



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2017

Dönem

01.01.2017-30.06.2017

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

AĞUSTOS 2017 - ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2017 ve 30.06.2017 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. İhale istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden gönderilen verilerden hareketle düzenlenmektedir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kuruma göre sınıflandırmalar da yapılmıştır.

Rapor;

1- Kamu alımları,

2- Teyit,

3- İhale ilanı,

4- Şikayet ve Kurul karar,

5- Yasaklama

İstatistiklerini kapsamaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

Hamdi GÜLEÇ
Başkan

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER	III
AÇIKLAMALAR.....	IV

BÖLÜM I KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale Usulü/Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	7
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	8
1.7. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler.....	9
1.8. Yüklenici Uyrıklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı.....	11
1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları.....	11
1.10. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı.....	12
1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	14
1.13. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanununun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi	15
1.14. Sözleşme Sonrası İşlemler.....	15
1.15. İhale Dokümanı Satınalma İstatistikleri.....	16
1.16. Kanun Kapsamındaki İhalelere Yapılan Teklifler.....	16
1.17. Elektronik Teklif Uygulaması.....	17
1.18. Münferit Sözleşmeler.....	17
1.19. Ortak İhaleler.....	17

BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ

2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	18
2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	21

BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ

3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	22
3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Beklenen İhale İlanı İstatistikleri.....	27
3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri.....	27

BÖLÜM IV ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.1. Şikayet İstatistikleri.....	28
4.2. Kurul Karar İstatistikleri.....	30

BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

5.Yasaklama İstatistikleri.....	33
---------------------------------	----

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları istisnalar dahil rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2017 – 30.06.2017 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Elektronik Kamu Alımları Platformuna kayıtlı idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

Kısmi teklife açık ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi teklife açık olmayan ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu alımı: Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: İhaleyi yapan Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Pazarlık usulü: Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

Doğrudan temin: Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık maliyet: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik değer: Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

Düzenleyici kararlar: Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

Yönetmelik kararlar: Kurumun idari işlerine yönelik Kamu İhale Kurulu tarafından verilen kararlardır.

Uyuşmazlık kararları: İtirazen şikayet üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararların genel adıdır.

İnceleme kararları: Uyuşmazlık kararları ile mahkeme kararlarını ifade eder.

İhale ilanı: İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

Çerçeve anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Münferit sözleşme: Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

Çerçeve anlaşma ilanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Ortak ihale: Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal

veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolde; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolde bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

İtirazen şikayet: Sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

Elektronik kamu alımları platformu (EKAP): İhale sürecine ilişkin işlemlerin gerçekleştirebileceği elektronik ortam.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2017 yılı ilk altı aylık dönemde 71.094 ihale yapılmış, bu ihalelerden 6.831'i ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 01.01.2017 – 30.06.2017 döneminde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2017 yılı ilk altı ayı olan 56.360 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 9.853 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma bilgisi gelen sözleşme sayısı 77.663 olurken, sözleşme bedeli toplamı 109.706.596.000 TL olup, belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 3.086.540.000 TL'dir. Bağıtlanan 77.663 adet sözleşme, 28.254 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir.

2017 yılı ilk altı ayında alınan teyit sayısı 918.988, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 40.848 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kurum tarafından 1.741 şikayet incelemesi yapılmış olup, 1.799 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 30.06.2017 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 8.296'dır.

Tablo 1.1 Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler (2017 yılı ilk altı ayı)

Özet İstatistikler	İhale Türü				Toplam
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	
İhale Yapan İdare Sayısı					9.853
Yapılmış İhale Sayısı	36.603	13.929	20257	305	71.094
İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı	2.886	1.453	2.451	41	6.831
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	27.232	8.335	20.628	165	56.360
Sözleşme Sayısı	46.181	8.679	22.621	182	77.663
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	5.747	190	1.349	9	7.295
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	24.386	527	3.268	26	28.207
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	4,24	2,77	2,42	2,89	3,87
4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	16.689.946	53.221.653	30.737.056	563.397	101.212.051
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	5.085.380	695.242	2.650.166	63.756	8.494.544
Doğrudan Temin Tutarı *	1.054.977	111.639	1.911.662	8.261	3.086.540
Teyit Sayısı	409.616	275.142	221.230	13.000	918.988
Teyit Alınan İhale Sayısı	38.436	15.457	22.324	399	76.616
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	16.103	14.111	10.404	230	40.848
Yüklenici Sayısı					
Şikayet İnceleme Sayısı	263	550	928		1.741
Uyuşmazlık Karar Sayısı	250	527	1.022		1.799
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı					8.296

*: 1000 TL

Tablo 1.2. 2017 Yılı İlk Altı Ayında Sözleşme Bilgisi Gelen İhaleler ve İdare Bilgileri

Bütçe Türü	İhale			Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	Kamu Alımı Tutarı (1000 USD) ⁽³⁾
	Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı		
Merkezi	6.199	43.967	25.357	49.921.629	14.146.112
Genel Bütçe ⁽¹⁾	4.984	30.775	16.286	19.745.304	5.595.156
Özel Bütçe ⁽²⁾	1.112	12.882	8.779	29.780.273	8.438.729
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	9	54	54	70.278	19.914
Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi	94	256	238	325.774	92.313
Yerel	2.790	18.267	17.117	42.056.222	11.917.320
Belediye Bütçesi	2.551	16.085	14.983	40.277.947	11.413.417
İl Özel İdare Bütçesi	134	1.967	1.922	1.689.304	478.692
Mahalli İdareler	105	215	212	88.972	25.212
Diğer	864	15.429	13.886	17.728.744	5.023.730
Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi	444	10.556	9.711	10.397.444	2.946.286
Döner Sermaye Saymanlık Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi	105	319	271	102.633	29.083
135	3.793	3.208	3.352.352	949.944	
5018 kapsamı dışındaki idareler	180	761	696	3.876.315	1.098.417
Toplam	9.853	77.663	56.360	109.706.596	31.087.162

¹: Başbakanlık, Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

²: Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

³: 1 dolar 3,5290 TL olarak kabul edilmiştir. (31 Temmuz 2017 Merkez Bankası Döviz Satış Kuru)

*: Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar hariç

Tablo 1.2'de ihale yapan idareler bazında gerçekleştirilen ihaleler özetlenmiştir. 2017 yılı ilk altı ayında 6.199 merkezi idare, 2.790 yerel idare (altı harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 864 idare (KİT, BİT, DS.S.) tarafından 56.360 ihale yapılmış, yaklaşık 109 milyar TL tutarında mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı için toplam 77.663 sözleşme imzalanmıştır.

1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Kamu alımları, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri, doğrudan temin ve istisna kapsamındaki alımları kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2017 yılı ilk altı ayında idareler tarafından Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 56.360'dır. Bu ihalelerin adet olarak %79,48'i Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %20,52'si istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 112.793.135.000 TL'dir. Bu tutarın 101.212.051.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 8.494.544.000 TL'si istisna kapsamında, 3.086.540.000 TL'si doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı İlk Altı Ay	%	2017 yılı İlk Altı Ay	%
4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında	44.793	79,48	101.212.051	89,73
Doğrudan Temin			3.086.540	2,74
İstisna	11.567	20,52	8.494.544	7,53
Toplam	56.360	100	112.793.135	100

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları; mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır.

1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2017 yılı ilk altı ayında ihale sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %40,22'si mal alımı, %18,21'i yapım işi, %41,24'ü hizmet alımı ve %0,33'ü danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %16,49'u mal alımı, %52,58'i yapım işi, %30,37'si hizmet alımı ve %0,56'sı ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı ilk altı ay	%	2017 yılı ilk altı ay	%
Mal Alımı	18.014	40,22	16.689.946	16,49
Yapım İşİ	8.157	18,21	53.221.653	52,58
Hizmet Alımı	18.474	41,24	30.737.056	30,37
Danışmanlık Hizmet Alımı	148	0,33	563.397	0,56
Toplam	44.793	100,00	101.212.051	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

2017 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %34,18'i mal alımı, %3,62'si yapım işi, %61,94'ü hizmet alımı ve %0,31'i ise danışmanlık hizmet alımı için harcanmıştır.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 Yılı İlk Altı Ay	%
Mal Alımı	1.054.977	34,18
Yapım İşİ	111.639	3,62
Hizmet Alımı	1.911.662	61,94
Danışmanlık Hizmet Alımı	8.261	0,27
Toplam	3.086.540	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2017 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %79,69'u mal alımı, %1,54'ü yapım işi, %18,62'si hizmet alımı ve %0,15'i danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %59,87'si mal alımlarına, %8,18'i yapım işlerine, %31,20'si hizmet alımlarına ve %0,75'i ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

Tablo 1.6. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı ilk altı ay	%	2017 yılı ilk altı ay	%
Mal Alımı	9.218	79,69	5.085.380	59,87
Yapım İşİ	178	1,54	695.242	8,18
Hizmet Alımı	2.154	18,62	2.650.166	31,20
Danışmanlık Hizmet Alımı	17	0,15	63.756	0,75
Toplam	11.567	100,00	8.494.544	100,00

1.4. İHALE USULÜNE/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2017 yılı ilk altı ayında Kamu İhale Kurumuna gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %72,78'i açık ihale usulü ile, %26,81'i pazarlık usulü ile, %0,41'i ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %73,66'sında açık ihale usulü, %16,57'sinde pazarlık usulü ve %9,77'sinde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı ilk altı ay	%	2017 yılı ilk altı ay	%
Açık İhale Usulü	32.601	72,78	74.552.933	73,66
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	182	0,41	9.888.630	9,77
Pazarlık Usulü	12.010	26,81	16.770.488	16,57
Toplam	44.793	100,00	101.212.051	100,00

