER BAZINDA SINIFLANDIRILMASI

3.6.1 İhalelerin Bölgelere Göre Adet Bazında Dağılımı

3.6.2 İhalelerin Bölgelere Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdeleri

3.6.3 İhalelerin Tutar Bazında Bölgelere Göre Dağılımı

3.6.4. İhalelerin Tutar Bazında Bölgelere Göre Dağılım Yüzdeleri

3.6.5. İhalelerin Türlerine Göre Bölgeler Bazında Dağılımı

3.7. İHALELERİN YÜKLENİCİSİ OLAN ORTAK GİRİŞİMCİLERİN SINIFLANDIRILMASI

3.7.1 İhalelerin Yüklenicisi Olan Ortak Girişimcilerinin Adet Bazında Sınıflandırılması

3.7.2 İhalelerin Yüklenicisi Olan Ortak Girişimcilerinin Tutar Bazında Sınıflandırılması

3.8. İHALELERE KATILAN YABANCILARIN ADET VE TUTAR BAZINDA SINIFLANDIRILMASI

3.8.1. İhalelere Katılan Yabancıların İhale Türlerine Göre Adet Bazında Sınıflandırılması

3.8.2. İhalelere Katılan Yabancıların İhale Türlerine Göre Tutar Bazında Sınıflandırılması

3.9. İHALELERİN SÖZLEŞME BEDELLERİNİN YAKLAŞIK MALİYETE GÖRE ORANLANMASI

3.9.1. İhale Türlerine Göre Sözleşme Bedellerinin Yaklaşık Maliyetlere Oranları

3.9.2. İhale Usulüne Göre Sözleşme Bedellerinin Yaklaşık Maliyetlere Oranları

3.9.3. İhale Türlerinin İhale Usulüne Göre Sözleşme Bedellerinin Yaklaşık Maliyetlere Oranları

3.10. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

3.10.1. İhale türlerine göre eşik değerlerin adet ve tutar bazında sınıflandırılması

3.10.2. İhale usullerine göre eşik değerlerin adet ve tutar bazında sınıflandırılması

3.11. İHALELERE VERİLEN ORTALAMA TEKLİF SAYILARI

3.12. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

3.13. DOĞRUDAN TEMİN YÖNTEMİ İLE YAPILAN ALIMLAR

3.14. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YAPILAN VE SONUÇLARI İDARELER TARAFINDAN KURUMUMUZA GÖNDERİLEN 2003 VE 2004 YILLARINA AİT İHALELERİN ORANSAL OLARAK KARŞILAŞTIRILMASI

3.14.1. İhalelerin Türlerine Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

3.14.2. İhalelerin Usulüne Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

3.14.3. İhalelerin Bütçe Türlerine Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

3.14.4. İhalelerin Yüklenici Türlerine Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

3.14.5. İhalelerin Bölgelere Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

3.14.6. İhalelerin Sözleşme Bedeli/Yaklaşık Maliyet Oranlarındaki Değişim

SUNUŞ

Kamu alımları konusunda saydamlık, verimlilik ve rekabeti artıran aynı zamanda hesap verebilirliği sağlayan yeni kamu alımları sistemi, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile düzenlenmiş ve 2003 yılı başından itibaren de uygulamaya konulmuştur.

4734 sayılı Kanun ile kamu harcamasını gerektiren mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerine ilişkin düzenlemeler yapılmıştır. Ayrıca, kamu ihaleleri sonucunda yapılması gereken sözleşmeler ile ilgili hususların ayrı bir kanun ile düzenlenmesi öngörülmüş ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu da 01.01.2003 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmiştir.

4734 sayılı Kanun ile verilen görevleri yapmak üzere oluşturulan Kurumumuzun temel misyonunu ve başlıca görevlerini; bütün ihale mevzuatını hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen sürede idarelerce yapılan işlemlerde mevzuata aykırılık bulunduğu ilişkin şikayetleri incelemek ve sonuçlandırmak, kamu ve özel sektöre eğitim vermek, ihalelerle ilgili istatistikler oluşturmak ve yayımlamak, haklarında yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutmak, araştırma ve geliştirme faaliyetlerinde bulunmak oluşturmaktadır.

Kamu İhale Kurumunun oluşturulması ile uluslararası ihale mevzuatında var olan ve çok önemli görevleri gerçekleştiren bir Kurumun Türk devlet yapısına kazandırılması yanında, kamu ihale alanının düzenlenmesiyle ilgili görev ve yetkilerin tek bir elde toplanması, şikayetlerin incelenmesi ve anlaşmazlıkların çözümlenmesiyle ilgili yargı aşaması öncesinde bir sürecin kurulması sonucu da sağlanmıştır.

Kurumun karar organı; biri Başkan, biri ikinci Başkan olmak üzere on üyeden oluşan Kamu İhale Kuruludur. Kamu İhale Kurumu; Kamu İhale Kurulu, Başkanlık ve hizmet birimlerinden oluşmaktadır.

Kuruma, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan personel atamaları ile, liyakate dayalı, kurumun misyonunu benimseyecek, ihale alanında yeterli teknik bilgiye sahip, uzun dönemli politikalar oluşturulmasına katkıda bulunabilecek bir yapılanma gerçekleştirilmiştir.

Son derece yeni bir Kurum olmasına karşın Kamu İhale Kurumu, bilişim teknolojisini en iyi kullanan kamu kurumlarından birisi olmayı başarmıştır. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanmasını bilgi teknolojileri desteği ile sağlamak, kolaylaştırmak, hızlandırmak, kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak ihale ilanlarını hazırlamak ve Kamu İhale Bülteninde yayınlamak, bilgi toplamak, adet, tutar veya diğer konular itibariyle istatistikler oluşturmak, sonuçlarını raporlamak ve yayımlamak, teyit taleplerine ilişkin işlemleri hızlı ve etkin bir şekilde yerine getirmek amacıyla İhale Bilgi Sistemi oluşturulmuştur.

Kamu alımlarına yönelik değerlendirmelerin daha sağlıklı yapılabilmesi, düzenleme ve uygulamalara yol gösterecek verilerin detaylı olarak elde edilmesi, kamuoyunun hızlı ve etkin olarak bilgilendirilmesi, idarenin ihale işlemlerine ilişkin bilgi akışının hızlandırılması, yeknesaklığın sağlanması ve e-ihaleye ait alt yapının uygun hale getirilmesi amacıyla bilgi teknolojileri kullanılarak İhale Bilgi Sisteminin bir sonraki aşaması olan İhale Kontrol Sistemi projesi 2004 yılında hazırlanarak geliştirilmiş ve 2005 yılından itibaren de uygulamaya konulmuştur.

Böylece, Türkiye çapında ilk defa tüm kamu alımlarının elektronik ortamda tek merkezde kayıt altına alınması, ülkemiz kamu alımları tablosuna ilişkin gerçek verilere ulaşılması ve bu veriler ışığında yine Türkiye’de ilk defa kamu alımları konusunda bir harita çıkarılması, ihale onayından sözleşmenin imzalanmasına kadar kritik ihale sürecinin takip edilmesi sağlanmıştır.

Nihai hedefimiz, tüm ihale usulleri ile yapılan kamu alımlarının tamamen elektronik ortamda gerçekleştirilmesini sağlamaktır. Bu şekilde alıcı ve satıcı arasına bilgisayar konularak tüm işlemlerin bilgisayarda tanımlanan kurallar çerçevesinde gerçekleştirilmesi sağlanmış olacaktır.

Tüm aşamaları ile e-alımın gerçekleştirilmesi; hukuki, ticari ve kamu boyutunda ülkemizin e-devlete geçiş çalışmaları ve dolayısıyla gerekli alt yapının hazır olması ile de doğrudan bağlantılıdır.

Elektronik ortamda ihale yapılmasının sağlanması ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun temel ilkelerinden olan saydamlık ilkesinin tam anlamıyla hayata geçirilmesi ve kamu kaynaklarının doğru ve verimli kullanılması sağlanmış olacak, artık ihalelerde yolsuzluktan, usulsüzlükten bahsedilemeyecek, devlete ve devletin yaptığı işlere güven tesis edilmiş olacaktır.

Kamu alımlarına ilişkin ihale ilanları, 2004 yılı başından itibaren Kamu İhale Kurumu tarafından çıkarılan Kamu İhale Bülteninde yayınlanmaktadır. İhale sürecinin birinci ve en önemli adımı olan ihale ilanları, ihale düzenleyen idarelerce elektronik ortamda bilgisayar desteğinde Kurumumuzca hazırlanan “İlan Hazırlama ve Gönderme Modülü” kullanılarak hatasız veya en az hata ile düzenlenmekte ve Kurum tarafından yapılan ön incelemeyi müteakip yayınlanmaktadır. Böylece, ilanlardaki eksikliklerinden kaynaklanan ihale iptallerinin önüne geçilmesi hedeflenmiştir.

Hedef kitlemizin sayıca fazla coğrafi olarak dağınık oluşu, uygulayıcılara zaman ve mekan gözetilmeksizin sürekli düşük maliyetli, standart eğitim verilmesi ve bu eğitimin elektronik ortamda düzenleme gereğini ortaya çıkarmıştır. E-ihale eğitim ve e-ihale destek olmak üzere iki bölümden oluşan E-öğrenme projesi ile 100 binin üzerinde istekli ve idareye ulaşılmıştır.

İhale Uygulamaları Eğitim ve Destek Projesi (e-öğrenme) ile Türkiye’de ilk defa bir yasa ve ilgili mevzuat elektronik ortama taşınmıştır.

Klasik bürokrasinin dışında, bağımsız ve özerk bir yapı olan Kamu İhale Kurumunun amacı düzenlediği sektörün önünde gitmek, ona rehberlik etmek, sektörün ufkunu ve vizyonunu açmaktır.

Temel hedefimiz kurumsal performansımızı üstlendiğimiz misyona ve sorumluluklara yaraşır şekilde her geçen yıl daha üst seviyelere ulaştırmaktır.

O. Sener AKKAYNAK
Kamu İhale Kurumu Başkanı

BİRİNCİ BÖLÜM

KAMU İHALE KURUMU

1.1. KURUM HAKKINDA GENEL BİLGİLER

1.1.1. KURULUŞ VE GÖREVLERİ

22.01.2002 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu ile oluşturulan Kamu İhale Kurumu'nun; teşkilatı, çalışma usul ve esasları ile hizmet birimleri ve bu birimlerin görev, yetki ve sorumlulukları, personelin nitelikleri, sayı ve unvanları, atanması, ücret ile diğer mali ve sosyal hakları 20.07.2002 tarih ve 24821 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı ile Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında” Yönetmelik ile düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre yapılacak ihaleler ile ilgili olarak Kamu İhale Kurumuna;

a. İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerin, 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetleri inceleyerek sonuçlandırmak,

b. Kamu İhale Kanunu ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek,

c. İhale mevzuatı ile ilgili eğitim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamak,

d. Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kamu İhale Kurumu tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak,

e. Haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutmak,

f. Araştırma ve geliştirme faaliyetlerinde bulunmak,

g. İhale ilânları ile ilgili esas ve usulleri düzenlemek, basılı veya elektronik ortamda Kamu İhale Bülteni yayımlamak,

h. Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik

tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak,

1. Kamu İhale Kurumu'nun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak,
görev ve yetkileri verilmiştir.

1.1.1.1. Kamu İhale Kurumunun İhale Sürecini Denetleme Görevi

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 01.01.2003 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmesi ile birlikte, Kanun kapsamındaki idareler tarafından yapılan ihalelerde mevzuata uygunluğun sağlanması amacıyla; ihale sürecinde aday, istekli veya istekli olabileceklerin yapacakları şikayet başvuruları ve diğer hukuka aykırılık iddialarıyla ilgili olarak yapılan şikayetleri inceleyerek karara bağlanmasına ilişkin görevini yerine getirmektedir.

Şikayet başvuruları üzerine Kamu İhale Kurumu tarafından yapılan inceleme ve denetlemeler, 24.05.2004 tarih ve 25471 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “İhalelere Karşı Yapılacak İdari Başvurulara Ait Yönetmelik” kapsamında gerçekleştirilmektedir

İtirazen şikayetlerin öncelikle şikayete konu ihaleyi yapan idareye yapılması gerekmektedir. İdarelerin şikayet konusu anlaşmazlığı sulhen çözmelerinin mümkün olamaması durumunda şikayetin verilmesini izleyen 30 gün içerisinde gerekçeli kararın verilmesi gerekmektedir.

Belirtilen süre içinde bir karar alınmaması veya süresinde alınan kararın istekli tarafından uygun bulunmaması durumunda yapım müteahhidi, tedarikçi ya da hizmet sunucusu karar verme sürecinin bitimi veya karar tarihini izleyen on beş gün içinde Kamu İhale Kurumuna inceleme talebinde bulunabilmektedir.

Şikayet, dava açılması öncesi kullanılması zorunlu bir başvuru yoludur ve Kamu İhale Kurumu tarafından verilen kararlar Türkiye Cumhuriyeti Mahkemelerinde dava konusu edilebilmektedir.

2004 yılı içinde, ihale sürecinde aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından Kurumumuza bulunan şikayet başvurularına istinaden Kamu İhale Kurulu tarafından 1892 adet uyuşmazlık kararı, 1.148 adet ara karar (652 adedi Mal Alımları, 703 adedi hizmet alımları ve 537 adedi Yapım İşlerine aittir) alınmıştır.

1.1.1.2. Kamu İhale Kurumu’nun İhale Mevzuatını Düzenleme Görevi

Kamu İhale Kurumu’nun uygulamayı yönlendirme görevi kapsamında, Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşlar tarafından 4734 sayılı Kanunun uygulanmasına yönelik olarak ortaya çıkan tereddütlerin giderilmesi ve Kanunda belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanması konusunda Kamu İhale Kurulu tarafından 2004 yılında 413 adet Yönetmelik ve Düzenleyici Karar yayınlanmış bulunmaktadır.

1.2 ÖRGÜT ŞEMASI VE ÖRGÜTSEL YAPILANMA

1.2.1. ÖRGÜT ŞEMASI (31.12.2004 tarihi itibariyle)



1.2.2. ÖRGÜTSEL YAPILANMA

Kamu İhale Kurumu'nun hizmet birimleri, Kurumun görev ve yetkilerinin gerektirdiği sayıda daire başkanlıkları şeklinde teşkilatlanmış ana hizmet birimleri, danışma birimleri ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşmaktadır. Daire başkanlıkları bünyesinde hizmetin niteliğine göre grup başkanlıkları veya birim müdürlükleri ve diğer alt servisler kurulmaktadır.

Hizmet birimlerinin bağlı bulunacakları Başkan Yardımcısının belirlenmesine Başkan yetkilidir.

Kurumun hizmet birimleri aşağıda gösterilmiştir.

1.2.2.1. Ana Hizmet Birimleri

- Yapım İşleri İhalelerini Düzenleme ve İnceleme Dairesi Başkanlığı,
- Mal Alımları İhalelerini Düzenleme ve İnceleme Dairesi Başkanlığı,
- Hizmet Alımları İhalelerini Düzenleme ve İnceleme Dairesi Başkanlığı,
- Araştırma, Geliştirme ve Dokümantasyon Dairesi Başkanlığı,
- Eğitim Dairesi Başkanlığı,
- İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi Başkanlığı,
- Uluslararası İlişkiler ve Avrupa Birliği ile Koordinasyon Dairesi Başkanlığı.

1.2.2.2. Danışma birimleri

- Kurum Müşavirliği,
- Başkanlık Müşavirliği,
- Hukuk Danışmanlığı,
- Basın ve Halkla İlişkiler Danışmanlığı.

1.2.2.3. Yardımcı hizmet birimleri:

- İnsan Kaynakları Dairesi Başkanlığı,
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı,
- Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı,
- Kurul Özel Büro Müdürlüğü,
- Başkanlık Özel Büro Müdürlüğü,
- Savunma Uzmanlığı.

1.3. İNSAN KAYNAKLARI

Kurum hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, sözleşmeli olarak istihdam edilen personel eliyle yürütülmektedir. Kurum personeli, ücret, mali ve sosyal haklar dışında 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabidir.

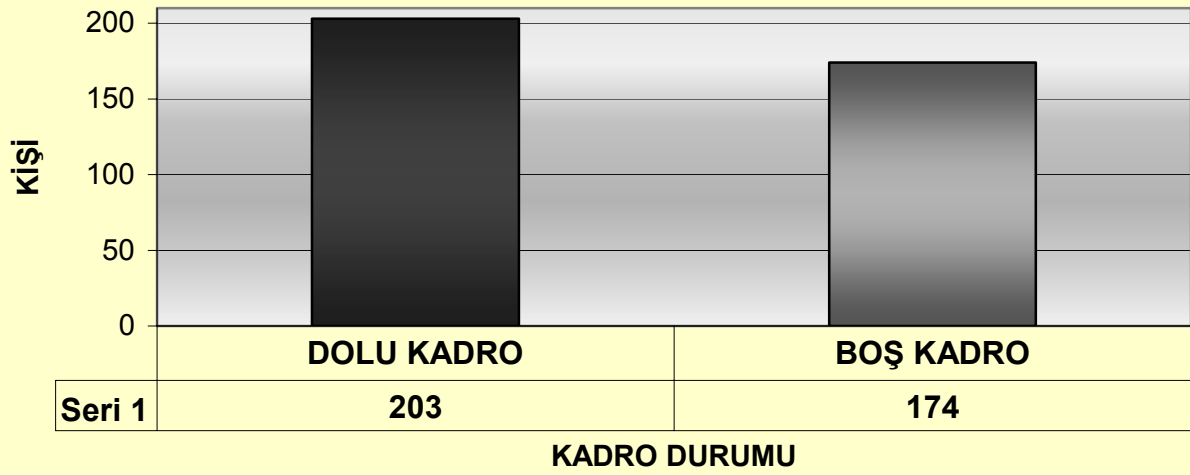
Kurum personelinin ücret ile diğer mali ve sosyal hakları 04.07.2001 tarih ve 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve bu Kararnameye dayanılarak çıkarılan Bakanlar Kurulu Kararları ve diğer düzenlemeler çerçevesinde Kurul tarafından belirlenmektedir.

Kurumun kuruluş aşamasında ihtiyaç duyulacak personelin temin edilebilmesi amacıyla 4761 sayılı Kanunun 19 uncu maddesiyle 4734 sayılı Kanuna eklenen Geçici 6 ncı madde ile kamu ihale uzmanı olarak yapılacak atamaların usul ve esasları belirlenmiş, aynı maddenin son fıkrasında ise; “Kurumun kamu ihale uzman ve uzman yardımcısı dışındaki kadrolarına, genel bütçeye dahil daireler, katma bütçeli idareler, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bunların bağlı ortaklıkları, özel kanunlarla kurulmuş ve kendilerine kamu görevi verilmiş tüzel kişiliğe sahip kuruluşlar ile bağımsız bütçeli kuruluşlarda çalışan” personelin 31.12.2003 tarihine kadar kendilerinin isteği ve kurumlarının muvafakati ile atanabilecekleri hükme bağlanmıştır.

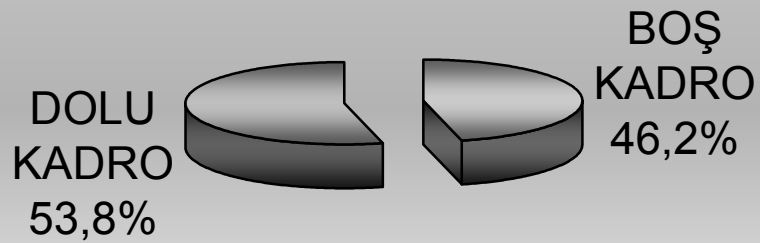
Kamu İhale Kurumu’nun Teşkilatı ile Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik ekinde Kurumda görev alacak personelin unvan sayıları belirlenmiştir. Toplam 377 olan Kurum kadrolarına yukarıda belirtilen madde hükmü doğrultusunda 31.12.2004 tarihi itibarıyla kurumlar arası nakil yolu ile 168, görevlendirme şekliyle 18 ve sınavla 17 kişi olmak üzere toplam 203 personelin ataması yapılmıştır. Ayrıca 1 kişi de geçici görevli olarak Kurumumuzda çalışmaktadır.

31.12.2004 tarihi itibariyle toplam 377 adet kadronun 203 adeti dolu, 174 adeti boştur.

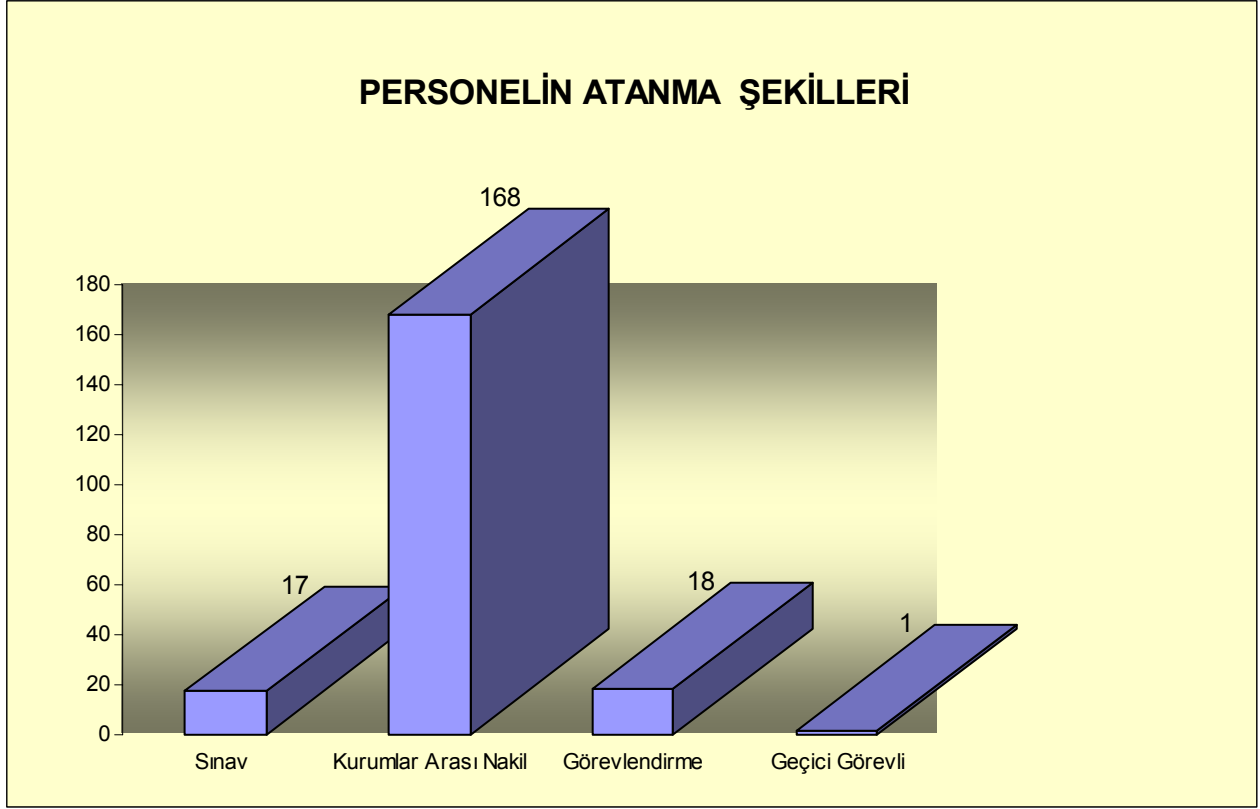
TOPLAM KADRO (377) DOLU-BOŞ GRAFİĞİ



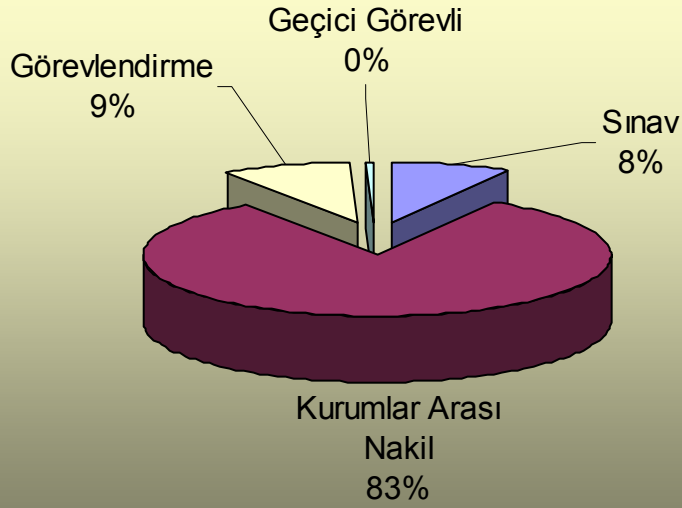
TOPLAM KADRO (377) DOLU-BOŞ GRAFİĞİ



31.12.2004 tarihi itibariyle kurumlar arası nakil yolu ile 168, görevlendirme şekliyle 18 ve sınav ile 17 kişi olmak üzere 203 personelin ataması yapılmıştır.

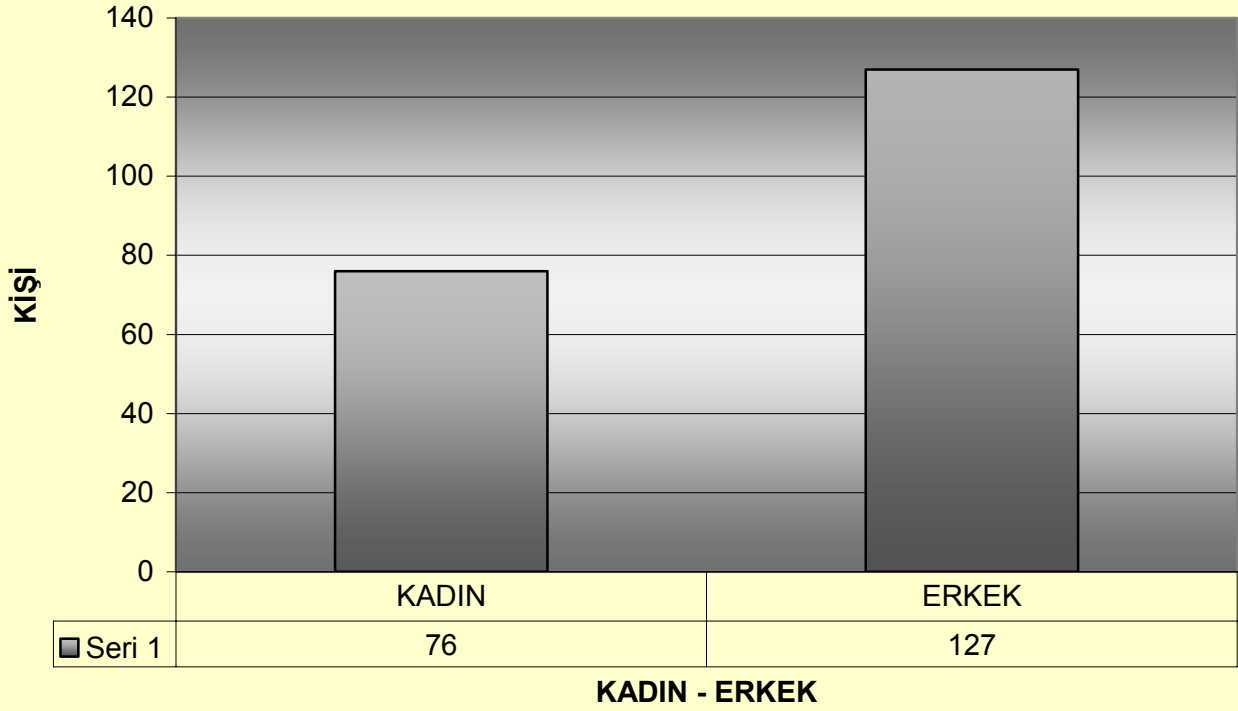


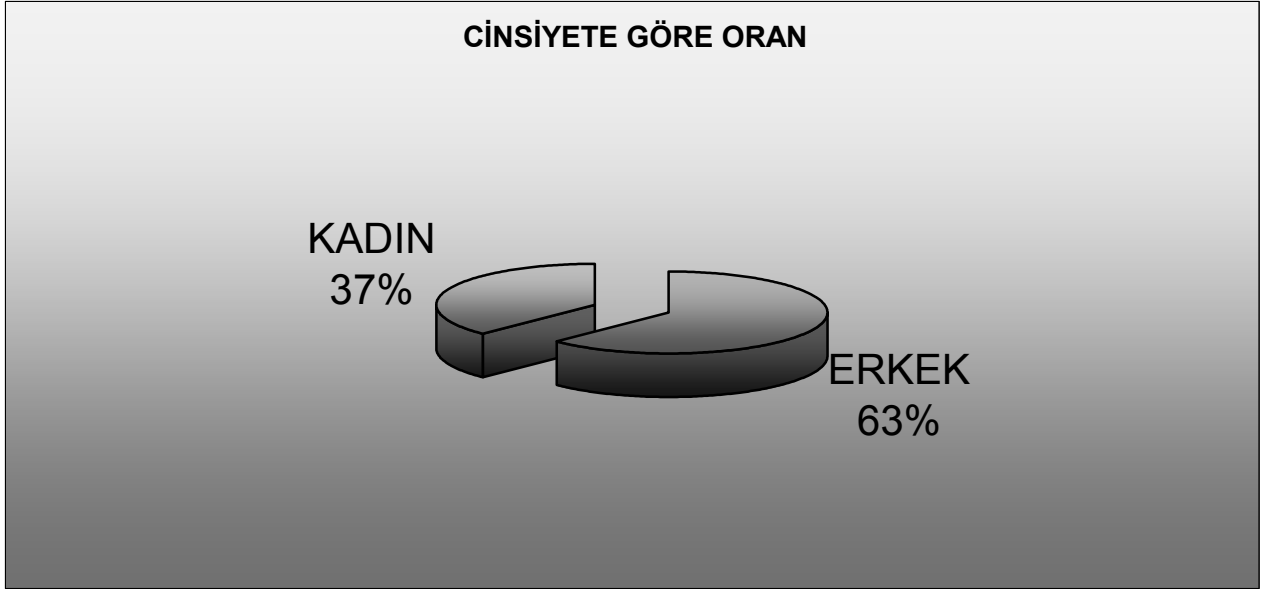
PERSONELİN ATANMA ŞEKİLLERİ



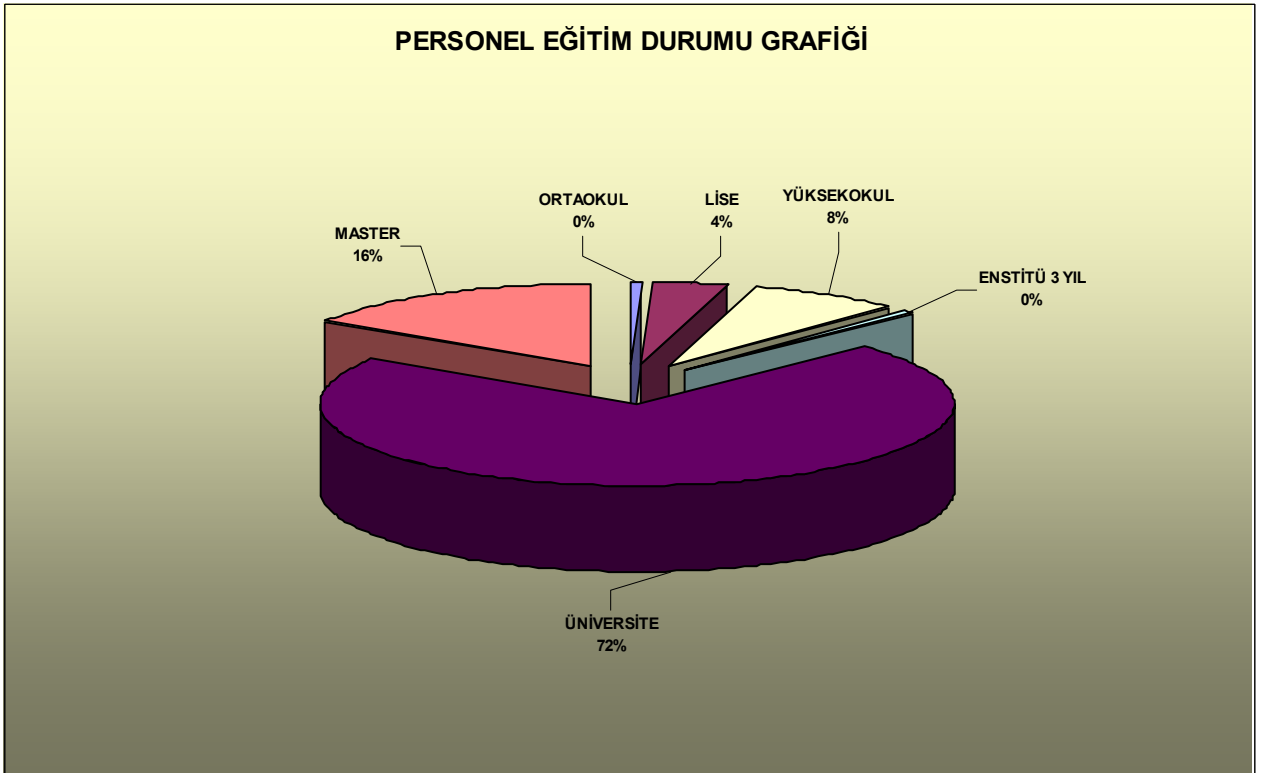
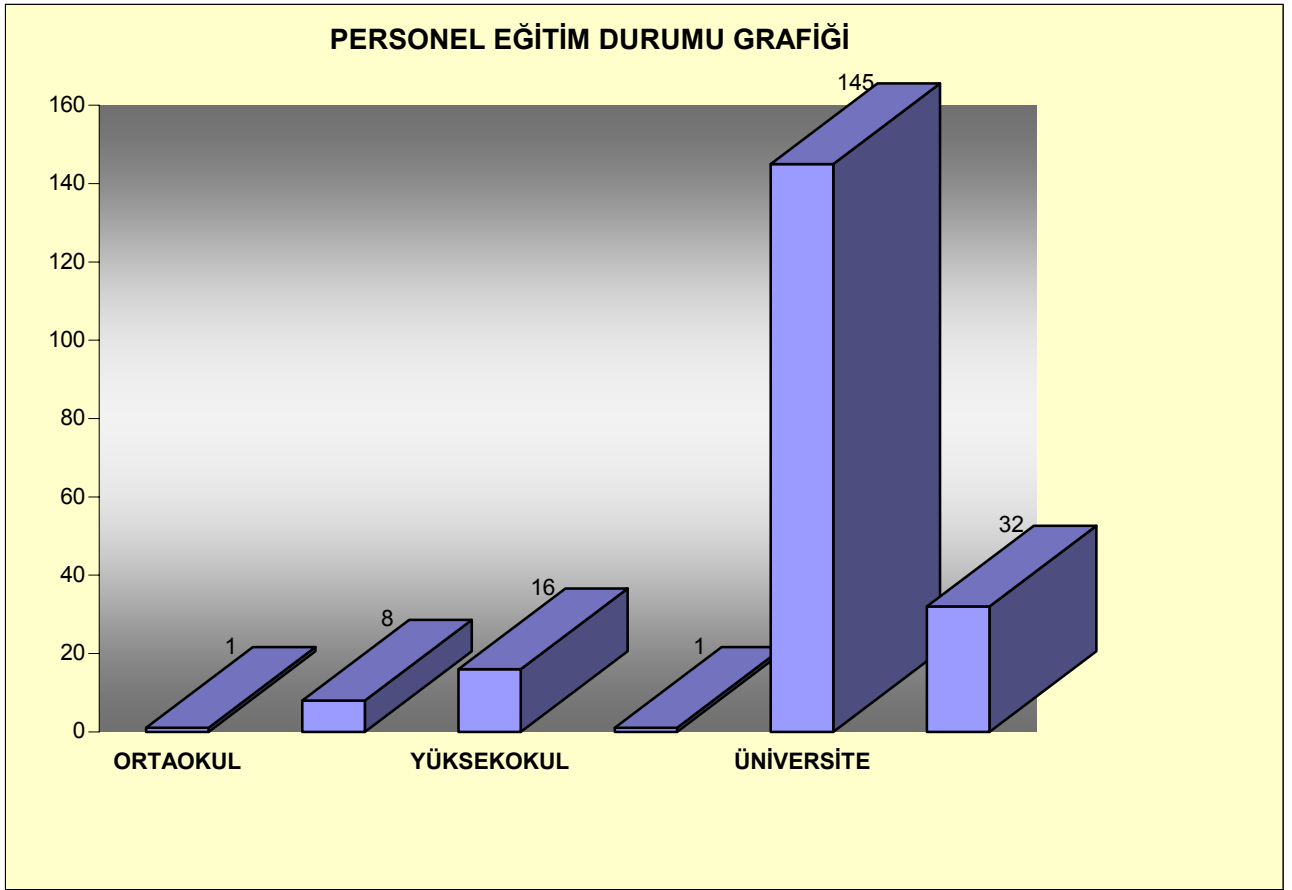
31.12.2004 tarihi itibarıyla 203 olan mevcudumuzun 127'si erkek, 76'sı kadın personelden oluşmaktadır.

CİNSİYETE GÖRE DAĞILIM



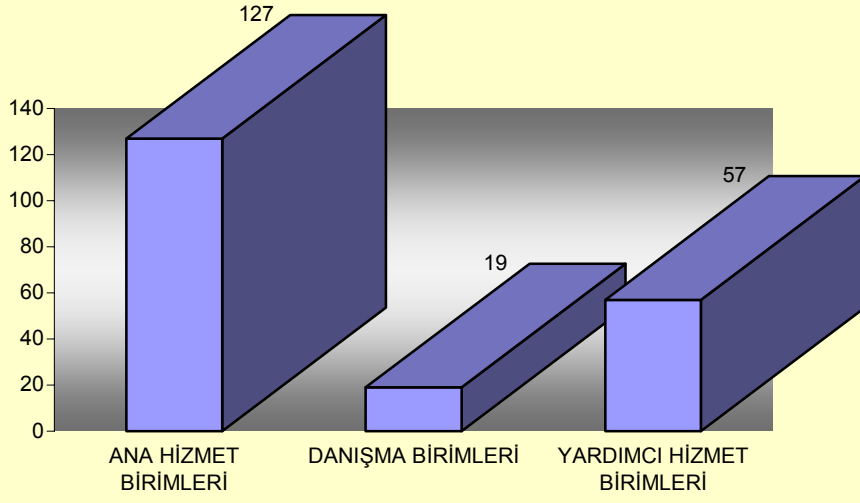


Grafikten de görüleceği üzere, personelimizin %96'sı üniversite mezunu olup, toplam personelimizin %16'sı bir veya birkaç konuda master yapmıştır.

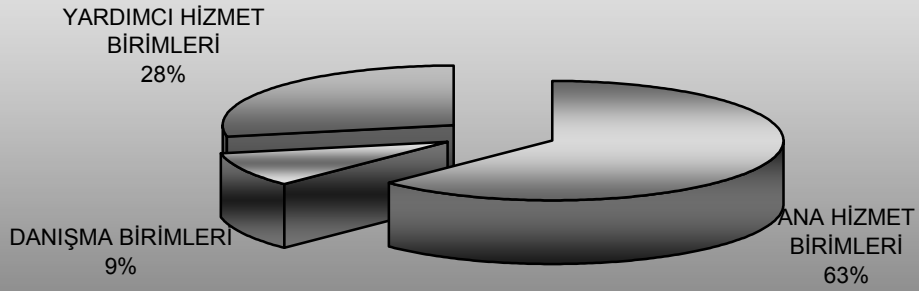


Kurum personelinin % 63'ü ana hizmet birimlerinde, % 28'i yardımcı hizmet birimlerinde ve %9'u ise danışma birimlerinde çalışmaktadır.

HİZMET BİRİMLERİNE GÖRE DAĞILIM

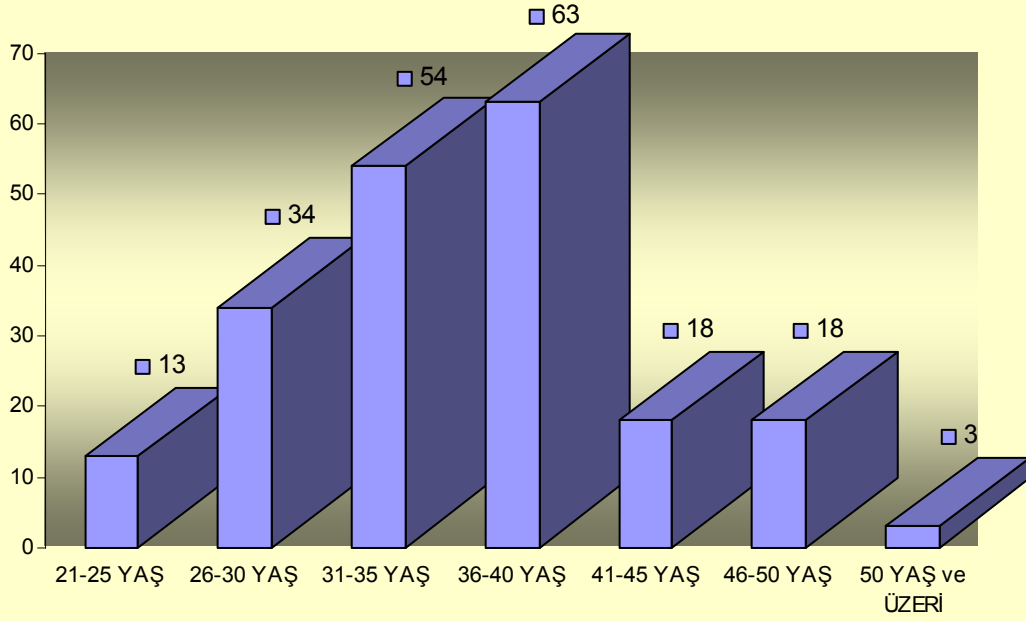


HİZMET BİRİMLERİNE GÖRE PERSONEL DAĞILIMI

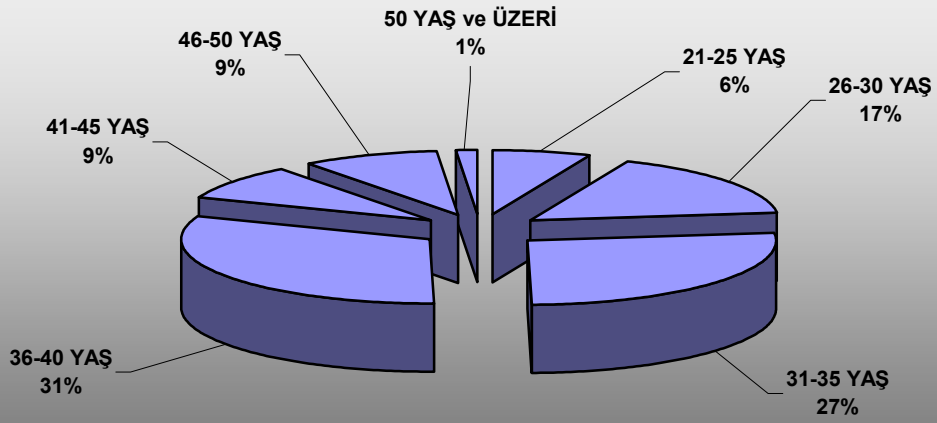


Kurumumuzda çalışan personelin yaş dağılım grafiği aşağıda verilmiştir.

31/12/2004 PERSONEL YAŞ GRAFİĞİ



31/12/2004 PERSONEL YAŞ GRAFİĞİ



2004 YILI GELİR TABLOSU

1 TL	Önceki Dönem	Cari Dönem
A - BRÜT SATIŞLAR	0	41,437,450,330,000
1- Yurtiçi Satışlar	0	41,437,450,330,000
2- Yurtdışı Satışlar	0	0
3- Diğer Gelirler	0	0
B - SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)	0	3,000,000,000
1- Satıştan iadeler (-)	0	3,000,000,000
2- Satış İskontoları (-)	0	0
3- Diğer indirimler (-)	0	0
C - NET SATIŞLAR	0	41,434,450,330,000
D - SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	0	4.048.371.970.000
1- Satılan Mamuller Maliyeti	0	0
2- Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	0	18,263,540,000
3- Satılan Hizmet Maliyeti (-)	0	4.030.108.430.000
4- Diğer Satışların Maliyeti (-)	0	0
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI	0	37.386.078.360.000
E - FAALİYET GİDERLERİ (-)	0	14.703.050.771.823
1- Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)	0	0
2- Pazarlama, Satış ve Dağıtım Gider.(-)	0	0
3- Genel Yönetim Giderleri (-)	9.276.876.207.400	14.703.050.771.823
FAALİYET KARI VE ZARARI	0	22,683,027,188,177
F - DİĞER FAALİYET,OLAĞAN GELİR VE KARLAR	11.046.532.794.238	10,348,428,718,678
1- iştiraklerden Temettü Gelirleri	0	0
2- Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	0	0
3 Faiz Gelirleri	480.011.857.867	1,228,083,928,401
4- Komisyon Gelirleri	0	0
5- Konusu Kalmayan Karşılıklar	0	0
6- Menkul Kıymet Satış Karları	0	0
7- Kambiyo Karları	437.265.500.000	163,767,478,408
8- Enflasyon Düzeltme Farkı	0	796,078,960
9- Diğer Olağan Gelir ve Karlar	10.129.255.436.371	8,955,781,232,909
G - DİĞ.FAAL.OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR (-)	20.460.151.476	5,773,317,747
1 - Komisyon Giderleri (-)	0	0
2- Karşılık Giderleri (-)	0	0
3- Menkul Kıymet Satış Zararları (-)	0	0
4- Kambiyo Zararları (-)	20.460.151.476	5,773,317,747
5- Reeskont Faiz Giderleri (-)		0
6- Diğer Olağan Gider ve Zararlar (-)		0
H - FİNANSMAN GİDERLERİ (-)	0	0
1- Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0	0
2- Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0	0
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR	11.026.072.642.762	33.025.682.989.108
1 - OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR	0	109,738,695,538
1 - Önceki Dönem Gelir ve Karları	0	0
2- Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar	0	109,738,695,538
J - OLAĞAN DIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	0	16,190,172,450,000
1- Çalışmayan Kısım Gider ve Zararları (-)	0	0
2- Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)	0	60,181,500,000
3- Diğer Olağandışı Gider ve Zararlar (-)	0	16,129,990,950,000
DÖNEM KARI VEYA ZARARI	1.758.196.435.362	16.945.249.234.646
K - DÖNEM KARI VER.VE DİĞ.YAS.YÜK.KRS. (-)	0	8.441.660.369.657
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI	1.758.196.435.362	8.503.588.864.989

İKİNCİ BÖLÜM

KAMU İHALE KURUMUNUN 2004 YILI FAALİYETLERİ

2.1. DÜZENLEYİCİ FAALİYETLER

2.1.1. EŞİK DEĞERLERİN GÜNCELLENMESİ

4734 sayılı Kanunda yer alan eşik değerler ve parasal limitler, Kamu İhale Kurumu tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesi uyarınca her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyat Endeksi esas alınmak suretiyle güncellenmektedir.

2.1.1.1. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 67 nci Maddesi Uyarınca 2004/1 Sayılı Kamu İhale Tebliği ile Yapılan Güncelleme

4734 sayılı Kanununda geçen eşik değerler ve parasal limitler, Kanunun 67 nci maddesi çerçevesinde bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyat Endeksi esas alınarak güncelleştirilmiş ve buna ilişkin olarak 20.01.2004 tarih ve 25352 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2004/1 sayılı Kamu İhale Tebliği 01.02.2004 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu eşik değerler ve parasal limitler aşağıda liste halinde yer almaktadır.

**4734 SAYILI KANUNDA YER ALAN EŞİK DEĞERLER VE PARASAL LİMİTLERİN
BİR ÖNCEKİ DÖNEM İLE KARŞILAŞTIRMALI DEĞERLERİNE İLİŞKİN TABLO**

EŞİK DEĞERLER

01.02.2003 – 31.01.2004 DÖNEMİ DEĞERİ (TL.)

EŞİK DEĞERLER

01.02.2004 – 31.01.2005 DÖNEMİ DEĞERİ (TL.)

MADDE 8:

350.031.000.000	398.685.000.000
583.385.000.000	664.475.000.000
12.834.470.000.000	14.618.461.000.000

MADDE 8:

PARASAL LİMİTLER

15.08.2003 – 31.01.2004 DÖNEMİ DEĞERİ (TL.)

PARASAL LİMİTLER

01.02.2004 – 31.01.2005 DÖNEMİ DEĞERİ (TL.)

MADDE 3(g):

2.928.014.000.000	3.335.007.000.000
-------------------	-------------------

MADDE 3(g):

MADDE 13(b):

38.191.000.000	43.499.000.000
76.382.000.000	86.999.000.000
636.524.000.000	725.000.000.000

MADDE 13(b):

MADDE 21(f)

63.652.000.000	72.499.000.000
----------------	----------------

MADDE 21(f)

MADDE 22(d):

19.095.000.000	21.749.000.000
----------------	----------------

MADDE 22(d):

MADDE 53 (j/1)

127.304.000.000	144.999.000.000
-----------------	-----------------

MADDE 53 (j/1)

PARASAL LİMİTLER

01.02.2003 – 31.01.2004 DÖNEMİ DEĞERİ (TL.)

PARASAL LİMİTLER

01.02.2004 – 31.01.2005 DÖNEMİ DEĞERİ (TL.)

MADDE 22(d):

6.365.000.000	7.249.000.000
---------------	---------------

MADDE 22(d):

MADDE 47:

1.273.050.000.000	1.450.003.000.000
2.546.100.000.000	2.900.007.000.000

MADDE 47:

MADDE 53(j-2):

190.000.000	216.000.000
-------------	-------------

MADDE 53(j-2):

MADDE 62 (h):

76.383.000.000	87.000.000.000
----------------	----------------

MADDE 62 (h):

2.1.2. 4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNUN KAPSAM BAŞLIKLİ 2 NCİ MADDESİ ÇERÇEVESİNDE YAPILAN ÇALIŞMALAR

Sayı	Karar Numarası	Karar Tarihi	İdare/Konu	Karar Sonucu
1	2004/DK.D-02	08.01.2004	Sivil Hava Araçları Üçüncü Şahıs Mali Mesuliyet Devlet Garantisi hesabından risk transferi yapmaya dönük ve diğer alımlara ilişkin gerçekleştirilecek ihaleler	1-Kanun Kapsamında/ 2- 4911 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin verdiği yetkiye dayanılarak çıkartılan Yönetmelikte risk transferi için alınacak sigorta hizmetinin şartları ve usullerinin belirlenmemiş olduğu, bu nedenle 4911 sayılı Kanun'un 9 uncu maddesi uyarınca çıkarılan anılan Yönetmelikte Sivil Hava Araçları Üçüncü Şahıs Mali Mesuliyet Devlet Garantisi Hesabından risk transferi amacıyla sigorta hizmeti alımlarının şartları ve usullerine ilişkin özel bir düzenleme yapılarak buna göre hareket edilmesi gerektiği

2	2004/DK.D-07	15.01.2004	Kargı ilçesi Çeltik Komisyonu Başkanlığınca Çeltik Komisyonu Bütçesi'nden yapılacak harcamalar	Kanun Kapsamında
3	2004/DK.D-76	11.03.2004	İstanbul Menkul Kıymetler Borsası	Kanun Kapsamında
4	2004/DK.D-77	11.03.2004	İstanbul Altın Borsası	Kanun Kapsamında
5	2004/DK.D-93	25.03.2004	“Etüd ve Beslenme Merkezli” İlköğretim Okullarının, Milli Eğitim Bakanlığı İstanbul İli Etüd ve Beslenme İlköğretim Okulu Yönergesi hükümlerine göre velilerden katkı payı sağlamak suretiyle yürütecekleri etüd ve beslenme faaliyetine ilişkin olarak “Etüd ve Beslenme İlköğretim Okullarının” bünyesinde bulunan Harcama Komisyonları tarafından yapılacak	Kanun Kapsamında

			mal ve hizmet alımı ihaleleri	
6	2004/DK.D-99	01.04.2004	Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğü	Kanun Kapsamında
7	2004/DK.D-100	01.04.2004	Türk Standartları Enstitüsü	Kanun Kapsamında
8	2004/DK.D-101	01.04.2004	T.C. Başbakanlık Aile Araştırma Kurumu tarafından düzenlenen “Aile Haftası” kutlamaları için Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü tarafından aktarılan kaynaktan karşılanacak mal ve hizmet alımları ile yapım işleri	Kanun Kapsamında
9	2004/DK.D-104	01.04.2004	Türk Akreditasyon Kurumu	Kanun Kapsamında
10	2004/DK.D-107	08.04.2004	“Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti İle Afganistan Geçici Hükümeti Arasında Anlaşma” hükümleri çerçevesinde, Afganistan’da gerçekleştirilmesi öngörülen yardım projelerini uygulayacak firma ve/veya kuruluşun tespiti	Kanun Kapsamında

11	2004/DK.D-108	08.04.2004	Bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşları, vakıflar, dernekler veya özel kuruluşların tanıtım projeleri için Başbakanlık Tanıtma Fonu'ndan tahsis edilen kaynakların anılan kuruluşlarca kullanılması	4734 sayılı Kanun kapsamında olan kurum ve kuruluşlara aktarılan kaynaktan karşılanacak mal veya hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinin 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre yürütülmesi / 4734 sayılı Kanun kapsamında bulunmayan bir kuruluşa aktarılan ve ilgili kamu kuruluşu veya Tanıtma Fonu Genel Sekreterliği sorumluluğunda yürütülecek projelere ilişkin kaynağın ise, 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre harcanması zorunluluğunun bulunmadığı
12	2004/DK.D-278	01.09.2004	Tarım Satış Kooperatif ve Birlikleri	Kanun Kapsamı Dışında
13	2004/DK.D-285	14.09.2004	Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri	Kanun Kapsamı Dışında

14	2004/DK.D-337	28.10.2004	Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti İle Afganistan Geçici İslam Devleti Arasında Anlaşma” Taslağında belirtilen harcamalar	Kanun Kapsamı Dışında

2.1.3. 4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNUN İSTİSNA BAŞLIKLIL 3 ÜNCÜ MADDESİ KAPSAMINDA YAPILAN ÇALIŞMALAR

Sayı	Karar Numarası	Karar Tarihi	İdare/Konu	Karar Sonucu
1	2004/DK.D-01	08.01.2004	Kanun kapsamına giren kuruluşların, kuruluş amacı veya mevzuatı gereği işlemek, değerlendirmek, iyileştirmek veya satmak üzere, tarım ve hayvancılıkla ilgili ürün alımlarını; müstahsil, ilk işleme niteliğindeki işletme ve tesisleri işleten üreticiler ve bunların ortağı bulundukları tarımsal amaçlı kooperatifler ile üretici birliklerinden, ayrıca TİGEM’ den ve AOÇ’dan alınıp alınamayacağı	3 (a) kapsamında

2	2004/DK.D-26	12.02.2004	BOTAŞ International Limited (BIL) tarafından Bakü-Tiflis-Ceyhan (BTC) Ham Petrol Boru Hattı Projesi kapsamında yapılacak mal ve hizmet alımları ile yapım işleri ihaleleri	3 (c) kapsamında
3	2004/DK.D-42	26.02.2004	Belplas Ankara Termoplastik A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
4	2004/DK.D-43	26.02.2004	Mormaş Malatya Orm Ürünleri A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
5	2004/DK.D-44	26.02.2004	GOPAŞ Gaziosmanpaşa Belediyesi İnşaat Yatırım Taah.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
6	2004/DK.D-45	26.02.2004	Vilayetler Turizm Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
7	2004/DK.D-46	26.02.2004	Eti Krom A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
8	2004/DK.D-47	26.02.2004	Baha Esat Tekant Kütahya Şeker A.Ş.Gn.Md.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
9	2004/DK.D-48	26.02.2004	Sümer Halıcılık El Sanatları San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
10	2004/DK.D-49	26.02.2004	T.İhracaat Kredi Bankası A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.

