



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2013

Dönem
01.01.2013-31.12.2013

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

ŞUBAT 2014 - ANKARA

Kamu Alımları İzleme Raporu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesiyle Kurumsal Gelişim ve Araştırma Dairesi Başkanlığınca hazırlanmıştır.

Hazırlanan bu çalışma ile istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçların rapor halinde kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2013 ve 31.12.2013 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. İhale istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden gönderilen verilerden hareketle düzenlenmektedir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kuruma göre sınıflandırılmalar da yapılmıştır.

Rapor;

- 1- Kamu alımları,
 - 2- Teyit,
 - 3- İhale ilanı,
 - 4- Şikayet ve Kurul karar,
 - 5- Yasaklama
- İstatistiklerini kapsamaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

Mahmut GÜRSES
Başkan

| | Sayfa |
|--------------------------|-------|
| ÖNSÖZ | II |
| İÇİNDEKİLER | III |
| AÇIKLAMALAR | V |

BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

| | |
|---|----|
| 1.1. Kamu Alımlarına Genel Bakış..... | 1 |
| 1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları..... | 2 |
| 1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 3 |
| 1.4. İhale Usulü/Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 4 |
| 1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 7 |
| 1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması..... | 9 |
| 1.7. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler..... | 10 |
| 1.8. Yüklenicilerin Uyrıklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı..... | 11 |
| 1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 11 |
| 1.10. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sınıflandırılması..... | 12 |
| 1.11. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 12 |
| 1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 14 |
| 1.13. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanununun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi | 15 |
| 1.14. Sözleşme Sonrası İşlemler..... | 15 |
| 1.15. Elektronik ve Mobil İmza ile Doküman İndirme..... | 16 |
| 1.16. Kanun Kapsamındaki İhalelere Yapılan Teklifler..... | 16 |

BÖLÜM 2 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

| | |
|---|----|
| 2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri..... | 17 |
| 2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri..... | 19 |
| 2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri..... | 19 |
| 2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri..... | 19 |
| 2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri..... | 20 |

BÖLÜM 3 İLAN İSTATİSTİKLERİ

| | |
|--|----|
| 3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri..... | 21 |
| 3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Beklenen İhale İlanı İstatistikleri..... | 25 |
| 3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri..... | 26 |

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

| | |
|--------------------------------------|----|
| 4.1. Şikayet İstatistikleri..... | 27 |
| 4.2. Kurul Karar İstatistikleri..... | 29 |

**BÖLÜM 5
YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ**

| | |
|---------------------------------|----|
| 5.Yasaklama İstatistikleri..... | 33 |
|---------------------------------|----|

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları istisnalar dahil rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2013 – 31.12.2013 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Elektronik Kamu Alımları Platformuna kayıtlı idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

Kısmi teklife açık ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi teklife açık olmayan ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu alımı: Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: İhaleyi yapan Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Pazarlık usulü: Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

Doğrudan temin: Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık maliyet: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik değer: Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

Düzenleyici kararlar: Uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından verilen kararlardır.

Yönetmelik kararlar: Kurumun idari işlerine yönelik Kamu İhale Kurulu tarafından verilen kararlardır.

Uyuşmazlık kararları: İtirazen şikayet üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararların genel adıdır.

İnceleme kararları: Uyuşmazlık kararları ile mahkeme kararlarını ifade eder.

İhale kayıt numarası: Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) tarafından her ihale için otomatik olarak verilen numaradır.

İhale ilanı: İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

Çerçeve anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Çerçeve anlaşma ilanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

İtirazen şikayet: Sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

Elektronik kamu alımları platformu (EKAP): İhale sürecine ilişkin işlemlerin gerçekleştirebileceği elektronik ortam.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin teyit, ilan, sözleşme, yasaklama, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2013 yılında 175.724 ihale yapılmış, bu ihalelerden 18.400'ü ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 01.01.2013 - 31.12.2013 döneminde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2013 yılı olan 129.093 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 12.960 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma bilgisi gelen sözleşme sayısı 182.661 olurken, sözleşme bedeli toplamı 99.070.326.000 TL olup, belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 6.433.774.000 TL'dir.

İdareler tarafından sözleşme bilgisi gönderilen 182.661 adet sözleşme, 48.048 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Böylece, yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 3,8 olarak bulunmuştur.

2013 yılında alınan teyit sayısı 1.347.332, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 100.635 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kurum tarafından 5.093 şikayet incelemesi yapılmış olup, 5.039 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 31.12.2013 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 8.697'dir.

Tablo 1.1 2013 Yılında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

| Özet İstatistikler | İhale Türü | | | | Toplam |
|---|------------|------------|--------------|--------------------------|-------------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | |
| İhale Yapan İdare Sayısı | | | | | 12.960 |
| Yapılmış İhale Sayısı | 87.499 | 29.440 | 58.287 | 498 | 175.724 |
| İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı | 6.948 | 3.958 | 7.435 | 59 | 18.400 |
| Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı | 67.144 | 22.906 | 38.734 | 309 | 129.093 |
| Sözleşme Sayısı | 109.398 | 23.562 | 49.392 | 309 | 182.661 |
| Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı | 12.786 | 435 | 4.069 | - | 17.290 |
| Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı | 54.441 | 1.077 | 14.628 | | 70.146 |
| 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı* | 16.491.693 | 53.082.361 | 18.841.756 | 821.721 | 89.237.530 |
| İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı* | 6.259.579 | 833.647 | 2.113.060 | 7.184 | 9.213.471 |
| Doğrudan Temin Tutarı * | 3.804.932 | 357.942 | 1.942.363 | 328.537 | 6.433.774 |
| Teyit Sayısı | 651.730 | 301.783 | 378.000 | 15.819 | 1.347.332 |
| Teyit Alınan İhale Sayısı | 88.669 | 29.688 | 58.898 | 563 | 177.818 |
| Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı | 38.797 | 28.209 | 33.191 | 438 | 100.635 |
| Yüklenici Sayısı | | | | | 48.048 |
| Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı | | | | | 3,80 |
| Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı | 4,26 | 2,48 | 3,59 | | 4,06 |
| Şikayet İnceleme Sayısı | 854 | 1.205 | 3.034 | | 5.093 |
| Uyuşmazlık Karar Sayısı | 831 | 1.219 | 2.989 | | 5.039 |
| Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı | | | | | 8.697 |

*: 1000 TL

Tablo 1.2. 2013 Yılında Yapılan İhaleler ve İhale Gerçekleştiren İdare Bilgileri

| Bütçe Türü | İhale Yapan İdare Sayısı | Sözleşme Sayısı | İhale Sayısı | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | Kamu Alımı Tutarı (1000 USD) ⁽³⁾ |
|--|--------------------------|-----------------|----------------|-----------------------------|---|
| Merkezi | 7.750 | 103.271 | 57.260 | 43.829.446 | 19.393.560 |
| Genel Bütçe ⁽¹⁾ | 6.435 | 77.985 | 41.643 | 20.377.893 | 9.016.767 |
| Özel Bütçe ⁽²⁾ | 1.189 | 24.812 | 15.150 | 23.186.328 | 10.259.437 |
| Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi | 8 | 61 | 60 | 33.994 | 15.042 |
| Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi | 118 | 413 | 407 | 231.231 | 102.314 |
| Yerel | 4.098 | 39.277 | 35.686 | 31.562.078 | 13.965.521 |
| Belediye Bütçesi | 3.451 | 26.081 | 24.936 | 25.524.837 | 11.294.176 |
| İl Özel İdare Bütçesi | 519 | 12.827 | 10.386 | 5.870.047 | 2.597.366 |
| Mahalli İdareler | 128 | 369 | 364 | 167.194 | 73.980 |
| Diğer | 1.112 | 40.113 | 36.147 | 23.678.802 | 10.477.346 |
| Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi | 458 | 31.361 | 28.661 | 12.003.200 | 5.311.150 |
| Döner Sermaye Saymanlık | 125 | 618 | 492 | 151.275 | 66.936 |
| Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi | 97 | 5.839 | 4.813 | 3.110.946 | 1.376.525 |
| 5018 kapsamı dışındaki idareler | 432 | 2.295 | 2.181 | 8.413.381 | 3.722.735 |
| Toplam | 12.960 | 182.661 | 129.093 | 99.070.326 | 43.836.428 |

¹: Başbakanlık, Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

²: Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

³: 1 dolar 2,26 TL olarak kabul edilmiştir. (22 Ocak 2014 Merkez Bankası Döviz Kuru)

*: Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar ve çerçeve kapsamındaki münferit alımlar hariç

Tablo 1.2'de ihale yapan idareler bazında gerçekleştirilen ihaleler özetlenmiştir. 2013 yılında 7.750 merkezi idare, 4.098 yerel idare (alt harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 1.112 idare (KİT, BİT, DSS) tarafından 129.093 ihale yapılmış, yaklaşık 99,1 milyar TL tutarında mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı için toplam 182.661 sözleşme imzalanmıştır.

1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usullerini, doğrudan temin ve istisna kapsamındaki alımları kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2013 yılında idareler tarafından Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 129.093'tür. Bu ihalelerin 98.007'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 30.958'i istisna kapsamında, 128'i ise kapsam dışında gerçekleştirilmiştir. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 105.504.100.000 TL'dir. Bu tutarın 89.237.530.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 9.213.471.000 TL'si istisna kapsamında, 6.433.774.000 TL'si doğrudan temin yoluyla ve 619.325.000 TL'si ise kapsam dışında gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

| Kamu Alımı Kanun Kapsamı | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--|---------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| | 2013 yılsonu | % | 2013 yılsonu | % |
| 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında | 98.007 | 75,92 | 89.237.530 | 84,58 |
| Doğrudan Temin | - | - | 6.433.774 | 6,10 |
| İstisna | 30.958 | 23,98 | 9.213.471 | 8,73 |
| Kapsam Dışı | 128 | 0,10 | 619.325 | 0,59 |
| Toplam | 129.093 | 100,00 | 105.504.100 | 100,00 |

Kapsam dışı alımlar: 3996 sayılı Yap-İşlet-Devret Kanunu ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu kapsamında yapılan ve EKAP'a kaydedilen alımlardır.

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları; mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır.

1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2013 yılında ihale sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %40,43'ü mal alımı, %22,93'ü yapım işi, %36,33'ü hizmet alımı ve %0,31'i danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %18,48'i mal alımı, %59,48'i yapım işi, %21,11'i hizmet alımı ve %0,92'si danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--------------------------|---------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| | 2013 yılsonu | % | 2013 yılsonu | % |
| Mal Alımı | 39.626 | 40,43 | 16.491.693 | 18,48 |
| Yapım İşİ | 22.473 | 22,93 | 53.082.361 | 59,48 |
| Hizmet Alımı | 35.608 | 36,33 | 18.841.756 | 21,11 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 300 | 0,31 | 821.721 | 0,92 |
| Toplam | 98.007 | 100,00 | 89.237.530 | 100,00 |

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2013 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %59,14'ü mal alımı, %5,56'sı yapım işi, %30,19'u hizmet alımı ve %5,11'i ise danışmanlık hizmet alımı için harcanmıştır.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Türü | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--------------------------|-----------------------------|---------------|
| | 2013 yılsonu | % |
| Mal Alımı | 3.804.932 | 59,14 |
| Yapım İşİ | 357.942 | 5,56 |
| Hizmet Alımı | 1.942.363 | 30,19 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 328.537 | 5,11 |
| Toplam | 6.433.774 | 100,00 |

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2013 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %88,71'i mal alımı, %1,35'i yapım işi, %9,91'i hizmet alımı ve %0,03'ü danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %67,94'ü mal alımlarına, %9,05'i yapım işlerine, %22,93'ü hizmet alımlarına ve %0,08'i ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

Tablo 1.6. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--------------------------|---------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| | 2013 yılsonu | % | 2013 yılsonu | % |
| Mal Alımı | 27.464 | 88,71 | 6.259.579 | 67,94 |
| Yapım İşİ | 419 | 1,35 | 833.647 | 9,05 |
| Hizmet Alımı | 3.067 | 9,91 | 2.113.060 | 22,93 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 8 | 0,03 | 7.184 | 0,08 |
| Toplam | 30.958 | 100,00 | 9.213.471 | 100,00 |

1.4. İHALE USULÜNE/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2013 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %73,89'u açık ihale usulü ile, %25,67'si pazarlık usulü ile, %0,44'ü belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %78,10'unda açık ihale usulü, %11,51'inde pazarlık usulü ve %10,39'unda ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

| İhale Usulü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|---------------------------------------|---------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| | 2013 yılsonu | % | 2013 yılsonu | % |
| Açık İhale Usulü | 72.414 | 73,89 | 69.690.791 | 78,10 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | 435 | 0,44 | 9.272.568 | 10,39 |
| Pazarlık Usulü | 25.158 | 25,67 | 10.274.172 | 11,51 |
| Toplam | 98.007 | 100,00 | 89.237.530 | 100,00 |

Tablo 1.8'de, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2013 yılında gerçekleştirilen 39.626 adet mal alımı ihalesinin % 75,35'inde açık ihale usulü, % 24,64'ünde ise pazarlık usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.8. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Usulü | İhale Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|---------------------------------------|---------------------------------|---------------------------|------------------|-----------------------------|---------------|
| | | 2013 yılsonu | % | 2013 yılsonu | % |
| Açık İhale Usulü | Mal Alımı | 29.859 | 75,35 | 15.143.805 | 91,83 |
| | Yapım İşi | 21.145 | 94,09 | 38.948.117 | 73,37 |
| | Hizmet Alımı | 21.410 | 60,13 | 15.598.868 | 82,79 |
| | Toplam | 72.414 | 73,89 | 69.690.791 | 78,10 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Mal Alımı | 4 | 0,01 | 3.364 | 0,02 |
| | Yapım İşi | 127 | 0,57 | 8.446.972 | 15,91 |
| | Hizmet Alımı | 4 | 0,01 | 511 | 0,00 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 300 | 100,00 | 821.721 | 100,00 |
| Toplam | 435 | 0,00 | 9.272.568 | 10,39 | |
| Pazarlık Usulü | Mal Alımı | 9.763 | 24,64 | 1.344.524 | 8,15 |
| | Yapım İşi | 1.201 | 5,34 | 5.687.272 | 10,71 |
| | Hizmet Alımı | 14.194 | 39,86 | 3.242.376 | 17,21 |
| | Toplam | 25.158 | 25,67 | 10.274.172 | 11,51 |
| Toplam | Mal Alımı | 39.626 | 100,00 | 16.491.693 | 100,00 |
| | Yapım İşi | 22.473 | 100,00 | 53.082.361 | 100,00 |
| | Hizmet Alımı | 35.608 | 100,00 | 18.841.756 | 100,00 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 300 | 100,00 | 821.721 | 100,00 |
| | Toplam | 98.007 | 100,00 | 89.237.530 | 100,00 |

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %69,14'ünü 4734 sayılı Kanununun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %11,74 ve %8,31 oranı ile sırasıyla 22/a ve 22/f maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir.

