



2015

FAALİYET RAPORU





2015

Faaliyet Raporu

İçindekiler

1. KURUM HAKKINDA GENEL BİLGİLER	13
1.1. Misyon Ve Vizyon	13
1.2. Temel İlkeler.....	13
1.3. Görev, Yetki ve Sorumluluklar	13
1.4. Kuruma İlişkin Bilgiler	15
1.4.1. Fiziksel Yapı	15
1.4.2. Teşkilat Yapısı	15
1.4.3. İnsan Kaynakları	17
2. KURULUN VE KURUMUN YILLIK FAALİYETLERİ	21
2.1. Kamu İhale Kurulunun Faaliyetleri	21
2.1.1. Kurulun Görev ve Yetkileri.....	21
2.1.2. Kurul Kararlarına İlişkin Veriler	21
2.2. Kurum Faaliyetleri	23
2.2.1. Düzenleme Faaliyetleri	23
2.2.2. İnceleme Faaliyetleri	26
2.2.3. Hukuk İşlerine İlişkin Faaliyetler	32
2.2.4. Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri Faaliyetleri	37
2.2.5. Dış İlişkiler Kapsamında Yürütülen Faaliyetler	59
2.2.6. Eğitim Faaliyetleri	65
2.2.7. Bilgi Edinme Mevzuatı Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetler İle Basın ve Halkla İlişkiler Kapsamında Yürütülen Faaliyetler	68
3. MALİ BİLGİLER	71
3.1. Mali Denetim	71
3.2. 2015 Yılı Bütçe Uygulama Sonuçları.....	71
3.2.1. Gelir Bütçesi	71
3.2.2. Gider Bütçesi	72
3.2.3. Bilanço Ve Gelir Tablosu	72
4. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	77
4.1. Üstünlükler	77
4.2. Güçlükler	77
4.3. Değerlendirme	77

Tablolar

Tablo 1. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı ..	22
Tablo 2. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı	26
Tablo 3. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı	28
Tablo 4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı	28
Tablo 5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı	29
Tablo 6. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı.....	30
Tablo 7. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı.....	30
Tablo 8. Şikâyet Bedellerine Göre İhalelerin Şikâyet Edilme Oranları	31
Tablo 9. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikâyet İncelemelerinin Sayısı.....	32
Tablo 10. Açılan Davaların Konularına Göre Dağılımı	33
Tablo 11. Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri	37
Tablo 12. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları	37
Tablo 13. Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar.....	38
Tablo 14. Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı	39
Tablo 15. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı	40
Tablo 16. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı	42
Tablo 17. Rakamlarla EKAP	44
Tablo 18. Ortalama Teklif Sayıları	48
Tablo 19. EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) Uygulamaları.....	49
Tablo 20. İlan Yönetim Sistemi - İlan Ön Kontrol İşlemi Sonucunda Yıllık İade Edilen İlan Sayıları	54
Tablo 21. İlan çeşitlerine göre Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanan ilanlar	56
Tablo 22. Ayrıntılı Bilanço.....	73
Tablo 23. Ayrıntılı Gelir Tablosu.....	74

Şekiller

Şekil 1/a. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Oransal Dağılımı (%)	22
Şekil 1/b. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal Dağılımı (Adet)	22
Şekil 2/a. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı (Adet).....	27
Şekil 2/b. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Oransal Dağılımı (%).....	27
Şekil 3. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı	28
Şekil 4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal Dağılımı.....	29
Şekil 5. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı (Adet)	31
Şekil 6. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları	38
Şekil 7/a. EKAP'a Kaydedilen İdare Protokol İşlemleri	41
Şekil 7/b. EKAP'a Kaydedilen İstekli Protokol İşlemleri.....	41
Şekil 7/c. Aylar İtibarıyla EKAP'a Kaydedilen İdare ve İstekli Protokol İşlemleri	42
Şekil 8. EKAP Ana Sayfası	43
Şekil 9. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan Kapsam Dışı ve İstisna Niteliğindeki Alım İlanlarının Sayısı.(Adet).....	55
Şekil 10. Kamu İhale Bülteni'nde Yayımlanan Yıllık İlan Sayıları (Adet)	56

Başkanın Sunuşu



Makroekonomik gelişmelere uyumlu stratejik hedeflerin maksimum düzeyde gerçekleştirilmesi için kendisine verilen görev ve yetkileri sorumluluk bilinci ile kullanan Kamu İhale Kurumu, saydamlık, rekabet, eşit muamele, güvenilirlik, gizlilik, kamuoyu denetimi, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ile kaynakların verimli kullanılması gibi aynı zamanda çağdaş kamu yönetiminin de temellerini oluşturan ilkeler rehberliğinde kamu alımları alanını düzenlemekte ve denetlemektedir. Kamu İhale Kurumu, kuruluşundan bugüne geçen 14 yıl içerisinde kendine tevdi edilen tüm yetki ve görevleri, kurumsal vizyonun sağladığı teşkilat ikliminde iyi yetiştirmiş, mesleki ve sosyal donanımlara sahip, sorumluluk bilinci üst düzeyde personeli eliyle yerine getirmektedir.

2015 yılında 148 milyar TL gibi bir büyüklüğe ulaşan kamu alımları alanını düzenleyen ve ekonomik etkinliğin sağlanmasında en önemli araç olan kamu alım politikalarının şekillendirilmesinde öncü ve yön verici bir rol oynayan Kamu İhale Kurumu; tecrübe, uzmanlık, bilgi birikimi ve kurumsal çalışma kültürü ile kamu alımları alanındaki sorunları vizyoner anlayışta ele almakta ve proaktif çözümler üretmektedir.

Bu çalışma ilkeleri çerçevesinde görevlerini yerine getiren Kurumumuz, düzenlediği alanla ilgili tüm sorunları ve durumları sektör paydaşları ile sürekli temas halinde olarak izlemekte ve çözüm üretmeye çalışmaktadır. Bu anlayışın bir yansıması olarak 11-12 Mayıs 2015 tarihlerinde Ankara’da “3. Uluslararası Kamu Alımları Sempozyumu” organize edilmiştir. Sempozyum, uygulayıcı idarelerin, Kamu İktisadi Teşebbüsleri’nin, Özel Sektör, Sivil Toplum Kuruluşları ve Avrupa Komisyonu, Dünya Ticaret Örgütü ile Dünya Bankası gibi uluslararası kuruluşların değerli temsilcileri gibi geniş bir paydaş grubunun katılımlarıyla gerçekleştirilmiştir. Sempozyumda ağırlıklı olarak, kamu alımları alanındaki uluslararası gelişmeler, itirazın şikâyet sisteminin etkinliği, ihale süreçlerinin ve sektörel alımların sorunları ile çözüm önerilerinin tüm paydaşlarca tartışılarak görüş alış verişinde bulunulması sağlanmıştır. Yürürlükteki mevzuatın geliştirilmesine yönelik ufuk açıcı yeni görüşler ortaya konulmuştur. Yeni kanun çalışması öncesi gerçekleştirilen bu sempozyumda ifade edilen sorunlar ve çözüm önerileri mevzuat çalışmalarında titizlikle dikkate alınmıştır.

Kurumun asli görevi olan kamu alımlarına ilişkin düzenleme faaliyetleri kapsamında, yapılan mevzuat değişikliği ile ihalelerin daha kısa sürelerde sonuçlandırılmasının sağlanması bakımından aşırı düşük tekliflerin tespiti ve değerlendirilmesi sürecinde önemli düzenlemeler getirilmiştir. Yaklaşık maliyeti eşik değerin üçte birine kadar olan yapım işi ve yaklaşık maliyeti eşik değerin yarısına kadar olan hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde idarelere inisiyatif verilmiş ve aşırı düşük tekliflerin doğrudan reddedilmesi veya sorgulanmadan kabul edilmesi gibi seçenekler getirilerek süreç sadeleştirilmiştir. Bu sayede aşırı düşük tekliflere ilişkin olarak ortaya çıkan uyuşmazlık sayısında dikkate değer azalma meydana gelmiştir.

Bir diğer önemli konu olan hizmet alımlarında eşit teklif meselesinde de istekliler arasında fırsat eşitliğini daha üst seviyede sağlamaya matuf bazı düzenlemelere gidilmiştir. Daha önceki uygulamada eşit teklif durumunda iş deneyim belgesinin tutar bakımından büyüklüğü referans alınarak ihale sonuçlandırıldığından ve bu durum da zamanla büyük işletmeler lehine işleyen bir yapı ortaya çıkardığından, yapılan yeni düzenleme ile fırsat eşitliğini sağlayan kriterleri değerlendirme ölçütü olarak ele alan puanlama sistemi getirilmiştir. Bu kriterlerden biri, daha önce imzaladığı sözleşme tutarı işin yaklaşık maliyetine göre daha düşük olan isteklinin daha yüksek puan almasını sağlayan kriterdir. 2014 yılında 1,80 olan yüklenici başına ortalama ihale sayısının 2015 yılında 1,56'ya düşmüş olması eşit teklifler konusundaki bu düzenlemelerin sonuçlarını vermeye başladığını göstermektedir.

2015 yılı düzenleme faaliyetleri kapsamında iş sağlığı ve güvenliği konusu da ele alınmıştır. 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun 7'nci maddesinde yapılan değişiklik neticesinde adı geçen Kanun'a göre düzenlenecek sözleşmelerde iş sağlığı ve güvenliği konusundaki yükümlülüklerin belirtilmesi zorunlu hale gelmiştir.

Kurumumuz şu anda sektörel alımlara yönelik özel düzenlemeleri de içerecek şekilde Kamu İhale Kanunu'nun yeniden yazımına ilişkin çalışmalarını tamamlayarak kamu kurumlarının ve diğer sektör paydaşlarının görüşlerini alma aşamasına gelmiştir.

İhtiyacın tespiti ile başlayan ve sözleşmenin imzalanması ile sona eren ihale sürecinin, sözleşme öncesi ve sonrası aşamalarını da içerecek şekilde bütünüyle elektronik ortama taşınması, kamu alımlarında etkinliğin artırılmasında en önemli araç olarak kabul edilmektedir. İhale işlemlerinin daha hızlı ve etkin şekilde yürütülmesi, ihalelere katılımın ve rekabetin artırılmasının en etkili yollarından biri olarak görülen elektronik ihalenin hayata geçirilmesi amacıyla sürekli yeni düzenlemeler ve geliştirmeler yapılmaktadır. Bu kapsamda, ihalelerde idareler tarafından tebligatların öncelikli olarak EKAP üzerinden gerçekleştirilmesine yönelik düzenleme 2015 yılı itibarıyla yürürlüğe konulmuştur.

Hem elektronik ihaleye geçilmesinde kritik bir adımı teşkil edecek hem de ihale sürecinde yaşanan uyuşmazlıkların önemli bir bölümünü ortadan kaldıracak çok önemli bir düzenleme de iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesinin zorunlu hale getirilmesidir. Bu düzenleme gereğince 1 Eylül 2014 tarihinden itibaren iş deneyim belgeleri EKAP üzerinden düzenlenecek, bu tarihten önce düzenlenmiş ve halen kullanılmakta olan iş deneyim belgeleri de 01 Temmuz 2016 tarihine kadar EKAP'a aktarılacaktır. Bugün itibarıyla yaklaşık 130 bin iş deneyim belgesi EKAP'a kaydedilmiş olup geçiş süreci tamamlandığında ihale sisteminin ideal noktaya ulaşması anlamında önemli bir aşama kaydedilmiş olacaktır.

Bundan sonraki süreçte, ihale sürecinde yapılması gereken tüm işlemlerin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi ve ilgili tüm belgelerin elektronik ortamda sunulmasına yönelik çalışmalarımız hızla devam edecektir.

Bu Faaliyet Raporu'nun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ederim. Kurumumuzun hesap verme sorumluluğu çerçevesinde hazırlanan 2015 Yılı Faaliyet Raporu'nu kamuoyunun bilgisine sunar, tüm yararlanıcılara katkı sağlamasını ve faydalı olmasını dilerim.

Mahmut GÜRSES
Başkan

Kamu İhale Kurulu Üyeleri



(Soldan sağa)

1. Hasan KOCAGÖZ
2. Dr. Mehmet AKSOY
3. Ali Kemal AKKOÇ
4. Mahmut GÜRSES (Başkan)
5. Kazım ÖZKAN (II. Başkan)
6. Mehmet Zeki ADLI
7. Ahmet ÖZBAKIR
8. Hamdi GÜLEÇ

Kurum Hakkında Genel Bilgiler

2015

Faaliyet Raporu

T.C. Kamu İhale Kurumu



1. KURUM HAKKINDA GENEL BİLGİLER

1.1. MİSYON VE VİZYON

Misyonumuz; Kamu İhale Kurumu, kamu alımlarında saydamlık, rekabet ve eşit muamelenin sağlanması amacıyla yönelik esasları düzenleyen ve uygulamaları denetleyen bağımsız bir idari otoritedir.

Vizyonumuz; Kamu alımlarında açıklık, rekabet ve eşit muameleyi esas alan, yenilikçi ve sürekli gelişen bir anlayışla uluslararası düzeyde yetkin ve rehber bir düzenleyici ve denetleyici kurum olmaktır.

1.2. TEMEL İLKELER

Kurumun, üstlendiği misyonu yürütmek ve vizyonunu gerçekleştirmek için esas aldığı temel ilkelerimiz:

- Görevini yerine getirirken bağımsızlık,
- Tarafsızlık,
- Saydamlık,
- Rekabet,
- Eşit muamele,
- Güvenirlilik,
- Kamuoyu denetimine açıklık,
- Kamu kaynaklarının verimli kullanılması,
- Etkinlik,
- Katılımcılık,
- Uzmanlaşma,
- Hizmet odaklılık.

1.3. GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLAR

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanması konusunda görevli ve yetkilidir. Kurumun ilişkili olduğu Bakanlık Maliye Bakanlığıdır. Kurumun merkezi Ankara'dadır. Kurum görevini yerine getirirken bağımsızdır. Hiçbir organ, makam, merci ve kişi Kurumun kararlarını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.

Kurum, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun uygulanmasına ilişkin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebliğler çıkarmaya yetkilidir. Kurul ve Kurum, yetkilerini düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanı, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebliğler Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulur.



Kurumun ihaleler ile ilgili görev ve yetkileri aşağıda yer almaktadır:

1) İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikâyetleri inceleyerek sonuçlandırmak,

2) Bu Kanuna ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek,

3) İhale mevzuatı ile ilgili eğitim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamak,

4) Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak,

5) Haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutmak,

6) Araştırma ve geliştirme faaliyetlerinde bulunmak,

7) İhale ilanları ile ilgili esas ve usulleri düzenlemek, basılı veya elektronik ortamda Kamu İhale Bültenini yayımlamak,

8) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olunduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak,

9) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak,

1.4. KURUMA İLİŞKİN BİLGİLER

1.4.1. FİZİKSEL YAPI

Kurum, Mevlana Bulvarı (Konya Yolu) No:186 06520 Balgat/Ankara adresindeki ana hizmet binası ile Hacettepe Üniversitesi Beytepe Kampüsü Teknokent Yerleşkesinde yer alan ek hizmet binasında (Elektronik İhale Araştırma Geliştirme Merkezi olarak) faaliyetlerini sürdürmektedir.

1.4.2. TEŞKİLAT YAPISI

Kurumun teşkilatı, çalışma usul ve esasları ile hizmet birimlerini ve bu birimlerin görev, yetki ve sorumlulukları, personelin nitelikleri, sayı ve unvanları, atanması, ücret ile diğer mali ve sosyal hakları, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53 üncü maddesi ile Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'le düzenlenmiştir.

Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik uyarınca, Kurumda 13 ana hizmet birimi, 4 danışma birimi, 4 yardımcı hizmet birimi belirlenmiş olup bu birimler aşağıda sıralanmıştır:

1.4.2.1. ANA HİZMET BİRİMLERİ

- Düzenleme Dairesi Başkanlığı,
- Ön İnceleme Dairesi Başkanlığı,
- I., II., III., IV. ve V. İnceleme Dairesi Başkanlıkları,
- Elektronik İhale Dairesi Başkanlığı,
- Uluslararası İlişkiler Dairesi Başkanlığı,
- Kurumsal Gelişim ve Araştırma Dairesi Başkanlığı,
- Sicil İzleme Dairesi Başkanlığı,
- Eğitim Dairesi Başkanlığı,
- Hukuk Hizmetleri Dairesi Başkanlığı.

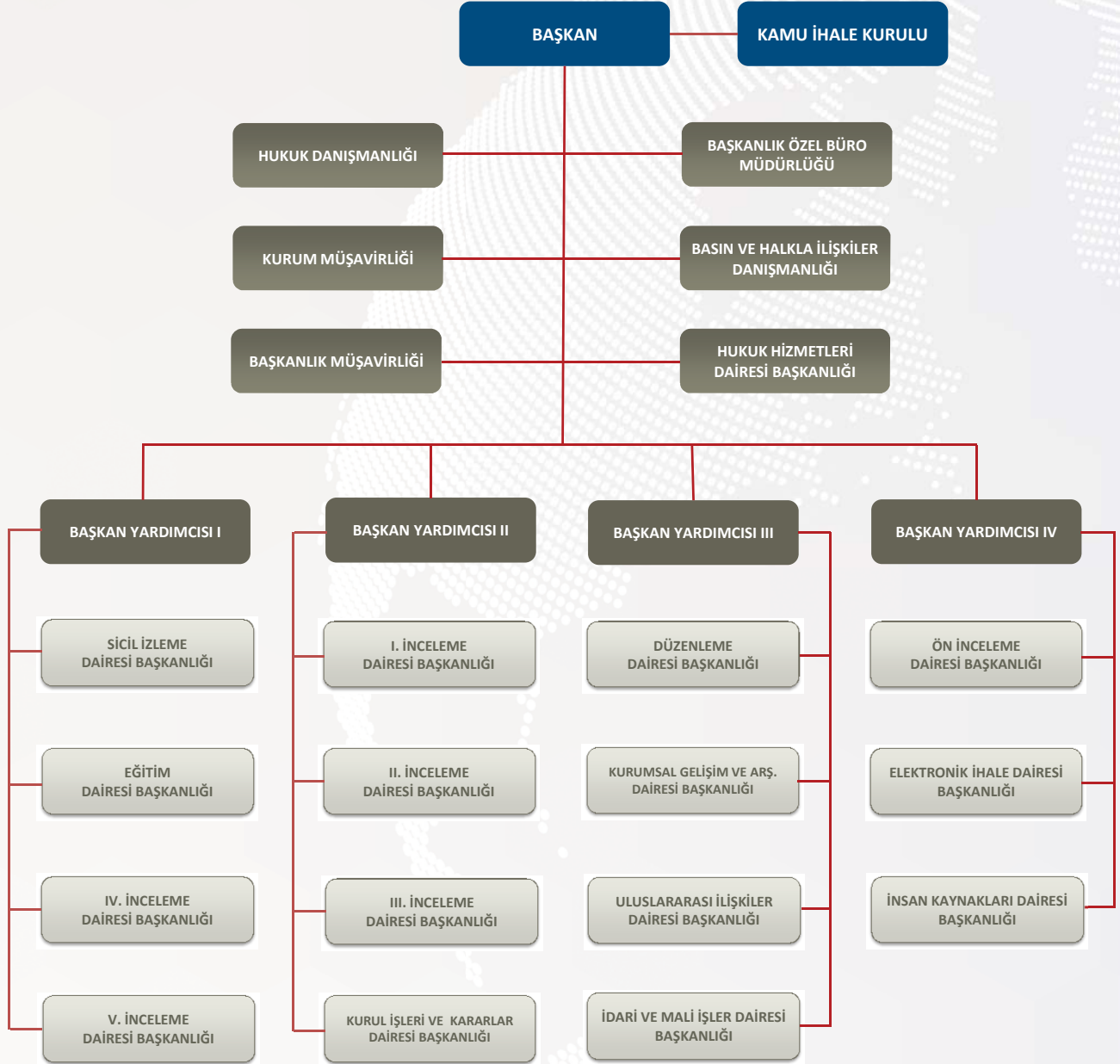
1.4.2.2. DANIŞMA BİRİMLERİ

- Hukuk Danışmanlığı,
- Kurum Müşavirliği,
- Başkanlık Müşavirliği,
- Basın ve Halkla İlişkiler Danışmanlığı.

1.4.2.3. YARDIMCI HİZMET BİRİMLERİ

- Kurul İşleri ve Kararlar Dairesi Başkanlığı,
- İnsan Kaynakları Dairesi Başkanlığı,
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı,
- Başkanlık Özel Büro Müdürlüğü.

KAMU İHALE KURUMU ORGANİZASYON ŞEMASI



1.4.3. İNSAN KAYNAKLARI

1.4.3.1. KADRO DURUMUNA İLİŞKİN BİLGİLER

1.4.3.1.1. Kadro Sayısı

Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'te yer alan cetvelde Kurumda görev alacak personelin unvan ve kadro sayıları belirlenmiştir.

31.12.2015 tarihi itibarıyla, Kuruma ait olan 630 kadronun 340'ı dolu, 290'ı boş olup, Kurumda görev yapan personelin %62'si erkek ve %38'i bayandır.

1.4.3.1.2. Personel Alım Sınavları ve Diğer Faaliyetler

2015 yılı içinde yazılı ve/veya sözlü sınav sonuçlarına göre açıktan atama suretiyle; 8 Kamu İhale Uzman Yardımcısı, 25 idari personel, 2828 Sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu'nun ek 1 inci maddesi kapsamında 1 personel ve 17 adet sözleşmeli bilişim personeli istihdam edilmiştir. Ayrıca 2015 yılı içinde kurumlar arası nakil suretiyle 10 personel kurumumuzda göreve başlamıştır.

14.11.2015 tarihinde yazılı ve 28.12.2015-30.12.2015 tarihleri arasında ise sözlü kısmı yapılan 18 Kamu İhale Uzman Yardımcısı alımına ilişkin iş ve işlemler ise halen devam etmektedir.

631 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 14 üncü maddesi kapsamındaki personel ve 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname Hükümlerine tabi personel ile 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 11 inci Maddesinin Birinci Fıkrasının (b) ve (c) bentleri Kapsamındaki Kamu İdarelerinde İstihdam Edilen Personelin Mali ve Sosyal Haklarının Belirlenmesinde Emsal Alınacak Devlet Memuru Kadro Unvanlarının Tespitine İlişkin 2012/3729 Sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile emsal unvanları belirlenen personelin maaş tahakkuk işlemleri, yüksek lisans eğitimi yapmak üzere yurt dışına gönderilen personelin izin ve onay işlemleri, yurt dışı maaşları ile söz konusu personele mevzuat gereği yapılan diğer ödemelere ilişkin tahakkuk işlemleri, gerek yurt içi gerekse yurt dışı görevlendirilmelere ilişkin görevlendirme onayları ile bu görevlendirilmelere ait harcırah tahakkuk işlemleri, emekliye ayrılan personelimize ilişkin işlemler ile tüm personel için her ay maaş tahakkuku ile birlikte hesaplanan Sosyal Güvenlik Kurumu kesintileri ve ücretsiz izinde bulunan personel için hesaplanan Genel Sağlık Sigortası primlerinin elektronik ortamda Sosyal Güvenlik Kurumuna aktarılması işlemleri yürütülmüştür.

Kurulun ve Kurumun Yıllık Faaliyetleri

2015 Faaliyet Raporu

T.C. Kamu İhale Kurumu



2. KURULUN VE KURUMUN YILLIK FAALİYETLERİ

2.1. KAMU İHALE KURULUNUN FAALİYETLERİ

2.1.1. KURULUN GÖREV VE YETKİLERİ

Kurumun karar organı biri başkan, biri ikinci başkan olmak üzere dokuz üyeden oluşan Kamu İhale Kuruludur.

Kurul, Kanun ve diğer mevzuat ile kendisine verilen görevleri yerine getirir ve yetkileri kullanır. 4734 sayılı Kanun çerçevesinde Kurulun görev ve yetkileri aşağıda özetlenmiştir:

1) İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olup olmadığına ilişkin şikâyetlerle ilgili olarak karar vermek,

2) 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek,

3) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olunduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak,

4) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak,

5) Düzenleyici işlemler tesis etmek ve özel nitelikli kararlar almak.

2.1.2. KURUL KARARLARINA İLİŞKİN VERİLER

Kurulun çalışma usul ve esasları Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'te düzenlenmiştir.