Tablo 1.8. Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Pazarlık Maddelerine Göre Dağılımı

Pazarlık Kanun Maddesi	İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	%
21 A	Mal Alımı	4	0,03	1.451	0,01
	Yapım İşi	7	0,06	1.992	0,01
	Hizmet Alımı	1	0,01	80	0,00
	Toplam	12	0,10	3.523	0,02
21 B	Mal Alımı	558	4,65	484.981	2,89
	Yapım İşi	509	4,24	10.935.728	65,21
	Hizmet Alımı	2.046	17,04	2.233.828	13,32
	Toplam	3.113	25,92	13.654.537	81,42
21 C	Mal Alımı	63	0,52	49.194	0,29
	Yapım İşi	132	1,10	1.865.934	11,13
	Hizmet Alımı	77	0,64	106.951	0,64
	Toplam	272	2,26	2.022.080	12,06
21 D	Mal Alımı	2	0,02	917	0,01
	Toplam	2	0,02	917	0,01
21 E	Mal Alımı	1	0,01	690	0,00
	Yapım İşi	7	0,06	70.164	0,42
	Toplam	8	0,07	70.854	0,42
21 F	Mal Alımı	3.712	30,91	444.473	2,65
	Hizmet Alımı	4.891	40,72	574.105	3,42
	Toplam	8.603	71,63	1.018.578	6,07
Genel Toplam		12.010	100,00	16.770.488	100,00

Tablo 1.8'deki sonuçlara göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %25,92'si 21B kapsamında gerçekleşirken, %71,63'ü 21F kapsamında gerçekleştirilmektedir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %81,42'sinin 21B kapsamındaki alımlara, %6,07'sinin 21F kapsamındaki alımlara ve %12,06'sinin ise 21C kapsamındaki alımlara ayrıldığı görülmektedir.

Tablo 1.9'da, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2017 yılı ilk altı ayında gerçekleştirilen mal alımı ihalelerinin %72,78'inde açık ihale usulü, %26,81'inde ise pazarlık usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.9. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
		2017 yılı ilk altı ay	%	2017 yılı ilk altı ay	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	13.674	75,91	15.708.240	94,12
	Yapım İşi	7.469	91,57	31.022.916	58,29
	Hizmet Alımı	11.458	62,02	27.821.776	90,52
	Toplam	32.601	72,78	74.552.933	73,66
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	33	0,40	9.324.919	17,52
	Hizmet Alımı	1	0,01	315	0,00
	Danışmanlık Hizmet Alımı	148	100,00	563.397	100,00
	Toplam	182	0,41	9.888.630	9,77
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	4.340	24,09	981.706	5,88
	Yapım İşi	655	8,03	12.873.818	24,19
	Hizmet Alımı	7.015	37,97	2.914.965	9,48
	Toplam	12.010	26,81	16.770.488	16,57
Toplam	Mal Alımı	18.014	100,00	16.689.946	100,00
	Yapım İşi	8.157	100,00	53.221.653	100,00
	Hizmet Alımı	18.474	100,00	30.737.056	100,00
	Danışmanlık Hizmet Alımı	148	100,00	563.397	100,00
	Toplam	44.793	100,00	101.212.051	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %62,21'ini 4734 sayılı Kanunun 22/d maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %21,33 oranı ile 22/c kapsamında yapılan doğrudan temin alımları ve %5,07 oranı ile 22/b kapsamındaki doğrudan temin alımları izlemektedir.

Tablo 1.10. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine

Alımın/İşin ilgili kanun maddesi	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	Toplam	%
22/a	46.094	213	34.406	14.12045	80.727	2,62
22/b	60.354	167,3094	91.379	4.693	156.594	5,07
22/c	5.018	0	653.461	8,03305	658.486	21,33
22/d*	752.407	108.077	1.057.087	2.668	1.920.239	62,21
22/d**	11.662	0	25.566		37.228	1,21
22/e	174	0	8.054		8.228	0,27
22/f	80.379	0	0		80.379	2,60
22/g	0	0	16,7	16,65	33,35	0,00
22/h	0	0	505,4527		505,4527	0,02
22/ı	0	0	1481,306		1481,306	0,05
22/i	22,195	0	43,945		66,14	0,00
İstisna DT	97.573	3.018	36.699	860	138.150	4,48
Kapsam dışı DT	1.294	165	2.963	2	4.424	0,14
Toplam	1.054.977	111.639	1.911.662	8.261	3.086.540	100,00
%	34,18	3,62	61,94	0,27	100,00	

*1000 TL

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 3.086.540 TL'lik kamu alımının %34,18'i mal alımları, %3,62'si yapım işleri, %61,94'ü hizmet alımları ve %0,27'si ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %88,94'ünü 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %3,67 oranı ile Kanunun 3/a maddesinden yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.11. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Kanun Maddesi	İhale Türü	İhale Sayısı		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
			%		%
3a	Mal Alımı	183	1,58	194.666	2,29
	Hizmet	241	2,08	26.465	0,31
	Toplam	424	3,67	221.131	2,60
3b	Mal Alımı	108	0,93	1.510.317	17,78
	Yapım İşi	23	0,20	275.618	3,24
	Hizmet	37	0,32	106.803	1,26
	Danışmanlık	2	0,02	19.688	0,23
	Toplam	170	1,47	1.912.426	22,51
3c	Mal Alımı	22	0,19	12.617	0,15
	Yapım İşi	3	0,03	557	0,01
	Hizmet	53	0,46	24.532	0,29
	Danışmanlık	3	0,03	1.490	0,02
	Toplam	81	0,70	39.196	0,46
3d	Mal Alımı		0,00		0,00
	Hizmet	3	0,03	3.611	0,04
	Toplam	3	0,03	3.611	0,04
3e	Mal Alımı	134	1,16	487.660	5,74
	Hizmet	23	0,20	32.252	0,38
	Toplam	157	1,36	519.912	6,12
3f	Mal Alımı	142	1,23	70.171	0,83
	Hizmet	78	0,67	270.762	3,19
	Toplam	220	1,90	340.933	4,01
3g	Mal Alımı	8.624	74,56	2.805.698	33,03
	Hizmet	1.656	14,32	2.064.847	24,31
	Danışmanlık	8	0,07	15.529	0,18
	Toplam	10.288	88,94	4.886.075	57,52
3h	Mal Alımı	1	0,01	2	0,00
	Hizmet	3	0,03	267	0,00
	Toplam	4	0,03	269	0,00
3i	Mal Alımı	2	0,02	708	0,01
	Yapım İşi	114	0,99	362.347	4,27
	Hizmet	31	0,27	15.964	0,19
	Danışmanlık	4	0,03	27.049	0,32
	Toplam	151	1,31	406.068	4,78
3k	Yapım İşi	38	0,33	56.721	0,67
	Hizmet	12	0,10	6.131	0,07
	Toplam	50	0,43	62.851	0,74
3n	Hizmet	4	0,03	76.593	0,90
	Toplam	4	0,03	76.593	0,90
3p	Mal Alımı	1	0,01	1.800	0,02
	Hizmet	8	0,07	11.823	0,14
	Toplam	9	0,08	13.623	0,16
3r	Hizmet	4	0,03	9.683	0,11
	Toplam	4	0,03	9.683	0,11
3s	Hizmet	1	0,01	433	0,01
	Toplam	1	0,01	433	0,01
3t	Mal Alımı	1	0,01	1.739	0,02
	Toplam	1	0,01	1.739	0,02
Genel Toplam		11.567	100	8.494.544	100

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

2017 yılı ilk altı ayında EKAP üzerinden gerçekleştirilen 56.360 ihale için 77.663 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık 7.295 ihalede ise 28.207 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama sözleşme sayısı ilgili dönemde 3,87 olarak bulunmuştur.

Tablo 1.12. Kısmi Tekliffe Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı	
Mal Alımı	5.747	24.386	4,24	
Yapım İşi	190	527	2,77	
Hizmet	1.349	3.268	2,42	
Danışmanlık	9	26	2,89	
Toplam	7.295	28.207	3,87	

Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4,24 sözleşme düşerken, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine bu değer sırasıyla 2,77 ve 2,42 olmaktadır. Danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde 9 adet kısmi teklife açık ihale bulunmaktadır.

Tablo 1.13'te, 2017 yılı ilk altı ayında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %86,78'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %8,83'ü için anahtar teslim götürü bedel, %4,23'ü için götürü bedel, %0,17'si için karma olmaktadır.

Tablo 1.13. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	17.738	98,47	4.128	50,61	16.943	91,71	62	41,89	38.871	86,78
Götürü Bedel	276	1,53			1.531	8,29	86	58,11	1.893	4,23
Karma			75	0,92					75	0,17
Anahtar Teslimi										
Götürü Bedel			3.954	48,47					3.954	8,83
Toplam	18.014	100	8.157	100	18.474	100	148	100	44.793	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak % 82,53'ü için sözleşme türü birim fiyat olurken, %14,12'si için anahtar teslimi götürü bedel, % 1,12'si için götürü bedel ve %2,23'ü için karma olmaktadır.