Tablo 1.9. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

| Alımın/İşin ilgili kanun maddesi | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | Toplam | Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımlar İçindeki Oran (%) |
|----------------------------------|------------------|----------------|------------------|--------------------------|------------------|--|
| | | | | | | |
| 22/a | 357.246 | 10 | 390.044 | 8.107 | 755.407 | 11,74 |
| 22/b | 111.431 | 0 | 108.970 | 3.920 | 224.321 | 3,49 |
| 22/c | 24.309 | 0 | 50.173 | 4.565 | 79.047 | 1,23 |
| 22/d* | 2.639.456 | 357.908 | 1.157.667 | 293.517 | 4.448.548 | 69,14 |
| 22/d** | 128.397 | 0 | 83.101 | 6.867 | 218.365 | 3,39 |
| 22/e | 24.016 | 24 | 13.057 | 166 | 37.263 | 0,58 |
| 22/f | 519.353 | 0 | 3.887 | 11.294 | 534.534 | 8,31 |
| 22/g | 55 | 0 | 142 | 0 | 197 | 0,00 |
| 22/h | 258 | 0 | 348 | 39 | 645 | 0,01 |
| 22/i | 6 | 0 | 134.926 | 16 | 134.948 | 2,10 |
| 22/ii | 404 | 0 | 48 | 45 | 497 | 0,01 |
| Toplam | 3.804.932 | 357.942 | 1.942.363 | 328.537 | 6.433.773 | |
| % | 59,14 | 5,56 | 30,19 | 5,11 | 100,00 | |

1000 TL

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 6.433.773.000 TL'lik kamu alımının %59,14'ü mal alımları, %5,56'sı yapım işleri, %30,19'u hizmet alımları ve %5,11'i ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %46,40'ını 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %36,60 oranı ile Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

| İstisna Kanun Maddesi | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|-------------------------|---------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| | 2013 yılsonu | % | 2013 yılsonu | % |
| 3/a | 573 | 1,85 | 152.561 | 1,66 |
| 3/b | 365 | 1,18 | 3.371.956 | 36,60 |
| 3/c | 27 | 0,09 | 33.810 | 0,37 |
| 3/e | 324 | 1,05 | 325.817 | 3,54 |
| 3/f | 495 | 1,60 | 169.047 | 1,83 |
| 3/g | 28.648 | 92,54 | 4.275.070 | 46,40 |
| 3/h | 10 | 0,03 | 368 | 0,00 |
| 3/i | 348 | 1,12 | 601.496 | 6,53 |
| 3/k (5737/79 Md.) | 58 | 0,19 | 48.432 | 0,53 |
| 3/n | 4 | 0,01 | 46.064 | 0,50 |
| 3/g (4964 Geçici Md. 1) | 69 | 0,22 | 165.460 | 1,80 |
| 4734 KİK Geçici Md. 1 | 2 | 0,01 | 5.969 | 0,06 |
| 3/p | 8 | 0,03 | 4.732 | 0,05 |
| 3/r | 27 | 0,09 | 12.688 | 0,14 |
| Toplam | 30.958 | 100,00 | 9.213.471 | 100,00 |

Tablo 1.11. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

| İstisna Kanun Maddesi | İhale Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
| | | 2013 yılısonu | % | 2013 yılısonu | % |
| 4734 / Madde 3-a | Mal Alımı | 227 | 0,83 | 137.203 | 2,19 |
| | Hizmet Alımı | 346 | 11,28 | 15.358 | 1,84 |
| | Toplam | 573 | 1,85 | 152.561 | 1,66 |
| 4734 / Madde 3-b | Mal Alımı | 281 | 1,02 | 3.155.461 | 50,41 |
| | Yapım İşi | 31 | 7,40 | 52.126 | 6,25 |
| | Hizmet Alımı | 53 | 1,73 | 164.369 | 7,78 |
| | Toplam | 365 | 1,18 | 3.371.956 | 36,60 |
| 4734 / Madde 3-c | Mal Alımı | 7 | 0,03 | 30.547 | 0,49 |
| | Yapım İşi | 1 | 0,24 | 315 | 0,04 |
| | Hizmet Alımı | 19 | 0,62 | 2.949 | 0,14 |
| | Toplam | 27 | 0,09 | 33.810 | 0,37 |
| 4734 / Madde 3/e | Mal Alımı | 277 | 1,01 | 316.766 | 5,06 |
| | Hizmet Alımı | 46 | 1,50 | 8.203 | 0,98 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 1 | 12,50 | 847 | 11,80 |
| | Toplam | 324 | 1,05 | 325.817 | 3,54 |
| 4734 / Madde 3/f | Mal Alımı | 425 | 1,55 | 115.723 | 1,85 |
| | Hizmet Alımı | 70 | 2,28 | 53.324 | 2,52 |
| | Toplam | 495 | 1,60 | 169.047 | 1,83 |
| 4734 / Madde 3/g | Mal Alımı | 26.239 | 95,54 | 2.503.165 | 39,99 |
| | Hizmet Alımı | 2.403 | 78,35 | 1.765.695 | 83,56 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 6 | 75,00 | 6.210 | 86,44 |
| | Toplam | 28648 | 92,54 | 4.275.070 | 46,40 |
| 4734 / Madde 3/h | Mal Alımı | 6 | 0,02 | 274 | 0,00 |
| | Hizmet Alımı | 4 | 0,13 | 94 | 0,00 |
| | Toplam | 10 | 0,03 | 368 | 0,00 |
| 4734 / Madde 3/i | Mal Alımı | 1 | 0,00 | 329 | 0,01 |
| | Yapım İşi | 274 | 65,39 | 562.901 | 67,52 |
| | Hizmet Alımı | 72 | 2,35 | 38.139 | 1,80 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 1 | 12,50 | 127 | 1,76 |
| | Toplam | 348 | 1,12 | 601.496 | 6,53 |
| 4734 / 3-k (5737/79 md.) | Yapım İşi | 42 | 10,02 | 46.876 | 5,62 |
| | Hizmet Alımı | 16 | 0,52 | 1.557 | 0,07 |
| | Toplam | 58 | 0,19 | 48.432 | 0,53 |
| 4734 / 3-n | Hizmet Alımı | 4 | 0,13 | 46.064 | 2,18 |
| | Toplam | 4 | 0,01 | 46.064 | 0,50 |
| 4734 / 3-g / 4964 Geçici Md. 1 | Yapım İşi | 69 | 16,47 | 165.460 | 19,85 |
| | Toplam | 69 | 0,22 | 165.460 | 1,80 |
| 4734 KİK Geçici Md. 1 | Yapım İşi | 2 | 0,48 | 5.969 | 0,72 |
| | Toplam | 2 | 0,01 | 5.969 | 0,06 |
| 4734 / 3-p | Mal Alımı | 1 | 0,00 | 111 | 0,00 |
| | Hizmet Alımı | 7 | 0,23 | 4.620 | 0,22 |
| | Toplam | 8 | 0,03 | 4.732 | 0,05 |
| 4734 / 3-r | Hizmet Alımı | 27 | 0,88 | 12.688 | 0,60 |
| | Toplam | 27 | 0,09 | 12.688 | 0,14 |
| Toplam | Mal Alımı | 27.464 | 100,00 | 6.259.579 | 100,00 |
| | Yapım İşi | 419 | 100,00 | 833.647 | 100,00 |
| | Hizmet Alımı | 3.067 | 100,00 | 2.113.060 | 100,00 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 8 | 100,00 | 7.184 | 100,00 |
| | Toplam | 30.958 | 100,00 | 9.213.471 | 100,00 |

Tablo 1.11'de belirtildiği üzere, istisna kapsamında gerçekleştirilen yaklaşık 9,21 milyar TL'lik kamu alımının %67,94'ü mal alımları, %9,05'i yapım işleri, %22,93'ü hizmet alımları ve %0,08'i danışmanlık hizmet alımlarıdır. İstisna kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının tutar olarak %50,41'i Kanununun 3/b maddesine göre, hizmet alımlarının %83,56'sı ve danışmanlık hizmet alımı işlerinin % 86,44'ü Kanununun 3/g maddesine göre, yapım işlerinin %67,52'si Kanununun 3/i maddesine göre gerçekleştirilmiştir.

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

2013 yılında EKAP üzerinden gerçekleştirilen 129.093 ihale için 182.661 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık 17.290 ihalede ise 70.146 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama sözleşme sayısı ilgili dönemde 4,06 olarak bulunmuştur.

Tablo 1.12. Kısmi Tekliffe Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

| İhale Türü | İhale Sayısı | Sözleşme Sayısı | İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı |
|---------------|---------------|-----------------|---------------------------------------|
| Mal Alımı | 12.786 | 54.441 | 4,26 |
| Yapım İşi | 435 | 1.077 | 2,48 |
| Hizmet Alımı | 4.069 | 14.628 | 3,59 |
| Toplam | 17.290 | 70.146 | 4,06 |

Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4,26 sözleşme düşerken, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerinde bu değerler sırasıyla 2,48 ve 3,59 olmaktadır. Danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde kısmi teklife açık ihale bulunmamaktadır.

İmzalanan sözleşme sayısına göre ihalelerin dağılımı Tablo 1.13'te verilmiştir. Bu tabloya göre, ilgili dönemde Kuruma sözleşme sonuç bilgisi gönderilen 129.093 ihalenin 116.024'ünde tek sözleşme imzalanmıştır. 2-3 sözleşme imzalanan ihale sayısı 7.359, 4-5 sözleşme imzalanan ihale sayısı 2.466, 6-10 sözleşme imzalanan ihale sayısı 2.007 ve 11'den fazla sözleşme imzalanan ihale sayısı ise 1.237 olmuştur.

Tablo 1.13. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

| İhale Türü | İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri | Sözleşme Sayısı | | | | | 11'den fazla | Toplam |
|---------------|--------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|--------|
| | | 1 | 2-3 | 4-5 | 6-10 | | | |
| Mal Alımı | İhale Sayısı | 57.220 | 5.375 | 1.864 | 1.671 | 1.014 | 67.144 | |
| | Tutar* | 16.759.862 | 2.464.719 | 759.931 | 1.248.770 | 1.772.885 | 23.006.167 | |
| Yapım İşi | İhale Sayısı | 22.607 | 233 | 39 | 19 | 8 | 22.906 | |
| | Tutar* | 53.076.340 | 789.744 | 65.944 | 127.986 | 56.525 | 54.116.540 | |
| Hizmet Alımı | İhale Sayısı | 35.888 | 1.751 | 563 | 317 | 215 | 38.734 | |
| | Tutar* | 18.709.485 | 1.056.803 | 399.561 | 305.223 | 647.030 | 21.118.102 | |
| Danışmanlık | İhale Sayısı | 309 | | | | | 309 | |
| Hizmet Alımı | Tutar* | 829.518 | | | | | 829.518 | |
| Toplam | İhale Sayısı | 116.024 | 7.359 | 2.466 | 2.007 | 1.237 | 129.093 | |
| | Tutar* | 89.375.204 | 4.311.266 | 1.225.436 | 1.681.978 | 2.476.441 | 99.070.326 | |

İstisna kapsamındaki ve kapsam dışı olan ihaleler dahil edilmiştir.