11	2004/DK.D-50	26.02.2004	TÜPRAŞ	5015 sayılı Kanun ile kapsamdan çıkarıldığından KVYO
12	2004/DK.D-51	26.02.2004	Botaş Boru Hatları İle Petrol Taşıma A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
13	2004/DK.D-53	26.02.2004	Ankara Halk Ekmek ve Un Fab.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
14	2004/DK.D-54	26.02.2004	T.Taş Kömürü Kurumu Genel Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
15	2004/DK.D-55	26.02.2004	KİPTAŞ İstanbul Konut İmar Plan Turizm Ulaşım Sanayi ve Tic.San.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
16	2004/DK.D-57	26.02.2004	Çay İşletmeleri Genel Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
17	2004/DK.D-58	26.02.2004	Eti Maden İşl. Gn Md.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
18	2004/DK.D-59	26.02.2004	Türk Telekomünikasyon A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
19	2004/DK.D-60	26.02.2004	Türkiye Şeker Fab.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
20	2004/DK.D-61	26.02.2004	Tedaş Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.Gen.Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
21	2004/DK.D-62	26.02.2004	Eti Gümüş A.Ş.Genel Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.

22	2004/DK.D-63	26.02.2004	Yeniköy Elektrik Üretim ve Tic.A.Ş. Gen. Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
23	2004/DK.D-64	26.02.2004	Türkiye Petrolleri A.O.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
24	2004/DK.D-65	26.02.2004	Kıyı Emniyeti ve Gemi Kurtarma İşletmeleri Gen.Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
25	2004/DK.D-66	26.02.2004	Türkiye Petrol Rafineri A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
26	2004/DK.D-67	26.02.2004	Kırklareli İli Demirköy İlçesi Sos.Yadr.ve Dayanışma Vakfına Bağlı Ağaç İşleri ve Mobilya Fab.	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
27	2004/DK.D-68	26.02.2004	Yozgat İli Sorgun İlçesi Belediye Başkanlığı Fırın ve OSM işletmeleri	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
28	2004/DK.D-68	26.02.2004	Sakarya İli Kaynarca İlçesi Belediye Başk.ğı Tanzim Satış Fon Saymanlığı	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
29	2004/DK.D-68	26.02.2004	Denizli Belediye Başk.ğı Tanzim Satış Mağazaları Fon İşletme Müdürlüğü	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
30	2004/DK.D-68	26.02.2004	Eskişehir İli Seyitgazi İlçesi Kırka Belediye Başk.ğı Fırın ve OSM İşletmeleri	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
31	2004/DK.D-68	26.02.2004	Polatlı Belediye Başk.ğı Tanzim Satış Mağazaları Fon İşletme Müdürlüğü	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında

				olmadığı
32	2004/DK.D-85	18.03.2004	Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı tarafından yürütülen araştırma projeleri için gerekli mal ve hizmet alımları ile 219 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 35/B maddesi hükmündeki işlerle ilgili mal ve hizmet alımları	3 (f) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
33	2004/DK.D-97	01.04.2004	Sümer Halıcılık El Sanatları San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
34	2004/DK.D-99	01.04.2004	4734 sayılı Kanun kapsamına giren kuruluşların Atatürk Orman Çiftliği Müdürlüğünden yapacakları mal ve hizmet alımları	3 (e) bendi kapsamında yer almadığına
35	2004/DK.D-114	19.04.2004	Telekomünikasyon A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
36	2004/DK.D-120	20.04.2004	Tekel İşletmesi Gen.Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
37	2004/DK.D-121	20.04.2004	Penyapsan Pendik Yapı ve İnşaat Tem.Hiz.San.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
38	2004/DK.D-122	20.04.2004	Pentaş Pendik Ulaşım Tur.İnş.Yat.Petrol Proje Danış.ve Tem.Hiz.San.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
39	2004/DK.D-123	20.04.2004	DHMI	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
40	2004/DK.D-124	20.04.2004	Belya Ankara Basın Yayın A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
41	2004/DK.D-125	20.04.2004	Eti Maden İşletmeleri Gen.Müd.ğü	3 (g) gereğince talep

				değerlendirildi.
42	2004/DK.D-126	20.04.2004	İstanbul Kültür ve Sanat Ürünleri A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
43	2004/DK.D-127	20.04.2004	İstanbul Sağlık Yatırımları A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
44	2004/DK.D-128	20.04.2004	Türkiye Gübre Sanayi A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
45	2004/DK.D-129	20.04.2004	Makine ve Kimya Endüstrisi Kurumu Gen.Müd.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
46	2004/DK.D-130	20.04.2004	İstanbul Konut Hizm.ve Yönet.İşl.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
47	2004/DK.D-131	20.04.2004	Vilayetler Turizm ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
48	2004/DK.D-132	20.04.2004	Botaş Boru Hatları İle Petrol Taşıma A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
49	2004/DK.D-133	20.04.2004	PTT Genel Müdürlüğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
50	2004/DK.D-181	02.06.2004	Türkiye Lokomotif ve Motor San.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
51	2004/DK.D-182	02.06.2004	Isparta Belediyesi Isparta Taşımacılık Tur.Tem.Müh.Hiz.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
52	2004/DK.D-183	02.06.2004	Isparta Belediyesi Bims Yapı Elemanları San.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
53	2004/DK.D-184	02.06.2004	SEAŞ Soma Elk. Ürt.ve Tic. A.Ş.	3 (g) gereğince talep

				değerlendirildi.
54	2004/DK.D-185	02.06.2004	İzaydaş İzmit Atık ve Artıkları Arıtma Yakma ve Değerlendirme A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
55	2004/DK.D-186	02.06.2004	Eti Maden İşl. Gn Md.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
56	2004/DK.D-187	02.06.2004	İstanbul Halk Ekmek Un ve Unlu Mamüller Gıda Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
57	2004/DK.D-188	02.06.2004	İstanbul Gaz Dağ. San A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
58	2004/DK.D-189	02.06.2004	İstanbul Ulaşım San. A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
59	2004/DK.D-190	02.06.2004	EÜAŞ Elektrik Üretim A.Ş.Gen.Müd.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
60	2004/DK.D-191	02.06.2004	Espaş Eskişehir Pazarlama Tic. A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
61	2004/DK.D-192	02.06.2004	Kentaş Eskişehir Kentiçi Toplu Taşıma Şti	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
62	2004/DK.D-193	02.06.2004	T.Denizcilik İşletmeleri A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
63	2004/DK.D-194	02.06.2004	Anadolu Üniv.Rektörlüğü	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
64	2004/DK.D-195	15.06.2004	Burdur İhtiyaç Mad. İnş.San. A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
65	2004/DK.D-196	15.06.2004	Burdur Akaryakıt Hizm.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.

66	2004/DK.D-198	15.06.2004	İzelman Genl Hizmet Tem Ltd. Şti	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
67	2004/DK.D-199	15.06.2004	İzmir Büyükşehir.Bel. Beton Asfalt A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
68	2004/DK.D-200	15.06.2004	İzmir Büyükşehir.Bel.Ege Şehir Pl. Enerji Tekn.İşb. Merkezi A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
69	2004/DK.D-201	15.06.2004	İstanbul Ağaç ve Peyzaş San.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
70	2004/DK.D-203	15.06.2004	Çankırı Turizm A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
71	2004/DK.D-204	15.06.2004	İstanbul Spor Etkinlikleri Ve İşl.San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
72	2004/DK.D-205	15.06.2004	İstanbul Konut San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
73	2004/DK.D-206	15.06.2004	Bursa Park ve Bahçe Sos.ve Kültürel Hizm.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
74	2004/DK.D-207	15.06.2004	MKEK Genel Müdürlüğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
75	2004/DK.D-208	15.06.2004	T.Vagon Sanayi	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
76	2004/DK.D-209	15.06.2004	İstanbul Sağlık Yatırımları ve İşl. San.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
77	2004/DK.D-210	15.06.2004	Ankara Halk Ekmek Ve Un Fabrikası	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
78	2004/DK.D-211	15.06.2004	GOPAŞ Gaziosmanpaşa Belediyesi İnşaat Yatırım Taah.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.

79	2004/DK.D-212	15.06.2004	Belplas Ankara Termoplastik A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
80	2004/DK.D-214	15.06.2004	Ankara Büyükşehir Belediyesi Beton Elemanları Ür. San. ve Tic.Anonim .Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
81	2004/DK.D-215	15.06.2004	İstanbul Gaz Ve Akaryakıt Tedarik San. Ve Tic.A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
82	2004/DK.D-216	15.06.2004	İstanbul Beton Elemanları Ve Hazır Beton Fab.San. Ve Tic. A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
83	2004/DK.D-217	15.06.2004	İzmir Büyükşehir.Bel.Çevre Koruma İyileştirme Müş.proje A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
84	2004/DK.D-218	15.06.2004	Belko Ankara Kömür ve Asfalt İşletmeleri San.ve Tic.Ltd.Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
85	2004/DK.D-219	15.06.2004	İstanbul Turiz.Sağlık Yatırımları İşl.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
86	2004/DK.D-220	15.06.2004	İstanbul Deniz Otobüsleri Sanayi Ve Tic.A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
87	2004/DK.D-221	15.06.2004	Belbim İstanbul Belediyeleri Bilgi İşlem San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
88	2004/DK.D-222	15.06.2004	Devlet Hava Meydanları İşl.Gen.Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
89	2004/DK.D-223	15.06.2004	Bursa İmar İnş.ve Tic.Ltd.Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
90	2004/DK.D-224	15.06.2004	Devlet Opera ve Balesi Gen.Müd.ğü	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
91	2004/DK.D-225	15.06.2004	Yeni Kent Beled.Tanzim Satış Mağazası	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı

92	2004/DK.D-271	16.08.2004	Kıyı Ege ve Konya Belediyeler Birliği	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığına
93	2004/DK.D-272	16.08.2004	Emlak Gayrimenkul Yatırım Ortaklığı	Talep yapım işi olduğu için 3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
94	2004/DK.D-285	14.09.2004	Tarım Kredi Kooperatifleri ve Birlikleri ile Tarım Satış Kooperatif ve Birlikleri	3 (a) kapsamında
95	2004/DK.D-294	14.09.2004	Konbel Konak Beled.İnş.Temz.Tanıtım Tur.San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
96	2004/DK.D-295	14.09.2004	Merbel Konak Beled.Turizm San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
97	2004/DK.D-296	14.09.2004	Rizeli Beled.İnşaat ve İht.Mad.San.ve Tic.Ltd.Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
98	2004/DK.D-297	14.09.2004	Anfa Ank.Altınpark İşl.Ltd.Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
99	2004/DK.D-298	14.09.2004	Pentaş Pendik İnş.Org.Yay.Dan.Turiz.San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
100	2004/DK.D-299	14.09.2004	KİPTAŞ İstanbul Konut İmar Plan Turizm Ulaşım Sanayi ve Tic.San.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
101	2004/DK.D-300	14.09.2004	Belko Ankara Kömür ve Asfalt İşl.San.ve Tic.Ltd.Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
102	2004/DK.D-301	14.09.2004	TMO	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
103	2004/DK.D-302	14.09.2004	Türkiye Taş Kömürü Kurumu Gen.Müd.ğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.

104	2004/DK.D-303	14.09.2004	TEİAŞ Türkiye Elektrik İletim A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
105	2004/DK.D-304	14.09.2004	Özbelsan Mak.Araç Gereç Konutsan San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
106	2004/DK.D-305	14.09.2004	Yeaş Yeniköy Elektrik Üretim ve Tic.A.Ş. Genel Müdürlüğü	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
107	2004/DK.D-306	14.09.2004	Milas Beled.Labranda Mem.Suyu Şişeleme Fab.İşl.Müd.ğü	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
108	2004/DK.D-307	14.09.2004	Ahikent Taah.Tic.ve Teknik Yat.Ltd.Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
109	2004/DK.D-308	14.09.2004	Sağlık Bakanlığı Yalova Termal Kaplıcaları İşl. Müdürlüğü	3 (g) bendinde belirtilen istisna kapsamında olmadığı
110	2004/DK.D-335	26.10.2004	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğü Deprem Araştırma Dairesi Başkanlığı	3 (f) kapsamında yer almadığı
111	2004/DK.D-392	23.12.2004	Başbakanlık Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü	3 (f) kapsamında
112	2004/DK.D-396	28.12.2004	Atabeton İnş.ve İnş.Malz.Tur.Nak.San.ve Tic. Ltd.Şti.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
113	2004/DK.D-397	28.12.2004	Konya Belediyesi Sağlık Hastanesi A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
114	2004/DK.D-398	28.12.2004	BELPAS Ankara Termoplastik A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
115	2004/DK.D-399	28.12.2004	ÇİPAŞ Çine Gıda Mad.ve Yem Pazar.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.

116	2004/DK.D-400	28.12.2004	GOPAŞ Gaziosmanpaşa İnş.Yatırım Taah.Hiz.San.Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
117	2004/DK.D-401	28.12.2004	İstanbul Gaz Dağ. A.Ş	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
118	2004/DK.D-402	28.12.2004	İstanbul Ağaç ve Peyzaj San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
119	2004/DK.D-403	28.12.2004	MKEK	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
120	2004/DK.D-404	28.12.2004	TEİAŞ Türkiye Elektrik İletim A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
121	2004/DK.D-405	28.12.2004	Toprak Mahsulleri Ofisi A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
122	2004/DK.D-406	28.12.2004	Katılım İnş.Gıda San.ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.
123	2004/DK.D-407	28.12.2004	Şekabel Gıda ve Tic.A.Ş.	3 (g) gereğince talep değerlendirildi.

2.1.4. 4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNDA YAPILAN DEĞİŞİKLİKLERE İKİNCİL MEVZUATIN UYUMLU HALE GETİRİLMESİ ÇALIŞMALARI VE İKİNCİL MEVZUAT

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda yapılan değişikliklere ikincil mevzuatın uyumlu hale getirilmesi çalışmaları çerçevesinde Uygulama Yönetmelikleri ile bu yönetmeliklerin eki tip şartnameler, standart ihale dokümanları ve tip sözleşmelerde bir takım değişiklikler yapılarak 08.06.2004 tarih ve 25486 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Mimarlık, Peyzaj Mimarlığı, Mühendislik, Kentsel Tasarım Projeleri, Şehir ve Bölge Planlama ve Güzel Sanat Eserleri Yarışmaları Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelikte de bir takım değişiklikler yapılmış ve 13.08.2004 tarih ve 25552 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Kanunun uygulanmasında karşılaşılan tereddütlere açıklık getirilmesi ve bu hususlarda idarelerce uyulması gerekli esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanan ve muhtelif tarihli Resmi Gazetede yayımlanan tebliğler, “2004 Yılı Kamu İhale Genel Tebliği” adı altında tek bir tebliğ haline getirilmiş ve 08.06.2004 tarih ve 25486 sayılı Resmi Gazetede yayınlanmıştır.

Uygulamaya yönelik diğer düzenlemeler ise tebliğler ve düzenleyici kurul kararları ile yapılmaktadır.

01.01.2004 döneminde çıkarılmış bulunan ikincil mevzuatın adı, karar tarihi ve sayısı ile konuları aşağıda başlıklar halinde yer almaktadır.

YÖNETMELİKLER:

YÖNETMELİK : İHALELERE KARŞI YAPILACAK İDARİ BAŞVURULARA
AİT YÖNETMELİK

R.GAZETE TARİH/SAYI : 24.05.2004 / 25471

YÖNETMELİK : MAL ALIM İHALELERİ UYGULAMA YÖNETMELİĞİNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR YÖNETMELİK

R.GAZETE TARİH/SAYI : 08.06.2004 / 25486

YÖNETMELİK : HİZMET ALIM İHALELERİ UYGULAMA
YÖNETMELİĞİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
YÖNETMELİK

R.GAZETE TARİH/SAYI : 08.06.2004 / 25486

YÖNETMELİK : YAPIM İŞLERİ İHALELERİ UYGULAMA
YÖNETMELİĞİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
YÖNETMELİK

R.GAZETE TARİH/SAYI : 08.06.2004 / 25486

YÖNETMELİK : DANIŞMANLIK HİZMET ALIM İHALELERİ UYGULAMA
YÖNETMELİĞİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
YÖNETMELİK

R.GAZETE TARİH/SAYI : 08.06.2004 / 25486

YÖNETMELİK : MİMARLIK, PEYZAJ MİMARLIĞI, MÜHENDİSLİK,
KENTSEL TASARIM PROJELERİ, ŞEHİR VE BÖLGE
PLANLAMA VE GÜZEL SANAT ESERLERİ YARIŞMALARI
YÖNETMELİĞİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
YÖNETMELİK
R.GAZETE TARİH/SAYI : 13.08.2004 / 25552

TEBLİĞLER:

TEBLİĞ NO : 2004/1
R.GAZETE TARİH/SAYI : 20.01.2004/ 25352
TEBLİĞ KONUSU : EŞİK DEĞERLER VE PARASAL LİMİTLERİN
GÜNCELLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ

TEBLİĞ NO : 2004 YILI KAMU İHALE GENEL TEBLİĞİ
R.GAZETE TARİH/SAYI : 08.06.2004/ 25486

TEBLİĞ NO : 2004 YILI KAMU İHALE GENEL TEBLİĞİNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR TEBLİĞ
R.GAZETE TARİH/SAYI : 16.10.2004/ 25615

TEBLİĞ NO : 2004 YILI KAMU İHALE GENEL TEBLİĞİNDE
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR TEBLİĞ
R.GAZETE TARİH/SAYI : 18.12.2004/ 25674

KAMU İHALE KURUMU DUYURULARI:

DUYURU NO : 4
KONUSU : BASILI KAMU İHALE BÜLTENİ 2005 YILI ABONELİK
USUL VE ŞARTLARI
R.GAZETE TARİH /SAYI : 22.12.2004 / 25678

2.2. DENETLEME FAALİYETLERİ

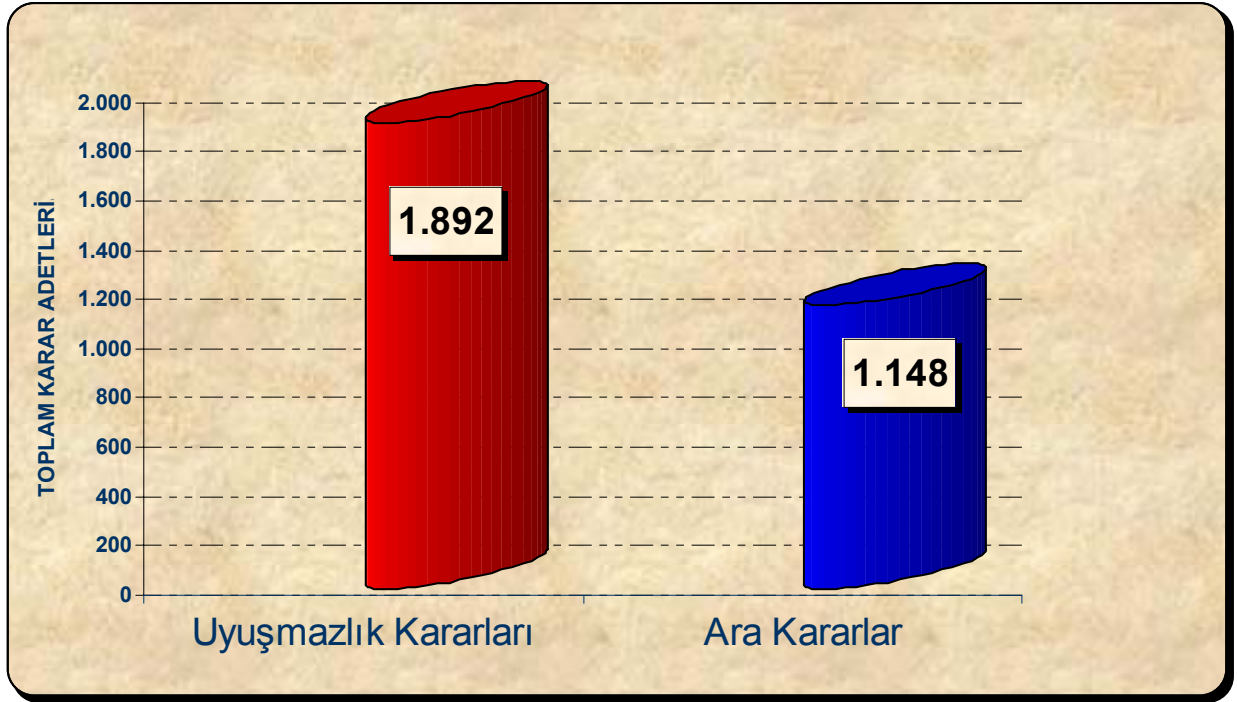
Kamu İhale Kurumunun ihaleleri düzenleme fonksiyonunun yanı sıra gerçekleşen ihalelerin kanunlara ve yönetmeliklere uygun bir şekilde yerine getirilmesini sağlama görevi de bulunmaktadır. Üstlenilen bu görev ile Kamu İhale Kurulu, 2004 yılında şikayet başvurularına yönelik 3.040 adet karar almıştır.

Bunların 1.892 adedi Uyuşmazlık kararı, 1.148 adedi ara kararlar niteliğindedir. Uyuşmazlık kararlarının tamamı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Uyuşmazlık kararlarının %38'ini hizmet alım ihaleleri, %34'ünü mal alımı, %28'ini ise yapım işi ihaleleri oluşturmuştur.

Şikayetlere yönelik uyuşmazlık kararlarının; %59'u red, %14'u iptal, %27'sini ise diğer kararlar olarak sonuçlanmıştır.

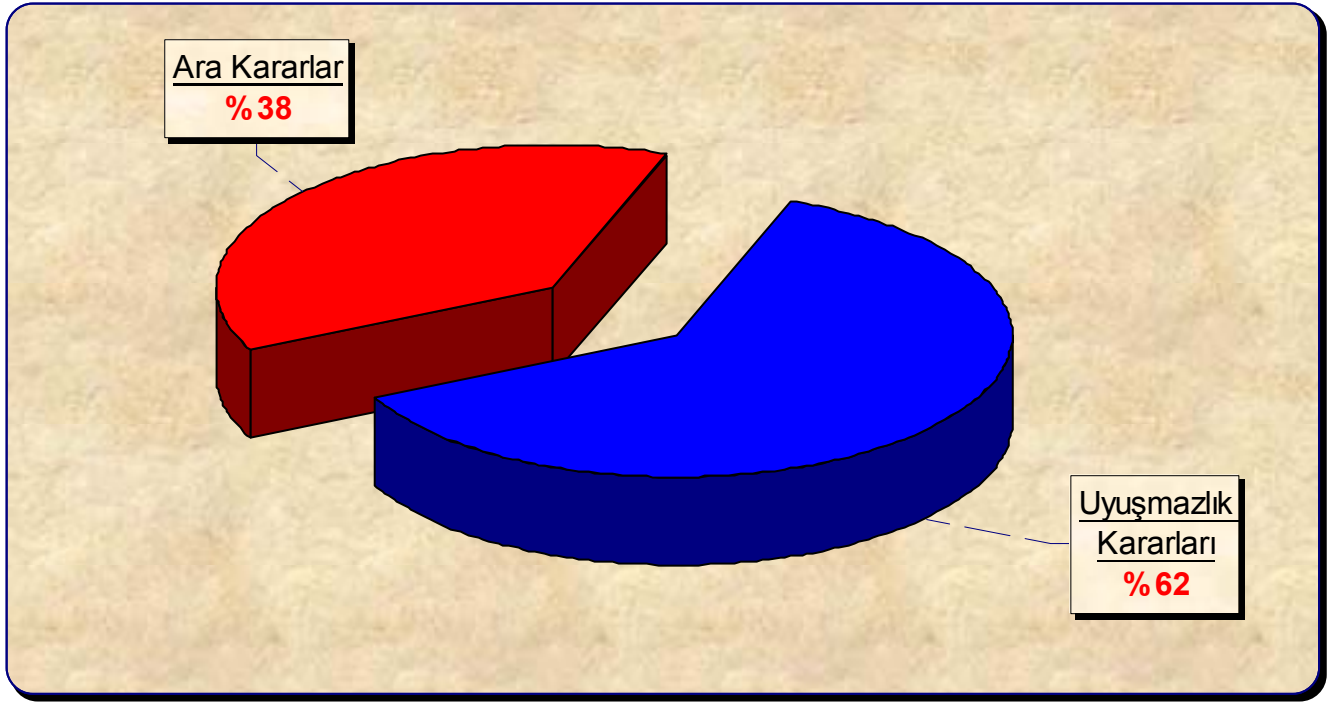
2.2.1. KAMU İHALE KURULU KARARLARININ SINIFLANDIRILMASI

KARARLAR	Miktarı	Yüzde
	Adet	%
Uyuşmazlık Kararları	1.892	62%
Ara Kararlar	1.148	38%
Toplam	3.040	100%



Kararların Adetleri

Kamu İhale Kurumuna yapılan İdari Başvurularla ilgili toplam 3.040 adet karardan %62'sinin UYUŞMAZLIK KARARLARI ve %38'sinin ise ARA KARARLAR olduğu saptanmıştır.



Kararların Yüzdeleri

01.01.2004 tarihi ile 31.12.2004 tarihleri arasındaki dönemde Kamu İhale Kanunu kapsamında ihalesi yapılan ve sözleşme sonuçları (İhale Bilgi Formları), gerek internet gerekse posta yoluyla Kamu İhale Kurumuna gönderilen 95.105 adet ihale ile yapılan İdari Başvurular karşılaştırıldığında:

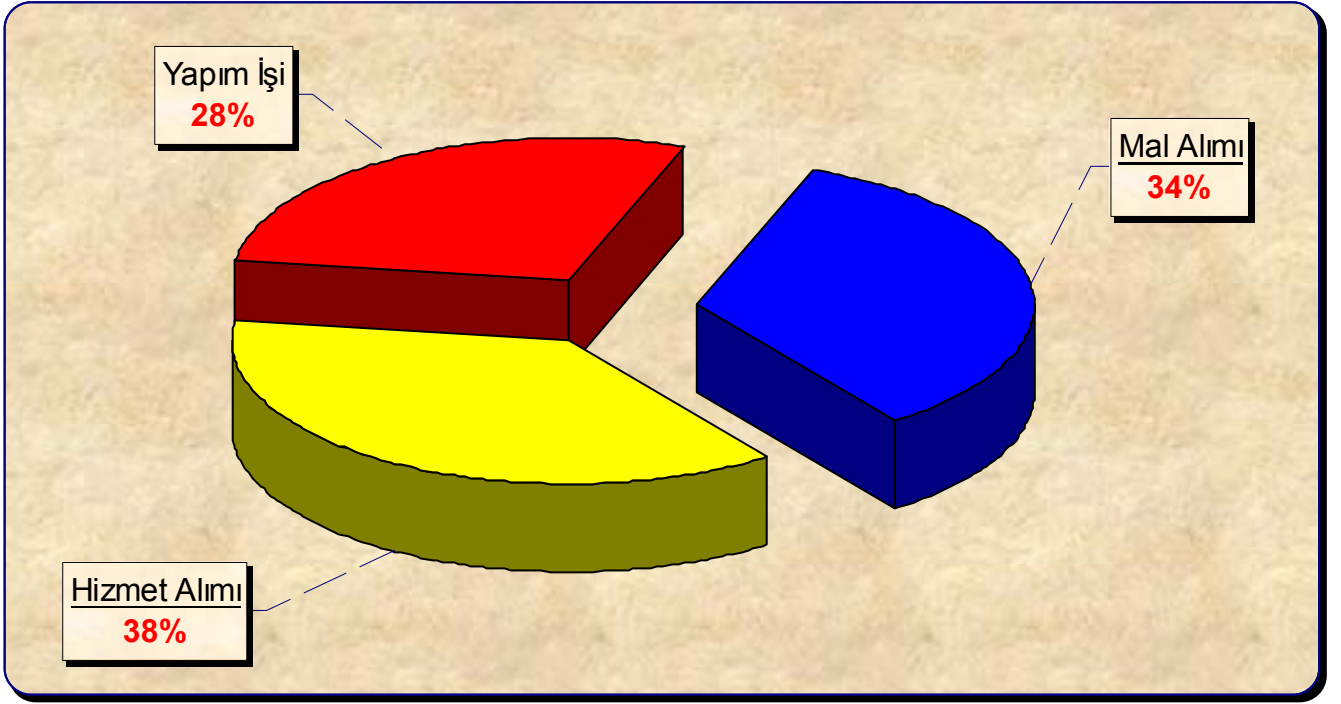
Uyuşmazlık Kararlarının (Şikâyetlerin) Toplam İhaleler içindeki Oranı= $(1.892/95.105) \times 100 = \%1.99$ olduğu görülmektedir.

2.2.1.1. Kararların İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

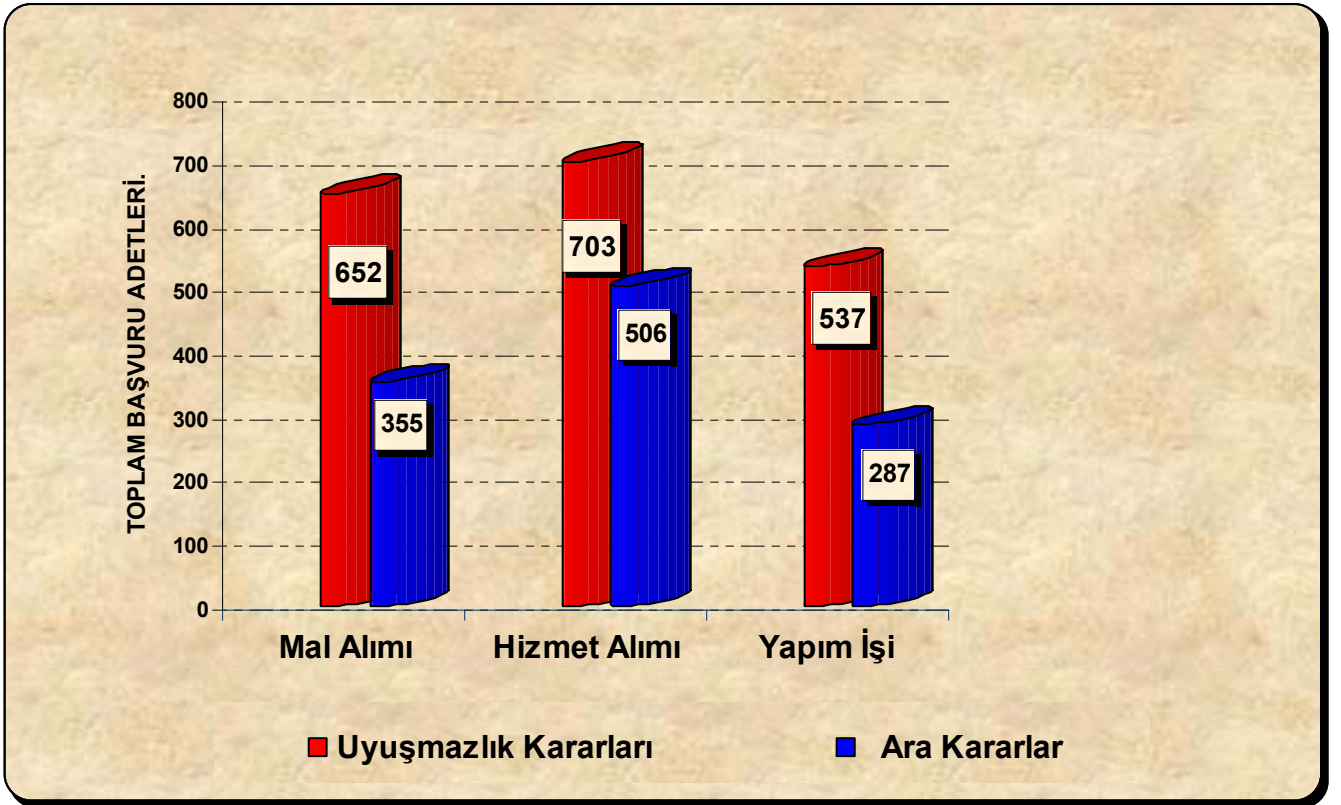
KARARLAR	Uyuşmazlık Kararları		Ara Kararlar		Yatay Toplamlar	
İhalenin Türü	Adet	Yüzde (%)	Adet	Yüzde (%)	Adet	Yüzde (%)
Mal Alımı	652	34%	355	31%	1.007	33%
Hizmet Alımı	703	38%	506	44%	1.209	40%
Yapım İşi	537	28%	287	25%	824	27%
Düşey Toplamlar	1.892	100%	1.148	100%	3.040	100%

01.01.2004 - 31.12.2004 tarihleri arasında sonuca bağlanan Uyuşmazlık Kararların %38'ini Hizmet Alımı, %34'ünü Mal Alımı ve %28'sini ise Yapım İşi ihalelerinin oluşturduğu saptanmıştır.

Uyuşmazlık Kararlarının İhale Türlerine Göre Yüzdeleri



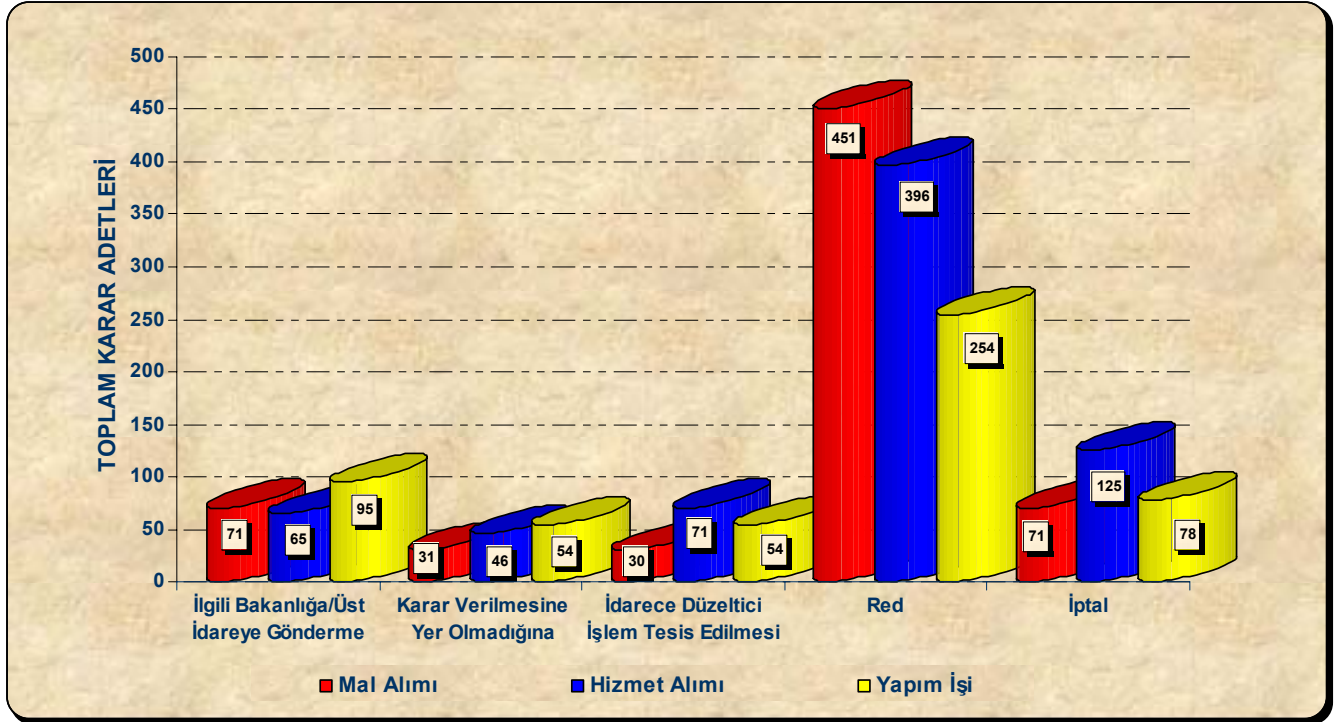
Kararların İhale Türlerine Göre Adetleri



2.2.1.2. Kararların Sonuçlarına Göre Sınıflandırılması

<u>KARARLAR</u>	<u>İHALENİN TÜRÜ</u>							
	<u>Mal Alımı</u>		<u>Hizmet Alımı</u>		<u>Yapım İşi</u>		<u>Yatay Toplamlar</u>	
	<u>Adet</u>	<u>%</u>	<u>Adet</u>	<u>%</u>	<u>Adet</u>	<u>%</u>	<u>Adet</u>	<u>%</u>
İlgili Bakanlık/Üst idareye Gönderme	71	11%	65	9%	95	18%	231	12%
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	31	5%	46	7%	54	10%	131	7%
İdarece Düzeltici İşlem Tesis Edilmesi	30	5%	71	10%	54	10%	155	8%
Red	451	69%	396	56%	254	47%	1.101	59%
İptal	71	11%	125	18%	78	15%	274	14%
Düşey Toplamlar	654	100%	703	100%	535	100%	1.892	100%

Kararların Sonuçlarına Göre Sınıflandırılması



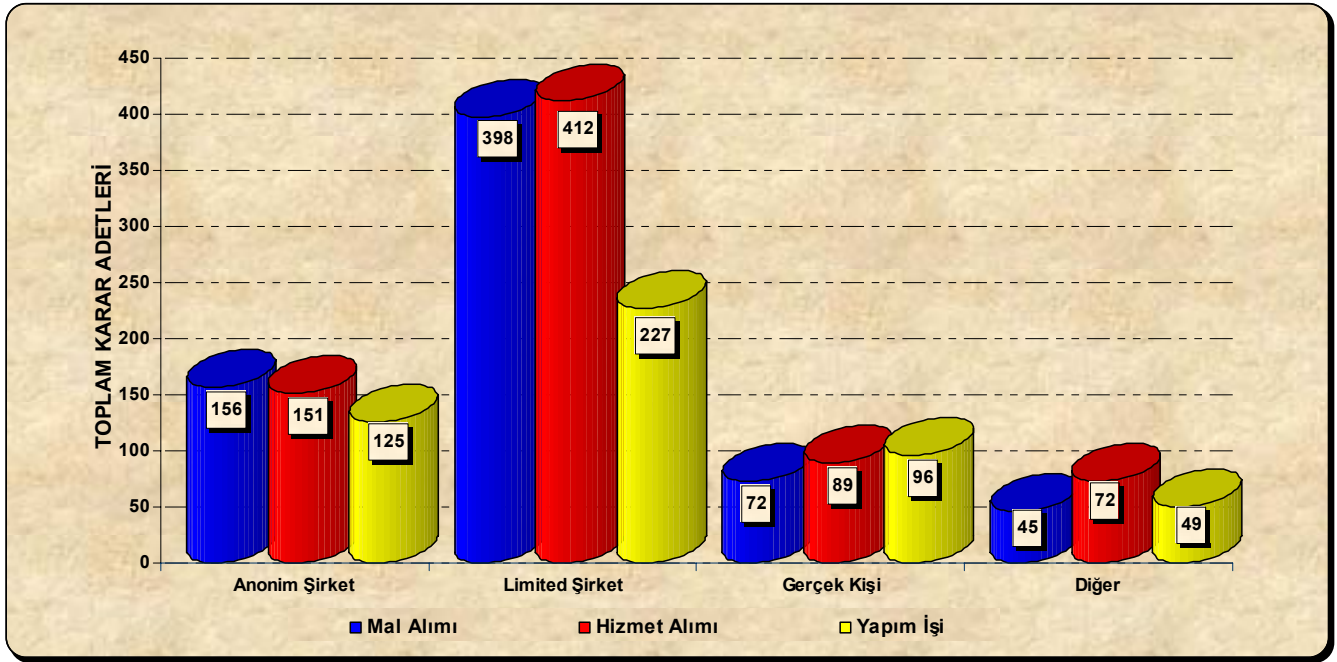
Uyuşmazlık kararlarının sonuçları incelendiğinde ilk sırada 1.101 adet ve %59 oranında red, ikinci sırada ise 274 adet ve %14 oranı ile iptal kararının alındığı görülmektedir.

Diğer karar şekilleri olan İlgili Bakanlık veya Üst İdareye Gönderme kararlarının 231 adet ve %12 oranında, İdarece Düzeltici İşlem Tesis Edilmesi ise toplam 155 adet ile %8 oranında ve Karar Verilmesine Yer Olmadığına İlişkin Kararların 131 adet ile %7 oranında gerçekleştiği görülmüştür.

2.2.1.3. Kararların Başvuranların Türüne Göre Dağılımı

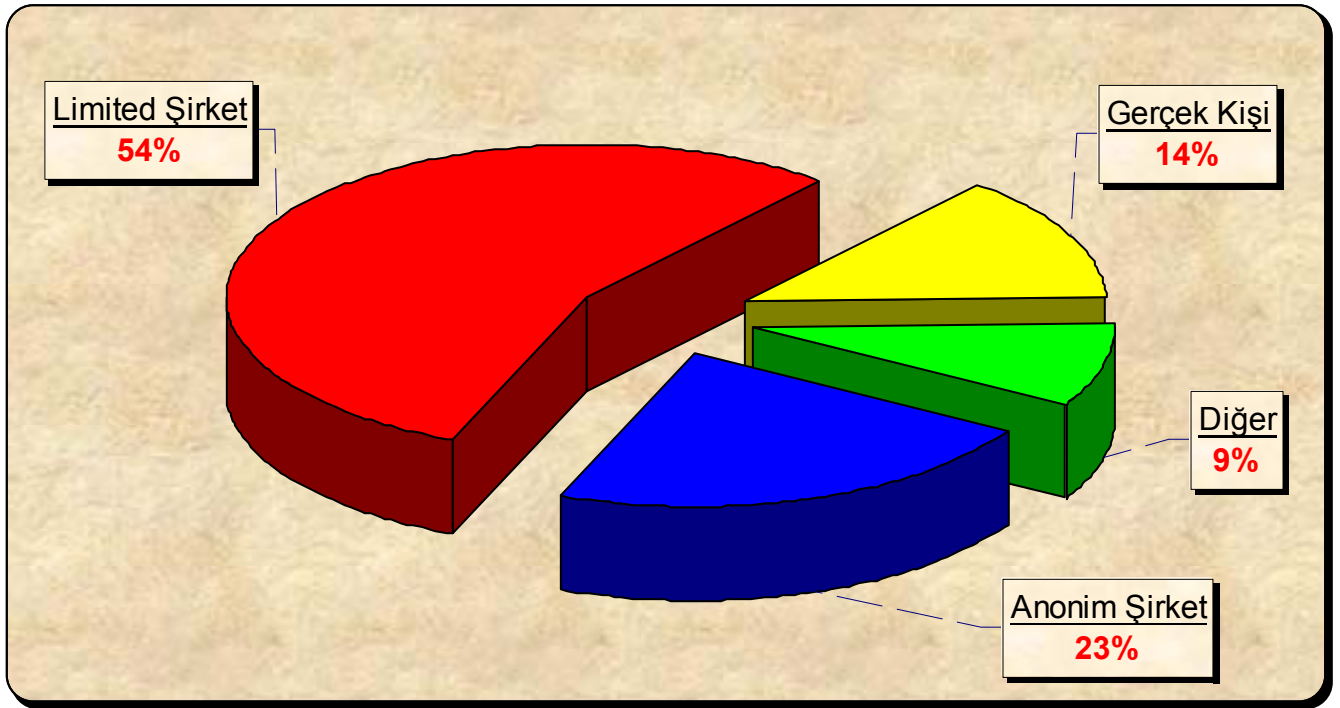
	İHALENİN TÜRÜ							
	Mal Alımı		Hizmet Alımı		Yapım İşi		Yatay Toplamlar	
Başvuruyu Yapanın Türü	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Anonim Şirket	156	23%	151	23%	125	48%	432	23%
Limited Şirket	398	59%	412	52%	227	87%	1.037	54%
Gerçek Kişi	72	11%	89	12%	96	37%	257	14%
Diğer	45	7%	72	13%	49	19%	166	9%
Düşey Toplamlar	671	100%	724	100%	497	100%	1.892	100%

Kararların Başvuranların Türüne Göre Adetleri



Şikâyet başvurularının; şikâyet yapanların türüne göre incelemesi yapıldığında, ilk sırada bütün ihale türlerine göre ve toplamda %54 oranında Limited Şirketlerin, ikinci sırada ise % 23 oranı ile Anonim Şirketlerin yer aldığı görülmektedir. Bu sonuçlar, şikâyet başvurularının %77 oranında kurumsal yapı türüne sahip istekliler tarafından gerçekleştirildiğini göstermektedir.

Kararların Başvuranların Türüne Göre Yüzdeleri



2.2.1.4. Kararların Bakanlık/Kurum Bazında Sınıflandırılması

Kurumsal Sınıflandırma	İHALENİN TÜRÜ							
	Mal Alımı		Hizmet Alımı		Yapım İşi		Yatay Toplamlar	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Sağlık Bak.	218	33%	197	36%	14	5%	429	23%
MEB	21	3%	29	5%	138	53%	188	10%
Yükseköğretim Kurumları	97	15%	52	9%	29	11%	178	9%
Yerel Yönetimler	49	8%	60	11%	61	22%	170	9%
Bayındırlık ve İsk. Bak.	13	2%	36	7%	111	42%	160	8%
Kitler, Sosyal Kur.,Fonlar, Bağımsız Büt.Kur.	35	5%	58	9%	44	17%	137	7%
Çalışma ve Sos.Güv.Bak.	61	9%	62	12%	6	2%	129	7%
İçişleri Bak.	31	5%	20	3%	27	10%	78	4%
Ulaştırma Bak.	17	3%	46	9%	15	5%	78	4%
Enerji ve Tabii Kay.Bak.	18	3%	38	7%	20	8%	76	4%
Başbakanlık	20	3%	34	6%	20	7%	74	4%
Tarım ve Köy İşleri Bak.	26	4%	10	3%	17	7%	53	3%
MSB	25	4%	17	5%	10	4%	52	3%
Çevre ve Orman Bak.	7	1%	19	4%	6	2%	32	2%
Adalet Bak.	4	1%	1	0%	9	3%	14	1%
Kültür ve Turizm Bak.	0	0%	11	2%	3	1%	14	1%
Maliye Bak.	3	0%	8	2%	1	0%	12	1%
Vakıflar	5	1%	0	0%	3	1%	8	0%
Sanayi ve Tic.Bak.	1	0%	6	1%	0	0%	7	0%
Dışişleri Bak.	0	0%	1	0%	1	0%	2	0%

TBMM	1	0%	0	0%	0	0%	1	0%
Sayıştay	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Cumhurbaşkanlığı	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Anayasa Mahkemesi	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Yargıtay	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Danıştay	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Düşey Toplamlar	652	100%	705	100%	535	100%	1.892	100%

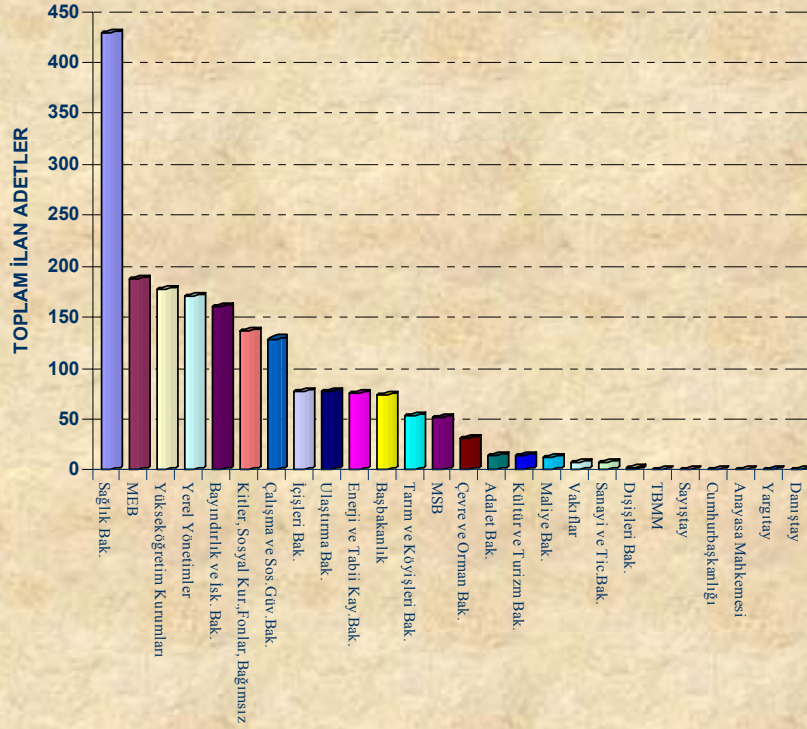
2004 yılında sonuçlanan Şikâyet Başvurularının, en üst idare bazında yani kurumsal sınıflandırma bazında, adet olarak analizi yapıldığında, ilk sırada 429 adet ve % 23 oranında Sağlık Bakanlığı, İkinci sırada 188 adet ve % 10 oranlarında Milli Eğitim Bakanlığı'nın ve üçüncü sırada ise 178 adet ve %9 oranında Yüksek Öğretim Kurumları'nın yer aldığı görülmektedir.

Bu oranı sırasıyla, Yerel Yönetimler (170 adet-%9 oranında), Bayındırlık ve İskan Bakanlığı (160 adet-%8 oranında), Kitler- Sosyal Güvenlik Kur- Fonlar- Bağımsız Bütçeli Kuruluşlar(137 adet-%7 oranında), Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (129 adet-%7 oranında), İçişleri Bakanlığı (78 adet-%4 oranında), Ulaştırma Bakanlığı (78 adet-%4 oranında), Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (76 adet-%4 oranında), Başbakanlık(74 adet-%4 oranında), Tarım ve Köyişleri Bakanlığı(53 adet-%3 oranında), MSB (52 adet-%3 oranında), Çevre ve Orman Bakanlığı (32 adet-%2 oranında), Adalet Bakanlığı (14 adet-%1 oranında), Kültür ve Turizm Bakanlığı (14 adet-%1 oranında), Maliye Bakanlığı (12 adet-%1 oranında), Vakıflar (8 adet), Sanayi ve Ticaret Bakanlığı (7 adet), Dışişleri Bakanlığı (2 adet), TBMM (1 adet) izlemektedir. Sayıştay, Cumhurbaşkanlığı, Anayasa Mahkemesi, Yargıtay, Danıştay hakkında 2004 yılı içerisinde hiç şikâyet başvurusu yapılmamıştır.

Kamu İhale Kurumuna gönderilen, İdarelerin gerçekleştirdiği ihalelere ait sözleşme sonuçlarını gösterir, İhale Bilgi Formlarından hareketle yapılan ihalelerin adet bazında Bağlı oldukları en üst kuruma göre sınıflandırması da yapılmıştır.

İhale Bilgi Formlarından alınan sonuçlara göre yapılan ihaleler kurumsal bazda sınıflandırıldığında birinci sırada 17.979 adet ile Milli Eğitim Bakanlığı, ikinci sırada 15.567 adet ile Sağlık Bakanlığı'nın, üçüncü sırada 12.300 adet ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın yer aldığı tespit edilmiştir.

Kararların Bakanlık/Kurum Bazında Adetisel Dağılımları



2.2.2. SONUÇLAR VE DEĞERLENDİRME

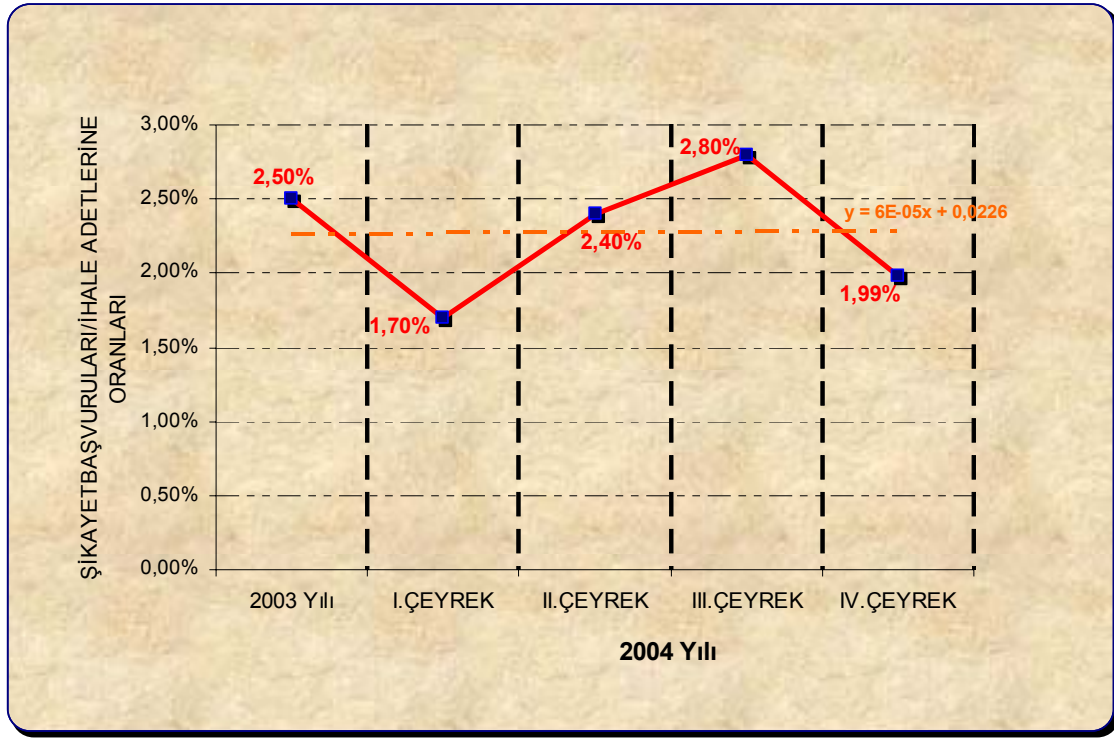
1- 2004 yılında 1.892 adet Uyuşmazlık Kararı ve 1.148 adet Ara Karar olmak üzere toplam 3.040 adet karar alınmıştır. Kamu İhale Kurumuna yapılan İdari Başvurularla ilgili toplam 3.040 adet karardan; %62 sinin Uyuşmazlık Kararları ve %38 inin ise Ara Kararlar olduğu saptanmıştır.

2- 01.01.2004 tarihinden 31.12.2004 tarihleri arasındaki 12 aylık dönemde Kanun kapsamında ihalesi yapılan ve sözleşme sonuçları (İhale Bilgi Formları), gerek internet gerekse posta yoluyla Kamu İhale Kurumuna gönderilen 95.105 adet İhale ile Kurumumuza yapılan İdari Başvurular karşılaştırıldığında:

Uyuşmazlık Kararlarının(Şikâyetlerin) Toplam İhaleler içindeki

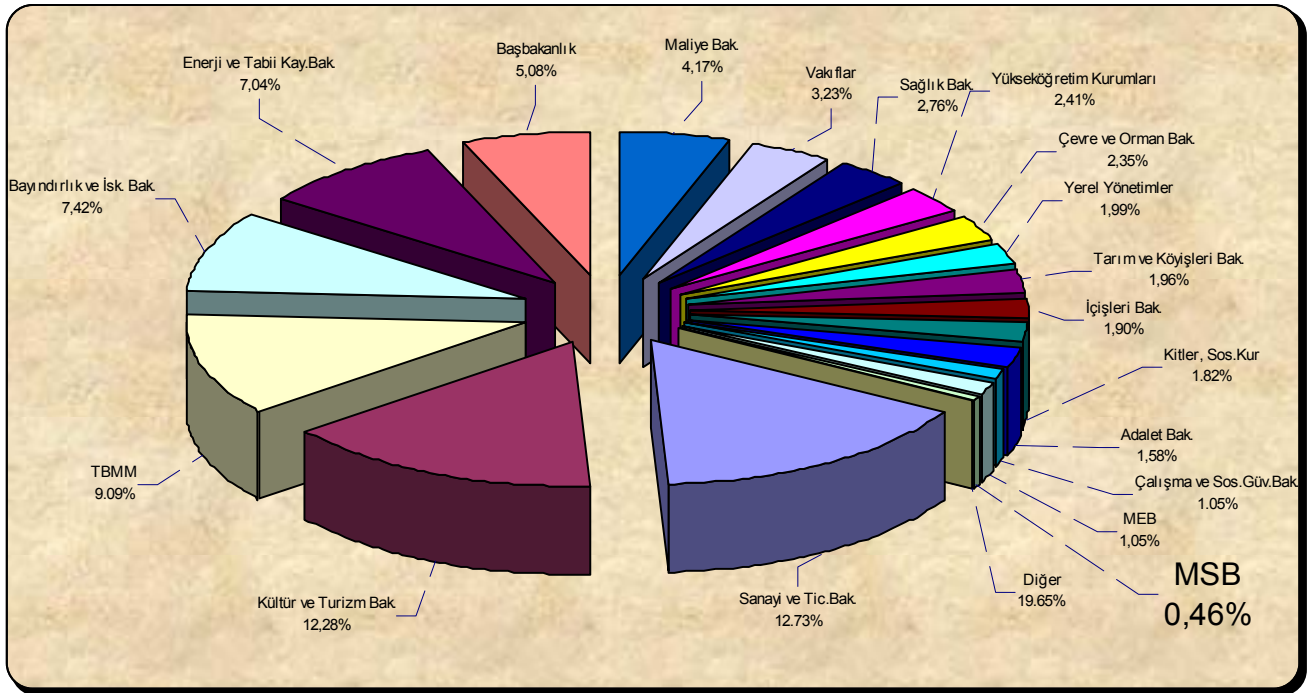
Oranı= $(1.892/95.105) \times 100 = \%1.99$ dir.