Tablo 1.14. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 TL)

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	16.527.566	99,03	36.669.755	68,90	29.963.194	97,48	370.112	65,69	83.530.627	82,53
Götürü Bedel	162.380	0,97			773.862	2,52	193.285	34,31	1.129.527	1,12
Karma			2.258.017	4,24					2.258.017	2,23
Anahtar Teslimi										
Götürü Bedel			14.293.881	26,86					14.293.881	14,12
Toplam	16.689.946	100	53.221.653	100	30.737.056	100	563.397	100	101.212.051	100

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.15'te genel olarak ortalama sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %83 olurken, mal alımları ihalelerinde %86, yapım işleri ihalelerinde %78 hizmet alımları ihalelerinde %90

ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %76 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %82, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %88, pazarlık usulünde ise %86 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarından elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 21.105.321.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.15. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM*100
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	15.708.240	18.308.089	86
	Yapım İşi	31.022.916	42.279.648	73
	Hizmet Alımı	27.821.776	30.885.878	90
	Toplam	74.552.933	91.473.616	82
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	9.324.919	10.518.017	89
	Hizmet Alımı	314.952	338.183	93
	Danışmanlık Hizmet Alımı	563.397	739.628	76
	Toplam	9.888.630	11.257.983	88
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	981.706	1.082.956	91
	Yapım İşi	12.873.818	15.377.640	84
	Hizmet Alımı	2.914.965	3.125.177	93
	Toplam	16.770.488	19.585.773	86
Genel Toplam	Mal Alımı	16.689.946	19.391.046	86
	Yapım İşi	53.221.653	68.175.306	78
	Hizmet Alımı	30.737.056	34.011.394	90
	Danışmanlık Hizmet Alımı	563.397	739.628	76
Toplam	101.212.051	122.317.373	83	

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesinde, “Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir.” hükmü yer almaktadır. 2017 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.16. 2017 Yılı İlk Altı Ay İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2017 ilk altı ay	Genel Bütçeye Dahil İdareler	1.073.525	39.362.920
	Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler	1.789.213	39.362.920

*: 1 Şubat 2017 tarihinden 31 Ocak 2018 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.16’da, 2017 yılı ilk altı ayı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleler eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.17’de iş başlangıcı 2017 yılı ilk altı ayı olan 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır.

Tablo 1.17. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
2017 altı ay	Eşik Değerin Altında	38.917	86,88	26.003.069	25,69
	Eşik Değerin Üstünde	5.876	13,12	75.208.983	74,31
	Toplam	44.793	100,00	101.212.051	100,00

Tablo 1.17'de, 2017 yılının ilk altı ayında Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %86,88'i eşik değer altında, %13,12'si eşik değer üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %25,69'u eşik değer altında, %74,31'i ise eşik değer üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.18'de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların tutar bazında %16,84'ünü mal alımları oluştururken, %47,15'ini yapım işleri, %35,29'unu hizmet alımları, %0,73'ünü danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

Tablo 1.18. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	15.602	40,09	4.025.989	15,48	2.412	41,05	12.663.957	16,84
Yapım İşi	7.847	20,16	17.761.618	68,31	310	5,28	35.460.035	47,15
Hizmet Alımı	15.445	39,69	4.199.300	16,15	3.029	51,55	26.537.755	35,29
Danışmanlık Hizmet Alımı	23	0,06	16.162	0,06	125	2,13	547.235	0,73
Toplam	38.917	100,00	26.003.069	100,00	5.876	100,00	75.208.983	100,00

Tablo 1.19'da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 2,44 milyar TL tutarındaki 3.763 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.19. Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değer Altında		Eşik Değer Üstünde		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Mal Alımı	2.160	726.361	2.412	12.663.957	4.572	13.390.318
Yapım İşi	198	1.187.667	310	35.460.035	508	36.647.702
Hizmet Alımı	1.403	525.119	3.029	26.537.755	4.432	27.062.875
Danışmanlık Hizmet Alımı	2	2.249	125	547.235	127	549.485
Toplam	3.763	2.441.397	5.876	75.208.983	9.639	77.650.380

1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLİ/YERLİ MALI LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açık olanları bakımından, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihaleler adet ve tutar bazında incelenmiştir. Bu çerçevede özellikle belirtilmelidir ki, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağını belirtmesi, fiilen yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulandığını göstermez. Nitekim yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajının fiilen uygulanması, ancak aynı ihaleye yerli ve yabancı isteklilerin bir arada katılımı/yerli ve yabancı malların bir arada teklif edilmesi halinde mümkün olabilmektedir.

Tablo 1.20'de gösterildiği üzere, yabancı isteklilere açık olan 9.639 adet ihalenin 3.143 adedinde (%32,61) ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 77,65 milyar TL'lik kamu alımının 32,16 milyar TL'lik kısmında (%41,41) yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.20. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler			
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	4.572	13.390.318	2.299	5.063.443	50,28	37,81
Yapım İşi Hizmet	508	36.647.702	205	20.808.306	40,35	56,78
Alımı	4.432	27.062.875	550	5.940.661	12,41	21,95
Danışmanlık Hizmet						
Alımı	127	549.485	89	345.560	70,08	62,89
Toplam	9.639	77.650.380	3.143	32.157.970	32,61	41,41

*İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.20a'da ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %62,97 iken tutar olarak %86,55'dir.

Tablo 1.20a. Yabancı İsteklilere Açık Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı

Avantaj oranı	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet %	Tutar %
1	786	1.538.445	25,01	4,78
2	14	34.134	0,45	0,11
3	40	77.699	1,27	0,24
5	132	537.998	4,20	1,67
7	4	83.782	0,13	0,26
10	187	2.051.922	5,95	6,38
12	1	2.079	0,03	0,01
15	1.979	27.831.913	62,97	86,55
Toplam	3.143	32.157.970	100	100

Tablo 1.21. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler		Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%)	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	1.003	4.659.220	2.412	12.663.957	41,58	36,79
Yapım İşi Hizmet	170	20.476.908	310	35.460.035	54,84	57,75
Alımı	393	5.884.953	3.029	26.537.755	12,97	22,18
Danışmanlık Hizmet						
Alımı	87	343.311	125	547.235	69,60	62,74
Toplam	1.653	31.364.392	5.876	75.208.983	28,13	41,70

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %36,79 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %57,75,

hizmet alımı ihalelerinde %22,18 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %62,74 olarak gerçekleşmiştir.

1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2017 yılı altı aylık dönemde uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak % 0,52, sözleşme adedi olarak %0,28 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,76 olurken, bu oran yabancı yükleniciler açısından, 1,05 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Dönem	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici Sayısı	%	Sözleşme Sayısı	Toplam Sözleşme Sayısı İçindeki		Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)
					Tutar(1000 TL)	Payı (%)	
2017 yılı altı aylık dönem	TC	28.052	99,29	77.450	99,73	109.128.716	99,47
	AB	121	0,43	122	0,16	249.284	0,23
	ABD	17	0,06	17	0,02	5.036	0,00
	Diğer (yabancı)	64	0,23	74	0,10	323.559	0,29
	Toplam	28.254	100,00	77.663	100,00	109.706.596	100,00

*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmştir.

1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre 2017 yılının ilk altı ayında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %34,75'i belediye bütçesinden, %25,88'i özel bütçeden, % 9,07'si genel bütçeden ve % 8,76'sı ise döner sermaye saymanlık bütçesinden karşılanmıştır.

Tablo 1.23. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	11.357	25,35	9.181.808	9,07
SGK Bütçesi	218	0,49	301.748	0,30
Döner Sermaye Bütçesi	7.129	15,92	8.867.885	8,76
Özel Bütçe	5.075	11,33	26.194.140	25,88
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	54	0,12	70.278	0,07
Belediye Bütçesi	13.834	30,88	35.173.391	34,75
İl Özel İdare Bütçesi	1.744	3,89	1.489.952	1,47
Mahalli İdare Birlik Bütçesi	186	0,42	79.047	0,08
KİT Bütçesi	1.703	3,80	6.803.795	6,72
Diğer Bütçe	3.493	7,80	13.050.007	12,89
Genel Toplam	44.793	100,00	101.212.051	100,00

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. İlgili dönemdeki kamu alımlarının tutar bazında ilk iki sırasında %33,80 ile KİT bütçesinden ve %27,32 ile genel bütçeden yapılan harcamalar yer almaktadır.

Tablo 1.24. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	210	1,82	2.320.657	27,32
SGK Bütçesi	1	0,01	12.250	0,14
Döner Sermaye Bütçesi	215	1,86	30.755	0,36
Özel Bütçe	365	3,16	500.049	5,89
Belediye Bütçesi	218	1,88	208.959	2,46
İl Özel İdare Bütçesi	11	0,10	11.802	0,14
KİT Bütçesi	5.394	46,63	2.870.845	33,80
Diğer Bütçe	5.153	44,55	2.539.228	29,89
Genel Toplam	11.567	100	8.494.544	100

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

1.10. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, iş başlangıcı 2017 yılında olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %77,20'sinin 2017 yılında, %18,33'ünün 2018 yılında, %4,47'sinin ise 2019 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.25. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı

İhale Türü	2017 Yılında		2018 Yılında		2019 ve Sonrasında		Toplam	
	Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	35.218	58,74	9.952	69,89	1.011	29,14	46.181	59,46
Yapım İşi	6.737	11,24	1.508	10,59	434	12,51	8.679	11,18
Hizmet Alımı	17.970	29,97	2.696	18,93	1.955	56,34	22.621	29,13
Danışmanlık Hizmet Alımı	29	0,05	83	0,58	70	2,02	182	0,23
Toplam	59.954	100,00	14.239	100	3.470	100	77.663	100
Genel Toplam (%)	77,20		18,33		4,47		100	

Tablo 1.26'da, iş başlangıcı 2017 yılında olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %35,60'ının 2017 yılında, %23,46'sının 2018 yılında, %40,94'ünün ise 2019 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.26. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı (Sözleşme Tutarı olarak)

İhale Türü	2017 Yılında		2018 Yılında		2019 ve Sonrasında		Toplam	
	Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Mal Alımı	14.711.340	37,67	5.787.635	22,49	1.276.351	2,84	21.775.326	19,85
Yapım İşi	9.065.899	23,21	15.487.240	60,18	29.363.756	65,37	53.916.895	49,15
Hizmet Alımı	15.242.063	39,03	4.247.566	16,51	13.897.593	30,94	33.387.222	30,43
Danışmanlık Hizmet Alımı	34.352	0,09	211.456	0,82	381.345	0,85	627.153	0,57
Toplam	39.053.654	100	25.733.897	100	44.919.045	100	109.706.596*	100,00
Genel Toplam	35,60		23,46		40,94		100,00	

*:Doğrudan Temin hariç.