*1000 TL

Tablo 1.14'te, 2013 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %80,19'u için sözleşme türü birim fiyat olurken, %13,08'i için anahtar teslimi götürü bedel, %6,62'si için götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.14. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

| Sözleşme Türü | Mal Alımı | | Yapım İşi | | Hizmet Alımı | | Danışmanlık Hizmet Alımı | | Toplam | |
|-----------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|--------------------------|------------|---------------|------------|
| | Adet | % | Adet | % | Adet | % | Adet | % | Adet | % |
| Birim Fiyat | 38.390 | 96,88 | 9.539 | 42,45 | 30.567 | 85,84 | 91 | 30,33 | 78.587 | 80,19 |
| Götürü Bedel | 1.236 | 3,12 | | | 5.041 | 14,16 | 209 | 69,67 | 6.486 | 6,62 |
| Karma | | | 115 | 0,51 | | | | | 115 | 0,12 |
| Anahtar Teslimi | | | | | | | | | | |
| Götürü Bedel | | | 12.819 | 57,04 | | | | | 12.819 | 13,08 |
| Toplam | 39.626 | 100 | 22.473 | 100 | 35.608 | 100 | 300 | 100 | 98.007 | 100 |

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak % 71,21'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, % 24,13'ü için anahtar teslimi götürü bedel ve % 2,36'sı için götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.15. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 TL)

| Sözleşme Türü | Mal Alımı | | Yapım İşi | | Hizmet Alımı | | Danışmanlık Hizmet Alımı | | Toplam | |
|-----------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|--------------------------|---------------|-------------------|---------------|
| | Tutar | % | Tutar | % | Tutar | % | Tutar | % | Tutar | % |
| Birim Fiyat | 16.262.916 | 98,61 | 29.501.481 | 55,58 | 17.307.815 | 91,86 | 474.661 | 57,76 | 63.546.874 | 71,21 |
| Götürü Bedel | 228.777 | 1,39 | | | 1.533.940 | 8,14 | 347.060 | 42,24 | 2.109.776 | 2,36 |
| Karma | | | 2.049.081 | 3,86 | | | | | 2.049.081 | 2,30 |
| Anahtar Teslimi | | | | | | | | | | |
| Götürü Bedel | | | 21.531.799 | 40,56 | | | | | 21.531.799 | 24,13 |
| Toplam | 16.491.693 | 100,00 | 53.082.361 | 100,00 | 18.841.756 | 100,00 | 821.721 | 100,00 | 89.237.530 | 100,00 |

Tablo 1.16'da sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.16'da genel olarak ortalama sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %76 olurken, mal alımları ihalelerinde %83, yapım işleri ihalelerinde %72, hizmet alımları ihalelerinde %86 ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %75 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %75, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %74, pazarlık usulünde ise %88 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarından elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 27.668.938.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.16. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

| İhale Usulü | İhale Türü | Tutar (1000 TL) | | SB/YM*100 |
|---------------------------------------|---------------------------------|-------------------|--------------------|-----------|
| | | Sözleşme Bedeli | Yaklaşık Maliyet | |
| Açık İhale Usulü | Mal Alımı | 15.143.805 | 18.435.946 | 82 |
| | Yapım İşi | 38.948.117 | 55.815.508 | 70 |
| | Hizmet Alımı | 15.598.868 | 18.354.498 | 85 |
| | Toplam | 69.690.791 | 92.605.952 | 75 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Mal Alımı | 3.364 | 5.549 | 61 |
| | Yapım İşi | 8.446.972 | 11.496.910 | 73 |
| | Hizmet Alımı | 511 | 840 | 61 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 821.721 | 1.095.418 | 75 |
| | Toplam | 9.272.568 | 12.598.717 | 74 |
| Pazarlık Usulü | Mal Alımı | 1.344.524 | 1.530.975 | 88 |
| | Yapım İşi | 5.687.272 | 6.578.355 | 86 |
| | Hizmet Alımı | 3.242.376 | 3.592.469 | 90 |
| | Toplam | 10.274.172 | 11.701.800 | 88 |
| Genel Toplam | Mal Alımı | 16.491.693 | 19.972.471 | 83 |
| | Yapım İşi | 53.082.361 | 73.890.773 | 72 |
| | Hizmet Alımı | 18.841.756 | 21.947.807 | 86 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 821.721 | 1.095.418 | 75 |
| | Toplam | 89.237.530 | 116.906.468 | 76 |

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2013 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.17. 2013 Yılı İçin Eşik Değerler

| Yıllar | İdareler | Mal/Hizmet Alımları | Yapım İşleri |
|--------|-----------------------------------|---------------------|----------------|
| 2013 | Genel Bütçeye Dahil İdareler | 811.897 TL. | 29.769.751 TL. |
| | Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler | 1.353.164 TL. | 29.769.751 TL. |

*: 1 Şubat 2013'den itibaren 31 Ocak 2014 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.17'de, 2013 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleler eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.18'de 2013 yılında gerçekleştirilen ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır.

Tablo 1.18. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

| Dönem | Eşik Değer | Tutar (1000TL) | % | Adet | % |
|-------|----------------------|-------------------|---------------|---------------|---------------|
| 2013 | Eşik Değerin Altında | 36.163.357 | 40,52 | 91.075 | 92,93 |
| | Eşik Değerin Üstünde | 53.074.173 | 59,48 | 6.932 | 7,07 |
| | Toplam | 89.237.530 | 100,00 | 98.007 | 100,00 |

Tablo 1.18'de, 2013 yılında Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %92,93'ü eşik değerinin altında, %7,07'si eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %40,52'si eşik değerinin altında, %59,48'i ise eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.19'da eşik değerinin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerinin üstündeki alımların tutar bazında %20,82'sini mal alımları oluştururken, %52,33'ünü yapım işleri, %25,34'ünü hizmet alımları, %1,51'ini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

Tablo 1.19. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

| İhale Türü | Eşik Değerin Altında | | | | Eşik Değerin Üstünde | | | |
|--------------------------|----------------------|---------------|-------------------|---------------|----------------------|---------------|-------------------|---------------|
| | Adet | % | Tutar (1000 TL) | % | Adet | % | Tutar (1000 TL) | % |
| Mal Alımı | 36.811 | 40,42 | 5.440.786 | 15,05 | 2.815 | 40,61 | 11.050.907 | 20,82 |
| Yapım İşi | 22.067 | 24,23 | 25.309.473 | 69,99 | 406 | 5,86 | 27.772.888 | 52,33 |
| Hizmet Alımı | 32.136 | 35,29 | 5.390.331 | 14,91 | 3.472 | 50,09 | 13.451.425 | 25,34 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 61 | 0,07 | 22.768 | ,06 | 239 | 3,45 | 798.953 | 1,51 |
| Toplam | 91.075 | 100,00 | 36.163.357 | 100,00 | 6.932 | 100,00 | 53.074.173 | 100,00 |

* Kapsam dışı ihaleler ile istisna kapsamındaki ihaleler hariç.

Tablo 1.20'de yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayırımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 3,3 milyar TL tutarındaki 7.078 (%7,77) ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.20. Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayırımında Dağılımı

| İhale Türü | Eşik Değer Altında | | Eşik Değer Üstünde | |
|--------------------------|--------------------|------------------|--------------------|-------------------|
| | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet | Tutar (1000 TL) |
| Mal Alımı | 4.420 | 933.188 | 2.815 | 11.050.907 |
| Yapım İşi | 486 | 1.682.779 | 406 | 27.772.888 |
| Hizmet Alımı | 2.165 | 633.983 | 3.472 | 13.451.425 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 7 | 3.737 | 239 | 798.953 |
| Toplam | 7.078 | 3.253.687 | 6.932 | 53.074.173 |

1.7. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilere açık olanlarında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulaması adet ve tutar bazında incelenmiştir. Tablo 1.21'de yabancı isteklilere açık olan 14.010 adet ihalenin 1.381 adedinde (%9,86) yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmıştır. Bu durum tutar olarak incelendiğinde, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 56,33 milyar TL'lik kamu alımlarının 21,27 milyar TL'lik kısmında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmıştır.

Tablo 1.21. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

| İhale Türü | Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler | | Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler | | | |
|--------------------------|--|-------------------|---|-------------------|---------------|---------------|
| | Adet | Tutar(1000 TL) | Adet | Tutar(1000 TL) | Adet (%) | Tutar (%) |
| Mal Alımı | 7.235 | 11.984.095 | 509 | 2.143.793 | 36,86 | 10,08 |
| Yapım İşi | 892 | 29.455.668 | 274 | 16.163.903 | 19,84 | 76,01 |
| Hizmet Alımı | 5.637 | 14.085.408 | 442 | 2.458.138 | 32,01 | 11,56 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 246 | 802.690 | 156 | 499.345 | 11,30 | 2,35 |
| Toplam | 14.010 | 56.327.860 | 1.381 | 21.265.178 | 100,00 | 100,00 |

** : Mal alımlarında yerli istekli kavramı ile kastedilen yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerdir.

***:Kapsam dışı ve istisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.22'de, eşik değer üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, mal alımı ihalelerinde yerli malı teklif eden istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerin toplam eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %19,03 olurken, yerli istekli lehine bu oran yapım işi ihalelerinde %56,61, hizmet alımı ihalelerinde %18,17 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise %62,35 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

| İhale Türü | Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler | | Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları | | Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%) | |
|--------------------------|--|-------------------|---|-------------------|---|--------------|
| | Adet | Tutar | Adet | Tutar | Adet (%) | Tutar (%) |
| Mal Alımı | 353 | 2.103.277 | 2.815 | 11.050.907 | 12,54 | 19,03 |
| Yapım İşi | 227 | 15.721.792 | 406 | 27.772.888 | 55,91 | 56,61 |
| Hizmet Alımı | 401 | 2.444.196 | 3.472 | 13.451.425 | 11,55 | 18,17 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 154 | 498.144 | 239 | 798.953 | 64,44 | 62,35 |
| Toplam | 1.135 | 20.767.409 | 6.932 | 53.074.173 | 16,37 | 39,13 |

1.8. YÜKLENİCİLERİN UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.23'te, 2013 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak %2,08, sözleşme adedi olarak %0,23 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 3,80'dir.

Tablo 1.23. 2013 Yılında Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

| Dönem | Yüklenici Uyrukları | Yüklenici Sayısı | % | Sözleşme Sayısı | Toplam Sözleşme Sayısı İçindeki Payı (%) | | Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%) |
|-----------|---------------------|------------------|---------------|-----------------|--|-------------------|------------------------------------|
| | | | | | Sayısı | Tutar | |
| 2013 yılı | TC | 47.714 | 99,30 | 182.232 | 99,77 | 97.014.878 | 97,93 |
| | AB | 198 | 0,41 | 237 | 0,13 | 1.310.054 | 1,32 |
| | ABD | 52 | 0,11 | 82 | 0,04 | 55.421 | 0,06 |
| | Diğer (yabancı) | 84 | 0,17 | 110 | 0,06 | 689.973 | 0,70 |
| | Toplam | 48.048 | 100,00 | 182.661 | 100,00 | 99.070.326 | 100,00 |

*: Kapsam dışı ve istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.24'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre tutar bazında 2013 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin %24,92'si belediye bütçesinden, %10,62'si genel bütçeden, %22,47'si özel bütçeden ve %7,98'i ise döner sermaye bütçesinden karşılanmıştır.

Tablo 1.24. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

| İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı | Kamu Alımları Sayısı | | Kamu Alımları Tutarı | |
|---|----------------------|---------------|----------------------|---------------|
| | Adet | % | (1000 TL) | % |
| Genel Bütçe | 28.086 | 28,66 | 9.477.727 | 10,62 |
| SGK Bütçesi | 388 | 0,40 | 223.729 | 0,25 |
| Döner Sermaye Bütçesi | 15.410 | 15,72 | 7.121.711 | 7,98 |
| Özel Bütçe | 8.996 | 9,18 | 20.054.261 | 22,47 |
| Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi | 60 | 0,06 | 33.994 | 0,04 |
| Belediye Bütçesi | 22.092 | 22,54 | 22.242.397 | 24,92 |
| İl Özel İdare Bütçesi | 9.103 | 9,29 | 5.077.010 | 5,69 |
| Mahalli İdare Birlik Bütçesi | 298 | 0,30 | 123.240 | 0,14 |
| KİT Bütçesi | 3.530 | 3,60 | 7.444.606 | 8,34 |
| Diğer Bütçe* | 10.044 | 10,25 | 17.438.855 | 19,54 |
| Toplam | 98.007 | 100,00 | 89.237.530 | 100,00 |

*Diğer Bütçe Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerini de kapsamaktadır.

Tablo 1.25'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. İlgili dönemdeki kamu alımlarının tutar bazında sırasıyla %40,14'ü genel bütçeden, %25,54'ü KİT bütçesinden ve %25,44'ü diğer bütçelerden karşılanmıştır.

Tablo 1.25. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

| İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı | Kamu Alımları Sayısı | | Kamu Alımları Tutarı | |
|----------------------------------|----------------------|---------------|----------------------|---------------|
| | Adet | % | (1000 TL) | % |
| Genel Bütçe | 421 | 1,36 | 3.698.651 | 40,14 |
| Döner Sermaye Bütçesi | 320 | 1,03 | 16.950 | 0,18 |
| Özel Bütçe | 710 | 2,29 | 266.468 | 2,89 |
| Belediye Bütçesi | 369 | 1,19 | 301.517 | 3,27 |
| İl Özel İdare Bütçesi | 106 | 0,34 | 230.659 | 2,50 |
| Mahalli İdare Birlik Bütçesi | 1 | 0,00 | 2.050 | 0,02 |
| KİT Bütçesi | 11.835 | 38,23 | 2.353.419 | 25,54 |
| Diğer Bütçe* | 17.196 | 55,55 | 2.343.757 | 25,44 |
| Toplam | 30.958 | 100,00 | 9.213.471 | 100,00 |

*Diğer Bütçe Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerini de kapsamaktadır.

