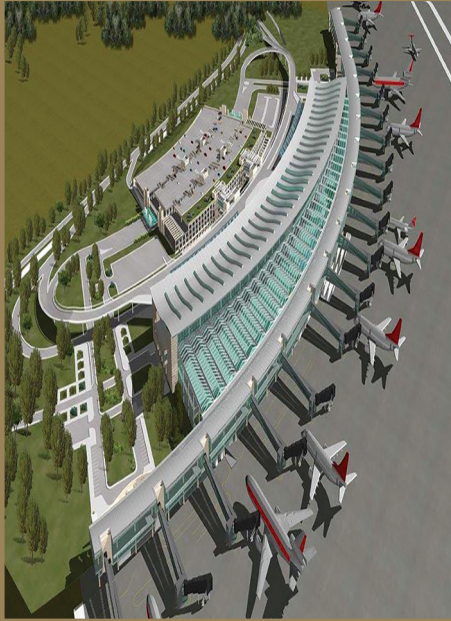




2014

*Faaliyet
Raporu*



içindekiler

1.	<i>Kurum Hakkında Genel Bilgiler</i>	15
1.1.	Misyon Ve Vizyon	15
1.2.	Temel İlkeler	15
1.3.	Görev, Yetki Ve Sorumluluklar	15
1.4.	Kuruma İlişkin Bilgiler	17
1.4.1.	Fiziksel Yapı	17
1.4.2.	Teşkilat Yapısı	17
1.4.3.	İnsan Kaynakları	19
2.	<i>Kurulun Ve Kurumun Yıllık Faaliyetleri</i>	23
2.1.	Kamu İhale Kurulunun Faaliyetleri	23
2.1.1.	Kurulun Görev Ve Yetkileri	23
2.1.2.	Kurul Kararlarına İlişkin Veriler	23
2.2.	Kurum Faaliyetleri	25
2.2.1.	Düzenleme Faaliyetleri	25
2.2.2.	İnceleme Faaliyetleri	28
2.2.3.	Hukuk İşlerine İlişkin Faaliyetler	34
2.2.4.	Kamu Alımlarını İzleme Ve Bilgi Hizmetleri Faaliyetleri	39
2.2.5.	Dış İlişkiler Kapsamında Yürütülen Faaliyetler	60
2.2.6.	Eğitim Faaliyetleri	67
2.2.7.	Bilgi Edinme Mevzuatı Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetler İle Basın Ve Halkla İlişkiler Kapsamında Yürütülen Faaliyetler	70
3.	<i>Mali Bilgiler</i>	73
3.1.	Mali Denetim	73
3.2.	2014 Yılı Bütçe Uygulama Sonuçları	73
3.2.1.	Gelir Bütçesi	73
3.2.2.	Gider Bütçesi	74
3.2.3.	Bilanço Ve Gelir Tablosu	75
4.	<i>Kurumsal Kabiliyet ve Kapasitenin Değerlendirilmesi</i>	79
4.1.	Üstünlükler	79
4.2.	Güçlükler	79
4.3.	Değerlendirme	79

tablolar

Tablo 1.	Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı	24
Tablo 2.	İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı	29
Tablo 3.	Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı	30
Tablo 4.	İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı	30
Tablo 5.	İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı	31
Tablo 6.	Başvuru Niteliğine Göre Şikayet İncelemelerinin Dağılımı	32
Tablo 7.	Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikayet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı	32
Tablo 8.	Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikayet İncelemelerinin Şikayet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı	33
Tablo 9.	Şikâyet Bedellerine Göre İhalelerin Şikayet Edilme Oranları	33
Tablo 10.	En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikâyet İncelemelerinin Sayısı	34
Tablo 11.	Açılan Davaların Konularına Göre Dağılımı	35
Tablo 12.	Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri	39
Tablo 13.	Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları	39
Tablo 14.	Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar	40
Tablo 15.	Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı	41
Tablo 16.	Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı	41
Tablo 17.	İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı	42
Tablo 18.	İhale Usullerine Göre Teyit Sayılarının Dağılımı	42
Tablo 19.	Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı	43
Tablo 20.	Teyit Alınan İsteklinin Uyuşmasına Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı	43
Tablo 21.	Rakamlarla EKAP	46
Tablo 22.	Ortalama Teklif Sayıları	49
Tablo 23.	EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) Uygulamaları	50
Tablo 24.	İlan Yönetim Sistemi - İlan Ön Kontrol/Ön İnceleme İşlemi Sonucunda Yıllık İade Edilen İlan Sayıları	55
Tablo 25.	İlan Çeşitlerine Göre Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanlar	57
Tablo 26.	Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gerçekleştirilen Eğitim Programları	67
Tablo 27.	Hizmet İçi Eğitim Çalışmaları	69
Tablo 28.	Gelir Bütçesi Gerçekleşmeleri	74
Tablo 29.	Gider Bütçesi Gerçekleşmeleri	76

şekiller

Şekil 1/a.	Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Oransal Dağılımı	24
Şekil 1/b.	Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal Dağılımı	24
Şekil 2/a.	İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı	29
Şekil 2/b.	İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Oransal Dağılımı	29
Şekil 3.	Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı	30
Şekil 4.	İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal Dağılımı	31
Şekil 5.	Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı	33
Şekil 6.	Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları	40
Şekil 7.	Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Oransal Dağılımı	41
Şekil 8.	İhale Usullerine Göre Teyit Sayılarının Oransal Dağılımı	43
Şekil 9/a.	EKAP'a Kaydedilen İdare Protokol İşlemleri	44
Şekil 9/b.	EKAP'a Kaydedilen İstekli Protokol İşlemleri	44
Şekil 9/c.	Aylar İtibarıyla EKAP'a Kaydedilen İdare ve İstekli Protokol İşlemleri	45
Şekil 10.	EKAP Ana Sayfası	46
Şekil 11.	2004-2014 Yılları Arasında Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan Kapsam Dışı ve İstisna Niteliğindeki Alım İlanlarının Sayısı	57
Şekil 12.	2004 Yılından İtibaren 2014 Yılı Sonuna Kadar Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan Yıllık İlan Sayıları	57

Başkanın Sunuşu



Kamu alımları konusunda ilgili yasanın kendisine verdiği görevleri saydamlık, rekabet, eşit muamele gibi temel ilkeler çerçevesinde yerine getiren Kurumumuz; 2014 yılı verilerine göre yaklaşık 114 milyar TL tutarında kamu alımının gerçekleştirildiği ve bu tutarın da Gayri Safi Yurtiçi Hasıla'nın yaklaşık %6,5'ine tekabül ettiği göz önüne alındığında ülkemiz ekonomisi açısından çok önemli bir alanda düzenleme ve denetleme misyonunu üstlenmiş bulunmaktadır.

Temel ilkeler gözetilerek kurulan ve işletilen bir kamu alımları sistemi, idarelerle istekliler arasındaki ihtilafların asgariye indirildiği, kamu kaynaklarının verimli bir şekilde kullanıldığı, isteklilerin serbest ve adil bir rekabet ortamında tekliflerini sundukları ve ihale sürecinde hiçbir istekliye ayrıcalıklı muamelenin yapılmadığı bir sistemdir. Böyle bir sistem, vatandaşların kamu hizmetlerine zamanında ve en az maliyetle ulaşmalarına imkân verecektir.

Kamu İhale Kurumu, 13 yıldan bu yana kamu alımları alanında hem ülkemizin ihtiyaçları hem de dünyadaki gelişmeler çerçevesinde her geçen gün daha iyiye ulaşmak amacıyla çalışmalarını devam ettirmektedir.

Kamu ihaleleri alanı, gerek sektör paydaşlarının talepleri gerekse AB ile uyum çalışmaları nedeniyle son derece dinamik bir alan olma özelliğini haizdir. Bu kapsamda Kurumumuz düzenleme görevi çerçevesinde kamu alımları alanında ideal hukuki çerçeveye ulaşabilmek adına 2014 yılında da önemli adımlar atmıştır.

İhalelerin daha kısa sürede sonuçlandırılmasının sağlanması bakımından, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin idareler tarafından doğrudan reddedilebilmesi veya sorgulanmaksızın kabul edilebilmesi seçenekleri getirilmiş, bu tekliflerin açıklanmasına ilişkin yöntemler sadeleştirilmiş ve uygulamadaki aksaklıklar giderilmeye çalışılmıştır. Bahse konu değişiklikler neticesinde aşırı düşük tekliflere ilişkin olarak ortaya çıkan uyuşmazlıklarda azalma olduğu ve birçok ihalenin daha hızlı bir şekilde sonuçlandırıldığı gözlemlenmektedir.

Önceki uygulamalarda Ar-Ge ve yenilik projeleri ile farklı destekler çerçevesinde projeler yürüten istekliler, iş deneyimini gösteren belgelerinin bulunmaması nedeniyle ihalelere katılamamaktaydı. Bu durumdaki isteklilerin ihalelere katılımının sağlanması için, Ar-Ge ve çeşitli destekler çerçevesinde yürütülen projeler sonucu ortaya çıkan yerli malı ile hizmetlerin piyasaya arz edilmesinden sonra alınabilecek ve iş deneyimini gösteren belgeler yerine kullanılabilir "Teknolojik Ürün Deneyim Belgesi" ile ilgili düzenlemeler yapılmış, bu şekilde Ar-Ge ve yenilik projelerine ve bu projeler çerçevesinde faaliyet gösterenlere verilen önem karşılığını bulmuştur.

Kurumumuz tarafından yürütülen Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) ile idarelerin gerçekleştirecekleri ihalelere ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) alma, ilan verme, ihale dokümanı hazırlama, teyit işlemlerini gerçekleştirme, sözleşme bilgisi gönderme, iş deneyim belgesi düzenleme gibi ihale süreçlerini elektronik ortamda yürütebilmelerine imkân sağlanmaktadır. EKAP'ın devreye alınmasından bu yana, idarelerce ihale dokümanları EKAP üzerinden hazırlanmakta ve ihale ilanlarının temel bileşenleri önemli ölçüde sistem üzerinden otomatik olarak oluşturulmaktadır.

Bundan sonraki süreçte, ihale sürecinde yapılması gereken tüm işlemlerin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi ve ilgili tüm belgelerin elektronik ortamda sunulmasına yönelik çalışmalarımız devam etmektedir.

Nitekim 2014 yılında yapılan düzenlemeyle isteklilerin EKAP'a kayıtlı olmaları zorunlu tutulmuş, bunun sonucunda düzenlemenin yapıldığı tarihten Mart 2015 ayı sonuna kadar ilave yaklaşık yirmi dört bin istekli EKAP'a kaydolmuştur.

Yine 2014 yılında uygulama yönetmeliklerinde yapılan düzenlemelerle iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi zorunlu hale getirilmiştir.

2014 yılı Faaliyet Raporunda, Kamu İhale Kurumuna ilişkin genel bilgiler, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun uygulanmasına yönelik düzenleme faaliyetleri, ihale sürecinde aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından yapılan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin istatistiki bilgiler ile diğer çalışmalarla ilgili veriler yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür eder, tüm kullanıcılara faydalı olmasını temenni ederim.

Mahmut Gürses

Başkan

Kamu İhale Kurulu Üyeleri



(Soldan sağa)

1. Hamdi GÜLEÇ
2. Hasan KOCAGÖZ
3. Ali Kemal AKKOÇ
4. Mahmut GÜRSES (*Başkan*)
5. Kazım ÖZKAN (*II. Başkan*)
6. Mehmet Zeki ADLI
7. Ahmet ÖZBAKIR
8. Mehmet AKSOY (*Fotoğrafta yer almıyor*)

Kurum Hakkında Genel Bilgiler

2014

Faaliyet Raporu

T.C. Kamu İhale Kurumu



1. KURUM HAKKINDA GENEL BİLGİLER

1.1. MİSYON VE VİZYON

Misyonumuz; Kamu İhale Kurumu, kamu alımlarında saydamlık, rekabet ve eşit muamelelerin sağlanması amacına yönelik esasları düzenleyen ve uygulamaları denetleyen bağımsız bir idari otoritedir.

Vizyonumuz; Kamu alımlarında açıklık, rekabet ve eşit muameleyi esas alan, yenilikçi ve sürekli gelişen bir anlayışla uluslararası düzeyde yetkin ve rehber bir düzenleyici ve denetleyici kurum olmaktır.

1.2. TEMEL İLKELER

Kurumun, üstlendiği misyonu yürütmek ve vizyonunu gerçekleştirmek için esas aldığı temel ilkelerimiz:

- Görevini yerine getirirken bağımsızlık,
- Tarafsızlık,
- Saydamlık,
- Rekabet,
- Eşit muamele,
- Güvenirlilik,
- Kamuoyu denetimine açıklık,
- Kamu kaynaklarının verimli kullanılması,
- Etkinlik,
- Katılımcılık,
- Uzmanlaşma,
- Hizmet odaklılık.

1.3. GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLAR

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanması konusunda görevli ve yetkilidir. Kurumun ilişkili olduğu Bakanlık Maliye Bakanlığıdır. Kurumun merkezi Ankara'dadır. Kurum görevini yerine getirirken bağımsızdır. Hiçbir organ, makam, merci ve kişi Kurumun kararlarını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.

Kurum, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun uygulanmasına ilişkin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebliğler çıkarmaya yetkilidir. Kurul ve Kurum, yetkilerini düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanı, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebliğler Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulur.



Kurumun ihaleler ile ilgili görev ve yetkileri aşağıda yer almaktadır:

- 1) İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetleri inceleyerek sonuçlandırmak,
- 2) Bu Kanuna ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek,
- 3) İhale mevzuatı ile ilgili eğitim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamak,
- 4) Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak,
- 5) Haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutmak,
- 6) Araştırma ve geliştirme faaliyetlerinde bulunmak,
- 7) İhale ilanları ile ilgili esas ve usulleri düzenlemek, basılı veya elektronik ortamda Kamu İhale Bültenini yayımlamak,
- 8) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak,
- 9) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak,

1.4. KURUMA İLİŞKİN BİLGİLER

1.4.1. FİZİKSEL YAPI

Kurum, Mevlana Bulvarı (Konya Yolu) No:186 06520 Balgat/Ankara adresindeki ana hizmet binası ile Hacettepe Üniversitesi Beytepe Kampüsü Teknokent Yerleşkesinde yer alan ek hizmet binasında (Elektronik İhale Araştırma Geliştirme Merkezi olarak) faaliyetlerini sürdürmektedir.