2003 yılı oranı	$(897/35.587) \times 100$	= % 2.50
2004 yılı ilk çeyrek oranı	$(354/20.960) \times 100$	= % 1.70
2004 yılı ikinci çeyrek oranı	$(729/30.438) \times 100$	= % 2.40
2004 yılı üçüncü çeyrek oranı	$(1.202/42.920) \times 100$	= % 2.80
2004 yılı oranı	$(1.892/95.105) \times 100$	= % 1.99



2004 yılında Uyuşmazlık Kararlarının (Şikâyetlerin) Toplam İhaleler içindeki Oranı 2003 yılına göre karşılaştırıldığında 2004 yılında %2.5 oranından %1.99'a düştüğü saptanmıştır.

Bu düşüş (toplam ihaleler içerisindeki şikâyet oranı) Kanunun uygulamasındaki verimliliğin zamanla arttığını göstermektedir.



2004 yılında kararların toplam ihaleler içerisindeki oranlarının kurumlar bazındaki dağılımlarına bakıldığında en fazla şikayet oranlarının sırasıyla:

- Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'na,
- Kültür ve Turizm Bakanlığı'na,
- TBMM'ne,
- Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'na,
- Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'na ait olduğu görülmektedir.

3- Uyuşmazlık kararlarının ihale türlerine göre sonuçları incelendiğinde en fazla kararın her ihale türü için Red olarak sonuca bağlandığı (toplam 1.101 adet ve % 58 oranında), en önemli kararlardan birisi olan ihale iptal kararının ise (toplam 274 adet ve % 14 oranında) ikinci sırada olduğu görülmektedir.

İhale türüne göre red kararının % 69 oranı ile mal alımı, iptal kararlarının ise % 18 oranı ile hizmet alımı ihalelerinde gerçekleştiği tespit edilmiştir.

4- İhale türlerine göre en fazla şikayet başvurusu hizmet alımlarına (%38 oranında) yapılmıştır. Bunu sırasıyla mal alımları (%34 oranında) ve yapım işleri izlemektedir.

5- 2004 yılında Uyuşmazlık Kararları (şikâyetlerin) dönemsel olarak incelendiğinde yıl başından yıl sonuna doğru artan bir eğilim gösterdiğini görmekteyiz. Aşağıda dönemler itibariyle alınan uyuşmazlık kararlarının miktarlarını gösterir grafik verilmiştir.

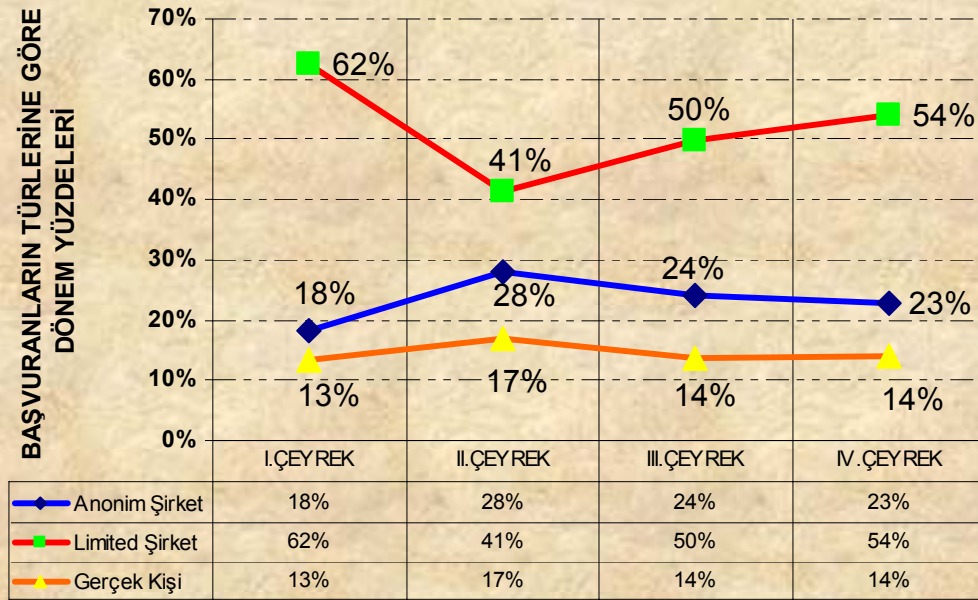
Uyuşmazlık Kararlarının 2004 Yılındaki Adetsel Değişimleri



6- 2004 yılında alınan kararlar kurumsal olarak incelendiğinde;

- Sağlık Bakanlığı'nın sayısal olarak gerçekleştirdiği ihaleler birinci sırada yer almasına rağmen şikâyet başvuruları açısından ikinci sırada yer aldığı,
- MEB'nin en çok ihale yapan birinci İdare olmasına rağmen şikâyet yapılan İdareler arasında ikinci sırada yer aldığı görülmüştür.
- Yüksek Öğretim Kurumlarının şikâyet başvuruları sıralamasında ikinci sırada olmasına rağmen yapılan ihaleler sınıflandırılmasında yedinci sırada olduğu,
- Yerel Yönetimlerin şikâyet başvuruları sıralamasında dördüncü, ihaleler sıralamasında beşinci sırada olduğu saptanmıştır.

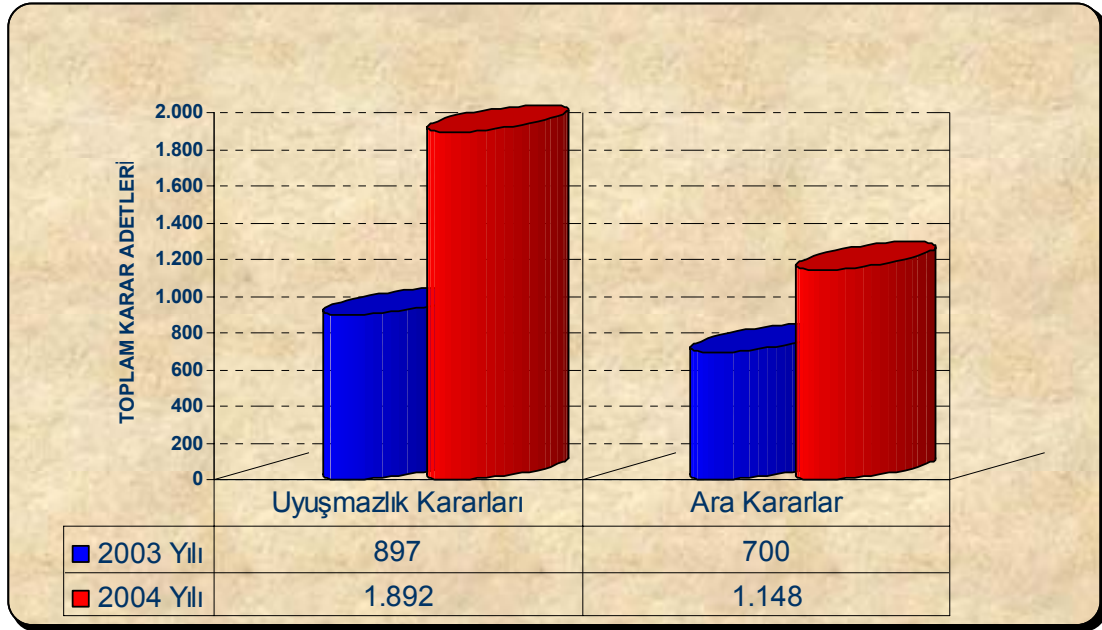
7- 2004 yılında alınan kararlar başvuranların türlerine göre incelendiğinde;



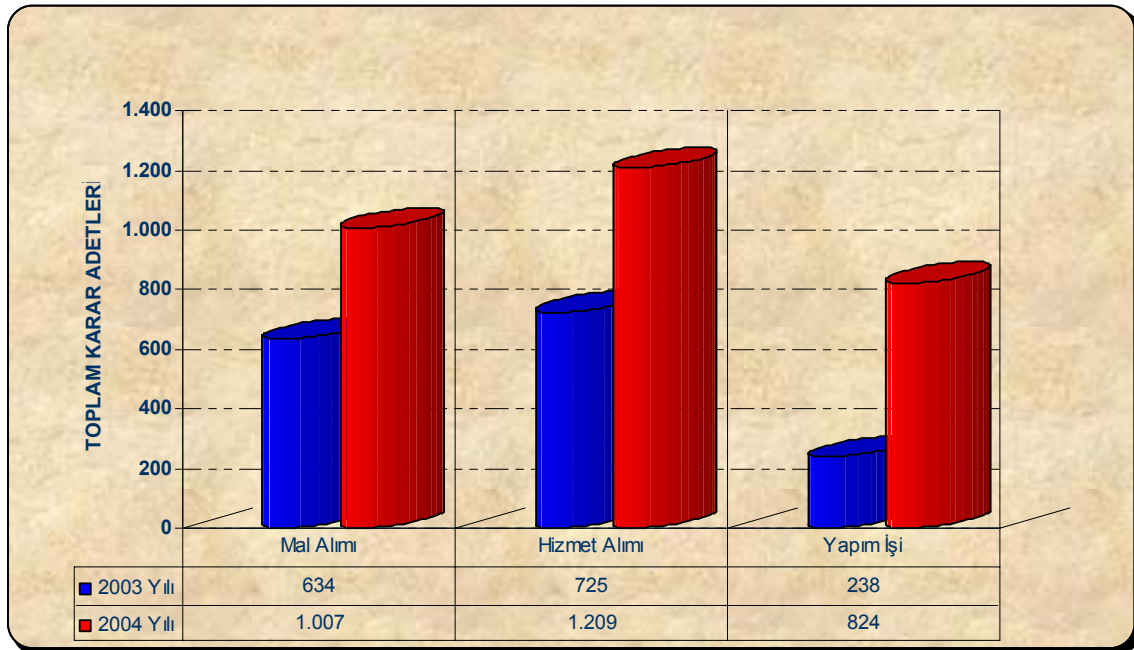
Limited Şirketlerin ve Gerçek Kişilerin şikâyet başvurularının yıl sonuna doğru azaldığı, Anonim Şirketlerin şikâyet başvurularının ise arttığı görülmektedir.

8- 2003 yılı verileri ile 2004 yılı karşılaştırıldığında;

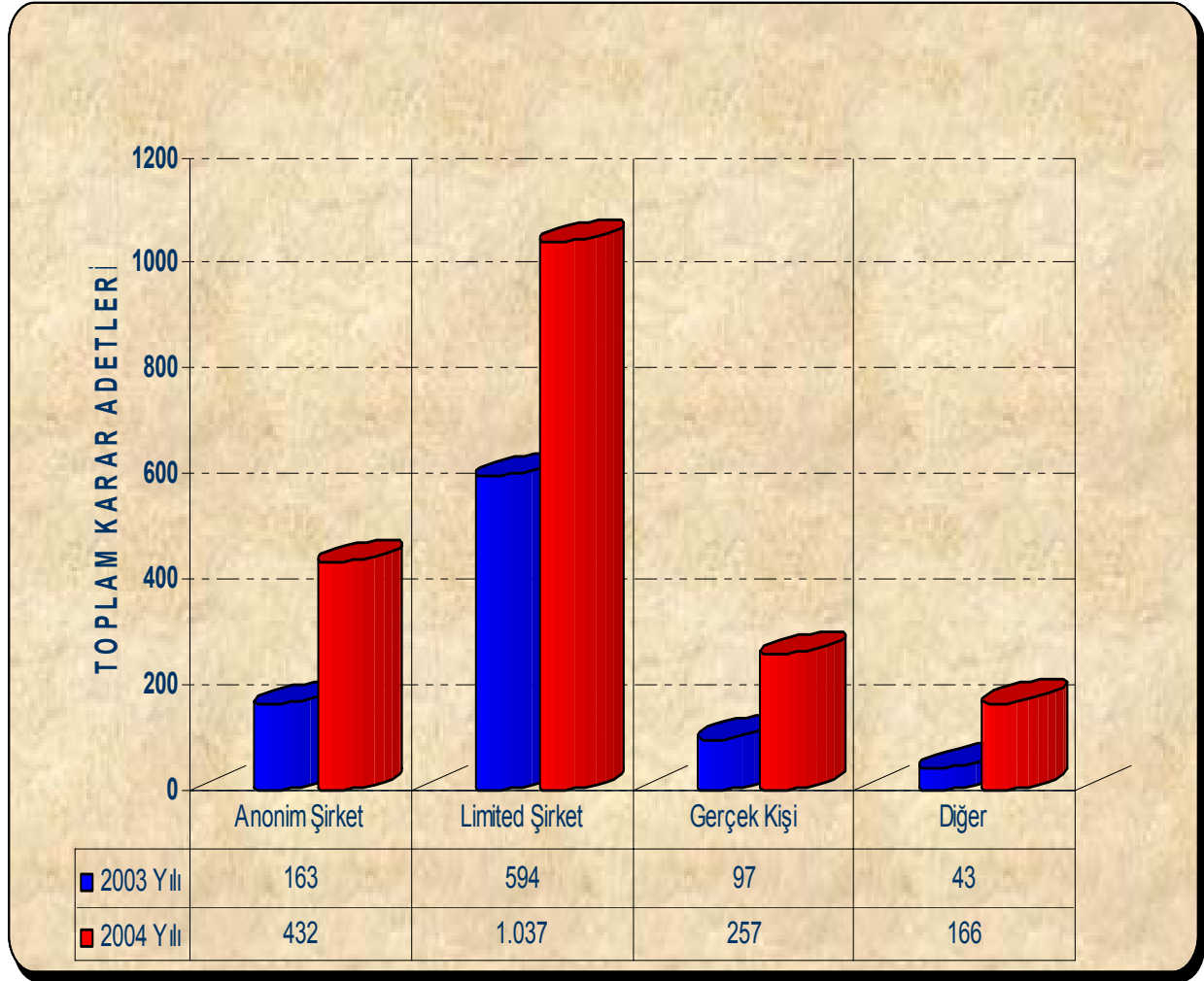
2004 yılı sonu itibarıyla uyuşmazlık kararlarının %111 oranında, ara kararların %64 ve genel toplamda kararların % 90 oranında arttığı saptanmıştır.



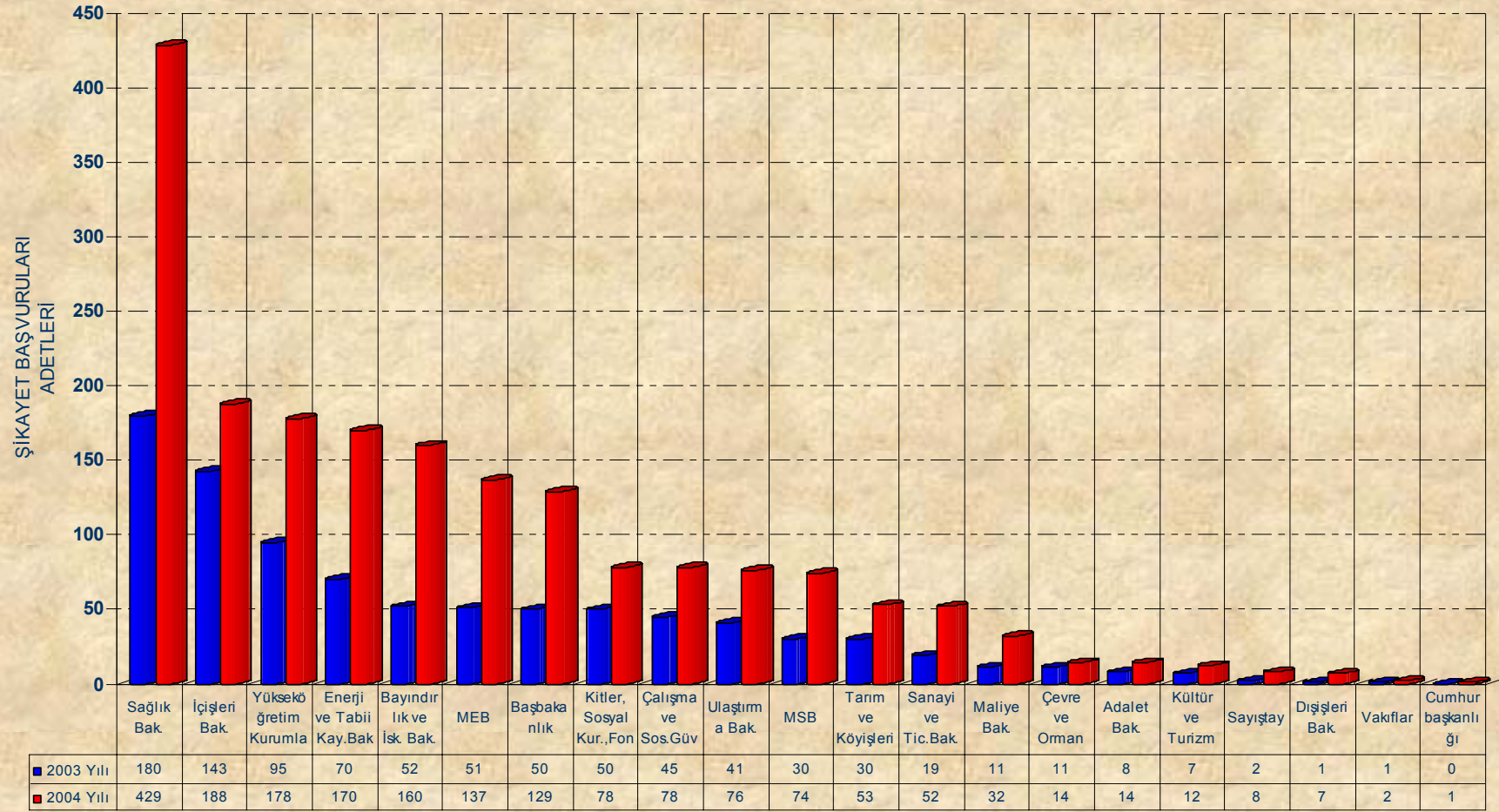
Uyuşmazlık kararlarının, 2004 yılı sonu itibarıyla kararlar ihale türlerine göre mal alımlarında %59 oranında, Hizmet alımlarında %67 oranında, Yapım İşlerinde %346 oranında ve genel toplamda ihale türlerine göre % 90 oranında arttığı saptanmıştır.



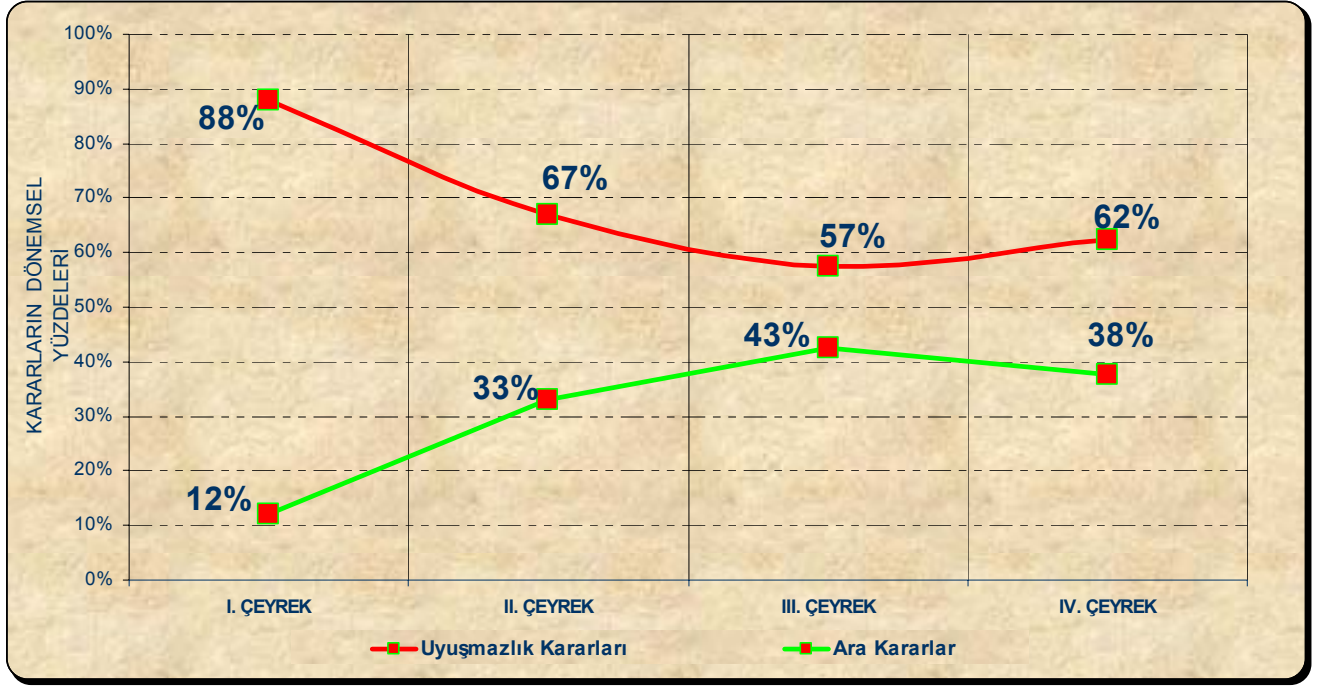
Uyuşmazlık Kararlarının, 2004 yılı sonu itibarıyla başvuranların türlerine göre, Anonim Şirketlerde %165 oranında, Limited Şirketlerde %75 oranında, Gerçek Kişilerde %165 oranında ve genel toplamda % 111 oranında arttığı saptanmıştır.



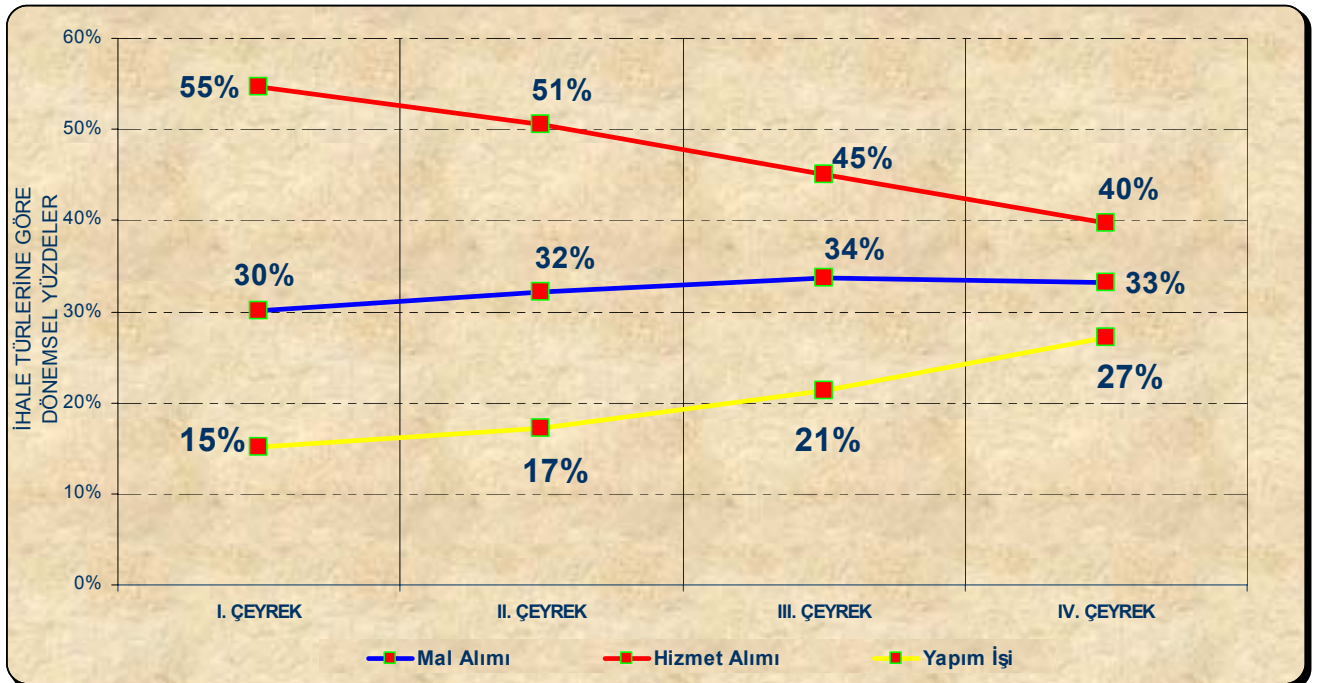
Karaların Bakanlık/Kurum Bazında 2003 ve 2004 Yılları Karşılaştırma Grafiği



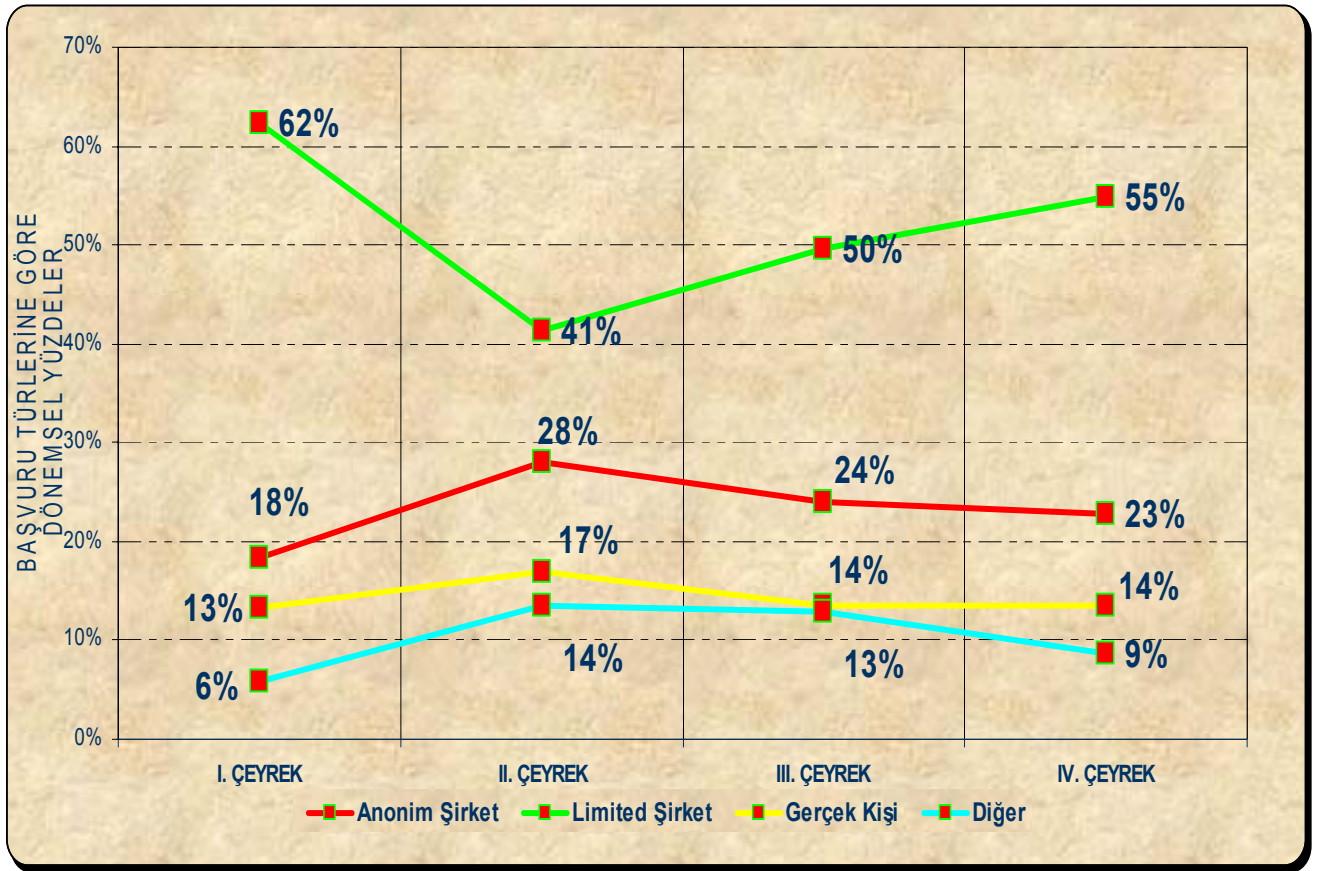
9- 2004 yılı verileri detaylı şekilde incelendiğinde;



Uyuşmazlık kararları ara kararlar ile karşılaştırıldığında, uyuşmazlık kararlarının yıl başında ve sonunda yoğunluğunun arttığı, aynı dönemde ara kararların ise tam tersine bir eğilim göstererek yoğunluğunun azaldığı görülmektedir.



İhale türlerine göre dönemsel olarak yapım işlerine ait şikayet başvurularının yıl sonuna doğru eğiminde diğer ihale usullerine göre artış olduğu, mal alımlarına ait başvurularda önemli bir değişiklik görülmediği ve hizmet alım ihalelerine ait başvurularında ise yıl içerisinde dönemler itibariyle oransal olarak azalma olduğu görülmektedir.



Başvuranların türlerine göre Şikayet başvuruları incelendiğinde Limited şirketlerin toplam başvurular içerisindeki oranının yıl sonuna doğru artış, diğerlerinde ise yıl ortasından itibaren az miktarda azalış eğiliminde olduğu gözlenmektedir.

2.3. EĞİTİM FAALİYETLERİ

2.3.1. İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARI

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun uygulanma esaslarına ilişkin eğitim talepleri doğrultusunda, kamu kurum ve kuruluşlarına yönelik; “İhale Uygulamaları Eğitim Programları”na 2004 yılında da devam edilmiştir.

Bu kapsamda;

5. DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARI

(01 Ocak – 31 Aralık 2004)

Kurum/Kuruluş Sayısı: 47	Katılan Personel Sayısı: 2432
-----------------------------	----------------------------------

1, 2, 3, 4 VE 5. DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARI

(Kasım 2002 – Aralık 2004)

Kurum/Kuruluş Sayısı: 265	Katılan Personel Sayısı: 9244
------------------------------	----------------------------------

ihale uygulamaları eğitim programları gerçekleştirilmiştir.

5 inci Dönem İhale Uygulamaları Eğitim Programı için Kamu İhale Kurumuna 67 kurumdan eğitim başvurusunda bulunulmuş olup, bunlardan 47 kurumun 31 Aralık 2004 tarihi itibarıyla eğitimleri tamamlanmıştır.

Ayrıca, İhale Uygulamaları Eğitim Programları dışında, kurumlardan gelen talepler doğrultusunda;

- 07.05.2004 tarihinde Adana Ticaret Odası tarafından düzenlenen; “4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Uygulanmasında Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Yolları” konulu seminere,
 - 23.06.2004 tarihinde Türkiye Mimarlar ve Mühendisler Odası tarafından gerçekleştirilen; “Kamu İhalelerinde Şartname Hazırlama ve İhaleye Katılma Süreleri” konulu panele,
 - 09.12.2004 tarihinde Ankara Ticaret Odası tarafından düzenlenen; “Sağlık Sektörünün Sorunları” konulu seminere,
 - 30 Eylül - 01 Ekim 2004 tarihleri arasında Sağlık Bakanlığı Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından düzenlenen; “Satınalma Uygulamaları” konulu seminere,
- Kurumumuz tarafından uzman personel görevlendirilmiştir.

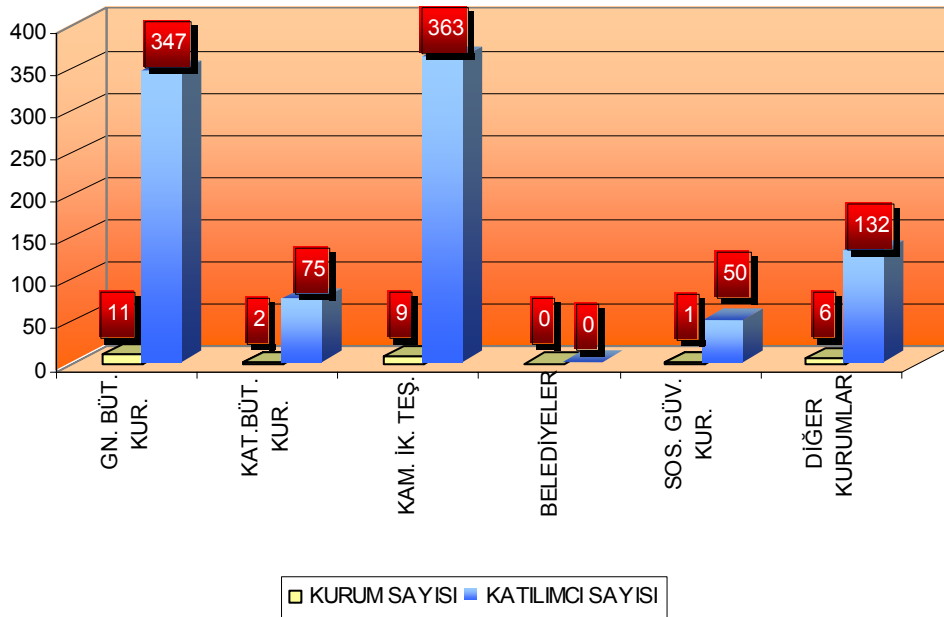
Kamu kurum ve kuruluşlarına yönelik düzenlenen İhale Uygulamaları Eğitim programlarına ilişkin istatistiksel bilgiler, tablo ve grafiklerle aşağıda belirtilmiştir.

**TABLO-1 BEŞİNCİ DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMI
(12 OCAK – 29 ARALIK 2004 ANKARA)**

KURUMLAR	KURUM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
GENEL BÜTÇELİ KURUMLAR	11	347
KATMA BÜTÇELİ KURUMLAR	2	75
KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ	9	363
BELEDİYELER	-	-
SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI	1	50
DİĞER KURUMLAR	6	132
TOPLAM	29	967

5 inci Dönem İhale Uygulamaları Eğitim Programı kapsamında Kurumumuz tarafından Ankara’da eğitim verilen kamu kurum ve kuruluşları ile katılımcı sayılarının toplamına ilişkin istatistiksel bilgiler, (Tablo-1) ve (Grafik-1)’de belirtilmiştir.

GRAFİK-1 BEŞİNCİ DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM (ANKARA)



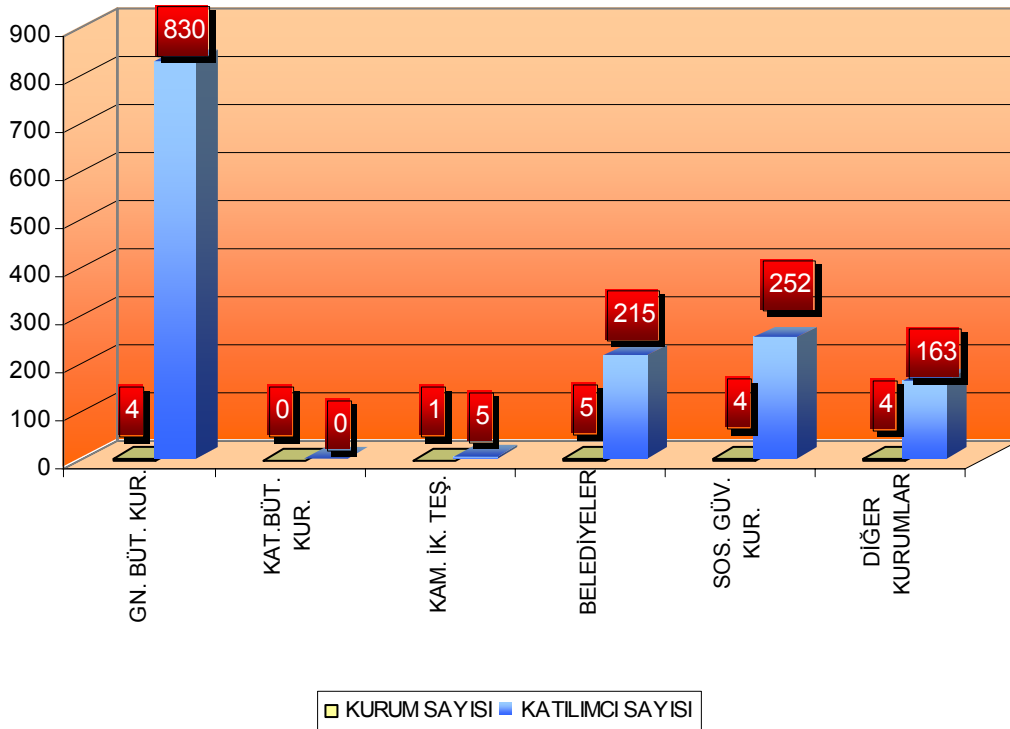
Bu kapsamda; 9 kurum ve 363 katılımcı ile en fazla katılım, Kamu İktisadi Teşebbüsleri tarafından gerçekleştirilmiştir. Bunu 11 kurum ve 347 katılımcı ile Genel Bütçeli Kurumlar izlemiştir.

TABLO-2 BEŞİNCİ DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMI

(10 MART-29 KASIM 2004 ANKARA DIŞI)

KURUMLAR	KURUM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
GENEL BÜTÇELİ KURUMLAR	4	830
KATMA BÜTÇELİ KURUMLAR	-	-
KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ	1	5
BELEDİYELER	5	215
SOSYAL GÜVENLİK KURULUŞLARI	4	252
DİĞER KURUMLAR	4	163
TOPLAM	18	1465

**GRAFİK-2 BEŞİNCİ DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMI
(ANKARA DIŞI)**



5 inci Dönem İhale Uygulamaları Eğitim Programı kapsamında Kurumumuz tarafından Ankara dışında eğitim verilen kamu kurum ve kuruluşları ile katılımcı sayılarının toplamına ilişkin istatistiksel bilgiler, (Tablo-2) ve (Grafik-2)'de belirtilmiştir.

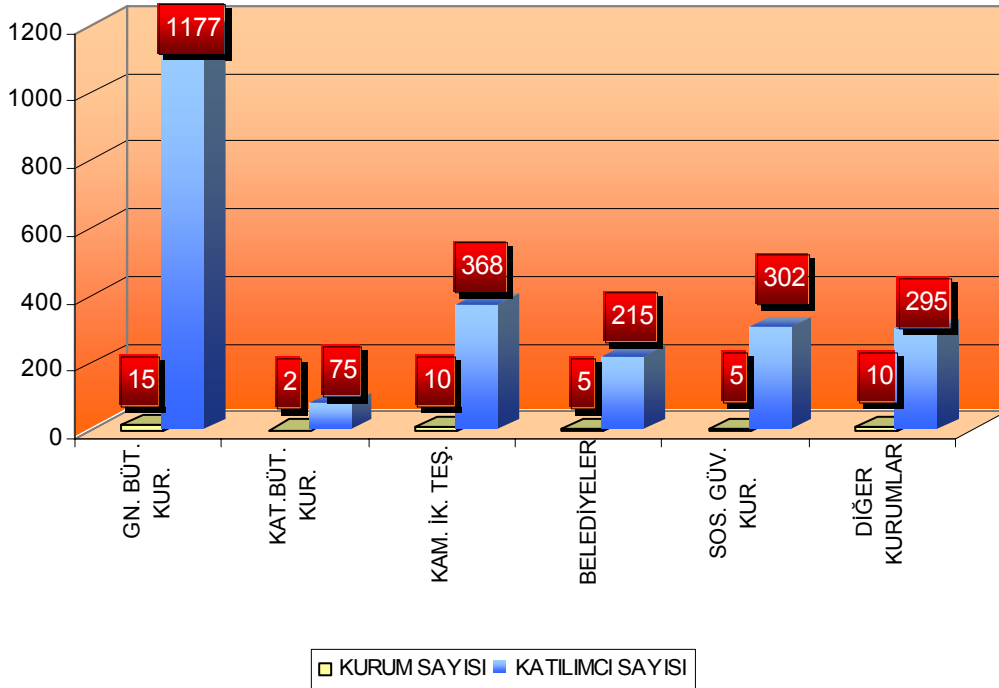
Bu kapsamda 4 kurum ve 830 katılımcı ile en fazla katılım Genel Bütçeli Kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Bunu 4 kurum ve 252 katılımcı ile Sosyal Güvenlik Kurumları izlemiştir.

**TABLO-3 BEŞİNCİ DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMI
(12 OCAK-29 ARALIK 2004 ANKARA - ANKARA DIŞI)**

KURUMLAR	KURUM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
GENEL BÜTÇELİ KURUMLAR	15	1177
KATMA BÜTÇELİ KURUMLAR	2	75
KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ	10	368
BELEDİYELER	5	215
SOSYAL GÜVENLİK KURULUŞLARI	5	302
DİĞER KURUMLAR	10	295
TOPLAM	47	2432

5 inci Dönem İhale Uygulamaları Eğitim Programı kapsamında Kamu İhale Kurumu tarafından Ankara ve Ankara dışında eğitim verilen kamu kurum ve kuruluşları ile katılımcı sayılarının toplamına ilişkin istatistiksel bilgiler, (Tablo-3) ve (Grafik-3)'de belirtilmiştir.

**GRAFİK-3 BEŞİNCİ DÖNEM İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAM
(ANKARA – ANKARA DIŞI)**



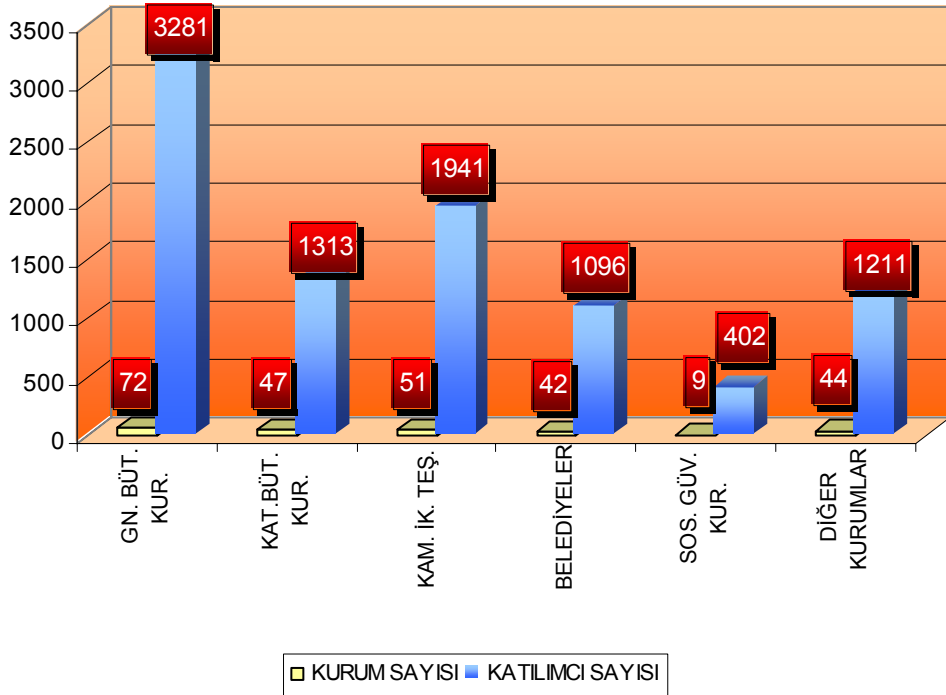
Bu kapsamda 15 kurum ve 1177 katılımcı ile en fazla katılım Genel Bütçeli Kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Bunu 10 kurum ve 368 katılımcı ile Kamu İktisadi Teşebbüsleri izlemiştir.

**TABLO-4 BİRİNCİ, İKİNCİ, ÜÇÜNCÜ, DÖRDÜNCÜ VE BEŞİNCİ DÖNEM
İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARI
(25.11.2002-29.12.2004 GENEL TOPLAM)**

KURUMLAR	KURUM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
GENEL BÜTÇELİ KURUMLAR	72	3281
KATMA BÜTÇELİ KURUMLAR	47	1313
KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSLERİ	51	1941
BELEDİYELER	42	1096
SOSYAL GÜVENLİK KURULUŞLARI	9	402
DİĞER KURUMLAR	44	1211
TOPLAM	265	9244

1,2,3,4 ve 5. Dönem İhale Uygulamaları Eğitim Programı kapsamında Kurumumuz tarafından eğitim verilen kamu kurum ve kuruluşları ile katılımcı sayılarının toplamına ilişkin istatistiksel bilgiler (Tablo-4) ve (Grafik-4)'de belirtilmiştir.

**GRAFİK-4 BİRİNCİ, İKİNCİ, ÜÇÜNCÜ, DÖRDÜNCÜ VE BEŞİNCİ DÖNEM
İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARI
(25.11.2002-29.12.2004 GENEL TOPLAM)**



Söz konusu eğitim programları kapsamında, 72 kurum ve 3281 katılımcı ile en fazla katılım Genel Bütçeli Kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Bunu 51 kurum ve 1941 katılımcı ile Kamu İktisadi Teşebbüsleri izlemiştir.

TABLO-5 2004 YILI İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARININ AYLARA GÖRE DAĞILIMI

AYLAR	YAPIM İŞL. DAİ. BŞK.			MAL ALIM. DAİ. BŞK.			HİZMET ALIM. DAİ. BŞK.			AR-GE DAİ. BŞK.		TOPLAM	
	EĞİTİM GÖREVLİSİ												
	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	GRUP BŞK.			
OCAK	-	1	3	-	4	1	-	2	5	-		16	
ŞUBAT	-	1	2	-	1	1	-	1	2	-		8	
MART	-	1	1	-	1	5	-	3	6	-		17	
NİSAN	-	1	6	-	2	3	-	1	3	-		16	
MAYIS	-	-	2	-	-	5	-	1	2	-		10	
HAZİRAN	-	1	7	-	2	6	-	4	3	-		23	
TEMMUZ	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-		2	
AĞUSTOS	-	-		-	-	-	-	-	-	-		-	
EYLÜL	-	2		-	2	-	-	2	-	-		6	
EKİM	-	1		-		2	-	-	-	-		3	
KASIM	-	-		-	1	2	-	-	3	-		6	
ARALIK	-	2	3	-	5	2	-	4	3	4		23	
TOPLAM	-	10	26	-	18	27	-	18	27	4		130	

TABLO 6- 2004 YILI İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARININ BİRİMLERE GÖRE DAĞILIMI

BİRİM	UNVAN			TOPLAM
	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	
MAL ALIM D.B.	-	18	27	45
HİZMET ALIM D.B.	-	18	27	45
YAPIM İŞLERİ D.B.	-	10	26	36
AR-GE D.B.	-	4	-	4
TOPLAM	-	50	80	130

(Tablo 5) ve (Tablo 6)'da, 2004 yılı ihale uygulamaları eğitim programlarının, uygulanan aylar, programa katılan personelin birimleri ve personelin unvanlarına ilişkin istatistiksel veriler yer almaktadır.

TABLO-7 2002-2003 YILI İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARINA İLİŞKİN İSTATİSTİKSEL VERİLER

AYLAR	YAPIM İŞL. DAİ. BŞK.			MAL ALIM. DAİ. BŞK.			HİZMET ALIM. DAİ. BŞK.		HUKUK DANŞ.		TOPLAM
	EĞİTİM GÖREVLİSİ										
	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	HUKUK DNŞ.	
2002 YILI											
KASIM	3	-	-	2	-	-	2	-	-	3	10
ARALIK	6	7	11	5	15	4	6	13	6	28	101
2003 YILI											
OCAK	7	15	10	3	19	10	3	14	16	15	112
ŞUBAT	-	9	5	-	8	5	-	9	6	-	42
MART	1	3	3	-	5	1	-	2	4	-	19
NİSAN	1	3	2	-	2	3	-	3	2	-	16
MAYIS	-	2	2	-	2	3	-	1	2	-	12
HAZİRAN	-	3	1	-	1	2	-	2	-	1	10
TEMMUZ	-	1	-	-	1	-	-	1	-	-	3
AĞUSTOS	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
EYLÜL	-	-	1	-	-	1	-	-	1	-	3
EKİM	-	1	2	-	2	3	-	2	2	-	12
KASIM	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ARALIK	-	2	2	-	-	4	-	2	2	2	14
TOPLAM	18	46	39	10	56	36	11	49	41	49	355

TABLO-8 2002-2003 YILI İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMLARININ BİRİMLERE GÖRE DAĞILIMI

BİRİM	UNVAN				TOPLAM
	DAİRE BŞK.	GRUP BŞK.	UZMAN	HUKUK DANIŞM.	
MAL ALIM D.B.	10	56	36	-	102
HİZMET ALIM D.B.	11	49	41	-	101
YAPIM İŞLERİ D.B.	18	46	39	-	103
HUKUK DANIŞMAN.	-	-	-	49	49
TOPLAM	39	151	116	49	355

(Tablo 7) ve (Tablo 8)’de 2002-2003 yılları ihale uygulamaları eğitim programlarının, uygulanan aylar, programa katılan personelin birimleri ve personelin unvanlarına göre dağılımlarına ilişkin istatistiksel veriler yer almaktadır.

Türkiye geneline yayılmış kurum ve kuruluşları, yeni ihale mevzuatı ve uygulamaları hakkında bilgilendirerek, bu kurumlarda görevli personelin yetiştirilmelerini sağlamak amacıyla söz konusu eğitim programları uygulanmaktadır.

Başlangıçta “Eğiticilerin Eğitimi Programı” adı altında yürütülen eğitim çalışmaları, özel sektörün de eğitimlere katılmasıyla birlikte, “İhale Uygulamaları Eğitim Programı” şeklinde yeniden planlanmıştır.

TABLO-9 EĞİTİCİLERİN EĞİTİMİ / İHALE UYGULAMALARI EĞİTİM PROGRAMININ YILLARA GÖRE DAĞILIMI

TARİH	KURUM / KURULUŞ SAYISI	VERİLEN SERTİFİKA SAYISI
2002 (Kasım-Aralık)	45	1913 Adet Sertifika
2003	173	4899 Adet Sertifika
2004	47	2432 Adet Sertifika
TOPLAM	265	9244

2.3.2. SEKTÖREL EĞİTİM TOPLANTILARI

4734 ve 4735 Sayılı Kanunların uygulanmasından doğan sorunların çözümüne yönelik olarak, aylık periyotlar halinde ilgili sektör temsilcilerinin katılımı ile “1. Uygulama Yılı Sonunda Kamu İhale Kanununun Sektör Bazında Değerlendirilmesi” konulu toplantılar gerçekleştirilmektedir.

Söz konusu toplantılar ile sektör temsilcilerinin sorunları, toplantı öncesinden kendilerinden talep edilip, spesifik olarak bu sorunların giderilmesine yönelik çözümler ortaya konulmaktadır. Diğer eğitim programlarında olduğu gibi bu toplantılara da yoğun bir talep olmaktadır.

Sektörel Toplantıların görüntü ve ses kayıtları alınmakta, ses kayıtlarının çözümleri (deşifreleri) raporlaştırılarak, kaynak doküman haline getirilmekte ve tüm katılımcılar ile Kurumumuz personeline dağıtılmaktadır.

Ayrıca Sektörel Toplantılar sonucunda yapılan tespitler uyarınca, İkincil Mevzuatlarda gerekli değişiklikler yapılmaktadır.

TABLO-10 YAPIM SEKTÖRÜ (23 ŞUBAT 2004)

S.NO:	KATILIMCI KURUMLAR	KATILIMCI SAYISI
1	BOTAŞ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	4
2	TÜRKİYE İŞVEREN SENDİKALARI KONFED.	4
3	TMMOB İNŞAAT MÜHENDİSLERİ ODASI	4
4	BAYINDIRLIK VE İSKAN BK. (Yapı İş.Gn.Md.)	4
5	BAYINDIRLIK VE İSKAN BK. (Karayolları Gn.Md.)	4
6	BAŞBAKANLIK TOPLU KONUT İDARESİ BŞK.	5
7	DEVLET SU İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	6
8	MÜTEAHHİTLER BİRLİĞİ YÖNETİM KURULU	3
TOPLAM		34

Kurumumuz konferans salonunda 23 Şubat 2004 tarihinde, yapım sektörüne yönelik gerçekleştirilen toplantının ardından, gerek bu toplantı sonuçlarının tekrar değerlendirilmesi, gerekse yeni katılımcıların da görüş ve önerilerinin alınması amacıyla Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile koordineli olarak, 03 Mayıs 2004 tarihinde Ankara Hilton Oteli'nde sonuç toplantısı gerçekleştirilmiştir.

**TABLO 11 HİZMET ALIM SEKTÖRÜ
(YEMEK, GÜVENLİK VE TEMİZLİK 22 MART 2004)**

S.NO:	KATILIMCI KURUMLAR	KATILIMCI SAYISI
1	SAĞLIK BAKANLIĞI	4
2	MALİYE BAKANLIĞI	4
3	MİLLÎ SAVUNMA BAKANLIĞI	8
4	ANKARA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI	4
5	TOBB	2
6	ANKARA TİCARET ODASI	4
7	ANKARA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ	3
8	ODTÜ REKTÖRLÜĞÜ	3
9	HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ	4
10	GAZİ ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ	3
11	SSK SAĞLIK İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	4
TOPLAM		34

TABLO- 12 SAĞLIK SEKTÖRÜ (26 NİSAN 2004)

S.NO	KATILIMCI KURUMLAR	KATILIMCI SAYISI
1	MİLLÎ SAVUNMA BAKANLIĞI	8
2	DIŞ TİCARET MÜSTEŞARLIĞI	3
3	MALİYE BAKANLIĞI (Bütçe ve Mali Kontrol Gn.Md.)	4
4	SAĞLIK BAKANLIĞI (Tedavi Hizmetleri Gn.Md.)	4
5	SAĞLIK BAKANLIĞI (İlaç ve Eczacılık Gn.Md.)	4
6	GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞI	3
7	HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ (Tıp Fakültesi)	5
8	ANKARA ÜNİVERSİTESİ (Tıp Fakültesi)	3
9	GAZİ ÜNİVERSİTESİ (Tıp Fakültesi)	3
10	SSK SAĞLIK İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	4
11	EMEKLİ SANDIĞI GN.MD.	3
12	BAĞ-KUR GN.MD.	4
13	TSE	3
14	TOBB	4
15	TÜRKİYE İŞVEREN SENDİKALARI KONFEDERASYONU (İlaç End. İşv. Sendikası), (Sağlık End.İşv.Sendikası)	4
16	MARMARA SAĞLIK SEKTÖRÜ İŞADAMLARI DERNEĞİ	3
17	TÜMDEV	4
TOPLAM		66

TABLO- 13 BİLİŞİM SEKTÖRÜ (28 HAZİRAN 2004)

S.NO	KATILIMCI KURUMLAR	KATILIMCI SAYISI
1	MALİYE BAKANLIĞI (Gelirler Gn.Md.)	3
2	MALİYE BAKANLIĞI (Milli Emlak Gn.Md.)	2
3	MALİYE BAKANLIĞI (Muhasebat Gn.Md.)	2
4	MALİYE BAKANLIĞI (Baş Hukuk Müş.Muh. Gn.Md.)	3
5	MALİYE BAKANLIĞI (Bütçe ve Mali Kontrol Gn.Md.)	1
6	İÇİŞLERİ BAKANLIĞI (Mahalli İdareler)	4
7	ADALET BAKANLIĞI	3
8	MSB (İç Tedarik Bşk.)	11
9	DPT (Bilgi Toplumu Dai.)	2
10	TÜBİTAK (Standartlar)	3
11	TÜRK TELEKOM (İnternet Hizmetleri)	3
12	ODTÜ	3
13	ANKARA ÜNİVERSİTESİ	3
14	GAZİ ÜNİVERSİTESİ	3
15	HACETTEPE ÜNİVERSİTESİ	3
16	TOBB	3
17	TÜRKİYE BİLİŞİM DERNEĞİ	24
18	TÜRKİYE BİLİŞİM SAN. VE İŞ ADAMLARI DERNEĞİ	1
19	TÜRKİYE BİLİŞİM SEKTÖRÜ DERNEĞİ	3
20	ELEKTRİK MÜHENDİSLERİ ODASI	4
21	TÜM İNTERNET DERNEĞİ	2
TOPLAM		86

**TABLO- 14 DANIŞMANLIK HİZMETLERİ SEKTÖRÜ
(18 EKİM 2004)**

S.NO	KATILIMCI KURUMLAR	KATILIMCI SAYISI
1	MALİYE BAKANLIĞI	1
2	M.S.B.	9
3	BAYINDIRLIK BAKANLIĞI	4
4	M.E.B.	2
5	ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI	2
6	ULAŞTIRMA BAKANLIĞI	2
7	ÇEVRE VE ORMAN BAKANLIĞI	5
8	TOBB	3
9	TMMMB	6
10	DPT	2
11	D.S.İ.	2
12	KARAYOLLARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	4
13	TMMOB	5
14	BOTAŞ	2
15	KOSGEB	3
16	A.B.GENEL SEKRETERLİĞİ	1
17	BDDK	3
18	ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURULU	2
19	YÖK	3
20	İLLER BANKASI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	2
21	TÜRKİYE BİLİŞİM DERNEĞİ	2
22	TİSK	1
TOPLAM		66

2.3.3. KAMU İHALE KURUMU-ÜNİVERSİTE VE DİĞER KURUMLAR İLE KOORDİNELİ EĞİTİM PROGRAMLARI

Kamu İhale Kurumunun diğer kurum ve kuruluşlar ile koordineli olarak yürüttüğü eğitim çalışmaları, yeni ihale mevzuatının uygulanması sürecinde meydana gelen sorunlara, bilimsel platformlarda çözüm önerileri geliştirilmesi açısından büyük önem taşımaktadır.