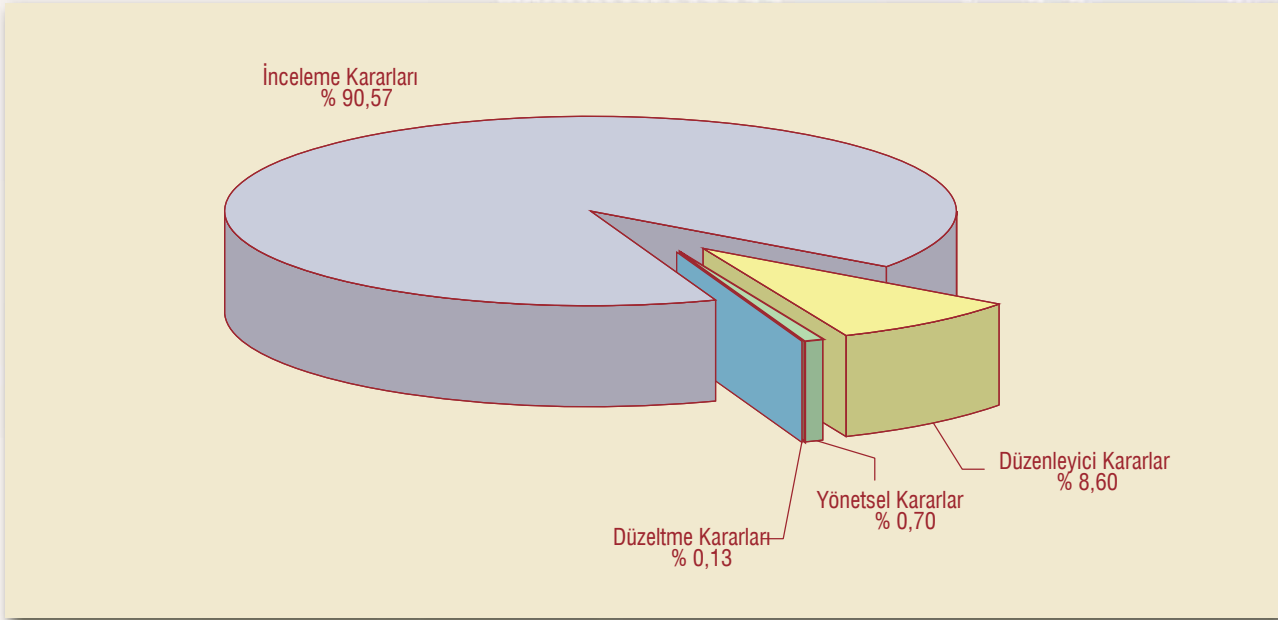
Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilebilir. Bunun yanı sıra Kurul tarafından alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da alınmaktadır. 2015 yılında Kurul tarafından alınan kararlar, ilgili birimlerle koordineli bir şekilde hukuki gerekçeleri ile birlikte hazırlanarak üyelerin imzasına sunulmuş ve imzalanan kararların tebligatları yapılmıştır. Ayrıca idarelere bildirilen ve/veya cumhuriyet başsavcılıklarına suç duyurusunda bulunulmasına karar verilen hususlara ilişkin bildirim ve duyurular yapılmış ve tüm kararların arşivleme çalışmaları gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2015 yılında Kurul tarafından alınan 4.602 kararın; 4.168'i inceleme kararları, 396'sı düzenleyici kararlar, 32'si yönetsel kararlar ve 6'sı düzeltme kararlarıdır.

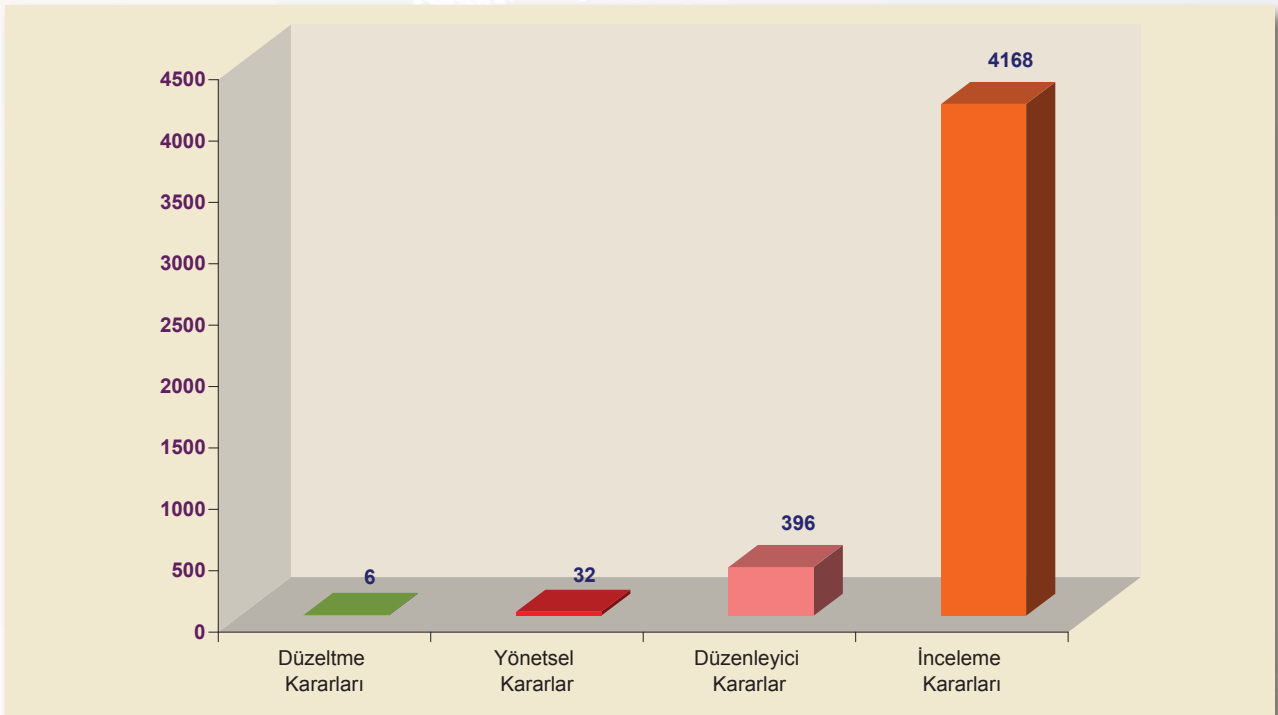
Tablo 1. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
İnceleme Kararları	4.168	90,57
Düzenleyici Kararlar	396	8,60
Yönetmelik Kararlar	32	0,70
Düzeltilme Kararları	6	0,13
Toplam	4.602	100

Şekil 1/a. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Oransal Dağılımı (%)



Şekil 1/b. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal Dağılımı (Adet)



2.2. KURUM FAALİYETLERİ

2.2.1. DÜZENLEME FAALİYETLERİ

11-12 Mayıs 2015 tarihleri arasında Ankara’da “3. Uluslararası Kamu Alımları Sempozyumu” organize edilmiştir. Söz konusu sempozyum, uygulayıcı idarelerden, Kamu İktisadi Teşebbüslerinden, Özel Sektörden, Sivil Toplum Kuruluşlarından ve Avrupa Komisyonu, Dünya Ticaret Örgütü ile Dünya Bankası gibi uluslararası kuruluşların değerli temsilcilerinin katılımlarıyla gerçekleştirilmiştir. Sempozyumda özetle kamu alımları alanındaki uluslararası gelişmeler, şikâyet sisteminin etkinliği, ihale süreçlerinin ve sektörel alımların sorunları ve bu çerçevede çözüm önerilerinin, tüm paydaşlarca tartışılarak görüş alış verişinde bulunulması sağlanmıştır. Yürürlükteki mevzuatın geliştirilmesine yönelik ufuk açıcı yeni görüşler ortaya konulmuştur.

Sonuç olarak sempozyum yoğun içeriğiyle ve verimli bir program çerçevesinde son derece faydalı olmuştur. Dile getirilen öneriler özverili ve titiz bir şekilde kaydedilmiştir. Söz konusu değerli öneriler devam etmekte olan mevzuat çalışmalarında aynı titizlikle dikkate alınmaktadır.

2.2.1.1. KANUN ÇALIŞMALARI

6637 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 07.04.2015 tarihli ve 29319 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış olup, anılan Kanun ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 3’üncü maddesinde değişiklik yapılarak Türkiye Radyo-Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğünün her türlü program, haber, yapım ve yayınlarla ilgili olarak Anadolu Ajansı Türk Anonim Şirketinden yapacağı mal ve hizmet alımları 4734 sayılı Kanun’dan istisna edilmiştir.

6645 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 23.04.2015 tarihli ve 29335 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış olup, anılan Kanun ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun 7’nci maddesinde değişiklik yapılarak bu Kanuna göre düzenlenecek sözleşmelerde iş sağlığı ve güvenliğine ilişkin yükümlülüklerin belirtilmesi zorunlu hale getirilmiştir.

2.2.1.2. İKİNCİL MEVZUAT DÜZENLEME FAALİYETLERİ

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’na ilişkin olarak uygulamayı yönlendirmek ve geliştirmek amacıyla; yönetmelik, standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, tebliğler, fiyat farklarına ilişkin usul ve esaslar ile her türlü düzenleyici işlemleri tesis etme görevi 4734 sayılı Kanun’un 53’üncü maddesinin (b) fıkrasının ikinci bendi uyarınca Kurumun görevleri arasında yer almaktadır. Kurumun düzenleme faaliyetlerinin en önemli unsuru İhale Uygulama Yönetmelikleri ve Kamu İhale Genel Tebliği’dir. Kurum tarafından Kanun’un kapsam maddesi ile Kanundaki tanımlar dikkate alınarak; mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları, yapım işleri ve çerçeve anlaşmalar için ayrı ayrı olmak üzere uygulama yönetmelikleri hazırlanmaktadır. Ayrıca Kurum tarafından elektronik ihale uygulamasının mevzuat temelini oluşturan Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği de hazırlanmaktadır.

2.2.1.2.1. Yönetmelikler

Uygulamada ortaya çıkan ihtiyaçlar ve sektör paydaşlarının görüşleri göz önüne alınarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinde 2015 yılı içerisinde gerekli değişiklikler yapılmıştır.

2.2.1.2.1.1. Uygulama Yönetmeliklerinde Yapılan Değişiklikler

12.06.2015 tarihli ve 29384 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan mevzuat değişikliği ile İhale Uygulama Yönetmeliklerinde çeşitli değişiklikler yapılmıştır. Yapılan değişikliklerden biri İhale Uygulama Yönetmeliklerinin ekinde yer alan standart formlardan kesinleşen ihale kararı ile ihale iptal kararının bildirilmesine ilişkin formların yeniden düzenlenmesidir. Anılan standart formlarda yapılan bu değişikliklerle aday veya isteklilerce yapılacak ihalelere yönelik başvuruların süre ve mercilerine ilişkin net olmayan hususlar açıklığa kavuşturulmuş ve böylelikle Anayasa’nın 40’ıncı maddesinde yer verilen hükümlere tamamen uyum sağlanmıştır. Bu değişiklikte birlikte aday ve isteklilerin, kendilerine yapılan bildirimden itibaren kesinleşen ihale kararına veya ihale iptal kararına karşı hangi sürede hangi mercie başvuru yapmaları gerekti yönünde bir tereddüt yaşamayacakları düşünülmektedir. İhale Uygulama Yönetmeliklerinde yapılan başka bir değişiklik ise standart formlar ile tip şartnamelerin daha önce getirilen EKAP’a kayıt olunmasına ve EKAP üzerinden tebligata ilişkin düzenlemelerle uyumlaştırılmasıdır. İhale Uygulama Yönetmeliklerinde yapılan diğer bir değişiklik ise Kamu İhale Genel Tebliği ekindeki tespit tutanaklarının düzenlenmesi haricinde kamu ihale mevzuatında SMMM ve YMM tarafından yerine getirilmesine olanak tanınan tüm iş ve işlemler bakımından serbest muhasebecilerin de yetkili olduğuna yönelik düzenlemedir.

Ayrıca 12.06.2015 tarihli ve 29384 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan mevzuat değişikliği ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 10’uncu maddesine uygun düşmeyen 39’uncu maddesinin 6’ncı fıkrasının (b) bendi ile Hizmet İşleri Genel Şartnamesinin 54’üncü maddesinin 6’ncı fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır. Aynı mevzuat değişikliği ile Danıştay 13’üncü Dairesinin 11.03.2015 tarihli ve E:2014/3466 sayılı kararıyla bazı fıkralarının yürürlüğü durdurulan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 59’uncu maddesinde aşırı düşük tekliflerin tespit ve değerlendirme işlemleriyle ilgili olarak değişiklikler yapılmıştır.

Yine 12.06.2015 tarihli ve 29384 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan mevzuat değişikliği ile Danıştay 13’üncü Dairesinin 17.02.2015 tarihli ve E:2014/2580 sayılı kararıyla bazı fıkralarının yürürlüğü durdurulan Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 60’ıncı maddesinde aşırı düşük tekliflerin tespit ve değerlendirme işlemleriyle ilgili olarak değişiklikler yapılmıştır.

27.06.2015 tarihli ve 29399 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan mevzuat değişikliği ile İhale Uygulama Yönetmeliklerinde değişikliğe gidilerek iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden kayıt altına alınmasına ilişkin son tarih bir yıl süreyle ertelenerek 01.07.2016 tarihi olarak belirlenmiştir.

Danıştay 13’üncü Dairesinin 11.03.2015 tarihli ve E:2014/3010 sayılı kararıyla bazı fıkralarının yürürlüğü durdurulan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin 63’üncü maddesinde 28.07.2015 tarihli ve 29428 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile değişiklik yapılmıştır. Yapılan değişiklik ile tekliflerin eşitliği halinde üç farklı kriter dikkate alınmak suretiyle puanlama sistemi getirilmiştir. Kriterlerin sırasıyla uygulanması yerine puanlanması usulünün tercih edilmesi ile herhangi bir kriterde yoğunlaşma yaşanmasının önüne geçilmesi ve bir kriterde puanı düşük olan istekliye diğer kriterler ile puanını yükseltmesine imkân verilerek haksız rekabetin oluşmasının engellenmesi hedeflenmiştir.

2.2.1.2.2. Tebliğ ve Fiyat Farkı Çalışmaları

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun uygulanmasında karşılaşılan tereddütlere açıklık getirilmesi ve bu hususlarda uyulması gerekli esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanan Kamu İhale Genel Tebliği'nde 4734 ve 4735 sayılı Kanunlarda ve uygulama yönetmeliklerinde yapılan değişikliklere paralel olarak birtakım değişikliklere gidilmiştir.

Anılan değişiklikler kapsamında; Kamu İhale Genel Tebliği ekindeki tespit tutanaklarının düzenlenmesi haricinde kamu ihale mevzuatında SMMM ve YMM tarafından yerine getirilmesine olanak tanınan tüm iş ve işlemler bakımından serbest muhasebecilerin de yetkili olduğuna yönelik düzenleme yapılmış, iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden kayıt altına alınmasına ilişkin son tarih bir yıl süreyle ertelenmiş, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin tekliflerin eşitliği halinde uygulanacak usule ilişkin 63'üncü maddesinde yapılan değişiklikle getirilen yeni usulün uygulanmasına ilişkin gerekli açıklamalara yer verilmiş, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 60'ıncı ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 59'uncu maddelerinde aşırı düşük tekliflerin tespit ve değerlendirme işlemlerine ilişkin yapılan değişikliklere uygun olarak Kamu İhale Genel Tebliğinde gerekli değişiklikler yapılmıştır.

3213 sayılı Maden Kanunu'na 6592 sayılı Kanun'un 24 üncü maddesiyle eklenen geçici maddede; 3213 sayılı Kanun çerçevesinde yer altındaki maden işlerinde faaliyet gösteren kamu kurum ve kuruluşlarının, yer altındaki maden işlerine ilişkin 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu kapsamında devam eden sözleşmeleri bakımından, ilgili bazı mevzuatın değiştirilmesi neticesinde meydana gelen maliyet artışlarının belirlenmiş olan koşullarda fiyat farkı olarak ödeneceği hüküm altına alınmıştır. Bu doğrultuda Kamu İhale Kurulu'nun 26/5/2015 tarihli ve 2015/DK.D-95 sayılı kararıyla maden işlerinde işçilik giderinden kaynaklanan maliyet artışının yükleniciye ödenmesine ilişkin esas ve usuller düzenlenmiş, ilgili Kararname de 24/6/2015 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

2.2.1.3. MÜCBİR SEBEPLERE İLİŞKİN BAŞVURULAR

4735 sayılı Kanun'un 10'uncu maddesinde yer alan düzenleme ile mücbir sebep olarak kabul edilebilecek durumlara ilişkin Kurum tarafından genel bir belirleme yapılabilmektedir.

Bu kapsamda, 01.01.2015-31.12.2015 tarihleri arasında mücbir sebep başvurularına ilişkin olarak sunulan gündem teklifleri neticesinde 18 adet Düzenleyici Kurul Kararı alınmıştır.

2.2.1.4. 4734 SAYILI KANUNDAN İSTİSNA SAYILAN 3 (G) TALEPLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4734 sayılı Kanun'un 3'üncü maddesinin (g) bendi uyarınca, madde kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarının doğrudan mal ve hizmet üretimi veya ana faaliyetlilerine yönelik ihtiyaçlarının temini için yapılacak mal ve hizmetlerin belirlenmesine ilişkin toplam 207 adet istisna talebi değerlendirilmiştir.

Bu kapsamda, 01.01.2015-31.12.2015 tarihleri arasında istisna sayılan 3(g) başvurularına ilişkin olarak sunulan gündem teklifleri neticesinde 151 adet Düzenleyici Kurul Kararı alınmıştır.

2.2.1.5. EŞİK DEĞERLERİN VE PARASAL LİMİTLERİN GÜNCELLENMESİ

4734 sayılı Kanun'da yer alan eşik değerler ve parasal limitler, Kurum tarafından 4734 sayılı Kanun'un "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67'nci maddesi uyarınca her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyat Endeksi esas alınmak suretiyle güncellenmektedir.

Eşik değerler ve parasal limitler, Kanun'un 67'nci maddesi çerçevesinde güncellenmiş ve buna ilişkin olarak 29.01.2015 tarihli ve 29251 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2015/1 sayılı Kamu İhale Tebliği 01.02.2015 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

2.2.2. İNCELEME FAALİYETLERİ

2015 yılında itirazın şikâyet başvurularının şikâyet bilgi sistemine kaydı yapılarak ön incelemesini yapmak için meslek personeli görevlendirilmiştir. Bu başvurular şekil unsurları ve ön inceleme konuları bakımından incelenerek ön inceleme tutanağı düzenlenmiştir. İtirazın şikâyet başvurularının bir bölümü idareye başvuru yolu tüketilmeden Kuruma yapılmış olması nedeniyle ilgili idareye gönderilmiş ve başvuru sahipleri de resmi yazıyla bilgilendirilmiştir. Bununla birlikte ön inceleme konularına aykırılık taşıyan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin olarak ön inceleme raporu düzenlenmiştir. Öte yandan itirazın şikâyet başvurularından ön inceleme konularına aykırılık taşımayanlar ise esas incelemesi yapılmak üzere Kurumun ilgili İnceleme Dairesi Başkanlıklarına gönderilmiştir.

2015 yılında mal, hizmet ve yapım işi ihalelerine ilişkin olarak, Kurumun inceleme faaliyetleri çerçevesinde yürütülen çalışmalar sonucunda alınan Kurul kararlarına yönelik açıklamalara ve bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

2.2.2.1. İNCELEME KARARLARI

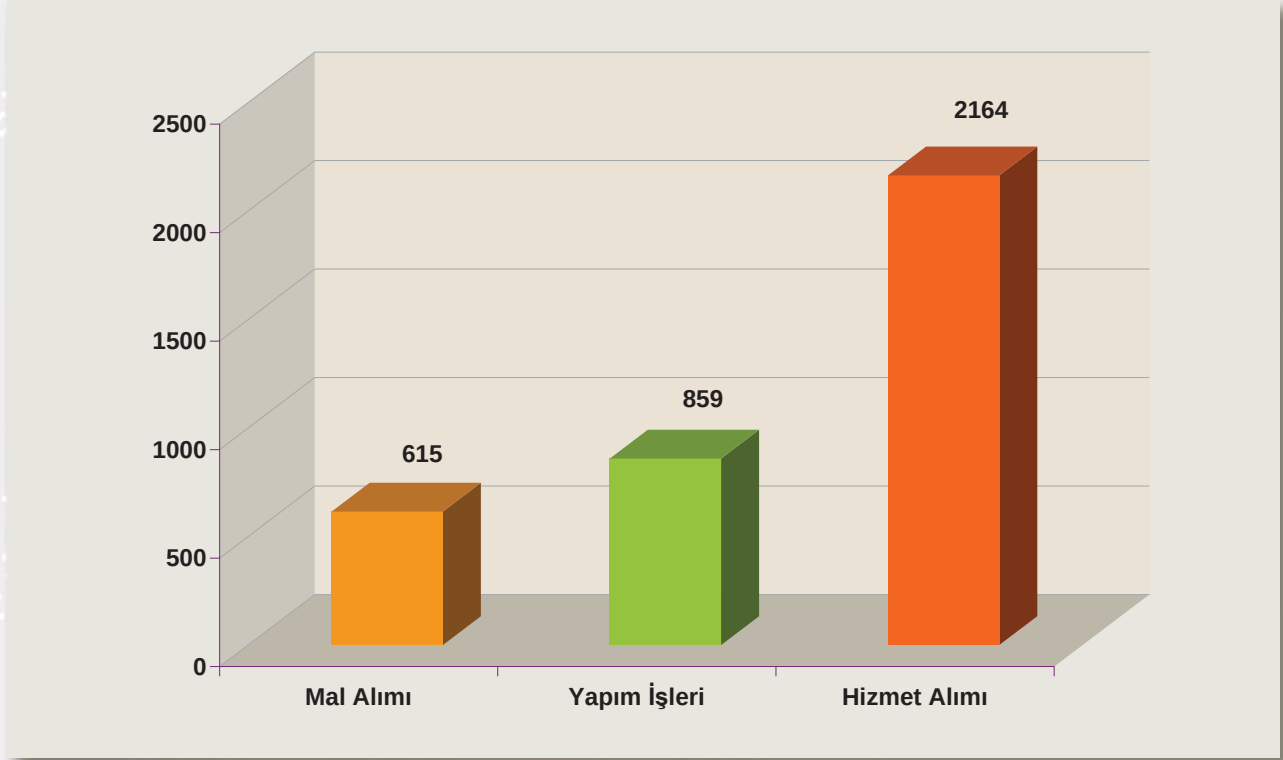
İnceleme kararları, uyuşmazlık ve mahkeme kararları olmak üzere iki ana başlık altında değerlendirilmektedir. Tablo 2'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiş olup, 2015 yılında alınan 4.168 inceleme kararının 3.638'i uyuşmazlık ve 530'u mahkeme kararlarıdır.

Tablo 2. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı

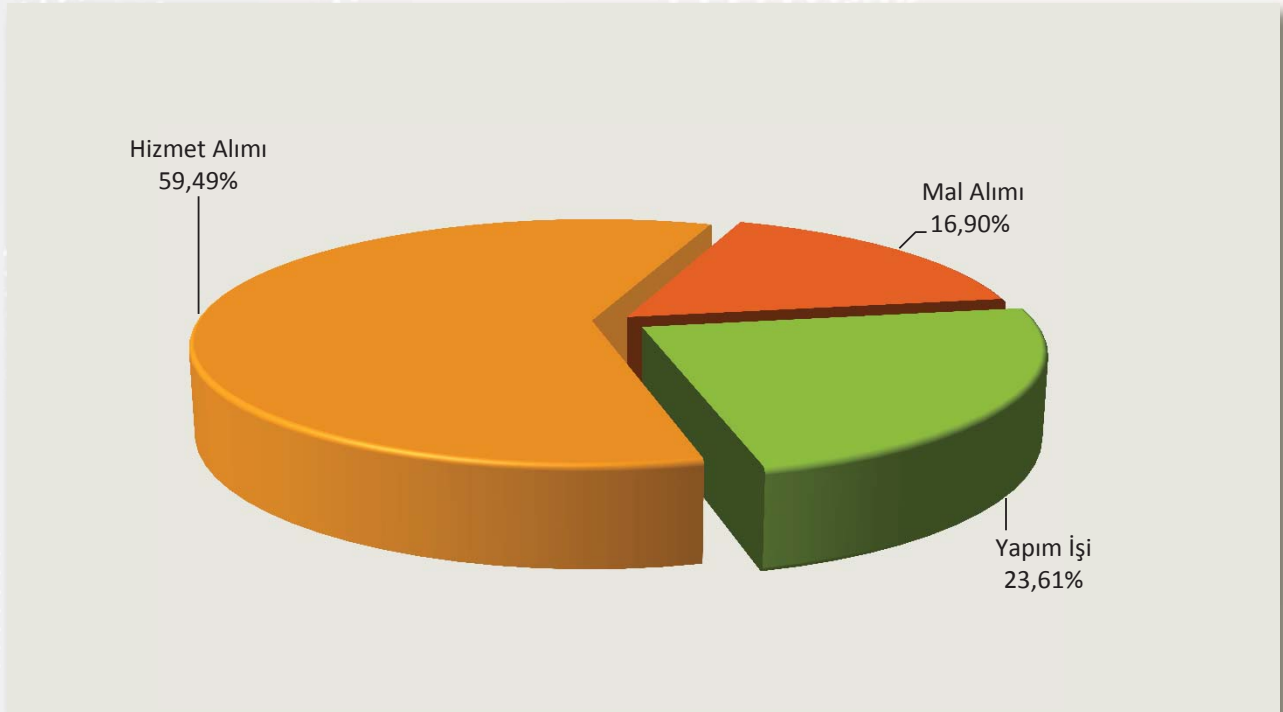
İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İş	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	615	859	2.164	3.638
Mahkeme Kararı*	-	-	-	530
Toplam	615	859	2.164	4.168

* Kamu İhale Kurumunca alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır. Mahkeme kararlarının bir kısmı düzenleyici kurul kararlarına ilişkin olduğu için ihale türleriyle ilgili verilere yer verilmemiştir.