1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27’de, iş başlangıcı 2017 yılının ilk altı ayında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %36,40’ı belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; diğer özel bütçeli kuruluşlar, KİT’ler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

En Üst İdare	4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında		Doğrudan Temin Tutar(**)	İstisna		Toplam	
	Adet	Tutar(**)		Adet	Tutar(**)	Adet	Tutar(**)
Cumhurbaşkanlığı	6	46.169			6	46.169	
Türkiye Büyük Millet Meclisi	24	129.979			24	129.979	
Anayasa Mahkemesi	3	1.870			3	1.870	
Yargıtay	7	6.660	5.141		7	11.801	
Danıştay	2	1.985			2	1.985	
Sayıştay	6	3.146		1	7	4.065	919
Başbakanlık	149	92.677	1.301	38	187	223.642	129.664
Adalet Bakanlığı	1.267	1.741.232	9.433	2	1.269	1.751.000	335
Milli Savunma Bakanlığı	1.439	1.053.133	66.369	62	1.501	2.941.838	1.822.336
İçişleri Bakanlığı	1.619	2.389.027	119.253	81	1.700	2.756.712	248.432
Dışişleri Bakanlığı	5	8.210			5	8.210	0
Maliye Bakanlığı	238	237.764	3.419		238	241.183	0
Milli Eğitim Bakanlığı	3.618	553.951	60.098	6	3.624	614.352	302
Sağlık Bakanlığı	4.717	7.469.752	126.062	15	4.732	7.599.267	3.454
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	21	370.500			21	370.500	0
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	26	13.400	622		26	14.022	0
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	11	7.032	84		11	7.116	0
Kültür ve Turizm Bakanlığı	276	135.932	1.607	21	297	232.639	95.100
Çevre ve Orman Bakanlığı	44	252.669	353		44	253.022	0
Yükseköğretim Kurumları	2.750	4.971.609	201.052	155	2.905	5.264.804	92.144
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	5.355	24.095.160	802.028	402	5.757	25.309.976	412.788
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	62	78.726	2.361		62	81.087	0
İl Özel İdareleri	1.907	1.661.048	19.197	15	1.922	1.708.501	28.256
Belediyeler	14.757	40.065.245	776.366	226	14.983	41.054.313	212.702
Mahalli İdare Birlikleri	212	88.972	6.025		212	94.996	0
Kitler	1.913	7.359.803	102.095	7.798	9.711	10.499.540	3.037.641
Sosyal Güvenlik Kurumları	236	309.936	64.156	2	238	389.931	15.839
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	595	3.564.313	12.214	101	696	3.888.529	312.002
Bitler	609	1.354.871	29.668	2.599	3.208	3.382.020	1.997.481
Döner Sermaye Saymanlıkları/DS İşletme	313	103.248	12.718	13	326	121.688	5.723
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	6	3.767	622		6	4.389	0
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	187	81.768	7.230	3	190	99.347	10.349
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	279	341.288	13.411	9	288	355.723	1.024
Gençlik ve Spor Bakanlığı	21	25.268	269	3	24	26.958	1.421
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	31	61.004	841		31	61.845	0
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	8	5.269	1.121		8	6.389	0
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	1.436	608.049	16.950		1.436	624.999	0
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	452	491.200	4.649	2	454	511.227	15.378
Avrupa Birliği Bakanlığı	5	2.930	269		5	3.200	0
Ekonomi Bakanlığı	13	12.499	4.004		13	16.503	0
Kalkınma Bakanlığı	38	13.149	728		38	13.877	0
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	49	1.222.188	612.984	2	51	1.857.557	22.385
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	81	175.652	1.840	11	92	206.361	28.869
Genel Toplam	44.793	101.212.051	3.086.540	11.567	56.360	112.793.136	8.494.544

* :Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

**1000 TL

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında %24,01'i Marmara, %19,49'u İç Anadolu Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %36,72'sinin İç Anadolu, %29,66'sının ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

Tablo 1.28. Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı*	
		Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Akdeniz Bölgesi	Mal Alımı	1.918	7,04	1.690.785	7,76
	Yapım İşi	1.040	12,48	5.018.859	9,31
	Hizmet	1.790	8,68	2.595.071	7,77
	Danışmanlık Hizmet Alımı	16	9,70	20.822	3,32
	Toplam	4.764	8,45	9.325.538	8,50
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal Alımı	3.340	12,26	1.094.643	5,03
	Yapım İşi	856	10,27	2.532.392	4,70
	Hizmet	2.072	10,04	1.468.523	4,40
	Danışmanlık Hizmet Alımı	5	3,03	30.017	4,79
	Toplam	6.273	11,13	5.125.575	4,67
Ege Bölgesi	Mal Alımı	4.764	17,49	2.348.891	10,79
	Yapım İşi	1.013	12,15	3.612.210	6,70
	Hizmet	2.554	12,38	4.414.401	13,22
	Danışmanlık Hizmet Alımı	9	5,45	28.360	4,52
	Toplam	8.340	14,80	10.403.861	9,48
Güneydoğu Anadolu Bölgesi	Mal Alımı	2.712	9,96	1.223.248	5,62
	Yapım İşi	701	8,41	1.945.961	3,61
	Hizmet	1.289	6,25	2.022.932	6,06
	Danışmanlık Hizmet Alımı	1	0,61	1.499	0,24
	Toplam	4.703	8,34	5.193.639	4,73
İç Anadolu Bölgesi	Mal Alımı	4.822	17,71	8.975.867	41,22
	Yapım İşi	1.563	18,75	23.763.454	44,07
	Hizmet	4.508	21,85	7.188.671	21,53
	Danışmanlık Hizmet Alımı	90	54,55	357.100	56,94
	Toplam	10.983	19,49	40.285.092	36,72
Karadeniz Bölgesi	Mal Alımı	3.003	11,03	1.854.125	8,51
	Yapım İşi	1.416	16,99	2.970.310	5,51
	Hizmet	3.343	16,21	2.002.572	6,00
	Danışmanlık Hizmet Alımı	5	3,03	10.300	1,64
	Toplam	7.767	13,78	6.837.307	6,23
Marmara Bölgesi	Mal Alımı	6.673	24,50	4.587.767	21,07
	Yapım İşi	1.746	20,95	14.073.709	26,10
	Hizmet	5.072	24,59	13.695.052	41,02
	Danışmanlık Hizmet Alımı	39	23,64	179.055	28,55
	Toplam	13.530	24,01	32.535.583	29,66
Genel Toplam	Mal Alımı	27.232	100,00	21.775.326	100,00
	Yapım İşi	8.335	100,00	53.916.895	100,00
	Hizmet	20.628	100,00	33.387.222	100,00
	Danışmanlık Hizmet Alımı	165	100,00	627.153	100,00
	Toplam	56.360	100,00	109.706.596	100

*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

1.13. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62 (İ) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Tablo 1.29'da, 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre gerçekleştirilen alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayırımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre 2017 yılının ilk altı aylık döneminde gerçekleştirilen yaklaşık 112,8 milyar TL'lik kamu alımlarının %2,64'ü 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir.

Tablo 1.29. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde 22/d*, 22/d** ve 21/f Maddeleri ile Yapılan Alımların Payı

	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)*		Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
	I	II			
Mal Alımı	22.830.303	764.069	444.473	1.208.542	5,29
Yapım İşi	54.028.534	108.077	0	108.077	0,20
Hizmet Alımı	35.298.884	1.082.653	574.105	1.656.758	4,69
Danışmanlık					
Hizmet Alımı	635.414	2.668	0	2.668	0,42
Toplam	112.793.136	1.957.467	1.018.578	2.976.045	2,64

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ajansları faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeyle ilgili alımlardır.

1.14. SÖZLEŞME SONRASI İŞLEMLER

Tablo 1.30'da 2014-2017 döneminde sözleşme sonrası gerçekleşen fiyat farkı, fiyat eksilişi, iş artışı, iş eksilişi, hakediş ve sözleşme fesih işlemlerine ait istatistikler yer almaktadır. 2017 yılının ilk altı ayında 246.859.293 TL tutarındaki 255 sözleşmeye ait 13.462.125 TL tutarında 276 iş artış işlemi gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, ilgili dönemde, toplam 33 sözleşmeye ait 2.495.466 TL tutarında sözleşme fesih işlemi gerçekleştirilmiştir. İş eksilişi, fiyat farkı artışı ve fiyat farkı eksilişine yönelik rakamlar da Tablo 1.30'da yer almaktadır.