1.10. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.26'da, 2013 yılında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımları tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihalelerin %74,74'ü 2013 yılında, %23,82'si 2014 yılında, %1,89'u ise 2015 ve sonrasında tamamlanacak kamu alımlarıdır. Bir ihale için birden fazla sözleşme imzalanabildiğinden yüzde toplamları 100'ü vermemektedir. Yıllara sarı alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

Tablo 1.26. 2013 Yılında Yapılan İhalelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı

| İhale Türü | 2013 Yılında Tamamlanacak İşler | | 2014 Yılında Tamamlanacak İşler | | 2015 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler | | Yatay Toplamlar | |
|--------------------------|---------------------------------|---------------|---------------------------------|---------------|---------------------------------------|---------------|-----------------|---------------|
| | Adet | % | Adet | % | Adet | % | Adet | % |
| Mal Alımı | 55.886 | 57,92 | 11.151 | 36,26 | 616 | 25,28 | 67.144 | 52,01 |
| Yapım İşleri | 16.909 | 17,53 | 5.086 | 16,54 | 931 | 38,20 | 22.906 | 17,74 |
| Hizmet Alımı | 23.649 | 24,51 | 14.371 | 46,73 | 763 | 31,31 | 38.734 | 30,00 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 36 | 0,04 | 146 | 0,47 | 127 | 5,21 | 309 | 0,24 |
| Toplam | 96.480 | 100,00 | 30.754 | 100,00 | 2.437 | 100,00 | 129.093 | 100,00 |
| Genel Toplam (%) | | 74,74 | | 23,82 | | 1,89 | | |

Bir ihale için birden fazla sözleşme olabileceğinden satır toplamları yatay toplamı vermemektedir.

1.11. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, 2013 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %25,99'u belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla diğer özel bütçeli kuruluşlar ve KİT'ler izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

| En Üst İdare | 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhaleler | | Doğrudan Temin | İstisnalar ve Kapsam Dışı | | Toplam | | % |
|---|---|-------------------|------------------|---------------------------|------------------|----------------|--------------------|---------------|
| | Adet | Tutar | Tutar | Adet | Tutar | Adet | Tutar | |
| Cumhurbaşkanlığı | 42 | 43.535 | 0 | 0 | | 42 | 43.535 | 0,04 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 32 | 19.852 | 0 | 2 | 1.297 | 34 | 21.149 | 0,02 |
| Anayasa Mahkemesi | 4 | 2.308 | 0 | 0 | | 4 | 2.308 | 0,00 |
| Yargıtay | 17 | 8.085 | 4.565 | 0 | | 17 | 12.650 | 0,01 |
| Danıştay | 5 | 16.777 | 0 | 0 | | 5 | 16.777 | 0,02 |
| Sayıştay | 12 | 2.926 | 0 | 0 | | 12 | 2.926 | 0,00 |
| Başbakanlık | 223 | 108.239 | 43.881 | 76 | 45.567 | 299 | 197.687 | 0,19 |
| Adalet Bakanlığı | 1.599 | 1.943.737 | 152.014 | 2 | 720 | 1.601 | 2.096.471 | 1,99 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 5.189 | 1.708.152 | 112.073 | 180 | 3.290.497 | 5.369 | 5.110.722 | 4,84 |
| İçişleri Bakanlığı | 2.657 | 976.426 | 153.252 | 96 | 287.114 | 2.753 | 1.416.792 | 1,34 |
| Dışişleri Bakanlığı | 11 | 6.914 | 0 | 0 | | 11 | 6.914 | 0,01 |
| Maliye Bakanlığı | 319 | 137.989 | 72.333 | 0 | | 319 | 210.322 | 0,20 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 15.593 | 2.162.872 | 109.893 | 38 | 7.396 | 15.631 | 2.280.161 | 2,16 |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı | 6 | 30.649 | 162 | 0 | | 6 | 30.811 | 0,03 |
| Sağlık Bakanlığı | 10.732 | 5.293.715 | 1.047.999 | 10 | 216 | 10.742 | 6.341.930 | 6,01 |
| Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı | 52 | 478.809 | 2.017 | 0 | | 52 | 480.826 | 0,46 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 31 | 10.452 | 4.208 | 0 | | 31 | 14.660 | 0,01 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 23 | 10.311 | 0 | 0 | | 23 | 10.311 | 0,01 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 219 | 55.549 | 18.195 | 20 | 35.212 | 239 | 108.956 | 0,10 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 256 | 858.991 | 4.250 | 0 | | 256 | 863.241 | 0,82 |
| Yükseköğretim Kurumları | 5.871 | 4.951.448 | 1.183.549 | 479 | 134.837 | 6.350 | 6.269.834 | 5,94 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar* | 8.259 | 17.840.324 | 475.141 | 499 | 249.734 | 8.758 | 18.565.199 | 17,60 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | 67 | 40.045 | 6.943 | 0 | | 67 | 46.988 | 0,04 |
| İl Özel İdareleri | 10.261 | 5.624.968 | 343.960 | 125 | 245.079 | 10.386 | 6.214.007 | 5,89 |
| Belediyeler | 24.499 | 24.757.599 | 1.893.589 | 437 | 767.238 | 24.936 | 27.418.426 | 25,99 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 362 | 165.050 | 14.281 | 2 | 2.144 | 364 | 181.475 | 0,17 |
| KİT'ler | 3.901 | 9.074.924 | 251.164 | 24.760 | 2.928.277 | 28.661 | 12.254.365 | 11,62 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 407 | 231.231 | 186.617 | 0 | | 407 | 417.848 | 0,40 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 2.096 | 8.343.442 | 97.125 | 85 | 69.939 | 2.181 | 8.510.506 | 8,07 |
| BT'ler | 638 | 1.387.081 | 143.718 | 4.175 | 1.723.864 | 4.813 | 3.254.663 | 3,08 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 575 | 159.049 | 39.332 | 23 | 1.029 | 598 | 199.410 | 0,19 |
| Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu | 11 | 2.137 | | 0 | | 11 | 2.137 | 0,00 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 386 | 137.853 | 16.220 | 0 | | 386 | 154.073 | 0,15 |
| Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı | 738 | 403.731 | 29.069 | 48 | 1.187 | 786 | 433.987 | 0,41 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 24 | 21.110 | 0 | 3 | 4.015 | 27 | 25.125 | 0,02 |
| Gümrük ve Ticaret Bakanlığı | 33 | 17.337 | 0 | 1 | 226 | 34 | 17.563 | 0,02 |
| Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 19 | 8.854 | 0 | 0 | | 19 | 8.854 | 0,01 |
| Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı | 2.050 | 519.774 | 12.260 | 0 | | 2.050 | 532.034 | 0,50 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 564 | 582.937 | 7.031 | 25 | 37.207 | 589 | 627.175 | 0,59 |
| Ekonomi Bakanlığı | 15 | 10.190 | 0 | 0 | | 15 | 10.190 | 0,01 |
| Kalkınma Bakanlığı | 38 | 18.209 | 1.449 | 0 | | 38 | 19.658 | 0,02 |
| Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı | 170 | 1.062.014 | 7.483 | 0 | | 170 | 1.069.497 | 1,01 |
| Ulaştırma Bakanlığı | 1 | 1.939 | 0 | | | 1 | 1.939 | 0,00 |
| Toplam | 98.007 | 89.237.530 | 6.433.774 | 31.086 | 9.832.796 | 129.093 | 105.504.100 | 100,00 |

1000 TL.

*:Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında %20,83'ü İç Anadolu; %20,44'ü Marmara Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %46,71'inin İç Anadolu; %21,86'sının ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

Tablo 1.28. Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

| Bölgeler | İhale Türü | Kamu Alımları Sayısı | | Kamu Alımları Tutarı* | |
|---------------------------|---------------------------------|----------------------|---------------|-----------------------|---------------|
| | | Adet | % | (1000 TL) | % |
| Akdeniz Bölgesi | Mal Alımı | 6.074 | 4,71 | 1.243.894 | 1,26 |
| | Yapım İşi | 2.471 | 1,91 | 4.077.775 | 4,12 |
| | Hizmet Alımı | 3.970 | 3,08 | 1.802.057 | 1,82 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 29 | 0,02 | 29.720 | 0,03 |
| | Toplam | 12.544 | 9,72 | 7.153.446 | 7,22 |
| Doğu Anadolu Bölgesi | Mal Alımı | 9.316 | 7,22 | 1.157.278 | 1,17 |
| | Yapım İşi | 2.833 | 2,19 | 2.645.009 | 2,67 |
| | Hizmet Alımı | 4.228 | 3,28 | 1.105.254 | 1,12 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 8 | 0,01 | 30.152 | 0,03 |
| | Toplam | 16.385 | 12,69 | 4.937.693 | 4,98 |
| Ege Bölgesi | Mal Alımı | 9.775 | 7,57 | 1.124.988 | 11,21 |
| | Yapım İşi | 3.069 | 2,38 | 1.430.808 | 6,13 |
| | Hizmet Alımı | 6.219 | 4,82 | 1.607.951 | 11,48 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 22 | 0,02 | 16.443 | 4,54 |
| | Toplam | 19.085 | 14,78 | 7.772.022 | 7,84 |
| Güneydoğu Anadolu Bölgesi | Mal Alımı | 6.086 | 4,71 | 1.071.608 | 1,08 |
| | Yapım İşi | 1.792 | 1,39 | 2.701.343 | 2,73 |
| | Hizmet Alımı | 2.763 | 2,14 | 1.316.848 | 1,33 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 3 | 0,00 | 7.578 | 0,01 |
| | Toplam | 10.644 | 8,25 | 5.097.377 | 5,15 |
| İç Anadolu Bölgesi | Mal Alımı | 13.931 | 10,79 | 11.097.415 | 11,20 |
| | Yapım İşi | 4.727 | 3,66 | 27.869.015 | 28,13 |
| | Hizmet Alımı | 8.045 | 6,23 | 6.866.824 | 6,93 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 185 | 0,14 | 443.395 | 0,45 |
| | Toplam | 26.888 | 20,83 | 46.276.649 | 46,71 |
| Karadeniz Bölgesi | Mal Alımı | 8.234 | 6,38 | 1.381.484 | 1,39 |
| | Yapım İşi | 3.457 | 2,68 | 3.312.300 | 3,34 |
| | Hizmet Alımı | 5.445 | 4,22 | 1.425.077 | 1,44 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 19 | 0,01 | 59.859 | 0,06 |
| | Toplam | 17.155 | 13,29 | 6.178.720 | 6,24 |
| Marmara Bölgesi | Mal Alımı | 13.728 | 10,63 | 4.948.023 | 4,99 |
| | Yapım İşi | 4.557 | 3,53 | 10.265.424 | 10,36 |
| | Hizmet Alımı | 8.064 | 6,25 | 6.240.337 | 6,30 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 43 | 0,03 | 200.634 | 0,20 |
| | Toplam | 26.392 | 20,44 | 21.654.419 | 21,86 |
| Genel Toplam | Mal Alımı | 67.144 | 100,00 | 23.006.167 | 100,00 |
| | Yapım İşi | 22.906 | 100,00 | 54.116.540 | 100,00 |
| | Hizmet Alımı | 38.734 | 100,00 | 21.118.102 | 100,00 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 309 | 100,00 | 829.518 | 100,00 |
| | Genel Toplam | 129.093 | 100,00 | 99.070.326 | 100,00 |

*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

1.13. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62 (İ) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Doğrudan temin ve istisna dahil gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde 22/d*, 22/d** ve 21/f maddesine göre gerçekleştirilen alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.29'da, 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre gerçekleştirilen alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre 2013 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 104,885 milyar TL kamu alımlarının % 6,41'i 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir.

Tablo 1.29. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde 22/d*, 22/d** ve 21/f Maddeleri ile Yapılan Alımların Payı

| İhale Türü | Alımın/İşin Türü | | | | | IV/I Oranı (%) |
|--------------------------|---------------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|----|----------------|
| | (İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)* | Madde 22/d* ve 22/d** | Madde 21/f | II+III | IV | |
| | I | II | III | IV | V | |
| Mal Alımı | 26.556.204 | 3.113.224 | 666.456 | 3.779.681 | | 14,23 |
| Yapım İşi | 54.273.950 | 499.883 | 0 | 499.883 | | 0,92 |
| Hizmet Alımı | 22.897.178 | 1.371.549 | 764.301 | 2.135.850 | | 9,33 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 1.157.442 | 311.959 | 0 | 311.959 | | 26,95 |
| Toplam | 104.884.774 | 5.296.616 | 1.430.457 | 6.727.373 | | 6,41 |

*: Kapsam dışı ihaleler hariç.

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iştisna ilişkili alımlardır.

1.14. SÖZLEŞME SONRASI İŞLEMLER

2013 yılı ihaleleri için 165 sözleşme feshi ve 8.382.936 TL tutarında işlem gerçekleştirilmiştir. İhalesi 2013 yılında yapılmış, Kanun kapsamında sözleşmelerle ilgili 227.127 TL tutarında artı yönde fiyat farkı, 41.313.212 TL tutarında iş artışı ve 5.264.383 TL tutarında iş eksilişi kayıt altına alınmıştır.