Şekil 2/a. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı (Adet)



Şekil 2/b. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Oransal Dağılımı (%)



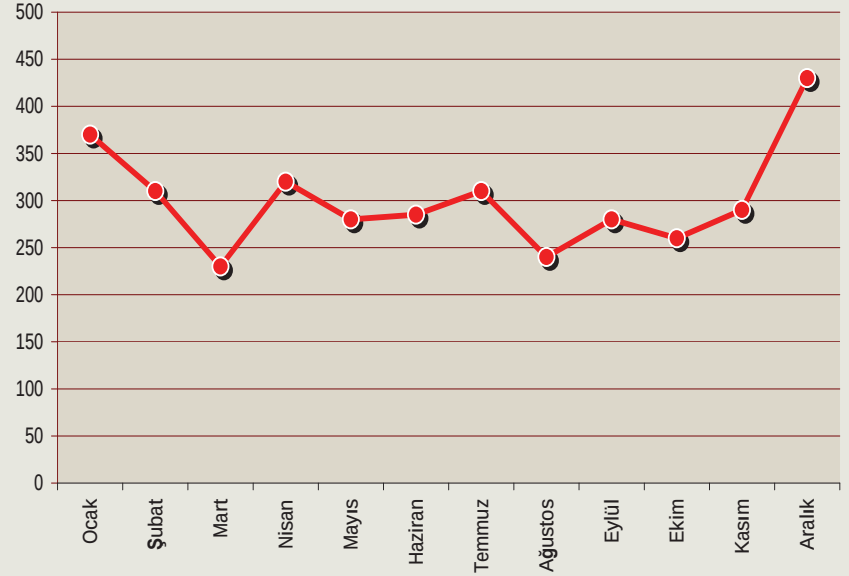
2.2.2.1.1. Uyuşmazlık Kararları

2015 yılında Kurul tarafından alınan 3.638 adet uyuşmazlık kararlarının aylara göre dağılımı Tablo 3'te verilmiştir. Uyuşmazlık kararları en fazla ocak ve aralık ayında alınmıştır.

Tablo 3. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	363
Şubat	316
Mart	235
Nisan	341
Mayıs	268
Haziran	282
Temmuz	325
Ağustos	239
Eylül	276
Ekim	253
Kasım	296
Aralık	444
Toplam	3.638

Şekil 3. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

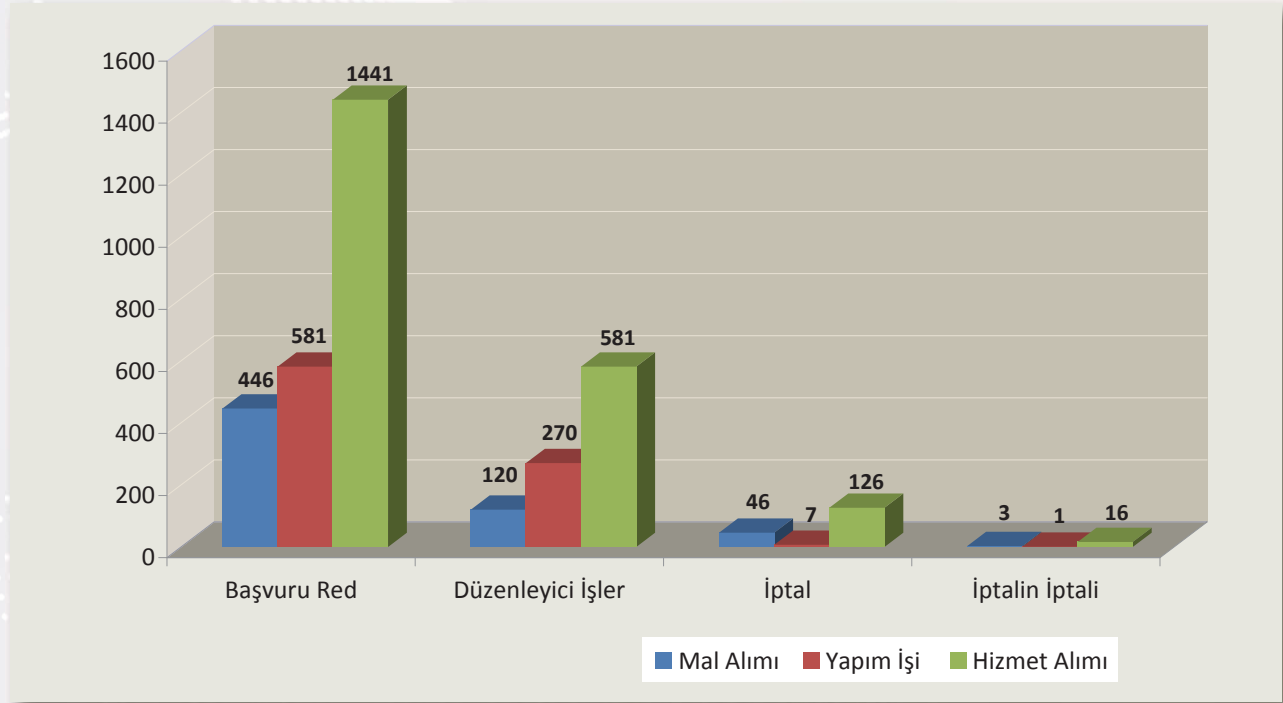


Tablo 4'te ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 3.638 adet uyuşmazlık kararlarının %59,49'u hizmet alımlarına, %23,61'inin yapım işlerine, %16,90'ının ise mal alımlarına ilişkin olduğu görülmektedir. 3.638 adet incelemenin %67,84'ünde başvurunun uygun bulunmadığı, %26,69'unda ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması, %4,92'sinde ihalenin iptali yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%0,55) idarelerce alınan ihale iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

Tablo 4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri							
	Mal Alımı	%	Yapım İş	%	Hizmet Alımı	%	Toplam	%
Başvuru Ret	446	72,52	581	67,64	1.441	66,59	2.468	67,84
Düzeltilici İşlem	120	19,51	270	31,43	581	26,85	971	26,69
İptal	46	7,48	7	0,81	126	5,82	179	4,92
İptalin İptali	3	0,49	1	0,12	16	0,74	20	0,55
Toplam	615	100	859	100	2.164	100	3.638	100
%		16,90		23,61		59,49		100

Şekil 4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal Dağılımı



2.2.2.1.1.1. Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5'te, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %33,07'si belediyeler, %17,29'u Sağlık Bakanlığı ve %12,70'i diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yapılan ihalelere ilişkin kararlardır.

Tablo 5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar Sayısı	%
Belediyeler	1.203	33,07
Sağlık Bakanlığı	629	17,29
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	462	12,70
Yükseköğretim Kurumları	309	8,49
Kitler	251	6,90
Milli Eğitim Bakanlığı	175	4,81
İçişleri Bakanlığı	105	2,89
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	89	2,45
İl Özel İdareleri	75	2,06
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	58	1,59
Milli Savunma Bakanlığı	56	1,54
Diğer	226	6,21
Toplam	3.638	100

2.2.2.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde 01.01.2015 – 31.12.2015 tarihleri arasında Kuruma başvurusu yapılan ve incelenmek üzere sevk edilen şikâyetlere ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2015 yılında, Kurum tarafından yapılan 3.720 adet şikâyet incelemesinin 3.498'i itirazın şikâyet incelemesi, 9'u Kurul kararı üzerine esasa geçmeye ilişkin inceleme, 55'i Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme ve 158'i ise mahkeme kararı üzerine esasa geçme/yeniden incelemedir.

Tablo 6'da incelenen şikâyetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır (İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kuruma şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için, şikâyet edilebilir ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır). 2015 yılında, kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki mal alımlarının %1,51'i, yapım işlerinin %4,03'ü, hizmet alımlarının %5,89'u ve toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %3,70'i şikâyetle konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımlarına ilişkin şikâyet incelemelerinin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu görülmektedir.

Tablo 6. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	Şikâyetlerin İhaleler İçindeki Payı (%)
Mal Alımı	611	40.530	1,51
Yapım İşi	884	21.936	4,03
Hizmet Alımı	2.225	37.795	5,89
Danışmanlık Hizmet Alımı	-	353	-
Toplam	3.720	100.614	3,70

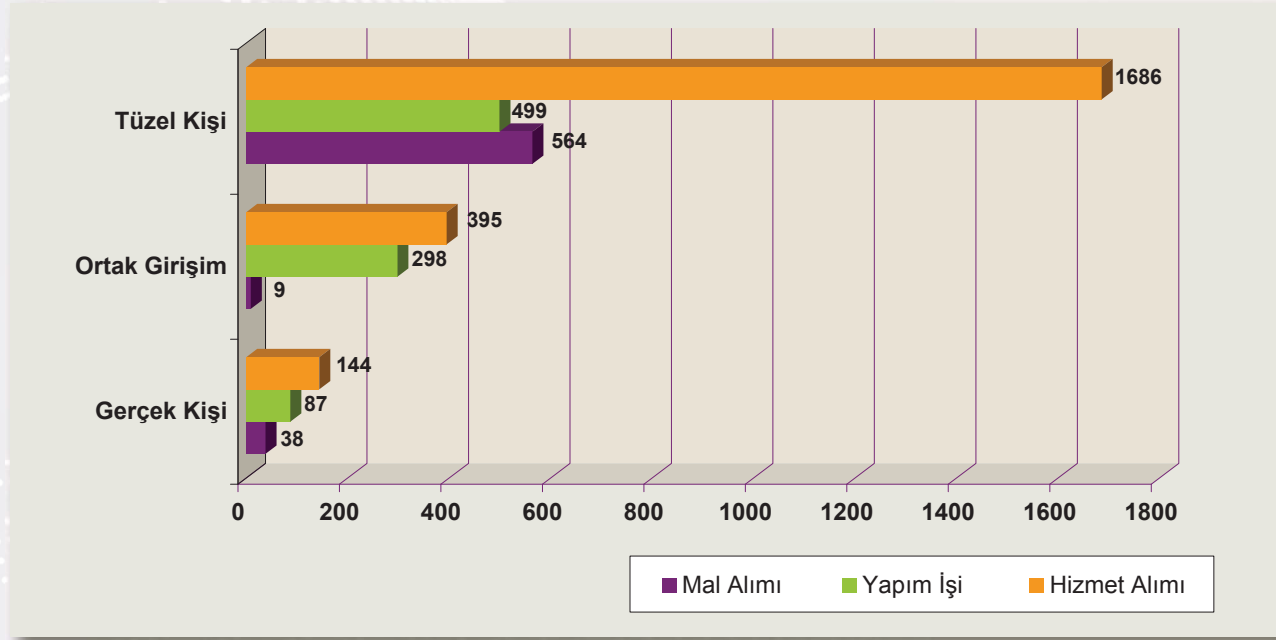
* İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar ile ortak alımlar dahildir.

Tablo 7'de Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunanlara göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunanların %73,90'ını tüzel kişiler, %7,23'ünü gerçek kişiler ve %18,87'sini ise ortak girişimler oluşturmaktadır.

Tablo 7. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Şikâyet İnceleme Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	38	87	144	269	7,23
Ortak Girişim	9	298	395	702	18,87
Tüzel Kişi	564	499	1.686	2.749	73,90
Toplam	611	884	2.225	3.720	100

Şekil 5. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı (Adet)



Kurum tarafından incelenen şikâyetlerin şikâyet bedellerine göre dağılımı Tablo 8’de verilmiştir. Kuruma yapılan itirazlı şikâyet başvurularının %33,16’sı 12.000-12.763 TL şikâyet bedeli grubunda, %32,65’i 9.000-9.572 TL şikâyet bedeli grubunda, %20,15’i 6.000-6.381 TL şikâyet bedeli grubunda ve %13,32’si ise 3.000-3.190 TL şikâyet bedeli grubunda yer almaktadır.

Tablo 8. Şikâyet Bedellerine Göre İhalelerin Şikâyet Edilme Oranları

Şikâyet Bedelleri	Şikâyet Sayısı	%
3.000 – 3.190	466	13,32
6.000 – 6.381	705	20,15
9.000 – 9.572	1.142	32,65
12.000 – 12.763	1.160	33,16
Bilinmeyen	25	0,71
Toplam	3.498	100,00

(*):Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalelerin ihale kayıt numarasının bilinmemesi, şikâyet başvurusunun doğrudan temin kapsamındaki bir alıma yönelik olması ya da şikâyet başvurusunun ihale kayıt numarası belirtilmeden birden fazla ihaleye yönelik olması nedeniyle 25 adet başvuruya ait şikâyet bedeli bilinmemektedir.

2015 yılında Kurum tarafından yapılan şikâyet incelemelerinin, şikâyet konu ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında dağılımı Tablo 9’da verilmiştir.

Tablo 9. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikâyet İncelemelerinin Sayısı

En Üst İdare	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Şikâyet İnceleme Sayısı
Belediyeler	149	198	866	1.213
Sağlık Bakanlığı	237	46	355	638
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	27	264	193	484
Yükseköğretim Kurumları	90	50	168	308
Kitler	28	103	119	250
Milli Eğitim Bakanlığı	1	1	177	179
İçişleri Bakanlığı	14	64	30	108
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	2	3	96	101
İl Özel İdareleri	7	62	8	77
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	2	38	31	71
Milli Savunma Bakanlığı	21	6	28	55
Diğer	33	49	154	236
Toplam	611	884	2.225	3.720

2.2.3. HUKUK İŞLERİNE İLİŞKİN FAALİYETLER

Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bendi kapsamında 2015 yılında Hukuk Hizmetleri Dairesi Başkanlığı tarafından 54 adet hukuki görüş oluşturulmuştur.

2.2.3.1. 4734 SAYILI KANUN’UN (3/G BENDİ DIŞINDA KALAN) İSTİSNA VE KAPSAM MADDELERİNE İLİŞKİN OLUŞTURULAN GÖRÜŞLER

2.2.3.1.1. Kanunun Kapsam Başlıklı 2 nci Maddesine Göre Alınan Kararlar

4734 sayılı Kanun’un “Kapsam” başlıklı 2 nci maddesi kapsamında 7 adet Kurul kararı alınmıştır.

2.2.3.1.2. Kanunun İstisnalar Başlıklı 3 üncü Maddesine Göre Alınan Kararlar

4734 Sayılı Kanun’un “İstisnalar” başlıklı 3 üncü maddesi (doğrudan 3/g talepleri hariç) kapsamında 15 adet Kurul kararı alınmıştır.

2.2.3.2. KURUM TARAFINDAN TAKİP EDİLEN DAVALAR

31.12.2015 tarihi itibarıyla yürütülen toplam dava sayısı 7443'tür. Kurum, Danıştay'da 19, idari ve adli mahkemelerde 1058 olmak üzere toplam 1077 adet davada taraf sıfatıyla yer almıştır. Söz konusu davaların savunulması, takip edilmesi ve icra işlemlerinin yerine getirilmesi işlemleri gerçekleştirilmiştir. Açılan davaların konularına göre dağılımı ise Tablo 10'da verilmiştir.

Tablo 10. Açılan Davaların Konularına Göre Dağılımı

Dava Türleri	Açılan Dava Sayısı
Uyuşmazlık Kararlarına Karşı	982
Düzenleyici İşlemlere Karşı	17
Yasaklama Kararına Karşı	1
MK Kararlarına Karşı	16
Diğer	61
Toplam	1077

Açılan davalardan 59'unda yürütmenin durdurulması isteminin kabulüne, 161'inde yürütmenin durdurulması isteminin reddine karar verilmiştir. Ayrıca, bu davalardan 184'ünde dava konusu işlemin iptaline, 381'inde davanın reddine, 32'sinde davanın kısmen kabul kısmen reddine karar verilmiştir. 12 davada ise davacı davasından feragat etmiştir.

Öte yandan 2015 yılında, önceki yıllara ait dava dosyalarına ilişkin ikinci savunma, temyiz, temyize cevap, karar düzeltme ve karar düzeltmeye cevap gibi işlemler yerine getirilmiştir.

2.2.3.3. TBMM'DE GÖRÜŞÜLEN KANUN TASLAKLARINA İLİŞKİN KURUM GÖRÜŞÜNÜN BİLDİRİLMESİ İLE MEVZUAT DÜZENLEMELERİNE YÖNELİK KURUMLARIN GÖRÜŞ TALEPLERİ

Kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülen kanun taslaklarına ilişkin komisyonlarda yapılan toplantılara Kurum tarafından katılım sağlanmakta ve Kurum görüşü bildirilmektedir.

Ayrıca, kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan kanun ve yönetmelik taslakları ile diğer düzenleyici işlemlerin bir kısmı Kurum tarafından 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat çerçevesinde incelenmekte ve bunlara ilişkin Kurum görüşü bildirilmektedir. Bu çerçevede, 2015 yılı içerisinde diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan mevzuat düzenlemelerine ilişkin 10 adet Kurul kararı alınmış bulunmaktadır.

2.2.3.4. SORU ÖNERGELERİ

2015 yılında, Türkiye Büyük Millet Meclisi çalışmaları esnasında milletvekilleri tarafından Kuruma ilişkin verilen toplam 68 adet soru önergesi cevaplandırılmıştır.



Elektronik İhale Araştırma ve Geliştirme Merkezi



2.2.4. KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ FAALİYETLERİ

2.2.4.1. YASAKLAMA – TEYİT ONAY SİSTEMİ

4734 sayılı Kanun'un 53'üncü maddesine göre Kurum, hem 4734 ve 4735 sayılı kanunlar yönünden hem de diğer mevzuat yönünden kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı bulunanların sicillerini tutmakla görevlidir.

İdareler, ihale üzerinde kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığına ve haklarında kamu davası açılıp açılmadığına ilişkin taleplerini elektronik ortamda Kuruma iletmektedir. Kurum, bu isteklere cevap verebilmek için gerekli bilgileri elektronik ortamda tutmakta ve izlemektedir.

2.2.4.1.1. İhalelere Katılmaktan Yasaklama

Bu bölümde, 31.12.2015 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 11. Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

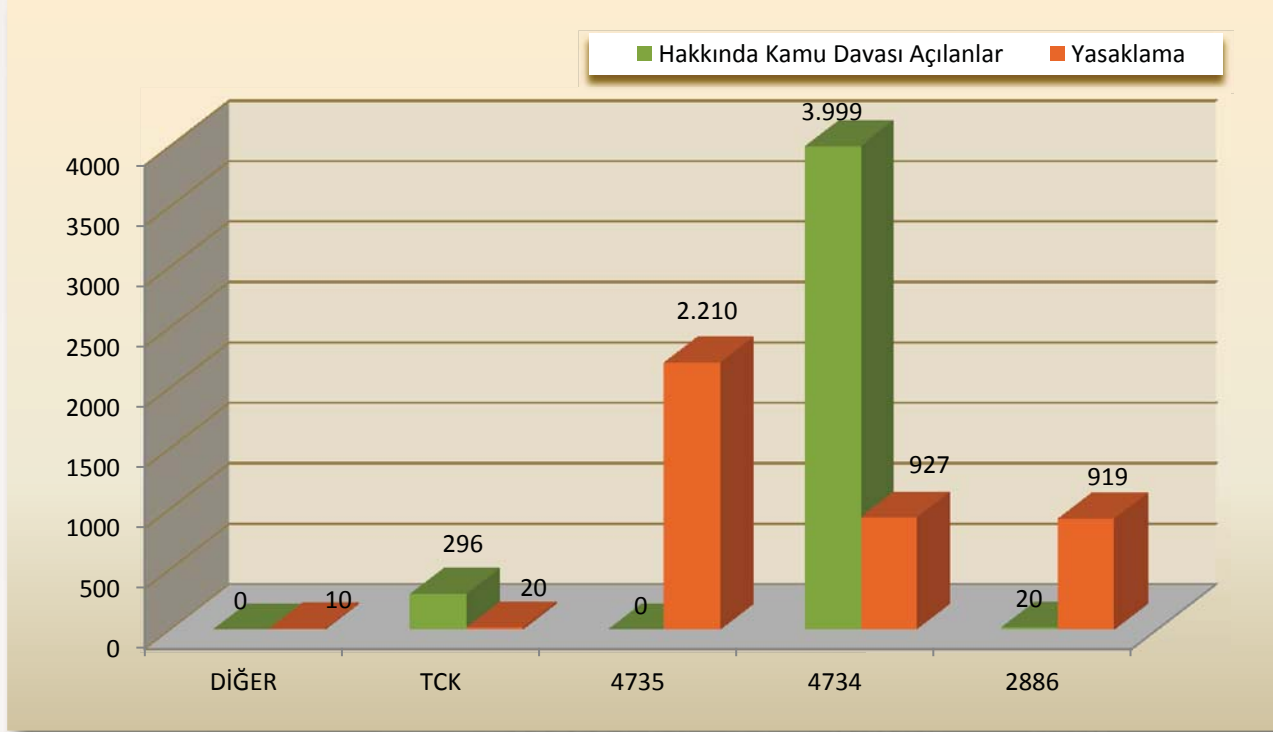
Yasaklama Özet Tablo	Yasaklı Sayısı*
2015 Yılında Sicile İşlenen Toplam Yasaklı Sayısı	4.928
2015 Yılında Sicile İşlenip 31.12.2015 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklı Sayısı	4.238
2015 Yılında Yasaklama Listesinden Silinenlerin Sayısı	690

Tablo 11'de yer alan sonuçlara göre, 2015 yılında 4.928 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 4.238'i, 31.12.2015 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 690 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden çıkarılmıştır. Sürekli olarak sisteme yeni yasaklama kayıtlarının eklendiği ve yasaklama süresi biten kayıtların çıkarıldığı aktif yasaklama listesinde 31.12.2015 tarihi itibarıyla 8.401 adet yasaklama kaydı yer almaktadır.

Tablo 12. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama	Toplam	%
2886	20	919	939	11,18
4734	3.999	927	4.926	58,64
4735	-	2.210	2.210	26,31
TCK	296	20	316	3,76
Diğer	-	10	10	0,12
Toplam	4.315	4.086	8.401	100

Şekil 6. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları



Tablo 12’de 31.12.2015 tarihi itibarıyla aktif yasaklı listesinde isimleri bulunan toplam 8.401 adet gerçek/tüzel kişilerin 4.315’i hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %58,64’ü 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’na, %26,31’i 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’na, %3,76’sı Türk Ceza Kanunu’na, %11,18’i ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu’na göre yapılmıştır.

Tablo 13. Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi	2015 Yılında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2015 Yılında Kaydedilen ve 31.12.2015 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklama Sayısı	%
Ocak	467	386	82,66
Şubat	452	296	65,49
Mart	304	215	70,72
Nisan	366	276	75,41
Mayıs	350	244	69,71
Haziran	416	278	66,83
Temmuz	471	467	99,15
Ağustos	432	422	97,69
Eylül	345	340	98,55
Ekim	434	430	99,08
Kasım	416	415	99,76
Aralık	475	469	98,74
Toplam	4.928	4.238	86,00

Tablo 13’de, 2015 yılında kaydedilen yasaklamalar ile halen aktif yasaklama listesinde bulunanların aylara göre dağılımı yer almakta olup, 2015 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla aralık ve temmuz aylarıdır.

Tablo 14. Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	6.686	79,59
Tüzel Kişi	1.715	20,41
Toplam	8.401	100

Tablo 14’de görüldüğü üzere, 31.12.2015 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %79,59’u gerçek kişilerden ve %20,41’i tüzel kişilerden oluşmaktadır.

2.2.4.1.2. İhalelere Katılmaktan Yasaklılara İlişkin Teyit Belgesi Verilmesi İşlemleri

İdareler, 4734 sayılı Kanunun 40’ncı maddesinin son fıkrası uyarınca, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi ile varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin; Kanunun 42’nci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, sözleşmenin imzalanacağı tarihte ihale üzerinde bırakılan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyidine ilişkin taleplerini EKAP aracılığıyla elektronik ortamda Kuruma göndermektedir. Ayrıca, sözleşme kapsamında çalıştırılacak alt yükleniciler ile sözleşme devredilecek gerçek/tüzel kişilerle ilgili yasaklılık teyidi alınmaktadır. Bunların dışında istisna kapsamında yapılan ihalelerde idareler ilgili mevzuat uyarınca yasaklılık teyidi almaktadır.

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliği’nde belirtilmiş olup, teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri, ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır.

Bu bölümde, 01.01.2015–31.12.2015 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 15’de görüldüğü üzere ihale türlerine göre 2015 yılında ihale süreci devam etmekte olan 165.354 ihale için 1.871.955 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %46,96’sı mal alımı, %22,79’u yapım işi, %28,84’ü hizmet alımı ve % 1,41’i danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 10, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 17, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 11 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 44 teyit alınmıştır.