Bu kapsamda 2004 yılı içerisinde, Kamu İhale Kurumu ile Maliye Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı ve A.Ü. Siyasal Bilgiler Fakültesi koordinesinde eğitim programları gerçekleştirilmiştir.

Bu formattaki eğitim çalışmalarına, diğer kurum ve kuruluşlarla da koordinasyon sağlanmak suretiyle devam edilmesi planlanmaktadır.

Söz konusu eğitim çalışmalarına ilişkin ayrıntılı bilgi (Tablo 15)'de belirtilmiştir.

TABLO- 15 KAMU İHALE KURUMU – ÜNİVERSİTE VE DİĞER KURUMLAR İLE KOORDİNELİ EĞİTİM PROGRAMLARI

S.NO:	TARİH	KONU
1	12-16.01.2004	Kamu İhale Kanunu, Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve İlgili Diğer Mevzuat Çerçevesinde, Kamu İhale İşlemleri ve Sözleşme Yönetimi
2	16.04.2004	Şikayetlerin İncelenmesi, Yasaklar ve Ceza Sorumluluğu
3	05-06.10.2004	5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu
4	15.10.2004	Yeni Türk Lirasının Yürürlüğe Girmesi
5	20-22.10.2004	Mali Tablolar
6	29-30.11.2004 01-02.12.2004	Analitik Bütçe Sınıflandırması, Bütçe Hazırlama Süreci ve Rehberi
7	20.09-01.10.2004	Tek Düzen Muhasebe Sistemine İlişkin Hesap Planı
8	22.12.2004	Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliği'ndeki Değişiklikler

2.4. ULUSLARARASI ALANDA GERÇEKLEŞTİRDİĞİMİZ FAALİYETLER

2.4.1. AVRUPA BİRLİĞİ

2.4.1. 1. Türk Kamu İhale Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi

AB Komisyonu'nun Katılım Öncesi Yardım kapsamında sağladığı finansman ile yürütülecek olan ve “Eşleştirme” ve “IT Desteği” bileşenlerinden oluşan TR03-FI-04 sayılı Türk Kamu İhale Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi (Strengthening the Public Procurement System in Turkey) ile ilgili olarak, 17 Ekim 2003 tarihinde projenin Eşleştirme (Twinning) bileşeni için İtalya ve Yunanistan'ın sunduğu tekliflerden İtalya'nın teklifinin uygun görülmesi sonucu, proje sözleşmesinin hazırlık çalışmalarına 2003 yılı sonunda başlanmıştır. 2004 yılı içerisinde bu kapsamda gerçekleştirilen faaliyetler aşağıda özetlenmiştir:

- Türkiye ile İtalya arasında mutabakata varılan Taslak Sözleşme incelenmek üzere ilk defa 9 Şubat 2004 tarihinde AB Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği'ne sunulmuştur.

- Taslak Sözleşme'nin AB Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği tarafından incelenmesi sonucunda değerlendirmeleri ve eleştirileri içeren rapor 26 Mart 2004 tarihinde İtalyan tarafına ve Kamu İhale Kurumu'na iletilmiştir.
- İtalya ile Türk tarafının çalışmaları sonucu 5 nci defa mutabakata varılan taslak sözleşme metni üzerinde AB Komisyonu'nun teknik değerlendirmeleri sona ermiş olup, bahse konu metin 11 Kasım 2004 tarihinde Brüksel'de gerekli incelemeler yapılarak taraflara gönderilmiştir. Projemiz 10.01.2005 tarihinde AB Avrupa Komisyonu Türkiye Temsilciliği tarafından onaylanarak uygulama süreci başlamıştır.
- Eşleştirme Projesinin IT bileşeni ile ilgili Bilgi İşlem Dairesi tarafından hazırlanan "TOR" 30 Aralık 2004 tarihinde Merkezi Finans ve İhale Birimi'ne gönderilmiştir.

2.4.1.2. AB - Türkiye Gümrük Birliği Çerçevesinde Kamu Alımları

Türkiye ile Avrupa Birliği arasında gümrük birliği çerçevesinde hizmetler ve kamu alımlarının serbestleşmesine yönelik olarak gerçekleştirilen müzakereler ışığındaki görüşmeler Dışişleri Bakanlığı' nın koordinasyonunda ilgili Kurumların katılımıyla gerçekleştirilmiştir. Buna göre Aralık 2003'teki müzakerelerin sonrasında 2004 yılı içerisinde Avrupa Komisyonu tarafından hazırlanan taslak metin üzerinde görüşler bildirilmiş olup, 30 Temmuz 2004 tarihinde yapılması öngörülen müzakereler ise daha sonradan alınan bir kararla iptal edilmiştir.

2.4.1.3. OECD– SIGMA Heyeti İncelemeleri

Avrupa Komisyonu, OECD – SIGMA' dan AB 2004 Düzenli Raporuna girdi oluşturabilmek için ülkemiz kamu alımları sistemini incelemesini istemiş, bu amaçla OECD – SIGMA heyeti bir Gözden Geçirme Raporu oluşturmak üzere 21 – 25 Haziran 2004 tarihleri arasında ülkemize gelerek bir dizi görüşmede bulunmuşlardır. Heyetin ülkemizde bulundukları süre içerisindeki programları Avrupa Birliği Genel Sekreterliği' nin onaylarıyla Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanmıştır. Heyet bu program çerçevesinde Kamu İhale Mevzuatına tabi olarak ihale yapan Milli Eğitim Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Sayıştay, PTT Genel Müdürlüğü, Sosyal Sigortalar Kurumu, Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı gibi idarelerin yanı sıra Türk Belediyeler Birliği, Ankara Ticaret Odası, TÜSİAD gibi sivil toplum örgütlerinin temsilcileri ve Kamu İhale Kurumu uzmanları ile görüşmeler yapmıştır.

2.4.1.4. AB'nin Çeşitli Birimleri Tarafından Gerçekleştirilen ve Kurumumuz Tarafından Düzenli Olarak Takip Edilen Kamu Alımlarına Yönelik Çalışmalar

- Kamu Alımları Danışma Komitesi
- Elektronik İhale Çalışma Grubu
- Elektronik İhale Uzmanları Toplantısı
- Kamu Alımları Ağı
- AB Kamu İhaleleri Öğrenme Laboratuvarı

2.4.1.4.1. Kamu Alımları Danışma Komitesi

Kuruluşu ve Amacı:

Faaliyetlerini Avrupa Komisyonu Internal Market DG altında sürdürmektedir. 26 Temmuz 1971 tarihli Konsey kararı ile kurulmuş olup, AB üyesi ülke temsilcilerinin asıl, aday ülke temsilcilerinin ise gözlemci olarak katıldığı bir komitedir.

Belli başlı görevleri aşağıdaki gibi sıralanabilir:

Danışma Komitesi esas olarak tavsiye niteliğinde kararlar üreten bir organdır.

Kamu Alımları Danışma Komitesi AB ihale mevzuatının yönlendirilmesi ve geliştirilmesi,

Kamu alımları konusundaki AB mevzuatının üye ülkelerde uygulanmasının izlenmesi,

Kamu alımları konusunda görüş verilmesi gibi görevler üstlenmiştir.

ı

04 Mart 2004 – Brüksel,

06 Temmuz 2004 – Brüksel,

26 – 30 Ekim 2004 – Brüksel toplantılarına katılım sağlanmıştır.

2.4.1.4.2. Elektronik İhale Çalışma Grubu

Kuruluşu ve Amacı:

Elektronik İhale Çalışma Grubu, AB Danışma Komitesi'nin bünyesinde faaliyet göstermektedir. Elektronik İhale Çalışma Grubu'nun temel amacı yeni ihale kuralları ile tam uyum içerisinde teknik sınırlamaları ortadan kaldırarak AB içerisinde yapılacak bütün ihale uygulamalarında koordinasyonu sağlamaktır.

Bu amacı gerçekleştirmek için kamu alımlarını elektronik ortamda yapmayı hedefleyen yeni direktiflerin uygulanması konusunda işbirliği içerisinde olunması,

Standart formların yeniden dizayn edilmesi,

Ortak bir kamu ihale sözlüğü oluşturulması (CPV) gibi hedefler konulmuştur.

ı

05 Nisan 2004 Brüksel,

28 Mayıs 2004 Brüksel

08 Temmuz 2004 Brüksel toplantılarına iştirak edilmiştir.

2.4.1.4.3. E – İhale Uzmanları Toplantısı

Kuruluşu ve Amacı:

“İdareler arası Karşılıklı Bilgi Değişimi Programı” (IDA) kapsamında yer alan E-İhale Uzmanları Çalışma Grubu çalışmaları AB Komisyonu DG Enterprise tarafından yürütülen stratejik bir inisiyatif durumundadır.

En önemli amacı, kamu alımlarının elektronik ortama taşınması konusunda idareler ve ülkeler arasında bilgi, iletişim, teknoloji değişimi ve desteği sağlanmasıdır.

Üye ülkelerin geliştirmekte oldukları e-ihale çözümleri arasında mümkün olduğunca işbirliği sağlanması ve AB genelinde standardizasyon konularında çalışmalar yapmaktadır.

IDA Çalışma Grubu’na AB’ne aday ülkelerden iki adet temsilci katılmaktadır.

ı

20 Ocak 2004 Brüksel,

11 Mayıs 2004 Brüksel,

07 Temmuz 2004 Brüksel ve

11 – 12 Ekim 2004 Brüksel toplantılarına katılım sağlanmış,

09 – 10 Aralık 2004 Brüksel toplantısına katılım sağlanamamıştır.

2.4.1.4.4. Kamu Alımları Ağı

Kuruluşu ve Amacı:

Kamu Alımları Ağı, Avrupa Komisyonu İç Pazar Genel Müdürlüğü (Internal Market DG) altında çalışmalarını yürütmektedir. 1998-2002 döneminde AB üyesi ülkeler ile Avrupa Ekonomik Alanı (EEA) üyesi ülkeler arasında kamu ihaleleri ile ilgili pilot bir proje yürütülmüştür. Projenin nihai hedefi kuralların daha etkin yürütülmesi suretiyle AB çapında özgün bir ihale pazarının oluşturulmasına katkıda bulunmaktır.

Hollanda, Almanya, İngiltere, İspanya, İtalya ve Danimarka liderlik grubunu oluşturmuşlardır. Daha sonra dokuz üye ülke daha projeye katılmışlardır. Proje 2002 yılında sonuçlanmıştır.

2003 yılındaki toplantıda ‘liderlik grubu’nu oluşturan ülkeler gelecekteki işbirliğine giden yolu ortaya koymuşlar, bu çerçevede ulusal ihale otoriteleri arasında daha fazla süreklilik gösteren gayri resmi bir ağın kurulmasını tavsiye etmişlerdir. Söz konusu ağın tüm üye ülkelere ve aday ülkelere açık olması planlanmıştır.

Ulusal otoriteler arasında gerçekleşecek bu ağın amacı sınır aşan kamu ihale sorunlarına ve diğer konulara çözüm sağlamak amacıyla karşılıklı bir güven ortamı yaratılmasıdır.

ı

22 – 23 Ocak 2004 Londra toplantısına katılım sağlanmıştır.

2.4.1.4.5. AB Kamu İhalesi Öğrenme Laboratuvarı

Kuruluşu ve Amacı:

AB üyesi ülkelerin kamu yönetimlerinin etkinliklerini arttırmak ve bu amaçla yapmış oldukları kamu yönetimi reformu çalışmaları doğrultusunda gerçekleştirdikleri “kalite çalışmaları”nın koordinasyonunu sağlamak, mevcut kalite yönetimi uygulamalarını ve bu uygulamalardan çıkan sonuçları değerlendirmek için “Yenilikçi Kamu Hizmetleri Grubu” kurulmuştur.

“Yenilikçi Kamu Hizmetleri Grubu”nun Eylül/2003’te Roma’da yaptığı toplantısında kamu ihaleleri konusunda başlatılacak “AB Kamu İhaleleri Öğrenme Laboratuvarı” (EU Procurement Learning Lab) çalışması bu konuda daha önce başlatılmış bulunan diğer çalışmaları tamamlayıcı nitelik taşımaktadır.

ı

30 Nisan 2004 Londra,
04 – 05 Ekim 2004 Stockholm toplantılarına katılım sağlanmış,
13 Aralık 2004 Roma toplantısına katılım sağlanamamıştır.

2.4.2. ULUSLARARASI İLİŞKİLER

2.4.2.1. Dünya Ticaret Örgütü

GATS Kuralları Çalışma Grubu

2004 yılı içerisinde Dünya Ticaret örgütü bünyesindeki GATS Kuralları Çalışma Grubu çalışmaları izlenmiştir.

ı

26 Mart 2004 Cenevre,
20 Eylül 2004 Cenevre toplantılarına katılım sağlanmış,
24 Kasım 2004 Cenevre toplantısına katılım sağlanamamıştır.

Kamu Alımları Komitesi

Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Komitesi toplantılarına önceki yıllarda olduğu gibi 2004 yılı içerisinde de ülkemizi temsilen katılım olmuştur.

ı

21 – 23 Nisan 2004 Cenevre,

21 – 25 Haziran 2004 Cenevre ve

05 – 08 Ekim 2004 Cenevre toplantılarına katılım sağlanmıştır.

Bakanlar Konferansı

2003 Ekim’inde Cancun’da düzenlenen Beşinci Bakanlar Konferansında, kamu alımlarında şeffaflığı sağlamaya yönelik bir anlaşmanın müzakereye açılması hususu karara bağlanamamıştır.

Cancun Bakanlar Konferansında yaşanan başarısızlığın ardından Doha kalkınma gündemi bir süre sekteye uğramış, ancak bu tıkanıklığı aşmak amacıyla Ocak 2004 itibariyle başlatılan çeşitli girişimler neticesinde yeniden canlandırılmıştır. Bu çerçevede 27-31 Temmuz 2004 tarihlerinde yapılan Dünya Ticaret Örgütü Genel Konsey toplantısında, müzakere gündemine ilişkin bir çerçeve karar metni üzerinde mutabakat sağlanmıştır.

Bu bağlamda, Ülkemiz de gerekli çalışmalar yapmak üzere harekete geçmiş ve Dünya Ticaret Örgütü Koordinasyon Kurulu 3 üncü toplantısı 29 Aralık 2004 tarihinde, Kamu İhale Kurumu temsilcilerinin de katılımıyla Devlet Bakanı Sayın Kürşat Tüzmen Başkanlığında Dış Ticaret Müsteşarlığında yapılmıştır. Kamu İhale Kurumu temsilcisi tarafından, kamu alımlarında şeffaflık konusunun şimdilik Doha gündeminde yer alan hususlar arasından müzakere için seçilen konulardan olmaması nedeniyle, ek bir görüşümüzün olmadığı, ancak AB ile olan ilişkiler çerçevesinde daha önce olduğu gibi, bundan sonra da birlikte hareket edilmesinin önemine işaret edilmiştir.

2.4.2.2. Dünya Bankası

Kamu İhale Kanununun uygulamaya girmesini müteakiben, Hazine Müsteşarlığı ile Dünya Bankası arasında sürdürülen müzakereler neticesinde, “Kamu İhale Reformunun Uygulanmasına Yönelik Kapasite Artırımı” na yönelik olarak Dünya Bankası yönetimindeki Kurumsal Kalkınma Fonu Kaynaklarından (IDF - Institutional Development Fund) 350.000 ABD Doları tutarında hibe sağlanmış ve söz konusu hibeye ilişkin sözleşme 28 Şubat 2002 tarihinde imzalanmıştır. Bugün itibariyle 350.000 ABD Dolarlık hibenin 338.157 Dolarlık kısmı harcanmış, kalan tutar ise Merkez Bankası nezdindeki özel hesapta beklemektedir. Harcanan tutar hibe toplam tutarının % 96,5 ini oluşturmaktadır.

Proje çerçevesinde gerçekleştirilen harcama ve faaliyetler 2002 ve 2003 yıllarında iki defa olmak üzere Dünya Bankası adına Hazine Kontrolörleri tarafından ve 2004 yılı Haziran ayında ise Dünya Bankası heyetince denetlenmiş ve denetimler sonucunda herhangi bir eksiklik ve aksaklık tespit edilmemiştir.

“Enerji, su, telekomünikasyon ve ulaştırma sektörlerinde faaliyet gösteren kuruluşların alımlarını düzenlemeye yönelik bir kanun taslağı hazırlanması” projesi

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda 15.08.2003 tarihinde 4964 sayılı Kanunla yapılan değişiklik ile “Enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektöründe faaliyet gösteren teşebbüs, işletme ve şirketler, özel kanunları yürürlüğe girinceye kadar bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendi hükmüne, bu bent kapsamında yer almayan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde ise Kanunun diğer hükümlerine tâbi olurlar.” denilmiştir.

Bunun üzerine Kamu İhale Kurumunca “Kamu İhale Reformu” başlığı altında verilen hibenin kalan kısmı ile bahse konu özel kanun taslağını hazırlamak için danışmanlık hizmeti satın alınması için Dünya Bankası nezdinde girişimlerde bulunulmuştur. Dünya Bankasından olumlu görüş alınması üzerine bir yabancı ve bir yerli danışman seçilerek 15.01.2004 tarihinde sözleşme imzalanmıştır.

Danışmanlardan 01 Temmuz 2004 tarihinde alınan “Kanun Taslağı”nın Kurum içerisinde oluşturulan “İhale Mevzuatı Hazırlama Komisyonu” tarafından kabul edilmesiyle birlikte Proje sona ermiştir.

2.4.2.3. OECD Rüşvetle Mücadele Çalışma Grubu

Türkiye adına oluşturulan Ulusal Çalışma Grubuna Kamu İhale Kurumunca katılım sağlanmaktadır. Ulusal Çalışma Grubunda yürütülen faaliyetler çerçevesinde 2004 yılı Şubat ayında gerçekleşen ülkemiz birinci safha incelemesinde kullanılan soru belgesinin kamu ihalelerine ilişkin kısmının cevapları Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanmıştır. Ülkemiz incelemesi sonrasında yayınlanan raporda kamu alımlarına ilişkin olumsuz bir görüş bulunmamaktadır. Ulusal çalışma grubu toplantılarına düzenli bir şekilde katılım sağlanmaktadır.

1

10 – 13 Şubat 2004 Paris toplantısına katılım sağlanmıştır.

2.4.2.4. İkili İlişkiler

Uluslararası İlişkiler çerçevesinde Kamu İhale Kurumu tarafından 3 ülkeye çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir. Bu ülkeler Romanya, Avusturya ve İsveç'tir. Bunların yanı sıra Romanya'dan bir heyet de Kurumumuza bir çalışma ziyareti yapmıştır.

Romanya'ya 05-07 Temmuz 2004 tarihleri arasında gerçekleştirilen çalışma ziyaretinde, İletişim ve Teknoloji Bakanlığı yetkilileri tarafından organize edilen bir dizi toplantı ve görüşmeye katılım sağlanarak görüş alışverişinde bulunulmuştur.

Romanya İletişim ve Teknoloji Bakanlığından 3 kişilik bir heyet 28 – 30 Eylül 2004 tarihleri arasında Kurumumuzu ziyaret etmiş, Kurumumuz temsilcileri ile görüşerek ülkemiz sistemini yakından tanıma ve uygulamaya dönük konularda görüş alışverişinde bulunma fırsatı bulmuşlardır.

AB Kamu Alımları Öğrenme Laboratuvarı Toplantısına katılmak ve İsveç kamu alımları şikayet inceleme sistemi üzerinde görüşmeler yapmak amacıyla gidilen İsveç'te 04 Ekim 2004 tarihindeki toplantıyı müteakiben 05 Ekim 2004 tarihinde Kamu İhale Birimi ziyaret edilerek, yetkililerden İsveç'in kamu alımları sistemi ve şikayet incelemeleri konularında bilgi alınmıştır.

Avusturya'ya 12-16 Temmuz 2004 tarihleri arasında düzenlenen çalışma ziyaretinde ise, Avusturya Federal Tedarik Ltd. Şti., Avusturya Kamu İhale Kurumu, Avusturya İdare Mahkemesi, Avusturya Ticaret Odası ve Maliye Bakanlığı yetkilileri ile yapılan bir dizi görüşme ile Avusturya kamu alımları sektörünün işleyişi hakkında bilgi alınmıştır.

Dışişleri Bakanlığı'nın talebi üzerine Annan Planı çerçevesinde, referandum öncesinde 31 Mart – 01 Nisan 2004 tarihlerinde Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'ne gidilmiş ve Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti yetkililerine “Avrupa Birliğinde Kamu Alımları Mevzuatı ve Kamu Alımlarında Ülkemiz Uygulamaları” konularında bilgi verilmiştir.

Dünya Ticaret Örgütüne üye olma aşamasında ülkemizin tecrübelerinden yararlanmak üzere bir dizi görüşmelerde bulunmak amacıyla ülkemize gelen 3 kişilik Azerbaycan heyeti 22 Aralık 2004 tarihinde Kurumumuzu ziyaret etmiştir. Kendileri ile ülkemiz ve Azerbaycan ihale sistemi üzerine görüş alışverişinde bulunulmasının ardından Dünya Ticaret Örgütünde kamu alımları hakkında bir sunum yapılmıştır.

2.5. KAMU SATIN ALIMLARINDA ELEKTRONİK DÖNÜŞÜM

Bilgi ve iletişim teknolojilerindeki gelişmeler günlük hayatımızı yakından etkilerken özel sektör ve kamu kesiminin yerleşik iş yapma alışkanlıklarında da bazı değişiklikleri zorunlu hale getirmektedir. Elektronik dönüşüm olarak adlandırılan bu değişim süreci; kamu, özel sektör ve vatandaş ilişkilerini elektronik bir platform üzerinden sağlamayı hedeflemektedir. Bu dönüşümün kamuya yansması olan e-devletin en önemli bileşenlerinden birini, elektronik kamu satın alma sistemleri oluşturmaktadır.

Elektronik kamu satın alma sistemleri, kamu satın alma sürecindeki ilkeleri koruyarak, süreçte uyulması gereken esas ve usullerin bilgi ve iletişim teknolojileri ile desteklenmesi, alıcı ve satıcının en az iş yükü ve maliyetle satın alma işlemlerini gerçekleştirmesini amaçlamaktadır. Elektronik kamu satın alma sistemlerinin Dünyadaki uygulamaları incelendiğinde, ülke koşullarına ve ihtiyaçlarına uygun olarak tasarlanıp uygulamaya konulan satın alma sistemlerinin, alıcı ve satıcının satın alma süreçlerini zaman, emek ve ekonomik açıdan üçte iki oranında düşürdüğü ve kamu satın alma bütçesinde %20'lere varan oranlarda tasarruf sağladığı anlaşılmaktadır. Ayrıca, satın alma sistemleri elektronik ortama uyarlandığında, süreçte uyulması gereken kurallar, sayısal tutarlılık tabanında tanımlandığından, kamu satın alımları sürecinde uygulama birliği ve standardı sağlanmaktadır. Böylece, kamu satın alma düzenlemelerinin, alıcılar ve satıcılar tarafından yanlış veya farklı yorumlanması önlenerek hata ve usulsüzlüklerin nedeni büyük oranda ortadan kaldırılmaktadır.

Elektronik kamu satın alma sistemlerinin sağladığı olanak ve avantajların farkında olan Kamu İhale Kurumu, Kamu İhale Kanununda kendisine verilen görev ve yetkiler doğrultusunda, Avrupa Birliği ve Dünyada bu alandaki gelişmelere paralel olarak, bu süreci aşağıdaki başlıklar altında ele almaktadır.

2.5.1. KAMU ELEKTRONİK SATIN ALIMLARI PLATFORMU KURULUMU

Kamu İhale Kurumu, 23 Temmuz 2004 tarihi itibarıyla yürürlüğe giren, Elektronik İmza Kanunu uyarınca, elektronik imzayı ihale ile ilgili süreçlerde aktif olarak kullanma kararının alması halinde, 4734 sayılı kanunda kendisine verilen görevleri elektronik ortamda yerine getirebilecektir. Böylece, Kamu İhale Kurumu tarafından elektronik ihale platformunun kurulması ve yönetilmesi imkan dahilinde olmaktadır.

Kamu Satın Alımlarında Elektronik Dönüşüm Süreci



(Mevzuat değişikliği öncesi ve sonrası Elektronik Kamu Satın alma sistemi)

Kamu İhale Kanununda değişiklik yapılmadan elektronik kamu satın alma sistemi oluşumunda aşağıdaki bileşenlerin gerçekleştirilmesi imkan dahilindedir.

2.5.1.1 Elektronik Kamu Satın Alımları Platformu

Bu platform, idarelerin ve isteklilerin elektronik ortamda buluşturulabileceği, belirlenen koşullar ve kurallar altında ihaleye ilişkin dokümanların taraflar arasında güvenli şekilde değişimini sağlayacak web ortamıdır.

2.5.1.2. İdarelere Elektronik İmza Kartı Verilmesi

Elektronik ortamda ihalelerini gerçekleştirmek isteyen idarelerin elektronik ihale platformuna güvenli şekilde bağlanmalarını sağlayacak imza kartı sağlanacaktır. Elektronik imza kartı, idareye ilişkin kimlik bilgilerinin yanında “özel elektronik imza anahtarı”nı da içerecektir.

2.5.1.3. İhale Dokümanlarının İnternet Üzerinden Görülebilmesi

İdareler elektronik olarak imzaladıkları ihale ilanı ile birlikte, ihale dokümanlarını elektronik Kamu satın alma platformuna gönderecektir. Elektronik İhale Platformuna kayıtlı istekliler, ihale

ilanlarını ve ihale dokümanını elektronik ortamda görüp kendi bilgisayarlarına yükleme olanağına sahip olacaktır.

2.5.1.4. İstekli Veritabanı Oluşturulması

Elektronik ihale platformuna girip ihale ilanlarını ve ihale dokümanlarını görmek ve/veya satın almak isteyen isteklilerin kayıtlarından oluşan istekli veritabanı bu aşamada oluşturulacaktır. Kayıtlı isteklilere faaliyet gösterdikleri iş kolu bazında elektronik posta üzerinden ihale ilanlarının gönderilmesi sağlanabilir. İsteklilerin elektronik ihale platformuna güvenli şekilde erişmelerini sağlamak amacıyla isteklilere elektronik imza kartı dağıtımı bu aşamada gerçekleştirilebilir.

2.6 DİĞER FAALİYETLER

2.6.1. İHALE KONTROL SİSTEMİ

Kamu alımlarına yönelik değerlendirmelerin daha sağlıklı yapılabilmesi, düzenleme ve uygulamalara yol gösterecek verilerin detaylı olarak elde edilmesi, kamuoyunun hızlı ve etkin olarak bilgilendirilmesi, idarenin ihale işlemlerine ilişkin bilgi akışının hızlandırılması, yeknesaklığın sağlanması ve e-ihaleye ait alt yapının uygun hale getirilmesi amacıyla bilgi teknolojileri kullanılarak 2003 yılında uygulamaya konulan İhale Bilgi Sisteminin bir sonraki aşaması olan İhale Kontrol Sistemi projesi 2004 yılında hazırlanarak geliştirilmiş ve 2005 yılından itibaren de uygulamaya konmuştur.

Bu projede kamu alımlarına yönelik işlemlerde;

- İhale yapan idarelerin işlemlerini kısa sürede, hızlı ve verimli yapması,
- İhalelere ait bilgi akışının tam (eksiksiz), zamanında ve doğru olarak gerçekleştirilmesi,
- Verilerin sınıflandırmalara ve standartlara uygun olarak ifade edilmesi,
- Kamuoyunun daha ayrıntılı ve hızlı bir şekilde bilgilendirilmesi amaçlanmıştır.

Bu sistemde idareler, gerçekleştirecekleri kamu alımlarına ilişkin; ihale kayıt numarası alma, ihale ilanlarını yapma, yasaklılık teyidi ve ihale sözleşme sonuç - doğrudan temin alım bilgileri gönderilmesi iş ve işlemlerini elektronik ortamda internet üzerinden gerçekleştireceklerdir.

2.6.1.1. İhale Bilgi Sistemi Kayıt İşlemi

Tüm idarelere ait temel bilgiler alınıp her idareye kendi seçeceği kullanıcı adı ve şifre verilmektedir.

2.6.1.3. İhale İlanları

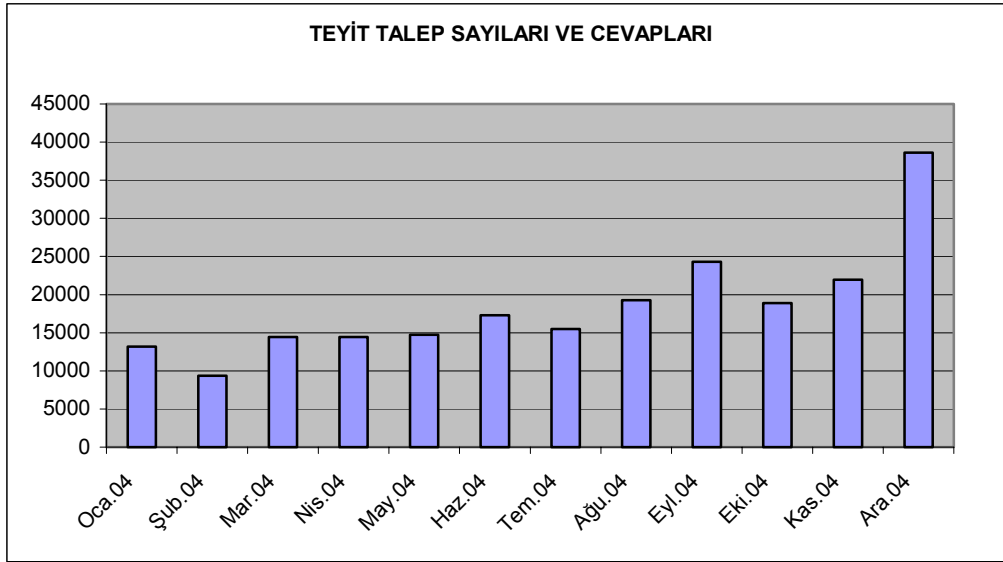
İhale ilanlarının bilgisayar desteği ile hatasız veya en az hata ile hazırlanması, İhale Kayıt Numarası ile ilişkilendirilerek hazırlanan ilanların İnternet üzerinden elektronik ortamda Bültende basılmak üzere Kamu İhale Kurumuna gönderilmesi işlemlerini kapsamaktadır. İhale İlanları modülü; Düzeltme / İptal / Sonuç İhale İlanı Hazırlama, Kamu İhale Bülteni İhale İlanı Sevk ve İşlem Formu Gönderme ile İhale İlanı Durum İzleme bölümlerinden oluşmaktadır. İhale ilanın Kamu İhale Kurumuna elektronik olarak gönderilmesinden başlayıp ilanların yayınlanmasına kadar geçen süreç ve işlemler “İhale İlan Durum İzleme Penceresi” yardımı ile izlenebilmektedir.

Bu Pencere ile;

- İlanların Kamu İhale Kurumuna elektronik ortamda ulaşp ulaşmadığı,
- İlanın Kabul edilip edilmediği,
- Sevk ve İşlem Formunun elektronik ortamda ve Posta yolu ile Kamu İhale Kurumuna ulaşp ulaşmadığı,
- Kamu İhale Kurumuna Posta ile gelen evrakların Evrak Geliş tarihlerini ve evrak numaralarının görülmesi,
- İlan metninin ve Sevk ve İşlem Formunun çıktılarının alınması ,
- İlanın yayınlandı ise yayınlanma tarihini yayınlanmadı ise yayınlanması planlanan tarihi görme işlemleri yapılabilmektedir.

2.6.1.4. Teyit İşlemleri

İdareler, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve haklarında kamu davası açılıp açılmadığının teyidine ilişkin taleplerini elektronik ortamda Kamu İhale Kurumuna gönderebilmektedirler.Teyit Belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, 30.06.2003 tarih ve 25154 sayılı Resmi Gazete de yayımlanan Kamu İhale Kurumunun 2003/DK.L-185 sayılı kararında belirtilmiştir. İhale üzerinde kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyidine ilişkin talepleri İnternet üzerinden İhale Kayıt Numarası ile ilişkili olarak alınmakta ve aynı gün içinde (ortalama 2 saat içinde) talebi gönderen idareye otomatik olarak e-posta yoluyla bildirim yapılp verilen şifre ile Teyit Onay Belgesini web üzerinden on-line alınması sağlanmaktadır.Yasaklılar listesinde **1854** adet yasaklı kaydı bulunmaktadır. 2004 yılında internet üzerinden **220.010** teyit talebi yapılmış ve cevaplanmıştır.



2.6.1.5. İhale Bilgi Formu

İhale Sözleşmesi imzalandıktan sonra ihale konusu işe ilişkin, yüklenici bilgileri, sözleşme bilgileri, işe verilen tekliflerle ilgili bilgiler ve Kamu İhale Kurum payı bilgisi “İhale Bilgi Formu” aracılığıyla Internet üzerinden veya resmi yazıyla kuruma gönderilmektedir. Bu bilgiler istatistik amacıyla kullanılmaktadır.

01.01.2004-31.12.2004 tarihleri arasında **86.400** adet İhale Bilgi Formu Kamu İhale Kurumuna elektronik ortamda ulaşmıştır.

2.6.1.6. Doğrudan Temin Bilgileri

İdarelerin Doğrudan Temin yoluyla yaptıkları Mal Alımları, Hizmet Alımları ve Yapım işleri toplam tutar olarak aylık periyotlar halinde Kamu İhale Kurumuna Internet üzerinden veya resmi yazıyla gönderilmektedir. Bu bilgilerin, %10 doğrudan temin bütçesi aşımı onayı aşamasında da kullanılması planlanmaktadır.

2004 Yılı Doğrudan Temin Yöntemiyle	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	Danışmanlık İşleri
İhale Kayıt No Alanlar	32.982	7.484	1.083	26
Doğ.Tem. Bilgi Formu	855.353	186.629	18.216	792
TOPLAM	888.335	194.113	19.299	818

2.6.1.7. İhale Kontrol Sisteminin Sağladığı Faydalar

- Tüm ihaleleri kayıt altına alınması,
- İhale onayından sözleşme imzalanmasına kadar kritik ihale sürecinin takip edilmesi,
- Yasaklılara ihale verilmemesinin sağlanması,
- Sözleşmelerle ilgili bilgi toplanması,
- Kurum gelirlerinin takip edilmesi,
- İleride %10 doğrudan temin limit bütçesinin kontrolünün sağlanması,
- İhale ilanlarının doğru olarak hazırlanması ve yayımının desteklenmesi,
- Kodlanmış İdare Bilgilerinin temin edilmesi,
- İhale İstatistiklerinin ve raporlarının alınması,

olarak sıralanabilir.

2.6.2 KAMU İHALE BÜLTENİ

2.6.2.1. İhale İlanlarının Kamu İhale Bülteninde Yayımlanması

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda 4964 sayılı kanun ile yapılan değişiklik ile ihale ilanlarının 01.01.2004 tarihinden itibaren Kurumumuzca çıkarılacak olan Kamu İhale Bülteninde yayınlanması hüküm altına alınmıştır.

Bunun üzerine, 04.12.2003 tarih ve 2003/DK.D-458 sayılı Kamu İhale Kurulu Kararı ve 08.06.2004 tarih ve 25486 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2004 Yılı Kamu İhale Genel Tebliği'nde yer alan "Kamu İhale Bültenine İlişkin Genel Esaslar" da yapılan düzenlemeler çerçevesinde, Kamu İhale Kurumunun internet sitesindeki "İhale Kayıt Sistemi" üzerinden "İlan Hazırlama ve Gönderme Programı" kullanılarak Kuruma gönderilen ihale ilanları bu konuda görevlendirilen elemanlarımız tarafından ön incelemeye tabi tutulmasını müteakip Bültende yayınlanmak üzere işleme konulmaktadır.

Adı geçen esaslar çerçevesinde; idareler ilan metinlerini Kurumca hazırlanmış olan Web tabanlı bilgisayar uygulaması (İlan hazırlama ve gönderme programı) yardımı ile hazırlayıp Bültende yayımlanmak üzere internet üzerinden Kuruma göndermektedirler. Böylece, ilanlarda yapılan hataların asgari seviyeye indirilmesi, ilanın hatalı olması nedeniyle ihale sürecinin bozulması ve idarelerin ihale konusu işi zamanında karşılayamamasının önlenmesi amaçlanmaktadır.

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere İdareler tarafından yukarıda belirtilen sistem çerçevesinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilen ilanlar ana başlıklar halinde aşağıda sıralanmaktadır;

a) İhale İlanı: İdarelerin, uygulayacakları ihale usulü ve ihalenin yaklaşık maliyetine göre 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinde belirlenen ilan sürelerini dikkate alarak mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri ihalelerine ilişkin verdikleri ilanlar,

b) İhale Düzeltme İlanı: İdareler tarafından yayımlattırılan ihale ilanlarında, 4734 sayılı Kanunun 24 ve 25 inci maddelerine uygun olmayan hususlar bulunduğu tespit edilmesi durumunda 4734 sayılı Kanunun 26 ncı maddesi gereğince ilanın yayımlanmasını takip eden on gün içinde hatalı hususlar için verilen ilanlar,

c) İhale İptal İlanı: İdarelerce, gerekli görülen hallerde veya ihale dokümanında yer alan belgelerde ihalenin yapılmasına engel teşkil edecek ve düzeltilmesi mümkün olmayacak hususların tespit edildiği hallerde 4734 sayılı kanunun 16 ncı maddesi kapsamında ihale saatinden önce ihalenin iptaline yönelik verilen ilanlar,

d) İhale Sonuç İlanı: İdarelerin, sözleşme bedeli 4734 sayılı kanunun 47 nci maddesinde belirtilen limitler kapsamında gerçekleştirdikleri mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ile yapım işleri ihalelerinin sonuçlarına ilişkin olarak yine aynı madde ile belirlenen süreler içerisinde verdikleri ilanlar,

e) Diğer İlanlar: 4734 sayılı kanun kapsamında olmayan idareler tarafından açılan ihalelerin ilanları ile Kanun kapsamındaki İdarelerce Kanunun istisna hükümleri uyarınca gerçekleştirilen ihalelerin ilanları, (Söz konusu ihale ilanları, Bilgisayar ortamında hazırlanan ilan metni çıktısı ve disketiyle birlikte Kamu İhale Bülteni İhale İlanı Sevk ve İşlem Formu ekinde posta yolu ile gönderilmesi halinde Bültende yayımlanmaktadır.).

2004 yılında, Kamu İhale Bülteninde yayınlanacak ihale ilanlarının, Kamu İhale Kurumunun Web sitesi üzerinde yer alan “İlan Hazırlama ve Gönderme Programı” aracılığı ile hazırlanarak internet üzerinden Kamu İhale Kurumuna gönderilmesi sağlanmış ve 2004 Yılı Kamu İhale Genel Tebliği uyarınca 4734 sayılı kanun ve uygulama yönetmelikleri hükümleri dikkate alınarak Kamu İhale Kurumu Uzman personeli tarafından ön incelemeye tabi tutularak, mevzuat hükümleri açısından yayını uygun görülmeyen ilanlar için internet üzerinden idarelere bilgi aktarılmış, yayın için uygun görülenler basım ve dağıtım için ilgili bölüme aktarılmıştır.

2004 yılında Kamu İhale Kurumuna internet üzerinden toplam 64.483 adet ihale ilanı, 2841 adet düzeltme ilanı, 974 adet iptal ilanı, 877 adet sonuç ilanı gönderilmiştir. Bu ilan metinleri üzerinde yapılan ön inceleme sonucunda, idarelerce girilen bilgilerden mevzuat hükümlerine uygun olmayan hususların tespit edilmesi sonucu toplam 24.687 ihale ilanı, 1823 adet düzeltme ilanı, 480 adet iptal ilanı, 399 adet sonuç ilanı internet üzerinden ilgili idarelere iade edilmiştir.

2004 yılı sonu itibariyle, 39.821 adet ihale ilanı, 1287 adet düzeltme ilanı, 747 adet iptal ilanı, 1091 adet sonuç ilanı, 413 adet kanun kapsamı dışı veya istisna kapsamında olan ihale ilanı (idarelerce çıktısı alınıp Kamu İhale Bülteni İhale İlanı Sevk ve İşlem Formu ile birlikte ihale yetkilisince imzalanan ve yayımlanması gereken tarihten en az beş iş günü öncesinde (yayım günü hariç) ödeme dekontu ile birlikte Kamu İhale Kurumu kayıtlarına ulaşacak şekilde Kamu İhale Kurumunun yazışma adresine gönderilen ilanlar Kamu İhale Bülteninde yayımlanarak abonelerin adreslerine ve ilanı yayınlanan idarelerin adreslerine gönderilmiştir.

Yukarıda anılan ilan türleri bazında 05.01.2004-31.12.2004 tarihleri arasında yayımlanan ilanlara ilişkin tablo aşağıda yer almaktadır:

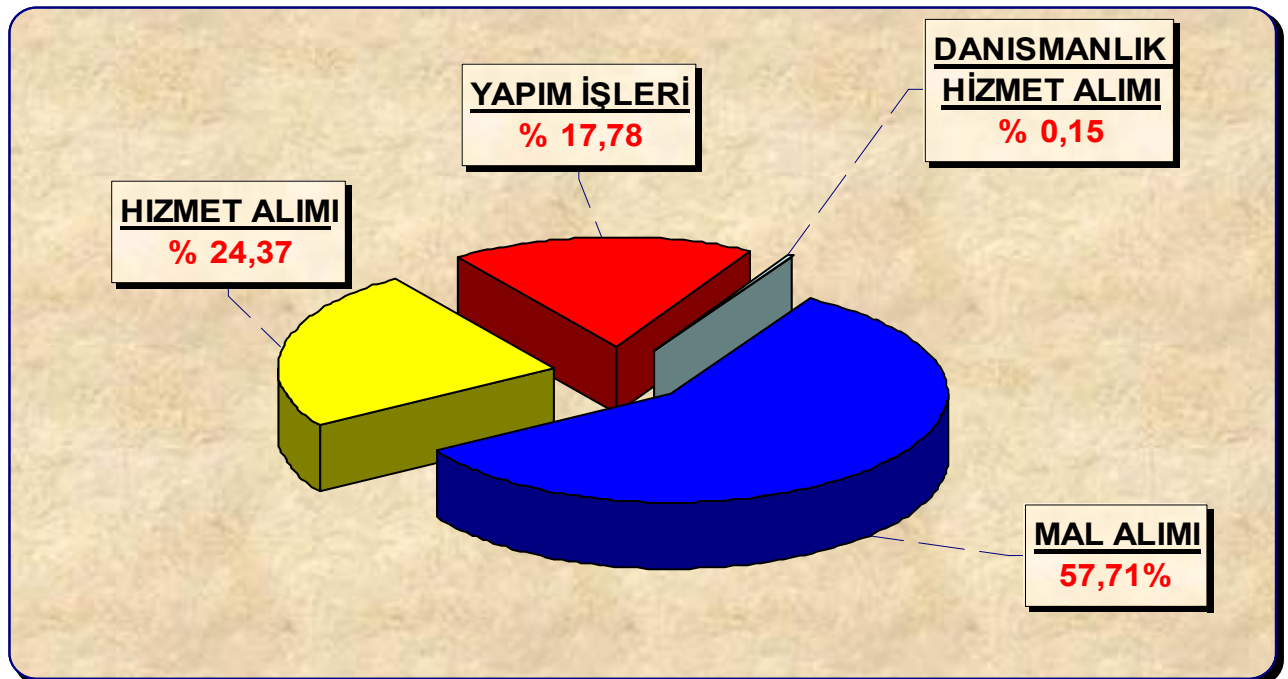
05.01.2004-31.12.2004 ARASI YAYINLANAN İLANLAR (Sayı: 1 - 244)												
Toplam Sayfası	Günlük Sayfa	İLAN MİKTARI										
		Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	Danışmanlık	Kapsam Dışı	TOPLAM İHALE İLANI	Düzeltilme	İptal	Sonuç	D+İ+S	BÜTÜN İLANLAR TOPLAMI
76.478	76.478	22.980	9.703	7.080	58	413	40.234	1.287	747	1.091	3.125	43.359

İLANLARIN İHALE TÜRLERİNE GÖRE KARŞILAŞTIRMA TABLOSU

İHALE TÜRLERİNE GÖRE GENEL KARŞILAŞTIRMA TABLOSU	5.1-30.4.2004		II.ÇEYREK		III.ÇEYREK		IV.ÇEYREK	
	ADET	YÜZDE	ADET	YÜZDE	ADET	YÜZDE	ADET	YÜZDE
MAL ALIM	6.712	63%	3.703	60 %	5.737	56%	6.828	54%
HİZMET ALIM	2.629	25%	1.011	16%	1.493	15%	4.570	36%
YAPIM İŞLERİ	1.317	12%	1.508	24%	2.925	29%	1.330	10%
DANIŞMANLIK HİZMET ALIMI	16	0 %	28	0 %	43	0 %	58	0 %

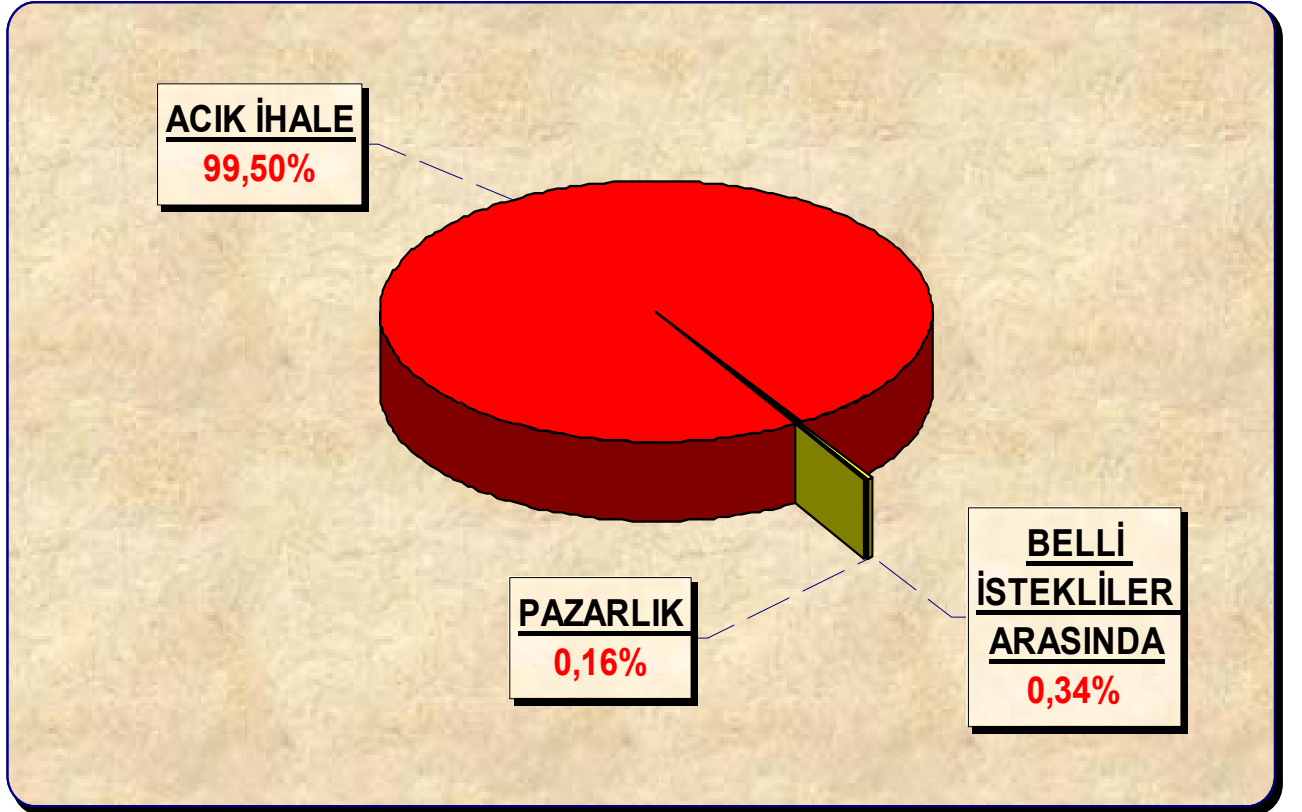
İLANLARIN İHALE TÜRLERİNE GÖRE SINIFLANDIRMASI

İHALE TÜRLERİ	TOPLAM İLAN ADEDİ	YÜZDE ORANI
MAL ALIM	22.980	%57,71
HİZMET ALIM	9.703	%24,37
YAPIM İŞLERİ	7.080	%17,78
DANIŞMANLIK HİZMET ALIM	58	%0,15
TOPLAM	39.821	%100,00



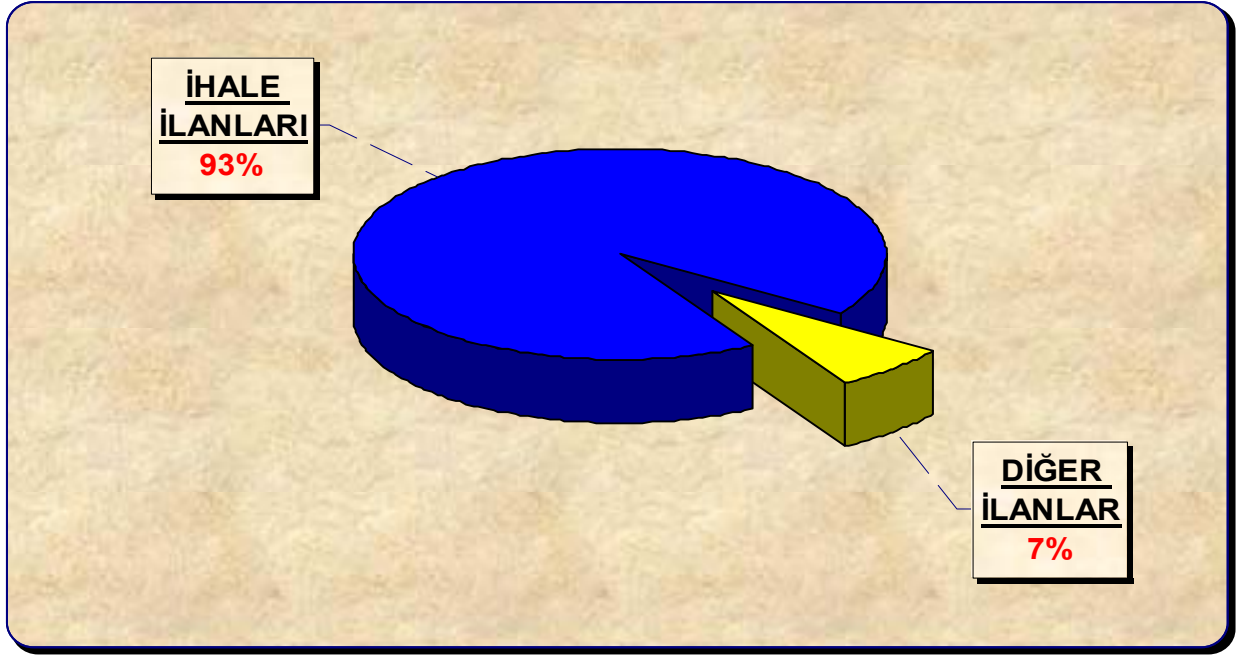
İLANLARIN İHALE USULLERİNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

İHALE USULLERİ	TOPLAM İLAN ADEDİ	YÜZDE ORANI
ACIK İHALE	39.621	%99,50
BELLİ İSTEKLİLER ARASINDA	135	%0,34
PAZARLIK	65	%0,16
TOPLAM	39.821	%100,00