Tablo 1.30. İhale Yılına Göre Sözleşme Sonrası İşlemlerin Adet ve Tutar Bazında Dağılımı

| İhale Yılı | İşlem Türü | İşlem Sayısı | Gerçekleştirilen Tutar | Sözleşme Sayısı | Toplam Sözleşme Bedeli |
|------------|-----------------|--------------|------------------------|-----------------|------------------------|
| 2010 | Fiyat Farkı (+) | 1 | 445.193 | 1 | 2.986.350 |
| | İş Artış (+) | 6 | 1.251.190 | 6 | 15.044.451 |
| | İş Eksilişi (-) | 3 | 114.154 | 3 | 3.514.029 |
| | Hakediş | 2 | 117.812 | 2 | 133.789 |
| | Fesih | 3 | 3.545.637 | 3 | 10.952.328 |
| 2011 | Fiyat Farkı (+) | 45 | 2.152.160 | 21 | 33.844.096 |
| | İş Artış (+) | 118 | 19.733.525 | 96 | 209.723.765 |
| | İş Eksilişi (-) | 25 | 1.800.305 | 24 | 34.957.942 |
| | Hakediş | 18 | 2.399.026 | 3 | 2.441.694 |
| | Fesih | 21 | 28.808.836 | 21 | 119.935.249 |
| 2012 | Fiyat Farkı (-) | 28 | 63.421 | 13 | 21.990.185 |
| | Fiyat Farkı (+) | 281 | 2.350.416 | 76 | 101.842.930 |
| | İş Artış (+) | 1.067 | 66.174.461 | 913 | 634.891.713 |
| | İş Eksilişi (-) | 255 | 7.952.920 | 200 | 167.776.086 |
| | Hakediş | 197 | 36.291.345 | 30 | 44.295.245 |
| 2013 | Fesih | 130 | 15.145.795 | 130 | 73.570.275 |
| | Fiyat Farkı (-) | 8 | 11.366 | 4 | 506.198 |
| | Fiyat Farkı (+) | 67 | 227.127 | 28 | 11.639.395 |
| | İş Artış (+) | 1.139 | 41.313.212 | 945 | 359.484.794 |
| | İş Eksilişi (-) | 282 | 5.264.383 | 226 | 64.571.974 |
| | Hakediş | 175 | 13.111.713 | 68 | 22.409.641 |
| | Fesih | 165 | 8.382.936 | 165 | 48.191.037 |

1.15. ELEKTRONİK VE MOBİL İMZA İLE DOKÜMAN İNDİRME

2013 yılında idareden ihale dokümanı satın alma sayısı ve e-imza/m-imza ile EKAP üzerinden doküman indirme sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 1.31. İhale Dokümanı Alma Türüne Göre Doküman Sayıları

| Aylar | İdareden Doküman Satın Alma Sayısı | E-İmza ile Doküman İndirme Sayısı | M-İmza ile Doküman İndirme Sayısı |
|---------------|------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Ocak | 20.355 | 30.209 | 345 |
| Şubat | 20.591 | 33.541 | 460 |
| Mart | 23.148 | 41.136 | 618 |
| Nisan | 22.266 | 44.026 | 760 |
| Mayıs | 22.779 | 43.650 | 786 |
| Haziran | 20.721 | 41.033 | 691 |
| Temmuz | 29.897 | 43.281 | 799 |
| Ağustos | 26.838 | 37.723 | 696 |
| Eylül | 28.540 | 35.579 | 683 |
| Ekim | 24.338 | 46.360 | 861 |
| Kasım | 24.205 | 57.016 | 1.035 |
| Aralık | 28.666 | 44.321 | 958 |
| Toplam | 292.344 | 497.875 | 8.692 |

Tablo, firmalar tarafından e-imza ile doküman indirme uygulamasının benimsendiği ve etkin bir şekilde kullanılmaya başlandığı şeklinde değerlendirilebilir.

1.16. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE YAPILAN TEKLİFLER

2013 yılında ihale süreci tamamlanarak sözleşme bilgisi Kuruma ulaşmış ihaleler için ihale bazında teklif sayısı ve ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.32'de yer almaktadır.

Tablo 1.32. Teklif Sayıları

| İhale Türü | İhale Bazında Teklif Sayısı | İhale Sayısı | Ortalama Teklif Sayısı |
|--------------------------|-----------------------------|---------------|------------------------|
| Mal Alımı | 157.091 | 39.626 | 3,96 |
| Yapım İşi | 137.929 | 22.473 | 6,14 |
| Hizmet Alımı | 115.209 | 35.608 | 3,24 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 1.960 | 300 | 6,53 |
| Genel Toplam | 412.189 | 98.007 | 4,21 |

*:İhale bazında teklif sayısı ihale bazında teklif veren farklı firma sayısı olarak tanımlanmıştır.

Bu sonuçlara göre ortalama teklif sayısı mal alımı 3,96, yapım işi 6,14, hizmet alımı 3,24 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde 6,53'tür.

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir. Bu bölümde, 01.01.2013 – 31.12.2013 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1’de ihale türlerine göre 2013 yılında ihale süreci devam etmekte olan 177.818 ihale için 1.347.332 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %48,37’si mal alımı, %22,40’ı yapım işi, %28,06’sı hizmet alımı ve % 1,17’si danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 7,35, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 10,17, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 6,42 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 28,10 teyit alınmıştır.

Tablo 2.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

| İhale Türü | Teyit Sayısı | % | Teyit Alınan İhale Sayısı | İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı |
|--------------------------|------------------|---------------|---------------------------|------------------------------------|
| Mal Alımı | 651.730 | 48,37 | 88.669 | 7,35 |
| Yapım İşİ | 301.783 | 22,40 | 29.688 | 10,17 |
| Hizmet Alımı | 378.000 | 28,06 | 58.898 | 6,42 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 15.819 | 1,17 | 563 | 28,10 |
| Toplam | 1.347.332 | 100,00 | 177.818 | 7,58 |

Tablo 2.2’de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2013 yılında alınan 1.347.332 adet teyidin %77,35’i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %6,86’sını istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 37,15 ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 2.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

| İhale Usulü | Teyit Sayısı | % | Teyit Alınan İhale Sayısı | İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı |
|---------------------------------------|------------------|---------------|---------------------------|------------------------------------|
| Açık İhale Usulü | 1.042.110 | 77,35 | 101.038 | 10,31 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | 28.009 | 2,08 | 754 | 37,15 |
| Pazarlık Usulü | 183.174 | 13,60 | 35.023 | 5,23 |
| İstisna Kapsamında | 92.393 | 6,86 | 40.747 | 2,27 |
| Diğer (Kapsam dışı) | 1.646 | 0,12 | 256 | 6,43 |
| Toplam | 1.347.332 | 100,00 | 177.818 | 7,58 |

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

| İhale Gerçekleştiren En Üst İdare | Teyit Sayısı | % | Teyit Alınan İhale Sayısı | % |
|---|------------------|---------------|---------------------------|---------------|
| Sağlık Bakanlığı | 309.137 | 22,94 | 17.340 | 9,75 |
| Belediyeler | 211.907 | 15,73 | 32.930 | 18,52 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 122.372 | 9,08 | 12.535 | 7,05 |
| İl Özel İdareleri | 116.550 | 8,65 | 13.671 | 7,69 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 112.940 | 8,38 | 20.364 | 11,45 |
| KİT'ler | 109.216 | 8,11 | 37.861 | 21,29 |
| Yükseköğretim Kurumları | 108.630 | 8,06 | 8.741 | 4,92 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 74.164 | 5,50 | 6.719 | 3,78 |
| İçişleri Bakanlığı | 33.402 | 2,48 | 3.966 | 2,23 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 28.075 | 2,08 | 3.082 | 1,73 |
| BİT'ler | 23.898 | 1,77 | 6.085 | 3,42 |
| Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı | 22.400 | 1,66 | 4.012 | 2,26 |
| Adalet Bakanlığı | 13.788 | 1,02 | 2.546 | 1,43 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 12.022 | 0,89 | 938 | 0,53 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 7.291 | 0,54 | 819 | 0,46 |
| Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı | 6.175 | 0,46 | 1.057 | 0,59 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 5.544 | 0,41 | 841 | 0,47 |
| Maliye Bakanlığı | 5.261 | 0,39 | 669 | 0,38 |
| Başbakanlık | 4.164 | 0,31 | 583 | 0,33 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 3.757 | 0,28 | 442 | 0,25 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 3.579 | 0,27 | 519 | 0,29 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 2.699 | 0,20 | 589 | 0,33 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 2.361 | 0,18 | 496 | 0,28 |
| Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı | 1.831 | 0,14 | 218 | 0,12 |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | 883 | 0,07 | 105 | 0,06 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | 873 | 0,06 | 104 | 0,06 |
| Kalkınma Bakanlığı | 708 | 0,05 | 78 | 0,04 |
| Cumhurbaşkanlığı | 615 | 0,05 | 46 | 0,03 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 517 | 0,04 | 113 | 0,06 |
| Gümrük ve Ticaret Bakanlığı | 430 | 0,03 | 67 | 0,04 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 422 | 0,03 | 49 | 0,03 |
| Sayıştay | 415 | 0,03 | 19 | 0,01 |
| Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 262 | 0,02 | 24 | 0,01 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 238 | 0,02 | 45 | 0,03 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 206 | 0,02 | 34 | 0,02 |
| Dışişleri Bakanlığı | 132 | 0,01 | 21 | 0,01 |
| Ekonomi Bakanlığı | 129 | 0,01 | 21 | 0,01 |
| Yargıtay | 105 | 0,01 | 22 | 0,01 |
| Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu | 96 | 0,01 | 16 | 0,01 |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı | 75 | 0,01 | 11 | 0,01 |
| Danıştay | 33 | 0,00 | 10 | 0,01 |
| Anayasa Mahkemesi | 17 | 0,00 | 5 | 0,00 |
| Ulaştırma Bakanlığı | 13 | 0,00 | 5 | 0,00 |
| Genel Toplam | 1.347.332 | 100,00 | 177.818 | 100,00 |

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2013 yılında alınan teyitlerin %22,94'ü Sağlık Bakanlığı, %15,73'ü belediyeler ve %9,08'i 5018 sayılı Kanunda tanımlanan diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Sağlık Bakanlığı 17.340 ihale için 309.137 teyit başvurusunda bulunurken, belediyeler 32.930 ihale için 211.907 teyit başvurusunda bulunmuştur.

2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

| Aylar | Teyit Sayısı | % | Teyit Alınan İhale Sayısı* |
|---------------|------------------|------------|----------------------------|
| Ocak | 54.022 | 4,01 | 17.076 |
| Şubat | 49.851 | 3,70 | 15.377 |
| Mart | 58.297 | 4,33 | 17.276 |
| Nisan | 103.941 | 7,71 | 19.778 |
| Mayıs | 133.956 | 9,94 | 21.642 |
| Haziran | 115.588 | 8,58 | 20.069 |
| Temmuz | 149.601 | 11,10 | 26.870 |
| Ağustos | 118.946 | 8,83 | 23.651 |
| Eylül | 132.025 | 9,80 | 24.284 |
| Ekim | 112.911 | 8,38 | 19.980 |
| Kasım | 137.919 | 10,24 | 24.281 |
| Aralık | 180.275 | 13,38 | 30.732 |
| Toplam | 1.347.332 | 100 | 177.818 |

*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı toplam teyit alınan ihale sayısını vermez. İlgili ihale teyit alınan her ayda yer almaktadır.

2013 yılında aralık ayı en çok teyit alınan ay olmuştur. Aralık ayında alınan toplam teyit sayısı 180.275 olurken, teyit alınan ihale sayısı 30.732'dir.

2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2013 yılında talep edilen 1.347.332 adet teyit işleminin 1.343.531'nin (%99,72) yasaksız olduğu, 3.706'sının (%0,28) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 95 teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

| Yasaklılık Durumu | Teyit Sayısı | % |
|-------------------|------------------|------------|
| Yasaksız | 1.343.531 | 99,72 |
| Yasaklı | 3.706 | 0,28 |
| İptal Edilenler | 95 | 0,01 |
| Toplam | 1.347.332 | 100 |

2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşgunu belirtmek zorunda olduklarından teyit başvurusu sırasında, teyit talebinde bulunulan isteklinin uyruk bilgisi kaydedilmektedir. Tablo 2.6'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,68'ini yerli istekliler, %0,32'sini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 4.250'dir. 4.250 teyit başvurusunun 2.782'si Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 391'i Amerika Birleşik Devletlerinden ve 1.077'si ise diğer ülkelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 2.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

| Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu | Teyit Sayısı | % |
|-------------------------------|------------------|------------|
| 1-Yerli İstekliler | 1.343.082 | 99,68 |
| 2-Yabancı İstekliler | 4.250 | 0,32 |
| A.B. | 2.782 | 0,21 |
| A.B.D. | 391 | 0,03 |
| Diğer | 1.077 | 0,08 |
| Toplam | 1.347.332 | 100 |

2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaksızlık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %38,41'i gerçek kişilerden oluşurken, bunu %27,29 oranı ile limited şirket ve %26,07 oranı ile adi ortaklıklar izlemektedir.

Tablo 2.7. İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

| Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu | Teyit Sayısı | % |
|-------------------------------|------------------|------------|
| Adi Ortaklık | 351.261 | 26,07 |
| Anonim Şirket | 81.508 | 6,05 |
| Diğer | 18.923 | 1,40 |
| Gerçek Kişi | 517.488 | 38,41 |
| Kollektif Şirket | 1.003 | 0,07 |
| Komandit Şirket | 188 | 0,01 |
| Kooperatif | 5.019 | 0,37 |
| Limited Şirket | 367.692 | 27,29 |
| Yabancı | 4.250 | 0,32 |
| Toplam | 1.347.332 | 100 |

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanacak ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 01.01.2013–31.12.2013 dönemi için ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB’de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2013 yılında, KİB’de toplam 332.651 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %68,62’sini sonuç ilanları, %30,26’sını ihale ilanları, % 1,12’sini düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2013 yılında, çerçeve anlaşmalara ilişkin KİB’de toplam 21.191 ilan yayımlanmış olup, bu ilanların 86’sı ihale ilanlarıdır. Çerçeve anlaşma kapsamındaki 21.102 sonuç ilanı, son 4 yıl içinde gerçekleştirilen çerçeve anlaşmalar kapsamındaki münferit sonuç ilanlarını da kapsamaktadır. Tablo 3.1’den de görüldüğü gibi ilgili dönemde, KİB’de yayımlanan ihale ilanı sayısı 100.635’tir.