Tablo 15. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	879.129	46,96	87.848	10
Yapım İşi	426.680	22,79	25.731	17
Hizmet Alımı	539.825	28,84	51.174	11
Danışmanlık Hizmet Alımı	26.321	1,41	601	44
Toplam	1.871.955	100	165.354	11

Tablo 16. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	1.868.997	99,84
Yasaklı	2.911	0,16
İptal Edilenler	47	0,00
Toplam	1.871.955	100

Tablo 16’da görüldüğü üzere, teyit talep sonuçlarına göre, 2015 yılında talep edilen 1.871.955 adet teyit işleminden 1.868.997’sinin (%99,84) yasaklı olmadığı, 2.911’inin (%0,16) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 47 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

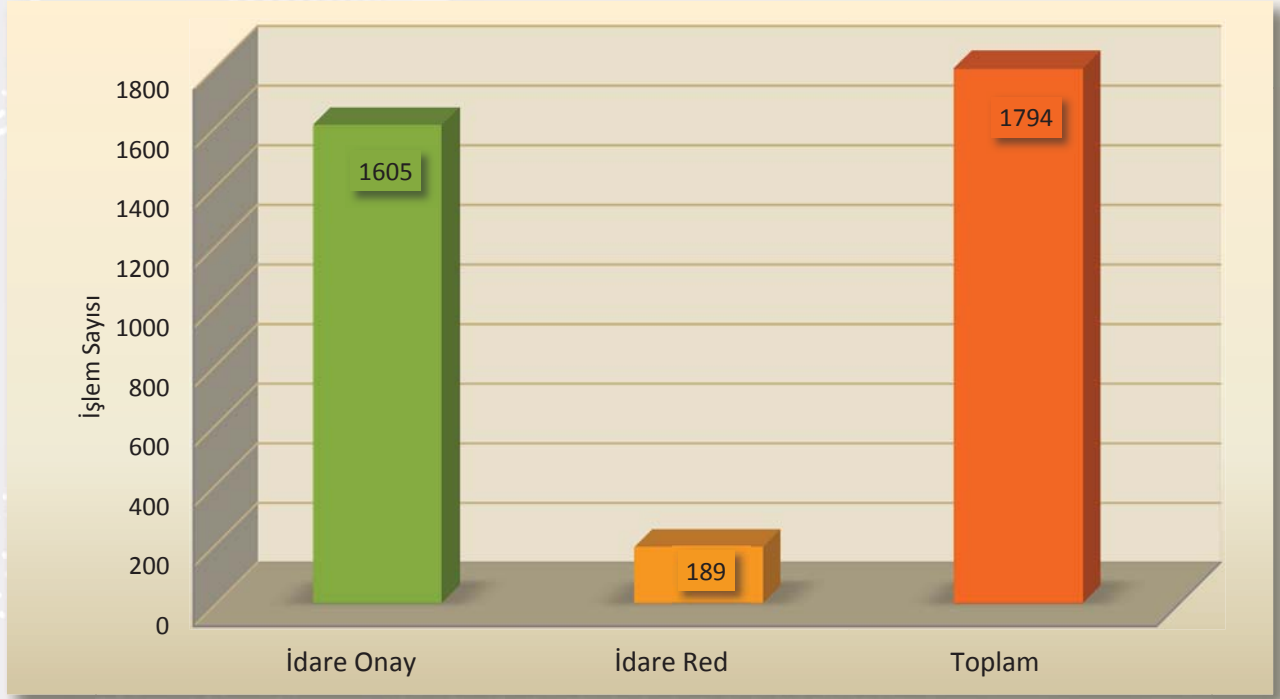
2.2.4.2. İDARE VE İSTEKLİ PROTOKOL ONAY VE AKTİVASYON İŞLEMLERİ

İdarelerin; 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale yapabilmeleri için EKAP’a kayıt olmaları zorunludur. Aksi halde ihale işlemlerinin sürdürülmesi mümkün değildir. Ayrıca EKAP üzerinden istekliler; gerçek kişi, tüzel kişi ve kamu kurum ve kuruluşu olmak üzere 3 kategoride EKAP’a kayıt olabilmektedirler.

İdare ve istekliler ile Kurum arasında yapılan protokol ile EKAP’a kayıt işlemleri yapılabilmektedir. Kuruma gönderilen protokoller şekil ve içerik yönünden incelenir. Protokoldeki bilgiler ile protokol ekindeki belgelerin uyumlu olması halinde, Kurumdaki aktivasyon operatörler tarafından protokol ve ekleri (yetkilendirme türüne bağlı olarak imza sirküsü, imza beyannamesi, vekâletname, oda kayıt belgesi ve firmaya ait en son ortaklık paylarını gösteren ticaret sicil gazetesi) EKAP’a yüklenir ve protokol onaylanır. Onaylanan idare, gerçek ve tüzel kişi protokolü ile ilgili platform sorumlularına hem protokol onay mesajı, hem de aktivasyon mesajı gönderilir. İlgili kişiler kendilerine gönderilen link üzerinden şifre oluşturmak suretiyle EKAP üzerinden yetkileri dâhilinde işlem yapabilmektedir.

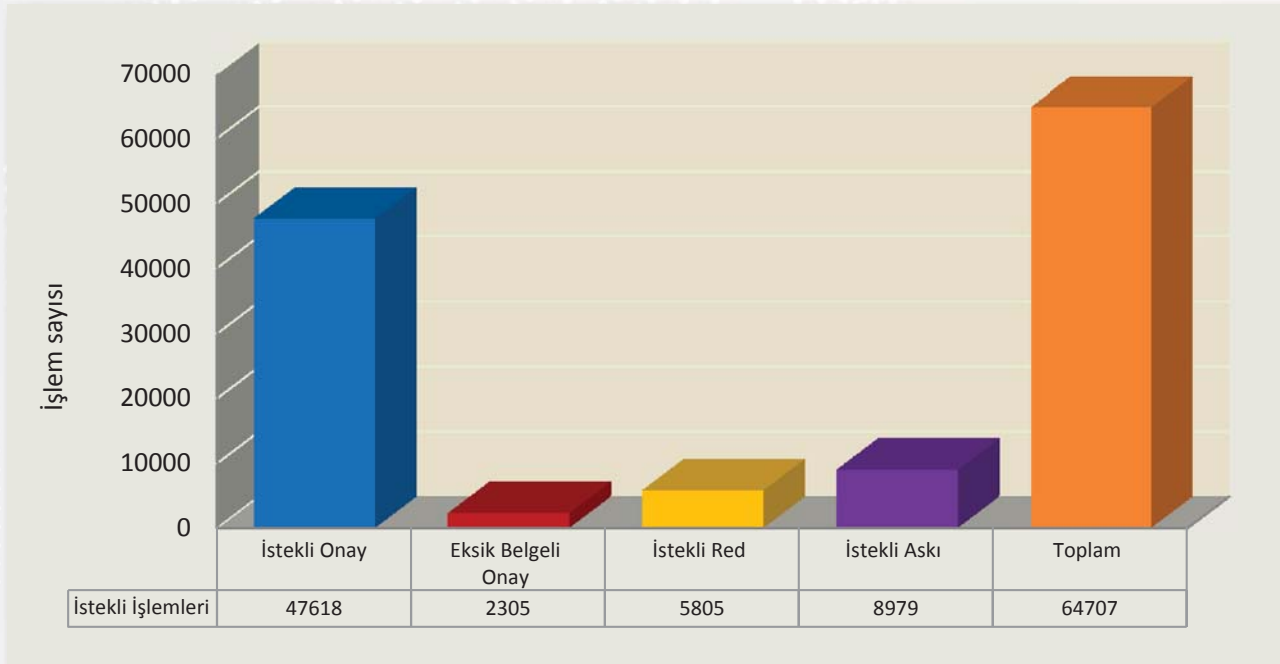
Aktivasyon birimi tarafından protokol kayıtlarının yapılmaya başlandığı 23.02.2010 tarihinden 2015 yılı sonuna kadar toplam 30.825 idare kaydı ve 101.653 istekli (gerçek /tüzel kişi) kaydı yapılmıştır.

Şekil 7/a. EKAP'a Kaydedilen İdare Protokol İşlemleri



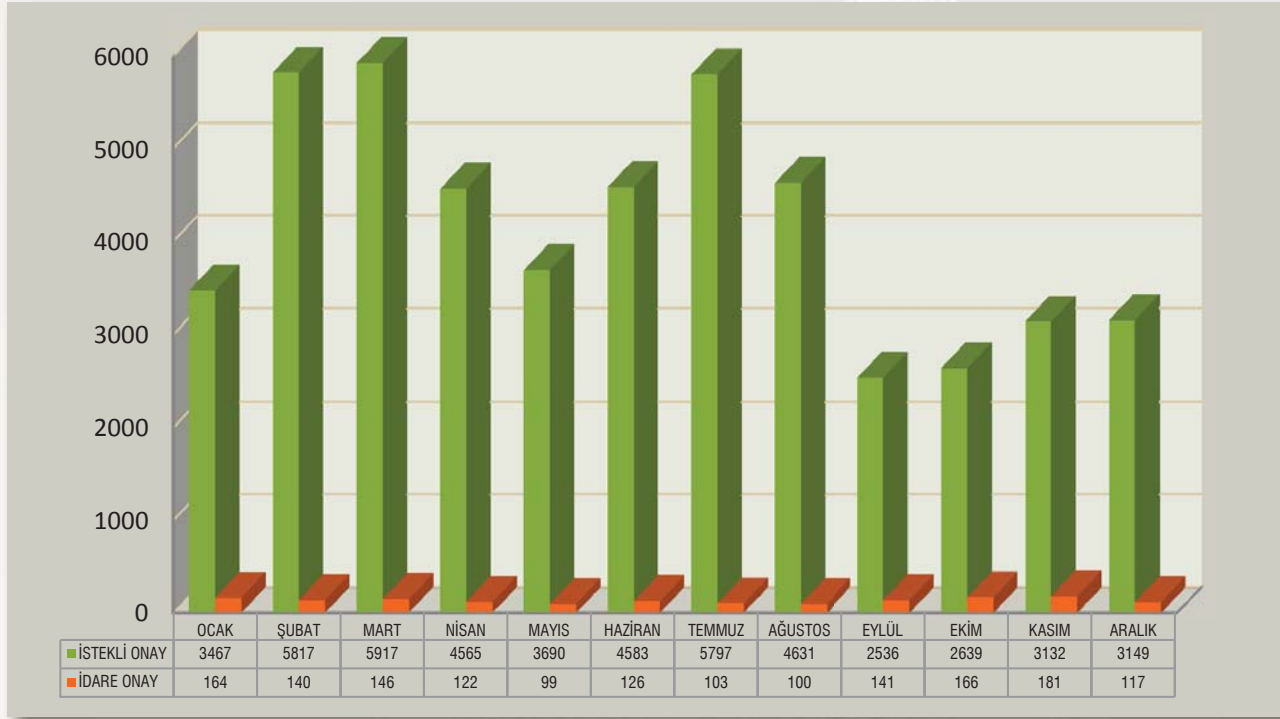
2015 yılında aktivasyon birimi tarafından idarelere ilişkin olmak üzere toplam 1.794 protokol işlemi yapılmış olup, 1.605 protokol onaylanmış ve 189 protokol ise eksik bilgi nedeniyle onaylanmamıştır (Şekil 7/a).

Şekil 7/b. EKAP'a Kaydedilen İstekli Protokol İşlemleri



Aynı şekilde 2015 yılında, isteklilere ilişkin 64.707 protokol işlemi yapılmış olup, 47.618 protokol aktivasyon birimi tarafından onaylanmış ve 14.784 protokol ise bilgi ve belge eksikliği nedeniyle onaylanmamıştır (Şekil 7/b).

Şekil 7/c. Aylar İtibarıyla EKAP'a Kaydedilen İdare ve İstekli Protokol İşlemleri



2015 yılı içerisinde aktivasyon birimi tarafından yapılan idare ve istekli protokol işlemlerine ilişkin aylık işlem hacmi Şekil 7/c'de yer almaktadır.

2.2.4.3. İSTATİSTİKLER

Kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin hazırlanan istatistikler Kurumun intranet ve internet sayfasında yayımlanmaktadır.

2.2.4.4. KALİTE VE SÜREÇ YÖNETİMİ

Kalite Yönetim Sistemimiz (KYS); Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi (BGYS), İş Sürekliliği Yönetim Sistemi (İSYS), Hizmet Yönetim Sistemi (HYS), Yazılım Geliştirme Yönetim Sistemi (YGYS) ve bu sistemlere alt yapı oluşturan temel süreçler ile bu süreçlere ait dokümantasyondan oluşmaktadır. Kalite El Kitabı, en üst seviyede doküman olup KYS Politikası ve Kapsamını ilgili süreçleri ile tarif etmektedir. Ayrıca bu dört Yönetim Sistemine ait birer El Kitabı mevcut olup ilgili Yönetim Sistemine ait politika, kapsam, süreçler ve dokümantasyon burada daha detaylı olarak verilmiştir. 2015 yılında Kalite ve proje yönetimi faaliyetlerine yönelik olarak altyapının oluşturulması, standartlar arası eşgüdümün sağlanması, süreç analizlerinin ve sistem test süreçlerinin yapılması hedefleri doğrultusunda aşağıda isimleri belirtilen projelerle ilgili çalışmalar yapılmıştır;

- KYS kurma ve belgelendirme çalışmalarına 2011 yılı son çeyreğinde başlanılmış olup, 2012 yılı ve 2013 yılı boyunca ilgili süreçlerin tanımlanması ve dokümantasyonu yürütülmüştür. 2013 yılının üçüncü çeyreğinde BGYS ve HYS kapsamındaki çalışmalar tamamlanmış ve bu iki Yönetim Sistemimizin TSE tarafından sırası ile TS ISO/IEC 27001 ve TS ISO/IEC 20000 standartlarına uygunluğu belgelendirilmiştir. 2015 yılında ise TSE tarafından birer kez Gözetim Tetkikine tabi tutulmuş ve bu tetkiklerden başarı ile geçilmiştir.

- Hazırlıkları 2013 yılı son çeyreğinde tamamlanan İSYS ise 2014 yılı ilk çeyreğinde yine TSE tarafından TS ISO/IEC 22301 standardına uygun olarak belgelendirilmiştir. İSYS, diğer iki kalite süreci olan BGYS ve HYS gibi TSE tarafından Gözetim Tetkikine tabi tutulmuş ve başarı ile geçilmiştir.
- YGYS kapsamında, 2013 yılının üçüncü çeyreğinde Bütünleşik Yetenek Olgunluk Modeli (CMMI) uyumluluk çalışmaları tamamlanarak dördüncü çeyreğinde SCAMPI B tetkikine girilmiştir. Tetkikçinin hazırlamış olduğu rapor esas alınarak bir plan hazırlanmış ve bu plana uygun olarak 2015 yılında da çalışmalara devam edilmiştir.

2015 yılı boyunca KYS'ye ait hali hazırda belgelendirilmiş olan üç Yönetim Sistemi kapsamında mevcut süreçler yürütülmüş, metrikler toplanmış, analiz edilmiş ve süreçler iyileştirmeye çalışılmıştır.

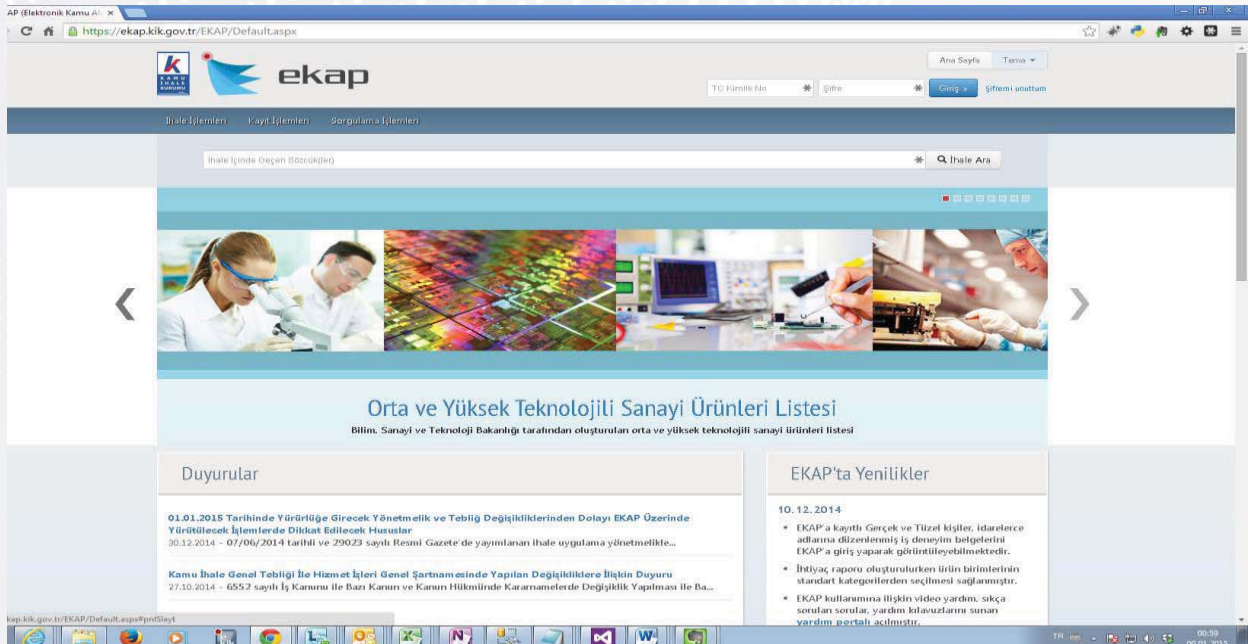
Ayrıca, Yönetim sistemlerinin her biri için birer tane Yıllık Faaliyet Planı oluşturularak, bu plana uygun olarak süreçler koşturulmaya ve kayıt oluşturulmaya devam edilmektedir.

2015 yılı başından itibaren aylık olarak KYS Durum Raporu hazırlanarak yönetim sistemleri kapsamında yürütülen işler, riskler, uygunsuzluklar v.b. hakkında üst yönetime düzenli bilgi akışı sağlanarak tedbirlerin alınması sağlanmıştır

2.2.4.5. ELEKTRONİK KAMU ALIMLARI PLATFORMU (EKAP)

Kurum, elektronik ihale projesinin hayata geçirilmesi hedefi doğrultusunda EKAP'ı 01.09.2010 tarihinde devreye almıştır. Bu tarihten itibaren ihale sürecinde yer alan ihtiyaç raporu, ihale dokümanı ve ihale ilanı hazırlanması, ilanların yayımlanması, ihale ve ön yeterlik dokümanlarının e-imza/m-imza kullanılarak indirilmesi, doküman satışlarının kaydedilmesi, teklif zarflarının kaydedilmesi, teklif değerlendirme kayıtlarının alınması, katılım ve yeterlik koşullarına ilişkin sorgulamaların yapılması, yasaklılık teyidi, ihale sonuçlarının bildirimi ve ilan edilmesi aşamaları EKAP üzerinden yürütülmeye başlanmıştır.

Şekil 8. EKAP Ana Sayfası



İhale sürecine ilişkin yukarıda belirtilen iş ve işlemlerin dışında sözleşme uygulaması sürecine ilişkin olarak da sözleşme devir kaydı ve teyidi, iş artışı/iş eksilişi/fiyat farkı/hakediş ödemesi kayıt ve güncelleme, sözleşme fesih kaydı, iş deneyim belgesi kayıt ve güncelleme ve bir bakışta sözleşme gibi uygulamalar da EKAP üzerinden yürütülmektedir.

31.12.2015 itibarıyla EKAP'ta kayıtlı toplam 479.995 kullanıcı bulunmaktadır. Ayrıca EKAP'ın ana sayfası günlük ortalama 92.370 kere ziyaret edilmektedir.

Tablo 17. Rakamlarla EKAP

01 Eylül 2010 – 31 Aralık 2015	EKAP
Kayıtlı İdare Sayısı	30.065
Kayıtlı İstekli Sayısı	101.343
Kayıtlı Kullanıcı Sayısı	479.995
Girilen Doğrudan Temin Kaydı Sayısı	1.125.778
Alınan İKN Sayısı	1.061.612
Zeyilname Sayısı	80.620
Yasaklılık Teyidi Sayısı	6.294.604
E-imza/m-imza ile Ön yeterlik/İhale Dok. İndirme Sayısı	2.343.800
İdareden Satın Alınan İhale Dokümanı Sayısı	1.696.906
Yapılan Tebligat Sayısı	977.500
Oluşturulan İş Deneyim Belgesi Sayısı	109.073

EKAP üzerinden sunulan hizmetler temel olarak idarelere yönelik uygulamalar, isteklilere yönelik uygulamalar ve EKAP ana sayfası üzerinden tüm gerçek/tüzel kişilere açık olan uygulamalar olarak sınıflandırılabilir.

2.2.4.5.1. İdare Bileşeni

Bu bileşen ihtiyaç kaydından sözleşme imzalanmasına kadar idareler tarafından gerçekleştirilen süreçlerin tamamı, doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin kayıtlar ile sözleşme uygulamasına yönelik uygulamaları kapsamaktadır.

İdareler, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleler, istisna kapsamındaki alımlar ve 4734 sayılı kanun kapsamı dışındaki alımlarla ilgili işlemlerini EKAP üzerinden yapabilmektedir. İdareler, kanun kapsamında yapacakları ihalelerde ihtiyaçlarına ilişkin ihtiyaç raporları hazırlamakta, ihalelerini kaydederek ihale kayıt numarası (İKN) almakta ve ön yeterlik/ihale dokümanlarını mevzuata uyumluluk kontrolleri yapan bir sihirbaz aracılığıyla EKAP üzerinden oluşturmaktadır. EKAP ile mal, hizmet ve danışmanlık hizmet alımları ile yapım işleri ihaleleri için; ön yeterlik şartnamesi, idari şartname, sözleşme tasarısı, çerçeve anlaşma, münferit sözleşme tasarısı dokümanları hazırlanmaktadır. İdareler teknik şartnamelerini de Kurum tarafından belirlenen dosya formatında ve izin verilen boyutu (100MB) aşmamak kaydıyla EKAP'a yükleyebilmektedir.

İdareler, ihaleler ile ilgili ilanlarını EKAP üzerinden ihale dokümanlarıyla uyumlu bir şekilde hazırladıktan sonra Kuruma göndermektedir. Kurum tarafından idarelere yol göstermek amacıyla

şekil ve esas yönünden ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır. Bu sürecin sonunda ise idarelerin yukarıda belirtilen ihale ve alım ilanları EKAP üzerinde ve Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmaktadır.

Bu özelliklere ek olarak idareler, yaklaşık maliyet hesaplama işlemlerini (sadece tıbbi cihaz ve sarf malzemesi alımlarında), teklif kabul ve değerlendirme işlemlerini, yasaklılık teyidi işlemlerini yapabilmektedir. Ayrıca teklif değerlendirme sürecinde kesinleşmiş vergi ve sosyal güvenlik prim borcu sorgulamalarını, tıbbi cihaz alımlarında ürünle ilgili belge ve kayıt sorgulamalarını, ekonomik ve mali yeterlik belgeleri istenilen ihalelerde gelir tablosu/bilanço sorgulamalarını hizmet alımı ihalelerinde isteklilerin sözleşme sonuç sorgulamalarını ve eğer sunulan iş deneyim belgesi EKAP üzerinden hazırlanmışsa bu belgeleri sorgulayabilmektedirler. İhale sonuçlandıktan sonra sonuç formları EKAP üzerinden Kuruma gönderilmekte ve sonuç ilanları EKAP üzerinde (Bir Bakışta İhale) ve Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmaktadır. Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar da aylık olarak alım ve bütçe türlerine göre EKAP üzerinden Kuruma bildirilmekte iken 2015 yılı sonu itibarıyla doğrudan temin yoluyla yapılan alımların alım bazında EKAP üzerinden Kuruma bildirilmesine yönelik çalışma tamamlanmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 70.1.1'inci maddesi uyarınca hizmet alımı ihalelerinde en düşük geçerli teklifin birden fazla istekli tarafından verilmesi durumunda isteklilere ait Sözleşme sonuç bilgilerinin EKAP üzerinden sorgulanabilmesi için gerekli sorgulama ekranı 28.07.2015 tarihi itibarıyla EKAP'ta devreye alınmıştır. Aynı ekranda isteklilerin nevi değişikliği bilgilerinin sorgulanabilmesi için nevi değişikliği butonuna yer verilmiştir.