1.4.2. TEŞKİLAT YAPISI

Kurumun teşkilatı, çalışma usul ve esasları ile hizmet birimlerini ve bu birimlerin görev, yetki ve sorumlulukları, personelin nitelikleri, sayı ve unvanları, atanması, ücret ile diğer mali ve sosyal hakları, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53 üncü maddesi ile Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'le düzenlenmiştir.

Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik uyarınca, Kurumda 10 ana hizmet birimi, 4 danışma birimi, 4 yardımcı hizmet birimi belirlenmiş olup bu birimler aşağıda sıralanmıştır:

1.4.2.1. Ana hizmet birimleri

- Düzenleme Dairesi Başkanlığı,
- Ön İnceleme Dairesi Başkanlığı,
- I., II. ve III. İnceleme Dairesi Başkanlıkları,
- Elektronik İhale Dairesi Başkanlığı,
- Uluslararası İlişkiler Dairesi Başkanlığı,
- Kurumsal Gelişim ve Araştırma Dairesi Başkanlığı,
- Sicil İzleme Dairesi Başkanlığı,
- Eğitim Dairesi Başkanlığı.

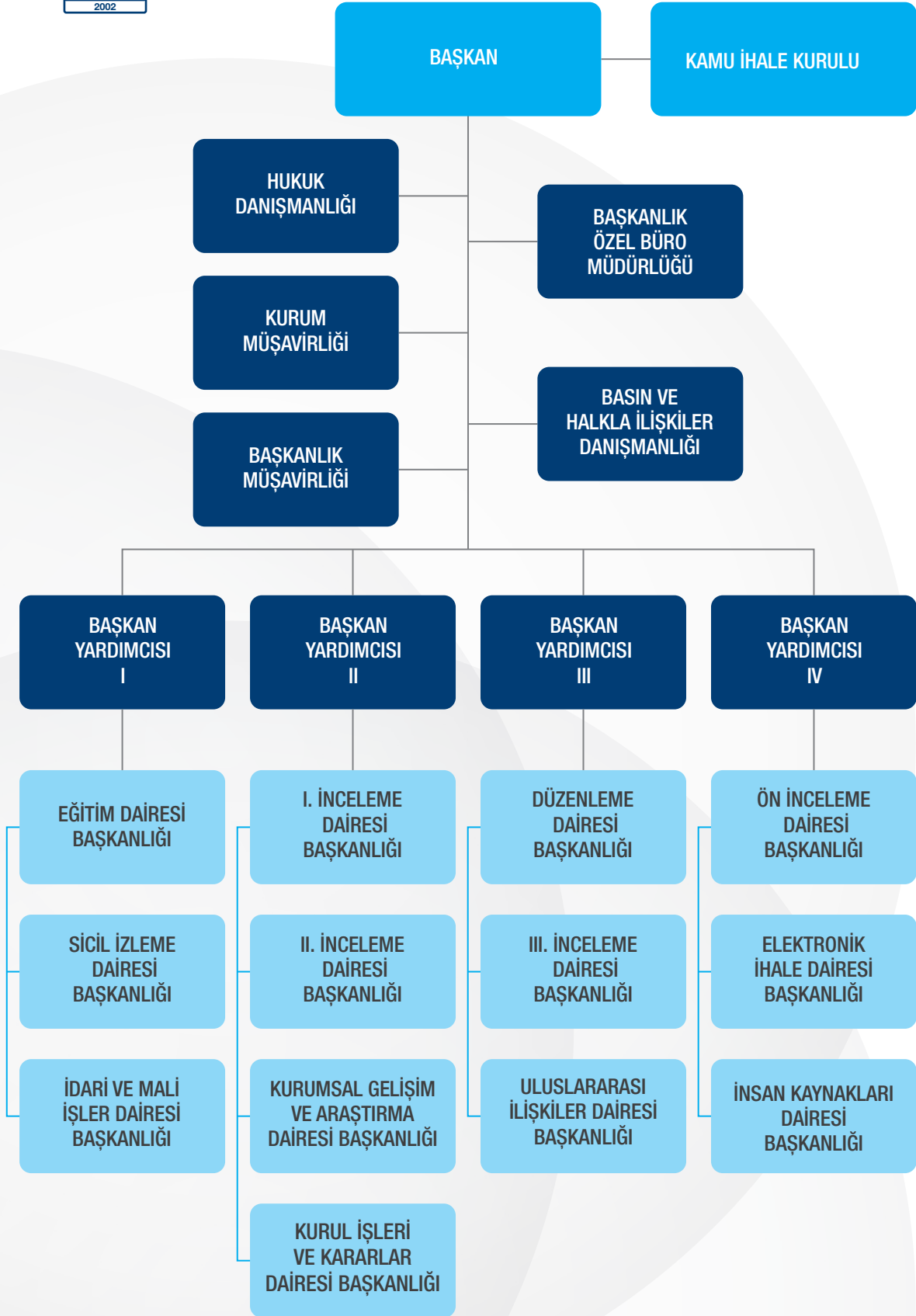
1.4.2.2. Danışma birimleri

- Hukuk Danışmanlığı,
- Kurum Müşavirliği,
- Başkanlık Müşavirliği,
- Basın ve Halkla İlişkiler Danışmanlığı.

1.4.2.3. Yardımcı hizmet birimleri

- Kurul İşleri ve Kararlar Dairesi Başkanlığı,
- İnsan Kaynakları Dairesi Başkanlığı,
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı,
- Başkanlık Özel Büro Müdürlüğü.

KAMU İHALE KURUMU ORGANİZASYON ŞEMASI



1.4.3. İNSAN KAYNAKLARI

1.4.3.1. KADRO DURUMUNA İLİŞKİN BİLGİLER

1.4.3.1.1. Kadro Sayısı

Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'te yer alan cetvelde Kurumda görev alacak personelin unvan ve kadro sayıları belirlenmiştir.

31.12.2014 tarihi itibarıyla, Kuruma ait olan 627 kadronun 325'i dolu, 302'si boş olup, Kurumda görev yapan personelin %63,7'si erkek ve %36,3'ü bayandır.

1.4.3.1.2. Personel Alım Sınavları ve Diğer Faaliyetler

Kamu İhale Uzman Yardımcılığı kadrolarına atamaları yapılmak üzere 2013 yılı içerisinde yazılı ve 06-09.01.2014 tarihleri arasında da sözlü kısmı tamamlanan uzman yardımcılığı giriş sınavı sonucunda 28 uzman yardımcısı göreve başlatılmıştır.

Kurumun idari personel ihtiyacını karşılamak amacıyla aynı yıl içinde yapılan "Avukat, Programcı, Büro Görevlisi ve İletişim Görevlisi Alımı Sınavı" sonucunda sınavı kazanan 25 adayın atamalarına ilişkin işlemler yapılmıştır.

Kurumumuz meslek personeli ihtiyacını karşılamak üzere, 6518 sayılı Kanunun 55 inci maddesiyle 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa eklenen Geçici 15 inci maddesi uyarınca, diğer kamu kurum ve kuruluşlarında görevli 16 personel Kurumumuzda geçici olarak görevlendirilmiştir. Yine anılan Kanun maddesinin "Kurum tarafından yapılacak sınavda başarılı olmaları hâlinde kamu ihale uzmanı kadrosuna, başkaca bir izin ve işleme gerek kalmaksızın atanabilir." hükmü uyarınca, Kurum tarafından yapılan sınav sonucunda başarılı olan 9 kişinin atamaları yapılmış olup, geçici görevli 7 personel ise aralık ayı sonu itibarıyla halen görevlerine devam etmektedir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 53 maddesinde yer alan; "Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında engelli çalıştırmak zorundadır. % 3'ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun (yurtdışı teşkilat hariç) toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır." şeklindeki hüküm uyarınca, personel istihdamında bulunmak üzere gerekli çalışmalar başlatılmış ve EKPSS 2014/2 yerleştirme sonuçlarına göre 1 Santral Memuru ve 1 Arşiv Memuru olmak üzere iki personelin atamaları yapılarak göreve başlamaları sağlanmıştır.

Kurumumuzun bilişim personeli ihtiyacını karşılamak üzere, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 6 ncı maddesi ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Büyük Ölçekli İşlem Birimlerinde Sözleşmeli Bilişim Personeli İstihdamına İlişkin Esas ve Usuller Hakkında Yönetmeliğin 8 inci maddesi uyarınca, 20 adet sözleşmeli bilişim personeli alımına yönelik gerekli çalışmalar başlatılmış ve 15-26 Aralık 2014 tarihleri arasında adayların başvuru işlemleri gerçekleştirilmiştir.

631 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 14 üncü maddesi kapsamındaki personel ve 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname Hükümlerine tabi personel ile 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 11 inci Maddesinin Birinci Fıkrasının (b) ve (c) Bentleri Kapsamındaki Kamu İdarelerinde İstihdam Edilen Personelin Mali ve Sosyal Haklarının Belirlenmesinde Emsal Alınacak Devlet Memuru Kadro Unvanlarının Tespitine İlişkin 2012/3729 Sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile emsal unvanları belirlenen personelin maaş tahakkuk işlemleri, yüksek lisans eğitimini yapmak üzere yurt dışına gönderilen personelin izin ve onay işlemleri, yurt dışı maaşları ile söz konusu personele yapılan diğer ödemelere ilişkin tahakkuk işlemleri, gerek yurt içi gerekse yurt dışı görevlendirilmelere ilişkin görevlendirme onayları ile bu görevlendirilmelere ait harcırah ve tahakkuk işlemleri, tüm personel için her ay maaş tahakkuku ile hesaplanan Sosyal Güvenlik Kurumu kesintileri ile ücretsiz izinde bulunan personel için hesaplanan Genel Sağlık Sigortası primlerinin elektronik ortamda Sosyal Güvenlik Kurumuna aktarılması işlemleri ve emeklilik işlemleri yerine getirilmiştir.

Kurulun ve Kurumun Yıllık Faaliyetleri

2014

Faaliyet Raporu

T.C. Kamu İhale Kurumu



2. KURULUN VE KURUMUN YILLIK FAALİYETLERİ

2.1. KAMU İHALE KURULUNUN FAALİYETLERİ

2.1.1. KURULUN GÖREV VE YETKİLERİ

Kurumun karar organı biri başkan, biri ikinci başkan olmak üzere dokuz üyeden oluşan Kamu İhale Kuruludur.

Kurul, Kanun ve diğer mevzuat ile kendisine verilen görevleri yerine getirir ve yetkileri kullanır. 4734 sayılı Kanun çerçevesinde Kurulun görev ve yetkileri aşağıda özetlenmiştir:

- 1) İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olup olmadığına ilişkin şikayetlerle ilgili olarak karar vermek,
- 2) 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek,
- 3) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olunduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kurulu'na teklifte bulunmak,
- 4) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak,
- 5) Düzenleyici işlemler tesis etmek ve özel nitelikli kararlar almak.

2.1.2. KURUL KARARLARINA İLİŞKİN VERİLER

Kurulun çalışma usul ve esasları Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'te düzenlenmiştir.

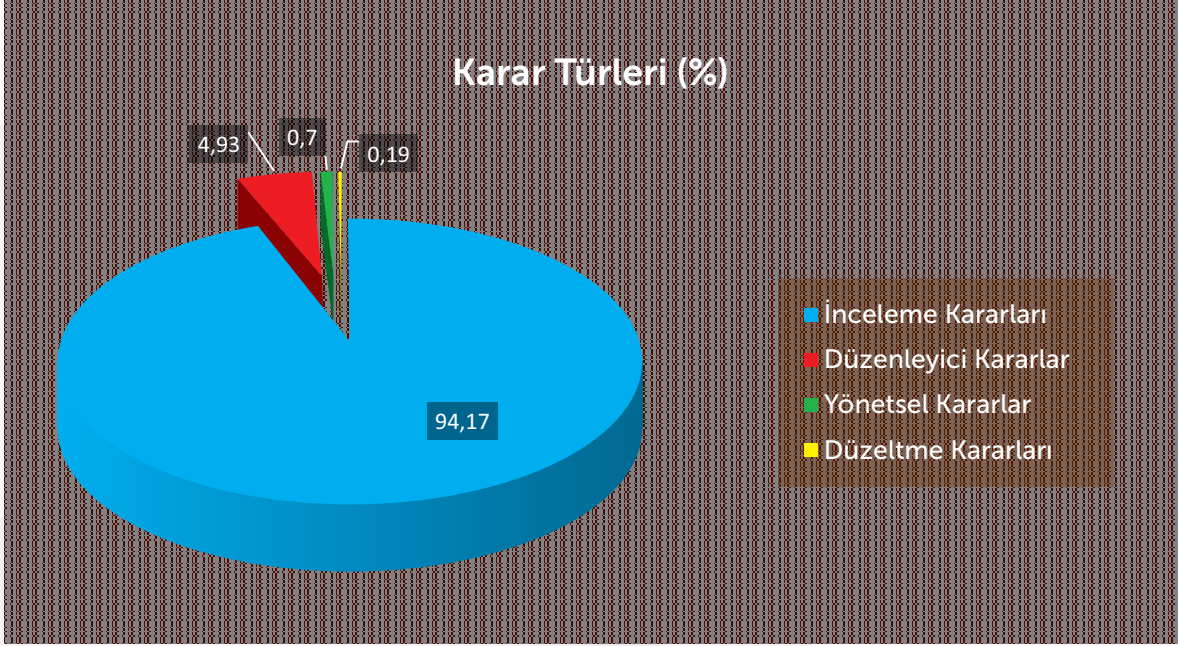
Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilebilir. Bunun yanı sıra Kurul tarafından alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da alınmaktadır. 2014 yılında Kurul tarafından alınan kararlar, ilgili birimlerle koordineli bir şekilde hukuki gerekçeleri ile birlikte hazırlanarak üyelerin imzasına sunulmuş ve imzalanan kararların tebligatları yapılmıştır. Ayrıca idarelere bildirilen ve/veya cumhuriyet başsavcılıklarına suç duyurusunda bulunulmasına karar verilen hususlara ilişkin bildirim ve duyurular yapılmış ve tüm kararların arşivleme çalışmaları gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2014 yılında Kurul tarafından alınan 5.147 kararın; 4.847'si inceleme kararları, 254'ü düzenleyici kararlar, 36'sı yönetsel kararlar ve 10'u düzeltme kararlarıdır.