Tablo 1.30. Kamu İhale Kurumuna Bildirilen Sözleşme Sonrası İşlemlerin İhale Yılına Göre Dağılımı

İhale Yılı	İşlem Türü	Gerçekleştirilen Tutar	İşlem Sayısı	Toplam Sözleşme Bedeli	Sözleşme Sayısı
2014	Fiyat Farkı (-)	14.602.117	1.491	612.530.227	218
	Fiyat Farkı (+)	159.216.221	4.361	1.887.845.440	553
	Hakediş Kayıt	2.590.089.613	20.703	3.557.660.600	3.248
	İş Artış (+)	699.608.162	8.992	6.372.859.610	5.758
	İş Eksiliş (-)	78.446.634	1.851	1.217.083.250	1.475
	Fesih	238.913.273	461	630.949.596	461
2015	Fiyat Farkı (-)	11.029.412	1.062	511.076.425	205
	Fiyat Farkı (+)	113.565.433	4.453	1.391.061.810	614
	Hakediş Kayıt	2.025.561.783	23.324	2.906.042.601	3.865
	İş Artış (+)	688.893.022	11.242	6.422.892.931	7.207
	İş Eksiliş (-)	586.168.355	2.151	2.616.033.798	1.765
	Fesih	189.964.083	513	745.419.723	513
2016	Fiyat Farkı (-)	504.925	105	185.677.961	47
	Fiyat Farkı (+)	23.304.741	1.223	1.398.343.363	274
	Hakediş Kayıt	1.150.689.705	9.386	2.464.215.276	2.670
	İş Artış (+)	283.936.585	6.804	2.803.515.519	4.740
	İş Eksiliş (-)	51.377.089	758	610.044.174	690
	Fesih	72.790.913	414	355.452.993	414
2017 ilk altı ay	Fiyat Farkı (-)	24.587	20	5.578.230	9
	Fiyat Farkı (+)	64.262	16	8.526.490	10
	Hakediş Kayıt	56.038.625	410	135.694.381	249
	İş Artış (+)	13.462.125	276	246.859.293	255
	İş Eksiliş (-)	881.717	26	17.352.373	25
	Fesih	2.495.466	33	21.338.320	33

1.15. İHALE DOKÜMANI SATIN ALMA İSTATİSTİKLERİ

2017 yılının ilk altı ayında idareden ihale dokümanı satın alma sayısı ve e-imza/m-imza ile EKAP üzerinden doküman indirme sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır. 2017 yılının ilk altı ayında 93.362 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 339.155 adet ihale dokümanı e-imza kullanılarak EKAP üzerinden ücretsiz olarak indirilmiş, 4.198 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 13.740 adet ihale dokümanı EKAP üzerinden m-imza kullanılarak ücretsiz olarak indirilmiş, 61.303 adet ihale dokümanı da satın alınmıştır.

Tablo 1.31. İhale Dokümanı Alma Türüne Göre Doküman Sayıları

Aylar	İdareden Doküman Satın Alma Sayısı	E-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	M-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	E-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı	M-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı
Ocak	10.119	40.752	1.748	12.904	618
Şubat	10.975	46.553	1.877	14.290	654
Mart	12.092	61.845	2.613	16.442	734
Nisan	9.280	61.754	2.475	16.521	729
Mayıs	9.665	67.143	2.728	16.992	740
Haziran	9.172	61.108	2.299	16.213	723
Toplam	61.303	339.155	13.740	93.362	4.198

1.16. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE YAPILAN TEKLİFLER

2017 yılının ilk altı aylık döneminde ihale süreci tamamlanarak sözleşme bilgisi Kuruma ulaşmış 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.32'de yer almaktadır.

Tablo 1.32. Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	Tekil Teklif Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı
Eşik Değer Altında	Mal Alımı	15.602	51.033	3,27
	Yapım İşi	7.847	59.473	7,58
	Hizmet Alımı	15.445	50.759	3,29
	Danışmanlık Hizmet Alımı	23	160	6,96
	Toplam	38.917	161.423	4,15
Eşik Değer Üstünde	Mal Alımı	2.412	19.911	8,25
	Yapım İşi	310	5.130	16,55
	Hizmet Alımı	3.029	16.949	5,60
	Danışmanlık Hizmet Alımı	125	995	7,96
	Toplam	5.876	42.983	7,32
Genel Toplam	Mal Alımı	18.014	70.944	3,94
	Yapım İşi	8.157	64.603	7,92
	Hizmet Alımı	18.474	67.708	3,67
	Danışmanlık Hizmet Alımı	148	1.155	7,80
	Toplam	44.793	204.410	4,56

*:İhale bazında teklif sayısı ihale bazında teklif veren farklı firma sayısı olarak tanımlanmıştır.

Bu sonuçlara göre ortalama teklif sayısı eşik değerin altındaki ihaleler için 4,15, eşik değerin üstündeki ihaleler için ise 7,32 olmaktadır. Mal alımı ihaleleri için 3,94, hizmet alımı ihaleleri için 3,67, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için sırasıyla 7,92 ve 7,80 olmuştur. İhale türü ayrımı olmadan ortalama teklif sayısı 4,56'dır.

1.17. ELEKTRONİK TEKLİF UYGULAMASI

2016 yılı son çeyreğinden itibaren elektronik teklif uygulaması EKAP'da devreye alınmıştır. Tekliflerin elektronik ortamda alınacağı kararı, ihaleyi yapan idarenin takdirine bağlı olup, 2017 yılı ilk altı ayında 61 ihalede elektronik teklif uygulaması gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde 92 sözleşmeye ait 6.168.769 TL tutarında alım yapılmıştır.

Tablo 1.33. Tekliflerin Elektronik Ortamda Sunulduğu İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli(TL)	Yaklaşık Maliyet(TL)	SB/YM
Mal Alımı	30	61	3.101.731	3.704.485	83,73
Hizmet Alımı	31	31	3.067.038	3.563.736	86,06
Toplam	61	92	6.168.769	7.268.221	84,87

1.18. MÜNFERİT SÖZLEŞMELER

Çerçeve anlaşmalar kapsamında idarelerce imzalanan münferit sözleşmelere ait istatistikler Tablo 1.34'de yer almaktadır. 2017 yılı ilk altı ayında 21 adet münferit sözleşme gerçekleştirilmiş olup, toplam sözleşme tutarı 20.440.416 TL'dir.

Tablo 1.34. Münferit Alımların İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Alım Sayısı	Sözleşme Bedeli (TL)
Mal Alımı	20	16.182.422
Yapım İşİ	1	4.257.994
Toplam	21	20.440.416

1.19. ORTAK İHALELER

Ortak ihalelere ilişkin özet istatistikler Tablo 1.35'de verilmiştir. 2017 yılı ilk altı ayında kamu idarelerince 221 adet ortak ihale gerçekleştirilmiş olup, ortak ihale kapsamında imzalanan ortak sözleşmelerin toplam tutarı 376.086.294 TL'dir.

Tablo 1.35. Ortak İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Bedeli (TL)
Mal Alımı	80	112.628.311
Yapım İşİ	3	8.448.806
Hizmet	138	255.009.177
Toplam	221	376.086.294

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir. Bu bölümde, 01.01.2017 – 30.06.2017 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1’de ihale türlerine göre 2017 yılının birinci altı aylık döneminde ihale süreci devam etmekte olan 76.616 ihale için 918.988 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %44,57’si mal alımı, %29,94’ü yapım işi, %24,07’si hizmet alımı ve % 1,41’i danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 11 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 18 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 10 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 33 adet teyit alınmıştır.

Tablo 2.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	409.616	44,57	38.436	11
Yapım İşİ	275.142	29,94	15.457	18
Hizmet Alımı	221.230	24,07	22.324	10
Danışmanlık Hizmet Alımı	13.000	1,41	399	33
Toplam	918.988	100,00	76.616	12

Tablo 2.2’de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2017 yılının birinci altı aylık döneminde alınan 918.988 adet teyidin %76,31’i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %8,21’ini istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 50 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 2.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	701.310	76,31	41.346	17
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	23.640	2,57	474	50
Pazarlık Usulü	118.021	12,84	15.406	8
İstisna Kapsamında	75.439	8,21	19.306	4
Diğer (Kapsam dışı)	578	0,06	84	7
Toplam	918.988	100,00	76.616	12

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı		Teyit Alınan İhale Sayısı	
		%		%
Belediyeler	208.322	22,67	18.973	24,76
Sağlık Bakanlığı	173.083	18,83	6.101	7,96
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	134.307	14,61	7.879	10,28
Kitler	75.276	8,19	16.538	21,59
Yükseköğretim Kurumları	64.034	6,97	3.541	4,62
Milli Savunma Bakanlığı	43.783	4,76	2.268	2,96
Milli Eğitim Bakanlığı	42.925	4,67	5.325	6,95
İl Özel İdareleri	38.014	4,14	3.137	4,09
İçişleri Bakanlığı	33.598	3,66	2.287	2,99
Bitler	29.642	3,23	4.122	5,38
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	18.358	2,00	1.124	1,47
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	9.100	0,99	1.138	1,49
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	7.253	0,79	280	0,37
Adalet Bakanlığı	6.768	0,74	993	1,30
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	5.762	0,63	364	0,48
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	3.901	0,42	319	0,42
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	3.898	0,42	417	0,54
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	3.273	0,36	364	0,48
Çevre Ve Orman Bakanlığı	2.978	0,32	94	0,12
Sosyal Güvenlik Kurumları	2.166	0,24	172	0,22
Başbakanlık	1.847	0,20	189	0,25
Mahalli İdare Birlikleri	1.736	0,19	265	0,35
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	1.545	0,17	32	0,04
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	1.267	0,14	77	0,10
Maliye Bakanlığı	1.188	0,13	143	0,19
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	1.133	0,12	195	0,25
Türkiye Büyük Millet Meclisi	958	0,10	52	0,07
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	812	0,09	56	0,07
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	373	0,04	34	0,04
Ekonomi Bakanlığı	334	0,04	17	0,02
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	330	0,04	26	0,03
Sayıştay	243	0,03	6	0,01
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	214	0,02	28	0,04
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	166	0,02	10	0,01
Cumhurbaşkanlığı	101	0,01	5	0,01
Kalkınma Bakanlığı	82	0,01	15	0,02
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	80	0,01	10	0,01
Dışişleri Bakanlığı	33	0,00	4	0,01
Hakimler Ve Savcılar Yüksek Kurulu	33	0,00	6	0,01
Yargıtay	24	0,00	1	0,001
Anayasa Mahkemesi	18	0,00	3	0,004
Danıştay	14	0,00	1	0,001
Avrupa Birliği Bakanlığı	13	0,00	4	0,01
Bayındırlık Ve İskan Bakanlığı	3	0,00	1	0,001
Genel Toplam	918.988	100,00	76.616	100,00

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2017 yılının birinci altı aylık döneminde alınan teyitlerin %22,67'si belediyeler, %18,83'ü Sağlık Bakanlığı ve %14,61'i 5018 sayılı Kanunda tanımlanan diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Belediyeler 18.973 ihale için 208.322 teyit başvurusunda bulunurken, Sağlık Bakanlığı 6.101 ihale için 173.083 teyit başvurusunda bulunmuştur.