Tablo 3.1. İlan Türüne Göre KİB’de Yayımlanan İlanlar

| İlan Türü | İlan Sayısı | Yüzde |
|---------------------|----------------|---------------|
| 1.Ön İlanlar | 8 | 0,002 |
| 2. İlanlar | 311.452 | 93,63 |
| 2.1. İhale İlanı | 100.549 | 30,23 |
| 2.2. Düzeltme İlanı | 949 | 0,29 |
| 2.3. İptal İlanı | 2.790 | 0,84 |
| 2.4. Sonuç İlanı | 207.164 | 62,28 |
| 3. Çerçeve Anlaşma | 21.191 | 6,37 |
| 3.1. İhale İlanı | 86 | 0,03 |
| 3.2. Düzeltme İlanı | 2 | 0,001 |
| 3.3. İptal İlanı | 1 | 0,0003 |
| 3.4. Sonuç İlanı | 21.102 | 6,34 |
| Toplam | 332.651 | 100,00 |

Tablo 3.2’de 2013 yılında, KİB’de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 100.635 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, 2013 yılında KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının % 38,55’ini mal alımı, %32,98’ini hizmet alımı, % 28,03’ünü yapım işi ve % 0,44’ünü ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının % 97,42’si açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 3.2. KİB’de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | İhale Usulü | | | | Toplam | % |
|--------------------------|------------------|---------------------------------------|----------------|-----------------------------|----------------|---------------|
| | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | İstisna/ Kapsam Dışı/ Diğer | | |
| Mal Alımı | 37.771 | 7 | 185 | 834 | 38.797 | 38,55 |
| Yapım İşİ | 27.698 | 150 | 122 | 239 | 28.209 | 28,03 |
| Hizmet Alımı | 32.572 | 8 | 215 | 396 | 33.191 | 32,98 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | | 436 | | 2 | 438 | 0,44 |
| Toplam | 98.041 | 601 | 522 | 1.471 | 100.635 | 100,00 |
| % | 97,42 | 0,60 | 0,52 | 1,46 | 100,00 | |

Tablo 3.3 'te KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının ilan yayımlandığı aya göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2013 yılında, KİB'de yayımlanan 100.635 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay % 11,35 oranı ile temmuz ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

| KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay | İhale Türü | | | | Toplam | % |
|-------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------------------|----------------|------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | | |
| Ocak | 2.947 | 1.159 | 2.331 | 32 | 6.469 | 6,43 |
| Şubat | 3.129 | 1.545 | 1.758 | 9 | 6.441 | 6,40 |
| Mart | 3.566 | 2.370 | 1.737 | 24 | 7.697 | 7,65 |
| Nisan | 3.492 | 2.884 | 1.633 | 80 | 8.089 | 8,04 |
| Mayıs | 3.451 | 3.458 | 1.553 | 24 | 8.486 | 8,43 |
| Haziran | 2.892 | 3.151 | 1.702 | 35 | 7.780 | 7,73 |
| Temmuz | 3.103 | 3.666 | 4.611 | 42 | 11.422 | 11,35 |
| Ağustos | 2.795 | 2.469 | 2.770 | 33 | 8.067 | 8,02 |
| Eylül | 3.320 | 2.540 | 2.616 | 26 | 8.502 | 8,45 |
| Ekim | 3.204 | 1.967 | 4.249 | 38 | 9.458 | 9,40 |
| Kasım | 3.931 | 1.582 | 5.449 | 43 | 11.005 | 10,94 |
| Aralık | 2.967 | 1.418 | 2.782 | 52 | 7.219 | 7,17 |
| Toplam | 38.797 | 28.209 | 33.191 | 438 | 100.635 | 100 |

Tablo 3.4'te KİB'de yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2013 yılında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %10,92 ve %10,27 oranları ile sırasıyla aralık ve temmuz aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

| KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar | İhale Türü | | | | Toplam | % |
|---|---------------|---------------|---------------|--------------------------|----------------|------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | | |
| Ocak | 930 | 360 | 745 | 2 | 2.037 | 2,02 |
| Şubat | 2.865 | 1.280 | 2.072 | 8 | 6.225 | 6,19 |
| Mart | 3.496 | 1.960 | 1.892 | 9 | 7.357 | 7,31 |
| Nisan | 3.676 | 2.700 | 1.738 | 16 | 8.130 | 8,08 |
| Mayıs | 3.464 | 3.291 | 1.598 | 28 | 8.381 | 8,33 |
| Haziran | 3.060 | 3.267 | 1.435 | 38 | 7.800 | 7,75 |
| Temmuz | 3.184 | 3.540 | 3.577 | 37 | 10.338 | 10,27 |
| Ağustos | 2.766 | 3.007 | 3.499 | 68 | 9.340 | 9,28 |
| Eylül | 3.175 | 2.542 | 2.437 | 35 | 8.189 | 8,14 |
| Ekim | 3.432 | 2.421 | 2.844 | 46 | 8.743 | 8,69 |
| Kasım | 3.276 | 1.544 | 4.519 | 44 | 9.383 | 9,32 |
| Aralık | 3.903 | 1.461 | 5.580 | 50 | 10.994 | 10,92 |
| Ocak 2014 | 1.564 | 780 | 1.243 | 54 | 3.641 | 3,62 |
| Şubat 2014 | 5 | 52 | 11 | 3 | 71 | 0,07 |
| Mart 2014 | | 3 | 1 | | 4 | 0,004 |
| Nisan 2014 | 1 | 1 | | | 2 | 0,002 |
| Toplam | 38.797 | 28.209 | 33.191 | 438 | 100.635 | 100 |

Tablo 3.5'te 2013 yılında KİB'de yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin % 36,95'i için en az 7 gün önce, % 22,13'ü için 14 gün önce, %29,99'u için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. Benzer şekilde, KİB'de ihaleden en az 24, 25, 28 ve 33 gün önceden yayımlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 1.471 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayımlanmıştır.

Tablo 3.5. KİB’de Yayınlanan İhale İlanlarının İhale Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

| | İlanın İhale Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayınlandı | İhale Usulü | | | İstisna/ Kapsam Dışı | Toplam | % |
|----------------------------------|---|------------------|---------------------------------------|----------------|----------------------|----------------|------------|
| | | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | | | |
| | 7 | 36.637 | 141 | 402 | | 37.180 | 36,95 |
| | 14 | 21.750 | 460 | 63 | | 22.273 | 22,13 |
| | 21 | 30.142 | | 41 | | 30.183 | 29,99 |
| KİB’de yayınlanan ihale ilanları | 24 | 3 | | | | 3 | 0,003 |
| | 25 | | | 16 | | 16 | 0,02 |
| | 28 | 9.014 | | | | 9.014 | 8,96 |
| | 33 | 495 | | | | 495 | 0,49 |
| | Diğer* | | | | 1.471 | 1.471 | 1,46 |
| | Toplam | 98.041 | 601 | 522 | 1.471 | 100.635 | 100 |

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB’de ilanı yayınlanan 1.471 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6’da KİB’de yayınlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB’de yayınlanan ilanların %36,82’sinin Kanunun 13/b/1, % 30,11’inin 13/b/3, %21,68’inin ise Kanunun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir. 1 Eylül 2010 tarihinden itibaren EKAP’ın devreye alınması ile birlikte daha önce Kamu Satınalma Platformunda yayınlanan 13/b/1 kapsamındaki ilanların da KİB’de ücretsiz olarak yayımlanmasına başlanmıştır.

2013 yılında, KİB’de yayınlanan 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısı 37.055 olmuştur. İhaleden en az 7 gün önce yayınlanan ihale ilan sayısı 37.180’dir. Belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen 13/b/2 ve 13/b/3 kapsamındaki ihale ilanları da ihaleden en az 7 gün önce yayımlanmak zorunda olduğu için 7 günlük ihale ilan sayısı 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısından fazladır.

Tablo 3.6. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

| Kanun Kapsamı | İhale Türü | İhale Usulü | | | | Toplam | % |
|---------------------------------------|---------------------------------|------------------|---------------------------------------|----------------|---------------------|----------------|---------------|
| | | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | İstisna/Kapsam Dışı | | |
| 13/b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 13.743 | 3 | 140 | | 13.886 | 13,80 |
| | Yapım İşi | 11.645 | 4 | 84 | | 11.733 | 11,66 |
| | Hizmet Alımı | 11.249 | 5 | 178 | | 11.432 | 11,36 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 4 | | | 4 | 0,00 |
| | Toplam | 36.637 | 16 | 402 | | 37.055 | 36,82 |
| 13/b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 7.103 | | 28 | | 7.131 | 7,09 |
| | Yapım İşi | 9.996 | 4 | 16 | | 10.016 | 9,95 |
| | Hizmet Alımı | 4.651 | 1 | 19 | | 4.671 | 4,64 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 3 | | | 3 | 0,00 |
| | Toplam | 21.750 | 8 | 63 | | 21.821 | 21,68 |
| 13/b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 13.187 | | 13 | | 13.200 | 13,12 |
| | Yapım İşi | 5.684 | 56 | 19 | | 5.759 | 5,72 |
| | Hizmet Alımı | 11.271 | 2 | 9 | | 11.282 | 11,21 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 59 | | | 59 | 0,06 |
| | Toplam | 30.142 | 117 | 41 | | 30.300 | 30,11 |
| 13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 3.738 | 4 | 4 | | 3.746 | 3,72 |
| | Yapım İşi | 373 | 86 | 3 | | 462 | 0,46 |
| | Hizmet Alımı | 5.401 | | 9 | | 5.410 | 5,38 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 370 | | | 370 | 0,37 |
| | Toplam | 9.512 | 460 | 16 | | 9.988 | 9,92 |
| Diğer | Mal Alımı | | | | 834 | 834 | 0,83 |
| | Yapım İşi | | | | 239 | 239 | 0,24 |
| | Hizmet Alımı | | | | 396 | 396 | 0,39 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | | | 2 | 2 | 0,00 |
| | Toplam | | | | 1.471 | 1.471 | 1,46 |
| Toplam | Mal Alımı | 37.771 | 7 | 185 | 834 | 38.797 | 38,55 |
| | Yapım İşi | 27.698 | 150 | 122 | 239 | 28.209 | 28,03 |
| | Hizmet Alımı | 32.572 | 8 | 215 | 396 | 33.191 | 32,98 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 436 | | 2 | 438 | 0,44 |
| | Toplam | 98.041 | 601 | 522 | 1.471 | 100.635 | 100,00 |

Tablo 3.7'de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB'de yayımlanan ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2013 yılında, KİB'de en fazla ihale ilanı belediyeler ve il özel idareleri tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB'de Yayınlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

| İdare Adı | İhale Türü | | | | Toplam İlan Sayısı | % |
|---|---------------|---------------|---------------|--------------------------|--------------------|------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | | |
| Belediyeler | 10.236 | 7.684 | 6.659 | 70 | 24.649 | 24,49 |
| İl Özel İdareleri | 1.818 | 7.144 | 2.256 | 4 | 11.222 | 11,15 |
| Sağlık Bakanlığı | 6.905 | 712 | 3.251 | | 10.868 | 10,80 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 2.954 | 809 | 7.093 | 3 | 10.859 | 10,79 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 1.813 | 4.551 | 3.305 | 231 | 9.900 | 9,84 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 4.596 | 1.368 | 780 | | 6.744 | 6,70 |
| Yükseköğretim Kurumları | 4.040 | 1.014 | 1.276 | 2 | 6.332 | 6,29 |
| KİT'ler | 1.572 | 1.793 | 1.926 | 32 | 5.323 | 5,29 |
| İçişleri Bakanlığı | 1.817 | 727 | 481 | | 3.025 | 3,01 |
| Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı | 427 | 42 | 2.504 | | 2.973 | 2,95 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 380 | 750 | 652 | 28 | 1.810 | 1,80 |
| Adalet Bakanlığı | 744 | 235 | 253 | 3 | 1.235 | 1,23 |
| Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı | 300 | 118 | 320 | 2 | 740 | 0,74 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 271 | 138 | 278 | | 687 | 0,68 |
| BİT'ler | 211 | 134 | 322 | | 667 | 0,66 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 125 | 88 | 450 | | 663 | 0,66 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 36 | 219 | 324 | 40 | 619 | 0,62 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 112 | 166 | 228 | 8 | 514 | 0,51 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 137 | 58 | 135 | | 330 | 0,33 |
| Maliye Bakanlığı | 112 | 83 | 114 | | 309 | 0,31 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 21 | 171 | 53 | 8 | 253 | 0,25 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 17 | 24 | 136 | 3 | 180 | 0,18 |
| Başbakanlık | 58 | 22 | 97 | | 177 | 0,18 |
| Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı | 6 | 111 | 35 | 4 | 156 | 0,16 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | 15 | 1 | 60 | | 76 | 0,08 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 30 | 7 | 14 | | 51 | 0,05 |
| Kalkınma Bakanlığı | 2 | | 47 | | 49 | 0,05 |
| Gümrük ve Ticaret Bakanlığı | 8 | 1 | 26 | | 35 | 0,03 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 5 | 3 | 21 | | 29 | 0,03 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 4 | 1 | 23 | | 28 | 0,03 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 6 | | 22 | | 28 | 0,03 |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | | 25 | | | 25 | 0,02 |
| Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 2 | 5 | 12 | | 19 | 0,02 |
| Sayıştay | 7 | 3 | 5 | | 15 | 0,01 |
| Dışişleri Bakanlığı | 2 | | 10 | | 12 | 0,01 |
| Ekonomi Bakanlığı | 1 | 1 | 8 | | 10 | 0,01 |
| Yargıtay | 4 | | 4 | | 8 | 0,01 |
| Danıştay | 1 | 1 | 5 | | 7 | 0,01 |
| Anayasa Mahkemesi | 1 | | 2 | | 3 | 0,00 |
| Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu | | | 3 | | 3 | 0,00 |
| Cumhurbaşkanlığı | 1 | | 1 | | 2 | 0,00 |
| Genel Toplam | 38.797 | 28.209 | 33.191 | 438 | 100.635 | 100 |

3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI BEKLENEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.8'deki sonuçlara göre, 2013 yılında, yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilanı sayısının en az 126.231 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %38,11'ini mal alımı, %30,75'ini hizmet alımı, %31,09'unu yapım işi ve %0,06'sını ise danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin oluşturması beklenmektedir.