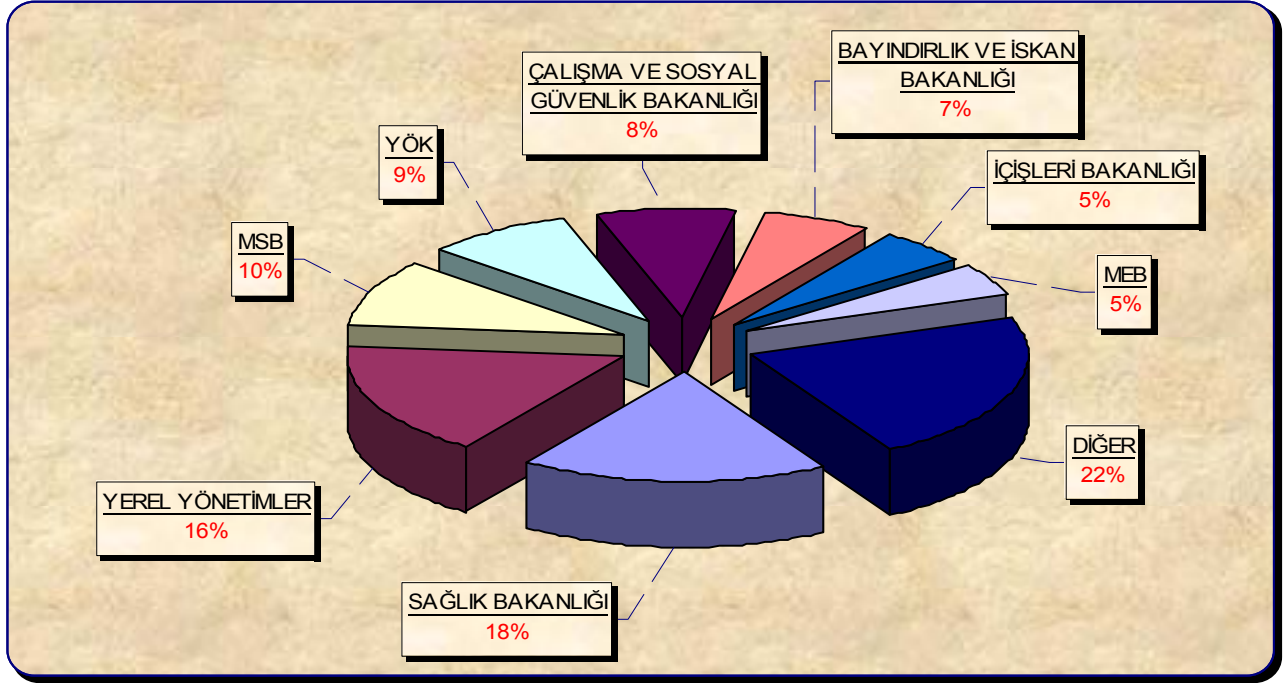


İLANLARIN İLAN TÜRLERİNE GÖRE SINIFLANDIRMASI

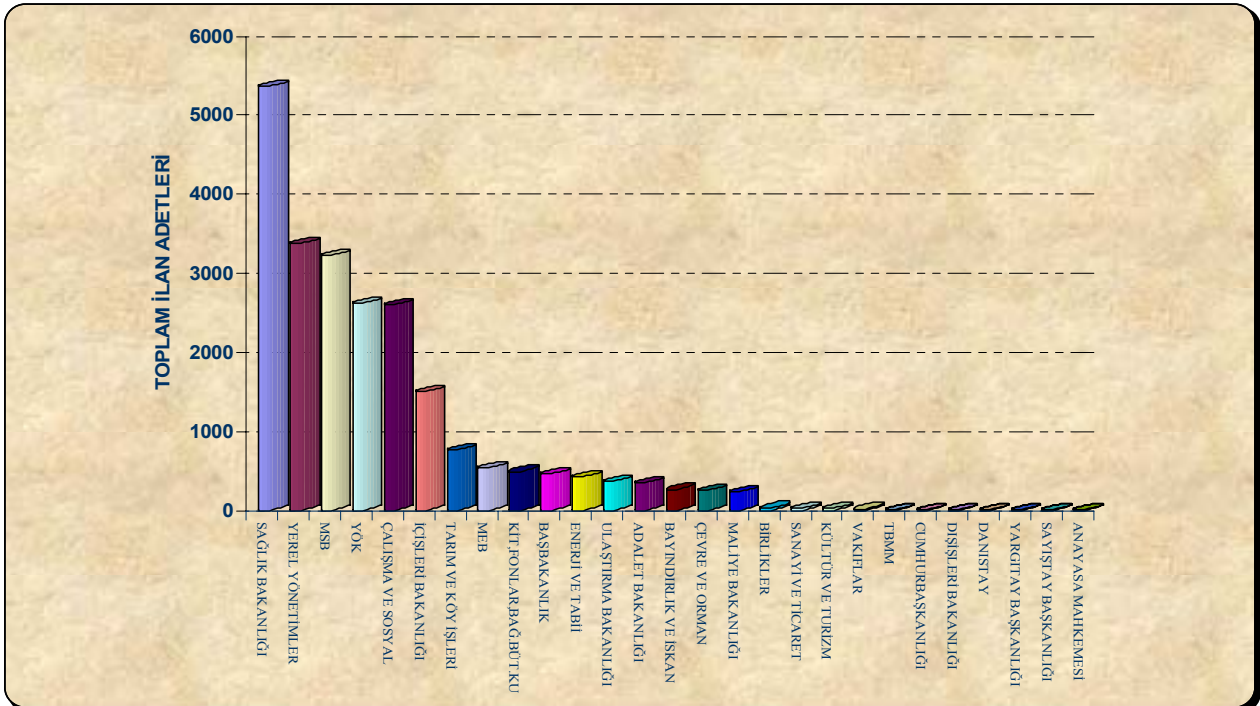
İLAN TÜRLERİ	TOPLAM İLAN ADEDİ	YÜZDE ORANI
İHALE İLANLARI (İhale İlanı+Diğer İlan)	40.234	%93
DİĞER İLANLAR (İptal+Sonuç+Düzeltilme)	3.125	%7
TOPLAM	43.359	%100



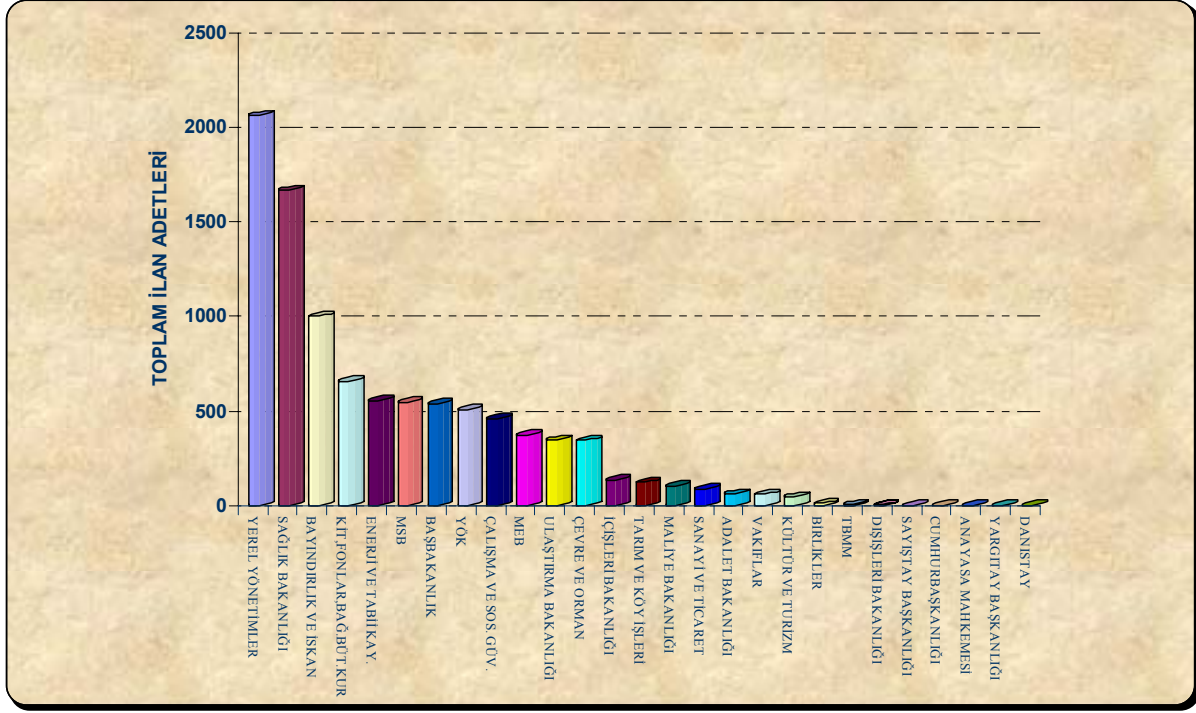
İHALE İLANLARININ BAKANLIK/KURUM BAZINDA YÜZDE DAĞILIMLARI



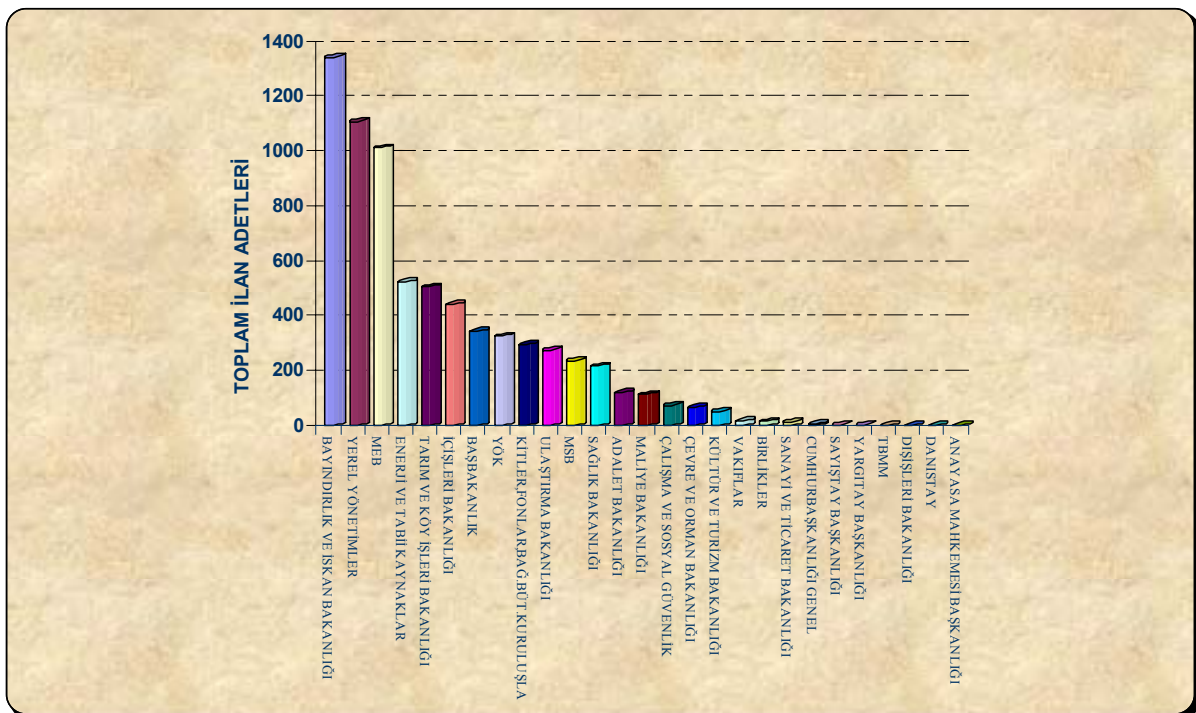
MAL ALIMLARINA AİT İHALE İLANLARININ BAKANLIK/KURUM BAZINDA SINIFLANDIRILMASI



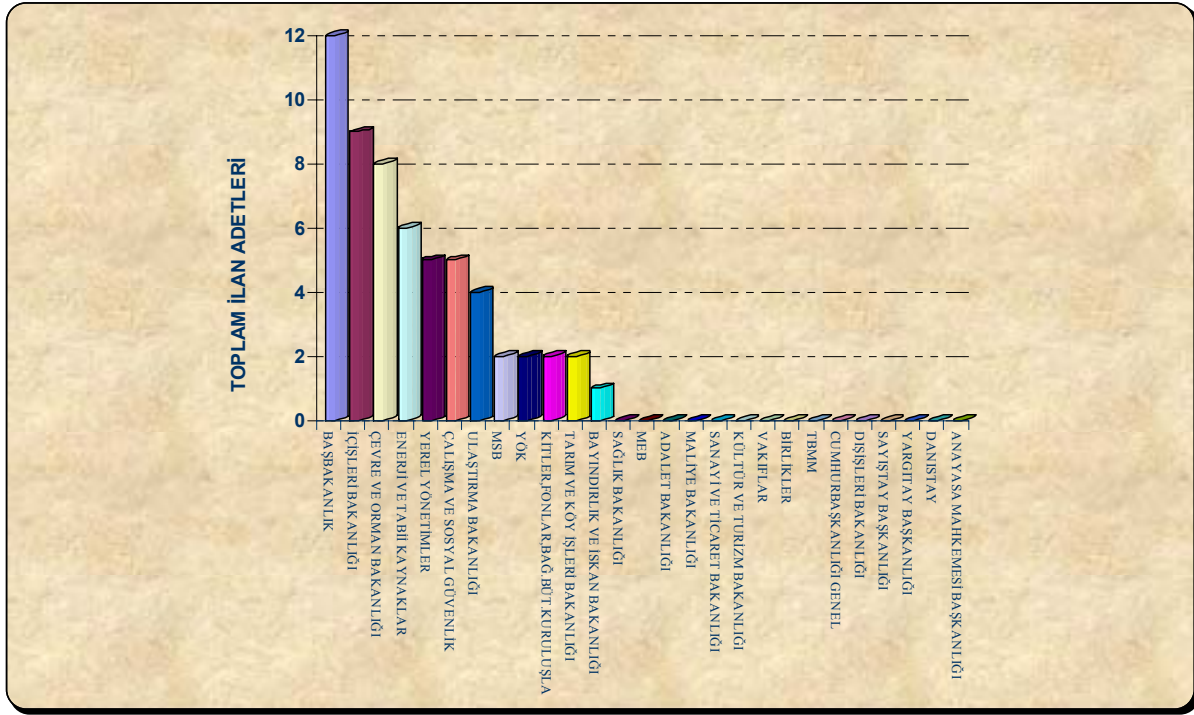
HİZMET ALIMLARINA AİT İHALE İLANLARININ BAKANLIK/KURUM BAZINDA SINIFLANDIRILMASI



YAPIM İŞİNE AİT İHALE İLANLARININ BAKANLIK/KURUM BAZINDA SINIFLANDIRILMASI



DANIŞMANLIK HİZMET ALIMLARINA AİT İHALE İLANLARININ BAKANLIK/KURUM BAZINDA SINIFLANDIRILMASI



2.6.2.2. Kamu İhale Bülteni Abonelik İşlemleri:

Kamu İhale Bülteni basılı ve Kamu İhale Kurumunun Web sayfasından elektronik olarak yayımlanmaktadır.

2004 yılında, Basılı Bültenin; abonelik süresi, ücreti, ücretin ödeneceği Banka hesap numarası ile dağıtımına ilişkin hususlar “Kamu İhale Bülteni Abonelik Usul ve Şartları” başlıklı Duyuru ile belirlenmiş ve 18.12.2003 tarih ve 25320 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Elektronik Kamu İhale Bültenine ilişkin alt yapı, 2004 yılında tamamlanamadığından Elektronik Kamu İhale Bültenine Kamu İhale Kurumunun web sayfası üzerinden test yayını şeklinde yer verilmiştir.

Yukarıda belirtilen “Kamu İhale Bülteni Abonelik Usul ve Şartları” na ilişkin duyuruda özetle aşağıda belirtilen hususlara değinilmiştir.

1) Kamu İhale Bülteni, abonelik süresi 1 yıldır. Bu süre, 01.01.2004 tarihinde başlar, 31.12.2004 tarihinde sona erer.

2) Kamu İhale Bülteni aboneliği, Banka tarafından abonelik ücretinin ödendiğine ilişkin bilgilerin Kuruma ulaştığı tarihi takip eden 5 iş günü içerisinde başlatılacaktır.

Abonelik Ücreti

Basılı Kamu İhale Bülteninin abonelik ücreti bir yıllık KDV dahil 300.000.000.-TL. (300 YTL) olarak belirlenmiştir. Bu ücretin;

1- 30.04.2004 tarihine kadar abone olanlardan tamamı,

2- 01.05.2004- 31.08.2004 tarihleri arasında abone olanlar KDV dahil 200.000.000.-TL. (200 YTL)'si,

3- 01.09.2004- 31.12.2004 tarihleri arasında abone olanlar KDV dahil 100.000.000.- TL. (100 YTL)' si,

tahsil edilmiştir.

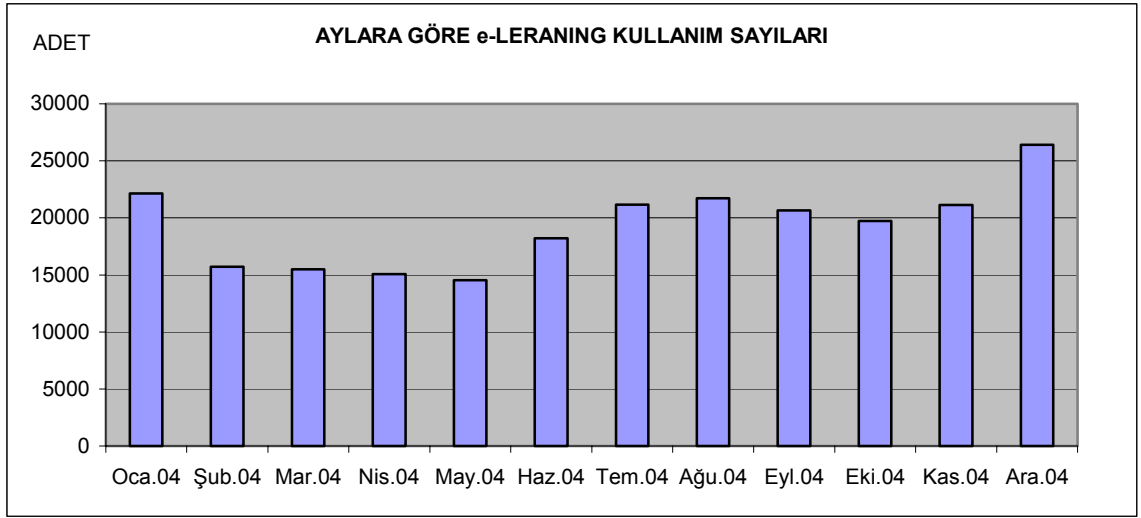
Yukarıda anılan usul ve şartlar çerçevesinde; abonelik ücretini, Kamu İhale Kurumunun banka hesabına ödeyerek Web sitesinde (www.kik.gov.tr) yer alan Abone Kayıt Formunu dolduran ve Kamu İhale Kurumuna internet üzerinden gönderenlerin, Abone Kayıt Formundan alınacak çıktıyı, ödemeye ilişkin Banka dekontu ile birlikte Kuruma posta yolu ile ulaştırmaları halinde bu bilgilerin Kuruma ulaştığı günü takip eden 5 iş günü içerisinde abonelikleri başlatılmıştır. 31.12.2004 tarihi itibarıyla Bireysel/ Şirket/Kamu Kurum-Kuruluş bazında toplam 4045 adet abonelik tesis edilmiştir.

2.6.3 EĞİTİM DESTEK CD'Sİ VE E-LEARNING WEB SİTESİ

Yeni ihale kanunuyla birlikte gelen ihale mevzuatının idareler ve istekliler tarafından doğru şekilde uygulanmasını sağlamak, eğitim ve uygulamada standartları oluşturmak ve ihale sürecini bilgi teknolojileri ile desteklemek amacıyla, Eğitim Dairesi Başkanlığı koordinasyonunda, Eğitim Destek CD'si tasarlanmış ve gerçekleştirme süreci tamamlanmıştır.

Eğitim destek CD'si Web üzerinden de yayınlanarak, İhale Uygulamaları için Uzaktan Eğitim Web Portalı hizmeti devreye alınmıştır.

Bu çalışma, ihale uygulamalarında bilgi teknolojilerinin kullanımı ve uzun vadede “e-ihale” uygulamasına geçilebilmesine yol açacağından önemli bir konuma sahiptir.



2.6.4. KAMU İHALE KURUMU ŞİKAYET İNCELEME MODÜLÜ

Kamu İhale Kurumuna gelen şikayetlerin Kamu İhale Kurumuna girişinden Resmi Gazetede yayınlanmasına kadar geçen tüm süreci kapsayan Şikayet inceleme sistemin ilk aşaması olan Ön İnceleme Sistemi, Ön İnceleme Bürosunda Ön İnceleme Kayıt Formunun uygulamaya konulmasıyla tamamlanmış olup bugüne kadar 2413 adet şikayet kayıt altına alınmış ve Kamu İhale Kurumu uzmanlarının kullanımı için Şikayet İnceleme Yönetim Bilgi Sistemi;

- Şikayet sürecine ilişkin işlemlerin takip ve kontrolü,
- Şikayet sürecine ilişkin standardizasyonun sağlanması,
- e-ihale ve İhale Kontrol Sistemi ile entegrasyonun sağlanması,
- Zaman ve maddi kaynak tasarrufu,
- Şikayetler ile ilgili istatistiksel veri sağlanması,

amaçlanarak hazırlanmış olup şikayet süreç aşamalarının tamamını kapsayacak şekilde analizi çıkarılmış ve diğer ilgili sistemlerle entegre olarak çalışması tasarlanmıştır.

2.6.5 KAMU İHALE KURULU KARARLARI OTOMASYON SİSTEMİ

Kamu İhale Kurulunun almış olduğu kararların bir veri tabanında tutulmasına imkan verecek sistem oluşturulmuş, Kamu İhale Kurulu kararlarının arşivlenerek dokümanlara erişim kolaylaştırılmış, bir sistematik kazandırılarak güvenlik mekanizmaları kurularak kullanıma alınmıştır. Temmuz 2003 tarihinden itibaren, ilgili birim tarafından verilerin girilebilmesi için gerekli arayüz sağlanmış olup, Kamu İhale Kurulu kararı girişleri buradan yapılmaya devam etmektedir. Bu sistem Kamu İhale Kurumu İntranet sayfalarında kurum personelinin kullanımına sunulmuştur. Aynı zamanda Kamu İhale Kurumunun Internet sayfasından da “Uyuşmazlık Kararları Arama Ekranı” hazırlanarak Karar Numarası, Karar Tarihi, Resmi Gazete Sayısı, Resmi Gazete Tarihi, Şikayetçi,

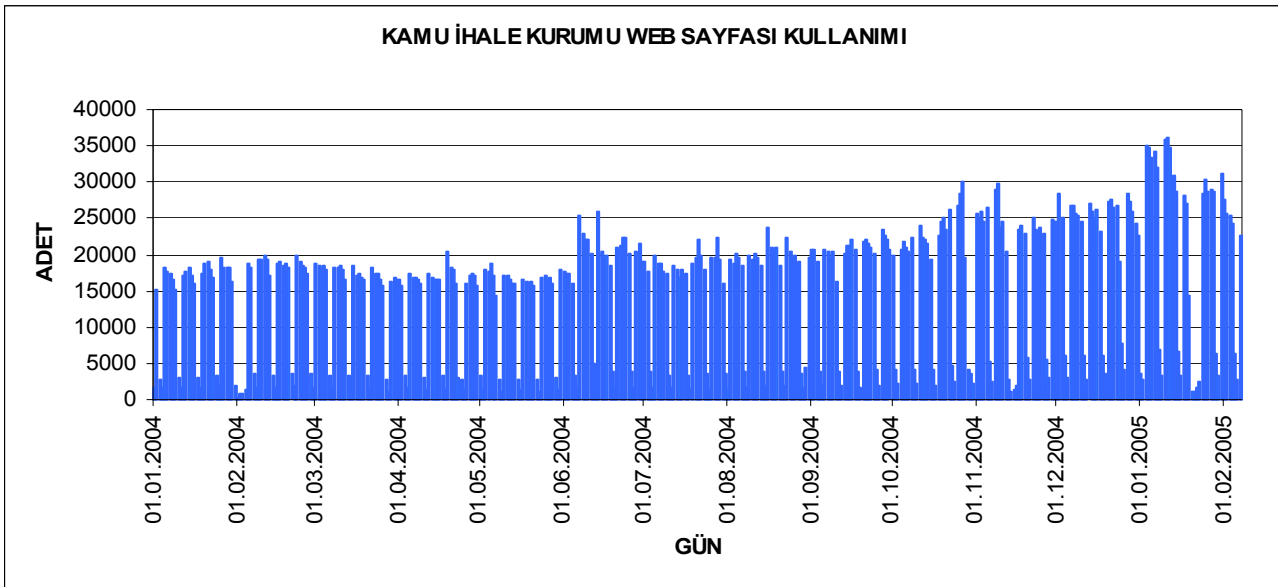
İhaleyi Yapan İdare, Başvuru Konusu İhale, Karar Metni kriterlerinden arama imkanı sağlanmış ve Resmi Gazete de yayınlanan Uyuşmazlık Kararlarının detaylı bilgilerine ulaşılabilme imkanı getirilmiştir.

2.6.6 İNTERNET SERVİSLERİ

Kamu İhale Kurumunun web sitesi ihtiyaçlara göre sürekli güncellenmekte ve bilgisayar teknolojilerinin yakından takip edilmesi ile bugüne kadar dinamik bir sistemde yayına devam etmiştir. Web sayfası içerisinde İhale Kontrol Sistemi, İhale İlanları, Elektronik İhale Mevzuatı Eğitimi (e-İhale eğitim), İhale Mevzuatı, Yasaklılar Listesi, Uyuşmazlık Kararları ve İşçilik Hesaplama gibi uygulamalar yer almakta olup, bunların dışında duyurular, istatistikler vb. dokümanlar yayınlanmaktadır.

Kullanımı oldukça yoğun olan web sitemizden, mesai günlerinde ortalama 25.000-30.000 arasında kişi ziyaret ederek faydalanmaktadır.

Web sitemizi 2003 yılından itibaren 8.000.000 kişiden fazla ziyaret etmiştir.



2.6.7. I. ULUSLARARASI KAMU ALIMLARINDA SAYDAMLIK VE VERİMLİLİK SEMPOZYUMU

Kurumumuzun kuruluşunun ikinci yıldönümü nedeniyle 27 – 28 Mayıs 2004 tarihinde İstanbul’da “I. Uluslararası Kamu Alımlarında Saydamlık ve Verimlilik Sempozyumu” düzenlenmiştir. Uluslararası kuruluşlar ile ülkemizdeki kamu ve özel sektör temsilcilerinin konuşmacı ve dinleyici olarak katıldığı Sempozyumda; “Dünyada ve Avrupa Birliği’nde Kamu Alımlarında Son Gelişmeler, Türkiye’de Kamu Alımları Sektörü’nde Kamu İhale Kurumu’nun Yeri ve Önemi, Türk Kamu Alımları Sisteminin Bir Yıllık Değerlendirmesi gibi konular detaylı olarak ele alınmış ve sonrasında sempozyum kitap haline getirilmiştir.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

KAMU ALIMLARINA İLİŞKİN 2004 YILI VERİLERİ

İhale istatistikleri, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun uygulanmasına ilişkin olarak hazırlanan Uygulama Yönetmeliklerinde bulunan ve ihaleleri yapan idareler tarafından düzenlenip Kamu İhale Kurumuna gönderilen İhale İstatistik Bilgi Formundaki verilerden yararlanılarak derlenmiş ve sonuçlandırılmıştır.

2004 yılında Kamu İhale Kurumuna usule uygun olarak gelen İhale Bilgi Formlarından toplam 95.105 adedi için istatistiki veriler oluşturulmuştur. Elde edilen veriler, ana konular itibariyle ihaleleri yapan idareler, ihalelerin şekli ve sözleşmelerin kapsamı doğrultusunda sınıflandırılarak düzenlenmiş, değerlendirilmiş ve sonuçlar ortaya konmuştur. İdarelerin sınıflandırması kurumsal bazda yapılmış olup yapılan ihaleler idarelerin bağlı olduğu bakanlıklar ve kurumlara göre tasniflenmiştir.

İhale türlerine ve Doğrudan Temin yolu ile yapılan alımlara göre, kanun kapsamındaki idareler tarafından gerçekleştirilen ve Kurumumuza gönderilen bilgilere göre mal ve hizmet alımları ile yapım işleri için yapılan harcamaların tutarı 2004 yılında 16 milyar YTL civarındadır.

2004 yılında incelemesi yapılan 95.105 adet ihalenin toplam sözleşme bedeli 13.9 milyar YTL. olarak gerçekleşmiştir. İhalelerin 62.405 adedi (% 66) – 6,4 milyar YTL. (% 46) mal alımı, 23.202 adedi (% 24) – 3,5 milyar YTL. (% 25) hizmet alımı ve 9.439 adedi (% 10)- 4 milyar YTL (% 29) yapım işi olduğu tespit edilmiştir.

İhalelerin toplam tutarları bazında sözleşme bedelinin, yaklaşık maliyetin % 76 oranında sonuçlandığı, ihale türlerine göre bu oranın mal alımlarında % 73, hizmet alımlarında % 88 ve yapım işi ihalelerinde % 73 düzeyinde olduğu hesaplanmıştır. İhale usullerine göre ise sözleşme bedelinin

yaklaşık maliyete göre oranlaması yapıldığında bu oranın açık ihalede % 75, Belli İstekliler Arasında İhalede % 80, pazarlık usulünde % 87 olduğu tespit edilmiştir.

Kanun kapsamında alım yöntemi olan Doğrudan Temin yolu ile yapılan alımların analizi de yapılmış ve sonuçlar adetler ve tutarlar bazında hesaplanmıştır. Bu yöntemle 2004 yılı içerisinde yapılan alımlar 738.355 adet olup alım tutarları toplamı 2,2 milyar YTL olarak gerçekleşmiştir. Doğrudan Temin yöntemiyle yapılan alımların toplam tutarı, kanun kapsamında yapılan tüm alımların % 14 ünü oluşturmuştur.

2004 yılında incelemesi ve değerlendirmesi yapılan Kanun kapsamındaki mal, hizmet alımları ile yapım işleri ve Doğrudan Temin yöntemiyle gerçekleştirilen alımlara ait verilerin istatistikî sonuçları aşağıda yer almaktadır.

3.1. İHALELERİN ALIM TÜRLERİNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

3.1.1. İhalelerin İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

<i>İhale Türü</i>	<i>Miktarı</i>		<i>Tutarı</i>	
	<i>Adet</i>	<i>%</i>	<i>YTL</i>	<i>%</i>
Mal Alımı	62.405	66	6.352.046.083	46
Hizmet Alımı	23.202	24	3.532.828.508	25
Yapım İşi	9.439	10	3.977.741.735	29
Danışmanlık Hizmet Alımı	59	0,1	14.663.598	0,1
Toplam	95.105	100	13.877.279.924	100

3.1.2. Doğrudan Temin Alımları

<i>Alımın Türü</i>	<i>Miktarı</i>		<i>Tutarı</i>	
	<i>Adet</i>	<i>%</i>	<i>YTL</i>	<i>%</i>
Mal Alımı	596.746	81	1.734.717.181	79
Hizmet Alımı	133.562	18	367.960.132	17
Yapım İşi	7.729	1	93.525.263	4
Danışmanlık Hizmet Alımı	318	0,04	1.873.541	0,1
Toplam	738.355	100	2.198.076.117	100

3.1.3. Toplam Alımlar

3.1.4.

Mal-Hizmet Alımları ve Yapım İşleri	Miktarı		Tutarı	
	Adet	%	YTL	%
İhale Türlerine Göre Yapılan Alımlar	95.105	11	13.877.279.924	86
Doğrudan Temin İle Yapılan Alımlar	738.355	89	2.198.076.117	14
Toplam	833.460	100	16.075.356.041	100

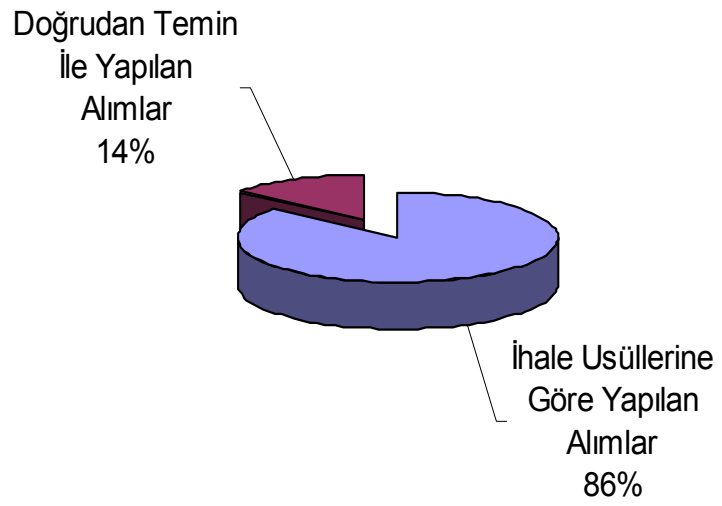
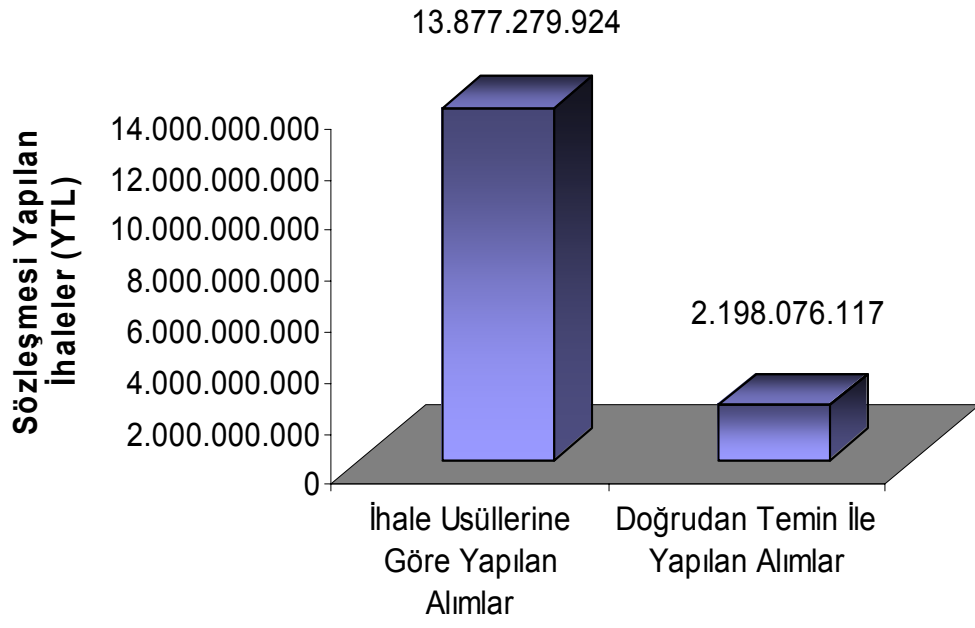
2004 yılında gerçekleşen ihaleler, alım türlerine göre adet ve tutar bazında analiz edilerek gruplandırılmış ve hesaplamalar yapılarak sonuçlar ortaya konmuştur. Gruplandırma, ihale türlerine ve doğrudan temin alım yöntemine göre iki bölümde yapılmıştır.

Her iki grupta da mal alımlarının adet ve tutar bazında ilk sırada yer aldığı görülmüştür. İkinci sırada, adet bazında hizmet alımlarının tutar bazında ise yapım işlerinin olduğu tespit edilmiştir.

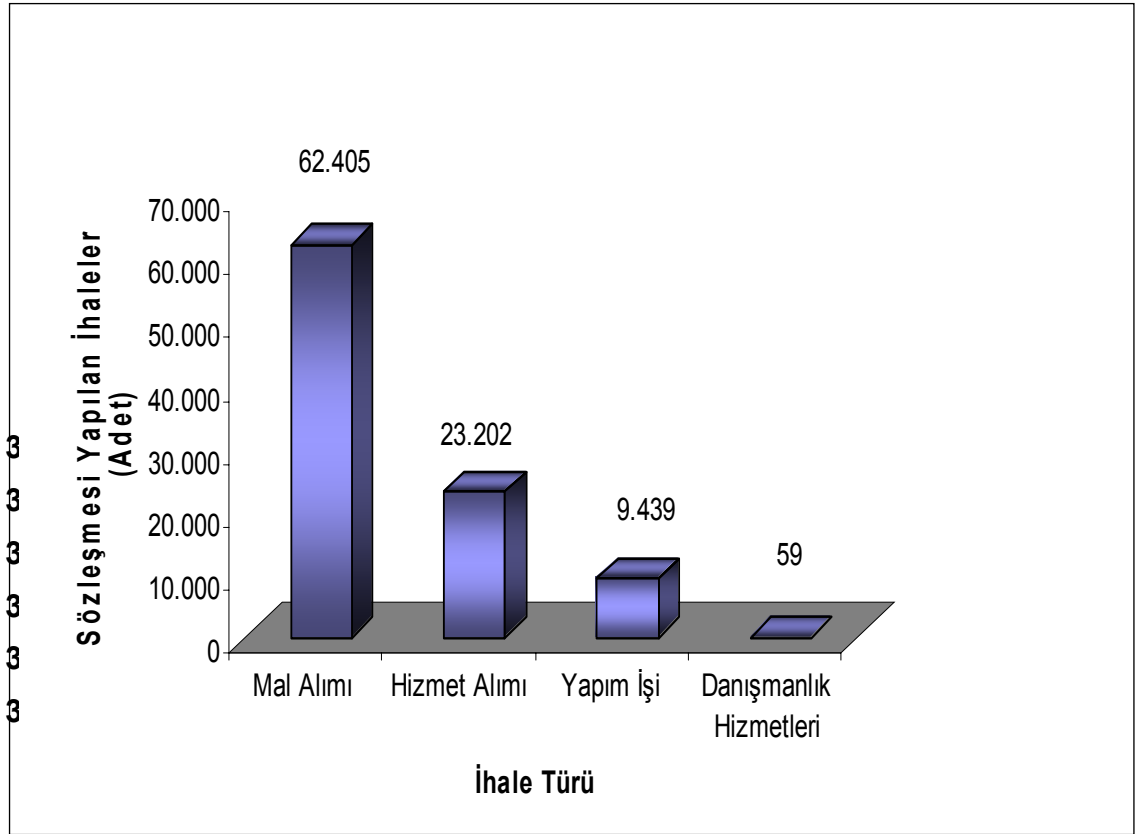
Toplam alımların 16 milyar YTL olduğu, bunun 13,9 milyar YTL'lik kısmının ihale türlerine göre gerçekleştirildiği (% 86 oranında), 2,2 milyar YTL'lik harcamanın ise doğrudan temin ile yapıldığı (% 14 oranında) görülmüştür.

Doğrudan Temin yöntemi ile yapılan harcamaların büyük bir bölümünü Kanunun 22 nci maddesinin (d) bendine göre yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bu alımların üst limiti Kanunla sınırlanmış ve düşük tutulmuştur. Bu nedenle alımlar sayısal olarak çok fazla olmakla birlikte tutar olarak düşüktür.

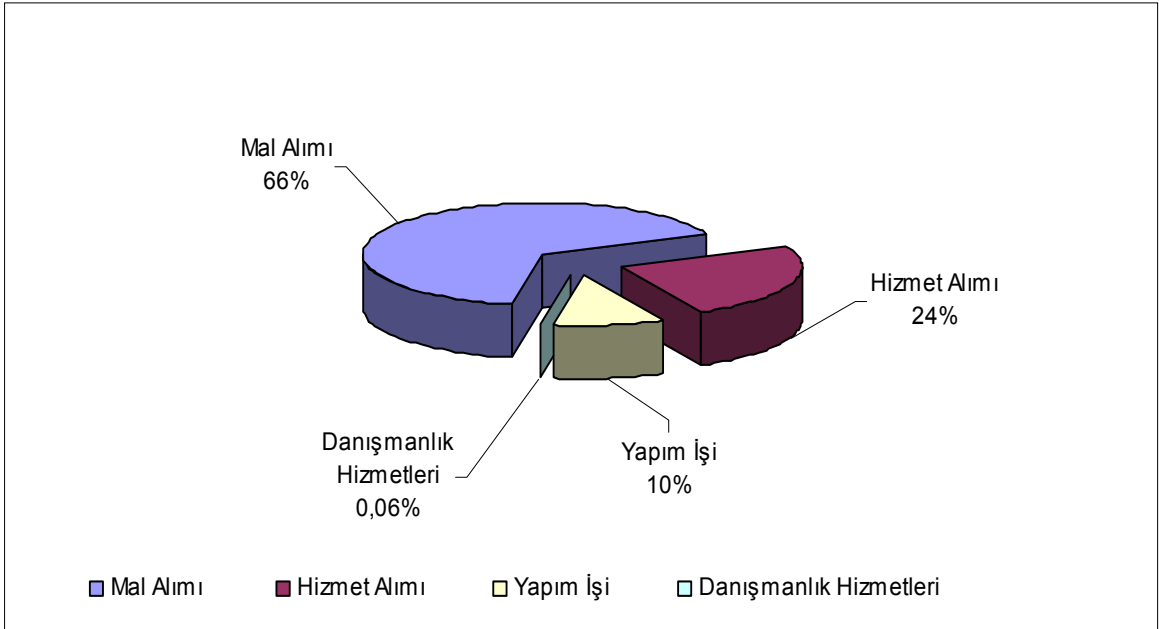
Alım türlerine göre yapılan alımların adet ve tutarlar bazındaki dağılımları aşağıdaki diyagramlarda detaylı olarak verilmiştir.



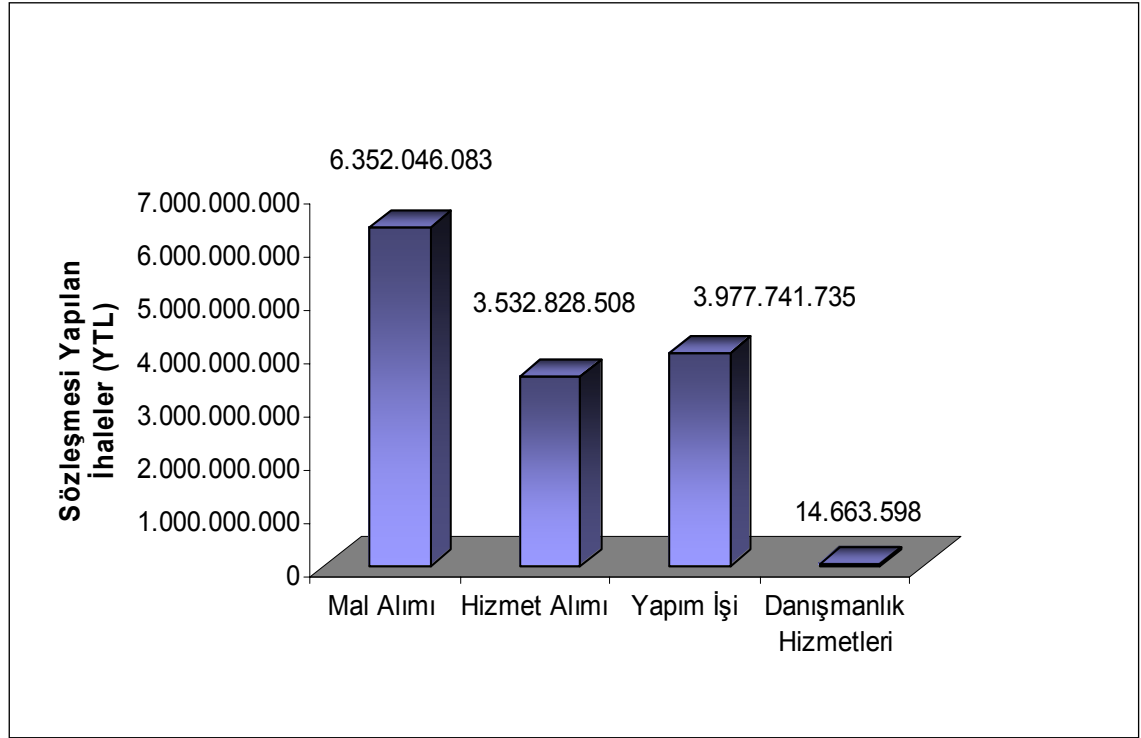
3.1.1.1. İhalelerin Türlerine Göre Adet Bazında Dağılımı



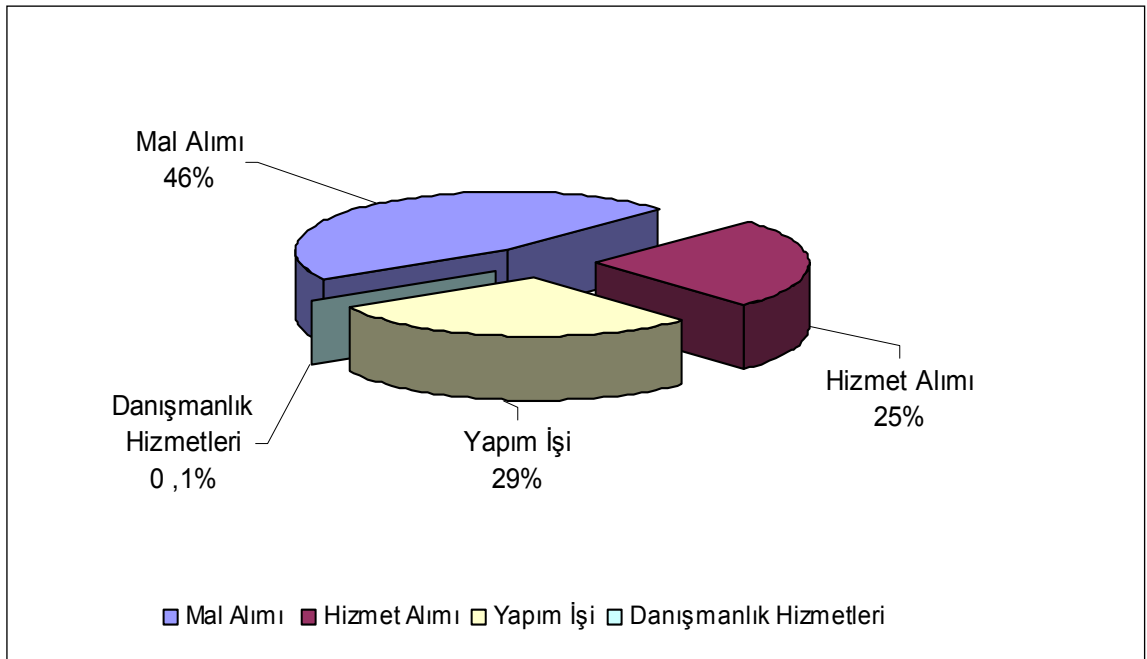
3.1.1.2. İhalelerin Türlerine Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdesi



3.1.1.3. İhalelerin Türlerine Göre Tutar Bazında Dağılımı



3.1.1.4. İhalelerin Türlerine Göre Tutar Bazında Dağılım Yüzdesi



3.2. İHALELERİN USULÜNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

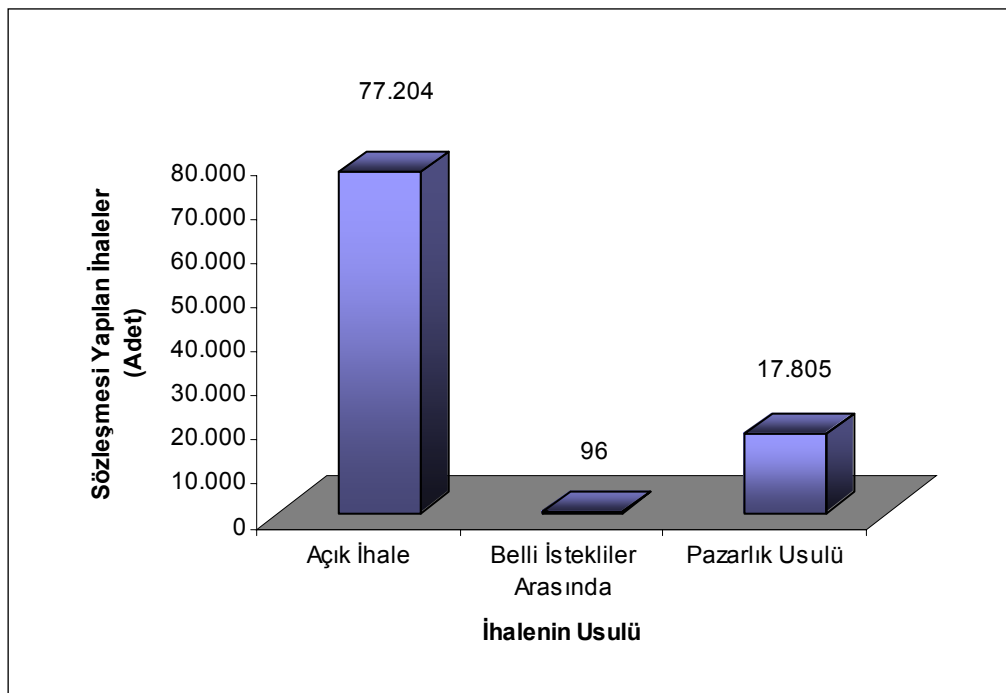
<i>İhale Usulü</i>	<i>Miktarı</i>	<i>Yüzde</i>	<i>Tutarı</i>	<i>Yüzde</i>
	<i>Adet</i>	<i>%</i>	<i>YTL</i>	<i>%</i>
Açık İhale	77.204	81	12.088.592.183	87
Belli İstekliler Arasında	96	0,1	149.801.154	1
Pazarlık Usulü	17.805	19	1.638.886.587	12
TOPLAM	95.105	100	13.877.279.924	100

İhale türlerinin ihale usulüne göre toplam 95.105 adet ihale bilgi formu adet ve tutar bazında analizi yapılarak gruplandırılmış ve hesaplamalar yapılarak sonuçlar ortaya çıkartılmıştır. Tüm ihale türlerinde, ihalelerin adet ve tutar bazında birinci sırada Açık İhale Usulüne göre (77.204 adet ve % 81 – 12 milyar YTL ve % 87 oranında) yapıldığı, ikinci sırada tutar bazında Pazarlık İhale Usulünde gerçekleştiği (17.805 adet ve % 19 oranında – 1,6 milyar YTL ve % 12 oranında) görülmüştür.

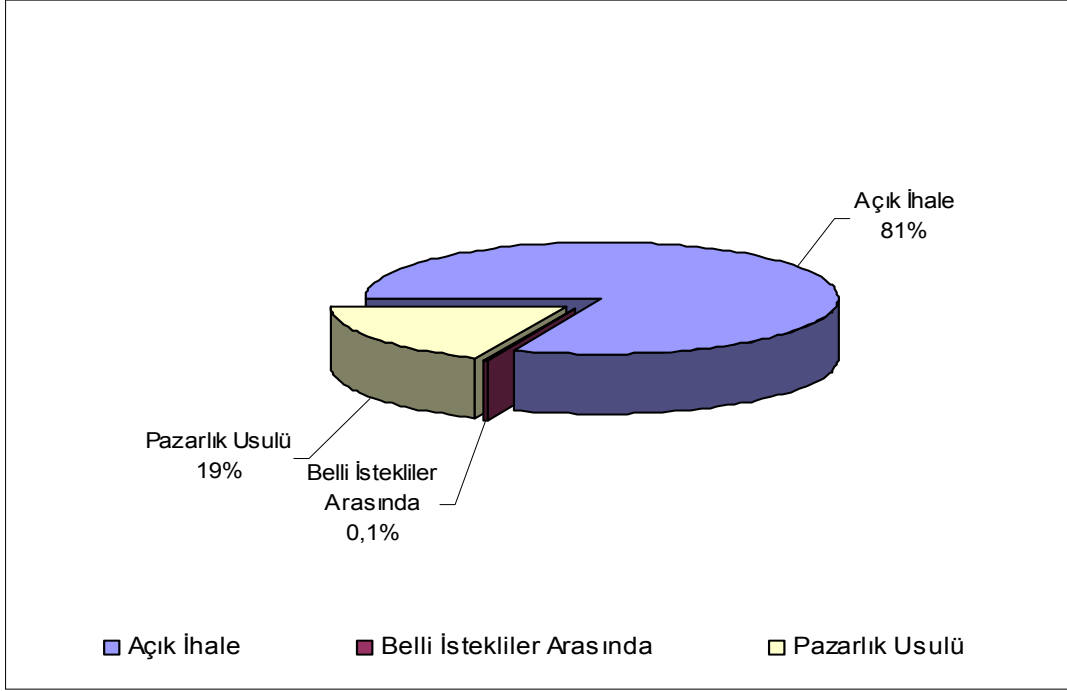
Kanunda İdarelerin mal ve hizmet alımları ile yapım işleri ihalelerinin usulleri tanımlanmış olup temel ihale usullerinden birinin açık ihale usulü olduğu belirtilmiştir. 2004 yılında gerçekleşen ihaleler usule göre incelendiğinde açık ihale usulünün tutar bazında % 87 gibi yüksek bir oranında gerçekleşmesi Kamu alımlarının Kanun amacına uygun bir şekilde gerçekleştirildiğini göstermektedir.

İhale usullerine göre yapılan alımların adet ve tutarlar bazındaki dağılımları aşağıdaki diyagramlarda detaylı olarak verilmiştir.

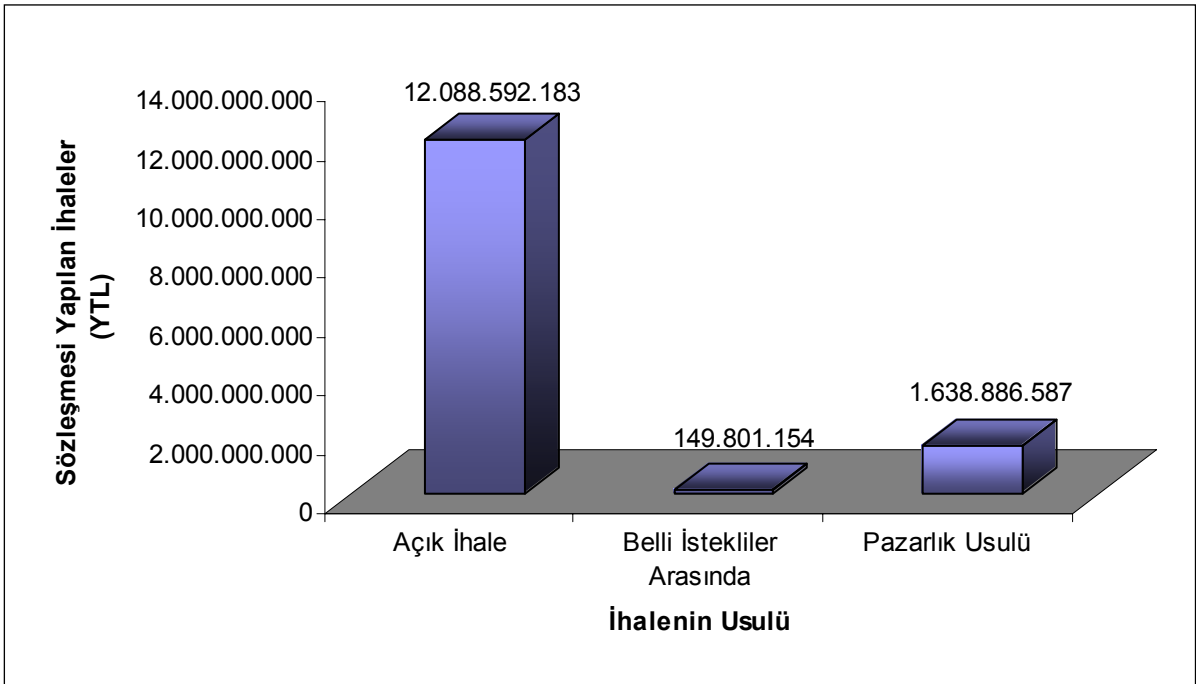
3.2.1. İhalelerin Usulüne Göre Adet Bazında Dağılımı



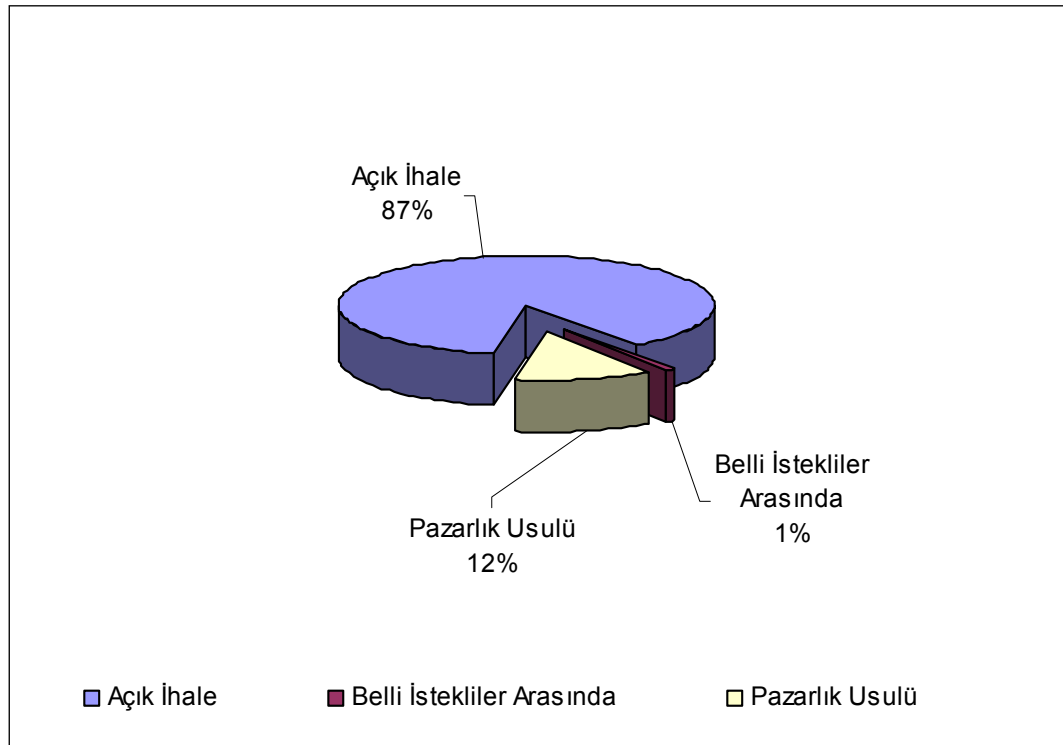
3.2.2. İhalelerin Usulüne Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdesi



3.2.3. İhalelerin Usulüne Göre Tutar Bazında Dağılımları



3.2.4. İhalelerin Usulüne Göre Tutar Bazında Dağılım Yüzdeleri



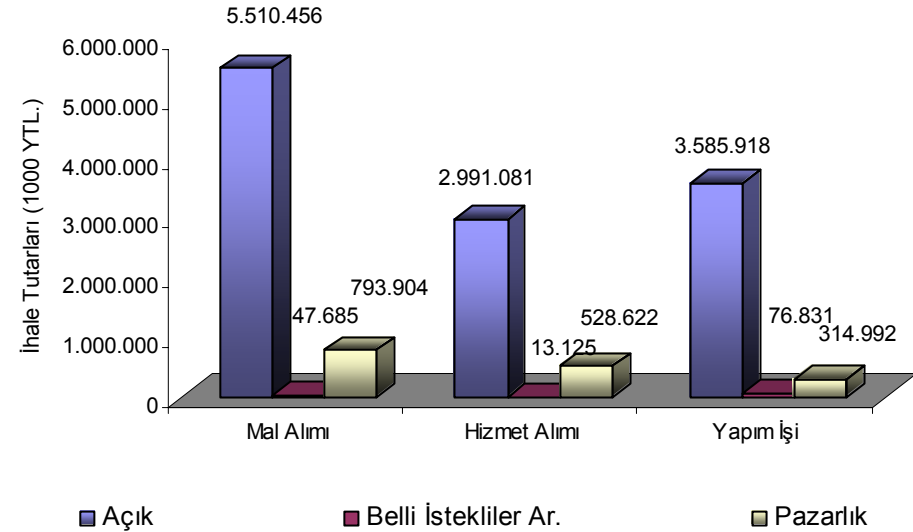
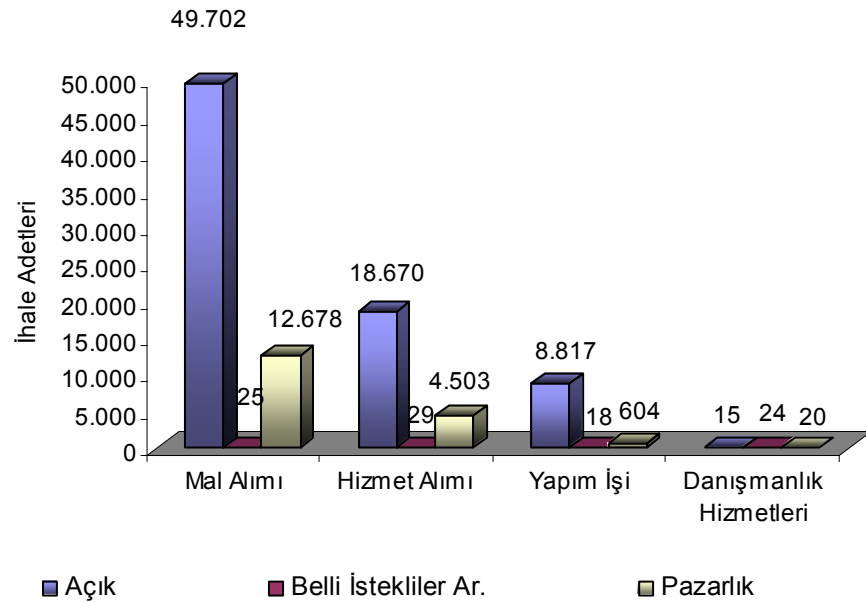
3.2.5. İhale Türlerinin İhale Usullerine Göre Sınıflandırılması

Yapılan ihaleler, İhale usullerine göre irdelendiğinde mal alımı, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinde adet ve tutar bazında sıralamanın açık ihale, pazarlık usulü ihale ve belli istekliler arasında ihaleye göre olduğu, danışmanlık hizmet alımlarında ise adet ve tutar bazında ilk sırayı belli istekliler arasında ihale usulünün aldığı görülmektedir.