2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

Aylar	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı*
Ocak	126.049	13,72	15.454
Şubat	125.917	13,70	15.348
Mart	164.730	17,93	18.614
Nisan	158.976	17,30	18.580
Mayıs	178.855	19,46	20.443
Haziran	164.461	17,90	18.958
Toplam	918.988	100,00	76.616

*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı toplam teyit alınan ihale sayısını vermez. İlgili ihale teyit alınan her ayda yer almaktadır.

2017 yılının ilk yarısında en çok teyit alınan ay Mayıs olmuştur. Mayıs ayında alınan toplam teyit sayısı 178.855 olurken, teyit alınan ihale sayısı 20.443'tür.

2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2017 yılının ilk yarısında talep edilen 918.988 adet teyit işleminden 917.810'unun (%99,87) yasaksız olduğu, 1.158'inin (%0,13) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 20 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	917.810	99,87
Yasaklı	1.158	0,13
İptal Edilenler	20	0,002
Toplam	918.988	100

2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşgunu belirtmek zorunda olduklarından teyit başvurusu sırasında, teyit talebinde bulunulan isteklinin uyruk bilgisi kaydedilmektedir. Tablo 2.6'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,37'sinin yerli istekliler, %0,63'ünü ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 5.834'dür. Bu dönemde yapılan 5.834 teyit başvurusunun 3.507'si Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 721'i Amerika Birleşik Devletlerinden ve 1.606'sı ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 2.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	913.154	99,37
2-Yabancı İstekliler	5.834	0,63
AB	3.507	0,38
ABD	721	0,08
Diğer	1.606	0,17
Toplam	918.988	100

2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7’de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %50,57’si gerçek kişilerden oluşurken, bunu %37,08 oranı ile limited şirket ve %11,11 oranı ile anonim şirket izlemektedir.

Tablo 2.7. İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Teyit Sayısı	%
Gerçek	464.718	50,57
Ltd. Şti.	340.764	37,08
Anonim Şti.	102.145	11,11
Yabancı	5.834	0,63
Kooperatif	2.596	0,28
Diğer	2.136	0,23
Kollektif Şirket	630	0,07
Adi Ortaklık	134	0,01
Komandit	31	0,003
Toplam	918.988	100,00

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanacak ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 2017 yılı ilk 6 ayında, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB'de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2017 yılının ilk 6 ayında, KİB'de toplam 126.833 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %65,99'u sonuç ilanları, %32,20'sini ihale ilanları, %1,34'ünü düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2017 yılının ilk 6 ayında, çerçeve anlaşmalara ilişkin KİB'de toplam 586 ilan yayımlanmış olup, bu ilanların 2'si ihale ilanlarıdır. Tablo 3.1'den de görüldüğü gibi ilgili dönemde, KİB'de yayımlanan ihale ilanı sayısı 126.833'dür.

Tablo 3.1. İlan Türüne Göre KİB'de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	%
1.Ön İlanlar	1	0,001
2. İlanlar	126.245	99,54
2.1.İhale İlanı	40.846	32,20
2.2.Düzeltilme İlanı	674	0,53
2.3. İptal İlanı	1.030	0,81
2.4. Sonuç İlanı	83.696	65,99
3. Çerçeve Anlaşma	586	0,46
3.1.İhale İlanı	2	0,002
3.2.Düzeltilme İlanı	0	0,000
3.3. İptal İlanı	0	0,000
3.4. Sonuç İlanı	584	0,460
Toplam	126.833	100,00

Tablo 3.2'de 2017 yılının ilk 6 ayında, KİB'de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 40.848 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, 2017 yılının ilk 6 ayında KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının %39,42'sini mal alımı, %25,47'sini hizmet alımı, % 34,55'ini yapım işi ve % 0,56'sını ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının % 96,36'sı açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 3.2. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü				Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık Usulü	İstisna/Kapsam Dışı/Diğer		
Mal Alımı	15.324	3	28	748	16.103	39,42
Yapım İşİ	13.940	46	35	90	14.111	34,55
Hizmet	10.097	4	50	253	10.404	25,47
Danışmanlık		230			230	0,56
Toplam	39.361	283	113	1.091	40.848	100,00
%	96,36	0,69	0,28	2,67	100,00	

Tablo 3.3'te KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2017 yılı ilk 6 ayında, KİB'de yayımlanan 40.848 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay % 19,36 oranı ile Haziran ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	1.983	1.029	1.635	24	4.671	11,44
Şubat	2.688	1.657	1.904	26	6.275	15,36
Mart	3.430	2.338	1.849	31	7.648	18,72
Nisan	2.835	2.759	1.443	43	7.080	17,33
Mayıs	2.725	3.115	1.369	59	7.268	17,79
Haziran	2.442	3.213	2.204	47	7.906	19,36
Toplam	16.103	14.111	10.404	230	40.848	100,00

Tablo 3.4'te KİB'de yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2017 yılı ilk 6 ayında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %17,93 ve %16,23 oranları ile sırasıyla Mayıs ve Mart aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	1.997	1.034	1.572	35	4.638	10,44
Şubat	2.101	1.242	1.761	35	5.139	11,57
Mart	3.089	2.125	1.932	60	7.206	16,23
Nisan	3.030	2.454	1.619	28	7.131	16,06
Mayıs	3.104	3.286	1.524	49	7.963	17,93
Haziran	2.404	2.940	1.296	65	6.705	15,10
Temmuz	1.804	1.868	1.773	76	5.521	12,43
Ağustos	37	11	37	14	99	0,22
Eylül	1		1	1	3	0,01
Kasım	1				1	0,002
Toplam	17.568	14.960	11.515	363	44.406	100,00

Tablo 3.5'te 2017 yılının ilk 6 ayında KİB'de yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin % 25,57'si için en az 7 gün önce, % 24,87'si için en az 14 gün önce, %35,60'ı için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. Benzer şekilde, KİB'de ihaleden en az 25, 28 ve 33 gün önceden yayımlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 1.091 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayımlanmıştır.

Tablo 3.5. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının İhale Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

	İlanın İhale Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayınlandığı	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
KİB'de Yayınlanan İhale İlanları	7	10.327	48	71		10.446	25,57
	14	9.911	235	14		10.160	24,87
	21	14.524		18		14.542	35,60
	25			10		10	0,02
	28	4.543				4.543	11,12
	33	56				56	0,14
	Diğer*				1.091	1.091	2,67
	Toplam		39.361	283	113	1.091	40.848

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB'de ilanı yayınlanan 1.091 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6'da KİB'de yayınlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB'de yayınlanan ilanların %35,69'unun 13/b/3, %25,47'sinin Kanununun 13/b/1 ve %24,31'inin ise, Kanununun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir. 1 Eylül 2010 tarihinden itibaren EKAP'ın devreye alınması ile birlikte daha önce Kamu Satınalma Platformunda yayınlanan 13/b/1 kapsamındaki ilanların da KİB'de ücretsiz olarak yayımlanmasına başlanmıştır.

2017 yılı ilk 6 ayında, KİB'de yayınlanan 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısı 10.404 olmuştur. İhaleden en az 7 gün önce yayınlanan ihale ilan sayısı 10.446'dır. Belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen 13/b/2 ve 13/b/3 kapsamındaki ihale ilanları da ihaleden en az 7 gün önce yayımlanmak zorunda olduğu için 7 günlük ihale ilan sayısı 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısından fazladır.