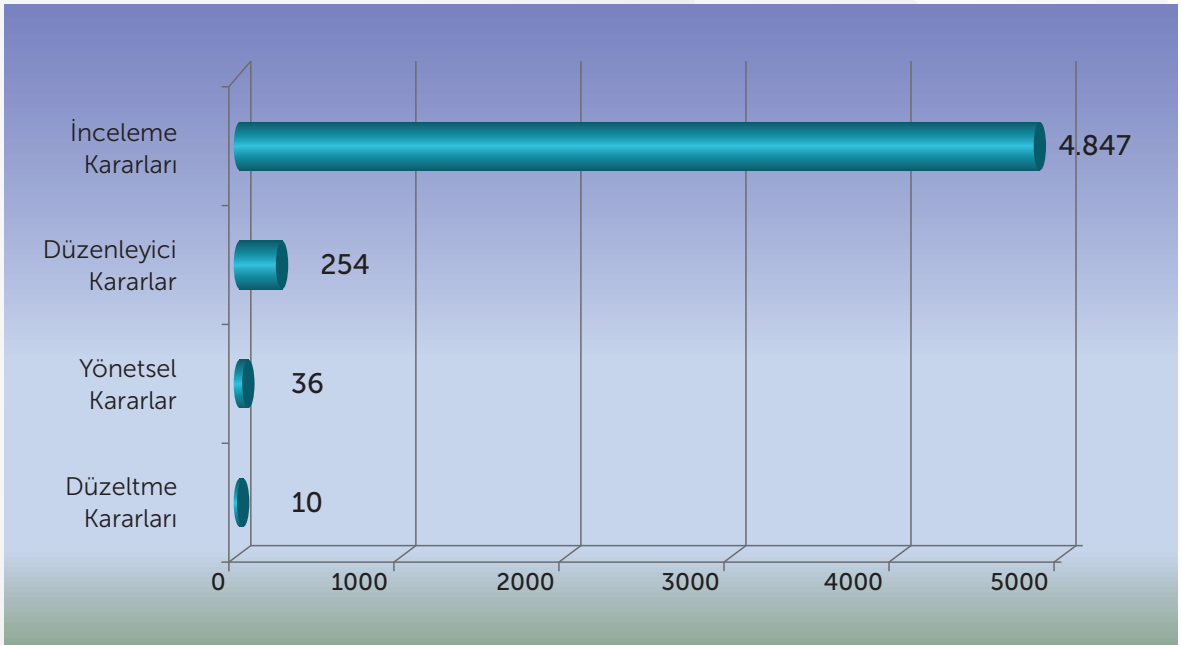
Tablo 1. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
İnceleme Kararları	4.847	94,17
Düzenleyici Kararlar	254	4,93
Yönetmelik Kararlar	36	0,70
Düzeltilme Kararları	10	0,19
Toplam	5.147	100

Şekil 1/a. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Oransal Dağılımı



Şekil 1/b. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal Dağılımı (Adet)



2.2. KURUM FAALİYETLERİ

2.2.1. DÜZENLEME FAALİYETLERİ

2.2.1.1. KANUN ÇALIŞMALARI

6518 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 19.02.2014 tarihli ve 28918 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış olup, anılan Kanun ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nda bazı değişiklikler yapılmıştır. Bahse konu değişiklikler; yenilik, yenileştirme ve teknoloji transferini sağlamaya yönelik sanayi katılımı/off-set uygulamaları içeren mal ve hizmet alımlarının 4734 sayılı Kanun’dan istisna olarak yapılacağı, ihalelerde mesleki ve teknik yeterlik belgeleri olarak ar-ge ve yenilik projeleri, rekabet öncesi iş birliği projeleri ve teknogirişim sermaye desteklerinden yararlananlar için düzenlenen belgelerin istenebileceği, denetim ve yönetim faaliyetleri nedeniyle alınacak belgelerin beşte bir oranında değerlendirileceği, hizmet alımları ve yapım işleri ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin tespiti, değerlendirilmesi, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla sınır değerler belirlenmesi ve sorgulama kriterleri belirlenebileceği, ihale üzerinde kalan isteklinin teklifinin sınır değerinin altında olması hâlinde Kurumun yaklaşık maliyetin % 6’sından az ve % 15’inden fazla olmamak üzere alınacak kesin teminat oranına ilişkin düzenlemeler yapabileceği, itirazın şikayet başvuru bedellerinin yeniden belirlendiği, ihalelere sadece yerli isteklilerin katılması ile yerli istekliler ve yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı tanınmasına ilişkin esasların düzenlendiği, birden fazla idarenin ortak ihtiyaçlarının karşılanabilmesine olanak veren ortak ihale yapılabilceği şeklindedir.

6552 sayılı İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun 11.09.2014 tarihli ve 29116 sayılı 1. mükerrer sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış ve bu Kanun ile 4734 sayılı Kanun ve 4735 sayılı Kanun’da değişiklikler yapılmıştır. Yapılan değişiklikler, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerin de ihaleye çıkılmadan önce uyulması gereken esas ve usuller ile toplu iş sözleşmesinin kamu işveren sendikası tarafından yürütölüp yürütölmemesine bağlı olarak fiyat farkı ödemesi yapıp yapılamayacağına ilişkindir.

2.2.1.2. İKİNCİL MEVZUAT DÜZENLEME FAALİYETLERİ

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’na ilişkin olarak uygulamayı yönlendirmek ve geliştirmek amacıyla; yönetmelik, standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, tebliğler, fiyat farklarına ilişkin usul ve esaslar ile her türlü düzenleyici işlemleri tesis etme görevi 4734 sayılı Kanun’un 53’üncü maddesinin (b) fıkrasının ikinci bendi uyarınca Kurumun görevleri arasında yer almaktadır. Kurumun düzenleme faaliyetlerinin en önemli unsuru ihale uygulama yönetmelikleridir. Kurum tarafından Kanunun kapsam maddesi ile Kanundaki tanımlar dikkate alınarak; mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları, yapım işleri ve çerçeve anlaşmalar için ayrı ayrı olmak üzere uygulama yönetmelikleri hazırlanmaktadır.

2.2.1.2.1. YÖNETMELİKLER

Uygulamada ortaya çıkan ihtiyaçlar ve sektör paydaşlarının görüşleri göz önüne alınarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nde 2014 yılı içerisinde gerekli değişiklikler yapılmıştır.

2.2.1.2.1.1. Uygulama Yönetmeliklerinde Yapılan Değişiklikler

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Mal Alımları İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde yapılan değişiklikler ile Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yayımlanan Yurt İçi Üretici Fiyat Endeksinin (Yİ-ÜFE) kullanılacağına ilişkin olarak endeks tanımı eklenmiştir. Bu bağlamda yaklaşık maliyet, iş hacmine ilişkin belgeler ile iş deneyim belgelerinin Yİ-ÜFE ile güncellenmesine ilişkin olarak adı geçen Yönetmeliklerde değişikliğe gidilmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Mal Alımları İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde, aday, istekli ve istekli olabileceklere tebligatın öncelikli olarak EKAP üzerinden veya imza karşılığı elden verilmesi yönünde değişikliğe gidilmiştir. Bu çerçevede ön yeterlik dokümanı veya ihale dokümanı satın alınabilmesi için adına doküman satın alınacak Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişiler ile Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı gerçek kişilerin EKAP'a kayıtlı olması zorunluluğu getirilmiş ve bahse konu Yönetmeliklerde gerekli değişiklikler yapılmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde sınır değerlerin tespit edilmesi ve aşırı düşük tekliflerin belirlenmesine ilişkin olarak değişiklikler yapılmış ve bu kapsamda aşırı düşük teklif açıklaması istenmesi ya da istenmemesi durumuna göre ihalenin nasıl sonuçlandırılacağı hususlarında düzenlemelere yer verilmiştir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde, ihale üzerinde bırakılan istekliden sözleşme imzalanmadan önce, teklif fiyatının sınır değere eşit veya üzerinde olması halinde teklif fiyatının % 6'sı, sınır değer altında olması halinde ise yaklaşık maliyetin % 9'u oranında kesin teminat alınacağına ilişkin değişiklikler yapılmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Mal Alımları İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde, iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenerek kayıt edilmesine ilişkin değişiklikler yapılmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde yapılan değişiklik ile denetim ve yönetim faaliyetleri nedeniyle alınan belge tutarlarının beşte bir oranında dikkate alınacağı şeklinde değişikliğe gidilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin sadece fiyat esasına göre belirlendiği ihalelerde birden fazla istekli tarafından teklif edilen fiyatın en düşük fiyat olması halinde dikkate alınacak kriterlere ilişkin değişiklikler yapılmıştır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde yapılan değişiklik ile kat ve/veya arsa karşılığı inşaat işlerinden elde edilen deneyimlerin kullanılması yönünde değişiklik yapılmış ve bu bağlamda iş deneyim tutarının tespitine ilişkin düzenlemelere de yer verilmiştir.

Anayasa Mahkemesinin 10.12.2013 tarihli ve 28847 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan kararı doğrultusunda, mezuniyet belgelerindeki ortaklık oranına ilişkin olarak, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde değişiklik yapılmıştır. Bahse konu değişiklikler 07.06.2014 tarihli ve 29023 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde teknolojik ürün deneyim belgesi ve bahse konu belgenin düzenlenmesine ilişkin değişikliklere yer verilmiştir. Ayrıca orta ve yüksek teknoloji sanayi ürünleri listesinde yer alan malların ihalelerinde, yerli malı teklif eden isteklilere fiyat avantajı sağlanmasının

zorunlu olduğuna ilişkin olarak Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde değişikliğe gidilmiştir. Engelli işçi çalıştırılması ile ilgili olarak ise Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin eki Birim Fiyat Teklif Cetvelinde değişiklik yapılmıştır. Söz konusu değişiklikler 16.08.2014 tarihli ve 29090 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin eki Hizmet İşleri Genel Şartnamesinde kontrol teşkilatına ilişkin değişikliğe gidilmiş ve bu değişiklik 25.10.2014 tarihli ve 29156 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

2.2.1.2.2. TEBLİĞLER

2.2.1.2.2.1. Kamu İhale Genel Tebliğinde Yapılan Değişiklikler

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun uygulanmasında karşılaşılan tereddütlere açıklık getirilmesi ve bu hususlarda uyulması gerekli esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanan Kamu İhale Genel Tebliği’nde 4734 sayılı Kanun ve uygulama yönetmeliklerinde yapılan değişikliklere paralel olarak birtakım değişikliklere gidilmiştir.

Anılan değişiklikler kapsamında; güncellemelerde Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yayımlanan Yurt İçi Üretici Fiyat Endeksinin (Yİ-ÜFE) kullanılması, yapım işleri ve hizmet alımlarında sınır değerin tespiti ile aşırı düşük teklifler, kat karşılığı inşaat sözleşmelerine dayanılarak gerçekleştirilen yapım işleri, mezuniyet belgeleri, EKAP üzerinden gerçekleştirilecek işlemler, hizmet alımı ihalelerinde tekliflerin eşit olması ve birden fazla idarenin ortak ihtiyacı için ihale yapılması hususlarında değişiklikler yapılmış olup, bu değişiklikler Tebliğ metnine işlenmiş ve 07.06.2014 tarihli ve 29023 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

Değişikliklerden bir diğeri, 16.08.2014 tarihli ve 29090 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış ve yerli istekli ile yerli malı belgesi tanımı, yerel gazetede yayımlanan ihale ilanı, teknolojik ürün deneyim belgesi ve engelli işçi ile ilgili düzenlemelere ilişkin değişiklikler Tebliğ metnine işlenmiştir.

25.10.2014 tarihli ve 29156 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmış olan Tebliğ değişikliği ile işçilerin yıllık ücretli izin kullanımına ilişkin olarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nde yapılan değişiklik Tebliğ metnine aktarılmıştır.

2.2.1.2.2.2. Eşik Değerlerin ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi

4734 sayılı Kanunda yer alan eşik değerler ve parasal limitler, Kurum tarafından 4734 sayılı Kanun’un “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesi uyarınca her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyat Endeksi esas alınmak suretiyle güncellenmektedir.

Eşik değerler ve parasal limitler, Kanun’un 67 nci maddesi çerçevesinde güncellenmiş ve buna ilişkin olarak 30/01/2014 tarihli ve 28898 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 2014/1 sayılı Kamu İhale Tebliği 01/02/2014 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Diğer taraftan, Kanun’da belirtilen Toptan Eşya Fiyat Endeksi (TEFE) serisine ilişkin güncellemeler, 2014 yılı Ocak ayından itibaren Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yapılmaktadır. Bu nedenle, 2015 yılından itibaren eşik değerler ve parasal limitler, 1/3/2014 tarihli ve 28928 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 6527 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 14 üncü maddesiyle 10/11/2005 tarihli ve 5429 sayılı Türkiye İstatistik Kanununun 58 inci maddesine eklenen fıkra uyarınca, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından açıklanan Yurt İçi Üretici Fiyat Endeksi (Yİ-ÜFE) yıllık değişim oranı esas alınarak güncellenecektir.