İhale türlerinin ihale usullerine göre adet ve tutar bazında analizi yapılarak gruplandırılmış ve hesaplamalar yapılarak sonuçlar aşağıdaki tablo ve diyagramlarda verilmiştir.

3.2.5.1 İhale Türlerinin İhale Usulüne Göre Adet ve Tutar Bazında Dağılımı

	Açık				Belli İstekliler Ar.				Pazarlık				TOPLAM		
İhale Türü	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL
Mal Alımı	49.702	64	5.510.456	46	25	26	47.685	32	12.678	71	793.904	48	62.405	65,6	6.352.046
Hizmet Alımı	18.670	24	2.991.081	25	29	30	13.125	9	4.503	25	528.622	32	23.202	24,4	3.532.829
Yapım İşi	8.817	11	3.585.918	30	18	19	76.831	51	604	3	314.992	19	9.439	9,9	3.977.742
Danışmanlık*	15	0,02	1.136	0,01	24	25	12.160	8	20	0,1	1.368	0,08	59	0,06	14.664
Toplam	77.204	100	12.088.592	100	96	100	149.801	100	17.805	100	1.638.887	100	95.105	100	13.877.280



* 4734 sayılı Kanunun 48 inci maddesinde öngörülen danışmanlık hizmet alımları ile diğer ihale usullerine göre yapılan danışmanlık hizmet alımlarının toplamını göstermektedir.

3.3. İHALELERİN BAKANLIKLAR VE KURUMLARA GÖRE ADET VE TUTAR BAZINDA SINIFLANDIRILMASI

3.3.1. İhalelerin Bakanlıklar ve Kurumlara Göre Adet Bazında Sınıflandırılması

Kurumsal Sınıflandırma	Mal Alım İhale		Hizmet Alım İhale		Yapım İşi İhale		Danışmanlık Hiz.		TOPLAM	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
MEB	4.673	7	11.829	51	1.474	16	3	5	17.979	19
Sağlık Bak.	13.785	22	1.446	6	334	4	2	3	15.567	16
Çalışma ve Sos.Güv.Bak.	11.892	19	302	1	103	1	3	5	12.300	13
MSB	9.696	16	782	3	857	9	1	2	11.336	12
Yerel Yönetimler	4.609	7	2.152	9	1.775	19	9	15	8.545	9
KİT,Fonlar, Bağımsız Büt.Kur.	3.903	6	2.624	11	975	10	16	27	7.518	8
Yükseköğretim Kurumları	6.358	10	610	3	409	4	0	0	7.377	8
İçişleri Bak.	2.836	5	533	2	744	8	0	0	4.113	4
Tarım ve Köyşleri Bak.	1.617	3	307	1	777	8	4	7	2.705	3
Bayındırlık ve İsk. Bak.	275	0	826	4	1.053	11	1	2	2.155	2
Başbakanlık	798	1	447	2	206	2	7	12	1.458	2
Çevre ve Orman Bak.	531	1	460	2	360	4	10	17	1.361	1
Enerji ve Tabii Kay.Bak.	302	0,5	645	3	132	1	1	2	1.080	1
Adalet Bak.	783	1	31	0,1	69	1	1	2	884	1
Maliye Bak.	155	0,25	47	0,2	86	1	0	0	288	0,3
Vakıflar	132	0,21	67	0,3	49	1	0	0	248	0,3
Kültür ve Turizm Bak.	24	0,04	57	0,2	33	0,3	0	0	114	0,1
Sanayi ve Tic.Bak.	23	0,04	30	0,1	1	0,01	1	2	55	0,1
TBMM	9	0,01	2	0,01	0	0	0	0	11	0,01
Sayıştay	2	0,003	3	0,01	1	0,01	0	0	6	0,01
Yargıtay	0	0	1	0,004	1	0,01	0	0	2	0,002

Dışışleri Bak.	1	0,002	1	0,004	0	0	0	0	2	0,002
Danıştay	1	0,002	0	0	0	0	0	0	1	0,001
Cumhurbaşkanlığı	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Anayasa Mahkemesi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Toplam	62.405	100	23.202	100	9.439	100	59	100	95.105	100

İhaleleri gerçekleştiren idarelerin türü çok fazla olduğundan, idari özellikleri dikkate alınarak gruplandırma kurumsal bazda yapılmış sınıflandırmada ise 25 adet grup öngörülmüştür.

Bu dönemde sayısal olarak en çok ihale yapanlar; Milli Eğitim Bakanlığı 17.979 adet % 19, Sağlık Bakanlığı 15.567 adet % 16 ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı 12.300 adet %13 olarak gerçekleşmiştir.

3.3.2. İhalelerin Bakanlıklar ve Kurumlara Göre Tutar Bazında Sınıflandırılması

Kurumsal Sınıflandırma	Mal Alım İhale		Hizmet Alım İhale		Yapım İşi İhale		Danışmanlık Hiz.		TOPLAM	
	1000 YTL	%	1000 YTL	%	1000 YTL	%	1000 YTL	%	1000 YTL	%
KİT,Fonlar, Bağımsız Büt.Kur.	1.456.456	23	694.152	20	705.108	18	4.142	28	2.859.859	21
Yerel Yönetimler	831.867	13	759.599	22	620.909	16	3.172	22	2.215.546	16
Yükseköğretim Kurumları	638.110	10	438.100	12	184.586	5	0	0	1.260.796	9
Sağlık Bak.	726.986	11	487.260	14	36.410	1	76	1	1.250.732	9
MSB	866.969	14	202.270	6	103.425	3	10	0,1	1.172.675	8
Bayındırlık ve İsk. Bak.	143.961	2	95.052	3	782.180	20	69	0,5	1.021.262	7
İçişleri Bak.	545.475	9	240.759	7	151.597	4	0	0	937.830	7
Başbakanlık	140.396	2	56.799	2	634.942	16	5.129	35	837.266	6
MEB	248.835	4	272.735	8	272.160	7	79	1	793.808	6
Tarım ve Köyşleri Bak.	278.696	4	63.331	2	67.727	2	79	1	409.833	3
Çalışma ve Sos.Güv.Bak.	338.645	5	52.613	1	9.388	0,2	81	1	400.727	3
Adalet Bak.	26.668	0,4	1.867	0,1	209.713	5	696	5	238.943	2
Çevre ve Orman Bak.	21.251	0,3	32.585	1	146.686	4	1.108	8	201.630	1
Enerji ve Tabii Kay.Bak.	58.902	1	48.809	1	31.851	1	10	0,1	139.572	1
Vakıflar	4.256	0,1	35.809	1	8.126	0,2	0	0	48.191	0,3
Maliye Bak.	18.098	0,3	21.769	1	5.548	0,1	0	0	45.414	0,3
Kültür ve Turizm Bak.	2.367	0,04	24.511	1	6.820	0,2	0	0	33.698	0,2
Sanayi ve Tic.Bak.	2.353	0,04	2.625	0,1	59	0,001	15	0,1	5.051	0,04
Sayıştay	691	0,01	1.607	0,05	307	0,01	0	0	2.605	0,02
TBMM	955	0,02	95	0,003	0	0	0	0	1.050	0,01
Dışişleri Bak.	49	0,001	431	0,01	0	0	0	0	480	0,003
Yargıtay	0	0	50	0,001	200	0,01	0	0	250	0,002

Danıştay	61	0,001	0	0	0	0	0	0	61	0,0004
Cumhurbaşkanlığı	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Anayasa Mahkemesi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Toplam	6.352.046	100	3.532.829	100	3.977.742	100	14.664	100	13.877.280	100

Sözleşme bedelleri esas alındığında ise KİT'ler, fonlar, bağımsız bütçeli kuruluşlar 2,9 milyar YTL % 21, Yerel Yönetimler 2,2 milyar YTL % 16 ve Yükseköğretim Kurumları 1,3 milyar YTL %9 olarak sıralanmaktadır.

Tablolardan da görülebileceği gibi bazı kurumlar bünyesinde yapılan ihalelere ait sözleşme sonuçlarını gösteren İhale Bilgi Formları, Kamu İhale Kurumuna eksik gönderildiği veya hiç gönderilmediği tespit edilmiştir.

Bu durum, 4734 sayılı kanun kapsamında yapılan Kamu alımlarına yönelik istatistiklerin doğru olarak oluşturulmasında olumsuz etki yaratmaktadır.

3.4. İHALELERİN FİNANSMAN KAYNAĞI TÜRÜNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

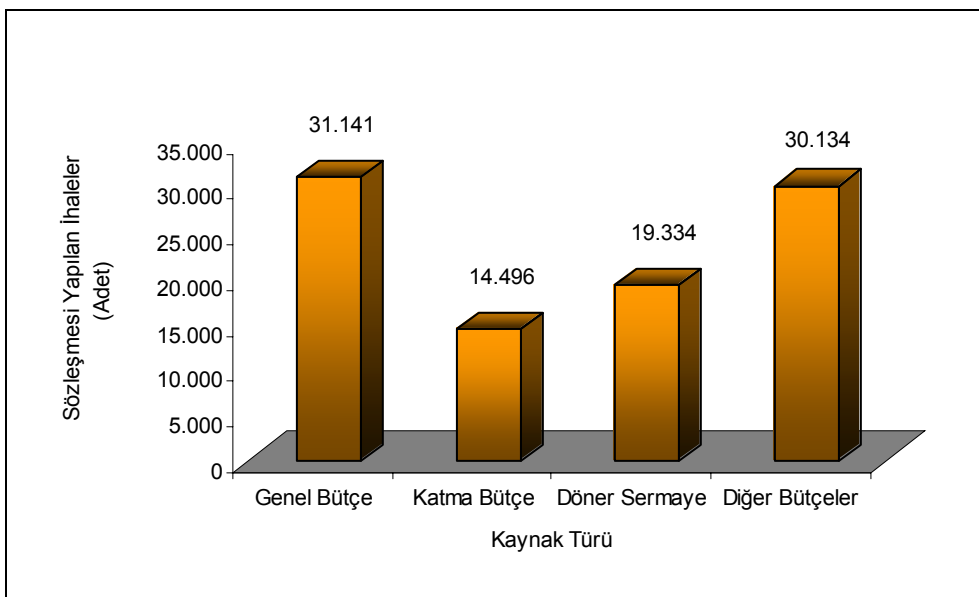
Kaynak Türü	Miktarı		Tutarı	Yüzde
	Adet	%	YTL	%
Genel Bütçe	31.141	33	3.127.173.375	22
Katma Bütçe	14.496	15	2.202.079.629	16
Döner Sermaye	19.334	20	2.073.506.128	15
Diğer Bütçeler	30.134	32	6.474.520.792	47
TOPLAM	95.105	100	13.877.279.924	100

Gerçekleşen ihalelerin finansmanın bütçelere göre gruplandırılması yapılmıştır. Gruplandırmada dört ana kaynak türü dikkate alınmış olup bunlar Genel Bütçe, Katma Bütçe, Döner Sermaye ve Diğer (bağımsız ve özel bütçeler, işletme bütçesi, fon vb) olarak tanımlanmıştır.

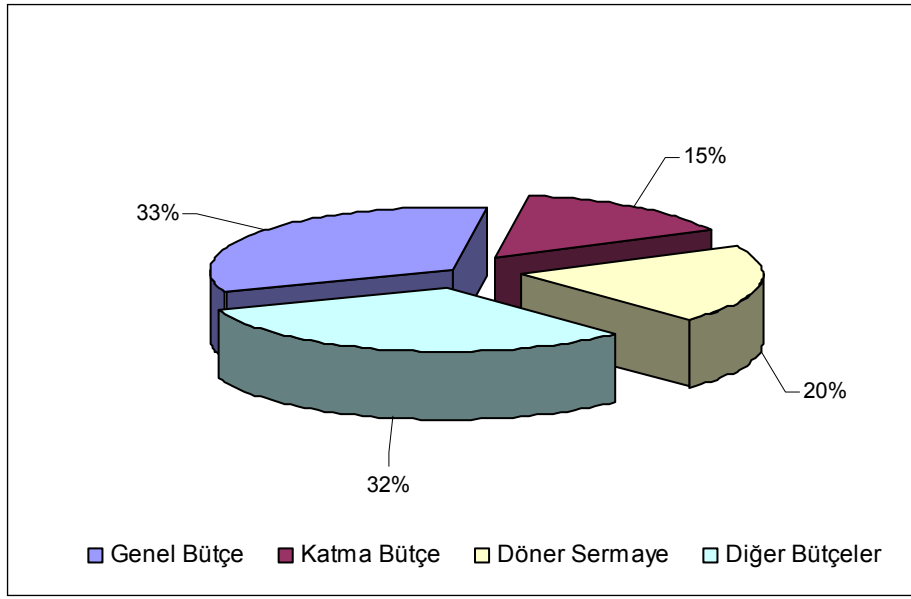
İhalelerin adet ve tutar bazında sınıflandırılması yapıldığında adet olarak ilk sırada Genel Bütçeli İdarelerin (31.141 adet ve % 33 oranında) olduğu görülürken, ikinci sırada ise Finansman Kaynağının Diğer Bütçeli İdarelerin olduğu (30.134 adet ve % 32 oranında) görülmektedir. Tutar bazında incelendiğinde ise Diğer Bütçeli idareler (6,5 milyar YTL ve % 47 oranında) ile ilk sırada, ikinci sırada Genel Bütçeli idareler (3,1 milyar YTL ve % 23 oranında) yer almaktadır.

Finansman kaynağı türüne göre yapılan alımların adet ve tutarlar bazındaki dağılımları aşağıdaki diyagramlarda detaylı olarak verilmiştir.

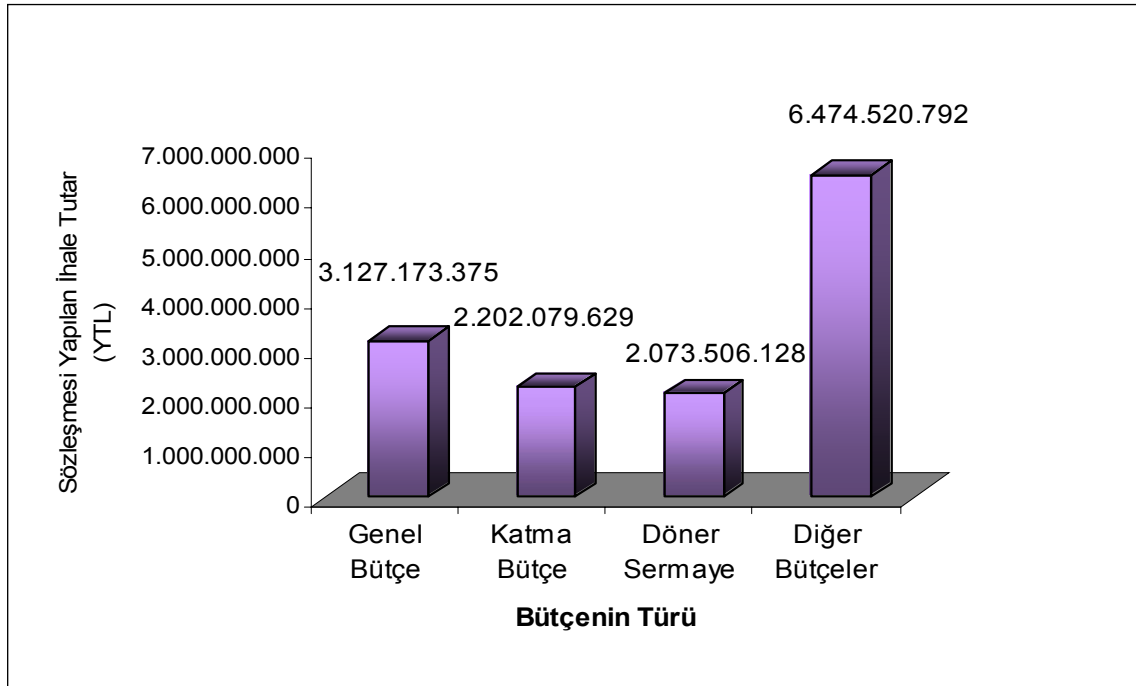
3.4.1. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Adet Bazında Dağılımı



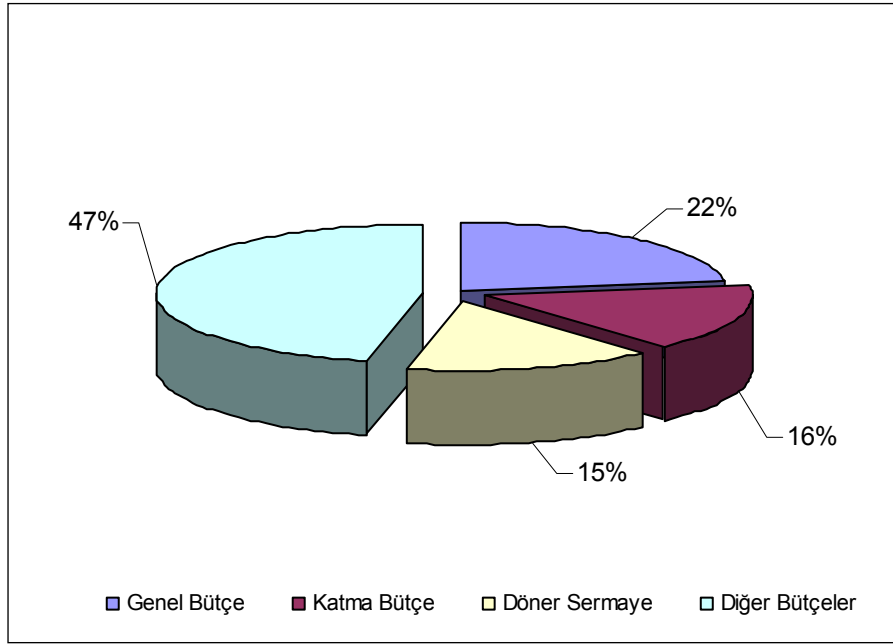
3.4.2. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdeleri



3.4.3. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Tutar Bazında Dağılımı



3.4.4. İhalelerin Finansman Kaynağı Türüne Göre Tutar Bazında Dağılım Yüzdeleri



3.4.5. İhale Türlerine Göre Finansman Kaynaklarının Sınıflandırılması

Mal alım ihalelerinde adet bazında ilk sırada genel bütçeli idarelerin, ikinci sırada diğer bütçeli idarelerin üçüncü sırada ise döner sermayeli idarelerin,

Hizmet alım ihalelerinde adet bazında ilk sırada genel bütçeli idarelerin, ikinci sırada diğer bütçeli idarelerin, üçüncü sırada ise katma bütçeli idarelerin yer aldığı,

Yapım işi ihalelerinde adet bazında ilk sırada diğer bütçeli idarelerin, ikinci sırada genel bütçeli idarelerin, üçüncü sırada ise katma bütçeli idarelerin yer aldığı,

Danışmanlık hizmet alım ihalelerinde ise adet bazında ilk sırada diğer bütçeli idarelerin, ikinci sırada genel bütçeli idarelerin yer aldığı görülmektedir.

Mal alım ihalelerinde tutar bazında ilk sırada diğer bütçeli idarelerin, ikinci sırada genel bütçeli idarelerin üçüncü sırada ise döner sermayeli idarelerin,

Hizmet alım ihalelerinde tutar bazında ilk sırada diğer bütçeli idarelerin, ikinci sırada döner sermayeli idarelerin üçüncü sırada ise genel bütçeli idarelerin,

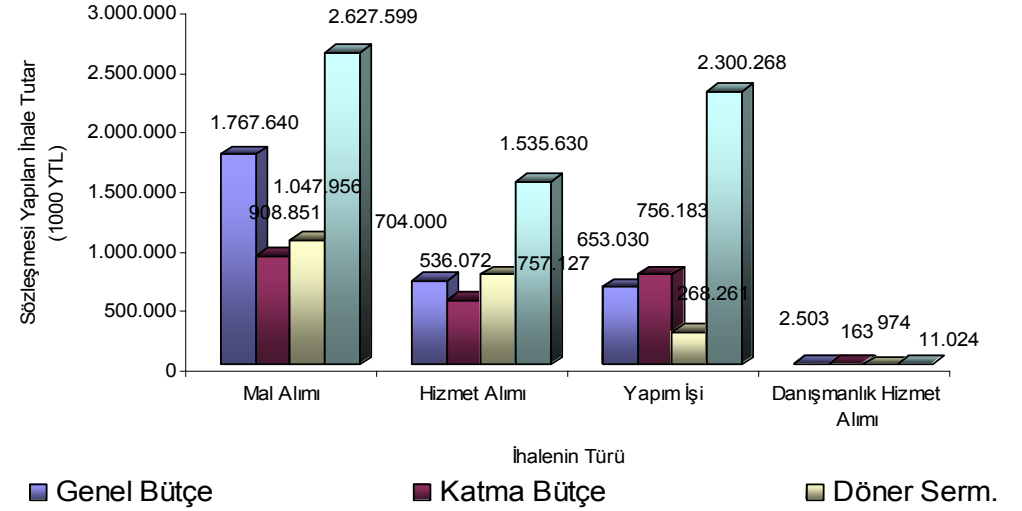
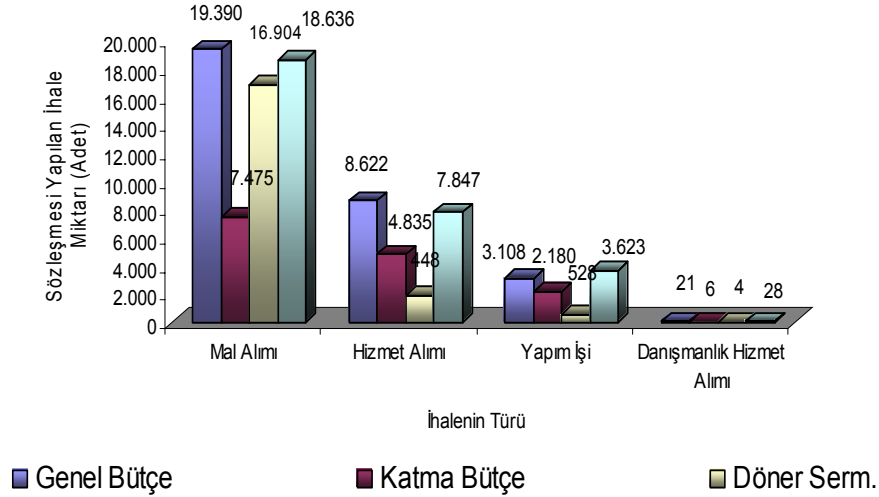
Yapım işi ihalelerinde tutar bazında ilk sırada diğer bütçeli idarelerin, ikinci sırada katma bütçeli idarelerin, üçüncü sırada ise genel bütçeli idarelerin yer aldığı,

Danışmanlık hizmet alım ihalelerinde ise tutar bazında ilk sırada diğer bütçeli idarelerin, ikinci sırada genel bütçeli idarelerin yer aldığı görülmektedir.

İhale türlerinin ihale finansman kaynaklarına göre adet ve tutar bazında analizi yapılarak gruplandırılmış ve hesaplamalar yapılarak sonuçlar aşağıdaki tablo ve diyagramlarda verilmiştir.

3.4.5.1. İhale Türüne Göre Finansman Kaynağının Adet ve Tutar Bazında Dağılımı

	Genel Bütçe				Katma Bütçe				Döner Sermaye				Diğer Bütçe				TOPLAM		
İhale Türü	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL
Mal Alımı	19.390	62	1.767.640	57	7.475	52	908.851	41	16.904	87	1.047.956	51	18.636	62	2.627.599	41	62.405	66	6.352.046
Hizmet Alımı	8.622	28	704.000	23	4.835	33	536.072	24	1.898	10	757.127	37	7.847	26	1.535.630	24	23.202	24	3.532.829
Yapım İşi	3.108	10	653.030	21	2.180	15	756.183	34	528	2,7	268.261	13	3.623	12	2.300.268	36	9.439	10	3.977.742
Danışmanlık	21	0,1	2.503	0,1	6	0,04	974	0,04	4	0,02	163	0,01	28	0,1	11.024	0,17	59	0,06	14.664
Toplam	31.141	100	3.127.173	100	14.496	100	2.202.080	100	19.334	100	2.073.506	100	30.134	100	6.474.521	100	95.105	100	13.877.280



3.5. İHALELERİN YÜKLENİCİ TÜRÜNE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Yüklenici Türü	GERÇEKLEŞEN İHALELER			
	Miktarı	Yüzde	Tutarı	Yüzde
	Adet	%	YTL	%
Anonim Şirket	15.849	17	4.801.010.556	35
Limited Şirket	47.186	49	6.285.951.608	45
Gerçek Kişi	25.822	27	1.330.167.732	10
Ortak Girişim	671	1	454.305.971	3
Yabancı	184	0,2	520.450.575	4
Diğer	5.393	6	485.393.482	3
TOPLAM	95.105	100	13.877.279.924	100

İhalelerin yüklenici türlerine göre gruplandırılması yapılmıştır. Gruplandırmada altı adet yüklenici türü dikkate alınmış olup bunlar Anonim Şirket, Limited Şirket, Gerçek Kişi, Ortak Girişim, Yabancı ve Diğerleri (Kolektif Şirket, Komandit Şirket, Adi Komandit Şirket, Kooperatifler gibi) olarak tanımlanmıştır.

Yüklenicilerden adet ve tutar bazında Limited şirketlerin (47.186 adet ve % 49 oranında ve 6,3 milyar YTL ve % 45 oranında) ilk sırada olduğu görülmektedir.

Gerçek Kişilerin adet bazında ikinci sırada; (25.822 adet ve %27 oranında) tutar bazında ise (1,3 milyar YTL ve % 10 oranında) üçüncü sırada yer aldığı görülmektedir.

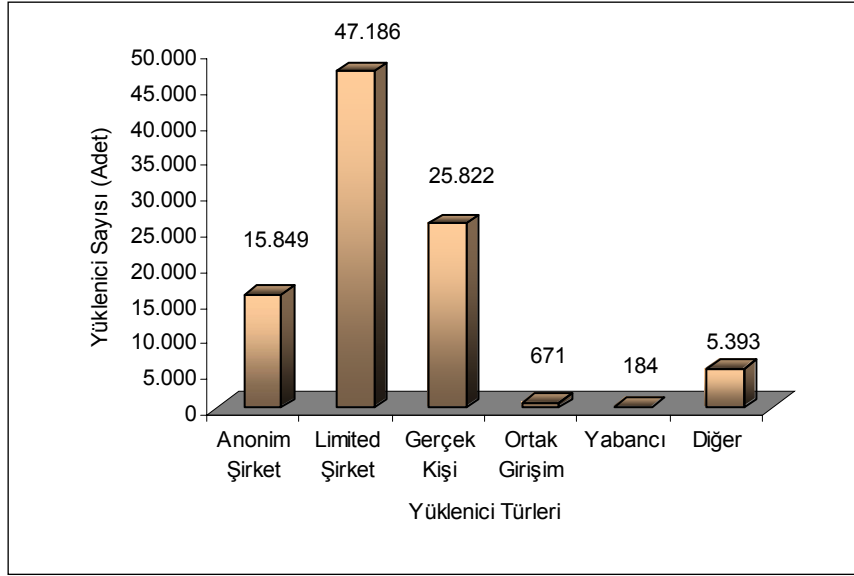
Anonim Şirketler adet bazında üçüncü sırada yer almalarına rağmen (15.849 adet ve % 17 oranında), tutar bazında ise ikinci sırada yer aldığı (4,8 milyar YTL ve % 35 oranında) tespit edilmiştir.

İhalelerin ortak girişim yüklenicisi adedi 671 olup bu ihalelerin toplam tutarı 454 milyon YTL dir. Bu tutarların toplam ihalelerdeki payı % 3 dür.

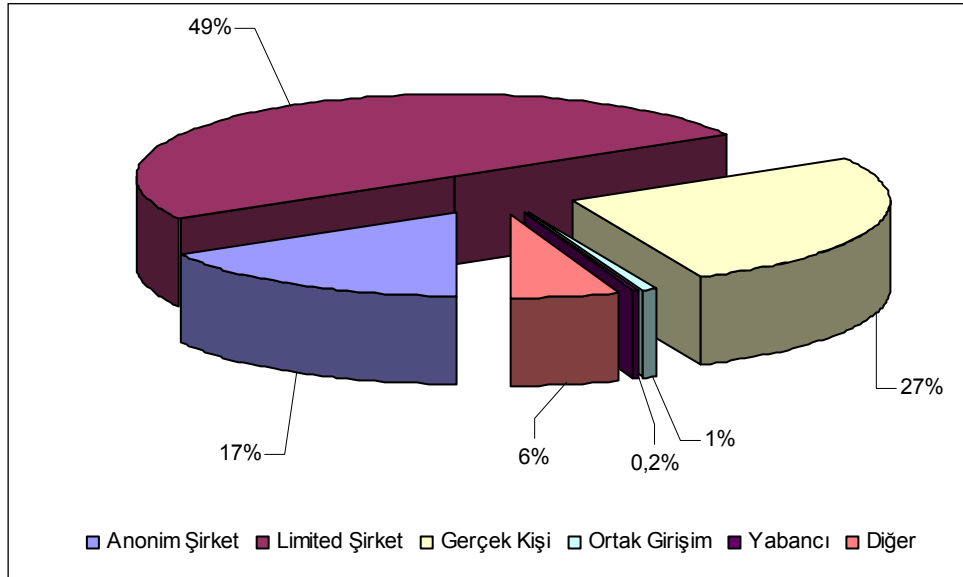
2004 yılında ihale usulüne göre yapılan 95.105 adet ihalenin 184 adedinin yüklenicisi yabancı yükleniciler ait olup bu ihalelerin toplam tutarı 520 milyon YTL dir. Bu rakamın toplam ihalelerdeki payı tutar bazında % 4 dür.

İhalelerin adet ve tutar bazında analizleri yapılarak, gerekli hesaplamalardan sonra sonuçlar aşağıdaki tablo ve diyagramlarda gösterilmiştir.

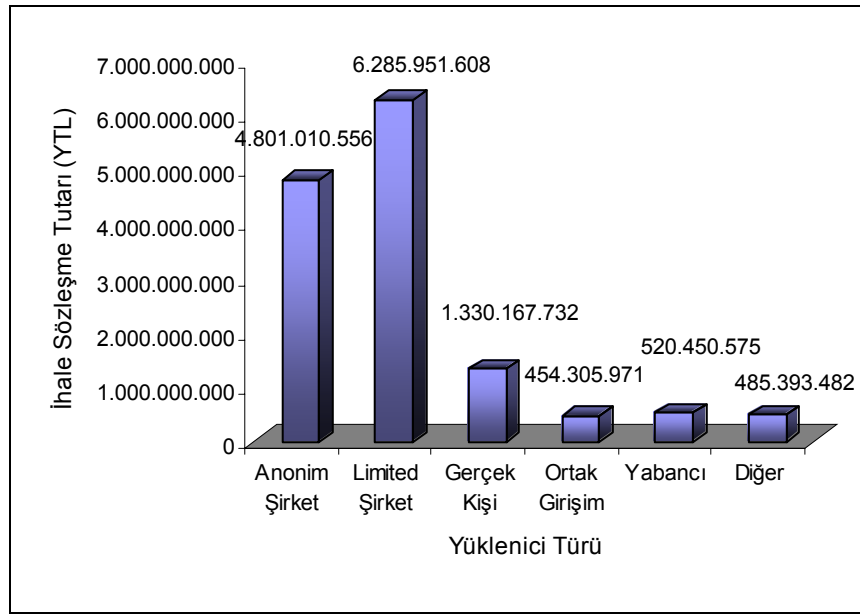
3.5.1. İhale Yüklenici Türüne Göre Adet Bazında Dağılımı



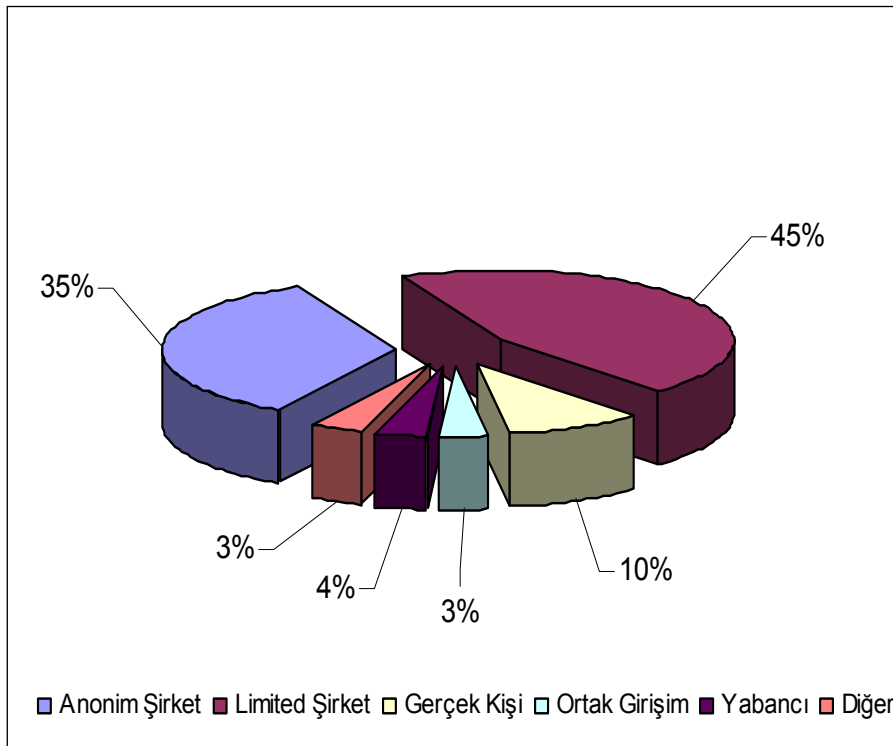
3.5.2. İhalelerin Yüklenici Türüne Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdeleri



3.5.3. İhalelerin Yüklenici Türüne Göre Tutar Bazında Dağılımı



3.5.4. İhalelerin Yüklenici Türüne Göre Tutar Bazında Dağılım Yüzdeleri



3.5.5. İhale Türlerinin Yüklenici Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale türlerinin yüklenici türlerine göre incelemesi yapıldığında;

Mal alımlarında adet bazında ilk sırada limited şirketlerin (32.269 adet), ikinci sırada anonim şirketlerin (13.829 adet) ve üçüncü sırada gerçek kişilerin (13.593 adet), tutar bazında ise ilk sırayı anonim şirketlerin (2,5 milyar YTL), ikinci sırayı limited şirketlerin (2,4 milyar YTL) ve üçüncü sırayı diğer kişilerin (714 milyon YTL) aldığı görülmektedir.

Hizmet alımlarında adet bazında ilk sırada gerçek kişilerin (9.616 adet), ikinci sırada limited şirketlerin (9.010 adet) ve üçüncü sırada diğer kişilerin (2.818 adet); tutar bazında ise ilk sırada limited şirketlerin (2,1 milyar YTL), ikinci sırada anonim şirketlerin (855 milyon YTL) ve üçüncü sırada gerçek kişilerin (168 milyon YTL) yer aldığı görülmektedir.

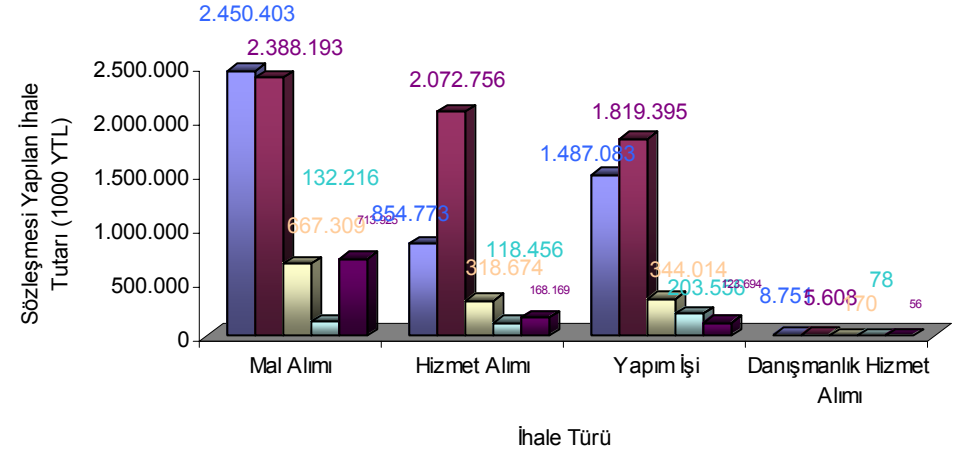
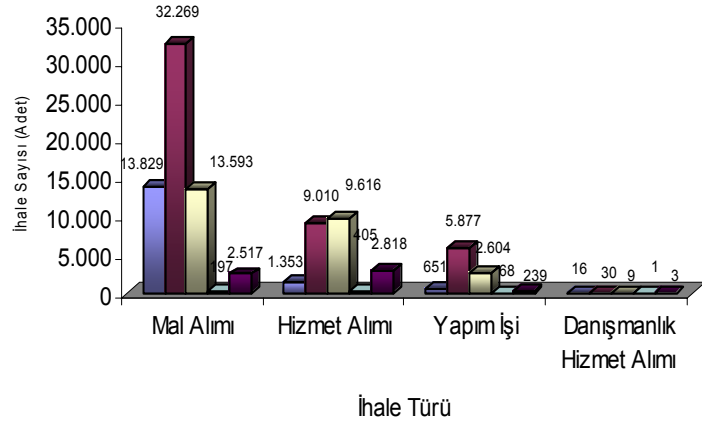
Yapım işlerinde adet bazında ilk sırada Limited şirketlerin (5.877 adet), ikinci sırada gerçek kişilerin (2.604 adet) ve üçüncü sırada anonim şirketlerin (651 adet); tutar bazında ise ilk sırada limited şirketlerin (1,8 milyar YTL), ikinci sırada anonim şirketlerin (1,5 milyar YTL) ve üçüncü sırada gerçek kişilerin (344 milyon YTL) yer aldığı görülmektedir.

Danışmanlık hizmeti alımlarında ise adet bazında ilk sırada limited şirketlerin (30 adet), ikinci sırada anonim şirketlerin (16 adet) ve gerçek kişilerin (9 adet) üçüncü sırada; tutar bazında ise ilk sırada anonim şirketlerin (9 milyon YTL), ikinci sırada limited şirketlerin (6 milyon YTL) ve üçüncü sırada gerçek kişilerin (170 bin YTL) yer aldığı görülmektedir.

İhale türlerinin yüklenici türlerine göre adet ve tutar bazında dağılımları aşağıdaki tablo ve diyagramlarda verilmiştir.

3.5.5.1 İhale Türlerinin Yüklenicilere Göre Adet ve Tutar Bazında Dağılımı

İhale Türü	Anonim Şirket				Limited Şirket				Gerçek Kişi				Ortak Girişim				Diğer				TOPLAM	
	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	1000 YTL
Mal Alımı	13.829	87	2.450.403	51	32.269	68	2.388.193	38	13.593	53	667.309	50	197	29	132.216	29	2.517	45	713.925		62.405	6.352.046
Hizmet Alımı	1.353	9	854.773	18	9.010	19	2.072.756	33	9.616	37	318.674	24	405	60	118.456	26	2.818	51	168.169		23.202	3.532.829
Yapım İşi	651	4	1.487.083	31	5.877	12	1.819.395	29	2.604	10	344.014	26	68	10	203.556	45	239	4	123.694		9.439	3.977.742
Danışmanlık	16	0,1	8.751	0,18	30	0,1	5.608	0,1	9	0,03	170	0,01	1	0,1	78	0	3	0,1	56		59	14.664
Toplam	15.849	100	4.801.011	100	47.186	100	6.285.952	100	25.822	100	1.330.168	100	671	100	454.306	100	5.577	100	1.005.844		95.105	13.877.280



Anonim Şirket

Limited Şirket

Gerçek Kişi

Anonim Şirket

Limited Şirket

Gerçek Kişi

Ortak Girişim

3.6 İHALELERİN BÖLGELER BAZINDA SINIFLANDIRILMASI

Bölgeler	SÖZLEŞMESİ YAPILAN İHALELER			
	Miktarı		Tutarı	
	Adet	%	Milyar TL.	%
Marmara Böl.	23.957	25	3.784.784.966	27
Ege Böl.	14.213	15	2.291.993.808	17
Akdeniz Böl.	8.857	9	1.122.783.270	8
İç Anadolu Böl.	20.629	22	4.031.067.084	29
Karadeniz Böl.	14.197	15	1.156.053.125	8
Doğu Anadolu Böl.	8.588	9	877.181.970	6
G.Doğu Anadolu Böl.	4.664	5	613.415.701	4
DÜŞEY TOPLAM	95.105	100	13.877.279.924	100

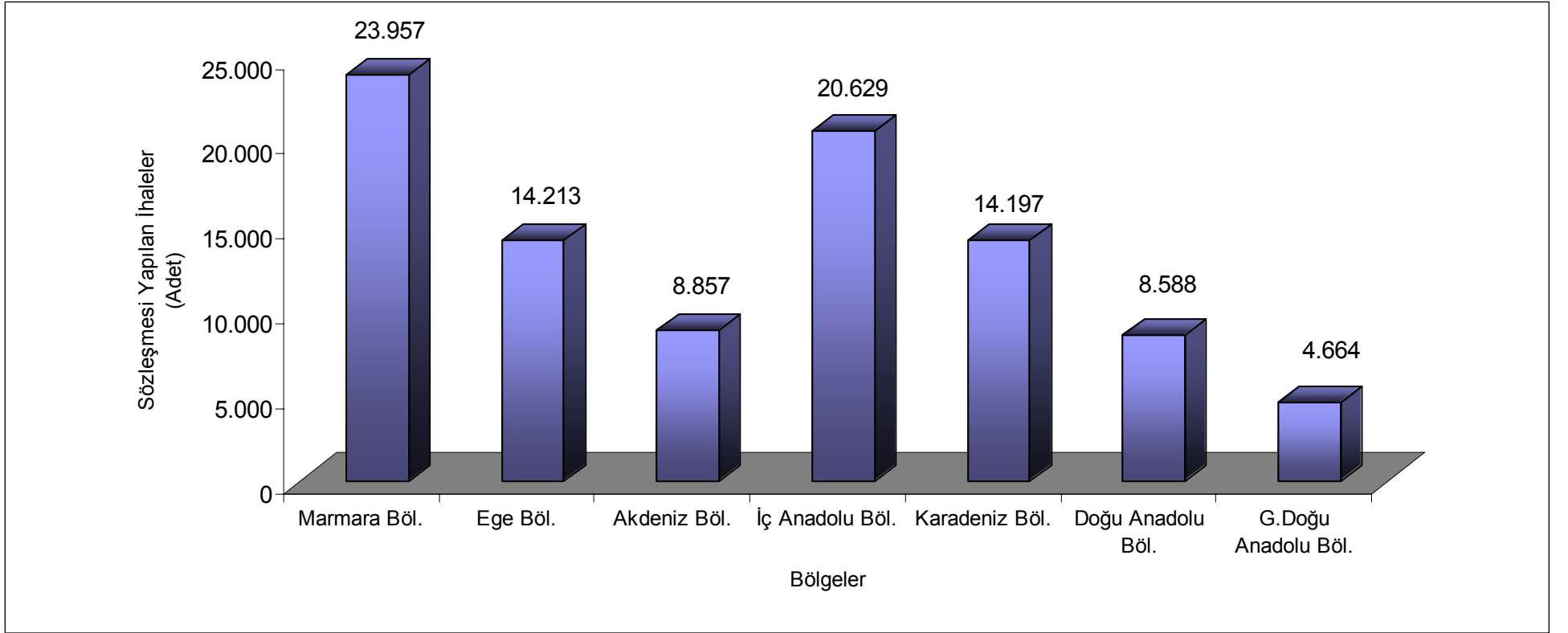
Gerçekleşen İhaleler bölgelere göre tasniflenmiş olup, adet bazında en çok ihalenin Marmara bölgesinde (23.957 adet ve % 25 oranında), ikinci sırada İç Anadolu bölgesinde (20.629 adet ve %22 oranında) ve üçüncü sırada Ege bölgesinde (14.213 adet ve % 15 oranında) yapıldığı görülmüştür.

İhaleler tutar bazında incelendiğinde, ilk sırada İç Anadolu bölgesinin (4 milyar YTL ve %29 oranında), ikinci sırada Marmara bölgesinin (3,8 milyar YTL ve % 27 oranında) ve üçüncü sırada Ege bölgesinin (2,3 milyar YTL ve % 17 oranında) yer aldığı görülmüştür.

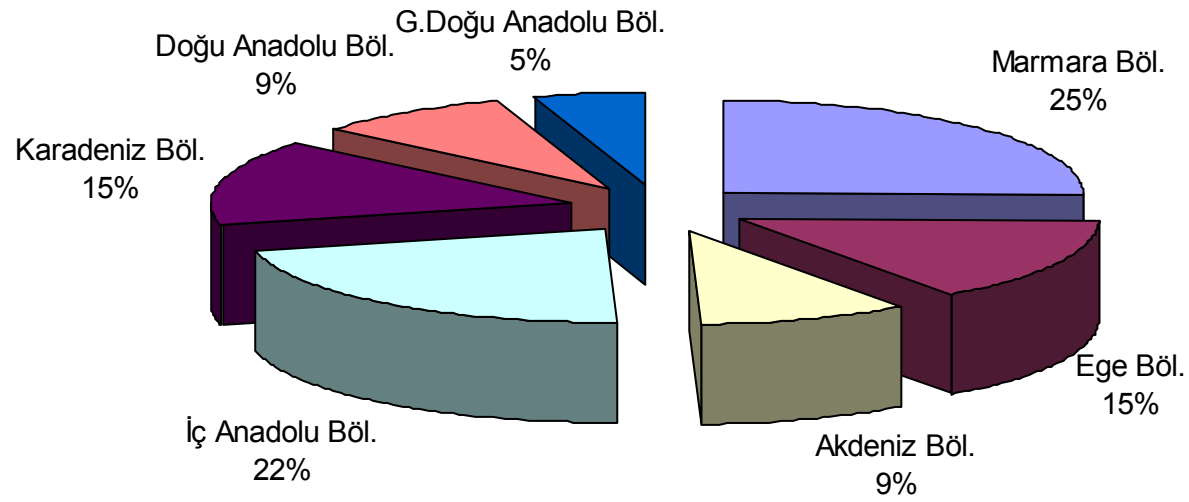
Adet ve tutar bazında en az ihale Güneydoğu Anadolu Bölgesinde gerçekleşmiştir.

Gerçekleşen ihaleler Türkiye'nin bölgelerine göre adet ve tutar bazında analiz edilerek sınıflandırılarak düzenlenmiş ve hesaplamalar yapılarak sonuçlar aşağıdaki tablo ve diyagramlarda verilmiştir.

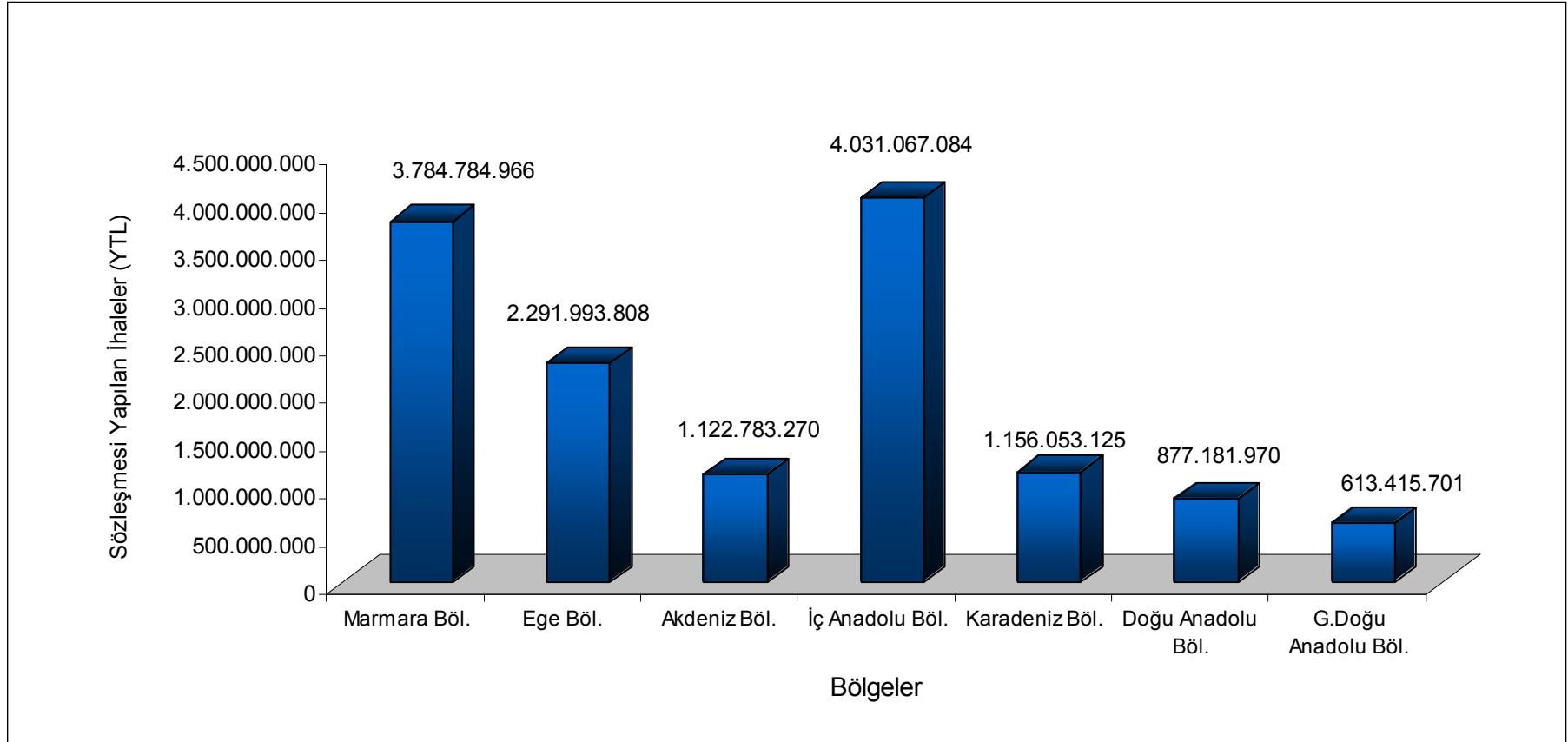
3.6.1. İhalelerin Bölgelere Göre Adet Bazında Dağılımı



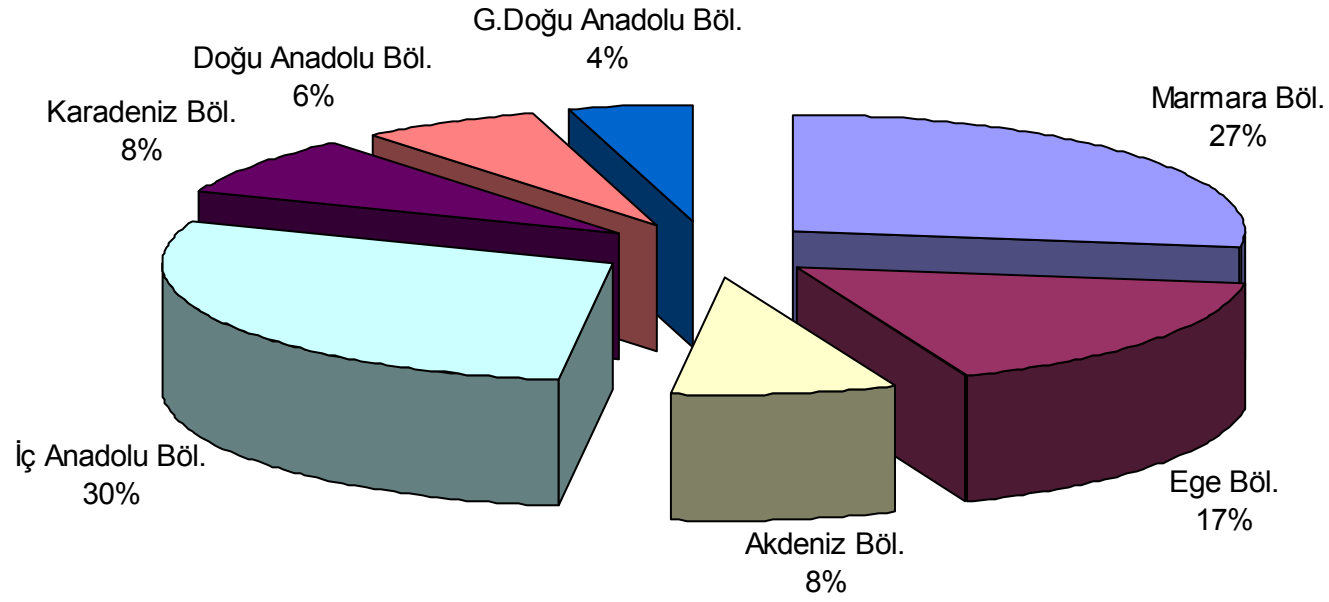
3.6.2. İhalelerin Bölgelere Göre Adet Bazında Dağılım Yüzdeleri



3.6.3. İhalelerin Tutar Bazında Bölgelere Göre Dağılımı



3.6.4. İhalelerin Tutar Bazında Bölgelere Göre Dağılım Yüzdeleri



3.6.5. İhalelerin Türlerine Göre Bölgeler Bazında Dağılımı

İhalelerin türlerine göre Bölgeler bazında dağılımları irdelendiğinde;

Marmara Bölgesi; adet bazında ilk sırada mal alımı (16.836 adet), ikinci sırada hizmet alımı (4.916 adet) ve üçüncü sırada yapım işleri (2.197 adet); tutar bazında ise ilk sırada mal alımı (1,6 milyar YTL), ikinci sırada yapım işi (1,3 milyar YTL) ve üçüncü sırada hizmet alımı (915 milyar YTL) ihalelerinin yer aldığı görülmektedir.