Doğrudan Temin usulünde ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak ihtiyaçların temin edilmesi mümkün olup, EKAP sisteminde 2015 yılında doğrudan temin yöntemi açısından alım bazında kayıt süreci çalışmaları tamamlanmış ve 01.01.2016 tarihinden itibaren çalışmaya başlamıştır. Doğrudan teminlerde alımların kalem bazında OKAS kodu, menşei, alım bedeli ayrıştırılabilecek şekilde bilgileri tutulmaktadır. İdarelerin alımı gerçekleştirirken uyguladıkları sürece göre doğrudan temin kayıt, ihtiyaç listesi oluşturma, piyasa fiyat araştırması yapılması ve sonuç formu gönderilmesi şeklinde sade bir alım süreci uygulanabileceği gibi, ihtiyaç duyulması halinde doğrudan temin dokümanı oluşturulması, komisyon kurulması, piyasa fiyat araştırması ve teklif değerlendirme adımlarının ayrı ayrı yapılabilmesi gibi alım süreç detayları şekillendirilebilmektedir.

2015 yılında EKAP sisteminde devreye giren bir diğer değişiklik ise idarelerin EKAP kapsamında ihale süreçleri ile ilgili olarak, ihalede bir sonraki adımda yapmaları gereken işlemleri gösteren ihale asistanı geliştirilmesidir. Bu geliştirme ile olağan akışı içinde ilerleyen bir ihalenin daha sonraki süreçte yapılacak işlemi otomatik olarak idareye sunulmaktadır. İhale asistanı ile idarelerin menülerde yapacakları işlemi seçmek yerine ilgili sonraki işlemin kendilerine sunulması sağlanmıştır, bu geliştirme ile daha kolay kullanım sağlanmıştır.

Girdi Tedarik Stratejisinin (GİTES) "Kamu alımlarında Stratejik Yaklaşım" başlıklı 3 no.lu hedefinin 3.1 no.lu eyleminde "Kamu mal alımlarına ilişkin mevcut veriler, kamu alımlarının "değer/miktar/kurum-kuruluş" şeklinde ve uluslararası sınıflamalar bazında (GTİP, ISIC, NACE) analizine imkan verecek mahiyette geliştirilecektir." kararına yer verildiğinden, EKAP sistemi üzerinde Yasa Kapsamı ve Kapsam Dışı / İstisna ihalelerinde kalem bazında OKAS, menşei, alım bedeli giriş işlemleri ve bu işlemlere ait süreçler 2015 yılında devreye alınmıştır.

Ayrıca GİTES ve Öncelikli Dönüşüm Programı Eylem Planı (ÖDÖP) kapsamında belirtilen eylemlerin gerçekleştirilmesine imkan sağlamak amacıyla Yasa Kapsamı ve Kapsam Dışı / İstisna ihalelerde fiyat avantajı uygulamasının takip edilebilmesi, uygulamanın idareye getirdiği ek maliyetin hesaplanabilmesi, kamu alımlarında yerli istekli ve yerli ürünlerin ne ölçüde desteklendiğinin ölçülebilmesi sağlanmıştır.

Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin sadece fiyat esasına göre belirlendiği ihalelerde, birden fazla istekli tarafından teklif edilen fiyatın en düşük fiyat olması durumunda, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla “Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 63 üncü maddesi” çerçevesinde belirtilen fiyat dışı unsurlar esas alınarak değerlendirme yapılır. 2015 yılında EKAP sisteminde hizmet ihalelerinde eşit teklif veren isteklilerin 63 üncü madde çerçevesinde değerlendirme işlemlerinin yapılabilmesine ilişkin ekranlar kullanıma açılmıştır.

4734 kapsamındaki kağıtlı ihalelerin, ihale komisyon kararı formu oluşturma işlemlerinin EKAP üzerinden yapılabilmesine ilişkin yeni bir sayfa geliştirilerek “Teklif İşlemleri / Komisyon Kararı Oluşturma” menüsü altında devreye alınmıştır.

Hizmet alımı ihalelerinde, personel çalıştırılmasına dayalı kalemlerin Kamu İhale Genel Tebliğine uygun şekilde alınması sağlanacak standartlaştırma yapılmıştır. Bunun dışında, bütün ihale tipi ve usullerinde, kalemlerin girişinin daha kolay ve hızlı yapılabilmesi için yeni bir tasarım devreye alınmıştır.

Mahkeme Kararı veya KİK Kararı üzerine tasfiye edilmiş ihalelere ilişkin kayıt işlemleri “Sözleşme Fesih” sayfasına eklenmiş ve buna bağlı iş deneyim belgesi düzenleme işlemleri EKAP’ta devreye alınmıştır.

EKAP’ın idarelerin güncel mevzuatı ihale dokümanlarına yansıtmasında ve ihale sürecinde yer alan diğer uygulamaları mevzuata uygun olarak EKAP üzerinden gerçekleştirmelerinde de büyük katkısı olmuştur. Bu kapsamda 12.06.2015 tarihli ve 29384 sayılı ve 28.07.2015 tarihli ve 29428 sayılı Resmi Gazetelerde yayımlanan yönetmelik değişiklikleri ile 30.01.2015 tarihli ve 29251 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan tebliğ değişikliklerine ilişkin mevzuat uyarlamaları EKAP’a aktarılmıştır. Bu şekilde EKAP ön yeterlik şartnamesi, idari şartname, sözleşme tasarısı, standart formlar, ilan, yasaklılık teyidi alınması gibi mevzuat değişikliklerinden etkilenen uygulamalarda idareleri yönlendirerek ihale sürecinin mevzuata uygun şekilde işleminde idarelere yol gösterici olmuştur.

2.2.4.5.2. İstekli Bileşeni

Elektronik Kamu İhale Bülteni 01.09.2010 tarihinden itibaren EKAP’ta düzenli olarak yayımlanmaktadır. EKAP’a kayıtlı olan gerçek ve tüzel kişiler çeşitli arama kriterleri kullanarak ilgilendikleri ihaleleri ve ilanları EKAP üzerinden görüntülemekte ve ön yeterlik şartnamesi, idari şartname, sözleşme tasarısı, teknik şartname ve standart formlar gibi gerekli tüm parçaları içeren ön yeterlik/ihale dokümanlarını ücretsiz olarak indirilebilmektedir.

Ayrıca, ihale bilgilendirme servisi yardımıyla, ilgili sektör, il ve ihale türü seçilerek o gün ilanı çıkmış ihalelerin listesi e-posta ile alınabilmektedir.

EKAP'a kayıtlı gerçek/tüzel kişiler ihale ajandası ile;

- İlgilendikleri ihaleleri ajandalarına atabilmektedir.
- Ajandaya aldıkları ihalelerdeki değişiklikleri izleyebilmekte (zeyilname, ihale tarihi erteleme gibi) ve bilgilendirmeleri e-posta ile alabilmektedir.
- Haberleri, duyuruları ve ajandadaki ihaleleri Yahoo, Outlook ve Gmail takvimlerine senkronize edebilmektedir.
- EKAP takviminden ihale ile ilgili tüm kritik günleri ve hatırlatmaları izleyebilmektedir.

Mobil EKAP (M-EKAP) uygulaması iPhone, iPad, Android ve Windows 7 telefonlar ve tabletlerde kullanılmaya başlanmıştır. Bu kapsamda;

- Basit İhale Arama
- Detaylı İhale Arama
- M-imza Kullanarak İhale Dokümanı İndirme
- E-imza/m-imza Kullanılarak İhale Dokümanı İndirme Tutanak Çıktıları Sorgulama
- Günlük Bültenler
- Kurul Karar Tutanak Sorgulama
- Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İhale Kuralları Sorgulama
- İtirazen Şikâyet Sorgulama,
- Ajanda Uygulaması ile Takip Edilen İhalelerin İzlenebilmesi
- Tebligat Görüntüleme Ekranı
- Mobil bildirimler ile ilgili ihalede (Doküman satın alınmış, teklif verilmiş vb.) gelişme olması durumunda anında bildirim yapılması
- E-münferit sözleşmelerde teklif anahtarının kayıt edilmesi ve hatırlatıcı ile zamanı geldiğinde kolayca gönderilmesinin sağlanması
- İhale Bildirimleri ile Takip Edilen İhalelerdeki Gelişmelerin Otomatik Bildirilmesi

uygulamaları devreye alınmıştır.

EKAP'a kayıtlı gerçek/tüzel kişilerin katılmak istedikleri ihaleleri çeşitli kıstaslar kullanılarak dinamik ve hızlı bir şekilde arama yapılmasına imkan sağlayan Gelişmiş İhale Arama Sistemi hizmete sunulmuştur. Bu özellik ile teknik şartname dahil ihale dokümanları anahtar kelimeler kullanılarak aranabilmekte ve istenilen ihalelere detaylı sorgulamalarla ulaşmak mümkün olabilmektedir.

EKAP'a kayıtlı olan gerçek/tüzel kişiler, e-imza veya m-imza ile ön yeterlik/ihale dokümanını indirmeleri durumunda dokümanı satın almış sayılmaktadır. Bu yolla idareye gidip ihale dokümanını satın alma gerekliliği ortadan kalkmıştır. Sadece ön yeterlik/ihale dokümanı bedeli baz alındığında EKAP'a kayıtlı gerçek/tüzel kişiler 2015 yılında doküman satın alma giderlerinden yaklaşık 73 milyon TL tasarruf etmiştir. Bu kişilerin idarelere gitmek için harcadıkları zaman ve diğer maliyetler de hesaba katıldığında tasarruf edilen rakam çok daha yüksektir.

İsteklilerin taraflarına yapılan tebligatlara kolay erişimlerinin sağlanması için, bütün elektronik kamu hizmetlerinin ortak bir sayfadan sunulduğu turkiye.gov.tr / e-devlet kapısı sistemi ile gerekli entegrasyonlar yapılarak tebligatlara erişilmesi sağlanmıştır.

E-imza/m-imza ile doküman indirme uygulaması, ihalelerde rekabeti de artırma yönünde etkiye bulunmuştur. 2015 yılı sonu itibarıyla yapım işleri hariç tüm ihalelerde e-imza/m-imza ile doküman indirilmesinin ortalama teklif sayısını artırdığı görülmektedir. Buna ilişkin rakamlar aşağıda Tablo 18’de gösterilmiştir.

Tablo 18. Ortalama Teklif Sayıları

İhale Tipi	Ortalama Teklif Sayısı			
	e-İmzasız	e/m İmzalı	Artış %	Ortalama
Mal	2.78	5.27	89,6	4.28
Yapım	7.72	6.57	-14,1	6.85
Hizmet	2.52	4.80	90,48	3.63
Danışmanlık	7.40	9.72	31,3	9.28

2.2.4.5.3. EKAP Ana Sayfası Üzerinden Sunulan Uygulamalar

EKAP’a kayıtlı olmayan kişiler de EKAP üzerinden günlük Kamu İhale Bülteni’ni ihale türü bazında indirebilmekte, basit, detaylı ve sektörel ihale arama seçenekleri kullanılarak ihale araması yapılabilmekte ve “Bir Bakışta İhale” uygulaması üzerinden ihale ilanları, sonuç ilanları ile ön yeterlik/ ihale dokümanlarını görüntüleyebilmektedir. Bu yolla Kanun kapsamında EKAP üzerinden yürütülen ihalelerle ilgili en üst düzeyde şeffaflık sağlanmıştır.

EKAP ana sayfası üzerinde yardım videoları, yardım sayfaları ve sıkça sorulan sorular ile kullanıcıların merak ettiği birçok konuya açıklık getirilmektedir. “EKAP’ta Yenilikler” bölümü ile EKAP’ta devreye alınan yeni uygulamalarla ilgili detaylı bilgilere ve kullanım kılavuzlarına erişilebilmektedir.

Yasaklı sorgulaması ile Resmî Gazete’de yayımlanan ihale yasaklama kararları ile ihalelere katılmaktan yasaklananlarla ilgili arama yapılabilmektedir. Ayrıca itirazın şikâyet başvurusu, Kurul kararı, mahkeme kararı, sözleşme devirleri ve Kurul karar tutanakları sorgulama işlemleri EKAP ana sayfasından yapılabilmektedir. EKAP ana sayfası üzerinden sunulan uygulamaların tam listesi Tablo 19’da verilmiştir.

Tablo 19. EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) Uygulamaları

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İdare	İhale Öncesi	İhale İşlemleri	
		İhtiyaç Raporu İşlemleri	
		İhale Kayıt	
		Şartname Havuzu	
		Yaklaşık Maliyet Hesaplama (Tıbbi Cihaz Alımları)	
		İhale Komisyonu İşlemleri	
		İhale Dokümanları Görüntüleme	
		Belli İstekliler Arasında İhale Usulü İşlemleri	
		Teklif Kabul İşlemleri	
		Komisyon Üyesi İhaleleri	
	Çerçeve Anlaşma İşlemleri		Münferit Sözleşme Kayıt
			Münferit Sözleşme İşlemleri
			Çerçeve Anlaşma Yeterlilik Değerlendirme İşlemleri
			Çerçeve Anlaşma Fesih İşlemleri
			Çerçeve Anlaşma Kısım İptal
	İlan İşlemleri		Geçersiz Teklif Bildirimi
			İlan Hazırlama
			Diğer İhale İlanları
			Sevk ve İşlem Formu Gönderme
	Doküman Satış İşlemleri		İlan Durum İzleme
			İhale / Ön Yeterlik Doküman Satış
			İhale / Ön Yeterlik Doküman Alanların Listelenmesi
			EKAP'a Kayıtlı Gerçek/Tüzel Kişi Sorgulama
	Teklif İşlemleri	E-Münferit Teklif Değerlendirme	
		Komisyon Kararı Oluşturma	
		Teklif Değerlendirme	
		Belge Sorgulama	
		Tüzel/Gerçek Kişi Sorgulama	
		E-Münferit Teklif Değerlendirme Sonrası	E-Münferit İhale Yetkilisi Onayı
			E-İhale Süreci Geri Alma ve Düzeltme İşlemleri
	Sözleşme Öncesi	Kalem Bazında OKAS Giriş İşlemleri	
		Sözleşme İmzalanacak İstekli/Teklif Giriş İşlemleri	
		Ortak Alım İşlemleri	Taraf İdare İhale İşlemleri
			Sözleşmeye ait İhtiyaç Listesi İşlemleri
		Teyit İşlemleri	Teyit Formu Doldurma
			Teyit Sorgulama
			Yasaklı Sorgulama
		EKAP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
			Onbindebeş Tahsilatı Giriş
			İlan Tahsilatı Giriş
	Sonuç İşlemleri	KSP İhalesi Tahsilat İşlemleri	İstisna Kapsamı Dışı / Ortak Alım Onbindebeş Tahsilatı Giriş
		Doğrudan Temin İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
			Onbindebeş Tahsilatı Giriş
		İhale Sonuç Formları	Doğrudan Temin Kalemleri
			Sonuç Formu Gönderme
			Çerçeve Sonuç Formu Gönderme
			Sonuç Formu Değişiklik
			Sonuç Formu Sorgulama

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İdare	Platform İşlemleri	Mesajlaşma İşlemleri	
		Kullanıcılar	
		Rol Atama	
		Kullanıcı Ekleme	
		Ajanda	
		İdare Bilgileri	
		Güvenlik Ayarları	
		İhale Bilgi Görüntüleme	
		Düzeltilme / İlan İade İsteği	Düzeltilme / İlan İade İsteği Gönderme
			Düzeltilme / İlan İade İstekleri Görüntüleme
	KSP İhale İşlemleri		KSP'den Devam Eden İhale ve Münferit Szl. İşl.
			EKAP'ta Oluşturulmuş Münferit Sözleşme İşlemleri
			KSP İhalesi Teyit Formu Sorgulama
	Sözleşme Uygulamaları	Anket	Kullanıcı Anketleri
		Sözleşme Fesih/Tasfiye İşlemleri	
		Bir Bakışta Sözleşme	
		Sözleşme Fesih ve Tasfiye Görüntüleme	
		Sözleşme Devir İşlemleri	Sözleşme Devir Bildirimi
			Sözleşme Devir Listesi
		İş Deneyim Belgeleri	Düzenlenen İş Deneyim Belgeleri
			İş Deneyim Belgesi Kayıt
		İş Artış/Eksiliş/ Fiyat Farkı (+/-) ve Hakediş İşlemleri	İş Artış/Eksiliş/ Fiyat Farkı (+/-) ve Hakediş Kayıt
			İş Artış/Eksiliş/ Fiyat Farkı (+/-) ve Hakediş Sorgulama
	Tebliğat İşlemleri	Gönderilen Tebliğatlar	
		Tebliğat Gönderme	
İstekli	İhale İşlemleri	İhale Arama	
		Gelişmiş İhale Arama	
		İhale Dokümanı/Münferit Sözleşme Tasarısı İndirme	
		E-imza/M-imza ile Doküman İndirme Tutanak Çıktısı	
		İhale Bilgilendirme Servisi	
		Şartname Havuzu	
		KSP İhale Arama	
		Çerçeve Anlaşma Bilgileri	
		KSP Sonuç İlanı Arama	
		İş Deneyim Belgelerim	
	İlan Arama İşlemleri	Ön İlan Arama	
		İhale İlanı Arama	
		Düzeltilme İlanı Arama	
		İptal İlanı Arama	
		Sonuç İlanı Arama	
		İstisna / Kapsam Dışı İhale İlanları	
		Günlük Yayımlanan İlanlar	

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İstekli	Teklif İşlemleri	E-Teklif Hazırlama/Gönderme	
		E-Teklif Hazırlama/Gönderme Testi	
		E-tekliflerim	
		Durum İzleme Ekranı	
	Sözleşme Öncesi	EKAP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
		KSP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
	Doğrudan Temin	Doğrudan Temin Kayıt	
		İhtiyaç Listesi İşlemleri	
		Doğrudan Temin İşlemleri	
	Platform İşlemleri	Mesajlaşma İşlemleri	
		Kullanıcılar	
		Rol Atama	
		İmza Yetkilisi Evrak Takibi	
		Gerçek / Tüzel Kişi Bilgileri Güncelleme	
		İmza Yetkilisi Ekleme / Güncelleme	
		Kullanıcı Ekleme	
		İmza Yetkilileri Listesi	
		Ajanda	
		Yasaklı Sorgulama	
		Anket	Kullanıcı Anketleri
	Sorgulama İşlemleri	Kurul Kararları(Uyuşmazlık/Düzenleyici/Mahkeme)	
		İtirazen Şikâyet Başvurusu Sorgulama	
		Kamu İhale Bülteni Arşivi (PDF) / İndirme	
		Kurul Karar Tutanakları	
		Sözleşme Devri Sorgulama (Firma)	
		Protokol Numarası Hatırlatma	
	Tebliğat İşlemleri	Tebliğatlarım	
Vatandaş	İhale İşlemleri	İhale Arama	
		KSP İhale Arama	
		KSP Sonuç İlanı Arama	
	Kayıt İşlemleri	İdare Kaydı	
		İdare Protokol Durum İzleme	
		Gerçek veya Tüzel Kişi Kaydı	
		Gerçek veya Tüzel Kişi Protokol Durum İzleme	
	Sorgulama İşlemleri	Kurul Kararları(Uyuşmazlık/Düzenleyici/Mahkeme)	
		İtirazen Şikâyet Başvurusu Sorgulama	
		Yasaklı Sorgulama	
		Kurul Karar Tutanakları	
		Kamu İhale Bülteni Arşivi (PDF) / İndirme	
		Sözleşme Devri Sorgulama (Firma)	
		Protokol Numarası Hatırlatma	
		E-İmza Geçerlik Kontrolü	

2.2.4.5.4. E-Münferit Alım İhalesi Uygulaması

2013 Yılı Programı'nda 318 numaralı tedbir olarak çerçeve anlaşmalar yoluyla yapılan kamu alımlarının münferit alım süreçlerinin, tekliflerin gönderilmesi ve değerlendirilmesi de dâhil olmak üzere, tamamen EKAP üzerinden gerçekleştirileceğinden bahsedilmiş ve bu tedbirle ilgili sorumluluk Kuruma verilmiştir. 19.06.2013 tarihinde Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu ile işbirliği içerisinde devreye alınan ve ilk pilot uygulamaları İstanbul Anadolu Güney Kamu Hastaneleri Birliği ve Erzurum Kamu Hastane Birliği tarafından gerçekleştirilen elektronik münferit alım ihaleleriyle EKAP'ta yeni bir dönem başlamış, münferit sözleşme süreci tamamen kâğıtsız olarak elektronik ortamda EKAP üzerinden gerçekleştirilmiştir. Bu şekilde 2015 yılı sonu itibarıyla içerisinde tıbbi cihaz, ilaç alımı ve bilgisayar alımı gibi farklı sektörlerde toplam 137 adet e-münferit alım ihalesi yapılmış, bu ihaleler sonucunda da toplam değeri yaklaşık 85 milyon TL olan 955 adet sözleşme imzalanmıştır. Bundan sonraki süreçte tamamen elektronik ortamda yürütülen ihalelerin sayısı artacak ve EKAP idarelerin, gerçek ve tüzel kişilerin işlerini kolaylaştırmaya devam edecektir.

2.2.4.5.5. EKAP İdare ve İstekli Kaydı ve Etkileşim Merkezi Bileşeni

Kurum Etkileşim Merkezi (KEM), idare ve istekli kayıtları ile bu süreçle ilişkin işlemlerinin yürütüldüğü aktivasyon hizmetlerini ve çağrı hizmetlerini, 1 süpervizör, 2 teknik destek personeli, 3 takım lideri, 8 aktivasyon operatörü ve 18 çağrı elemanı olmak üzere toplam 32 personel ile yürütmektedir. Aktivasyon merkezi tarafından protokol kayıtlarının yapılmaya başlandığı 23.02.2010 tarihinden 2015 yılı sonuna kadar, 30.825 idare ile 101.653 istekli (gerçek /tüzel kişi) kaydı yapılmıştır.

Aylara göre farklılık göstermekle beraber ortalama etkileşim merkezi aylık çağrı sayısı 23.500-24.000 bandında yer almaktadır. 2015 yılında etkileşim merkezine gelen ve kayıt altına alınan çağrı sayısı 281.565'tür. Aktivasyon ve yönlendirme yapan personel dışında kalan 17 personel doğrudan gelen çağrıları karşılamaktadır ki bu personel Seviye-1 (S-1) olarak tanımlanmaktadır. Gelen çağrıların % 98'i ilk seviye (ilk kontak) olan S-1 tarafından karşılanmaktadır. Ancak S-1 tarafından çözilemeyen, Teknik Destek Ekibi/Seviye-2 (S-2) ve Uygulama Geliştirme ve Sistem Ekibi Seviye-3 (S-3)'e aktarılan kayıt sayısı toplam çağrı sayısının %2'sini oluşturmaktadır. S-1 tarafından çözüme kavuşturulamayan bu çağrılar sistem üzerinden açılan bir kayıt ile aktivasyon birimi, S-2 ve S-3 sorumlularına aktarılarak ilgisine göre bu sorumluluk seviyeleri tarafından çözülmektedir.

Türkiye'nin her yerinden idare ve gerçek/tüzel kişiler tarafından, 444 0 545 (KİK) ücretsiz olarak aranabilmektedir. 444 0 545 (KİK) üzerinden toplam 287.925 arama yapılmış, ancak bu çağrıların 281.565'i cevaplandırılmıştır. Çağrı personeli tarafından hat yoğunluğu nedeniyle karşılanmayan veya bekleme süresi içerisinde farklı gerekçeler ile arayan kişilerin bekleme süresi içerisinde çağrıyı sonlandırması sonucu kayıt altına alınmayan çağrılar kaçan çağrı olarak değerlendirilmektedir. 2015 yılı içerisinde bu nitelikte olan çağrı sayısı (6.360) önemsiz seviyede (%2,21) kalmıştır.

2.2.4.6. İLAN YÖNETİM SİSTEMİ VE KAMU İHALE BÜLTENİNE İLİŞKİN FAALİYETLER

2.2.4.6.1. İlan Yönetim Sistemi ve Kamu İhale Bültenine İlişkin Faaliyetlerin İşleyişi

4734 sayılı Kanun'da 4964 sayılı Kanunla yapılan değişiklik ile ihale ilanlarının 01.01.2004 tarihinden itibaren Kurum tarafından çıkarılan Kamu İhale Bülteninde yayımlanması hüküm altına alınmıştır.

4734 sayılı Kanun'da geçen mevzuat hükümleri dikkate alınarak Kamu İhale Bülteni'ne ilişkin genel esaslara Kamu İhale Genel Tebliği'nin 30 uncu maddesinde yer verilmiş bulunmaktadır.

İhale sürecinin ilk ve önemli adımını oluşturan ihale ilanlarının idarelerce mevzuat hükümleri doğru uygulanarak yapılabilecek olası hataların en aza indirgenerek hazırlanmasını temin etmek, böylece idarelere ve/veya Kuruma ilanlarla ilgili gelebilecek şikâyetleri azaltmak, ihale sürecini doğru başlatmak, kanunun temel ilkelerini oluşturan saydamlık, rekabet, kamu kaynaklarının etkin kullanımı ve ihtiyaçların zamanında karşılanmasını sağlamak misyonu ortaya konulmuştur. Bu çerçevede; ilanların şekil ve esas yönünden ön kontrol ve kabul işlemleri ile başlayan, kontrol ve destek hizmetleri ile devam eden ve günlük Kamu İhale Bülteni'nin yayımlanması ile tamamlanan bir ilan yönetim sistemi süreci işletilmektedir.

Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmak üzere, elektronik ortamda hazırlanan, internet üzerinden Kuruma gönderilen ve ilan yönetim sistemine gelmiş olan ilan metinlerinin ön kontrol ve kabul işlemleri Kurum tarafından yapılmaktadır. Mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususlar, gerekçesi ile birlikte internet üzerinden idarelere gönderilmek suretiyle, ilanların ve ihale dokümanlarının tekrar gözden geçirilmesi sağlanmaktadır. İlanın iadesi yapıldığında ise idare çok kısa bir sürede ilanlar üzerinde istediği değişikliği yaparak yeniden Kuruma gönderebilmektedir.

Böylece, bir yandan idarelerin yapılacak hatalı bir işlem sonucu ihale konusu ihtiyacı zamanında karşılayamamaları önlenmekte ve kamu kaynağının etkin ve verimli kullanılması sağlanmakta, diğer yandan da Kurumun asli görevleri arasında yer alan ihale mevzuatı hakkında eğitim verilmesi işi yukarıda belirtilen şekilde de gerçekleştirilmiş olmaktadır.

İlanın söz konusu tespitler dikkate alınmadan aynen veya bir kısmı düzeltilerek tekrar Kuruma gönderilmesi halinde ise ilan yayım için kabul edilmektedir.

2015 yılında ilan yönetim sistemi içerisinde ön kontrol işlemine tabi olan ilanlardan; idarelerce girilen bilgilerden mevzuat hükümlerine esastan uygun olmayan hususların tespit edilmesine bağlı olarak 60.694 adet ihale ilanının 28.258'i (%46,6'sı) , 1.063 adet düzeltme ilanının 797'si (%75'i), 2.170 adet iptal ilanının ise 297'si (%13,7'si), ilgili idarelere internet üzerinden iade edilmiştir. (Tablo-20)

Diğer bir anlatımla, ön kontrole tabi olup Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanan ihale ilanlarının %46,6'sı ön kontrol ve kabul işlemleri sonucunda şekil ve esas yönünden esastan aykırılık içerdiği için en az bir defa iade işlemine konu edilmiştir.

Tablo 20. İlan Yönetim Sistemi - İlan Ön Kontrol İşlemi Sonucunda Yıllık İade Edilen İlan Sayıları

2011 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	62.603	1.198	1.719
İade Edilen İlan Sayısı	32.304	821	615
2012 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	62.122	820	1.426
İade Edilen İlan Sayısı	29.166	677	204
2013 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	62.109	746	1.610
İade Edilen İlan Sayısı	20.214	579	476
2014 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	56.563	987	2370
İade Edilen İlan Sayısı	31.172	595	443
2015 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	60.694	1.063	2.170
İade Edilen İlan Sayısı	28.258	797	297

Not: 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin 4734-13/a, 13(b)/2, 13(b)/3 madde kapsamlarına göre hazırladıkları ihalelere ait ön ilanlar, ihale ilanları, düzeltme ilanları, iptal ilanlarının ön kontrol ve kabul işlemleri yapılmaktadır. Kanun'un 13(b)/1 kapsamındaki ilanların ön kontrol işlemleri ise yapılmamaktadır. Yukarıdaki bilgiler ön kontrol ve kabul işlemleri yapılan ilanlara göre çıkarılmıştır. Tabloda belirtilen bilgiler son beş yılı içermektedir.

Gelen İlan Sayısı: Ön Kontrol/Kabul işlemi yapılan-yayımlanan ilan sayısını ifade etmektedir.

İade Edilen İlan Sayısı: Gelen ilanlar üzerinde ön kontrol aşamasında yapılmış iade işlem sayısını ifade etmektedir.

4734 sayılı Kanun'un 13 üncü maddesinin (b)/1 bendi kapsamındaki ihale ilanları ile kapsam dışı ve istisna kapsamındaki alımların ilanları üzerinde ön kontrol işlemi yapılmamaktadır.

Sistemin bu şekilde gerçekleştirilmesi sonucunda ilanların yüksek oranda doğru yayımlanması sağlanmakta, buna paralel olarak ihale dokümanlarında da düzeltme yapılmasına katkı sağlanarak ihale süreci doğru başlatılmakta, böylece ihale süreci başlangıcında dokümanın ve ilanın hatalı olması nedeniyle ihale sürecinin aksaması büyük oranda önlenmektedir.

Kurum, ilan üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol yaptığından, bu aşamada tespit edilip idarece düzeltilmeyen hususlar ile tespit edilemeyen diğer mevzuata aykırı hususlarda sorumluluk idareye ait olmak üzere kabul edilen ilanlar, İlan İşlemleri Yönetim Sistemi aracılığıyla günlük yayım planının oluşturulabilmesi için Kamu İhale Bülteninin hazırlanması işlemleri adımıyla aktarılacak en geç iki (2) iş günü içerisinde yayımlanmaktadır.

Günlük yayım programına alınmış tüm ilanlar için, (günlük ortalama 1200 adet ilan metni işlenerek yayımlanmaktadır.) öncelikli olarak Bülten İşlemleri/Bülten Hazırlama ekranından ihale türü ve bülten yayım tarihi seçilerek word ortamına ayrı ayrı aktarılacak sayfa düzenlemeleri yapılmaktadır. Bu aşamada bülten içindeki tüm ilanlar bülten formatına uygun tek tek düzenlenmektedir. İlanların yazı karakteri, puntosu ve paragraf aralıkları düzenlenerek ilan içeriğindeki gereksiz tüm boşluklar kaldırılmakta, büyük küçük harf kontrolleri yapılmakta, bozuk tablolar düzeltilmekte, bold (koyu) ve

italik yazılar formata uygun şekilde düzenlenmekte, içindekiler ve indeks sayfaları da hazırlanarak günlük Kamu İhale Bülteni pdf formatında (Mal Alımı, Hizmet Alımı, Yapım İşleri, Danışmanlık Hizmet Alımı) oluşturulmaktadır.

Bir sonraki iş gününe ait hazırlanan bültenler gün içerisinde Elektronik Kamu Alımları Platformunun ilgili kısmına yüklenmekte, yüklenen bu bültenler gece saat 00.00'da otomatik olarak kullanıcıların erişimine açılmaktadır.

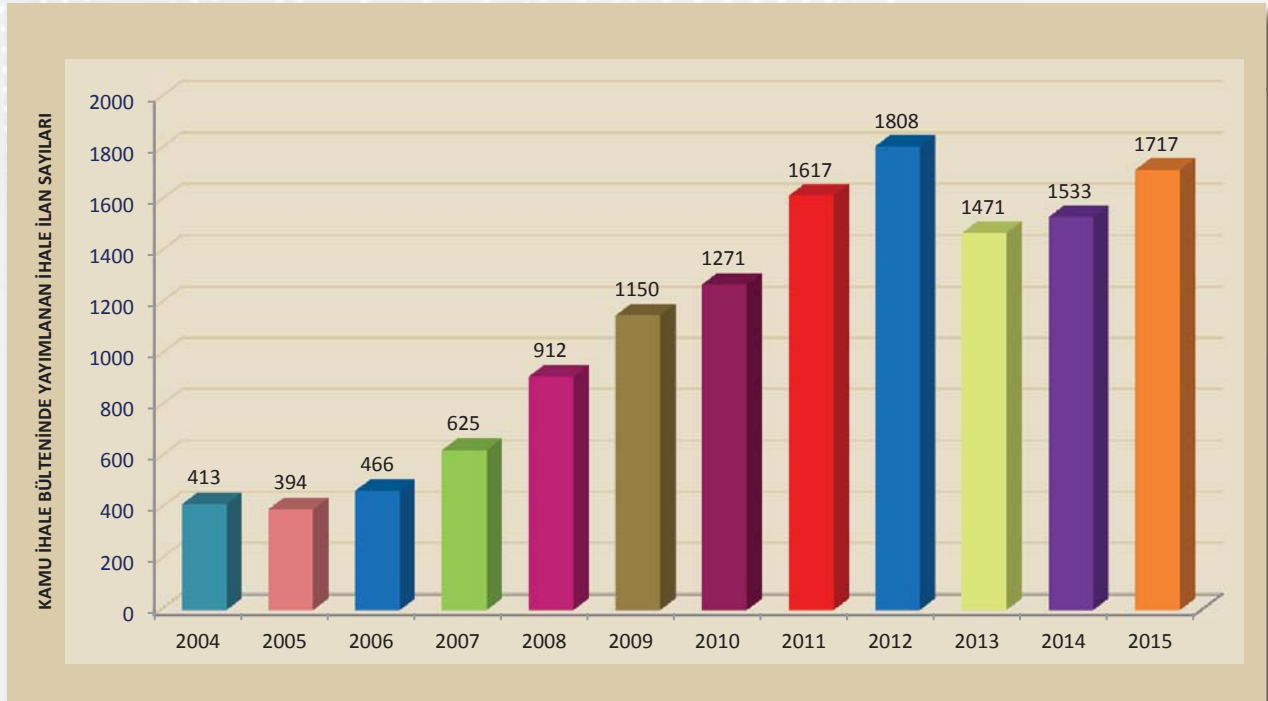
2.2.4.6.2. Kamu İhale Bülteninde İlanların Yayınlanması Faaliyeti

Kamu İhale Bülteninde, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelere ait ön ilan, ihale ilanı, düzeltme ilanı, iptal ilanı ve sonuç ilanları yayımlanmaktadır.

Ayrıca, Kanun kapsamında olmayan idarelerin gerçekleştirdikleri, Kanun kapsamındaki idarelerin istisnalarla göre veya Kanun kapsamı dışında gerçekleştirdikleri, özel bir kanuna veya Bakanlar Kurulu tarafından çıkartılan bir tüzüğe dayanarak kurulmuş özel hukuk tüzel kişilerinin gerçekleştirdikleri ihalelerin ilanları ve bu ihalelere ilişkin düzeltme, iptal ve sonuç ilanları da EKAP üzerinde yer alan ilan formuna uygun olarak yayımlanabilmektedir. Bu türde ilanlar, idarelerin isteğine bağlı olarak 4734 sayılı Kanun kapsamında olmayan ilanlar (diğer ilanlar) başlığı altında 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ilanlara ilişkin standart formlara uygun olma zorunluluğu aranmaksızın Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmaktadır.

2004-2015 yılları arasında Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanan diğer ihale ilanları sayıları incelendiğinde ciddi oranda bir artış olduğu görülmektedir. (Şekil-9) Bu husus Kurum tarafından kapsam dışı ve/veya istisna niteliğindeki alımları yapan idarelerin ilanlarının da (anılan idarelerin tercihiyle birlikte) Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmasını sağlamak suretiyle anılan türde alımlarda da saydamlığın ve rekabetin sağlanması amacıyla yönelik önemli bir katkı sağlandığını göstermektedir.

Şekil 9. Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan Kapsam Dışı ve İstisna Niteliğindeki Alım İlanlarının Sayısı.(Adet)



Tablo 21’de ise, ilan çeşitlerine göre 2015 yılında Kamu İhale Bülteni’nde yayımlanan ilan sayıları toplu olarak gösterilmiştir.

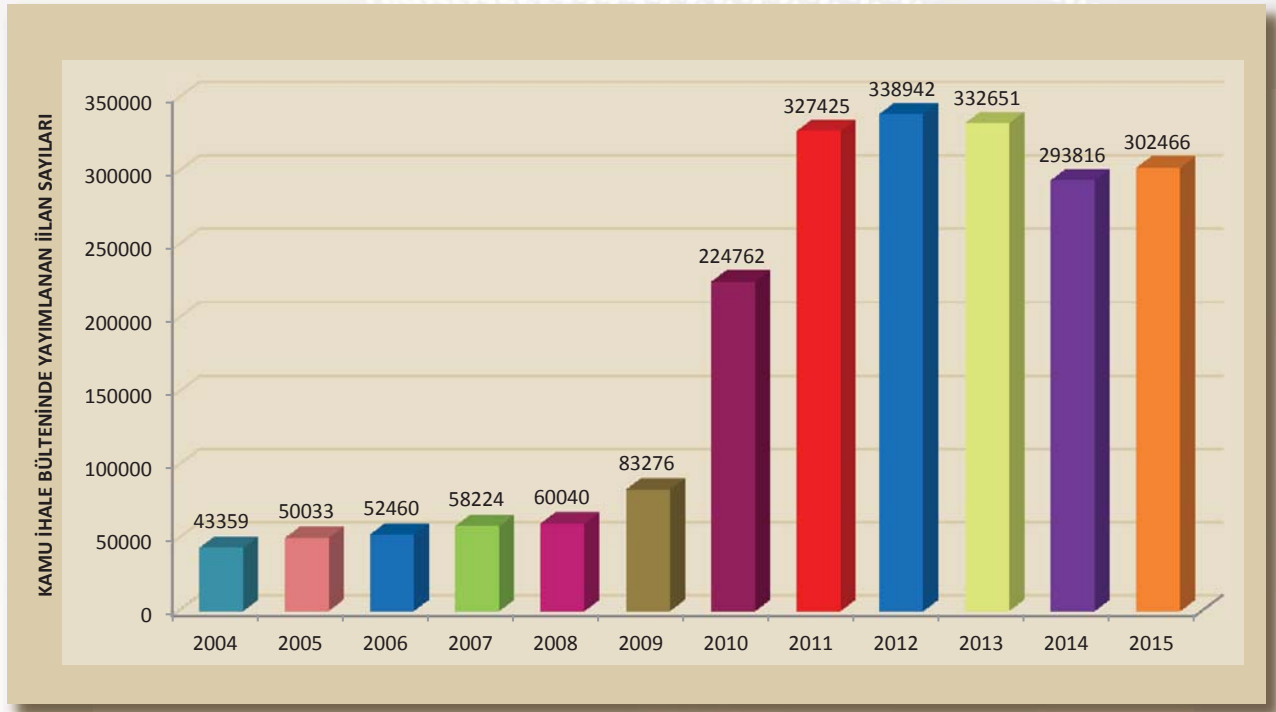
Tablo 21. İlan çeşitlerine göre Kamu İhale Bülteni’nde yayımlanan ilanlar

İlanlar	4734 Kapsamındaki İlanlar ¹	Diğer İlanlar ²	Toplam
Ön İlan	6	-	6
İhale İlanı	87.561	1.717	89.278
Düzeltilme İlanı	1.196	99	1.295
İptal İlanı	3.069	16	3.085
Sonuç İlanı	169.837	38.965	208.802
Toplam	261.669	40.797	302.466

¹ 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin hazırladıkları ve Kamu İhale Bülteni’nde yayımlatmak zorunda oldukları ihalelere ait ilanlar.

² Kanun kapsamında olmayan idareler ile Kanun kapsamındaki idarelerin Kanuna tabi olmadan (istisna) gerçekleştirdikleri ihalelere ait ilanlar.

Şekil 10. Kamu İhale Bülteni’nde Yayımlanan Yıllık İlan Sayıları (Adet)



Kamu İhale Bülteni sadece elektronik ortamda yayımlanmakta olup bu bültenlere www.kik.gov.tr sayfasından tüm kullanıcılar (vatandaşlar, istekliler, idareler) ücretsiz olarak erişebilmektedirler.

2.2.4.6.3. İdarelerin İlan ile İlgili İşlemlerinin Tümünün Elektronik Ortam Üzerinden Yapılması Suretiyle Sağlanan Evrak İşlem Zaman Tasarrufu

Bütün işlemleri tamamlanmış veya tamamlanma aşamasında olan ilanlar için idare ilanının iadesini isteyebilir. Bunun için gerekli resmi yazışma işlemi ortadan kalkmış olup, elektronik ortam üzerinde hazırlanan ilgili platform işlemleri “ilan iade istekleri” menüsünden ilan iade isteğinde bulunmaktadır. Yine aynı ortam üzerinden sürekli ekran izlemesi ile ilanla ilgili işlemler eşzamanlı yapılmaktadır. İlanın iadesi yapıldığında idare ilanının üzerinde istediği değişikliği yaparak yeniden Kuruma gönderebilir. Diğer bir anlatımla, ilan süreçleri ile ilgili olarak hiçbir yazışmaya gerek olmaksızın tüm işlemler elektronik ortamda yapılmaktadır. İlan iade taleplerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi süreci Ağustos 2011’de başlatılmıştır.

Ocak 2015 - Aralık 2015 tarihleri arasında idarelerin bu işlemlerle ilgili Kuruma posta yolu ile yapacağı toplam 2.477 adet resmi yazışma işlemi elektronik ortamda gerçekleştirilmiş olup, böylece idarelerin ve Kurumun önemli bir evrak işlem yükü ortadan kaldırılarak ihale sürecinin de kısaltılması sağlanmıştır. Elektronik ortam üzerinden yazışma ile bu ekranı sürekli takip eden personel aracılığıyla istek konusu işlemler incelenerek kısa zamanda yerine getirilmekte ve yine elektronik ortam üzerinden cevaben bilgi yazısı yazılarak ilgili idareye gönderilmektedir. Bu suretle, istek konusu işlemlerle ilgili gelecek olan evrak posta süresi, evrak kayıt işlemi, evrakın ilgili personele havalesi işlemi ve benzeri gecikmeler ortadan kaldırılarak, çok kısa zamanda işlemlerin gerçekleştirilmesi mümkün olmakta ve ihale süreci ile ilgili önemli zaman tasarrufu sağlanmaktadır.

Kısaca belirtmek gerekirse, ilan süreçleri ile ilgili hiçbir yazışmaya gerek olmaksızın ilanla ve Kamu İhale Bülteni ile ilgili tüm işlemler elektronik ortamda yapılmaktadır.

2.2.4.6.4. İlan Yönetim Sistemi Bünyesindeki İlan Destek Masası İşlemleri

İlan yönetim sisteminin bir parçası da İlan Destek Masası’dır. Bu ilanların ön kontrol ve kabul işlemleri ile günlük Kamu İhale Bülteni hakkında soruları ve sorunları gidermek veya bilgi sahibi olmak isteyenlere gerekli bilgi vermek için kurulmuştur ve doğrudan telefonla aranan bir yardım masası niteliğindedir. Bu mekanizmayla idarelerin ilanlarıyla ilgili yapılan işlemler hakkında doğrudan bilgilendirme ve gerektiğinde ilgili birimine yönlendirme yapılmaktadır.

Böylece bir yandan idarelerin yapılacak hatalı bir işlem nedeniyle ihale konusu ihtiyacı zamanında karşılayamamaları önlenmekte ve kamu kaynağının etkin ve verimli kullanılması sağlanmakta, diğer yandan da Kurumun asli görevleri arasında yer alan güncel ihale mevzuatı hakkında eğitim verilmesi işi yukarıda belirtilen şekilde de gerçekleştirilmiş olmaktadır.

Özellikle mevzuat değişikliği olduğu geçiş dönemlerinde anılan husus daha da önem kazanmakta olup güncel mevzuat hakkında bilgilendirme İKN bazında idarelere yapılmaktadır.

İdarelerden 2015 yılı içinde İlan Destek Masasına gelen arama sayısı toplamı 6.413 adettir. Bu aramaların ilgili İKN’nin ihale türü analizi çerçevesinde; 2.648 adedinin (%41,3’ünün) hizmet alımlarına, 1.650 adedinin (%25,7’sinin) mal alımlarına, 1.706 adedinin (%26,6’sının) yapım işlerine, 34 adedinin (%0,5’inin) danışmanlık hizmet alımına, 375 adedinin (%5,8’inin) ise diğer konulara ait olduğu tespit edilmiştir.

Arama konusuna göre analiz yapıldığında, aramaların % 36,4’ünün ilanların ön kontrol ve kabul işlemleri sonucunda ilan iade nedeni hakkında, % 12,6’sının ilanların durumu hakkında (ilanın

sistemdeki aşamaları), %12,5'inin ilan ücretleri hakkında (yatırılmış ilan ücretlerinin sistemde görülememesi, yayımlanmadan iadesi yapılan ilanlara ait yatırılmış ilan ücretinin durumu, ilan hazırlama aşamasında hangi ilan ücretinin seçileceği damga vergisi kesintisi ile ilgili ilan ücretinin değişmesi vb. konularında), % 10,6'sının ilan oluşturma, gönderme ve değişiklik yapma hakkında, % 9,4'ünün idarelerin İlan Yönetim Sistemine göndermiş oldukları ve yayım için bütün işlemleri tamamlanmış veya tamamlanma aşamasında olan ilanların iadesi hakkında, %7'sinin ilan ön kontrol ve kabul işlemleri hakkında, % 5,2'sinin EKAP ilan işlemleri hakkında, %1,6'sının ilan içerikleri hakkında (ilanın mevzuat hükümlerine uygunluğu), % 1,6'sının genel mevzuat hakkında, % 3,1'inin ise diğer konularla ilgili olduğu tespit edilmiştir.

İlanların şekil ve esas yönünden ön kontrol ve kabul işlemleri yapılmasına ve tespit edilebilen hususların ilgili maddelere göre açıklayıcı mevzuat bilgi menüleri ile birlikte idarelere iade işlemlerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesine rağmen, idarelerce ilan destek masasına yönelik en fazla aramanın (% 36,4) ilanların ön kontrol ve kabul işlemleri hususunda olduğu dikkate alındığında idarelere anılan konuda telefonla da yoğun bilgi aktarımı yapıldığı sonucuna ulaşılmaktadır.

2.2.4.7. 4734 SAYILI KANUN'UN 62/(İ) MADDESİ UYARINCA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER İLE 4735 SAYILI KANUN KAPSAMINDA SÖZLEŞMENİN DEVRİNE İLİŞKİN BİLGİLERİ TUTMA VE İZLEME FAALİYETLERİ

2.2.4.7.1. 4734 Sayılı Kanun'un 62/(İ) Maddesi Uyarınca Yürütülen Faaliyetler

4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin (ı) bendinde “*Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10 unu Kamu İhale Kurulu'nun uygun görüşü olmadıkça aşamaz*” hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun'un 62 nci maddesinin (ı) bendine göre, Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iaşeye ilişkin alımlar hariç 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10'unu Kamu İhale Kurulu'nun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.

Söz konusu madde hükmünün uygulanabilmesi için Kamu İhale Genel Tebliği'nde 62 nci maddenin (ı) bendi uygulaması ile ilgili temel esaslar belirlenmiş, bu amaçla Kuruma yapılacak başvuruların usulü konusunda özellikle Tebliğin 21'inci maddesinde gereken açıklamalar yapılmış ve standart bir başvuru formu geliştirilmiş bulunmaktadır. Böylece hem bu madde hükmünün idarelerce daha anlaşılır ve uygulanabilir olması hem de Kurumun bu anlamdaki iş yükünün azalması sağlanmıştır.

Bu çerçevede yıl içerisinde Tebliğdeki açıklamalara uyan talepler Kurumun ilgili birimleri tarafından Kamu İhale Kurulu'na değerlendirilmek üzere gündem teklifi yapılmakta, gerek uygun bulunan gerekse uygun bulunmayan talepler ilgili idareye bir yazıyla iletilmektedir. 2014 yılında 4734 sayılı Kanun'un 62 (ı) maddesi uyarınca idareler tarafından Kuruma yapılan başvurularla ilgili gerekli işlemler tamamlanmıştır. 2015 yılında 4734 sayılı Kanun'un 62 (ı) maddesi uyarınca idareler tarafından Kuruma 151 adet başvuru yapılmıştır.

2.2.4.7.2. 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu Kapsamında Sözleşmenin Devrine İlişkin Bilgileri Tutma ve İzleme Faaliyetleri

4735 sayılı Kanun'un 25 inci maddesinin (g) bendinde, sözleşmelerin aynı Kanun'un 16 ncı madde hükmüne aykırı olarak devredilmesi veya devir alınması işlemleri yasak fiil ve davranış olarak kabul edilmiştir. Bu hükümle ilgili olarak Kamu İhale Genel Tebliği'nde de açıklamalar yer almaktadır. Kamu İhale Genel Tebliği'nin 27 nci maddesinde, 4735 sayılı Kanun'un 16 ncı maddesinde sözleşmenin zorunlu hallerde ihale yetkilisinin yazılı izni ile başkasına devredilebileceği ancak, devir alacakların ilk ihaledeki aranan şartları taşımasının zorunlu olduğu; isim ve statü değişikliği gereği yapılan devirlerin sözleşmenin devri olarak kabul edilmeyeceği; bir sözleşmenin devredildiği tarihi takip eden üç yıl içinde, aynı yüklenici tarafından başka bir sözleşmenin devredilemeyeceği veya devir alınamayacağı hususları belirtilmiş bulunmaktadır. Söz konusu düzenlemelere aykırı olarak devrolunan sözleşmeler idarelerce feshedilecek ve devredenler ile devralanlar hakkında 4735 sayılı Kanundaki müeyyideler uygulanacaktır.

Nitekim izinsiz devretme veya devir alma ile üç yıllık süre içinde başka bir sözleşmenin devredilmesi veya devir alınması hallerinin tespit edilerek idarelere bu konuda gerektiğinde bilgi verilebilmesi amacıyla, sözleşmenin devrine ilişkin belgenin (Sözleşme Devri Bildirimi Belgesi) idarelerce elektronik ortamda (EKAP bünyesinde) doldurularak Kuruma gönderilmesi zorunluluğu getirilmiştir. Bu çerçevede, 2015 yılında sözleşme devir sayısı 67 olarak gerçekleşmiştir.