Tablo 3.8. Yerel Gazetede Yayımlanması Beklenen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | İhale Usulü | | | Toplam | % |
|--------------------------|------------------|---------------------------------------|----------------|----------------|---------------|
| | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | | |
| Mal Alımı | 47.776 | 6 | 321 | 48.103 | 38,11 |
| Yapım İşi | 38.970 | 68 | 203 | 39.241 | 31,09 |
| Hizmet Alımı | 38.420 | 13 | 384 | 38.817 | 30,75 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | | 70 | | 70 | 0,06 |
| Toplam | 125.166 | 157 | 908 | 126.231 | 100,00 |
| % | 99,16 | 0,12 | 0,72 | 100,00 | |

3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kanun kapsamında ve ilanı 01.01.2013 - 31.12.2013 tarihleri arasında iade edilmiş olan ilanların ilan kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 2013 yılında Kanun kapsamındaki ihalelere ait 23.682 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %43,73'ü Kanununun 13b/3 maddesine dayanmaktadır. İade edilen ilanların %94,49'unu ihale ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 3.9. İade Edilen İlanların İlanın Dayandığı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

| İlan Kanun Maddesi | İlan Türü | | | | | Toplam | % |
|--------------------|---------------|------------------|-------------|-------------|-------------|---------------|---------------|
| | İhale İlanı | Düzeltilme İlanı | İptal İlanı | Sonuç İlanı | Ön İlan | | |
| 13 b/1 | 2.163 | 21 | 205 | 6 | | 2.395 | 10,11 |
| 13 b/2 | 6.832 | 161 | 147 | 2 | | 7.142 | 30,16 |
| 13 b/3 | 9.870 | 250 | 233 | 4 | | 10.357 | 43,73 |
| 13/a | 3.512 | 168 | 96 | 3 | 1 | 3.780 | 15,96 |
| Ön İlan | | | | | 8 | 8 | 0,03 |
| Toplam | 22.377 | 600 | 681 | 15 | 9 | 23.682 | 100,00 |
| % | 94,49 | 2,53 | 2,88 | 0,06 | 0,04 | 100,00 | |

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.1. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde 01.01.2013 – 31.12.2013 tarihleri arasında Kuruma başvuruda bulunulan ve incelenmek üzere sevk işlemi yapılan şikayetlere ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2013 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan şikayet inceleme sayısı 5.093'tür. Şikayet incelemelerinin başvurunun niteliğine göre dağılımı Tablo 4.1'de verilmiştir. Buna göre, 2013 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan 5.093 adet şikayet incelemesinin 4.964'ü itirazen şikayet incelemesi, 17'si Kurul kararı üzerine esasa geçmeye ilişkin inceleme, 75'i Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme ve 37'si ise mahkeme kararı (MK) üzerine esasa geçme/yeniden incelemedir.

Tablo 4.1. Başvuru Niteliğine Göre Şikayet İncelemelerinin Dağılımı

| Başvuru Niteliği | Şikayet İnceleme Sayısı |
|---|-------------------------|
| İtirazen şikayet | 4.964 |
| Kurul kararı üzerine esasa geçme | 17 |
| Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme | 75 |
| MK üzerine esasa geçme/yeniden inceleme | 37 |
| Toplam | 5.093 |

Tablo 4.2'de incelenen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2013 yılında 5.093 şikayet incelemesinin 3.034'ü hizmet alımı, 854'ü mal alımı ve 1.205'i ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. Danışmanlık hizmet alımı ihalelerine yönelik şikayet incelemesi bulunmamaktadır. 2013 yılında en fazla şikayet incelemesinin yapıldığı aylar sırasıyla Aralık ve Ocak ayları olmuştur.

Tablo 4.2. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

| Aylar | Gelen Şikayet Sayısı | | | Toplam |
|---------------|----------------------|--------------|--------------|--------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşİ | Hizmet Alımı | |
| Ocak | 65 | 83 | 452 | 600 |
| Şubat | 36 | 76 | 201 | 313 |
| Mart | 62 | 90 | 249 | 401 |
| Nisan | 79 | 105 | 182 | 366 |
| Mayıs | 85 | 128 | 174 | 387 |
| Haziran | 84 | 122 | 154 | 360 |
| Temmuz | 91 | 132 | 143 | 366 |
| Ağustos | 74 | 113 | 176 | 363 |
| Eylül | 66 | 102 | 199 | 367 |
| Ekim | 56 | 98 | 210 | 364 |
| Kasım | 67 | 71 | 310 | 448 |
| Aralık | 89 | 85 | 584 | 758 |
| Toplam | 854 | 1.205 | 3.034 | 5.093 |

Tablo 4.3'te incelenen şikayetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikayet başvurusunda bulunulamadığı için, şikayet edilebilir ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2013 yılında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki mal alımlarının %1,87'si, yapım işlerinin %4,78'i, hizmet alımlarının %6,66'sı, toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %4,36'sı şikayete konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımlarına ilişkin şikayet incelemelerinin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu görülmektedir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.3. Şikayet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı

| İhale Türleri | Şikayet İnceleme Sayısı | Şikayet Edilebilir İhale Sayısı* | Şikayetlerin İhaleler İçindeki Payı (%) |
|--------------------------|-------------------------|----------------------------------|---|
| Mal Alımı | 854 | 45.781 | 1,87 |
| Yapım İşi | 1.205 | 25.227 | 4,78 |
| Hizmet Alımı | 3.034 | 45.560 | 6,66 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | | 361 | 0,00 |
| Toplam | 5.093 | 116.929 | 4,36 |

*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dahildir.

Tablo 4.4'te Kurum tarafından gerçekleştirilen şikayet incelemelerinin şikayet başvurusunda bulunanların türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikayet başvurusunda bulunanların %79,84'ünü tüzel kişiler, %10,29'unu gerçek kişiler ve %9,88'ini ise ortak girişimler oluşturmaktadır.

Tablo 4.4. Şikayet İncelemelerinin Şikayet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı

| Başvuranın Türü | İhale Türleri | | | Şikayet İnceleme Sayısı | % |
|-----------------|---------------|--------------|--------------|-------------------------|---------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | | |
| Gerçek Kişi | 89 | 244 | 191 | 524 | 10,29 |
| Ortak Girişim | 15 | 230 | 258 | 503 | 9,88 |
| Tüzel Kişi | 750 | 731 | 2.585 | 4.066 | 79,84 |
| Toplam | 854 | 1.205 | 3.034 | 5.093 | 100,00 |

2013 yılında Kamu İhale Kurumu tarafından incelenen şikayetlerin şikayet bedellerine göre dağılımı Tablo 4.5'te verilmiştir. Kamu ihale Kurumunda ihalenin türü ve yaklaşık maliyetine bağlı olarak dört farklı şikayet bedeli uygulanmaktadır. Şikayet bedelleri her yıl 1 Şubat tarihinde revize edildiğinden dört farklı şikayet bedeli kategorisi bulunmasına rağmen uygulamada aynı yıl içinde 8 farklı şikayet bedeli söz konusu olmaktadır. 2013 yılında, Kurum tarafından gerçekleştirilen şikayet başvurularının %3,65'i 1.305 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %27,31'i 1.336 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %2,80'i 2.612 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %19,32'si 2.675 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %5,13'ü 3.918 TL'lik şikayet bedeli grubunda, % 38,17'si 4.013 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %0,20'si 5.226 TL'lik şikayet bedeli grubunda ve %3,41'i 5.354 TL'lik şikayet bedeli grubunda yer almaktadır.

Tablo 4.5. Şikayet Bedellerine Göre İhalelerin Şikayet Edilme Oranları

| Şikayet Grubu | Şikayet Bedeli | Şikayet Sayısı (*) | % |
|------------------|----------------|--------------------|---------------|
| 1. şikayet grubu | 1.305 TL | 185 | 3,65 |
| | 1.336 TL | 1.384 | 27,31 |
| 2. şikayet grubu | 2.612 TL | 142 | 2,80 |
| | 2.675 TL | 979 | 19,32 |
| 3. şikayet grubu | 3.918 TL | 260 | 5,13 |
| | 4.013 TL | 1.934 | 38,17 |
| 4. şikayet grubu | 5.226 TL | 10 | 0,20 |
| | 5.354 TL | 173 | 3,41 |
| Toplam | | 5.067 | 100,00 |

(*):Şikayet başvuru kaydı sırasında şikayet edilen ihalenin ihale kayıt numarasının bilinmemesi, şikayet başvurusunun doğrudan temin kapsamındaki bir alıma yönelik olması ya da şikayet başvurusunun ihale kayıt numarası belirtilmeden birden fazla ihaleye yönelik olması nedeniyle 26 adet başvuruya ait şikayet bedeli bilinmemektedir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

2013 yılında Kamu İhale Kurumu tarafından yapılan şikayet incelemelerinin, şikayete konu ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında dağılımı Tablo 4.6'da verilmiştir.

Tablo 4.6. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikayet İncelemelerinin Sayısı

| En Üst İdare | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Şikayet İnceleme Sayısı |
|---|------------|--------------|--------------|-------------------------|
| Belediyeler | 135 | 288 | 715 | 1.138 |
| Sağlık Bakanlığı | 341 | 36 | 716 | 1.093 |
| Yükseköğretim Kurumları | 178 | 84 | 311 | 573 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 44 | 252 | 220 | 516 |
| İl Özel İdareleri | 33 | 272 | 75 | 380 |
| KİT'ler | 33 | 120 | 189 | 342 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 4 | 5 | 274 | 283 |
| Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı | 3 | | 178 | 181 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 6 | 41 | 52 | 99 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 30 | 17 | 20 | 67 |
| İçişleri Bakanlığı | 12 | 13 | 31 | 56 |
| BİT'ler | 3 | 3 | 41 | 47 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 1 | 5 | 33 | 39 |
| Adalet Bakanlığı | 7 | 14 | 16 | 37 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 1 | 19 | 10 | 30 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 2 | 1 | 27 | 30 |
| Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı | 7 | 4 | 11 | 22 |
| Başbakanlık | | 4 | 13 | 17 |
| Maliye Bakanlığı | 4 | | 13 | 17 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | | 9 | 6 | 15 |
| Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı | 1 | 7 | 7 | 15 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 1 | 1 | 10 | 12 |
| Kalkınma Bakanlığı | | | 11 | 11 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 2 | 4 | 4 | 10 |
| Gümrük ve Ticaret Bakanlığı | | | 6 | 6 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | | | 6 | 6 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 2 | | 3 | 5 |
| Danıştay | | | 4 | 4 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | | | 4 | 4 |
| Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | | 1 | 2 | 3 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | | 1 | 2 | 3 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | | | 3 | 3 |
| Yargıtay | 1 | | 2 | 3 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | | | 2 | 2 |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı | | 1 | | 1 |
| Dışişleri Bakanlığı | | | 1 | 1 |
| Ekonomi Bakanlığı | | | 1 | 1 |
| Sayıştay | | | 1 | 1 |
| Diğer | 3 | 3 | 14 | 20 |
| Toplam | 854 | 1.205 | 3.034 | 5.093 |

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2013 - 31.12.2013 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

4.2. KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.7'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2013 yılında Kamu İhale Kurulu 5.752 karar almıştır. Bu kararların 5.435'i inceleme kararları, 271'i düzenleyici kararlar, 38'i yönetsel kararlar ve 8'i düzeltme kararlarıdır.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.7. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri | Karar Sayısı | Toplam Karar İçindeki Yüzde (%) |
|----------------------|--------------|---------------------------------|
| İnceleme Kararları | 5.435 | 94,49 |
| Düzenleyici Kararlar | 271 | 4,71 |
| Yönetmelik Kararlar | 38 | 0,66 |
| Düzeltilici Kararlar | 8 | 0,14 |
| Toplam | 5.752 | 100,00 |

4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2013 yılında alınan 5.435 inceleme kararının 5.039'u uyuşmazlık kararları ve 396'sı mahkeme kararlarıdır.