2.2.1.3. MÜCBİR SEBEPLERE İLİŞKİN BAŞVURULAR

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun "Mücbir Sebepler" başlıklı 10'uncu maddesinde;

"Mücbir sebep olarak kabul edilebilecek haller aşağıda belirtilmiştir:

- a) Doğal afetler
- b) Kanuni grev
- c) Genel salgın hastalık
- d) Kismî veya genel seferberlik ilânı
- e) Gerektiğinde Kurum tarafından belirlenecek benzeri diğer haller

Süre uzatımı verilmesi, sözleşmenin feshi gibi durumlar da dahil olmak üzere, idare tarafından yukarıda belirtilen hallerin mücbir sebep olarak kabul edilebilmesi için; yükleniciden kaynaklanan bir kusurdan ileri gelmemiş olması, taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması, yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş bulunması, mücbir sebebin meydana geldiği tarihi izleyen yirmi gün içinde yüklenicinin idareye yazılı olarak bildirimde bulunması ve yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi zorunludur." hükmü yer almaktadır.

4735 sayılı Kanun'un 10'uncu maddesinde yer alan düzenleme ile mücbir sebep olarak kabul edilebilecek durumlara ilişkin Kurum tarafından genel bir belirleme yapılabilmekte; bu belirleme yapılırken, Kanun'da mücbir sebep hali olarak sayılanlara benzerlik arz etme hususunun dikkate alınması gerekmektedir.

Bu kapsamda, 01.01.2014-31.12.2014 tarihleri arasında mücbir sebep başvurularına ilişkin olarak sunulan gündem teklifleri neticesinde 16 adet düzenleyici kurul kararı alınmıştır.

2.2.1.4. 4734 SAYILI KANUN'DAN İSTİSNA SAYILAN 3 (G) TALEPLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4734 sayılı Kanun'un 3'üncü maddesinin (g) bendi uyarınca, madde kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarının doğrudan mal ve hizmet üretimi veya ana faaliyetlerine yönelik ihtiyaçlarının temini için yapılacak mal ve hizmetlerin belirlenmesine ilişkin toplam 77 adet istisna talebi değerlendirilmiştir.

2.2.2. İNCELEME FAALİYETLERİ

2014 yılında, 3908 adet itirazın şikâyet başvurusunun şikâyet bilgi sistemine kaydı yapılarak bunların ön incelemesini yapmak üzere meslek personeli görevlendirilmiş, bu başvurular şekil unsurları ve ön inceleme konuları bakımından incelenerek ön inceleme tutanağı düzenlenmiştir. İtirazın şikâyet başvurularının bir bölümü idareye başvuru yolu tüketilmeden Kuruma yapılmış olması nedeniyle ilgili idareye gönderilmiş ve başvuru sahipleri de resmi yazıyla bilgilendirilmiştir. Bununla birlikte ön inceleme konularına aykırılık taşıyan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin olarak ön inceleme raporu düzenlenmiştir. Öte yandan itirazın şikâyet başvurularından ön inceleme konularına aykırılık taşımayanlar ise esas incelemesi yapılmak üzere Kurumun ilgili İnceleme Dairesi Başkanlığına gönderilmiştir.

2014 yılında mal, hizmet ve yapım işi ihalelerine ilişkin olarak, Kurumun inceleme faaliyetleri çerçevesinde yürütülen çalışmalar sonucunda alınan Kurul kararlarına yönelik açıklamalara ve bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

2.2.2.1. İNCELEME KARARLARI

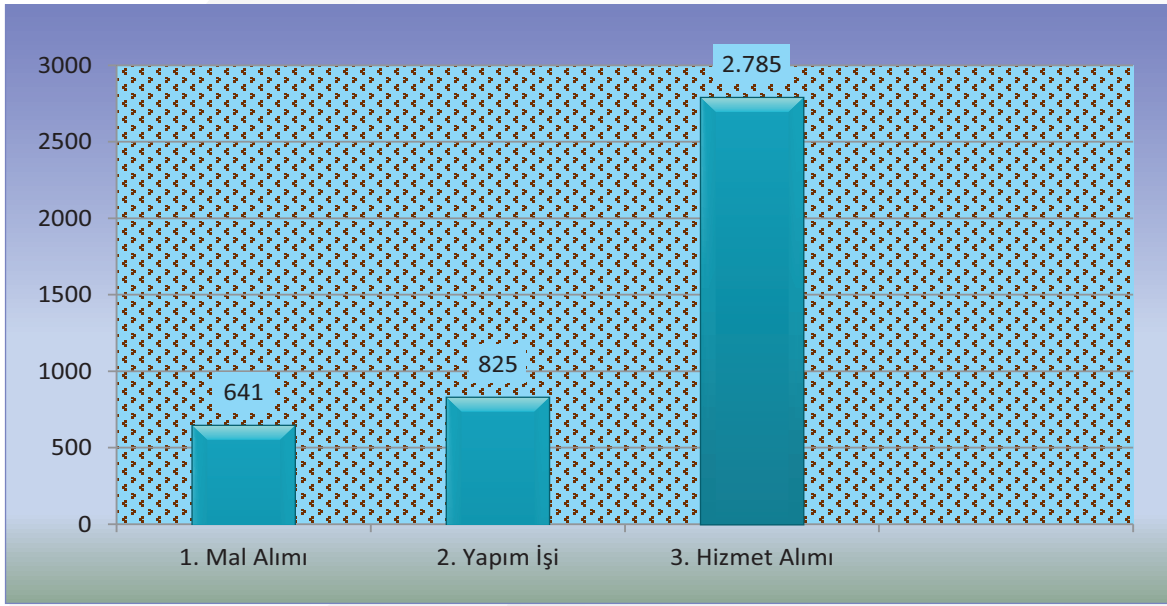
İnceleme kararları, uyuşmazlık ve mahkeme kararları olmak üzere iki ana başlık altında değerlendirilmektedir. Tablo 2'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türü-

ne göre dağılımı verilmiş olup, 2014 yılında alınan 4.847 inceleme kararının 4.251'i uyuşmazlık ve 596'sı mahkeme kararlarıdır.

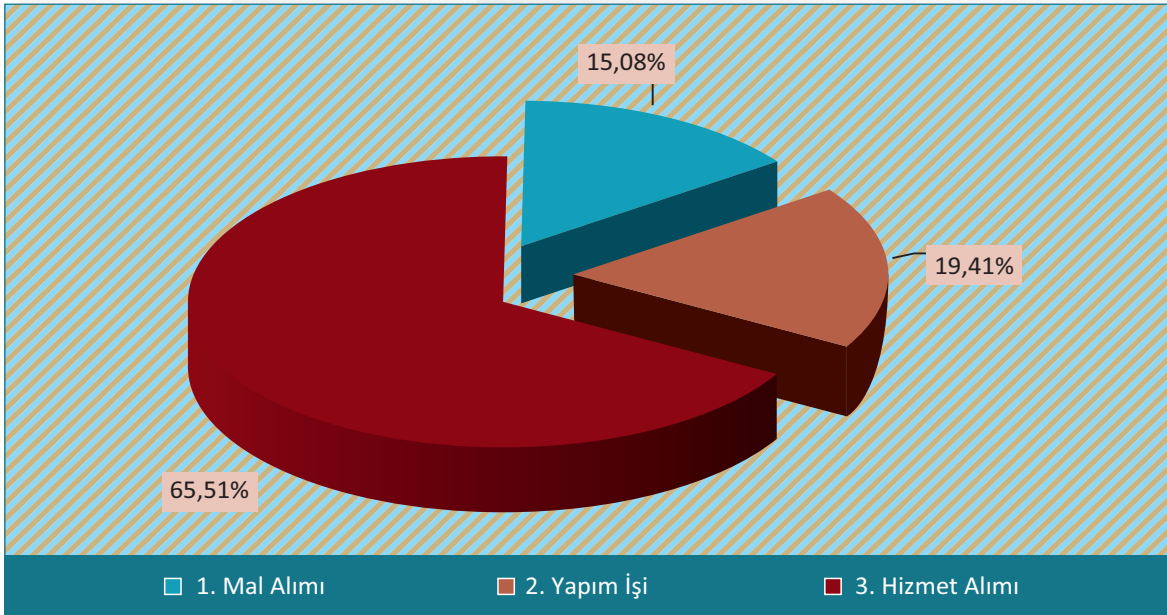
Tablo 2. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı				
İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	641	825	2.785	4.251
Mahkeme Kararı*	-	-	-	596
Toplam	641	825	2.785	4.847

* Kamu İhale Kurumunca alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır. Mahkeme kararlarının bir kısmı düzenleyici kurul kararlarına ilişkin olduğu için ihale türleriyle ilgili verilere yer verilmemiştir.

Şekil 2/a. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı (Adet)

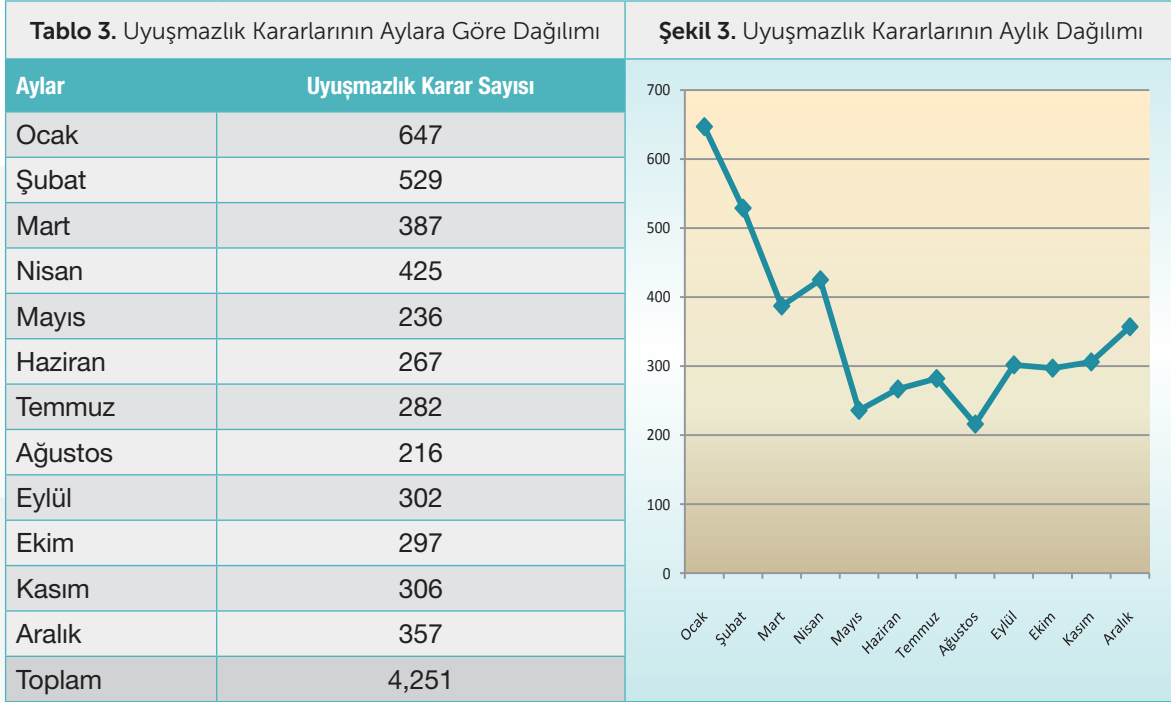


Şekil 2/b. İnceleme Kararlarının İhale Türleri Bazında Oransal Dağılımı (%)



2.2.2.1.1. UYUŞMAZLIK KARARLARI

2014 yılında Kurul tarafından alınan 4.251 adet uyuşmazlık kararlarının aylara göre dağılımı Tablo 3'te verilmiştir. Uyuşmazlık kararları en fazla ocak ve şubat ayında alınmıştır.

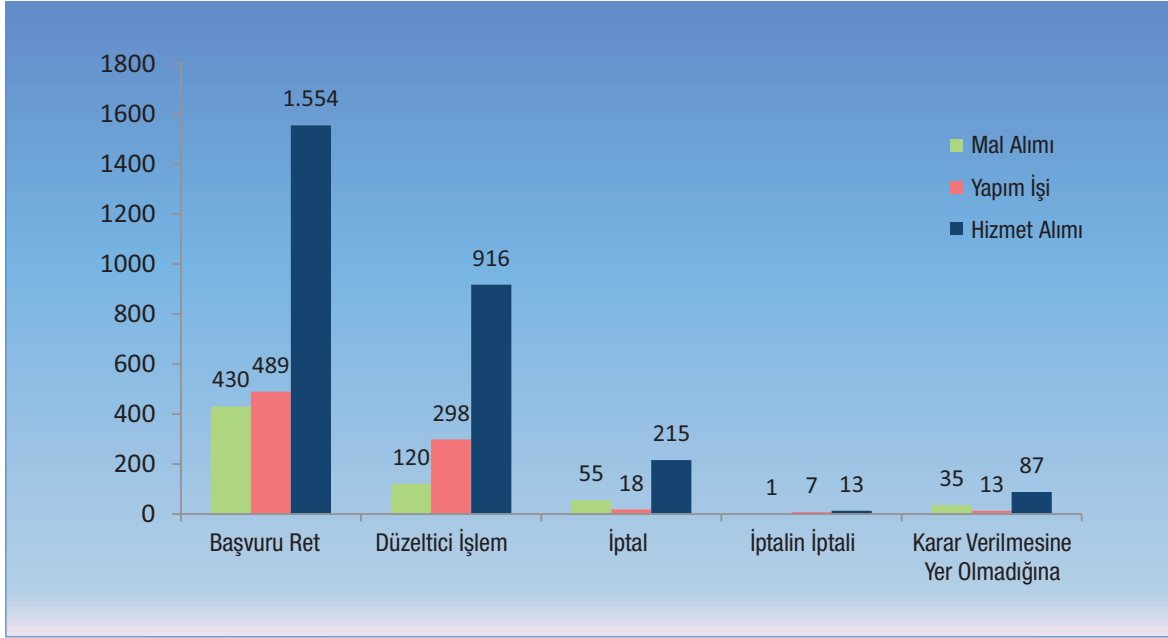


Tablo 4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri							
	Mal Alımı	%	Yapım İşi	%	Hizmet Alımı	%	Toplam	%
Başvuru Ret	430	67,08	489	59,27	1.554	55,80	2.473	58,17
Düzeltilici İşlem	120	18,72	298	36,12	916	32,89	1.334	31,38
İptal	55	8,58	18	2,18	215	7,72	288	6,77
İptalin İptali	1	0,16	7	0,85	13	0,47	21	0,49
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	35	5,46	13	1,58	87	3,12	135	3,18
Toplam	641	100	825	100	2.785	100	4.251	100
%		15,08		19,41		65,51		100

Tablo 4'te ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 4.251 adet uyuşmazlık kararlarının %65,51'i hizmet alımlarına, %19,41'inin yapım işlerine, %15,08'inin ise mal alımlarına ilişkin olduğu görülmektedir. 4.251 adet incelemenin %58,17'sinde başvurunun uygun bulunmadığı, %31,38'inde ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması, %6,77'sinde ihalenin iptali ve %3,18'inde karar verilmesine yer olmadığı yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%0,49) idarelerce alınan ihale iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

Şekil 4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal Dağılımı



2.2.2.1.1.1. Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5'te, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %26,30'u belediyeler, %20,44'ü Sağlık Bakanlığı ve %11,43'ü diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yapılan ihalelere ilişkin kararlardır.