Tablo 3.6. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Kanun Kapsamı	İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
13/ b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	3.301	3	14		3.318	8,12
	Yapım İşi	4.571	1	15		4.587	11,23
	Hizmet Alımı	2.455	2	42		2.499	6,12
	Danışmanlık Hizmet Alımı					0	0
	Toplam	10.327	6	71		10.404	25,47
13 b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	2.865		6		2.871	7,03
	Yapım İşi	5.442	3	3		5.448	13,34
	Hizmet Alımı	1.604	1	5		1.610	3,94
	Danışmanlık Hizmet Alımı		2			2	0,00
	Toplam	9.911	6	14		9.931	24,31
13 b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	6.834		5		6.839	16,74
	Yapım İşi	3.651	8	12		3.671	8,99
	Hizmet Alımı	4.039	1	1		4.041	9,89
	Danışmanlık Hizmet Alımı		27			27	0,07
	Toplam	14.524	36	18		14.578	35,69
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	2.324		3		2.327	5,70
	Yapım İşi	276	34	5		315	0,77
	Hizmet Alımı	1.999		2		2.001	4,90
	Danışmanlık Hizmet Alımı		201			201	0,49
	Toplam	4.599	235	10		4.844	11,86
Diğer					748	748	1,83
					90	90	0,22
					253	253	0,62
					0	0	0,00
	Toplam				1.091	1.091	2,67
Toplam	Mal Alımı	15.324	3	28	748	16.103	39,42
	Yapım İşi	13.940	46	35	90	14.111	34,55
	Hizmet Alımı	10.097	4	50	253	10.404	25,47
	Danışmanlık Hizmet Alımı	0	230	0		230	0,56
	Toplam	39.361	283	113	1.091	40.848	100,00

Tablo 3.7'de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB'de yayınlanan ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2017 yılının ilk 6 ayında, KİB'de en fazla ihale ilanı belediyeler ve diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB'de Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

En Üst İdare Adı	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Belediyeler	5.240	4.875	2.466	56	12.637	30,94
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	784	2.878	1.881	118	5.661	13,86
Sağlık Bakanlığı	3.223	370	884	1	4.478	10,96
Milli Eğitim Bakanlığı	393	685	1.605	1	2.684	6,57
İl Özel İdareleri	454	1.967	254		2.675	6,55
Yükseköğretim Kurumları	1.619	553	405		2.577	6,31
Milli Savunma Bakanlığı	1.487	497	369	5	2.358	5,77
Kitler	888	675	775	9	2.347	5,75
İçişleri Bakanlığı	837	400	186		1.423	3,48
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	127	214	272	8	621	1,52
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	135	9	382		526	1,29
Bitler	219	106	197		522	1,28
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	53	134	145	5	337	0,83
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	84	91	143		318	0,78
Adalet Bakanlığı	223	65	28		316	0,77
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	13	268	19	1	301	0,74
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	117	27	97		241	0,59
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	11	108	60	8	187	0,46
Sosyal Güvenlik Kurumları	44	26	49		119	0,29
Mahalli İdare Birlikleri	42	11	35		88	0,22
Çevre Ve Orman Bakanlığı	15	44	14	10	83	0,20
Maliye Bakanlığı	46	19	15		80	0,20
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	7	26	18	3	54	0,13
Başbakanlık	10	19	21		50	0,12
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	4	2	19		25	0,06
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı		21		3	24	0,06
Türkiye Büyük Millet Meclisi	12	2	9		23	0,06
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	3	7	13		23	0,06
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	2	2	15	2	21	0,05
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	3		11		14	0,03
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	4		7		11	0,03
Sayıştay	1	3	1		5	0,01
Kalkınma Bakanlığı			5		5	0,01
Danıştay	1	2			3	0,01
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1	1	1		3	0,01
Dışişleri Bakanlığı			2		2	0,005
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı		2			2	0,005
Yargıtay		1			1	0,002
Hakimler Ve Savcılar Yüksek Kurulu		1			1	0,002
Kalkınma Ajansları	1					
Ekonomi Bakanlığı			1		1	0,002
Toplam	16.103	14.111	10.404	230	40.848	100,00

3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI BEKLENEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.8'deki sonuçlara göre, 2017 yılının ilk 6 ayında, yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilanı sayısının en az 45.317 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %36,07'sini mal alımı, %23,50'sini hizmet alımı, %40,37'sini yapım işi ve %0,06'sını ise danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin oluşturması beklenmektedir.

Tablo 3.8. Yerel Gazetede Yayımlanması Beklenen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü		
Mal Alımı	16.301	6	39	16.346	36,07
Yapım İşİ	18.235	13	45	18.293	40,37
Hizmet Alımı	10.553	6	90	10.649	23,50
Danışmanlık Hizmet Alımı		29		29	0,06
Toplam	45.089	54	174	45.317	100,00
%	99,50	0,12	0,38	100,00	

3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere tamamen elektronik ortamda hazırlanarak, internet üzerinden Kurumumuza gönderilen ve İlan Yönetim Sistemine gelmiş olan ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

Kanun kapsamında ve ilanı 2017 yılının ilk 6 ayında, iade edilmiş olan ilanların ilan kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 2017 yılının ilk 6 ayında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 14.077 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %42,67'si Kanununun 13b/3 maddesine dayanmaktadır. İade edilen ilanların %98,24'ünü ihale ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 3.9. İade Edilen İlanların İlanın Dayandığı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

İlan Kanun Maddesi	İlan Türü				Ön Toplam İlan	%
	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı			
13 b/1	656	2	1		659	4,68
13 b/2	5.077	65	4		5.146	36,56
13 b/3	5.914	89	4		6.007	42,67
13/a	2.182	80	2	1	2.265	16,09
Toplam	13.829	236	11	1	14.077	100,00
%	98,24	1,68	0,08	0,01	100,00	

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.1. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde 01.01.2017 – 30.06.2017 tarihleri arasında Kuruma başvuruda bulunan ve incelenmek üzere sevk işlemi yapılan şikâyetlere ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2017 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurumunca yapılan şikâyet inceleme sayısı 1.741'dir. Şikâyet incelemelerinin başvurunun niteliğine göre dağılımı Tablo 4.1'de verilmiştir. Buna göre, 2017 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan 1.741 adet şikâyet incelemesinin 1.635'i itirazın şikâyet incelemesi, 8'i Kurul kararı üzerine esasa geçmeye ilişkin yeniden inceleme, 19'u Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme ve 79'u ise mahkeme kararı (MK) üzerine şikâyet dosyasının yeniden ya da esastan incelenmesidir.

Tablo 4.1. Başvuru Niteliğine Göre Şikâyet İncelemelerinin Dağılımı

Başvuru Niteliği	Şikâyet İnceleme Sayısı
İtirazen Şikâyet	1.635
Kurul Kararı Üzerine Esasa Geçme	8
Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme	19
M.K. üzerine esasa geçme/yeniden inceleme	79
Toplam	1.741

Tablo 4.2'de incelenen şikâyetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2017 yılı ilk 6 ayında 1.741 şikâyet incelemesinin 928'i hizmet alımı, 263'ü mal alımı ve 550'si ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. Danışmanlık hizmet alımı ihalelerine yönelik şikâyet incelemesi bulunmamaktadır. 2017 yılı ilk 6 ayında toplamda en fazla şikâyet incelemesinin yapıldığı ay Ocak ayı olmuştur.

Tablo 4.2. Kuruma Gelen Şikâyetlerin İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

Aylar	Gelen Şikâyet Sayısı			
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı	Toplam
Ocak	33	79	233	345
Şubat	35	61	118	214
Mart	47	93	150	290
Nisan	56	99	158	313
Mayıs	44	96	128	268
Haziran	48	122	141	311
Toplam	263	550	928	1.741

Tablo 4.3'te incelenen şikâyetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için, şikâyet edilebilir ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2017 yılı ilk 6 ayında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki mal alımlarının %1,38'i, yapım işlerinin %2,88'i, hizmet alımlarının %4,87'si toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %3,56'sı şikâyete konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımlarına ilişkin şikâyet incelemelerinin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu görülmektedir.

Tablo 4.3. Şikâyet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	Şikâyetlerin İhaleler İçindeki Payı (%)
Mal Alımı	263	19.072	1,38
Yapım İşİ	550	13.781	2,88
Hizmet Alımı	928	15.872	4,87
Danışmanlık Hizmet Alımı		212	0,00
Toplam	1.741	48.937	3,56

*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dahildir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.4'te Kurum tarafından gerçekleştirilen şikayet incelemelerinin şikayet başvurusunda bulunanların türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikayet başvurusunda bulunanların %74,38'ini tüzel kişiler, %16,66'sını ortak girişimler, %8,96'sını ise gerçek kişiler oluşturmaktadır.

Tablo 4.4. Şikayet İncelemelerinin Şikayet Başvurusunda Bulunana Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Şikayet İnceleme Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	19	71	66	156	8,96
Ortak Girişim	2	198	90	290	16,66
Tüzel Kişi	242	281	772	1295	74,38
Toplam	263	550	928	1.741	100,00

2017 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurumu tarafından incelenen şikâyetlerin şikâyet bedellerine göre dağılımı Tablo 4.5'te verilmiştir. 2017 yılı ilk 6 ayında, Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet başvurularının %33,78'i 9.572-11.123 TL'lik şikâyet bedeli grubunda, %33,66'sı 12.763-14.832 TL'lik şikâyet bedeli grubunda ve %19,85'i 6.745-7.415 TL'lik şikâyet bedeli grubunda yer almaktadır.

Tablo 4.5. Şikâyet Bedellerine Göre İhalelerin Şikâyet Edilme Oranları

Şikâyet Bedelleri	Şikâyet Sayısı	%
3.190 – 3.707	219	12,71
6.745 – 7.415	342	19,85
9.572 – 11.123	582	33,78
12.763 –14.832	580	33,66
Toplam	1.723	100,00

(*):Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalenin ihale kayıt numarasının bilinmemesi, şikâyet başvurusunun doğrudan temin kapsamındaki bir alıma yönelik olması ya da şikâyet başvurusunun ihale kayıt numarası belirtilmeden birden fazla ihaleye yönelik olması nedeniyle 16 adet başvuruya ait şikâyet bedeli bilinmemektedir. Başvurulardan 2 adedi ise mahkeme kararı üzerine esasa geçme/yeniden inceleme gibi nedenlerle daha önceki senelere ait başvuru bedelleri ile yapılmıştır.