Tablo 4.8. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

| İnceleme Karar Türleri | Mal Alımı | Yapım İş | Hizmet Alımı | Toplam |
|------------------------|-----------|----------|--------------|--------------|
| Uyuşmazlık Kararı | 831 | 1.219 | 2.989 | 5.039 |
| Mahkeme Kararı* | | | | 396 |
| Toplam | | | | 5.435 |

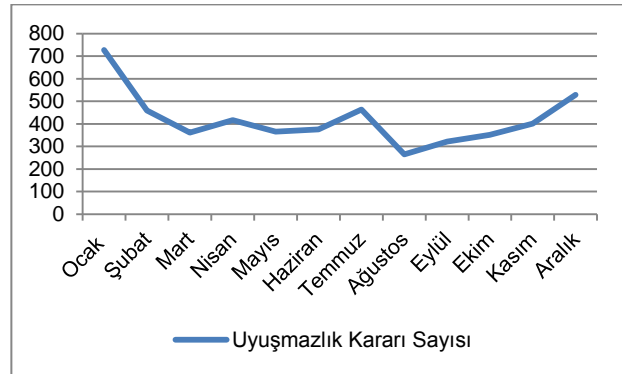
*: Kamu İhale Kurumunca alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

Uyuşmazlık Kararları

2013 yılında Kurul tarafından alınan 5.039 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.9'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla ocak ve aralık aylarıdır.

Tablo 4.9. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

| Aylar | Uyuşmazlık Kararı Sayısı |
|---------------|--------------------------|
| Ocak | 727 |
| Şubat | 459 |
| Mart | 362 |
| Nisan | 417 |
| Mayıs | 366 |
| Haziran | 376 |
| Temmuz | 464 |
| Ağustos | 265 |
| Eylül | 322 |
| Ekim | 351 |
| Kasım | 401 |
| Aralık | 529 |
| Toplam | 5.039 |

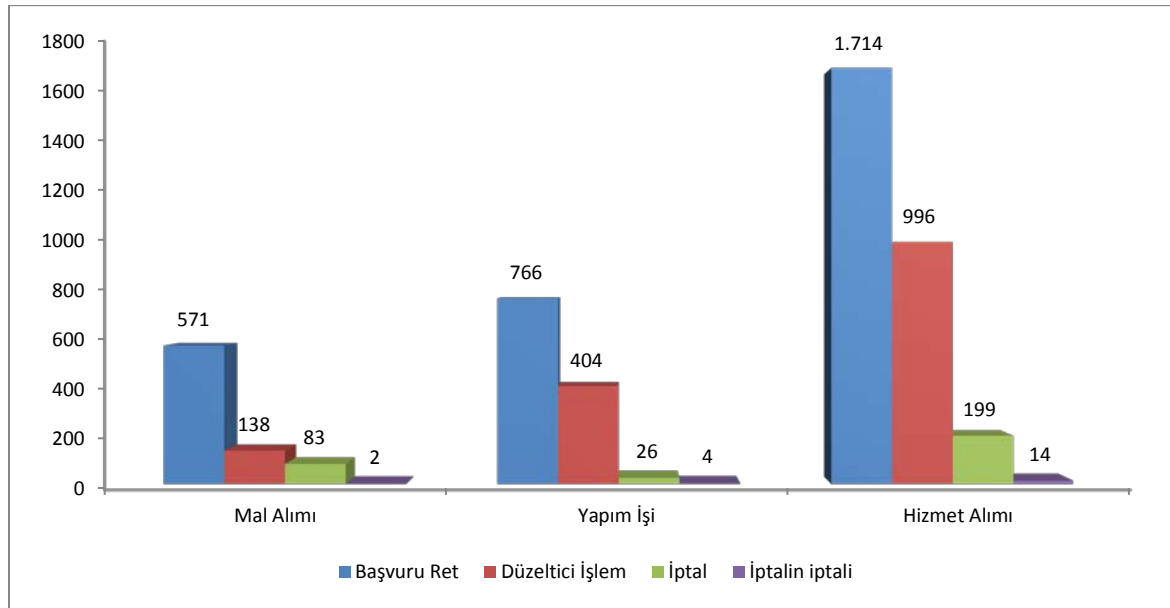


Tablo 4.10'da ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 5.039 adet uyuşmazlık kararlarının %59,32'sinin hizmet alımlarına, %16,49'unun mal alımlarına, %24,19'unun ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 5.039 adet incelemenin %60,55'inde başvurunun uygun bulunmadığı, %30,52'sinde ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması, %6,11'inde ihalenin iptal edilmesi ve %2,42'sinde karar verilmesine yer olmadığı yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%0,40) idarelerce alınan ihale iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.10. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri | İhale Türleri | | | | Hizmet | | Toplam | % |
|----------------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| | Mal Alımı | % | Yapım İşi | % | Alımı | % | | |
| Başvuru Ret | 571 | 68,71 | 766 | 62,84 | 1.714 | 57,34 | 3.051 | 60,55 |
| Düzeltilici İşlem | 138 | 16,61 | 404 | 33,14 | 996 | 33,32 | 1.538 | 30,52 |
| İptal | 83 | 9,99 | 26 | 2,13 | 199 | 6,66 | 308 | 6,11 |
| İptalin iptali | 2 | 0,24 | 4 | 0,33 | 14 | 0,47 | 20 | 0,40 |
| Karar verilmesine yer olmadığına | 37 | 4,45 | 19 | 1,56 | 66 | 2,21 | 122 | 2,42 |
| Toplam | 831 | 100 | 1.219 | 100 | 2.989 | 100 | 5.039 | 100,00 |
| % | | 16,49 | | 24,19 | | 59,32 | | 100 |



Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.11'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %22,96'sı belediyeler, %21,15'i Sağlık Bakanlığı ve %11,11'i Yükseköğretim Kurumları tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.11. Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

| En Üst İdare Adı | Uyuşmazlık Karar Sayısı | % |
|---|-------------------------|------------|
| Belediyeler | 1.157 | 22,96 |
| Sağlık Bakanlığı | 1.066 | 21,15 |
| Yükseköğretim Kurumları | 560 | 11,11 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 499 | 9,90 |
| İl Özel İdareleri | 388 | 7,70 |
| KİT'ler | 348 | 6,91 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 273 | 5,42 |
| Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı | 167 | 3,31 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 110 | 2,18 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 67 | 1,33 |
| İçişleri Bakanlığı | 52 | 1,03 |
| BİT'ler | 50 | 0,99 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 37 | 0,73 |
| Adalet Bakanlığı | 33 | 0,65 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 28 | 0,56 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 26 | 0,52 |
| Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı | 24 | 0,48 |
| Başbakanlık | 16 | 0,32 |
| Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı | 16 | 0,32 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 15 | 0,30 |
| Maliye Bakanlığı | 15 | 0,30 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 14 | 0,28 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 10 | 0,20 |
| Kalkınma Bakanlığı | 8 | 0,16 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 7 | 0,14 |
| Gümrük ve Ticaret Bakanlığı | 5 | 0,10 |
| Danıştay | 4 | 0,08 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 4 | 0,08 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 4 | 0,08 |
| Yargıtay | 4 | 0,08 |
| Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 3 | 0,06 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | 3 | 0,06 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 2 | 0,04 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 2 | 0,04 |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı | 1 | 0,02 |
| Dışişleri Bakanlığı | 1 | 0,02 |
| Ulaştırma Bakanlığı | 1 | 0,02 |
| Bilinmeyen | 19 | 0,38 |
| Toplam | 5.039 | 100 |

4.2.2. Düzenleyici Kurul Kararları

2013 yılında Kamu İhale Kurulu tarafından 271 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

4.2.3. Yönetmelik Kurul Kararları

2013 yılında Kamu İhale Kurulu tarafından 38 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar Kurumun idari işleyişine yönelik alınan kararlardır.

Bu bölümde, 31.12.2013 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 5.1. 2013 yılı Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

| Yasaklama Özet Tablo | Yasaklama Sayısı |
|--|------------------|
| 31.12.2013 tarihi itibarıyla aktif yasaklama sayısı | 8.697 |
| 2013 yılında kaydı alınan toplam yasaklama sayısı | 4.840 |
| 2013 yılında kaydı alınıp 31.12.2013 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı | 4.215 |

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2013 yılında 4.840 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 4.215'i (%87,09) 31.12.2013 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 625 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 31 Aralık 2013 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 31.12.2013 tarihi itibarıyla 8.697 kayıt yer almıştır.

Tablo 5.2. 2013 Yılında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

| Yasaklama Girişi | 2013 yılında kaydedilen toplam yasaklama sayısı | 2013 yılında kaydedilen ve 31.12.2013 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı | % |
|------------------|---|---|--------------|
| Ocak | 472 | 368 | 77,97 |
| Şubat | 576 | 449 | 77,95 |
| Mart | 451 | 377 | 83,59 |
| Nisan | 445 | 349 | 78,43 |
| Mayıs | 424 | 326 | 76,89 |
| Haziran | 223 | 160 | 71,75 |
| Temmuz | 545 | 529 | 97,06 |
| Ağustos | 296 | 288 | 97,30 |
| Eylül | 318 | 311 | 97,80 |
| Ekim | 240 | 224 | 93,33 |
| Kasım | 425 | 416 | 97,88 |
| Aralık | 425 | 418 | 98,35 |
| Toplam | 4.840 | 4.215 | 87,09 |

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2013 yılında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2013 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Şubat ve Temmuz aylarıdır.

Tablo 5.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

| Yasaklamanın Dayanağı | Yasaklama Türü | | Toplam | % |
|-----------------------|--------------------------------|--------------|--------------|------------|
| | Hakkında Kamu Davası Açılanlar | Yasaklama | | |
| 2886 | 20 | 673 | 693 | 7,97 |
| 4734 | 4.534 | 940 | 5.474 | 62,94 |
| 4735 | | 2.207 | 2.207 | 25,38 |
| TCK | 318 | 5 | 323 | 3,71 |
| Toplam | 4.872 | 3.825 | 8.697 | 100 |

Tablo 5.3'te 31.12.2013 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif olarak yasaklı listesinde bulunan toplam 8.697 kayıttan 4.872'si hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %62,94'ü 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %25,38'i 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %3,71'i Türk Ceza Kanununa (TCK) göre, %7,97'si ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 5.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklamanın Kapsamı | Yasaklama Sayısı | % |
|-------------------------------|------------------|------------|
| Tüm İhaleler | 8.099 | 93,12 |
| Bakanlık İhaleleri | 335 | 3,85 |
| İhaleyi yapan kurum İhaleleri | 263 | 3,02 |
| Toplam | 8.697 | 100 |

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 31.12.2013 tarihi itibarıyla aktif yasaklı bulunan 8.697 yasaklamanın %93,12'si tüm ihalelerden yasaklı iken, % 3,85'i bakanlık ihalelerinden, %3,02'si ihaleyi yapan kurum ihalelerinden yasaklıdır.

Tablo 5.5 Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklının Uyuşu | Yasaklama Sayısı | % |
|------------------|------------------|------------|
| T.C. | 8.659 | 99,56 |
| Yabancı | 38 | 0,44 |
| Toplam | 8.697 | 100 |

31.12.2013 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 38'dir.

Tablo 5.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklama Süresi | Yasaklama Sayısı | % |
|---------------------------------|------------------|------------|
| 6 aydan az (tamamlama) | 3 | 0,03 |
| 6 ay | 480 | 5,52 |
| 6 ay- 1 yıl (1 yıl dahil değil) | 6 | 0,07 |
| 1 yıl | 2.979 | 34,25 |
| 1 yıldan fazla 2 yıldan az | 34 | 0,39 |
| 2 yıl | 310 | 3,56 |
| 2 yıldan fazla | 4.885 | 56,17 |
| Toplam | 8.697 | 100 |

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2013 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %5,55'inin 6 ay ve altı aydan az süre ile, %34,25'inin 1 yıl süreyle, %3,56'sinin 2 yıl süreyle, %56,17'sinin ise 2 yıldan daha fazla süreyle yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 5.7. Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu | Yasaklama Sayısı | % |
|--|------------------|---------------|
| Gerçek Kişi | 7.018 | 80,69 |
| Tüzel Kişi | 1.679 | 19,31 |
| Toplam | 8.697 | 100,00 |

31.12.2013 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %80,69'u gerçek kişilerden oluşurken, %19,31'i tüzel kişilerden oluşmaktadır.

Tablo 5.8. Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklayan Bakanlık/Kurum | Yasaklama Sayısı |
|---|------------------|
| Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı | 4.854 |
| İçişleri Bakanlığı | 1.057 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 899 |
| Sağlık Bakanlığı | 412 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 274 |
| Maliye Bakanlığı | 244 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 159 |
| Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı | 139 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 122 |
| Başbakanlık | 93 |
| KİT'ler | 80 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 66 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki İdareler | 57 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 45 |
| Yüksek Öğretim Kurumları | 45 |
| Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı | 34 |
| Ceza/Ağır ceza Mahkemeleri | 29 |
| BİT'ler | 28 |
| Adalet Bakanlığı | 22 |
| Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı | 17 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 9 |
| Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 8 |
| Kalkınma Bakanlığı | 1 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 1 |
| Sosyal Güvenlik Kurumu | 1 |
| Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı | 1 |
| Toplam | 8.697 |

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 31.12.2013 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 8.697 adet aktif yasaklamanın 4.854'ü cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yasaklanırken, kalan 3.843'ü ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yasaklanmıştır.