Tablo 5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar Sayısı	%
Belediyeler	1.118	26,30
Sağlık Bakanlığı	869	20,44
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	486	11,43
Yükseköğretim Kurumları	448	10,54
Kitler	275	6,47
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	193	4,54
Milli Eğitim Bakanlığı	174	4,09
İl Özel İdareleri	148	3,48
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	72	1,69
İçişleri Bakanlığı	68	1,60
Milli Savunma Bakanlığı	67	1,58
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	39	0,92
Sosyal Güvenlik Kurumları	37	0,87
Diğer	257	6,03
Toplam	4.251	100

2.2.2.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde 01.01.2014 – 31.12.2014 tarihleri arasında Kuruma başvurusu yapılan ve incelenmek üzere sevk edilen şikâyetlere ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2014 yılında, Kurum tarafından yapılan 3.942 adet şikâyet incelemesinin 3.837'si itiraz şikâyet incelemesi, 22'si Kurul kararı üzerine esasa geçmeye ilişkin inceleme, 40'ı Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme ve 43'ü ise mahkeme kararı üzerine esasa geçme/yeniden incelemedir.

Tablo 6. Başvuru Niteliğine Göre Şikâyet İncelemelerinin Dağılımı	
Başvuru Niteliği	Şikâyet İnceleme Sayısı
İtirazen Şikâyet	3.837
Kurul Kararı Üzerine Esasa Geçme	22
Kurul Kararına İtiraza İlişkin İnceleme	40
Mahkeme Kararı Üzerine Esasa Geçme/Yeniden İnceleme	43
Toplam	3.942

Tablo 7'de incelenen şikâyetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır (İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kuruma şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için, şikâyet edilebilir ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır). 2014 yılında, kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki mal alımlarının %1,54'ü, yapım işlerinin %4,45'i, hizmet alımlarının %6,05'i ve toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %3,92'si şikâyete konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımlarına ilişkin şikâyet incelemelerinin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu görülmektedir.

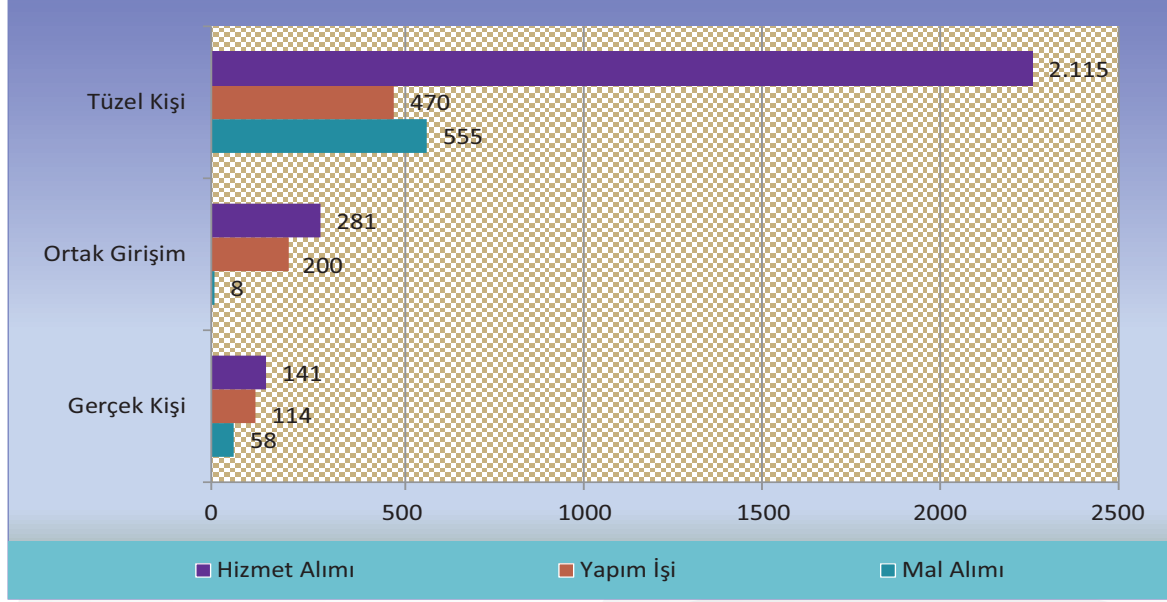
Tablo 7. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı			
İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	Şikâyetlerin İhaleler İçindeki Payı (%)
Mal Alımı	621	40.446	1,54
Yapım İşİ	784	17.633	4,45
Hizmet Alımı	2.537	41.967	6,05
Danışmanlık Hizmet Alımı	-	427	-
Toplam	3.942	100.473	3,92

* İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar ve ortak alımlar dahildir.

Tablo 8'de Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunanlara göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunanların %79,65'ini tüzel kişiler, %7,94'ünü gerçek kişiler ve %12,40'ını ise ortak girişimler oluşturmaktadır.

Tablo 8. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Şikâyet İnceleme Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	58	114	141	313	7,94
Ortak Girişim	8	200	281	489	12,40
Tüzel Kişi	555	470	2.115	3.140	79,65
Toplam	621	784	2.537	3.942	100

Şekil 5. Kurum Tarafından Gerçekleştirilen Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı (Adet)

Kurum tarafından incelenen şikâyetlerin şikâyet bedellerine göre dağılımı Tablo 9'da verilmiştir. Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularının %26,15'i 12.000 TL şikâyet bedeli grubunda, %13,72'si 1.336 TL şikâyet bedeli grubunda ve %11,97'si 9.000 TL şikâyet bedeli grubunda yer almaktadır.

Tablo 9. Şikâyet Bedellerine Göre İhalelerin Şikâyet Edilme Oranları*

Şikâyet Bedelleri	Şikâyet Sayısı	%
1.336 TL	541	13,72
1.429 TL	180	4,57
2.675 TL	158	4,01
2.861 TL	118	2,99
3.000 TL	149	3,78
4.013 TL	424	10,76
4.292 TL	277	7,03
5.354 TL	331	8,40
5.727 TL	15	0,38
6.000 TL	34	0,86
9.000 TL	472	11,97
12.000 TL	1.031	26,15
Bilinmeyen	212	5,38
Toplam	3.942	100,00

(*): Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalelerin ihale kayıt numarasının bilinmemesi, şikâyet başvurusunun doğrudan temin kapsamındaki bir alıma yönelik olması ya da şikâyet başvurusunun ihale kayıt numarası belirtilmeden birden fazla ihaleye yönelik olması nedeniyle 212 adet başvuruya ait şikâyet bedeli bilinmemektedir.

2014 yılında Kurum tarafından yapılan şikayet incelemelerinin, şikayete konu ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında dağılımı Tablo 10'da verilmiştir.

Tablo 10. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikayet İncelemelerinin Sayısı				
En Üst İdare	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Şikayet İnceleme Sayısı
Belediyeler	85	151	871	1.107
Sağlık Bakanlığı	267	27	468	762
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	30	187	228	445
Yükseköğretim Kurumları	121	74	215	410
Kitler	34	75	159	268
Milli Eğitim Bakanlığı	1	13	152	166
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	3	1	153	157
İl Özel İdareleri	14	102	21	137
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	3	38	26	67
Milli Savunma Bakanlığı	23	19	24	66
İçişleri Bakanlığı	14	27	23	64
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	1	16	21	38
Sosyal Güvenlik Kurumları	1		27	28
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	7	1	16	24
Diğer	17	53	133	203
Toplam	621	784	2537	3.942

2.2.3. HUKUK İŞLERİNE İLİŞKİN FAALİYETLER

Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendin kapsamında 30 ve (b) bendi kapsamında 5 adet hukuki görüş oluşturulmuştur.

2.2.3.1. 4734 SAYILI KANUN'UN (3/G BENDİ DIŞINDA KALAN) İSTİSNA VE KAPSAM MADDELERİNE İLİŞKİN OLUŞTURULAN GÖRÜŞLER

2.2.3.1.1. Kanunun Kapsam Başlıklı 2 nci Maddesine Göre Alınan Kararlar

4734 sayılı Kanun'un "Kapsam" başlıklı 2 nci maddesi kapsamında 18 adet Kurul kararı alınmıştır.

2.2.3.1.2. Kanunun İstisnalar Başlıklı 3 üncü Maddesine Göre Alınan Kararlar

4734 Sayılı Kanun'un "İstisnalar" başlıklı 3 üncü maddesi (doğrudan 3/g talepleri hariç) kapsamında 17 adet Kurul kararı alınmıştır.

2.2.3.2. KURUM TARAFINDAN TAKİP EDİLEN DAVALAR

31.12.2014 tarihi itibarıyla yürütülen toplam dava sayısı 6375'tir. Kurum, Danıştay'da 29, idari ve adli mahkemelerde 950 olmak üzere toplam 979 adet davada taraf sıfatıyla yer almıştır. Söz konusu davaların savunulması, takip edilmesi ve icra işlemlerinin yerine getirilmesi işlemleri gerçekleştirilmiştir. Açılan davaların konularına göre dağılımı ise Tablo 11'de verilmiştir.

Tablo 11. Açılan Davaların Konularına Göre Dağılımı	
Dava Türleri	Açılan Dava Sayısı
Uyuşmazlık Kararlarına Karşı	901
Düzenleyici İşlemlere Karşı	31
Yasaklama Kararına Karşı	2
MK Kararlarına Karşı	6
Diğer	39
Toplam	979

Açılan davalardan 158'inde yürütmenin durdurulması isteminin kabulüne, 403'ünde yürütmenin durdurulması isteminin reddine, 3'ünde ise karar verilmesine yer olmadığına karar verilmiştir. Ayrıca, bu davalardan 172'sinde dava konusu işlemin iptaline, 216'sında davanın reddine, 16'sında davanın kısmen kabul kısmen reddine, 6'sında ise karar verilmesine yer olmadığına karar verilmiştir. 17 davada ise davacı davasından feragat etmiştir.

Öte yandan 2014 yılında, önceki yıllara ait dava dosyalarına ilişkin ikinci savunma, temyiz, temyize cevap, karar düzeltme ve karar düzeltmeye cevap gibi işlemler yerine getirilmiştir.

2.2.3.3. TBMM'DE GÖRÜŞÜLEN KANUN TASLAKLARINA İLİŞKİN KURUM GÖRÜŞÜNÜN BİLDİRİLMESİ İLE MEVZUAT DÜZENLEMELERİNE YÖNELİK KURUMLARIN GÖRÜŞ TALEPLERİ

Kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülen kanun taslaklarına ilişkin komisyonlarda yapılan toplantılara Kurum tarafından katılım sağlanmakta ve Kurum görüşü bildirilmektedir.

Ayrıca, kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan kanun ve yönetmelik taslakları ile diğer düzenleyici işlemlerin bir kısmı Kurum tarafından 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat çerçevesinde incelenmekte ve bunlara ilişkin Kurum görüşü bildirilmektedir. Bu çerçevede, 2014 yılı içerisinde diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan mevzuat düzenlemelerine ilişkin çeşitli Kurul kararları alınmış bulunmaktadır.

2.2.3.4. SORU ÖNERGELERİ

2014 yılında, Türkiye Büyük Millet Meclisi çalışmaları esnasında milletvekilleri tarafından Kuruma ilişkin verilen toplam 114 adet soru önergesi cevaplandırılmıştır.



Elektronik İhale Araştırma ve Geliştirme Merkezi



2.2.4. KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ FAALİYETLERİ

2.2.4.1. Yasaklama – Teyit Onay Sistemi

4734 sayılı Kanun'un 53'üncü maddesine göre Kurum, hem 4734 ve 4735 sayılı kanunlar yönünden hem de diğer mevzuat yönünden kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı bulunanların sicillerini tutmakla görevlidir.

İdareler, ihale üzerinde kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığına ve haklarında kamu davası açılıp açılmadığına ilişkin taleplerini elektronik ortamda Kuruma iletmektedir. Kurum, bu isteklere cevap verebilmek için gerekli bilgileri elektronik ortamda tutmakta ve izlemektedir.