2.2.5. DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.2.5.1. AVRUPA BİRLİĞİ

2.2.5.1.1. Avrupa Birliğine Tam Üyelik Müzakereleri Çerçevesinde Gerçekleştirilen Çalışmalar

Avrupa Birliği'ne tam üyelik müzakereleri çerçevesinde Türkiye İlerleme Raporu'nun 10 Kasım 2015 tarihinde yayınlanmasının öncesinde rapora katkı sağlayabileceği düşünülen "Kurumsal yapı ve mevzuat uyumu", "Uygulama ve yürütme kapasitesi" ile "Etkin şikâyet sistemi" başlıkları altında yer alması uygun olan hususları ve kaydedilen ilave gelişmeleri içeren görüşler Dairemiz tarafından hazırlanarak Avrupa Birliği Bakanlığına iletilmiştir.

Kamu Alımları, Şirketler Hukuku ve Rekabet Politikası fasılları bakımından bulunduğumuz aşamanın değerlendirildiği 20 Mart 2015 tarihinde Brüksel'de gerçekleşen 2 No'lu İç Pazar ve Rekabet Alt Komitesi Toplantısına ve öncesinde 19 Mart 2015 tarihinde Şirketler Hukuku Faslı için Avrupa Komisyonunun ilgili birimleriyle yapılan teknik toplantıya Kurumumuz temsilcisi katılmıştır.

Gümrük Birliğinin güncellenmesine ilişkin olarak Avrupa Komisyonu ile yürütülen teknik müzakereler kapsamında "kamu alımları" başlığının müzakerelerde nasıl ele alınacağı hususunda Ekonomi Bakanlığı koordinasyonunda gerçekleşen toplantılara Kurumumuzun katılımı sağlanmıştır.

2.2.5.1.2. OECD - SIGMA ile Gerçekleştirilen Çalışmalar

Avrupa Birliği Komisyonu, her yıl düzenli olarak yayınlanan Türkiye İlerleme Raporuna katkı sağlamak amacıyla, OECD-Sigma'dan ülkemiz kamu alımları sistemi hakkında bir değerlendirme hazırlamasını istemektedir. Bu çerçevede OECD-Sigma yetkililerinden oluşan heyet ile yıl içerisinde kamu ihale sisteminin yasal, kurumsal ve idari boyutlarıyla ilgili toplantılar düzenlenmiştir.

2.2.5.1.3. Avrupa Birliği Komisyonu Nezdinde Takip Edilen Çalışmalar

Avrupa Birliği Komisyonu’nun çeşitli platformlarda düzenlenen ve kamu alımları ile ilgili olan:

- Devlet Kamu İhale Uzmanlar Grubu Toplantısı ve,
- Kamu Alımları Yıllık Toplantısı

bünyesindeki toplantılara 2015 yılı içerisinde katılım sağlanmıştır.

Devlet Kamu İhale Uzmanlar Grubu

Devlet Kamu İhale Uzmanlar Grubu, Komisyon Kararı ile 1987 yılından bu yana faaliyetlerini sürdürmüş olan Kamu Alımları Danışma Komitesinin yerini almıştır. Faaliyetlerini Avrupa Birliği Komisyonu İç Pazar Genel Müdürlüğü altında sürdüren grubun görevi, Avrupa Birliği kamu ihale politikasını şekillendiremeye yardımcı olmak üzere yüksek kaliteli, hukuki, ekonomik, teknik ve/veya pratik anlayış ve uzmanlığı Komisyona sağlamaktır.

5-6 Şubat 2015 tarihinde Belçika’nın başkenti Brüksel’de gerçekleşen Uzmanlar Grubu toplantısına Kurumumuz temsilcileri katılmıştır.

Kamu Alımları Yıllık Toplantısı

Avrupa Komisyonu ve Çek Cumhuriyeti işbirliğiyle 12 Haziran 2015 tarihinde Prag’da düzenlenen “Akıllı Kamu Alımları: Kamu Alımlarında Yeni Sınırlar – Kamu Alımları 4. Yıllık Toplantısı”na Kurumumuz temsilcileri iştirak etmişlerdir. Toplantının her sene düzenli olarak yapılmasının gerekliliği, kamu alımları alanında topluluk ülkelerinin tecrübe ve bilgi paylaşımına imkân vermesi dolayısıyla bu toplantıların büyük önem arz ettiği ve AB Komisyonunun bu toplantılara çok önem verdiği yapılan sunumlar vasıtasıyla katılımcılara aktarılmıştır.

2.2.5.2. ULUSLARARASI İLİŞKİLER

2.2.5.2.1. Dünya Ticaret Örgütü

11-13 Şubat 2015 tarihleri arasında Cenevre’de Dünya Ticaret Örgütü’nün Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası ile beraber düzenlediği “Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Anlaşmasına Gözlemci Olan Ülkeler İçin Kapasite Geliştirme Oturumu”na Kurumumuzun katılımı sağlanmıştır. 11 Şubat 2015 tarihinde Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Sekreteryası’nın açılış konuşması akabinde kamu alımları komitesi resmi toplantısının yapıldığı, 12 Şubat 2015 tarihinde kamu alımları alanında hak arama yollarına ilişkin oturumun gerçekleştiği ve UNCITRAL Kamu Alımları Model Kanunu’nun irdelendiği, 13 Şubat 2015 tarihinde ise çerçeve anlaşmalar ile ilgili konuların ele alındığı organizasyonda gözlemci ve aday ülkelerin şikâyet sistemleri ile ilgili sunumlar da gerçekleştirilmiştir.

03 Haziran 2015 tarihinde Cenevre’de gerçekleştirilen Kamu Alımları Komitesi resmi toplantısına Kurumumuz tarafından katılım sağlanmıştır.

Kamu Alımları Anlaşması’na ilişkin farkındalığın artırılması ve bölge ülkeleri arasında diyalogun geliştirilmesi amacıyla 15-18 Eylül 2015 tarihlerinde Cenevre’de düzenlenen “DTÖ Kamu Alımları Anlaşması Çalıştayı ve Sempozyumu”na Kurumumuzun katılımı sağlanmıştır.

Örgütün 20-22 Ekim 2015 tarihleri arasında Viyana’da gerçekleştirdiği “Kamu Alımları Bölgesel Çalıştayı”na Kurumumuz temsilcileri katılmışlardır.

Dünya Ticaret Örgütü, Ticaret Politikası Gözden Geçirme Mekanizması çerçevesinde sürdürülen, ülkemiz altıncı incelemesi kapsamında Örgüt yetkilileriyle 3-6 Kasım 2015 tarihleri arasında Ekonomi Bakanlığında gerçekleştirilen çoklu toplantılara Kurumumuz temsilcileri katılmışlardır.

2.2.5.2.2. OECD

2.2.5.2.2.1. Kamu Alımları Görev Gücü (Önde Gelen Kamu İhale Uygulayıcıları) Toplantısı

İktisadi İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı Kamu Yönetimi Komitesi (OECD Public Governance Committee) tarafından 27-28 Nisan 2015 ve 16-17 Aralık 2015 tarihlerinde Paris’te düzenlenen Kamu Alımları Görev Gücü (Önde Gelen Kamu İhale Uygulayıcıları) Toplantısı Kurumumuzca takip edilmiştir. Toplantının amacının farklı ülkelerin kamu alımları konusundaki uygulamalarının ve tecrübelerinin paylaşılması olduğu ifade edilmiş, birçok konuda farklı ülke temsilcileri tarafından sunumlar, görüşmeler gerçekleştirilmiştir.

2.2.5.2.2.2. Kamu Özel Ortaklıkları Üst Düzey Yetkilileri Yıllık Toplantısı

OECD tarafından 23-24 Mart 2015 tarihlerinde Paris’te gerçekleştirilen bu toplantıya Kurumumuzca katılım sağlanmıştır.

2.2.5.2.3. Dünya Bankası

Dünya Bankası tarafından hazırlanan “Benchmarking Public Procurement 2015” başlıklı taslak raporun 15 Ocak 2015 tarihinde Kurumumuza iletilmesini takiben rapora ilişkin Kurumumuz görüşlerinin yer aldığı değerlendirmeler Dünya Bankası’na iletilmiştir. Söz konusu rapor, bu doğrultuda Dünya Bankası tarafından revize ederek 12 Mart 2015 tarihinde yayınlamıştır.

19 Ekim 2015 tarihinde ABD-Vaşington’da yapılan “2016 Kamu Alımları Raporu Değerlendirme Paneli”ne de Kurumumuz temsilcileri katılım sağlamışlardır.

2.2.5.2.4. Serbest Ticaret Anlaşmaları

2.2.5.2.4.1. Türkiye-Singapur Serbest Ticaret Anlaşması

Ekonomi Bakanlığı koordinasyonunda ülkemiz ile Singapur arasında kamu alımları konusunun da dahil edildiği bir Serbest Ticaret Anlaşması akdedilmesine yönelik müzakereler 2014 yılı içerisinde başlatılmış, 2015 yılında tamamlanmıştır. Bu kapsamda 26-30 Ocak 2015 ve 15-19 Haziran 2015 tarihlerinde Singapur’da gerçekleşen IV. ve VI. Tur müzakerelere ve 06-10 Nisan 2015 tarihleri arasında Ankara’da gerçekleşen V. Tur müzakereye Kurumumuz temsilcileri katılmışlardır. Nihayetinde 15-16 Kasım 2015 tarihleri arasında Antalya’da gerçekleştirilen G20 Liderler Zirvesinde Serbest Ticaret Anlaşması imzalanmıştır.

2.2.5.2.4.2. Türkiye-Japonya Serbest Ticaret Anlaşması Müzakereleri

2014 yılı Ocak ayında ülkemiz ile Japonya arasında serbest ticaret anlaşması müzakerelerine başlanmasına karar verilmesini takiben yürütülen toplantıların 13-17 Nisan tarihleri arasında Ankara’da gerçekleştirilen II. Tur ve 7-10 Eylül 2015 tarihleri arasında Japonya’nın başkenti Tokyo’da gerçekleştirilen III. Tur oturumlarına Kurumumuz temsilcileri katılım sağlamışlardır.

2.2.5.2.3. Katılım Sağlanan Diğer Uluslararası Faaliyetler

Türkiye-ABD Ortaklık Komisyonu Toplantısı

11-12 Şubat 2015 tarihlerinde Vaşington’da gerçekleşen Türkiye-ABD 11. Ekonomik Ortaklık Komisyonu Toplantısı ve teknik düzeyde çalışma grubu toplantısına Kurumumuzu temsilen katılım sağlanmıştır.

Yolsuzlukla Mücadele Çalışma Grubu Toplantısı

G20 Yolsuzlukla Mücadele Çalışma grubu tarafından 04-05 Mart 2015 tarihlerinde İstanbul’da düzenlenen Yolsuzlukla Mücadele Çalışma Grubu Toplantısı’na Kurumumuz temsilcisinin katılımı gerçekleşmiştir.

Global Satın Alma Girişimi Çalıştay

ABD Hükümetinin bir kurumu olan ABD Ticaret ve Gelişme Ajansı ve George Washington Üniversitesi Hukuk Fakültesi tarafından organize edilen Çalıştay, Kurumumuz temsilcilerinin yanı sıra, çeşitli devletlerden ihale kurumları yetkililerinin de katılımıyla 17-19 Haziran 2015 tarihleri arasında Bükreş’te gerçekleşmiştir.

Yolsuzluğun Önlenmesi Hükümetlerarası Çalışma Grubu Toplantısı

Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi tarafından Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi çerçevesinde 31 Ağustos- 02 Eylül 2015 tarihleri arasında Viyana’da gerçekleştirilen Yolsuzluğun Önlenmesi Hükümetlerarası Çalışma Grubu’nun 6. Toplantısına Kurumumuz temsilcileri katılmışlardır.

Kamu Harcamalarının Şeffaflığının ve Performansının Ölçülmesinde E-ihale Verilerinin Kullanılması konulu forum

Dünya Bankası ve Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası tarafından 1-3 Aralık 2015 tarihleri arasında Viyana’da düzenlenen forumda, kamu ihalelerinde şeffaflığın ve performansın ölçülmesine yönelik kullanılabilecek göstergeler tartışılmış, bu kapsamda bazı ülkeler ve uluslararası kuruluşlar tarafından sunumlar yapılmıştır. Kurumumuz temsilcilerinin de yer aldığı forumda e-ihale uygulamaları sayesinde temin edilen verilerin ülkelerin ihale sisteminin ölçülüp değerlendirilmesinde önem arz ettiği, ayrıca bu verilerin ihalelere ilişkin yapılacak düzenleme ve iyileştirme çalışmalarına büyük katkı sağlayacağı sonucuna varılmıştır.

Yolsuzlukla Mücadele Akademisi Taraflar Kurulu Toplantısı

09-11 Aralık 2015 tarihleri arasında Viyana’da gerçekleşen Uluslararası Yolsuzlukla Mücadele Akademisi Dördüncü Taraflar Kurulu Toplantısı, Kurumumuz temsilcilerinin katılımıyla gerçekleşmiştir.

Avrupa ve Merkez Asya Bölgesel Kamu Alımları Semineri

Kurumumuz tarafından katılım sağlanan Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, Birleşmiş Milletler Uluslararası Ticaret Hukuku Komisyonu ile Güvenlik ve İktisadi İşbirliği Kuruluşu tarafından 28-29 Mayıs 2015 tarihlerinde Viyana’da gerçekleştirilen seminerde şikâyet sistemleri ile ilgili uluslararası standartlar ile en iyi uygulama örnekleri tartışılmış, bunların ulusal mevzuata nasıl uygulanabileceği üzerinde görüşler dile getirilmiştir.

Kamu Alımları Bilgi Değişim Platformu

Dünya Bankası, İslam Kalkınma Bankası, Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, Avrupa Yatırım Bankası, Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü, SIGMA ve Asya Kalkınma Bankası tarafından 09-12 Haziran 2015 tarihlerinde Gürcistan’ın Batum şehrinde düzenlenmiş olan Kamu Alımları Bilgi Değişim Platformu’na Kurumumuz temsilcisinin katılımı sağlanmıştır. Platform boyunca kamu alımları alanında katılımcı ülkelerin gerçekleştirmeyi planladığı hususlar ve geçen yıl kaydedilen gelişmeler tartışılmıştır.

Yunanistan Bağımsız Kamu Alımları Kurumu Ziyareti

08-09 Ekim 2015 tarihleri arasında Yunanistan Bağımsız Kamu Alımları Kurumu Uluslararası İlişkiler Başkanlığı’nın davetine istinaden Yunanistan’ın başkenti Atina’ya Kurumumuz temsilcileri tarafından bir ziyarette bulunulmuş; bu ziyarette kamu alımları sektörünün temel konuları, iyi uygulama örnekleri ile bilgi paylaşımı konularında görüşmeler yapılmıştır.

2.2.5.2.4. Kamu İhale Kurumuna Yönelik Yabancı Heyet Ziyaretleri

Bangladeş Heyeti

06 - 09 Ocak 2015 tarihleri arasında Dünya Bankası Bangladeş Ofisi Yetkilileri ve Bangladeş Hükümeti temsilcilerinin yer aldığı bir heyet, Kurumumuza çalışma ziyareti gerçekleştirmiştir. Ziyaret sonunda, iki Kurum temsilcileri tarafından kamu ihalelerine ilişkin işbirliğine devam edilmesinin faydalı olacağı ifade edilmiştir.

AB Uzman Ziyareti

Koordinasyonu Dışişleri Bakanlığı tarafından gerçekleştirilen AB Uzman Heyetinin Türkiye ziyareti kapsamında, “Kamu alımlarında yolsuzluğun önlenmesinde ulusal mevzuatın ve idari kapasitenin yeterliliği” konusunda bilgi almak için Kurumumuza 18 Haziran 2015 günü bir ziyarette bulunulmuştur. Ziyaret esnasında Dairemiz uzmanları tarafından konuyla ilgili sunumlar yapılmış ve heyetin soruları cevaplandırılmıştır.

Lübnan Heyeti

Lübnan Maliye Bakanlığı'ndan 5 kişilik bir heyet 25 Temmuz 2015 tarihinde kamu ihaleleri alanında istişarelerde bulunmak ve Türkiye'deki elektronik kamu alımları sistemi hakkında bilgi edinmek amacıyla Kurumumuza bir çalışma ziyaretinde bulunmuştur. Heyete, Türk kamu alımları ve e-ihale sistemi ile ilgili bilgilendirmede bulunulmuş ve bu kapsamda hazırlanmış olan sunumlar aktarılmıştır.

Kosova Cumhuriyeti Heyeti

Kosova Cumhuriyeti Kamu İhaleleri Düzenleme Kurumundan bir heyet 5 Ekim 2015 tarihinde e-ihale alanında istişarelerde bulunmak ve Türkiye'deki e-ihale sistemi hakkında bilgi edinmek amacıyla Kurumumuzu ziyaret etmiştir. Bu kapsamda kendilerine e-ihale sistemi ve işleyişi hakkında sunumlar yapılmış, ayrıca iki Kurum arasında kamu alımları alanında işbirliği imkânları da görüşülmüştür.

Gürcistan Heyeti

Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA) tarafından Dairemize iletilen yazı ile Gürcistan-Türkiye ilgili kamu kurumları arasında işbirliğinin başlatılmasına katkı sağlamak amacıyla ülkemize ziyarette bulunacak olan Gürcistan heyetine "Türkiye'de kamu ihale mevzuatı", "Elektronik ihale sisteminin kapsamı", "Avrupa Birliği yeni Direktiflerinin uygulanması", "Avrupa Birliği ile yakınlaşma süreci" ve "Şikâyet ve uyuşmazlık çözüm mekanizmaları" konularında eğitim verilmesi istenmiştir. Gerekli hazırlıklar ve yazışmaların tamamlanmasını müteakip Gürcistan Heyeti'ne Kurumumuz personeli tarafından 06-08 Ekim 2015 tarihleri arasında bahsi geçen başlıklar kapsamında eğitim verilmiştir.

2.2.5.3. ÇEVİRİ FAALİYETLERİ

2015 yılı çeviri faaliyetleri aşağıdaki gibi özetlenebilir:

1. Avrupa Birliği Bakanlığı Çeviri Eşgüdüm Başkanlığı tarafından bir "AB Terminolojisi Veri Tabanı" oluşturulmasına ilişkin olarak Kamu Alımları Faslı 10 pilot fasıldan biri olarak belirlenmiştir. AB Bakanlığı tarafından tespit edilen AB Kamu Alımları Direktifleri ve DTÖ Kamu Alımları Anlaşmasında yer alan kamu alımları terminolojisi, bahse konu veri tabanına esas olmak üzere, bir tablo şeklinde hazırlanarak Türkçe çevirileri olmayanların çevirilerinin yapılması, olanların ise revize edilmesi ve Türk kamu alımları mevzuatında karşılıklarının bulunması halinde, bunların yerlerinin belirlenmesi ve tabloya işlenmesi amacıyla Birimimize gönderilmiştir. Bu kapsamda Birimimiz bünyesinde oluşturulan bir çalışma grubu tarafından söz konusu terminoloji listesi incelenerek çevirileri yapılmış, revize edilmiş ve Türk kamu alımları mevzuatında bulunan karşılıkları tabloya işlenmiş olup ilgili Bakanlığa gönderilmiştir.
2. Daha önce çevirileri tamamlanan 2004/18/AT sayılı Direktifi değiştiren Kamu Alımları hakkında Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'nin 26 Şubat 2014 tarihli ve 2014/24/AB sayılı Direktif ile 2004/17/AT sayılı Direktifi değiştiren su, enerji, ulaşım ve posta hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren kuruluşlar tarafından gerçekleştirilen alımlar hakkında Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'nin 26 Şubat 2014 tarihli ve 2014/25/AB sayılı Direktifinin Türkçe çevirilerinin Birimimiz bünyesinde oluşturulan bir çalışma grubu tarafından

revizyonlarına başlanmıştır. Bir çalışma grubu oluşturularak çevirileri tamamlanan bahse konu Direktiflerin revizyonlarına başlanmıştır.

3. AB Bakanlığı koordinasyonunda ve Avrupa Kamu Yönetimi Enstitüsü (EIPA) Lüksemburg'un katkılarıyla 21-22 Nisan 2015 tarihlerinde AB Bakanlığında gerçekleştirilen "AB Hukuku ve Tercümanlar için Metotlar" konulu eğitim programına katılım sağlanmıştır.
4. 2015 yılı Türkiye İlerleme Raporuna esas olmak üzere ülkemiz tarafından kamu alımları faslına ilişkin verilen cevapların İngilizce metni revize edilmiştir.
5. Türkiye Singapur Serbest Ticaret Anlaşması hazırlık sürecinde Kamu Alımları Bölümüne ilişkin taslak metinlerin Türkçe'den İngilizce'ye veya İngilizce'den Türkçeye çevirileri yapılmıştır.
6. Türkiye Singapur Serbest Ticaret Anlaşmasının Kamu Alımları bölümün nihai metninin çevirileri yapılmıştır.
7. Avrupa İnşaat Sanayiinde Aşırı Düşük Tekliflerin Önlenmesi, Tespiti ve Elenmesi hakkında III Çalışma Grubunun 19 Mayıs 1999 tarihli raporunun Türkçe'ye çevirisi yapılmıştır.
8. İhalelerde Danışıklı Hareketle Mücadele hakkında OECD Konseyi'nin 2012 yılı Tavsiye Kararı Türkçe'ye çevrilmiştir.
9. 5812 ile değişik 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda 2015 yılında yapılan değişikliklerin İngilizce çevirisi yapılarak metne işlenmiştir.
10. 2015 yılı Türkiye İlerleme raporunun Kamu İhalelerine ilişkin kısmının Türkçe'ye çevirisi yapılmıştır.
11. Yurtdışında lisansüstü eğitim yapmak üzere gönderilen kurum personeline ait kabul belgeleri ve okullardan alınan faturaların ve diğer belgelerin çevirileri yapılmıştır.
12. Çeşitli seminer ve konferanslarda ve Kurumumuza gelen yabancı heyetlerin ziyaretlerinde kullanılmak üzere hazırlanan sunumların ve belgelerin İngilizceye çevirileri yapılmıştır.
13. 2015 yılında Kurumumuzca gerçekleştirilen uluslararası yazışma ve mektupların Türkçe'den İngilizce'ye ya da İngilizce'den Türkçe'ye çevirileri yapılmıştır.
14. 11-12 Mayıs 2015 tarihlerinde gerçekleştirilen 3. Kamu Alımları Sempozyumunda yapılan sunumların çeviri hizmeti alımı yoluyla yaptırılan İngilizce çevirilerinin revizyonu yapılmıştır.

2.2.6. EĞİTİM FAALİYETLERİ

Küreselleşme, değişen rekabet koşulları, bilgi ve iletişim teknolojilerinin sürekli gelişimi, insan kaynakları yönetiminin çalışanlarına olan bakış açısını değiştirmiştir. Geçmiş bakış açılarında maliyet unsuru olarak görülen çalışanlar, daha sonra "bir güç kaynağı olarak insan" fikrinden yola çıkılarak kurumların en değerli varlıkları haline gelmiş, kurumunda katma değer yaratan birer yetenek olarak değerlendirilmeye başlamıştır. Çalışanları kaynak gibi kullanma anlayışı yerini yeteneklerin yönetilmesine bırakmıştır.

Eğitim, öncelikle bir kurumun hafızasını ve ortak bilincini ortaya çıkaran, kuruma ortak kimlik kazandıran faaliyetler bütünüdür. Eğitim, zihinsel bir süreç olduğu kadar aynı zamanda motivasyon

unsuru ağır basan bir özellik taşımaktadır. Eğitim, hem çalışanların bilgi, beceri, yetenek ve kişisel gelişimine katkı sağlamaya yönelik bir işlev yerine getirirken diğer taraftan çalışanları motive ederek kurumsal aidiyetlerini pekiştiren, iş yapma mutluluğunu arttıran bir sürecin başlamasına sebep olmaktadır. Bu noktada eğitim çabaları kurumsal zekayı temsil eden çalışanların bireysel ve örgütsel performansın yükseltilmesi konusunda ortaya koyacakları çabaların rasyonel bir şekilde geliştirilmesine önemli katkılar sağlamaktadır.

Kamu yönetimi alanında hizmet kalitesinin yükseltilmesinde, insan kaynağındaki sayısal ya da oransal artışın doğrudan bir etkisi olduğu tezi günümüzde artık genel kabul görmemektedir. Bunun yerine, yönetimin, öncelikle kamu hizmetini sunmakla görevli olan personelin, hizmet sunulan alanla ilgili ihtiyaç ve beklentilerine önem vermesi ve buna kaynak ayırması oranında daha verimli ve etkili olabileceği görüşü savunulmaktadır. Kamu kurum ve kuruluşlarının verimli olması öncelikle insan kaynaklarından yararlanabilme ölçüsüne bağlıdır. Bu açıdan hizmet kalitesini doğrudan etkileyen insan kaynaklarından yararlanma olgusunun temelinde insan kaynaklarının eğitimi konusu gelmektedir.