Tablo 4.6'da Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin eşik değer ayırımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin %57,84'ünün eşik değer üstünde, %39,23'ünün ise eşik değer altında olduğu görülmektedir.

Tablo 4.6. Şikâyet İncelemelerinin Eşik Değer Durumuna Göre Durumu

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	(%)
Eşik Değerin altında	683	39,23
Eşik Değerin üstünde	1.007	57,84
Bilinmeyen	51	2,93
Toplam	1.741	100

*: Bilinmeyen sayısı Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalenin yaklaşık maliyetinin bilinmemesinden kaynaklanmaktadır.

2017 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurumu tarafından yapılan şikâyet incelemelerinin, şikâyet konu ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında dağılımı Tablo 4.7'de verilmiştir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.7. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikayet İncelemelerinin Sayısı

En Üst İdare	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Şikâyet İnceleme Sayısı
Belediyeler	72	122	410	604
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	13	276	93	382
Sağlık Bakanlığı	110	7	122	239
Yükseköğretim Kurumları	37	15	55	107
Kitler	11	35	48	94
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı			68	68
İçişleri Bakanlığı	4	27	11	42
İl Özel İdareleri	3	29	8	40
Milli Savunma Bakanlığı	6	4	18	28
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	1	9	12	22
Milli Eğitim Bakanlığı		4	14	18
Adalet Bakanlığı			16	16
Bitler	1	4	6	11
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları		8		8
Mahalli İdare Birlikleri			7	7
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı		5	1	6
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı			6	6
Başbakanlık			5	5
Sosyal Güvenlik Kurumları			5	5
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	1		3	4
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar			4	4
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	1		3	4
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1		3	4
Maliye Bakanlığı			3	3
Orman ve Su İşleri Bakanlığı		1	2	3
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı		2		2
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı			2	2
Bilinmeyen	1		1	2
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı			1	1
Çevre ve Orman Bakanlığı		1		1
Ekonomi Bakanlığı			1	1
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1			1
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı		1		1
Toplam	263	550	928	1.741

4.2. KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2017 - 30.06.2017 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2017 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurulu 2.294 karar almıştır. Bu kararların 2.065'i inceleme kararları, 216'sı düzenleyici kararlar, 8'i düzeltme kararları ve 5'i yönetsel kararlardır.

Tablo 4.8. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
İnceleme Kararları	2.065	90,02
Düzenleyici Kararlar	216	9,42
Düzeltilici Kararlar	8	0,35
Yönetsel Kararlar	5	0,22
Toplam	2.294	100,00

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.9'da, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2017 yılı ilk 6 ayında alınan 2.065 inceleme kararının 1.799'u uyuşmazlık kararları ve 266'sı mahkeme kararlarıdır.

Tablo 4.9. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	250	527	1.022	1.799
Mahkeme Kararı*	28	108	130	266
Toplam	278	635	1.152	2.065

*: Kamu İhale Kurumunca alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

Uyuşmazlık Kararları

2017 yılı ilk 6 ayında Kurul tarafından alınan 1.799 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.10'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Ocak ve Mayıs aylarıdır.

Tablo 4.10. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	401
Şubat	265
Mart	302
Nisan	279
Mayıs	306
Haziran	246
Toplam	1.799

Tablo 4.11'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 1.799 adet uyuşmazlık kararlarının %56,81'inin hizmet alımlarına, %13,90'ının mal alımlarına, %29,29'unun ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 1.799 adet incelemenin %67,65'inde başvurunun uygun bulunmadığı, %26,85'inde ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması ve %4,22'sinde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%1,28) idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

Tablo 4.11. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri				Hizmet Alımı	%	Toplam	%
	Mal Alımı	%	Yapım İşi	%				
Düzeltilici işlem	41	16,40	159	30,17	283	27,69	483	26,85
İptal	14	5,60	8	1,52	54	5,28	76	4,22
İptalin İptali		0,00	5	0,95	18	1,76	23	1,28
Başvuru Ret	195	78,00	355	67,36	667	65,26	1.217	67,65
Toplam	250	100,00	527	100,00	1.022	100,00	1.799	100,00
%		13,90		29,29		56,81		100

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.12'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %34,46'sı belediyeler, %20,29'u diğer özel bütçeli kuruluşlar ve %12,84'ü Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

Tablo 4.12. Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar Sayısı	%
Belediyeler	620	34,46
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	365	20,29
Sağlık Bakanlığı	231	12,84
Yükseköğretim Kurumları	128	7,12
Kitler	92	5,11
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	90	5,00
İçişleri Bakanlığı	49	2,72
İl Özel İdareleri	43	2,39
Milli Savunma Bakanlığı	26	1,45
Milli Eğitim Bakanlığı	25	1,39
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	25	1,39
Adalet Bakanlığı	20	1,11
Mahalli İdare Birlikleri	8	0,44
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	8	0,44
Bitler	8	0,44
Sosyal Güvenlik Kurumları	7	0,39
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	6	0,33
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	5	0,28
Türkiye Büyük Millet Meclisi	5	0,28
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	5	0,28
Başbakanlık	5	0,28
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	4	0,22
Maliye Bakanlığı	4	0,22
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	4	0,22
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	4	0,22
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2	0,11
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	2	0,11
Çevre ve Orman Bakanlığı	2	0,11
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	1	0,06
Ekonomi Bakanlığı	1	0,06
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1	0,06
Bayındırlık ve İskân Bakanlığı	1	0,06
Bilinmeyen	2	0,11
Toplam	1.799	100

Bu bölümde, 30.06.2017 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 5.1. 2017 Yılı İlk Altı Ayı Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

Yasaklama Özet Tablo	Yasaklama Sayısı
30.06.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklama sayısı	8.296
2017 yılı ilk altı ayında kaydı alınan toplam yasaklama sayısı	2.783
2017 yılı ilk altı ayında kaydı alınıp 30.06.2017 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	2.696

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2017 yılı ilk altı ayında 2.783 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 2.696'sı (%96,87) 30.06.2017 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 87 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 30 Haziran 2017 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 30.06.2017 tarihi itibarıyla 8.296 kayıt yer almıştır.

Tablo 5.2. 2017 Yılı İlk Altı Ayında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi	2017 Yılı İlk Altı Ayında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2017 yılı ilk altı ayında kaydı alınıp 30.06.2017 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	%
Ocak	643	622	96,73
Şubat	518	512	98,84
Mart	448	438	97,77
Nisan	377	360	95,49
Mayıs	385	376	97,66
Haziran	412	388	94,17
Toplam	2.783	2.696	96,87

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2017 yılı ilk altı ayında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2017 yılı ilk altı ayında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Ocak ve Şubat aylarıdır.

Tablo 5.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			Toplam	%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama			
2886	20	1.357	1.377	16,60	
4734	3.234	882	4.116	49,61	
4735		2.466	2.466	29,73	
Diğer	4	27	31	0,37	
TCK	284	22	306	3,69	
Toplam	3.542	4.754	8.296	100,00	

Tablo 5.3'te 30.06.2017 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif olarak yasaklı listesinde bulunan toplam 8.296 kayıttan 3.542'si hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %49,61'i 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %29,73'ü 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %3,69'u Türk Ceza Kanununa (TCK) göre, %16,60'ı ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 5.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Bakanlık İhalelerinden	612	7,38
Kurum İhalelerinden	666	8,03
Tüm İhalelerden	7.018	84,59
Toplam	8.296	100,00

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 30.06.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklı bulunan 8.296 yasaklamanın %84,59'u tüm ihalelerden yasaklı iken, % 7,38'i bakanlık ihalelerinden, %8,03'ü ihaleyi yapan kurum ihalelerinden yasaklıdır.

Tablo 5.5 Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
T.C.	8.271	99,70
Yabancı	25	0,30
Toplam	8.296	100,00

30.06.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 25'tir.

Tablo 5.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
2 Yıldan Fazla	3.554	42,84
1 Yıl	3.317	39,98
2 Yıl	733	8,84
6 Ay	642	7,74
1 Yıldan Fazla 2 Yıldan Az	30	0,36
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dâhil Değil)	14	0,17
6 Aydan Az (Tamamlama)	6	0,07
Toplam	8.296	100,00

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 30.06.2017 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %7,81'inin 6 ay ve altı aydan az süre ile %39,98'inin 1 yıl süreyle, %8,84'ünün 2 yıl süreyle, %42,84'ünün ise 2 yıldan daha fazla süreyle yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 5.7. Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	6.174	74,42
Tüzel Kişi	2.122	25,58
Toplam	8.296	100,00

30.06.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %74,42'si gerçek kişilerden oluşurken, %25,58'i tüzel kişilerden oluşmaktadır.

Tablo 5.8. Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	3.516
İçişleri Bakanlığı	1.247
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	618
Sağlık Bakanlığı	593
Milli Savunma Bakanlığı	589
Maliye Bakanlığı	417
Milli Eğitim Bakanlığı	397
Başbakanlık	153
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	137
Ceza/Ağır Ceza Mahkemeleri	106
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	94
Gençlik ve Spor Bakanlığı	61
Yüksek Öğretim Kurumları	55
Adalet Bakanlığı	53
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	42
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	37
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	36
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	34
BİT'ler	27
KİT'ler	25
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	10
Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası A.Ş	9
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	8
Belediyeler	7
Kültür ve Turizm Bakanlığı	6
Danıştay Başkanlığı	6
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	5
Türkiye Büyük Millet Meclisi	4
İl Özel İdareler	2
Ekonomi Bakanlığı	1
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1
Toplam	8.296

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 30.06.2017 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 8.296 adet aktif yasaklamaların 3.516'sı cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yasaklanırken, kalan 4.780'i ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yasaklanmıştır.