2.2.4.1.1. İhalelere Katılmaktan Yasaklama

Bu bölümde, 31.12.2014 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

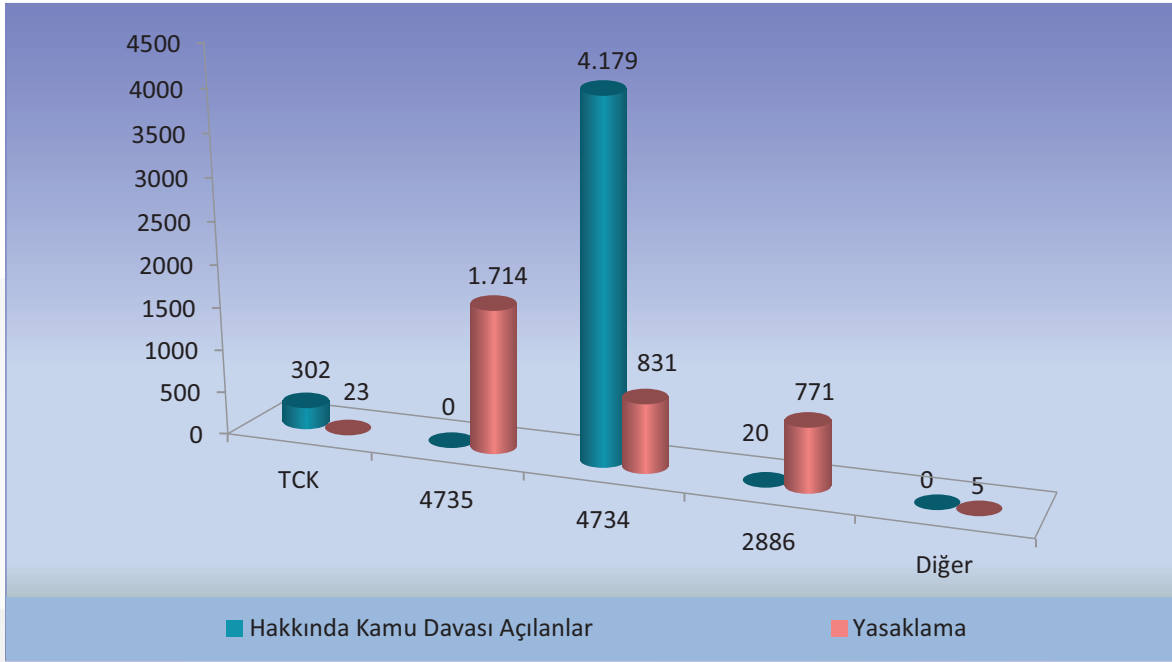
Tablo 12. Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri	
Yasaklama Özet Tablo	Yasaklı Sayısı*
2014 Yılında Sicile İşlenen Toplam Yasaklı Sayısı	4.087
2014 Yılında Sicile İşlenip 31.12.2014 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklı Sayısı	3.518
2014 Yılında Yasaklama Listesinden Silinenlerin Sayısı	569

* 31.12.2014 tarihi itibarıyla aktif yasaklı sayısı (Kamu davası/idari yasaklama) 7.845'tir.

Tablo 12'de yer alan sonuçlara göre, 2014 yılında 4.087 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 3.518'i, 31.12.2014 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 569 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden çıkarılmıştır. Sürekli olarak sisteme yeni yasaklama kayıtlarının eklendiği ve yasaklama süresi biten kayıtların çıkarıldığı aktif yasaklama listesinde 31.12.2014 tarihi itibarıyla 7.845 adet yasaklama kaydı yer almaktadır.

Tablo 13. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları				
Yasaklamanın Dayanağı	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama	Toplam	%
2886	20	771	791	10,08
4734	4.179	831	5.010	63,86
4735	-	1.714	1.714	21,85
TCK	302	23	325	4,14
Diğer	-	5	5	0,06
Toplam	4501	3.344	7845	100

Şekil 6. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları



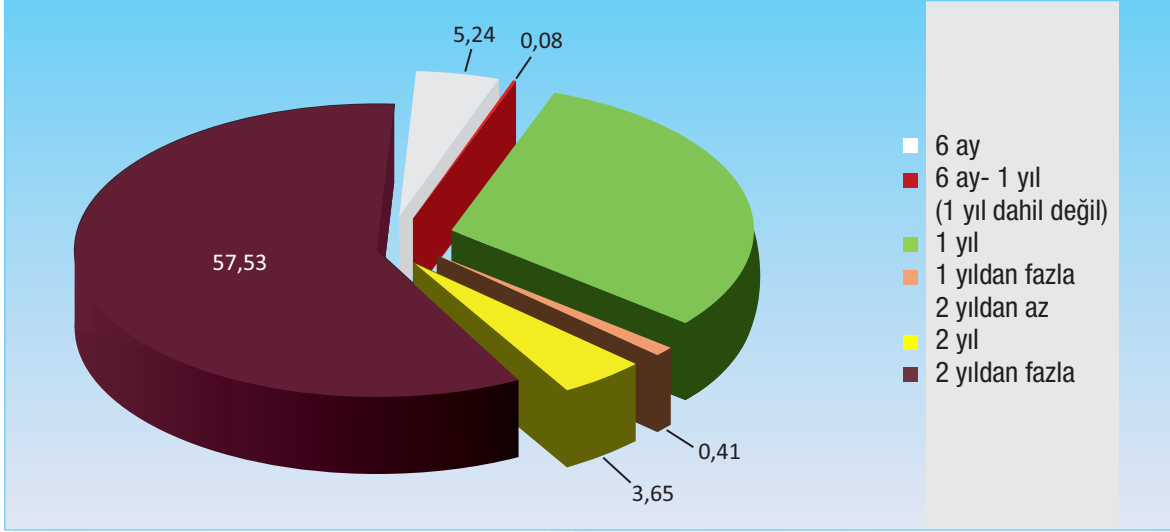
Tablo 13'te 31.12.2014 tarihi itibarıyla aktif yasaklı listesinde isimleri bulunan toplam 7.845 adet gerçek/tüzel kişilerin 4.501'i hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %63,86'sı 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na, %21,85'i 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na, %4,41'i Türk Ceza Kanunu'na, %10,08'i ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na göre yapılmıştır.

Tablo 14. Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar			
Yasaklama Girişi	2014 Yılında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2014 Yılında Kaydedilen ve 31.12.2014 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklama Sayısı	%
Ocak	409	338	82,64
Şubat	428	313	73,13
Mart	404	279	69,06
Nisan	268	211	78,73
Mayıs	289	235	81,31
Haziran	331	215	64,95
Temmuz	366	356	97,27
Ağustos	301	291	96,68
Eylül	279	273	97,85
Ekim	202	200	99,01
Kasım	331	329	99,40
Aralık	479	478	99,79
Toplam	4.087	3.518	86,08

Tablo 14'te, 2014 yılında kaydedilen yasaklamalar ile halen aktif yasaklama listesinde bulunanların aylara göre dağılımı yer almakta olup, 2014 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla aralık ve şubat aylarıdır.

Tablo 15. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
6 Ay	411	5,24
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dâhil Değil)	6	0,08
1 Yıl	2.597	33,10
1 Yıldan Fazla 2 Yıldan Az	32	0,41
2 Yıl	286	3,65
2 Yıldan Fazla	4.513	57,53
Toplam	7.845	100

Şekil 7. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Oransal Dağılımı (%)

Tablo 15'te yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2014 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %5,24'ünün 6 ay, %33,10'nunun 1 yıl, %3,65'inin 2 yıl, %57,53'ünün ise 2 yıldan daha fazla süreyle yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 16. Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	6.424	81,89
Tüzel Kişi	1.421	18,11
Toplam	7.845	100

Tablo 16'da görüldüğü üzere, 31.12.2014 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %81,89'u gerçek kişilerden ve %18,11'i tüzel kişilerden oluşmaktadır.

2.2.4.1.2. İhalelere Katılmaktan Yasaklılara İlişkin Teyit Belgesi Verilmesi İşlemleri

İdareler, 4734 sayılı Kanunun 40'inci maddesinin son fıkrası uyarınca, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi ile varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin; Kanunun 42'nci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, sözleşmenin imzalanacağı tarihte ihale üzerinde bırakılan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyidine ilişkin

taleplerini EKAP aracılığıyla elektronik ortamda Kuruma göndermektedir. Ayrıca, sözleşme kapsamında çalıştırılacak alt yükleniciler ile sözleşme devredilecek gerçek/tüzel kişilerle ilgili yasaklılık teyidi alınmaktadır. Bunların dışında istisna kapsamında yapılan ihalelerde idareler ilgili mevzuat uyarınca yasaklılık teyidi almaktadır.

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliği'nde belirtilmiş olup, teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri, ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır.

Bu bölümde, 01.01.2014–31.12.2014 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

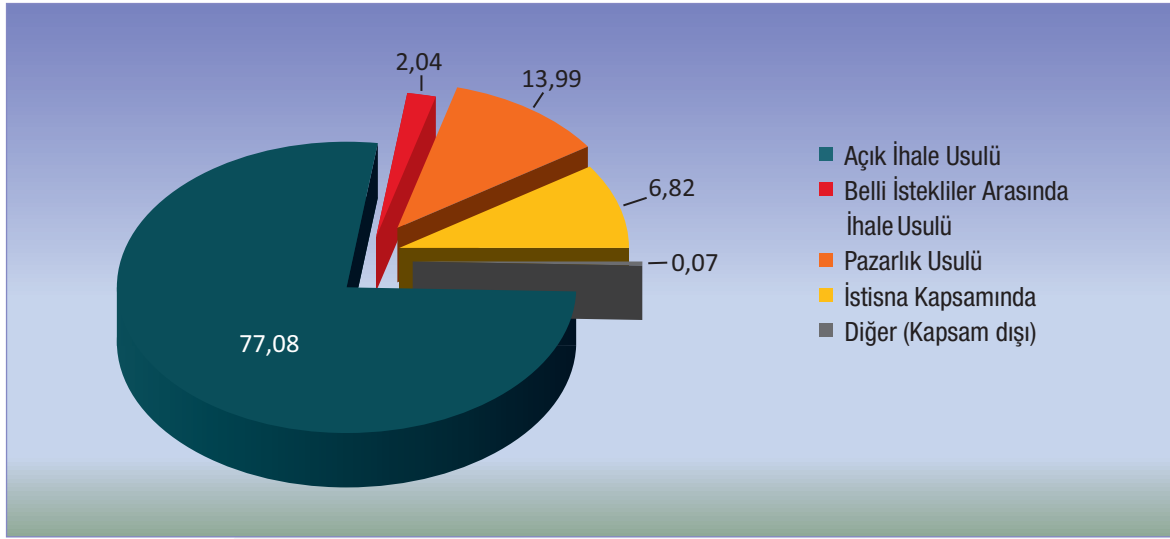
Tablo 17'de ihale türlerine göre 2014 yılında ihale süreci devam etmekte olan 159.289 ihale için 1.671.044 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %48,00'i mal alımı, %20,21'i yapım işi, %30,35'i hizmet alımı ve % 1,44'ü danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 10, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 16, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 10 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 47 teyit alınmıştır.

Tablo 17. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı				
İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	802.074	48,00	83.664	10
Yapım İşİ	337.779	20,21	21.732	16
Hizmet Alımı	507.143	30,35	53.381	10
Danışmanlık Hizmet Alımı	24.048	1,44	512	47
Toplam	1.671.044	100	159.289	10

Tablo 18'de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2014 yılında alınan 1.671.044 adet teyidin %77,08'i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %6,82'sini istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 55 ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 18. İhale Usullerine Göre Teyit Sayılarının Dağılımı				
İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	1.288.087	77,08	84.544	15
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	34.019	2,04	618	55
Pazarlık Usulü	233.796	13,99	31.391	7
İstisna Kapsamında	114.003	6,82	42.580	3
Diğer(Kapsam dışı)	1.139	0,07	156	7
Toplam	1.671.044	100	159.289	10

Şekil 8. İhale Usullerine Göre Teyit Sayılarının Oransal Dağılımı (%)



Tablo 19. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaklı Değil	1.668.168	99,83
Yasaklı	2.855	0,17
İptal Edilenler	21	0,00
Toplam	1.671.044	100

Tablo 19’da görüldüğü üzere, teyit talep sonuçlarına göre, 2014 yılında talep edilen 1.671.044 adet teyit işleminden 1.668.168’inin (%99,83) yasaklı olmadığı, 2.855’inin (%0,17) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 21 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşgunu belirtmek zorunda olduklarından teyit başvurusu sırasında, teyit talebinde bulunan isteklinin uyruk bilgisi kaydedilmektedir. Tablo 20’de belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,63’ünü yerli istekliler ve %0,37’sini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 6.254’tür. 6.254 teyit başvurusunun 3.401’i Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 626’sı Amerika Birleşik Devletlerinden ve 2.227’si ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 20. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşgununa Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşgunu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	1.664.790	99,63
2-Yabancı İstekliler	6.254	0,37
A.B.	3.401	0,20
A.B.D.	626	0,04
Diğer	2.227	0,13
Toplam	1.671.044	100,00

2.2.4.2. İdare ve İstekli Protokol Onay ve Aktivasyon İşlemleri

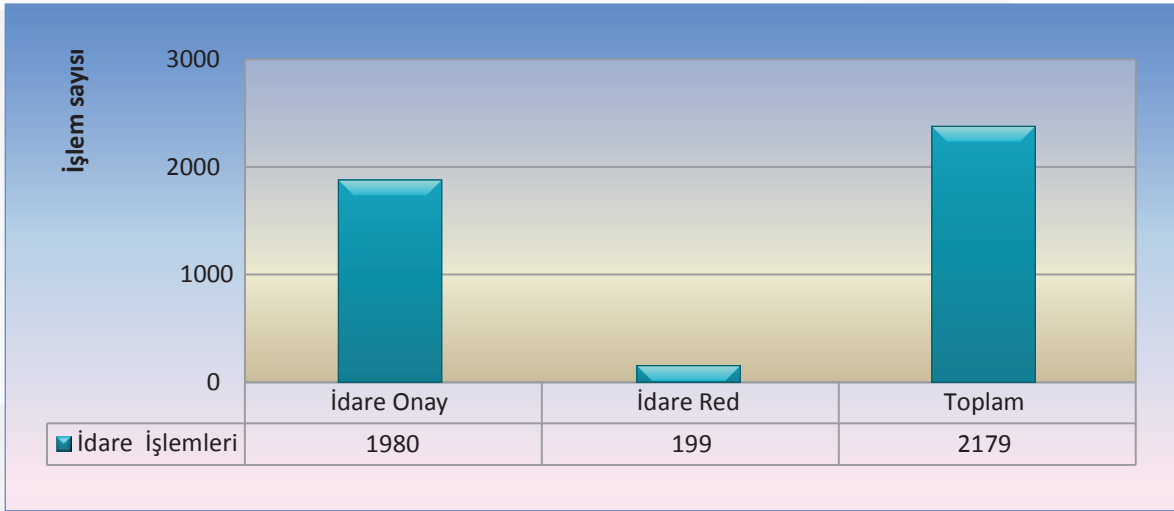
İdarelerin; 4734 sayılı Kanun kapsamında ihale yapabilmeleri için EKAP’a kayıt olmaları zorunludur. Aksi halde ihale işlemlerinin sürdürülmesi mümkün değildir. Ayrıca EKAP

üzerinden istekli kayıtları da yapılmaktadır. İstekliler EKAP üzerinden ücretsiz olarak e-imza/m-imza ile doküman indirebilmeleri için EKAP'a kayıt olmaları zorunludur. İstekli olarak; gerçek kişi, tüzel kişi ve kamu kurum ve kuruluşu olmak üzere 3 kategoride EKAP'a kayıt olabilmektedirler.