Kurumsal amaçlara uyumlu olan insan kaynakları politikasının en temel unsuru olan eğitim faaliyetleri, çalışanların mevcut becerilerini maksimum seviyede kullanabilecekleri çalışma ortamı hazırlanması süreciyle başlayıp, etki altında kalmadan bağımsız bir eşkilde düşünen ve karar veren, değişime açık, vizyon sahibi, öğrenme eğrisi yüksek, inisiyatif kullanan çalışanlar topluluğu oluşturma ile devam eden kapsamda icra edilmektedir.

Kurumun eğitim politikası sadece kendi çalışanları ile sınırlı kalmamaktadır. Kamu kaynağı kullanan her idare paydaş olarak kabul edilmekte ve kamu alımları politikasının önemli bir parçası olarak görülmektedir. Bu kapsamda kamu idarelerinin ihale bölümleri çalışanlarına da mevzuat eğitimleri nitelikli olarak verilmektedir.

Kamu İhale Kurumu tarafından 2015 yılı içerisinde gerçekleştirilen çalışmalar, 4 ana başlık altında aşağıda belirtimiştir.

2.2.6.1. KAMU İHALE MEVZUATI EĞİTİM PROGRAMLARI

Kurum, kamu ve özel sektöre eğitim vermek ve eğitim verilmesi için çalışmalar yürütmekle yükümlüdür.

2015 yılında bu kapsamda uzman personellerimiz tarafından kamu kurum ve kuruluşlarına yönelik, başta Ankara olmak üzere 10 farklı ilde 92 kamu kurum ve kuruluşunda görevli toplam 8.563 kişiye kamu ihale mevzuatı konusunda eğitim verilmiştir.

Ayrıca Kurumumuz ile Üniversitelerin Sürekli Eğitim Uygulama ve Araştırma Merkezleri arasında imzalanan eğitim işbirliği protokolü çerçevesinde sertifikalı kamu ihale mevzuatı eğitimleri gerçekleştirilmiştir.

Bu kapsamda;

- 03.02.2015 tarihinde Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi (ASBÜ)
- 06.03.2015 tarihinde Atatürk Üniversitesi Sürekli Eğitim Uygulama ve Araştırma Merkezi (ATASEM)
- 18.09.2015 tarihinde Ankara Üniversitesi Sürekli Eğitim Merkezi (ANKÜSEM)

ile eğitim işbirliği protokolü imzalanmıştır.

2.2.6.2. KAMU İHALE UZMAN YARDIMCILARI EĞİTİM PROGRAMLARI

Kamu ihale uzman yardımcılarının adaylık eğitimleri ile Kurumun görev alanı ile ilgili konularda yetiştirilmelerine amacıyla yürütülen çalışmalar aşağıda yer almaktadır.

a) Adaylık Eğitimleri

Kamu İhale Kurumu Meslek Personeli Yönetmeliğinin 20 nci maddesi gereğince Kurumumuzda 2015 yılı içerisinde göreve başlayan 8 uzman yardımcısı ve 5 avukatın adaylık eğitimleri kapsamında; oryantasyon, temel ve hazırlayıcı eğitimleri ile stajları 10.03.2015 tarihinde başlamış olup yıl sonu itibariyle devam etmektedir.

b) Refakat Eğitimleri

Bununla birlikte, Kurumumuz bünyesinde 2014 yılında göreve başlayan 7-9. Grup Kamu İhale Uzman Yardımcılarının (28 personel) 2. Refakat Programları 15.09.2014 – 15.03.2015 tarihleri arasında gerçekleştirilmiştir.

c) Yetki Sınavı

Kamu İhale Kurumu Meslek Personeli Yönetmeliğinin 20 nci ve 21 inci maddeleri uyarınca adaylıkta geçen süre dahil fiili çalışma süresi en az 18 ay olan Kamu İhale Uzman Yardımcıları, kurumun görev alanına giren konularda yazılı ve olarak yapılacak yetki sınavına girmeye hak kazanmaktadırlar.

Bu kapsamda, refakat çalışmasını tamamlayan uzman yardımcılarının yetki sınavları 08.10.2015 tarihinde yapılmıştır.

d) Tez Değerlendirme ve Yeterlik Sınavı

Kamu İhale Kurumu Meslek Personeli Yönetmeliğinin 24 üncü, 25 inci ve 26 ncı maddeleri uyarınca yeterlik sınav komisyonu tarafından tezleri yeterli bulunan uzman yardımcıları, tezin sözlü savunulması ve sözlü sınav olarak üzere iki aşamadan oluşan yeterlik sınavına girmeye hak kazanmaktadırlar.

Bu kapsamda, 2013 yılında Kamu İhale Kurumu bünyesinde göreve başlayan 8. Grup 19 Kamu İhale Uzman Yardımcısının tez konusu ve tez danışmanı belirleme işlemi gerçekleşmiştir.

2.2.6.3. HİZMET İÇİ EĞİTİM PROGRAMLARI

Kurum personelinin mesleki bilgi, beceri ve verimliliklerinin artırılması, bilimsel ve teknolojik gelişmelere uyumlarının sağlanması ve üst görevlere hazırlanmaları amacıyla 2015 yılı içerisinde Kurum personeline yönelik Ankara başta olmak üzere Antalya, Bolu ve Kırşehir’de hizmet içi eğitim programları gerçekleştirilmiştir.

Bu kapsamda 02-03 Ekim 2015 tarihlerinde Antalya’da 9. Kişisel ve Kurumsal Gelişim Eğitim Programı düzenlenmiş, bunun yanı sıra meslek personeline yönelik Kırşehir’de; Meslek Personeli Hizmet İçi Eğitim Programı, Bolu’da; Sektörler Kanunu Çalıştayı yapılmıştır.

Yine meslek personeli ve avukatlara yönelik olarak; Türkçe Dil Bilgisi Kuralları Eğitimi ile Ceza Hukuku, Türk Ticaret Hukuku, Borçlar Hukuku, İdare Hukuku ve Medeni Hukuk alanlarında eğitim programları uygulanmıştır.

Ayrıca 2015 yılı içerisinde 32 meslek personelinin yabancı dil kurslarına katılmaları sağlanmıştır.

2.2.6.4. YURT DIŞI LİSANSÜSTÜ EĞİTİM PROGRAMI

Yetiştirilmek Amacıyla Yurt Dışına Gönderilecek Kamu İhale Kurumu Personeli Hakkında Yönerge hükümleri kapsamında, Kurum personelinin yurt dışı lisansüstü eğitim çalışmalarında bulunmaları sağlanmaktadır.

Bu kapsamda 2015 yılında 3 personelimiz lisansüstü eğitim amacıyla yurt dışına gönderilmiştir. 1 personelimiz İtalya Università Cattolica del Sacro Cuore’de, 1 personelimiz Hollanda Rotterdam Erasmus Üniversitesi’nde, 1 personelimiz ise Amerika Birleşik Devletleri’ndeki Southern California Üniversitesi’nde lisansüstü eğitimine devam etmektedir.

2.2.7. BİLGİ EDİNME MEVZUATI ÇERÇEVESİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER İLE BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.2.7.1. BİLGİ EDİNME MEVZUATI ÇERÇEVESİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

Kurum 2015 yılında da önceki yıllarda olduğu gibi 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu çerçevesinde yürüttüğü çalışmalarını yerine getirmiştir. Kuruma internet sistemi üzerinden gelen sorular bilgisayar ortamında izlenmekte ve bu sistem başvuru sahiplerince etkin bir biçimde kullanılmaktadır. Bu çerçevede, Kuruma 2015 yılında gelen toplam soru sayısı 2028 adet olmuştur. Bu soruların, 1988 adedi elektronik ortamda ve 40 adedi ise yazılı olarak Kuruma gönderilmiştir.

Ayrıca, Başbakanlık İletişim Merkezi (BİMER) üzerinden Kuruma intikal eden 1266 adet soru ilgili birimlerce değerlendirilmiştir.

2.2.7.2. BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2015 yılında Kurum tarafından medya ile yürütülen iletişim stratejisi çerçevesinde kamuoyunu bilgilendirmeye ve doğru anlama sürecini oluşturmaya yönelik çalışmalar yapılmıştır. Bu çerçevede, bilgilendirme amacıyla basın duyuruları gerçekleştirilmiştir. Bu arada, Kurumla ilgili medyada yer alan haberler izlenmiş ve basın mensuplarından gelen yazılı ya da sözlü talepler değerlendirilerek gerekli bilgilendirmelerde bulunulmuştur.

Mali Bilgiler

2015

Faaliyet Raporu

T.C. Kamu İhale Kurumu



3. MALİ BİLGİLER

Kurumun gelirleri ve giderleri bütçesini oluşturmaktadır. Kurumun gelirlerinin, giderlerini karşılaması esastır. Kurumun gelir fazlası 5018 sayılı Kanun'un 78 inci maddesi hükmüne göre üçer aylık dönemler itibarıyla genel bütçeye aktarılmaktadır. Kurumun gelirlerinin nelerden oluştuğu 4734 sayılı Kanun'un 53 üncü maddesinin (j) bendinde sayılmıştır.

3.1. MALİ DENETİM

Kurum, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun sadece 3, 7, 8, 12, 15, 17, 18, 19, 25, 42, 43, 44, 47, 48, 49, 50, 51,52, 53, 54, 68, 76 ve 78'inci maddelerine tâbidir. Bu çerçevede 5018 sayılı Kanun'un 68 inci maddesi uyarınca, Kurumun dış denetimi Sayıştay tarafından yapılmaktadır.

Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin mali faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.

Dış Denetim; Kurumun hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, mali tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin mali denetimi ile Kurumun gelir, gider ve mallarına ilişkin mali işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığı, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığı, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi suretiyle gerçekleştirilir.

3.2. 2014 YILI BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

Kurumumuzun 2015 yılı bütçesi, Türkiye Büyük Millet Meclisinde kabul edilerek 26.12.2014 tarihli ve 29217 sayılı Mükerrer Resmi Gazetede yayımlanmış ve 01.01.2015 tarihinden itibaren yürürlüğe girmiştir.

3.2.1. GELİR BÜTÇESİ

2015 Yılı bütçe gelirleri 130.000.000,00- TL olarak tahmin edilmiş olup, 145.334.514,05-TL gelir elde edilmiştir. Böylece gelir bütçesi gerçekleşme oranı % 118 olmuştur.

Kurumun gelirleri, 4734 sayılı Kanun'da sayıldığı üzere aşağıda yer alan kalemlerden oluşmaktadır:

- 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin düzenlenecek sözleşmelerden, bedeli belirli bir miktarı aşanlar için yükleniciden tahsil edilecek sözleşme bedelinin onbinde beşi,
- Mal ve hizmet alımı ihaleleri ile yapım işi ihalelerine ilişkin Kuruma yapılacak itirazın şikâyet başvurularından alınacak bedeller.
- Eğitim, kurs, seminer ve toplantı faaliyetlerinden elde edilecek gelirler.
- Her türlü basılı evrak, form, ilan, doküman ve yayınlar ile Elektronik Kamu Alımları Platformunun işletilmesinden elde edilecek gelirler.

- Gerektiğinde genel bütçeden yapılacak yardımlar.
- Diğer gelirler.

3.2.2. GİDER BÜTÇESİ

Kurumun 2015 yılı gider bütçesi, 130.000.000-TL olarak öngörülmüştür. Kullanılabilir toplam ödeneğin 120.967.787,12 TL'si harcanmış ve kalan 9.031.212,88 TL'lik kısmı yılsonunda iptal edilmiştir. Böylece gider bütçesi gerçekleşme oranı % 93 olmuştur. 2015 yılı içerisinde gelir fazlası olarak genel bütçeye toplam 41.883.476,38 TL aktarılmış olup, bu rakam Kurumun toplam giderlerinin %35'ine tekabül etmektedir.

3.2.3 BİLANÇO VE GELİR TABLOSU

Kurumun 2015 yılı ayrıntılı bilançosu ve gelir tablosu aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Tablo 22. Ayrıntılı Bilanço

T.C. Kamu İhale Kurumu İşletme Ayrıntılı Bilançosu					
AKTİF (VARLIKLAR)			PASİF (KAYNAKLAR)		
	Cari Dönem			Cari Dönem	
I-DÖNEN VARLIKLAR	01.01.2015 - 31.12.2015		III KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	01.01.2015 - 31.12.2015	
A-HAZIR DEĞERLER		33.498.259,26	A-MALİ BORÇLAR		0,00
3-Bankalar	33.498.259,26		B-TİCARİ BORÇLAR		7.050,29
B-MENKUL KİTMETLER		0,00	4-Alınan Depozito ve Teminatlar	7.050,29	
C-TİCARİ ALACAKLAR		0,00	C-DİĞER BORÇLAR		1.324.374,47
D-DİĞER ALACAKLAR		519.405,81	5-Diğer Çeşitli Borçlar	1.324.374,47	
4-Personelden Alacaklar	48.911,82		D-ALINAN AVANSLAR		6.207.775,58
5-Diğer Çeşitli Alacaklar	470493,99		2-Alınan Diğer Avanslar	6.207.775,58	
E-STOKLAR		186.316,02	E-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM HAKEDİŞLERİ BEDELLERİ		0,00
1-İlk Madde ve Malzeme	186316,02		F-ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR		1.268.466,94
F-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM MALİYET		0,00	1-Ödenecek Vergi ve Fonlar	1.268.466,94	
G-GELECEK AYLARA AİT GİDER VE GELİR TAHAKKUKLARI		338.723,93	G-BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		1.867.685,69
1-Gelecek Aylara Ait Giderler	338.723,93		1-Dönem Karı Vergi ve Diğer Yasal Yükümlülük Karşılıkları	6.817.045,71	
H-DİĞER DÖNEN VARLIKLAR		1.177.992,66	2-Dönem Karının Peşin Ödenen Vergi ve Diğer Yükümlülükler(-)	-4.949.360,02	
6-Personel Avansları	1.177.992,66		H-GELECEK AYLARA AİT GELİR VE GİDER TAHAKKUKLARI		0,00
DÖNEN VARLIKLAR TOPLAMI		35.720.697,68	I-DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		0,00
II- DURAN VARLIKLAR			KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI		10.675.352,97
A-TİCARİ ALACAKLAR		18.567,79	IV-UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		
5-Verilen Depozito ve Teminatlar	18.567,79		A-MALİ BORÇLAR		0,00
B-DİĞER ALACAKLAR		0,00	B-TİCARİ BORÇLAR		0,00
C-MALİ DURAN VARLIKLAR		0,00	C-DİĞER BORÇLAR		0,00
D-MADDİ DURAN VARLIKLAR		82.692.857,66	D-ALINAN AVANSLAR		0,00
1-Arazi ve Arsalar	69.184.000,00		E-BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		0,00
3-Binalar	9124838,25		F-GELECEK YILLARA AİT GELİR VE GİDER TAHAKKUKLARI		0,00
4-Tesis Makine ve Cihazlar	535.935,42		G-DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		0,00
5-Taşitlar	328939,87		UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI		0,00
6-Demirbaşlar	22.614.649,66		V-ÖZKAYNAKLAR		
8-Birikmiş Amortismanlar (-)	-19095505,54		A-ÖDENMİŞ SERMAYE		39.998.544,84
E-MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR		989.522,04	1-Sermaye	39.998.544,84	
1-Haklar	1484283,06		B-SERMAYE YEDEKLERİ		0,00
7-Birikmiş Amortismanlar (-)	-494.761,02		C-KAR YEDEKLERİ		0,00
F-ÖZEL TÜKENMEYE TABİ VARLIKLAR		0,00			
G-GELECEK YILLARA AİT GİDER VE GELİR TAHAKKUKLARI		0,00	D-GEÇMİŞ YILLAR KARLARI		31.452.571,41
H-DİĞER DURAN VARLIKLAR		0,00	1-Geçmiş Yıllar Karları	31.452.571,41	
4-Elden Çıkarılacak Stoklar ve Maddi Duran Varlıklar	427.617,75		E-GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI(-)		-1.171.993,69
8-Birikmiş Amortismanlar (-)	-427617,75		1-Geçmiş Yıllar Zararları (-)	-1.171.993,69	
DURAN VARLIKLAR TOPLAMI		83.700.947,49	F-DÖNEM NET KARI (ZARARI)		38.467.169,64
			1-Dönem Net Karı	38.467.169,64	
			ÖZKAYNAKLAR TOPLAMI		108.746.292,20
AKTİF VARLIKLAR TOPLAMI		119.421.645,17	PASİF KAYNAKLAR TOPLAMI		119.421.645,17

Tablo 23. Ayrıntılı Gelir Tablosu

T.C. KAMU İHALE KURUMU		
01.01.2015-31.12.2015 AYRINTILI GELİR TABLOSU		
	Önceki Dönem	Cari Dönem
	2014 YILI	2015 YILI
A - BRÜT SATIŞLAR	46.695.192,90	50.123.317,16
1- Yurtiçi Satışlar	46.695.192,90	50.123.317,16
2- Yurtdışı Satışlar	0,00	0,00
3- Diğer Gelirler	0,00	0,00
B - SATIŞ İNDİRLİMLERİ (-)	0,00	0,00
1- Satıştan İadeler (-)	0,00	0,00
2- Satış İskontoları (-)	0,00	0,00
3- Diğer İndirimler (-)	0,00	0,00
C - NET SATIŞLAR	46.695.192,90	50.123.317,16
D - SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	0,00	0,00
1- Satılan Mamüller Maliyeti	0,00	0,00
2- Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	0,00	0,00
3- Satılan Hizmet Maliyeti (-)	0,00	0,00
4- Diğer Satışların Maliyeti (-)	0,00	0,00
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI	46.695.192,90	50.123.317,16
E - FAALİYET GİDERLERİ (-)	-107.918.496,69	-100.127.946,15
1- Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Pazarlama, Satış ve Dağıtım Gider. (-)	0,00	0,00
3- Genel Yönetim Giderleri (-)	-107.918.496,69	-100.127.946,15
FAALİYET KARI VE ZARARI	-61.223.303,79	-50.004.628,99
F - DİĞER FAAL.,OLAĞAN GELİR VE KARLAR	91.364.473,42	95.288.844,34
1- İştiraklerden Temettü Gelirleri	0,00	0,00
2- Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	0,00	0,00
3- Faiz Gelirleri	444.176,25	924.762,81
4- Komisyon Gelirleri	0,00	0,00
5- Konusu Kalmayan Karşılıklar	0,00	0,00
6- Menkul Kıymet Satış Karları	0,00	0,00
7- Kambiyo Karları	0,00	0,00
8- Enflasyon Düzeltme Farkı	0,00	0,00
9- Diğer Olağan Gelir ve Karlar	90.920.297,17	94.364.081,53
G - DİĞ.FAAL.OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	0,00
1- Komisyon Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Karşılık Giderleri (-)	0,00	0,00
3- Menkul Kıymet Satış Zararları (-)	0,00	0,00
4- Kambiyo Zararları (-)	0,00	0,00
5- Reeskont Faiz Giderleri (-)	0,00	0,00
6- Diğer Olağan Gider ve Zararlar (-)	0,00	0,00
H - FINANSMAN GİDERLERİ (-)	0,00	0,00
1- Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00	0,00
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR	30.141.169,63	45.284.215,35
I - OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR	0,00	0,00
1- Önceki Dönem Gelir ve Karları	0,00	0,00
2- Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar	0,00	0,00
J - OLAĞAN DIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	0,00
1- Çalışmayan Kısım Gider ve Zararları (-)	0,00	0,00
2- Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)	0,00	0,00
3- Diğer Olağandışı Gider ve Zararlar (-)	0,00	0,00
DÖNEM KARI VEYA ZARARI	30.141.169,63	45.284.215,35
K - DÖNEM KARI VER.VE DİĞ.YAS.YÜK.KRS. (-)	-2.590.208,93	-6.817.045,71
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI	27.550.960,70	38.467.169,64

Kurumsal Kabiliyet ve Kapasitenin Değerlendirilmesi

2015 Faaliyet Raporu

T.C. Kamu İhale Kurumu



4. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1. ÜSTÜNLÜKLER

- ✓ 4734 ve 4735 sayılı Kanun'un çerçevesini çizdiği kurumsallaşma yapısı,
- ✓ 4734 sayılı Kanun'daki; Kurumun kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve malî özerkliğe sahip olduğuna ve görevini yerine getirirken bağımsız bulunduğu dair düzenlemeler,
- ✓ Kaliteli insan gücü,
- ✓ Yaygın teknoloji kullanımı,
- ✓ Etkin bilgi ve veri paylaşımı,
- ✓ Uzmanlaşmaya dayalı personel yapısı,
- ✓ Kurumsal ve stratejik bakış açısı imkânı.

4.2. GÜÇLÜKLER

- ✓ İdarelerin çok sayıda ve yaygın bir biçimde bulunması,
- ✓ İlgili mevzuatta yapılan değişikliklere ihale yapan birimlerce hızlı adaptasyonun sağlanmasının belli bir süreç gerektirmesi.

4.3. DEĞERLENDİRME

Ülke ekonomisi yönünden hayati önemi haiz kamu kaynaklarının kullanımı konusunda, harcamalara yönelik sağlıklı mekanizmaların güvenilir bir şekilde işletilmesi bakımından merkezi bir rol oynayan idari ve mali özerkliğe sahip Kamu İhale Kurumu, kendisine verilen görev ve sorumlulukların mutlak bilincinde olarak faaliyetlerini ciddi bir iş disiplini ve teknolojiye önem veren yenilikçi bir anlayışla yerine getirmektedir.

Kamu hizmetinin kesintisiz ve kaliteli bir şekilde sürdürülebilmesi için etkin bir kamu alımları sisteminin varlığı ve iyi şekilde işletilmesi önemli bir rol oynamaktadır. İdarelerin ihtiyaçlarını zamanında ve uygun şartlarla karşılayabilmelerine imkân veren kamu alımları sisteminin işlerliğinin sağlanması hem hizmetin aksamadan devam etmesi hem de vergi mükelleflerinin ödedikleri vergilerin en verimli şekilde kullanılması açısından önem arz etmektedir.

Kurumumuz, kamu alımları alanında hem ülkemizin ihtiyaçları hem de dünyadaki gelişmeler çerçevesinde her geçen gün daha iyiye ulaşmak amacıyla çalışmalarını devam ettirmektedir.

Bu arada Avrupa Birliği'nin değerli bir üyesi olma yönünde yürütülen sürecin başarıya ulaşması, uluslararası kuruluşlar tarafından yapılan çalışmaların takip edilmesi ve bu çalışmalara katılım sağlanması yönündeki çabaları ile Kurumumuz, ülkemizin uluslararası taahhütlerinin gerçekleştirilmesinde de önemli katkılar sunmuştur.

Kurumumuz, bilgi ve iletişim teknolojilerinin ihale süreçlerinde daha etkin kullanımına yönelik çalışmalara ağırlık vermekte, Elektronik Kamu Alımları Platformunun (EKAP) altyapısının geliştirilmesi

ve elektronik ihale konusunda daha büyük mesafelerin alınması için kararlılığını ortaya koymaktadır. EKAP ile idarelerin ihale kayıt numarası (İKN) alma, ilan verme, ihale dokümanı hazırlama, teyit işlemlerini gerçekleştirme, sözleşme bilgisi gönderme gibi ihale süreçlerini elektronik ortamda yürütülmesine imkân sağlanmaktadır.

Kurumumuz, devreye alındığı 2010 yılından bu yana kademeli ve kapsamlı bir biçimde güncellenen EKAP üzerinde paydaşlara işlem kolaylığı sağlayan yenilikler sunmuştur. Bu sayede idareler, ihale dokümanlarını mevzuata uygunluk denetimi yapan akıllandırılmış bir program yardımıyla hazırlayabilmektedir. Ayrıca isteklilerin, Gelir İdaresi Başkanlığı sistemi üzerinden vergi borcu, vergi matrahı, bilanço ve gelir tablosu bilgileri, Sosyal Güvenlik Kurumu üzerinden ise kesinleşmiş sosyal güvenlik prim borcu bilgileri sorgulanabilmekte ve bu kolaylıklar hızlı, etkin ve şeffaf bir ihale sürecinin sağlanmasına yardımcı olmaktadır.

Kurumumuz, elektronik ihalenin hayata geçirilebilmesi için sistemde sürekli geliştirmeler yapmaktadır. Çok yakın bir zamanda, belirlenecek pilot bölgelerde, belli bir tutarın altındaki hizmet alımlarına ilişkin olarak elektronik ihale uygulaması başlatılacaktır. Bu ve benzeri çalışmalar sonucunda elektronik ihalenin kapsamının genişletilmesiyle hem idarelerin hem de isteklilerin işleri daha da kolaylaşacak, uyuşmazlıklar ciddi oranda azalacak, kamu hizmetleri önemli ölçüde hızlanmış olacaktır.



Mevlana Bulvarı
(Konya Yolu)
No: 186 06520
Balgat/ANKARA
www.kik.gov.tr

EKAP ☎ 444 0 545