Ege Bölgesi; adet bazında ilk sırada mal alımı (8.181 adet), ikinci sırada hizmet alımı (4.612 adet) ve üçüncü sırada yapım işleri (1.420 adet); tutar bazında ise ilk sırada mal alımı (939 milyon YTL), ikinci sırada hizmet alımı (709 milyon YTL), ve üçüncü sırada yapım işleri (644 milyon YTL) ihalelerinin yer aldığı görülmektedir.

Akdeniz Bölgesi; adet bazında ilk sırada mal alımı (5.946 adet), ikinci sırada hizmet alımı (1.995 adet) ve üçüncü sırada yapım işleri (911 adet); tutar bazında ise ilk sırada mal alımı (473 milyon YTL), ikinci sırada hizmet alımı (411 milyon YTL) ve üçüncü sırada yapım işleri (237 milyon YTL) ihalelerinin yer aldığı görülmektedir.

İç Anadolu Bölgesi; adet bazında ilk sırada mal alımı (14.391 adet), ikinci sırada hizmet alımı (4.446 adet) ve üçüncü sırada yapım işleri (1.757 adet); tutar bazında ise ilk sırada mal alımı (2,2 milyar YTL), ikinci sırada hizmet alımı (909 milyon YTL) ve üçüncü sırada yapım işleri (865 milyon YTL) ihalelerinin yer aldığı görülmektedir.

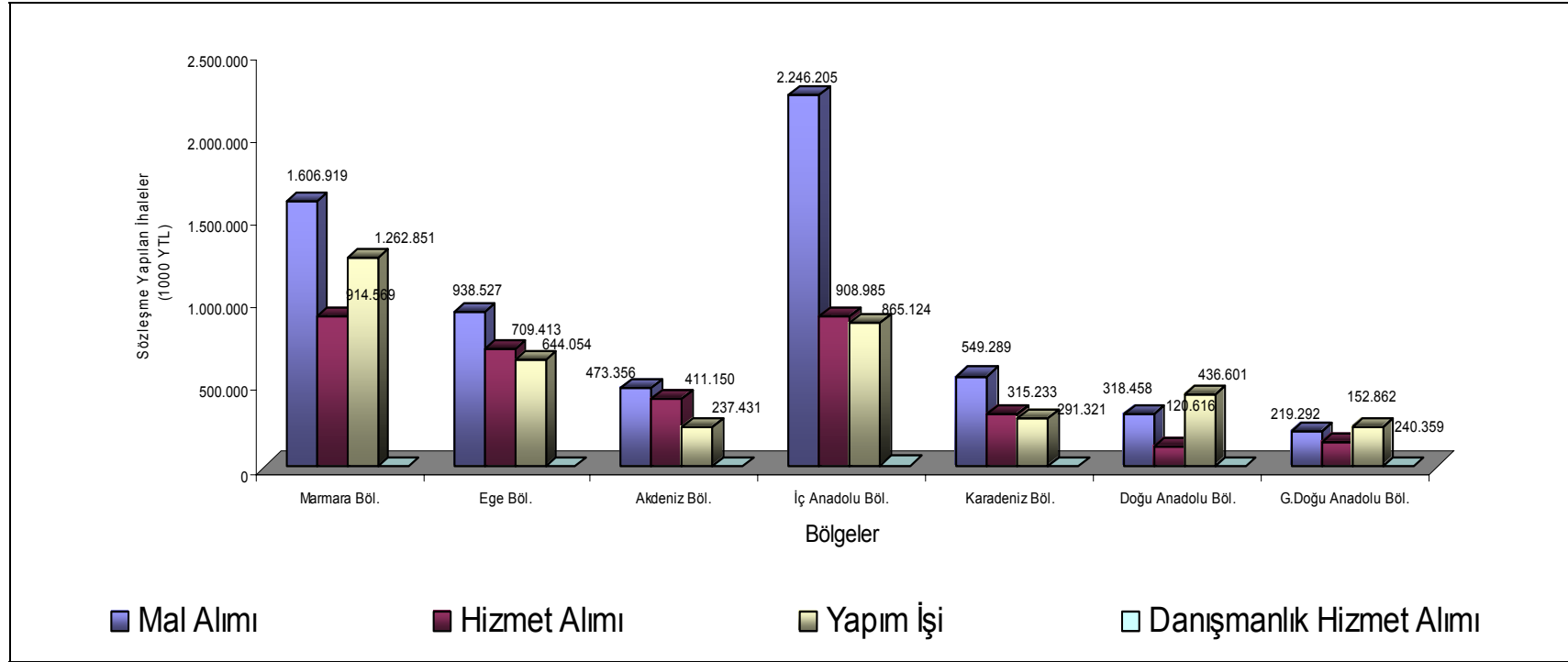
Karadeniz Bölgesi; adet bazında ilk sırada mal alımı (7.796 adet), ikinci sırada hizmet alımı (4.907 adet) ve üçüncü sırada yapım işleri (1.487 adet); tutar bazında ise ilk sırada mal alımı (549 milyon YTL), ikinci sırada hizmet alımı (315 milyon YTL) ve üçüncü sırada yapım işleri (291 milyon YTL) ihalelerinin yer aldığı görülmektedir.

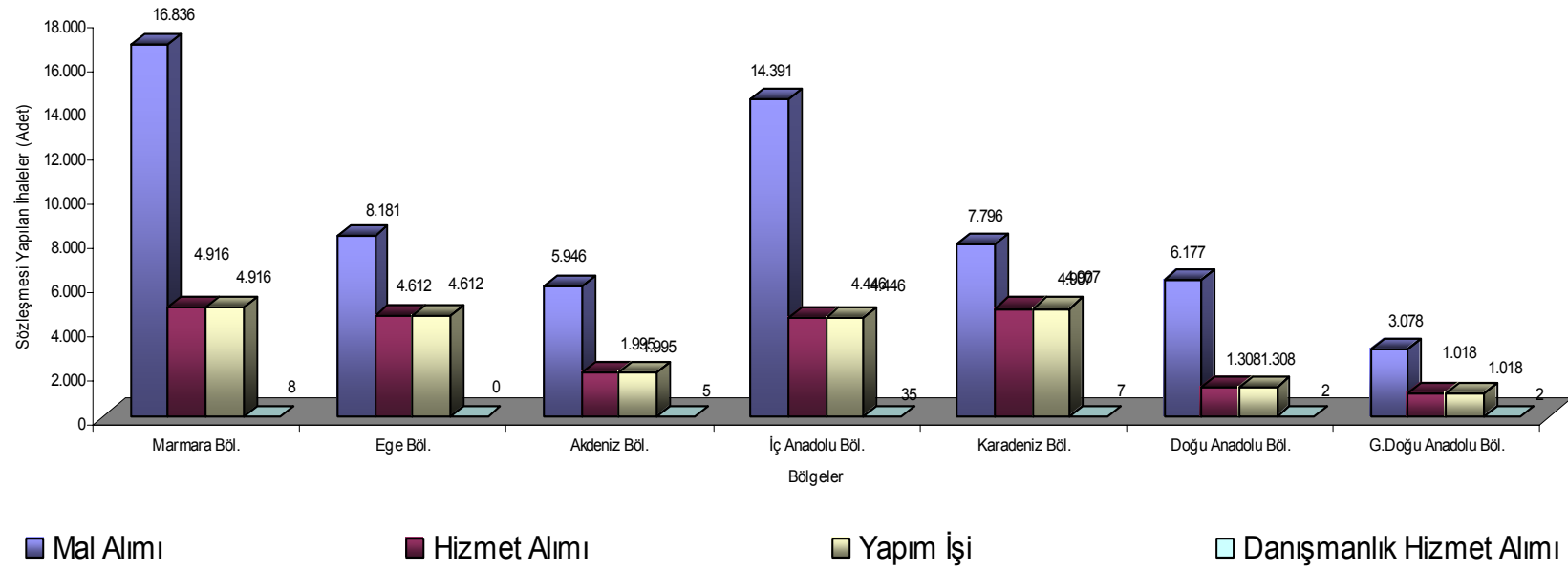
Doğu Anadolu Bölgesi; adet bazında ilk sırada mal alımı (6.177 adet), ikinci sırada hizmet alımı (1.308 adet) ve üçüncü sırada yapım işleri (1.101 adet); tutar bazında ise ilk sırada yapım işleri (437 milyon YTL), ikinci sırada mal alımı (318 milyon YTL) ve üçüncü sırada hizmet alımı (121 milyon YTL) ihalelerinin yer aldığı görülmektedir.

Güneydoğu Anadolu Bölgesi; adet bazında ilk sırada mal alımı (3.078 adet), ikinci sırada hizmet alımı (1.018 adet) ve üçüncü sırada yapım işleri (566 adet); tutar bazında ise ilk sırada yapım işleri (240 milyon YTL), ikinci sırada mal alımı (219 milyon YTL) ve üçüncü sırada hizmet alımı (153 milyon YTL) ihalelerinin yer aldığı görülmektedir.

3.6.5.1 İhalelerin Türlerine Göre Adet ve Tutar Bazında Bölgelere Dağılımı

	Mal Alımı				Hizmet Alımı				Yapım İşi				Danışmanlık Hizmet Alımı				TOPLAM		
İhale Türü	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Ad et	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL
Marmara Böl.	16.836	27	1.606.919	25	4.916	21	914.569	26	2.197	23	1.262.851	32	8	14	446	3	23.957	25	3.784.785
Ege Böl.	8.181	13	938.527	15	4.612	20	709.413	20	1.420	15	644.054	16	0	0	0	0	14.213	15	2.291.994
Akdeniz Böl.	5.946	10	473.356	7	1.995	9	411.150	12	911	10	237.431	6	5	8	846	6	8.857	9	1.122.783
İç Anadolu Böl.	14.391	23	2.246.205	35	4.446	19	908.985	26	1.757	19	865.124	22	35	59	10.752	73	20.629	22	4.031.067
Karadeniz Böl.	7.796	12	549.289	9	4.907	21	315.233	9	1.487	16	291.321	7	7	12	209	1	14.197	15	1.156.053
Doğu Anadolu Böl.	6.177	10	318.458	5	1.308	6	120.616	3	1.101	12	436.601	11	2	3	1.508	10	8.588	9	877.182
G.Doğu Anadolu Böl.	3.078	5	219.292	3	1.018	4	152.862	4	566	6	240.359	6	2	3	903	6	4.664	5	613.416
Toplam	62.405	100	6.352.046	100	23.202	100	3.532.829	100	9.439	100	3.977.742	100	59	100	14.664	100	95.105	100	13.877.280





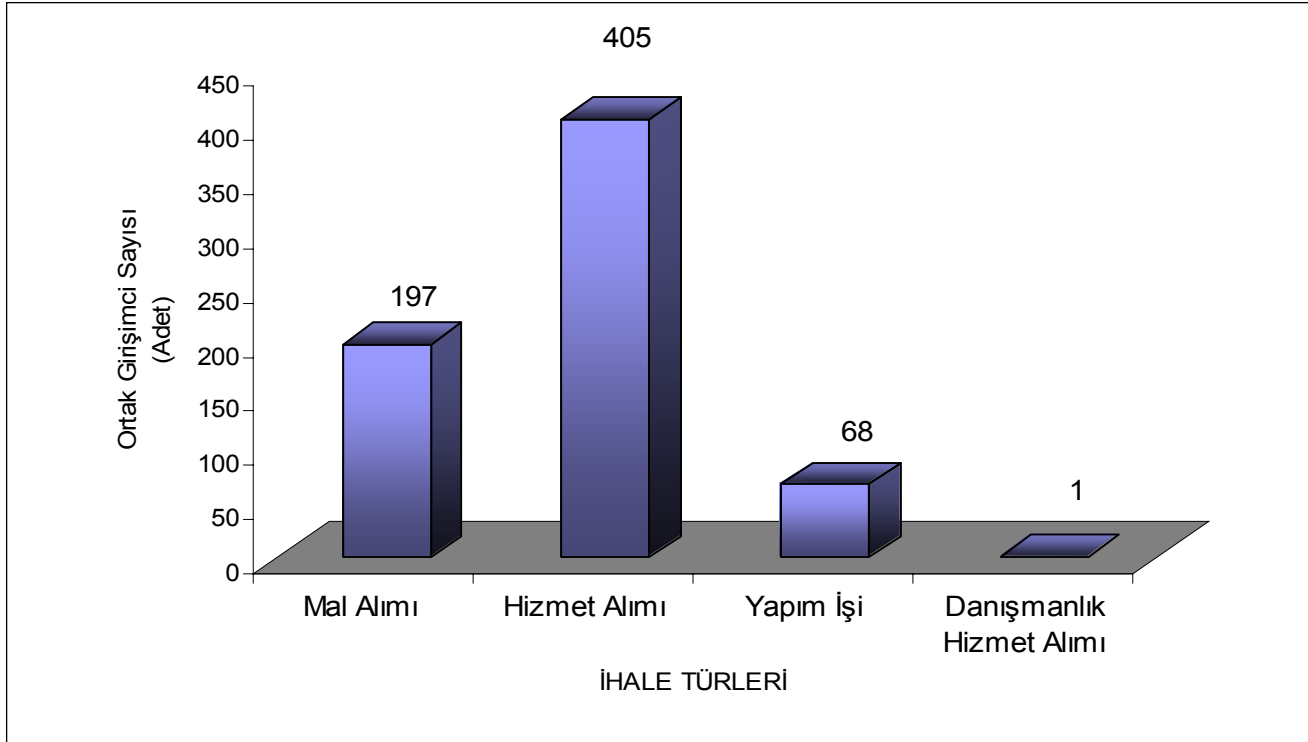
3.7. İHALELERİN YÜKLENİCİSİ OLAN ORTAK GİRİŞİMCİLERİN SINIFLANDIRILMASI

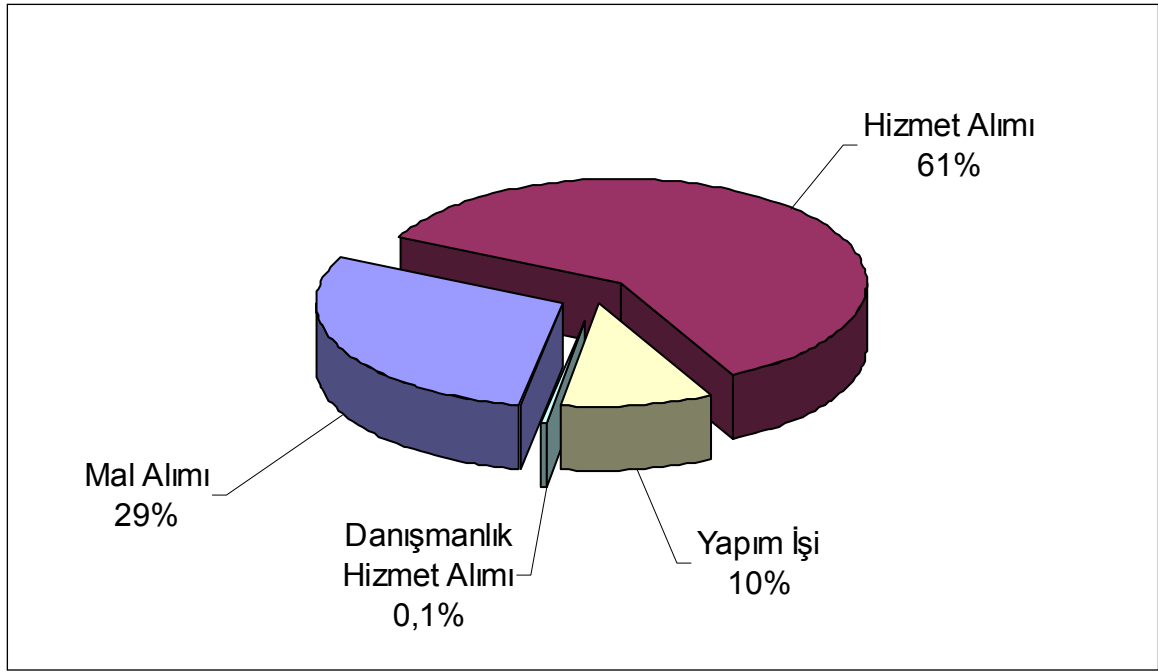
İHALELERİNİN YÜKLENİCİSİ OLAN ORTAK GİRİŞİMCİLERİN SINIFLANDIRILMASI						
İhale Türü	Sözleşmesi Yapılan İhale Miktarı	Yüklenici Ortak Girişimci Miktarı	Oranı	Sözleşmesi Yapılan İhale Tutarı	Yüklenici Ortak Girişimci Tutarı	Oranı
	Adet	Adet	%	YTL	YTL	%
Mal Alımı	62.405	197	0,3	6.352.046.083	132.215.951	2,1
Hizmet Alımı	23.202	405	1,7	3.532.828.508	118.456.248	3,4
Yapım İşi	9.439	68	0,7	3.977.741.735	203.555.773	5,1
Danışmanlık Hizmet Alımı	59	1	2	14.663.598	78.000	0,5
DÜŞEY TOPLAM	95.105	671	0,7	13.877.279.924	454.305.971	3,3

İhalelerin yüklenicisi olan ortak girişimcilerin ihale türlerine göre analizi yapıldığında adet bazında ilk sırada hizmet alımı ihalelerinin olduğu (405 adet ve % 1,7 oranında), tutar bazında ilk sırada yapım işi ihalelerinin olduğu (203 milyon YTL ve %5,1) olduğu görülmüştür.

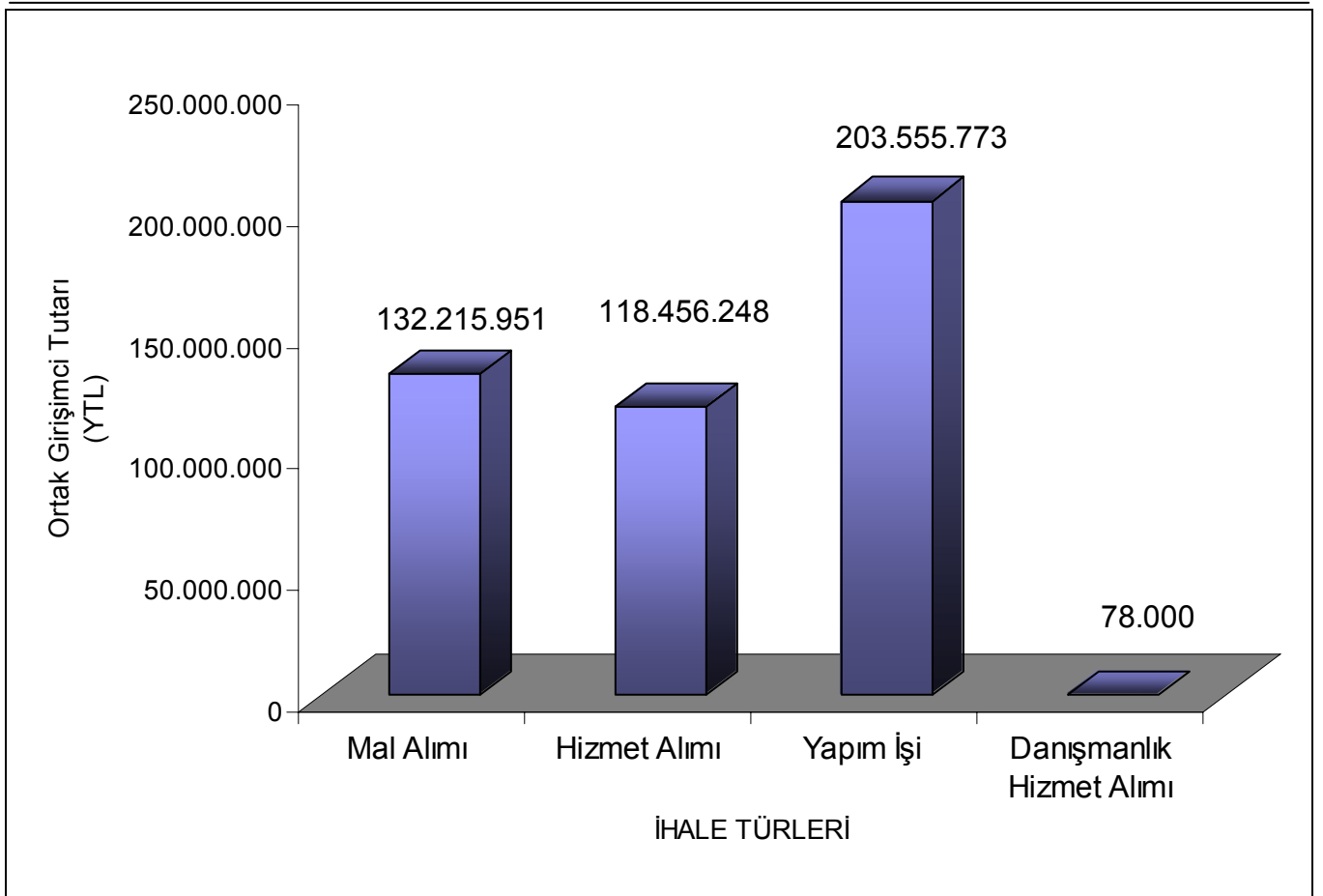
Genel olarak gerçekleşen ihaleler içerisinde toplam ortak girişimci sayısı 671 adet olup, % 0,7 düzeyindedir, tutar olarak ise payı 454 milyon YTL olup, % 3,3 düzeyindedir.

3.7.1. İhalelerin Yüklenicisi Olan Ortak Girişimcilerinin Adet Bazında Sınıflandırılması





3.7.2. İhalelerin Yüklenicisi Olan Ortak Girişimcilerinin Tutar Bazında Sınıflandırılması

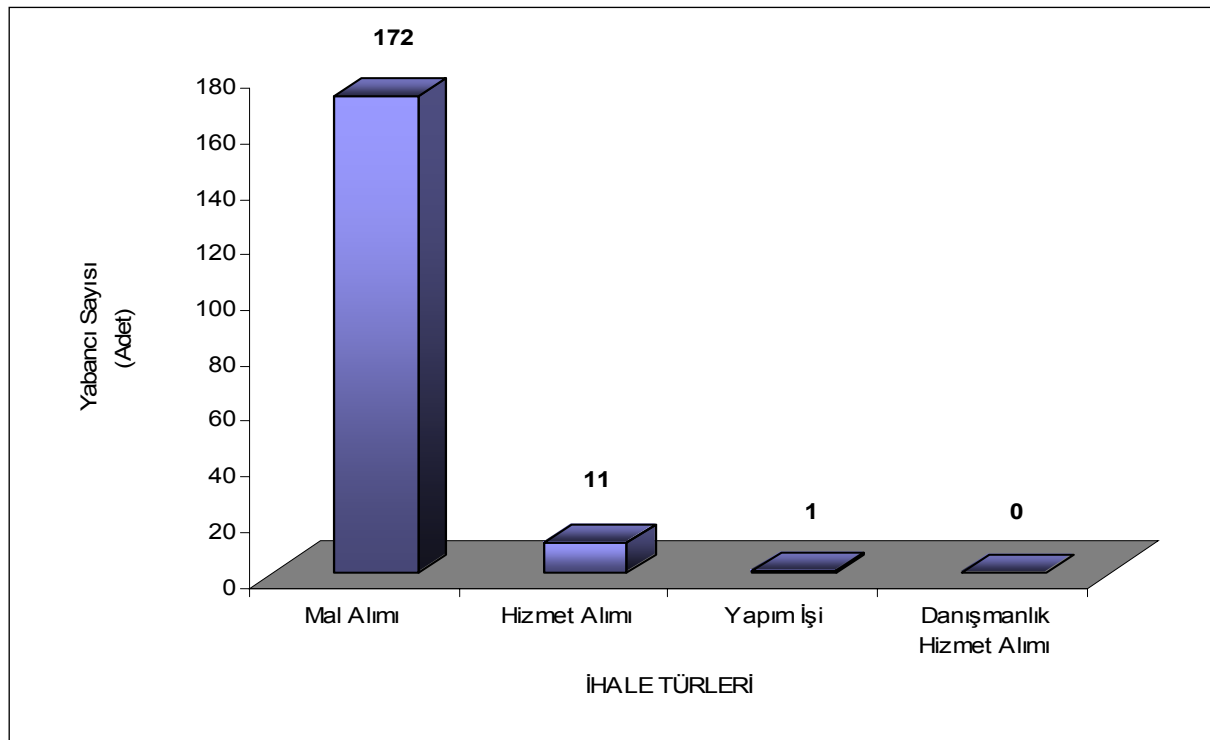


3.8. İHALELERE KATILAN YABANCILARIN ADET VE TUTAR BAZINDA SINIFLANDIRILMASI

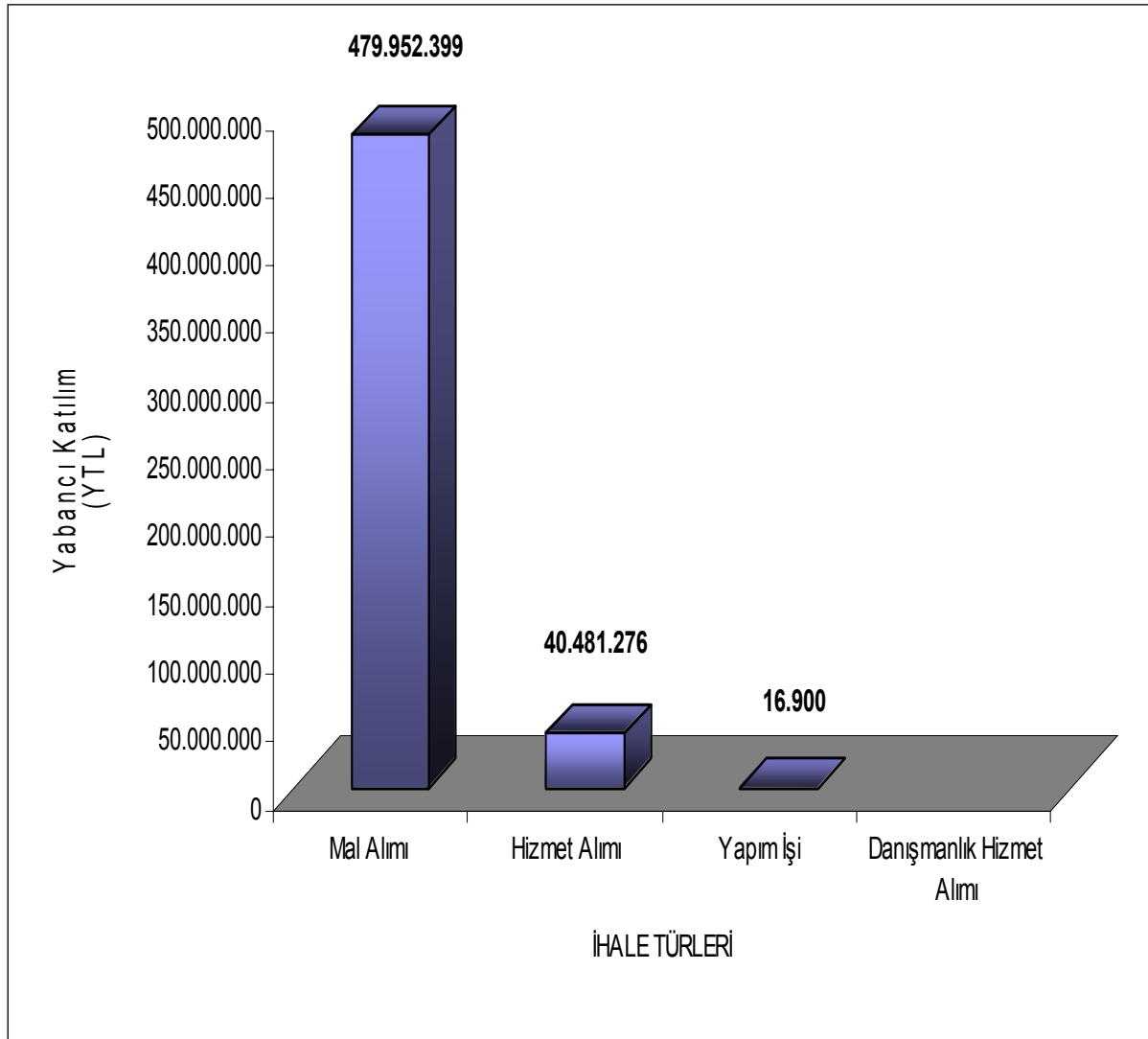
3.8.1. İhale Türlerine Göre İhalelere Katılan Yabancıların Adet ve Tutar Bazında Sınıflandırılması

İhale Türü	Sözleşmesi Yapılan İhale Miktarı	Yabancı Yüklenici Miktarı	Oranı	Sözleşmesi Yapılan İhale Tutarı	Yabancı Yüklenici İhale Tutarı	Oranı
	Adet	Adet	%	YTL	YTL	%
Mal Alımı	62.405	172	0,3	6.352.046.083	479.952.399	7,6
Hizmet Alımı	23.202	11	0,05	3.532.828.508	40.481.276	1,1
Yapım İşi	9.439	1	0,01	3.977.741.735	16.900	0,0004
Danışmanlık Hizmet Alımı	59	0	0	14.663.598	0	0
DÜŞEY TOPLAM	95.105	184	0,2	13.877.279.924	520.450.575	3,8

İhalelerin yüklenicisi olan yabancıların ihale türlerine göre adet bazında analizi yapıldığında sayısal ve oransal olarak (172 adet ve % 0,3 oranında) ilk sırada Mal Alımı ihalelerinin olduğu, hizmet alım ihalelerinin (11 adet ve % 0,05 oranında) ikinci sırada olduğu tespit edilmiştir. Toplamda 184 adet yabancıların ihale yüklenicisi olduğu tespit edilmiş ve bu ihalelere karşılık gelen toplam sözleşme bedelinin 520 milyon YTL olduğu görülmüştür. Bu tutar, ihalelerin sözleşme bedelleri toplamındaki payı % 3,8 dir. Yapım işinde ise 1 adet yabancı yüklenici olduğu tespit edilmiştir.



3.8.2. İhalelere Katılan Yabancıların Tutar Bazında Sınıflandırılması



3.9. İHALELERİN SÖZLEŞME BEDELLERİNİN YAKLAŞIK MALİYETE GÖRE ORANLANMASI

İHALE USULLERİ												
İhale Türü	AÇIK İHALE			BELLİ İSTEKLİLER ARA.			PAZARLIK USULÜ			YATAY TOPLAMLAR		
	Sözleşme Tutarı	Yaklaşık Maliyet Tutarı	ST / Y MT	Sözleşme Tutarı	Yaklaşık Maliyet Tutarı	S T/ Y M T	Sözleşme Tutarı	Yaklaşık Maliyet Tutarı	ST / Y M T	Sözleşme Tutarı	Yaklaşık Maliyet Tutarı	S T/ Y M T
	1000 YTL	1000 YTL	%	1000 YTL	1000 YTL	%	1000 YTL	1000 YTL	%	1000 YTL	1000 YTL	%
Mal Alımı	5.510.456	7.739.460	71	47.685	61.840	77	793.904	959.744	83	6.352.046	8.761.044	73
Hizmet Alımı	2.991.081	3.415.745	88	13.125	13.329	98	528.622	573.394	92	3.532.829	4.002.467	88
Yapım İşi	3.585.918	4.983.030	72	76.831	86.849	88	314.992	345.914	91	3.977.742	5.415.793	73
Danışmanlık Hizmet Alımı	1.136	1.793	63	12.160	24.479	50	1.368	1.397	98	14.664	27.669	53
TOPLAM	12.088.592	16.140.027	75	149.801	186.497	80	1.638.887	1.880.448	87	13.877.280	18.206.973	76

Bu bölümde sözleşmesi yapılan ihalelerin sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre irdelemesi yapılmıştır.

Sonuçlar ihale türlerine göre irdelendiğinde;

Mal alımı ihalelerinde, ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyetin % 73'ü oranında gerçekleşmiştir. Bu oran en düşük düzeyde açık ihale usulünde gerçekleşmiş (%71) dir. En yüksek seviyeye Pazarlık usulünde (%83) ulaşmıştır.

Hizmet alımı ihalelerinde, ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyetin % 88'i oranında gerçekleşmiştir. Bu oran en düşük düzeyde açık ihale usulünde gerçekleşmiş (%88) dir. En yüksek seviyeye Belli İstekliler Arasındaki İhale Usulünde (%98) ulaşmıştır.

Yapım işi ihalelerinde, ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyetin % 73'ü oranında gerçekleşmiştir. Bu oran en düşük düzeyde açık ihale usulünde gerçekleşmiştir (%72). En yüksek seviyeye Pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde (%90) ulaşmıştır.

Sonuçlar ihale usullerine göre irdelendiğinde;

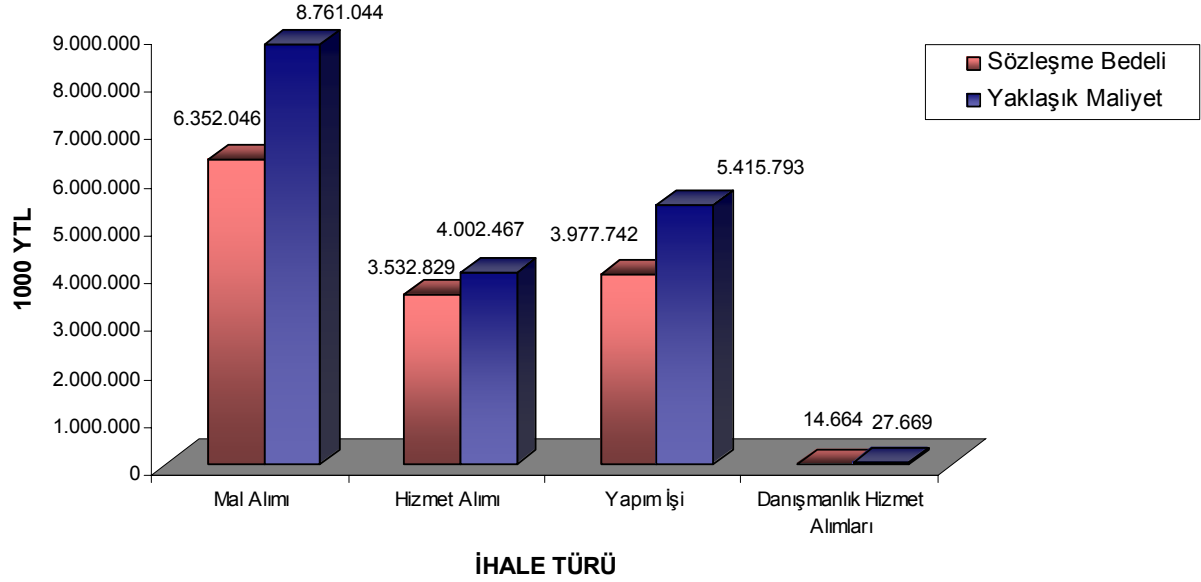
Açık ihale usulüne göre yapılan ihalelerin ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyetin % 75'i oranında gerçekleşmiştir. Bu oran en düşük düzeye Danışmanlık Hizmet Alımı ihalelerinde (%63), en yüksek seviyeye hizmet alımı ihalelerinde(%88) ulaşmıştır.

Pazarlık usulüne göre yapılan ihalelerin ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyetin % 87'si oranında gerçekleşmiştir. Bu oran en düşük düzeye mal alımı ihalelerinde(%83), en yüksek seviyeye Danışmanlık Hizmet Alımı ihalelerinde (%98) ulaşmıştır.

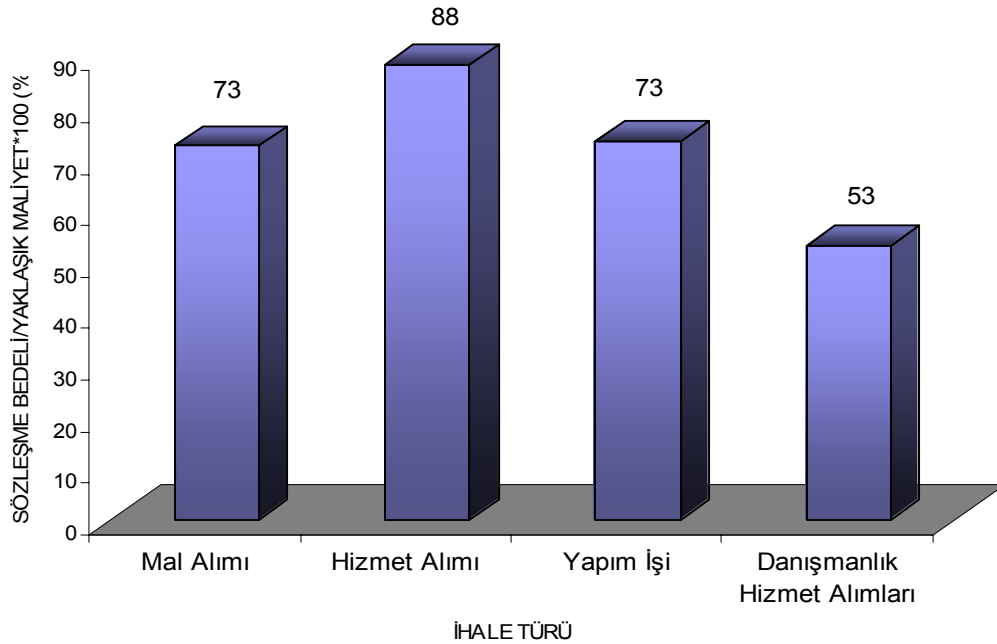
Belli istekliler ihale usulüne göre yapılan ihalelerin ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyetin % 80'i oranında gerçekleşmiştir. Bu oran en düşük düzeye Danışmanlık Hizmet Alımı ihalelerinde (%50), en yüksek seviyeye hizmet alımı ihalelerinde (%98) ulaşmıştır.

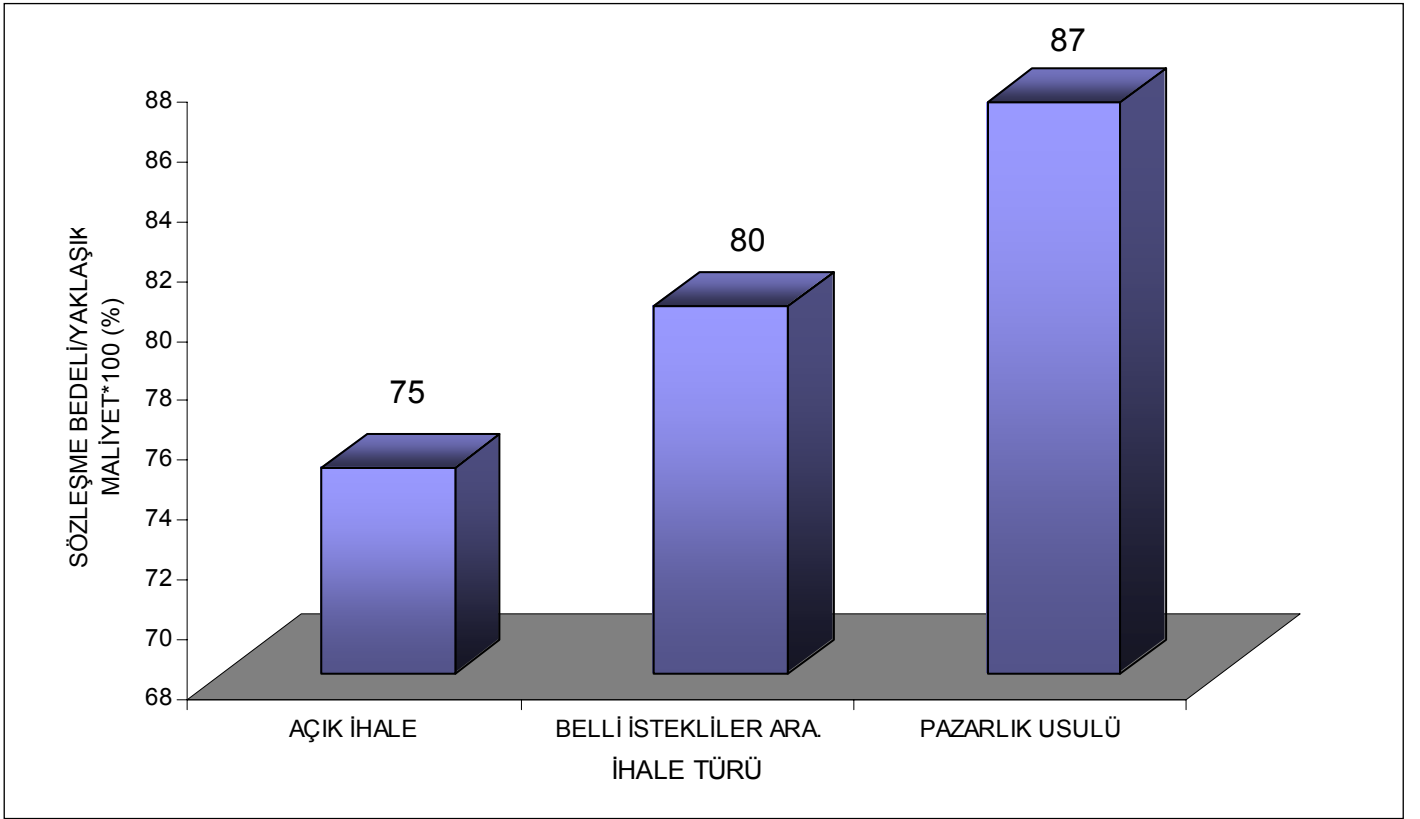
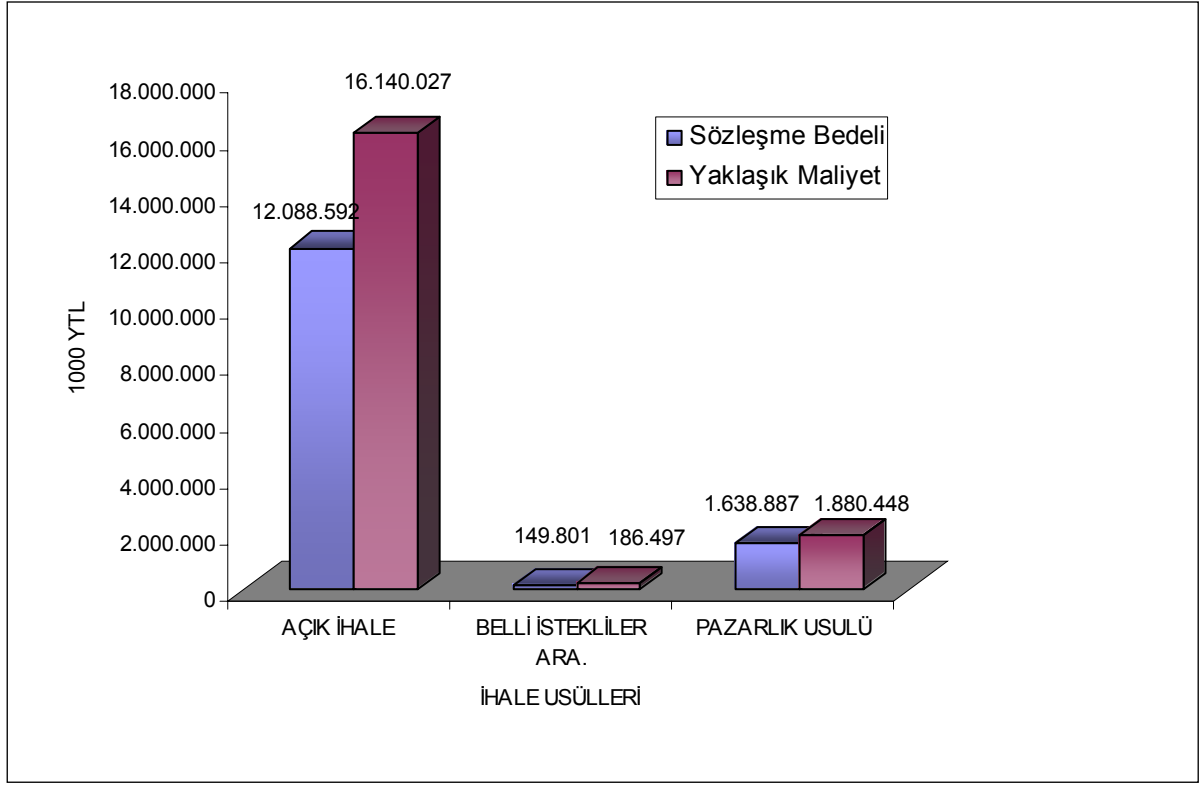
Analizler ihale türleri ve usulleri bazında yapılarak sonuçlar aşağıdaki tablo ve diyagramlarda ortaya konmuştur.

3.9.1 İhale Türlerine Göre Sözleşme Bedellerinin Yaklaşık Maliyetlere Oranları



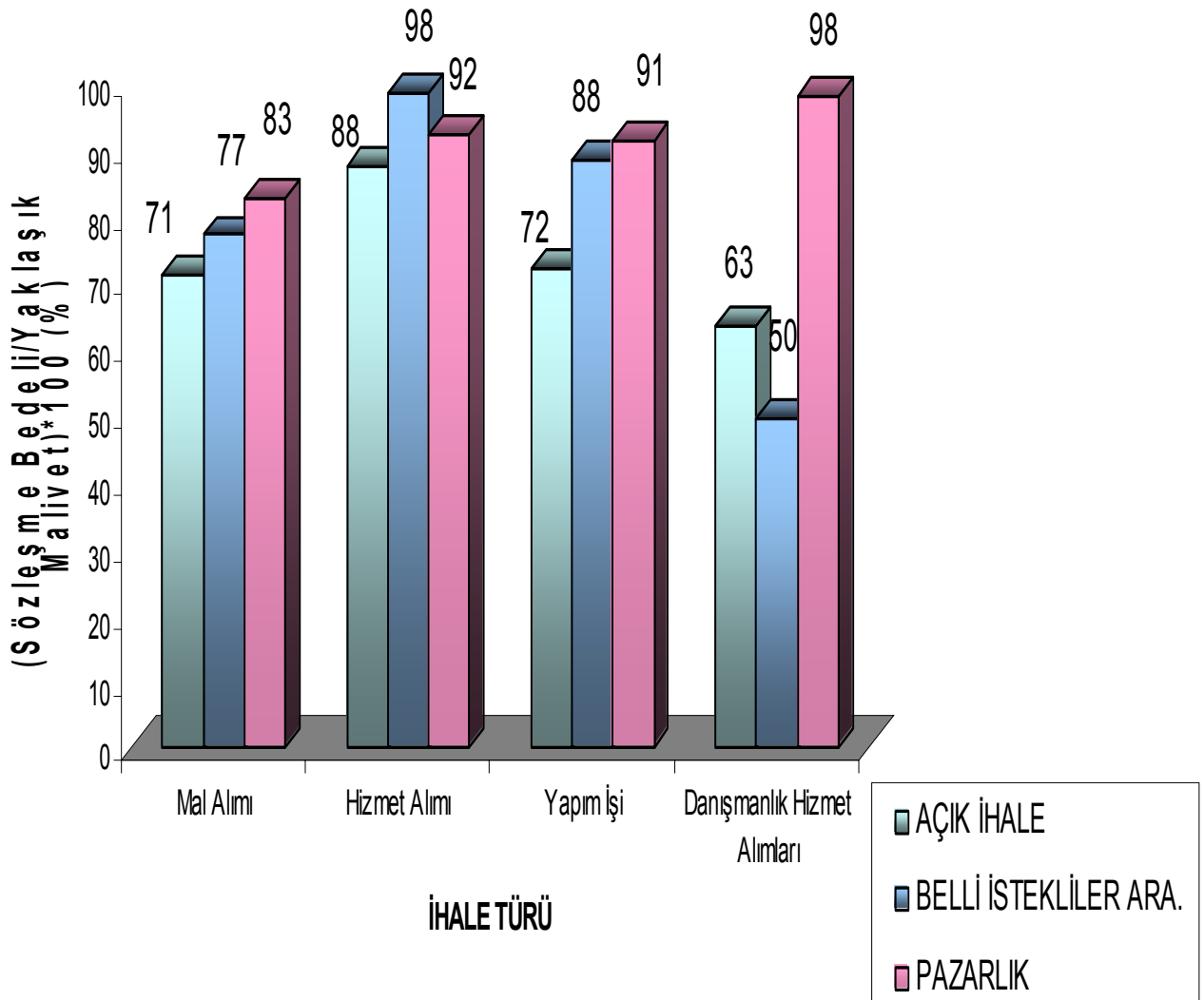
3.9.2. İhale Usulüne Göre Sözleşme Bedellerinin Yaklaşık Maliyetlere Oranları





3.9.3 İhale Türlerinin İhale Usulüne Göre Sözleşme Bedellerinin Yaklaşık Maliyetlere Oranları

Aşağıdaki grafikte ihale usullerine göre, ihale türleri bazında yapılan alımların Toplam (sözleşme bedeli / yaklaşık maliyet) oranları ayrı ayrı gösterilmiştir.



3.10. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

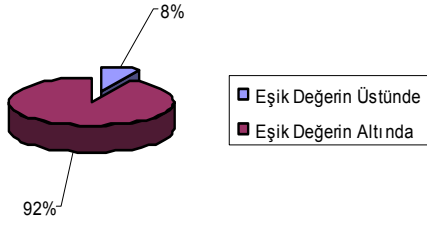
3.10.1. İhale türlerine göre eşik değerlerin adet ve tutar bazında sınıflandırılması

2004 yılında gerçekleşen ihaleler eşik değerlere göre analiz edildiğinde, eşik değerlerin üzerindeki ihalelerin toplam adet bazında 6.379 adet (%7 oranında) ve eşik değer altındaki ihalelerin 88.726 adet (% 93 oranında) gerçekleştiği tespit edilmiştir. Eşik değerlerin üzerindeki ihaleler toplam tutar bazında incelendiğinde, 6,5 milyar YTL (% 47 oranında) ve eşik değer altındaki ihalelerin ise 7,4 milyar YTL (% 53 oranında) gerçekleştiği görülmüştür. İhalelerin eşik değerlere göre ihale türleri bazında dağılımı aşağıdaki tablo ve grafiklerde gösterilmiştir.

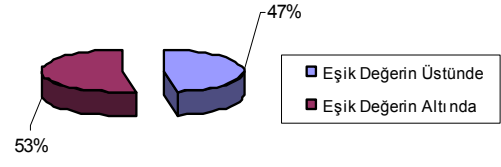
Mal alım ihalelerinin %8 inin, hizmet alım ihalelerinin % 6 sının, yapım işi ihalelerinin % 1 inin ve danışmanlık hizmet alım ihalelerinin % 19 unun eşik değerlerin üzerinde sözleşmesi yapıldığı görülmüştür.