İdare ve istekliler ile Kurum arasında yapılan protokol ile EKAP'a kayıt işlemleri yapılabilmektedir. Kuruma gönderilen protokoller şekil ve içerik yönünden incelenir. Protokoldeki bilgiler ile protokol ekindeki belgelerin uyumlu olması halinde, Kurumdaki aktivasyon operatörler tarafından protokol ve ekleri (yetkilendirme türüne bağlı olarak imza sirküsü, imza beyannamesi, vekâletname, oda kayıt belgesi ve firmaya ait en son ortaklık paylarını gösteren ticaret sicil gazetesini) EKAP'a yüklenir ve protokol onaylanır. Onaylanan idare, gerçek ve tüzel kişi protokolü ile ilgili platform sorumlularına hem protokol onay mesajı, hem de aktivasyon mesajı gönderilir. İlgili kişiler kendilerine gönderilen link üzerinden şifre oluşturmak suretiyle EKAP üzerinden yetkileri dâhilinde işlem yapabilmektedir.

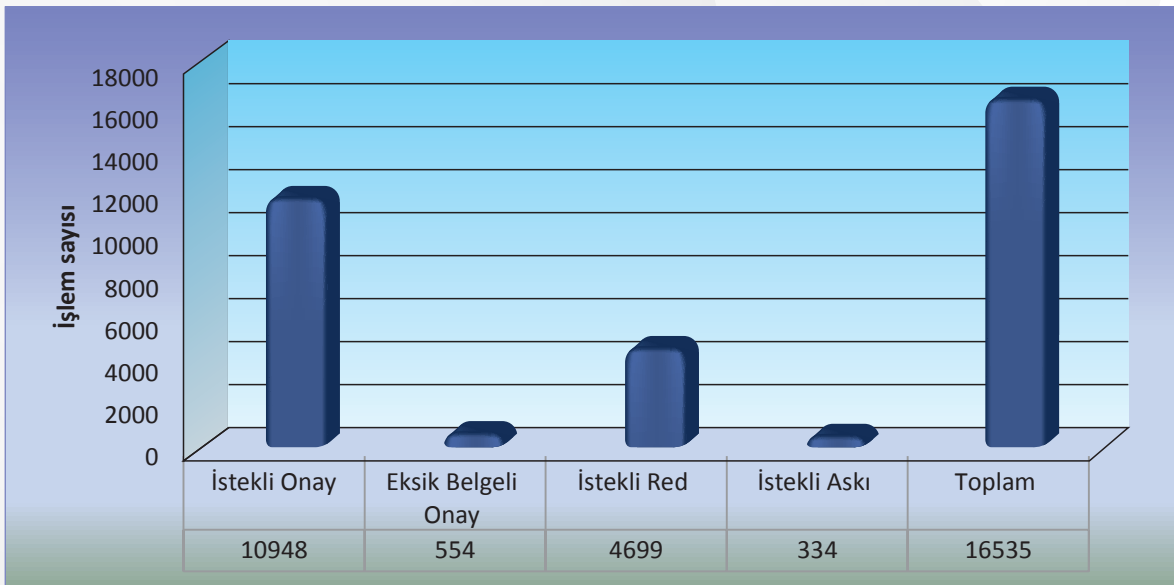
Aktivasyon birimi tarafından protokol kayıtlarının yapılmaya başlandığı 23.02.2010 tarihinden 2014 yılı sonuna kadar toplam 28.547 idare kaydı ve 51.524 istekli (gerçek /tüzel kişi) kaydı yapılmıştır.

Şekil 9/a. EKAP'a Kaydedilen İdare Protokol İşlemleri



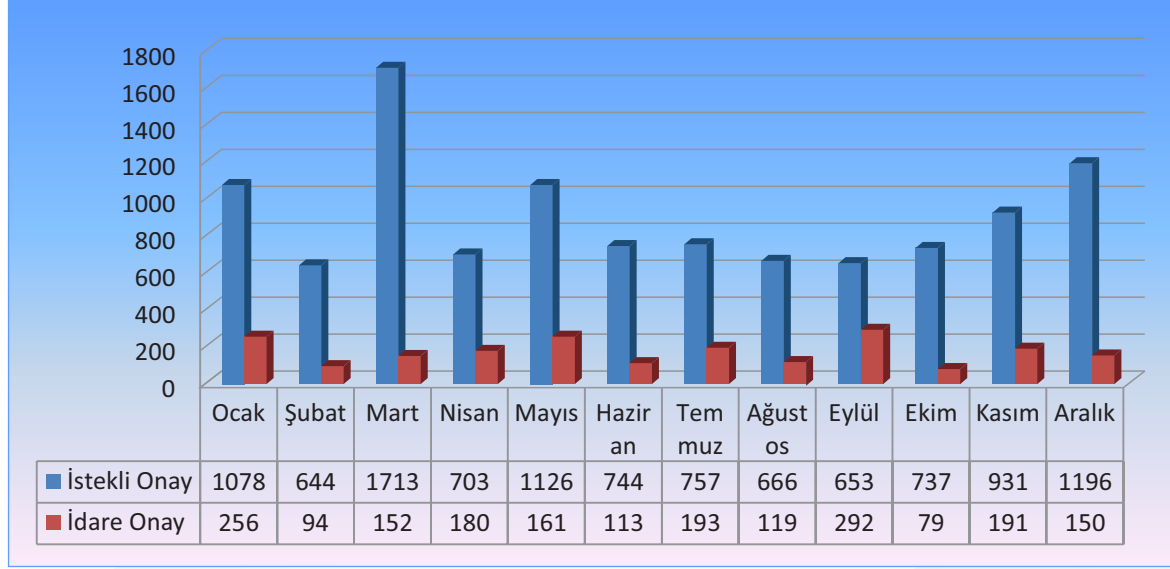
2014 yılında aktivasyon birimi tarafından idarelere ilişkin olmak üzere toplam 2.179 protokol işlemi yapılmış olup, 1.980 protokol onaylanmış ve 199 protokol ise eksik bilgi nedeniyle onaylanmamıştır (Şekil 9/a).

Şekil 9/b. EKAP'a Kaydedilen İstekli Protokol İşlemleri



Aynı şekilde 2014 yılında, isteklilere ilişkin 16.535 protokol işlemi yapılmış olup, 11.502 protokol aktivasyon birimi tarafından onaylanmış ve 5033 protokol ise bilgi ve belge eksikliği nedeniyle onaylanmamıştır (Şekil 9/b).

Şekil 9/c. Aylar İtibarıyla EKAP'a Kaydedilen İdare ve İstekli Protokol İşlemleri



2014 yılı içerisinde aktivasyon birimi tarafından yapılan idare ve istekli protokol işlemlerine ilişkin aylık işlem hacmi Şekil 9/c'de yer almaktadır.

2.2.4.3. İstatistikler

Kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin hazırlanan istatistikler Kurumun intranet ve internet sayfasında yayımlanmaktadır.

2.2.4.4. Kalite ve Süreç Yönetimi

Kalite Standartları Programı başlığı altında başlatılan çalışmalara; standartlara ait 4 proje ve kalite ve proje yönetimi faaliyetleri olmak üzere iki ayrı koldan devam edilmiştir. Projelerle ilgili alandaki standartlar veya modellerin gerekleri yerine getirilerek, ilgili standart veya modelin belgelenmesine yönelik faaliyetler yürütülmüştür. Aşağıda isimleri belirtilen projeler belgelendirilmiştir. Kalite ve proje yönetimi faaliyetlerine yönelik olarak altyapının oluşturulması, standartlar arası eşgüdümün sağlanması, süreç analizlerinin ve sistem test süreçlerinin yapılması hedeflenmiştir.

KYS kurma ve belgelendirme çalışmalarına 2011 yılı son çeyreğinde başlanılmış olup, 2012 yılı ve 2013 yılı boyunca ilgili süreçlerin tanımlanması ve dokümantasyonu yürütülmüştür. 2013 yılı 3ncü çeyreğinde BGYS ve HYS kapsamındaki çalışmalar tamamlanmış ve bu iki Yönetim Sistemimizin TSE tarafından sırası ile TS ISO/IEC 27001 ve TS ISO/IEC 20000 standartlarına uygunluğu belgelendirilmiştir.

Hazırlıkları 2013 yılı son çeyreğinde tamamlanan İSYS ise 2014 yılı ilk çeyreğinde yine TSE tarafından TS ISO/IEC 22301 standardına uygun olarak belgelendirilmiştir.

YGYS kapsamında, 2014 Eylül ayında CMMI uyumluluk denetimine hazırlık çalışmalarına başlanmış ve bu kapsamda 2014 Yılı CMMI Projesi Belgelendirme Takvimi ve Planı çıkarılmıştır.

2014 yılı boyunca KYS'ye ait hâlihazırda belgelendirilmiş olan üç Yönetim Sistemi kapsamında mevcut süreçler yürütülmüş, metrikler toplanmış, analiz edilmiş ve süreçler iyileştirmeye çalışılmıştır.

2.2.4.5. Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)

Kurum, elektronik ihale projesinin hayata geçirilmesi hedefi doğrultusunda EKAP'ı 01.09.2010 tarihinde devreye almıştır. Bu tarihten itibaren ihale sürecinde yer alan ihtiyaç raporu, ihale dokümanı ve ihale ilanı hazırlanması, ilanların yayımlanması, ihale ve ön yeterlik dokümanlarının e-imza/m-imza kullanılarak indirilmesi, doküman satışlarının kaydedilmesi, teklif zarflarının kaydedilmesi, teklif değerlendirme kayıtlarının alınması, katılım ve yeterlik koşullarına ilişkin sorgulamaların yapılması, yasaklılık teyidi, ihale sonuçlarının bildirimi ve ilan edilmesi aşamaları EKAP üzerinden yürütülmeye başlanmıştır. Ayrıca doğrudan temin yoluyla yapılan alımların tutarına ilişkin bilgiler de her ay EKAP üzerinden kayıt altına alınmaktadır.

Şekil 10. EKAP Ana Sayfası



İhale sürecine ilişkin yukarıda belirtilen iş ve işlemlerin dışında sözleşme uygulaması sürecine ilişkin olarak da sözleşme devir kaydı ve teyidi, iş artışı/iş eksilişi/fiyat farkı/hakediş ödemesi kayıt ve güncelleme, sözleşme fesih kaydı, iş deneyim belgesi kayıt ve güncelleme ve bir bakışta sözleşme gibi uygulamalar da EKAP üzerinden yürütülmektedir.

31.12.2014 itibarıyla EKAP'ta kayıtlı toplam 420.952 kullanıcı bulunmaktadır. Ayrıca EKAP'ın ana sayfası günlük ortalama 86.290 kere ziyaret edilmektedir.

Tablo 21. Rakamlarla EKAP

01 Eylül 2010 – 31 Aralık 2014		EKAP
Kayıtlı İdare Sayısı		28.547
Kayıtlı İstekli Sayısı		51.524
Kayıtlı Kullanıcı Sayısı		420.952
Girilen Doğrudan Temin Kaydı Sayısı		1.031.028
Alınan İKN Sayısı		877.344
İlan Edilen İhale Sayısı		293.828
Zeyilname Sayısı		64.891
Yasaklılık Teyidi Sayısı		4.418.250
Bildirilen Sözleşme Sayısı		1.059.924
Ziyaretçi Sayısı		84.797.931
E-imza/m-imza ile Ön yeterlik/İhale Dok. İndirme Sayısı		1.721.018
İdareden Satın Alınan İhale Dokümanı Sayısı		1.499.464

EKAP üzerinden sunulan hizmetler temel olarak idarelere yönelik uygulamalar, isteklilere yönelik uygulamalar ve EKAP ana sayfası üzerinden tüm gerçek/tüzel kişilere açık olan uygulamalar olarak sınıflandırılabilir.

2.2.4.5.1. İdare Bileşeni

Bu bileşen ihtiyaç kaydından sözleşme imzalanmasına kadar idareler tarafından gerçekleştirilen süreçlerin tamamı, doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin kayıtlar ile sözleşme uygulamasına yönelik uygulamaları kapsamaktadır.

İdareler, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleler, istisna kapsamındaki alımlar ve 4734 sayılı kanun kapsamı dışındaki alımlarla ilgili işlemlerini EKAP üzerinden yapabilmektedir. İdareler kanun kapsamında yapacakları ihalelerde ihtiyaçlarına ilişkin ihtiyaç raporları hazırlamakta, ihalelerini kaydederek ihale kayıt numarası (İKN) almakta ve ön yeterlik/ihale dokümanlarını mevzuata uyumluluk kontrolleri yapan bir sihirbaz aracılığıyla EKAP üzerinden oluşturmaktadır. EKAP ile mal, hizmet ve danışmanlık hizmet alımları ile yapım işleri ihaleleri için; ön yeterlik şartnamesi, idari şartname, sözleşme tasarısı, çerçeve anlaşma, münferit sözleşme tasarısı dokümanları hazırlanmaktadır. İdareler teknik şartnamelerini de Kurum tarafından belirlenen dosya formatında ve izin verilen boyutu (40MB) aşmamak kaydıyla EKAP'a yükleyebilmektedir.