Alımın Türü	EŞİK DEĞERİN ÜSTÜNDE				EŞİK DEĞERİN ALTINDA				Yatay Toplamlar			
	Miktarı		Tutarı		Miktarı		Tutarı		Miktarı		Tutarı	
	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%
Mal Alımı	4.933	8	2.997.818	47	57.472	92	3.354.228	53	62.405	100	6.352.046	100
Hizmet Alımı	1.308	6	1.917.762	54	21.894	94	1.615.067	46	23.202	100	3.532.829	100
Yapım İşİ	127	1	1.581.688	40	9.312	99	2.396.054	60	9.439	100	3.977.741	100
Danışmanlık Hizmet Alımı	11	19	10.955	75	48	81	3.708	25	59	100	14.664	100
Düşey Toplamlar	6.379	7	6.508.223	47	88.726	93	7.369.057	53	95.105	100	13.877.280	100

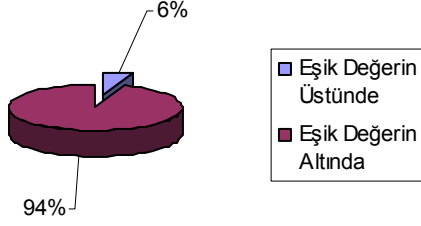
Mal Alımı (Adet)



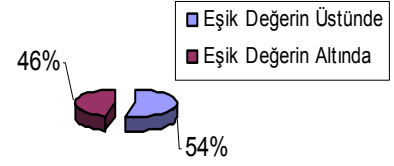
Mal Alımı (Tutar)



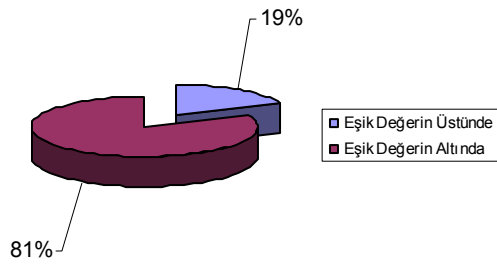
Hizmet Alımı (Adet)



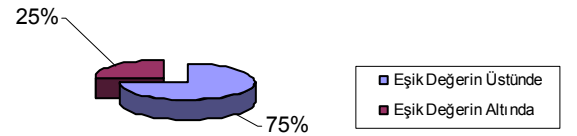
Hizmet Alımı (Tutar)



Danışmanlık Hizmet Alımı (Adet)



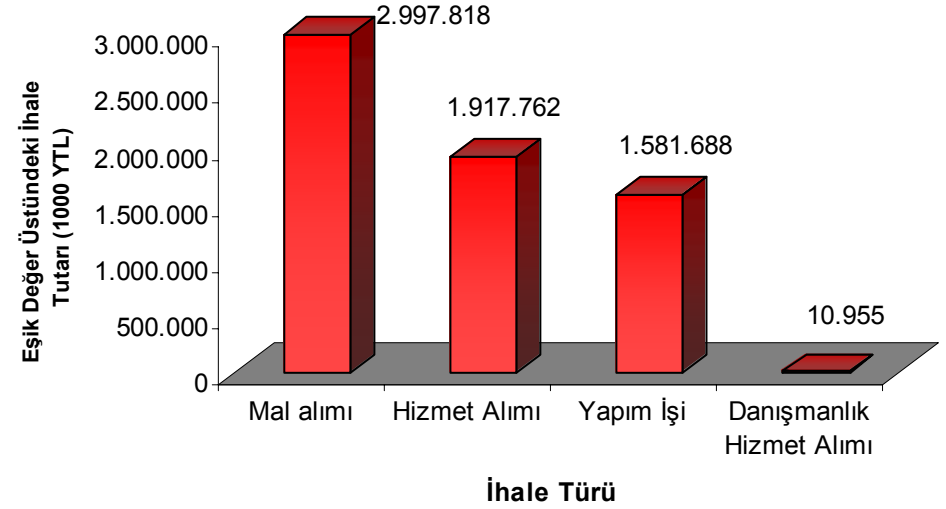
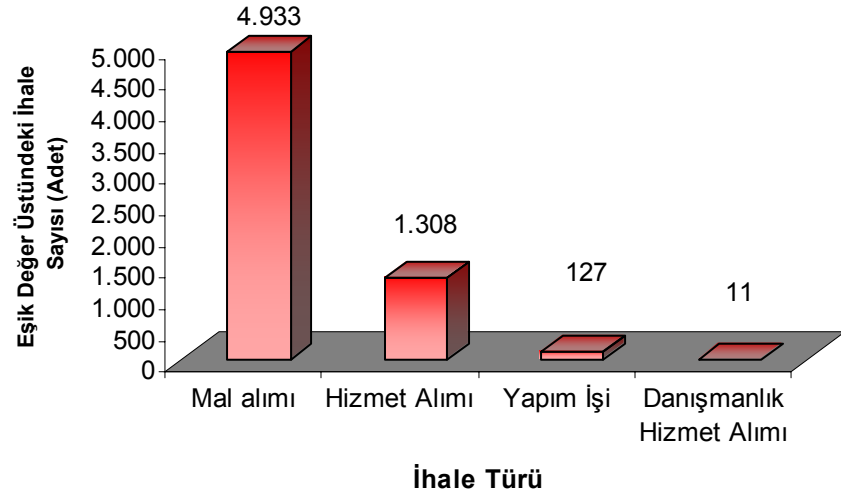
Danışmanlık Hizmet Alımı (Tutar)



3.10.2. İhale usullerine göre eşik değerlerin adet ve tutar bazında sınıflandırılması

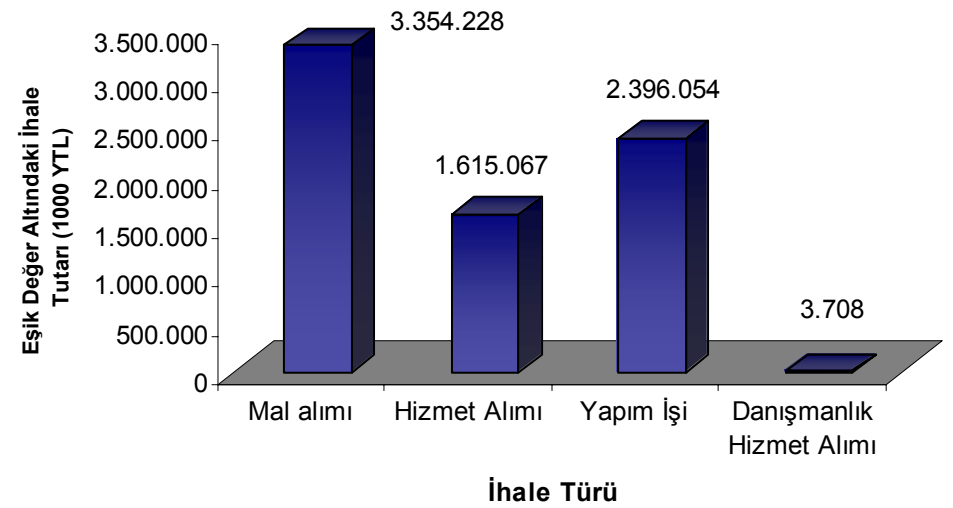
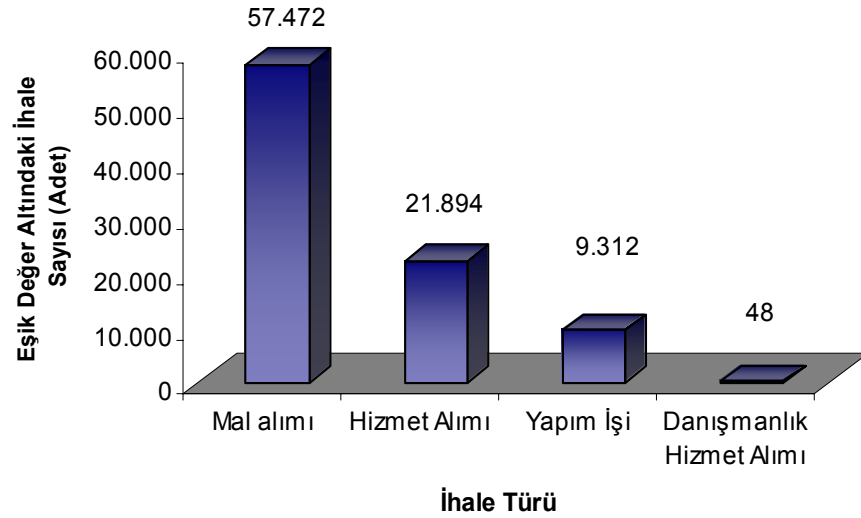
3.10.2.1. İhale usullerine göre eşik değerlerin üstündeki ihalelerin adet ve tutar bazında sınıflandırılması

	Açık				Belli İstekliler Ar.				Pazarlık				TOPLAM		
İhale Türü	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL
Mal Alımı	4.738	78	2.693.864	46	7	30	45.272	32	188	66	258.682	56	4.933	77	2.997.818
Hizmet Alımı	1.218	20	1.798.362	30	3	13	12.085	9	87	31	107.314	23	1.308	21	1.917.762
Yapım İşi	117	2	1.416.417	24	3	13	73.528	52	7	2	91.743	20	127	2	1.581.688
Danışmanlık	0	0	0	0	10	43	10.230	7	1	0,4	725	0,2	11	0,2	10.955
Toplam	6.073	100	5.908.643	100	23	100	141.116	100	283	100	458.465	100	6.379	100	6.508.223



3.10.2.2. İhale usullerine göre eşik değerlerin altındaki ihalelerin adet ve tutar bazında sınıflandırılması

	Açık				Bellİ İstekliler Ar.				Pazarlık				TOPLAM		
İhale Türü	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL	%	Adet	%	1000 YTL
Mal Alımı	44.964	63	2.816.593	46	18	25	2.413	28	12.490	71	535.222	45	57.472	65	3.354.228
Hizmet Alımı	17.452	25	1.192.719	19	26	36	1.040	12	4.416	25	421.308	36	21.894	25	1.615.067
Yapım İşi	8.700	12	2.169.502	35	15	21	3.303	38	597	3	223.249	19	9.312	10	2.396.054
Danışmanlık	15	0,02	1.136	0,02	14	19	1.929	22	19	0,1	643	0,1	48	0,1	3.708
Toplam	71.131	100	6.179.950	100	73	100	8.685	100	17.522	100	1.180.422	100	88.726	100	7.369.057



3.11. İHALELERE VERİLEN ORTALAMA TEKLİF SAYILARI

	AÇIK İHALE USULÜ		BELLİ İSTEKLİLER ARAS. İHALE USULÜ				PAZARLIK USULÜ			
	Ortalama Teklif Sayısı	Ortalama Geçerli Teklif Sayısı	Ortalama Başvuru Sayısı	Ortalama Davet Edilen Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı	Ortalama Geçerli Teklif Sayısı	Ortalama Başvuru Sayısı	Ortalama Davet Edilen Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı	Ortalama Geçerli Teklif Sayısı
İHALE TÜRÜ	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet
MAL ALIM	6	5	4	6	3	3	9	11	21	18
HİZMET ALIM	3	3	14	16	8	7	2	4	2	2
YAPIM İŞİ	7	5	8	9	8	7	5	6	5	4
DANIŞMANLIK HİZMET ALIM	3	3	7	4	6	5	3	5	3	2

İhalelere verilen ortalama teklif sayıları ihale türlerine göre irdelendiğinde, açık ihale usulünde mal alımı ihalelerine verilen ortalama teklif sayısının 6, ortalama geçerli teklif sayısının 5, hizmet alımı ihalelerinde bu ortalama değerlerin sırasıyla 5 ve 3, yapım işi ihalelerinde 7 ve 5 ve danışmanlık hizmeti ihalelerinde 3 ve 3 olduğu hesaplanmıştır.

Belli istekliler arasında ihale usulünde mal alımı ihalelerine verilen ortalama teklif sayısının 3, ortalama geçerli teklif sayısının 3, hizmet alımı ihalelerinde bu ortalama değerlerin sırasıyla 8 ve 7, yapım işi ihalelerinde 8 ve 7 ve danışmanlık hizmeti ihalelerinde 6 ve 5 olduğu hesaplanmıştır.

Pazarlık ihale usulünde mal alımı ihalelerine verilen ortalama teklif sayısının 21, ortalama geçerli teklif sayısının 18, hizmet alımı ihalelerinde bu ortalama değerlerin sırasıyla 2 ve 2, yapım işi ihalelerinde 5 ve 4 ve danışmanlık hizmeti ihalelerinde 3 ve 2 olduğu hesaplanmıştır.

3.12. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

2004 yılında gerçekleşen ihalelerde, yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihale sayısı toplamı 1.453 adet olup, bu ihalelerin toplam sözleşme bedeli 1,8 milyar YTL dir. Fiyat avantajı uygulanan ihalelerin bu dönemde gerçekleşen toplam ihale sayısına oranı adet bazında %2, sözleşme bedeli bazında % 13 dür.

İhale türlerine göre fiyat avantajı uygulanan ve uygulanmayan ihalelerin adet ve tutar bazında dağılımları aşağıdaki tabloda verilmiştir.

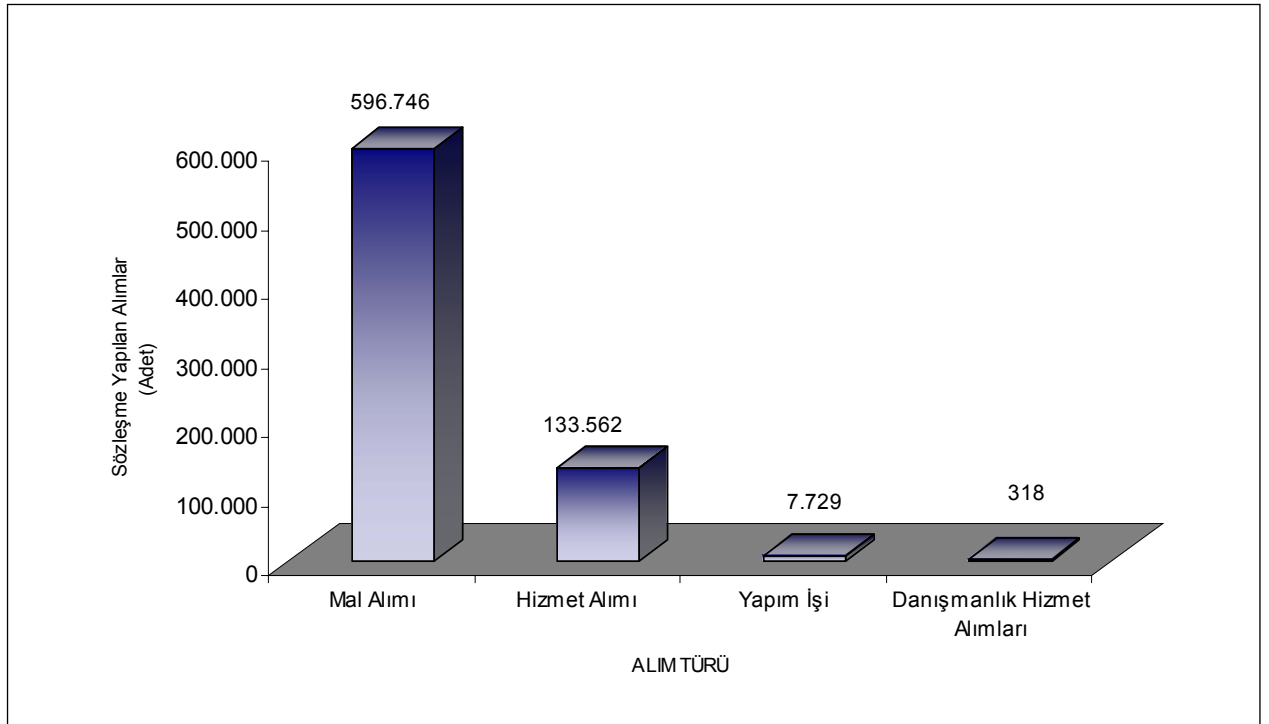
	YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELER				YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANMAYAN İHALELER				Yatay Toplamlar			
	Miktarı		Tutarı		Miktarı		Tutarı		Miktarı		Tutarı	
Alımın Türü	Adet	%	YTL	%	Adet	%	YTL	%	Adet	%	YTL	%
Mal Alımı	1.152	2	605.015.780	10	61.253	98	5.747.030.303	90	62.405	66	6.352.046.083	46
Hizmet Alımı	251	1	395.051.103	11	22.951	99	3.137.777.406	89	23.202	24	3.532.828.509	25
Yapım İşi	44	0,5	850.880.255	21	9.395	100	3.126.861.480	79	9.439	10	3.977.741.735	29
Danışmanlık Hizmet Alımı	6	10	7.412.978	51	53	90	7.250.620	49	59	0,1	14.663.598	0,1
Düşey Toplamlar	1.453	2	1.858.360.115	13	93.652	98	12.018.919.809	87	95.105	100	13.877.279.924	100

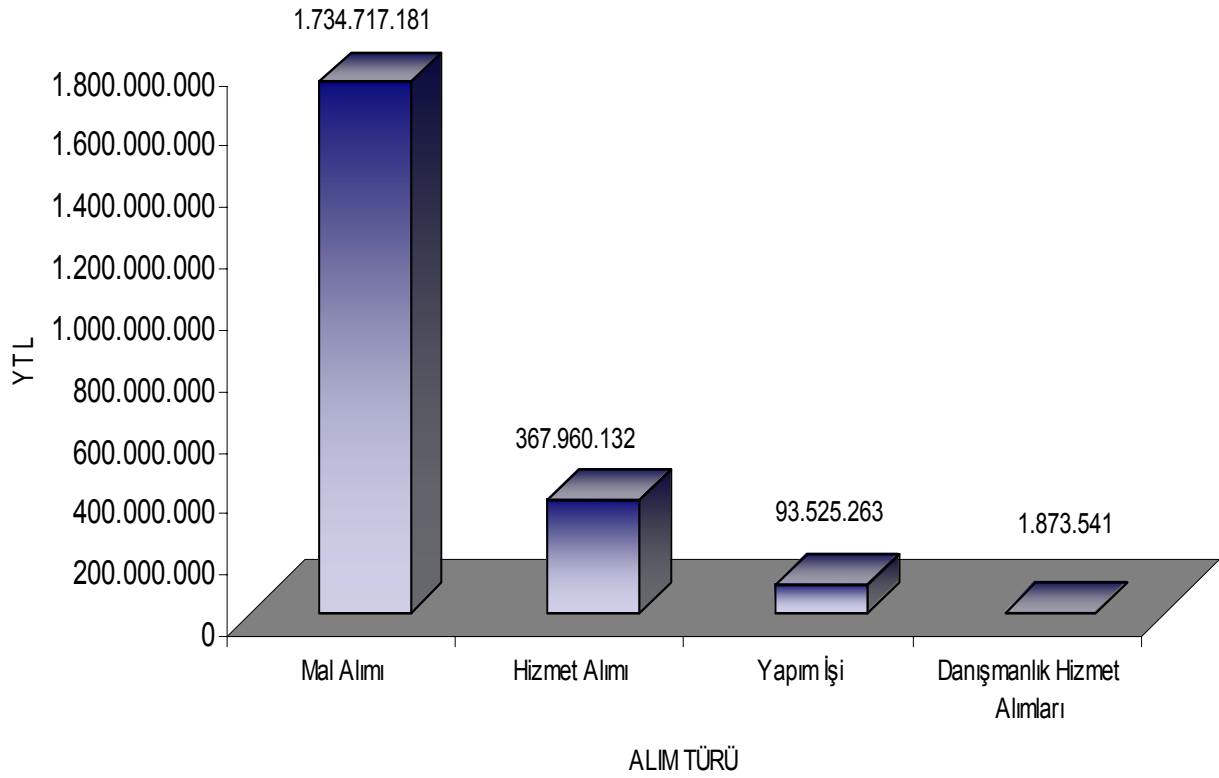
3.13. DOĞRUDAN TEMİN YÖNTEMİ İLE YAPILAN ALIMLAR

Alımın Türü	Miktarı	Sözleşme Tutarı	Yaklaşık Maliyet Tutarı	Yüzde
	Adet	YTL	YTL	%
Mal Alımı	596.746	1.734.717.181	1.734.717.181	100
Hizmet Alımı	133.562	367.960.132	367.960.132	100
Yapım İşi	7.729	93.525.263	93.525.263	100
Danışmanlık Hizmet Alımı	318	1.873.541	1.873.541	100
Toplam	738.355	2.198.076.117	2.198.076.117	100

Doğrudan temin yöntemi ile yapılan alımların sözleşme tutarlarının yaklaşık maliyetlere oranları her bir alım türü için yaklaşık bire bir seviyesinde gerçekleşmiştir. Yani bu oran % 100 civarındadır.

Doğrudan temin yöntemi ile yapılan alımların türlerine göre dağılımı aşağıdaki diyagramda verilmiştir.





3.14. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YAPILAN VE SONUÇLARI İDARELER TARAFINDAN KURUMUMUZA GÖNDERİLEN 2003 VE 2004 YILLARINA AİT İHALELERİN ORANSAL OLARAK KARŞILAŞTIRILMASI

2003 ve 2004 ihalelerinin oransal olarak karşılaştırılması yönteminin seçilmesinde en önemli faktör, her iki yılda Kurumumuza ulaşan ihale sonuç verilerinin toplam adetsel ve parasal miktarları arasındaki farkların çok fazla olmasından kaynaklanmıştır. Karşılaştırmanın istatistiksel olarak anlamlı ve tutarlı olması için her iki yıla ait oransal veriler kullanılarak değişimler analiz edilmiştir.

3.14.1. İhalelerin Türlerine Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

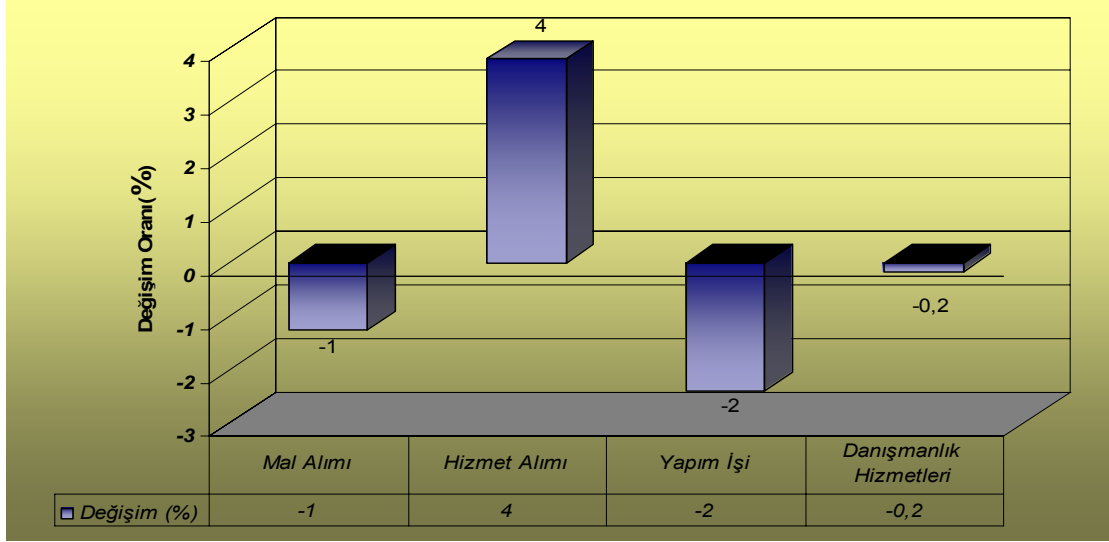
Mal Alımı	67	66	-1	55	46	-9
Hizmet Alımı	21	24	4	25	25	0,4
Yapım İşi	12	10	-2	19	29	9
Danışmanlık Hizmetleri	0,2	0,1	-0,2	0,3	0,1	-0,2
Toplam	100	100	0	100	100	0

2004 ve 2003 yılı ihaleleri adetsel olarak karşılaştırıldığında toplam ihale bazında yapım işi, mal alımı ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin oransal olarak azalış, hizmet alım ihalelerinde ise artış olduğu gözlenmiştir. Tutarlar bazında ise mal alımı ve danışmanlık

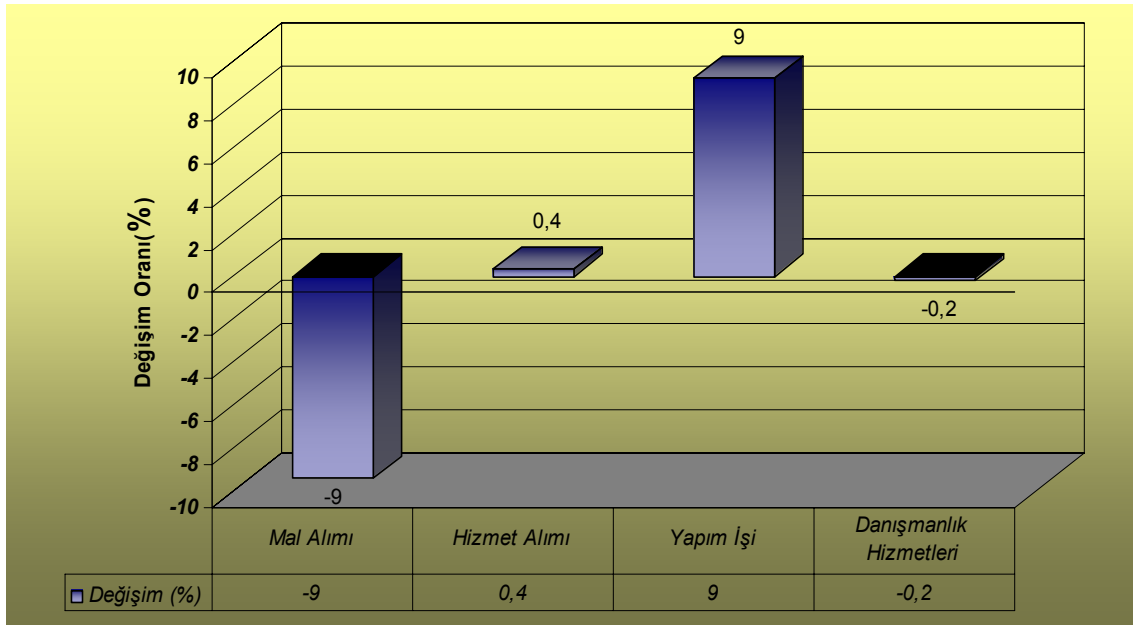
hizmet alımı ihalelerinde azalış, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerinde ise artış olduğu tespit edilmiştir.

Bu verilere ait değişimler tablo olarak yukarıda, grafik olarak aşağıda verilmiştir.

3.14.1.1. Adet olarak değişim yüzdeleri



3.14.1.2. Tutar olarak değişim yüzdeleri



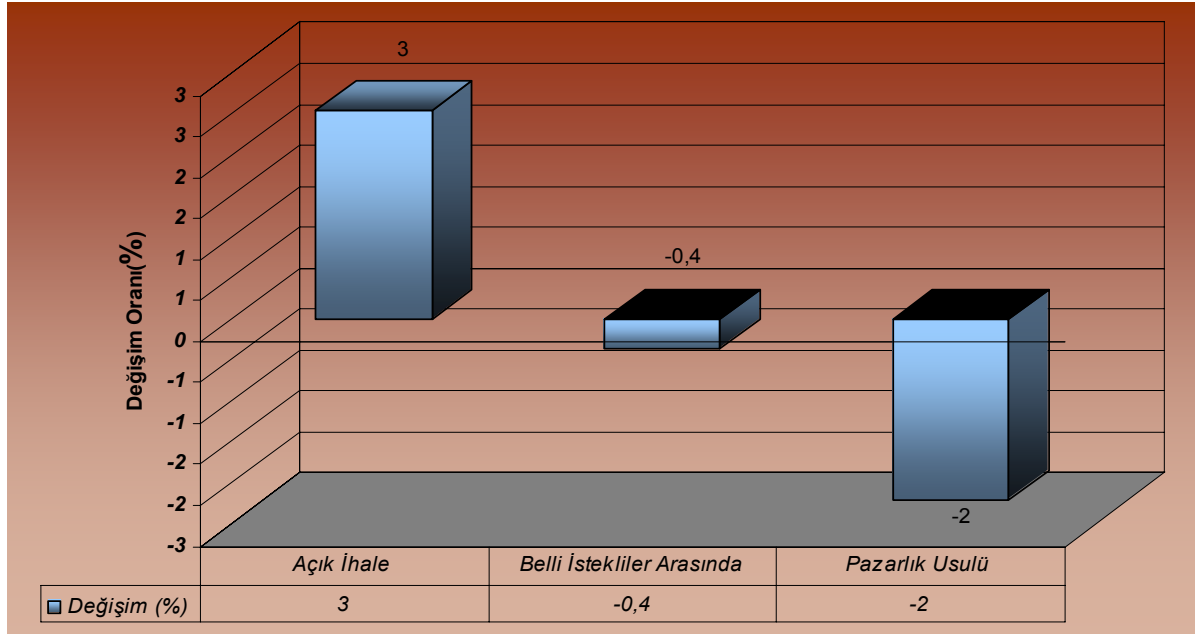
3.14.2. İhalelerin Usulüne Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

	ADET BAZINDA			TUTAR BAZINDA		
	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM
	%	%	%	%	%	%
<i>İhale Usulü</i>	2003	2004	2004-2003	2003	2004	2004-2003
Açık İhale	79	81	3	82	87	5
Belli İstekliler Arasında	0,5	0,1	-0,4	1	1	-0,4
Pazarlık Usulü	21	19	-2	17	12	-5
Toplam	100	100	0	100	100	0

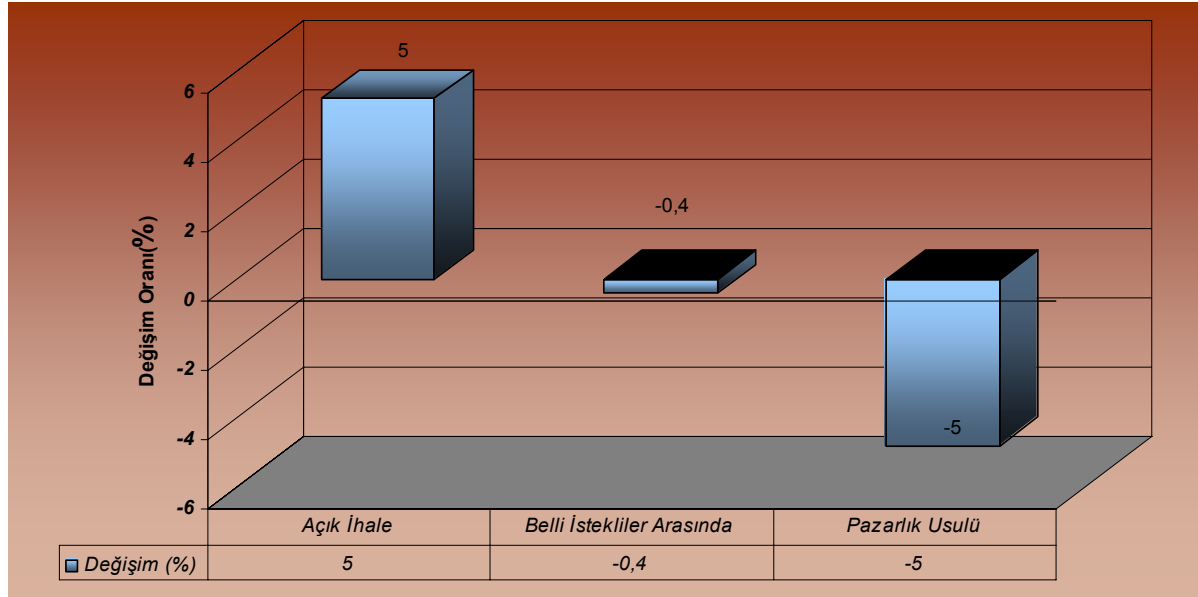
İhalelerin 2004 yılında 2003 yılına göre adet ve tutar bazında açık ihale usulüne göre artış, diğer ihale usullerine göre ise azalış gösterdiğini görmekteyiz. Bu durum ihalelerin 4734 sayılı Kanunun 5 nci maddesinin amacına uygun olarak yapıldığını göstermektedir.

Bu verilere ait değişimler tablo olarak yukarıda, grafik olarak aşağıda verilmiştir.

3.14.2.1. Adet olarak değişim yüzdeleri



3.14.2.2. Tutar olarak değişim yüzdeleri



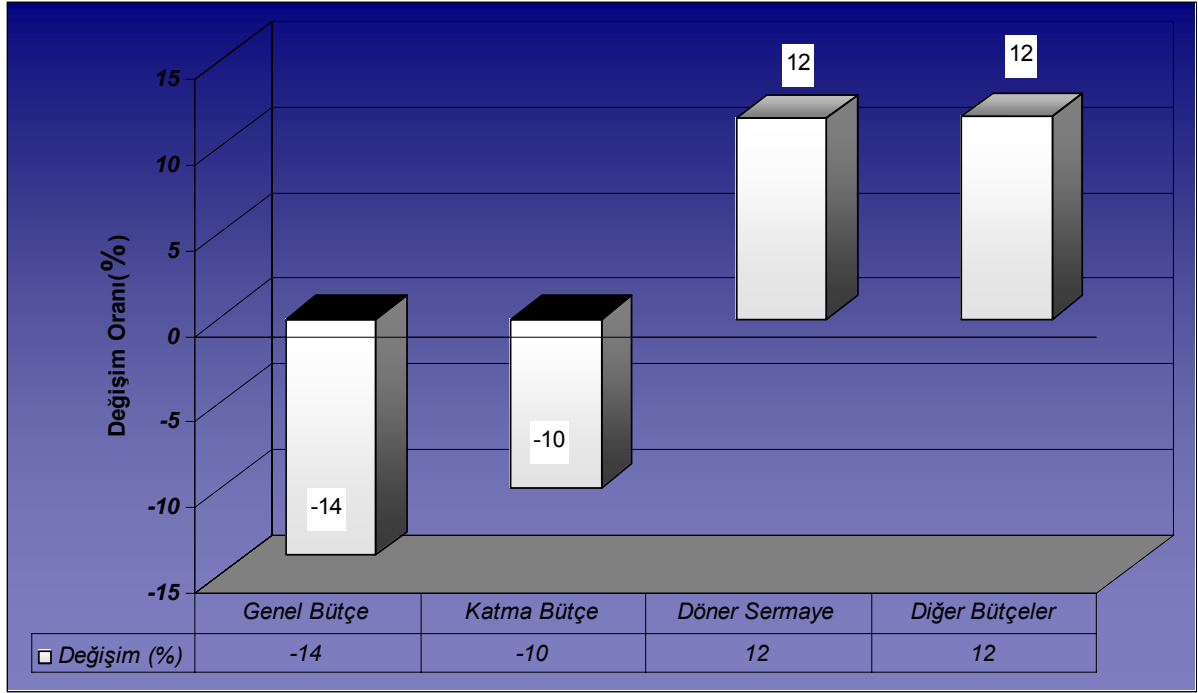
3.14.3. İhalelerin Bütçe Türlerine Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

	ADET BAZINDA			TUTAR BAZINDA		
	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM
	%	%	%	%	%	%
Bütçe Türü	2003	2004	2004-2003	2003	2004	2004-2003
Genel Bütçe	47	33	-14	31	23	-9
Katma Bütçe	25	15	-10	29	16	-13
Döner Sermaye	9	20	12	12	15	3
Diğer Bütçeler	20	32	12	27	47	19
Toplam	100	100	0	100	100	0

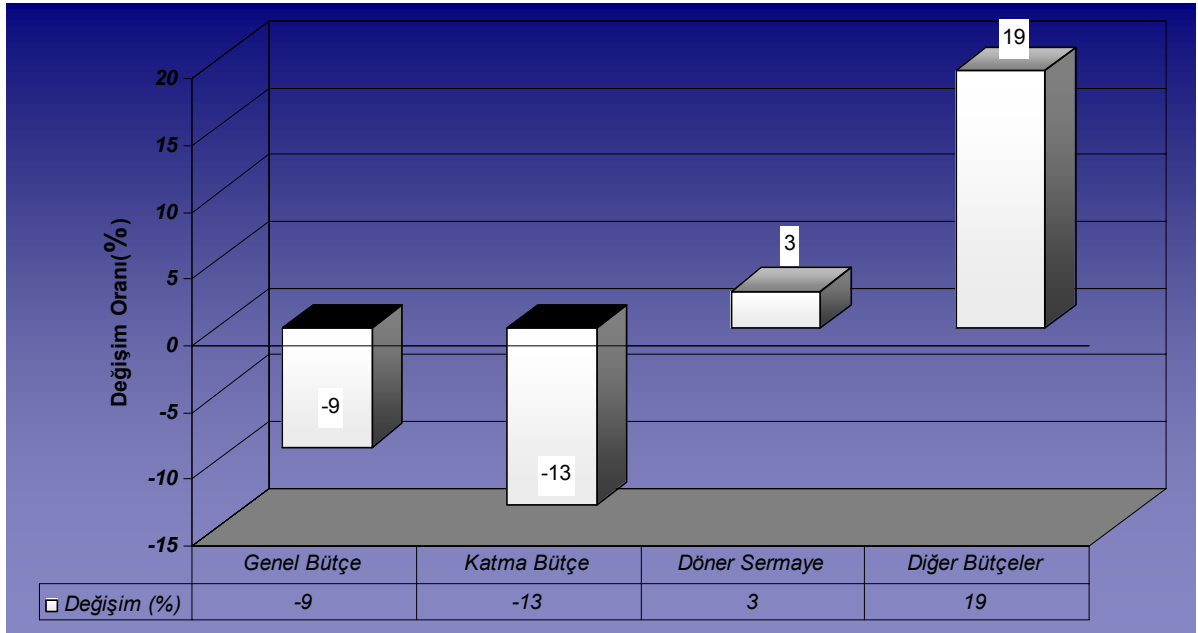
2004 ve 2003 yılı ihaleleri adet ve tutar olarak karşılaştırıldığında toplam ihale bazında genel ve katma bütçeli idarelerde oransal olarak azalış, döner sermayeli ve diğer bütçeli idarelerde ise artış olduğu tespit edilmiştir.

Bu verilere ait değişimler tablo olarak yukarıda, grafik olarak aşağıda verilmiştir.

3.14.3.1 Adet olarak değişim yüzdeleri



3.14.3.2 Tutar olarak değişim yüzdeleri



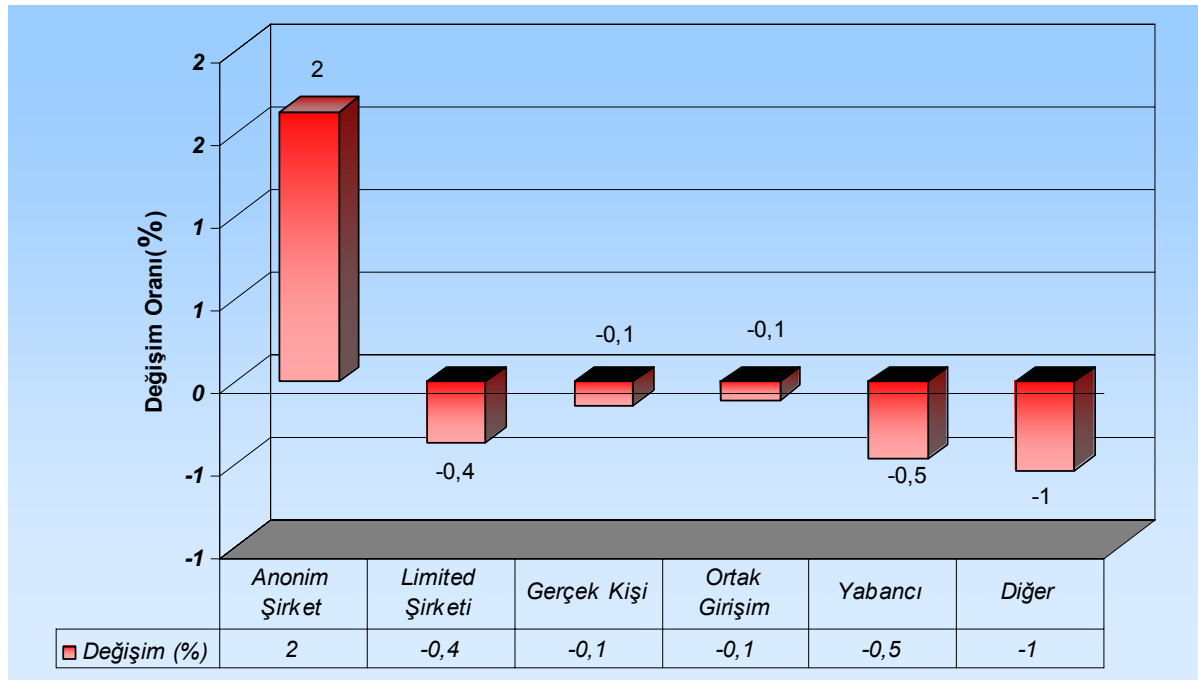
3.14.4. İhalelerin Yüklenici Türlerine Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

	ADET BAZINDA			TUTAR BAZINDA		
	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM
	%	%	%	%	%	%
Yüklenici Türü	2003	2004	2004-2003	2003	2004	2004-2003
Anonim Şirket	15	17	2	30	35	4
Limited Şirketi	50	50	-0,4	49	45	-3
Gerçek Kişi	27	27	-0,1	10	10	-1
Ortak Girişim	1	1	-0,1	3	3	-0,1
Yabancı	1	0,2	-0,5	4	4	-0,4
Diğer	6	6	-1	4	3	-0,1
Toplam	100	100	0	100	100	0

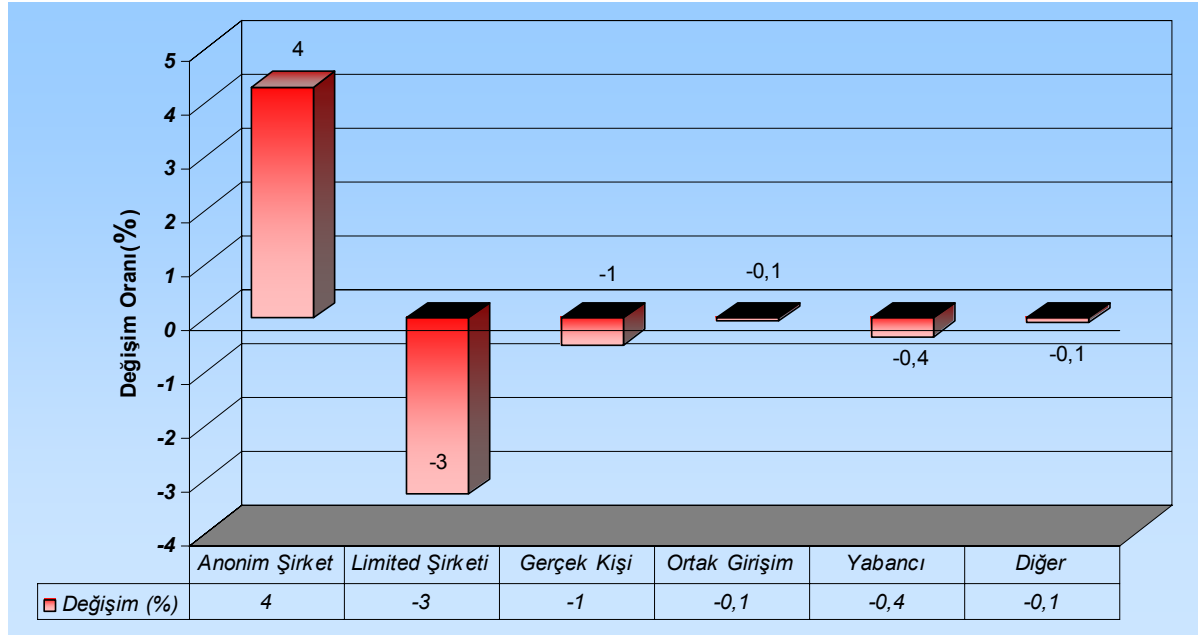
2004 ve 2003 yılı ihaleleri adet ve tutar olarak karşılaştırıldığında toplam ihale bazında sadece anonim şirketlerde oransal olarak artış, diğer yüklenici türlerinde ise azalış olduğu tespit edilmiştir. Bu değişimler bize kamu alımlarındaki yüklenicilerin kurumsal yapısı güçlü olan anonim şirketler lehine bir artış eğilimi içerisinde olduğunu göstermektedir.

Bu verilere ait değişimler tablo olarak yukarıda, grafik olarak aşağıda verilmiştir.

3.14.4.1 Adet olarak değişim yüzdeleri



3.14.4.2 Tutar olarak değişim yüzdeleri



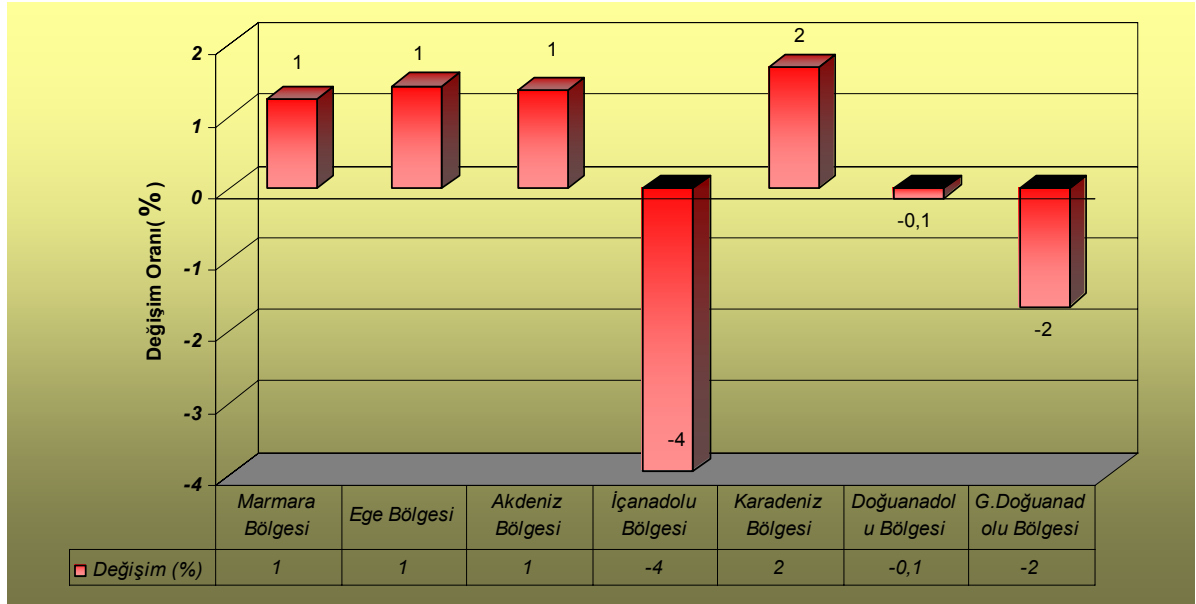
3.14.5- İhalelerin Bölgelere Göre Adet ve Tutar Bazında Karşılaştırılması

	ADET BAZINDA			TUTAR BAZINDA		
	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM	ORAN	ORAN	DEĞİŞİM
	%	%	%	%	%	%
	2003	2004	2004-2003	2003	2004	2004-2003
Marmara Bölgesi	24	25	1	26	27	2
Ege Bölgesi	14	15	1	9	17	7
Akdeniz Bölgesi	8	9	1	8	8	1
İç Anadolu Bölgesi	26	22	-4	36	29	-7
Karadeniz Bölgesi	13	15	2	8	8	1
Doęuanadolu Bölgesi	9	9	-0,1	10	6	-4
G.Doęuanadolu Bölgesi	7	5	-2	4	4	0,5
Toplam	100	100	0	100	100	0

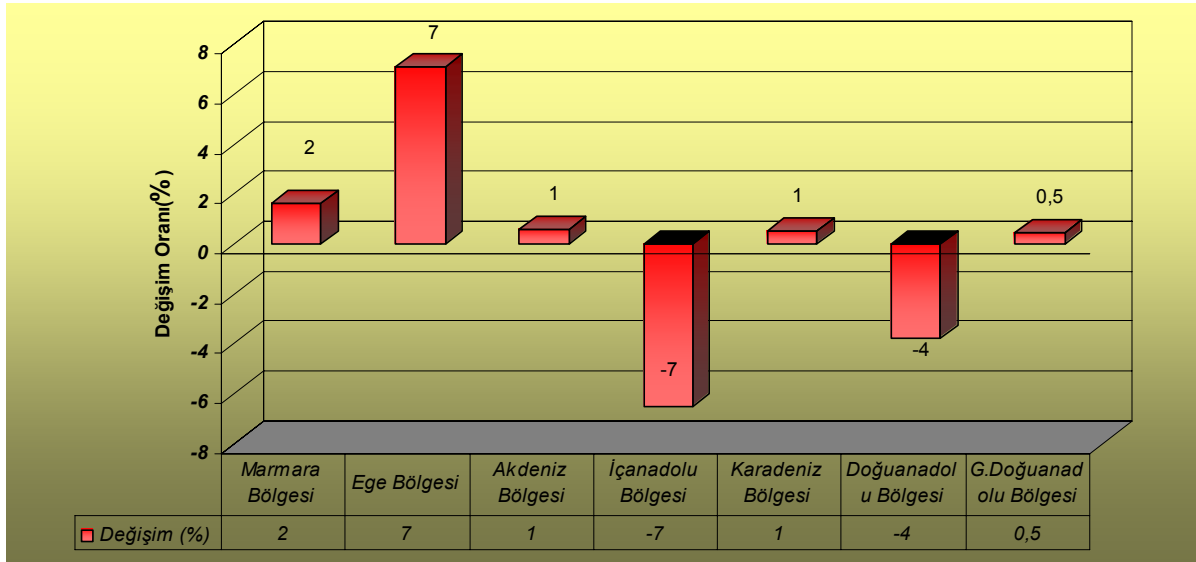
2004 ve 2003 yılı ihaleleri adet ve tutar olarak karşılaştırıldığında, toplam ihale bazında İç Anadolu bölgesinde oransal olarak azalış, Güney Doğu Anadolu bölgesinde adet olarak azalış olmakla birlikte tutarsal bazda artış olduğu tespit edilmiştir. Diğer bölgelerde ise adetsel ve tutarsal oranlarda artış olduğu görülmüştür.

Bu verilere ait değişimler tablo olarak yukarıda, grafik olarak aşağıda verilmiştir.

3.14.5.1. Adet olarak değişim yüzdeleri



3.14.5.2 Tutar olarak değişim yüzdeleri



3.14.6. İhalelerin Sözleşme Bedeli/Yaklaşık Maliyet Oranlarındaki Değişim

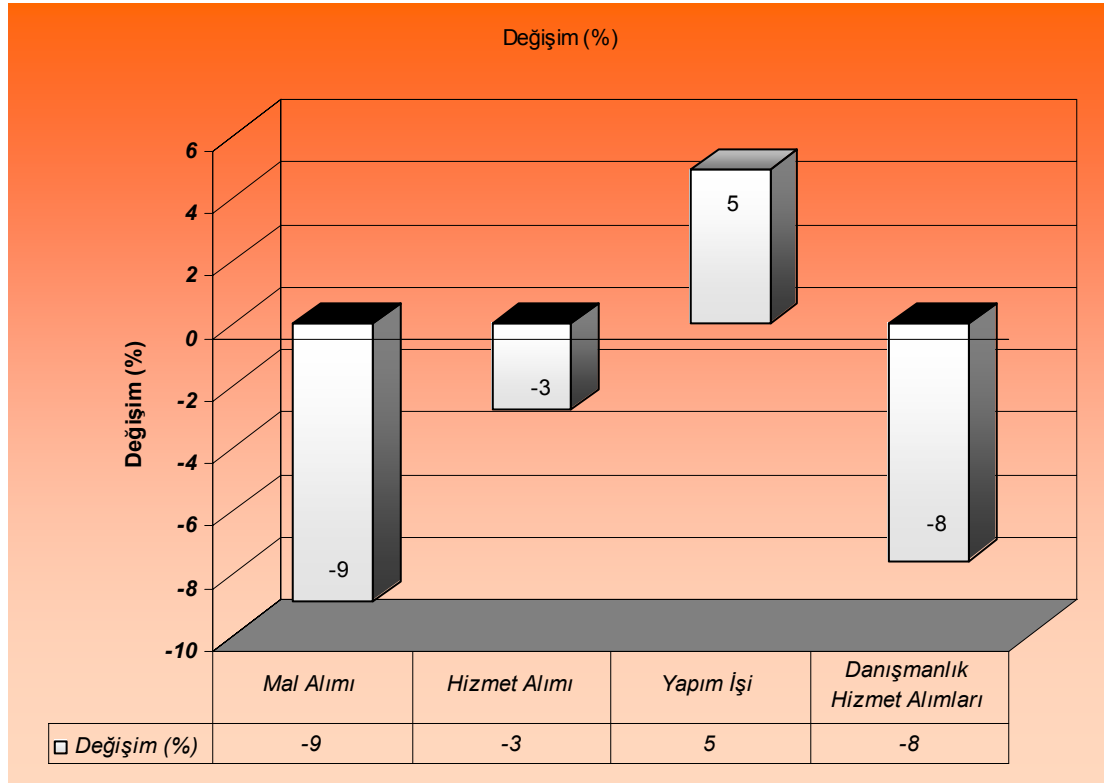
	İHALE USULLERİ											
	AÇIK İHALE			BELLİ İSTEKLİLER ARA.			PAZARLI USULÜ			YATAY TOPLAMLAR		
	2003 ORAN	2004 ORAN	2004-2003 DEĞİŞİM	2003 ORAN	2004 ORAN	2004-2003 DEĞİŞİM	2003 ORAN	2004 ORAN	2004-2003 DEĞİŞİM	2003 ORAN	2004 ORAN	2004-2003 DEĞİŞİM
İhale Türü	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Mal Alımı	81	71	-9	79	77	-1	86	83	-3	81	73	-9
Hizmet Alımı	90	88	-3	98	98	1	98	92	-6	91	88	-3
Yapım İşi	65	72	7	69	88	20	82	91	9	69	73	5
Danışmanlık Hizmet Alımları	100	63	-36	54	50	-4	99	98	-1	61	53	-8
TOPLAM	335	294	-41	299	314	15	365	364	-1	302	287	-14

2004 ve 2003 yıllarında gerçekleştirilen ihalelerin Sözleşme Bedeli/Yaklaşık Maliyet oranları karşılaştırıldığında, bu oranlardaki değişimin 2004 yılında yapım işlerinde % 5 arttığını, diğer ihale türlerinde ise azalma gösterdiğini görmekteyiz. Azalışın en fazla mal alımı ihalelerinde (% 9) olduğu tespit edilmiştir.

Bu oranlar ihale usulüne göre irdelendiğinde ise, değişim oranının tüm ihale usullerine göre yapım işlerinde artış gösterdiğini ve artışın en fazla belli istekliler arasındaki ihale usulünde (% 20) olduğu tespit edilmiştir. Bu değişim diğer ihale usullerine göre azalış göstermiş olup, en fazla azalış açık ihale ve belli istekliler arasında ihale usullerinde danışmanlık hizmet alımı, pazarlık ihale usulünde ise hizmet alımı ihalelerinde olduğu tespit edilmiştir.

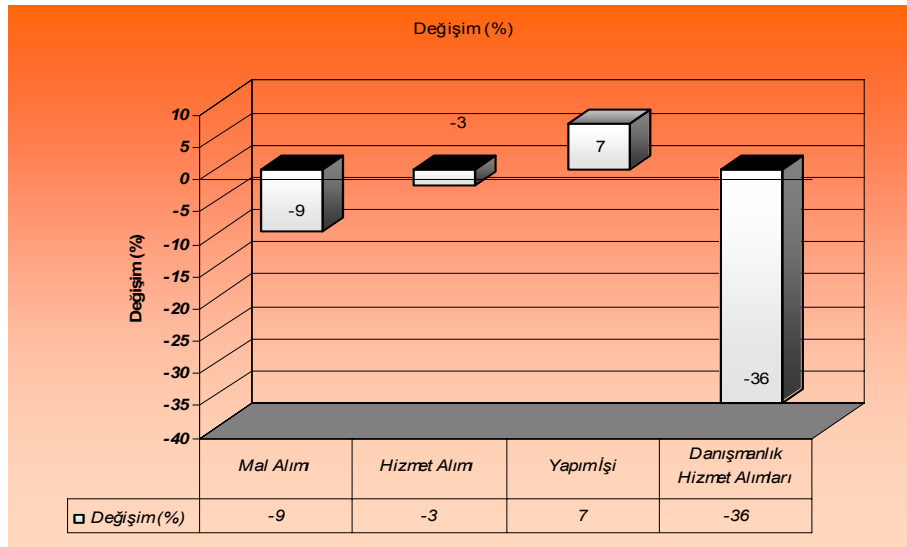
Bu verilere ait değişimler tablo olarak yukarıda, grafik olarak aşağıda verilmiştir.

3.14.6.1 İhalelerin Türlerine Göre Sözleşme Bedeli/Yaklaşık Maliyet Oranlarındaki Değişim Yüzdeleri

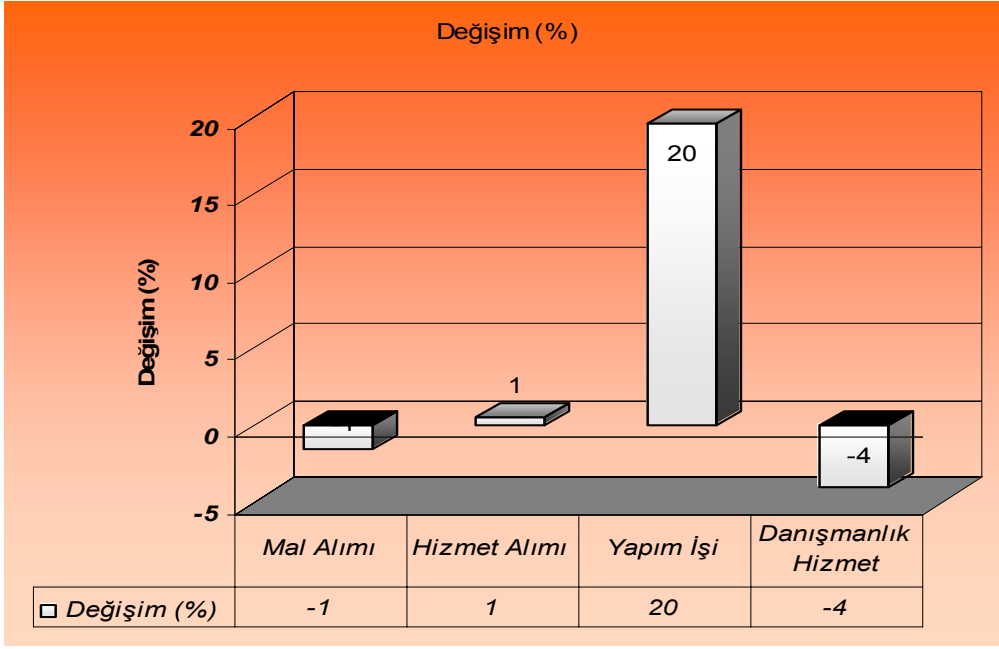


3.14.6.2 İhalelerin Usullerine Göre Sözleşme Bedeli/Yaklaşık Maliyet Oranlarındaki Değişim Yüzdeleri

Açık İhale Usulü



Belli İstekliler Arasında İhale Usulü



Pazarlık Usulü İhale