İdareler, ihaleler ile ilgili ilanlarını EKAP üzerinden ihale dokümanlarıyla uyumlu bir şekilde hazırladıktan sonra Kuruma göndermektedir. Kurum tarafından idarelere yol göstermek amacıyla şekil ve esas yönünden ön kontrol ve kabul işlemi (ön inceleme işlemi) yapılmaktadır. Bu sürecin sonunda ise idarelerin yukarıda belirtilen ihale ve alım ilanları EKAP üzerinde ve Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmaktadır.

Bu özelliklere ek olarak idareler, yaklaşık maliyet hesaplama işlemlerini (sadece tıbbi cihaz ve sarf malzemesi alımlarında), teklif kabul ve değerlendirme işlemlerini, yasaklılık teyidi işlemlerini yapabilmektedir. Ayrıca idareler, teklif değerlendirme sürecinde kesinleşmiş vergi ve sosyal güvenlik prim borçlarını, tıbbi cihaz alımlarında ürünle ilgili belgeleri ve kayıtları, ekonomik ve mali yeterlik belgeleri istenilen ihalelerde gelir tablosunu/bilançoysu ve EKAP üzerinden hazırlanan iş deneyim belgelerini sorgulayabilmektedir. İhale sonuçlandıktan sonra sonuç formları EKAP üzerinden Kuruma gönderilmekte ve sonuç ilanları EKAP üzerinde (Bir Bakışta İhale) ve Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmaktadır. Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar da aylık bazda alım ve bütçe türlerine göre EKAP üzerinden Kuruma bildirilmektedir.

Kamu İhale Genel Tebliği'nin 70.1.1'inci maddesi uyarınca hizmet alımı ihalelerinde en düşük geçerli teklifin birden fazla istekli tarafından verilmesi durumunda isteklilere ait Vergi Matrahı/Mali Zarar bilgilerinin EKAP üzerinden sorgulanabilmesi için Gelir İdaresi Başkanlığı (GİB) ile entegrasyon sağlanarak gerekli sorgulama ekranı 04.07.2014 tarihi itibarıyla EKAP'ta devreye alınmıştır. Aynı ekranda isteklilerin nevi değişikliği bilgilerinin sorgulanabilmesi için 21.10.2014 tarihi itibarıyla belirtilen ekranda nevi değişikliği butonuna yer verilmiştir.

2014 Yılı Mayıs ayı içerisinde devreye alınan yeni bir uygulama ile belli istekliler arası ihale usulü önyeterlik değerlendirmesinin EKAP üstünden yapılarak, ilgili isteklilerin davet edilmesi ve teklif değerlendirme aşamasında, önyeterlik değerlendirme sonuçlarına göre sürecin ilerlemesi sağlanmıştır.

07/06/2014 tarihli ve 29023 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan ihale uygulama yönetmeliklerinde değişiklik düzenlemeleri çerçevesinde EKAP'ta tebligat uygulaması 08.12.2014 tarihi itibarı ile devreye alınmıştır. İhale ilan tarihi veya ilansız ihaleler için onay tarihi 1 Ocak 2015 tarihinden sonra olan yasa kapsamındaki ihaleler için EKAP üzerinden resmi tebligat yapılabilir. Tebligatların EKAP'a kayıtlı isteklilere üzerinden yapılmasının zaman ve kağıt tasarrufları gözetildiğinde 2015 yılı içinde ekonomik olarak önemli kazanımlar sağlayacağı hesaplanmaktadır.

2014 yılı içerisinde İdare, Vatandaş ve İsteklilere yönelik, EKAP'ın kullanımını anlatan bütün yardım videoları güncel durumu yansıtacak şekilde yeniden kayıt edilmiş, anahtar kelimelerle arama yapılabilir şekilde bir yardım portalı hazırlanarak devreye alınmıştır. EKAP'a ilişkin bütün yardım kılavuzları, sıkça sorulan sorular ve yardım videoları, ihale süreç adımlarını takip edecek şekilde yönlendirici ekranlarla birlikte kullanıma açılmıştır. Bu şekilde idare ve istekli kullanıcılarının etkin ve hızlı yardım alması sağlanmıştır.

2014 yılı içerisinde idarelere yönelik EKAP'ta devreye alınan önemli uygulamalardan birisi de İş Deneyim Belgeleri Kayıt ve Sorgulama modülünün ihalesi EKAP devreye alınmadan önce 4734 sayılı Kanuna göre yapılanlar, istisna ve kapsam dışı ihaleler, doğrudan teminler ve yapım işlerinde özel sektörde gerçekleştirilenleri de içerecek şekilde genişletilmesidir. 2014 yıl sonu itibarıyla EKAP üzerinde toplam 30.898 adet iş deneyim belgesi oluşturulmuş ve kayıt altına alınmıştır.

2014 yılı içerisinde 4734 sayılı Kanunun Ek 7 nci maddesi ve Kamu İhale Genel Tebliği'nin 97/A maddesi uyarınca birden fazla idarenin ortak ihtiyaçlarının karşılanmasına yönelik olarak tek bir ihale yapılabilmesini sağlamak amacıyla "Ortak Alım" yapılabilmesini sağlayan uygulamalar yapılarak Eylül ayı içerisinde kullanıma açılmıştır.

EKAP'ın idarelerin güncel mevzuatı ihale dokümanlarına yansıtmasında ve ihale sürecinde yer alan diğer uygulamaları mevzuata uygun olarak EKAP üzerinden gerçekleştirmesinde de önemli katkısı olmuştur. Bu kapsamda, 07.06.2014 tarihli ve 29023 sayılı, 16.08.2014 tarihli ve 29090 sayılı Resmi Gazetelerde yayımlanan yönetmelik değişiklikleri ile 30.01.2014 tarihli ve 28898 sayılı, 07.06.2014 tarihli ve 29023 sayılı, 16.08.2014 tarihli ve 29090 sayılı Resmi Gazetelerde yayımlanan tebliğ değişikliklerine ilişkin mevzuat uyarlamaları EKAP'a aktarılmıştır. Bu şekilde EKAP ön yeterlik şartnamesi, idari şartname, sözleşme tasarısı, standart formlar, ilan, yasaklılık teyidi alınması gibi mevzuat değişikliklerinden etkilenen uygulamalarda idareleri yönlendirerek ihale sürecinin mevzuata uygun şekilde işlemesinde yol gösterici olmuştur.

2.2.4.5.2. İstekli Bileşeni

Elektronik Kamu İhale Bülteni 01.09.2010 tarihinden itibaren EKAP'ta düzenli olarak yayımlanmaktadır. EKAP'a kayıtlı olan gerçek ve tüzel kişiler çeşitli arama kriterleriyle kullanarak ilgilendikleri ihaleleri ve ilanları EKAP üzerinden görüntülemekte ve ön yeterlik şartnamesi, idari şartname, sözleşme tasarısı, teknik şartname ve standart formlar gibi gerekli tüm parçaları içeren ön yeterlik/ihale dokümanlarını ücretsiz olarak indirilebilmektedir.

Ayrıca, ihale bilgilendirme servisi yardımıyla, ilgili sektör, il ve ihale türü seçilerek o gün ilanı çıkmış ihalelerin listesi e-posta ile alınabilmektedir.

EKAP'a kayıtlı gerçek/tüzel kişiler ihale ajandası ile;

- İlgilendikleri ihaleleri ajandalarına atabilmektedir.
- Ajandaya aldıkları ihalelerdeki değişiklikleri izleyebilmekte (zeyilname, ihale tarihi erteleme gibi) ve bilgilendirmeleri e-posta ile alabilmektedir.
- Haberleri, duyuruları ve ajandadaki ihaleleri Yahoo, Outlook ve Gmail takvimlerine senkronize edebilmektedir.
- EKAP takviminden ihale ile ilgili tüm kritik günleri ve hatırlatmaları izleyebilmektedir.

Mobil EKAP (M-EKAP) uygulaması iPhone, iPad, Android ve Windows 7 telefonlar ve tabletlerde kullanılmaya başlanmıştır. Bu kapsamda;

- Basit İhale Arama
- Detaylı İhale Arama
- M-imza Kullanarak İhale Dokümanı İndirme
- E-imza/m-imza Kullanılarak İhale Dokümanı İndirme Tutanak Çıktıları Sorgulama,
- Günlük Bültenler

- Kurul Karar Tutanak Sorgulama
- Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İhale Kuralları Sorgulama
- İtirazen Şikâyet Sorgulama,
- Ajanda Uygulaması ile Takip Edilen İhalelerin İzlenebilmesi
- Tebligat Görüntüleme Ekranı
- Mobil bildirimler ile ilgili ihalede (Doküman satın alınmış, teklif verilmiş vb.) gelişme olması durumunda anında bildirim yapılması uygulamaları devreye alınmıştır.

EKAP'a kayıtlı gerçek/tüzel kişilerin katılmak istedikleri ihaleleri çeşitli kıstaslar kullanılarak dinamik ve hızlı bir şekilde arama yapılmasına imkan sağlayan Gelişmiş İhale Arama Sistemi hizmete sunulmuştur. Bu özellik ile teknik şartname dahil ihale dokümanları anahtar kelimeler kullanılarak aranabilmekte ve istenilen ihalelere detaylı sorgulamalarla ulaşmak mümkün olabilmektedir.

EKAP'a kayıtlı olan gerçek/tüzel kişiler, e-imza veya m-imza ile ön yeterlik/ihale dokümanını indirmeleri durumunda dokümanı satın almış sayılmaktadır. Bu yolla idareye gidip ihale dokümanını satın alma gerekliliği ortadan kalkmıştır. Sadece ön yeterlik/ihale dokümanı bedeli baz alındığında EKAP'a kayıtlı gerçek/tüzel kişiler 2014 yılında doküman satın alma giderlerinden yaklaşık 59 milyon TL tasarruf etmiştir. Bu kişilerin idarelere gitmek için harcadıkları zaman ve diğer maliyetler de hesaba katıldığında tasarruf edilen rakam çok daha yüksektir.

E-imza/m-imza ile doküman indirme uygulaması ihalelerde rekabeti de artırma yönünde etkide bulunduğu yönünde değerlendirilmektedir. 2014 yılı sonu itibarıyla yapım işleri hariç tüm ihalelerde e-imza/m-imza ile doküman indirilmesinin ortalama teklif sayısını artırdığı görülmektedir. Buna ilişkin rakamlar aşağıda Tablo 22'de gösterilmiştir.

Tablo 22. Ortalama Teklif Sayıları				
İhale Tipi	Ortalama Teklif Sayısı			
	e-İmzasız	e/m İmzalı	Artış %	Ortalama
Mal	2.86	5.31	85,6	4.29
Yapım	7.40	6.43	-14,2	6.69
Hizmet	2.48	4.71	89,9	3.53
Danışmanlık	7.51	9.43	25,5	9.00

2.2.4.5.3. EKAP Ana Sayfası Üzerinden Sunulan Uygulamalar

EKAP'a kayıtlı olmayan kişiler de EKAP üzerinden günlük Kamu İhale Bülteni'ni ihale türü bazında indirebilmekte, basit, detaylı ve sektörel ihale arama seçenekleri kullanılarak ihale araması yapılabilmekte ve "Bir Bakışta İhale" uygulaması üzerinden ihale ilanları, sonuç ilanları ile ön yeterlik/ihale dokümanlarını görüntüleyebilmektedir. Bu yolla Kanun kapsamında EKAP üzerinden yürütülen ihalelerle ilgili en üst düzeyde şeffaflık sağlanmıştır.

EKAP ana sayfası üzerinde yardım videoları, yardım sayfaları ve sıkça sorulan sorular ile kullanıcıların merak ettiği birçok konuya açıklık getirilmektedir. "EKAP'ta Yenilikler" bölümü ile EKAP'ta devreye alınan yeni uygulamalarla ilgili detaylı bilgilere ve kullanım kılavuzlarına erişilebilmektedir.

Yasaklı sorgulaması ile Resmî Gazete'de yayımlanan ihale yasaklama kararları ile ihalelere katılmaktan yasaklananlarla ilgili arama yapılabilmektedir. Ayrıca itirazen şikâyet başvurusu, Kurul kararı, mahkeme kararı, sözleşme devirleri ve Kurul karar tutanakları sorgulama işlemleri EKAP ana sayfasından yapılabilmektedir. EKAP ana sayfası üzerinden sunulan uygulamaların tam listesi Tablo 23'te verilmiştir.

Tablo 23. EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) Uygulamaları

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İdare	İhale Öncesi	İhale İşlemleri	
		İhtiyaç Raporu İşlemleri	
		İhale Kayıt	
		Şartname Havuzu	
		Yaklaşık Maliyet Hesaplama (Tıbbi Cihaz Alımları)	
		İhale Komisyonu İşlemleri	
		İhale Dokümanları Görüntüleme	
		Belli İstekliler Arasında İhale Usulü İşlemleri	
		Teklif Kabul İşlemleri	
		Komisyon Üyesi İhaleleri	
	Çerçeve Anlaşma İşlemleri		Münferit Sözleşme Kayıt
			Münferit Sözleşme İşlemleri
			Çerçeve Anlaşma Yeterlilik Değerlendirme İşlemleri
			Çerçeve Anlaşma Fesih İşlemleri
			Çerçeve Anlaşma Kısım İptal
			Geçersiz Teklif Bildirimi
	İlan İşlemleri		İlan Hazırlama
			Diğer İhale İlanları
			Sevk ve İşlem Formu Gönderme
			İlan Durum İzleme
	Doküman Satış İşlemleri		İhale / Ön Yeterlik Doküman Satış
			İhale / Ön Yeterlik Doküman Alanların Listelenmesi
	Teklif İşlemleri	E-Münferit Teklif Değerlendirme	
		Teklif Değerlendirme	
		Belge Sorgulama	
		Kullanıcı Sorgulama	
		E-Münferit Teklif Değerlendirme Sonrası	E-Münferit Komisyon Kararı Oluşturma
			E-Münferit İhale Yetkilisi Onayı
			E-İhale Süreci Geri Alma ve Düzeltme İşlemleri

Tablo 23. ...devamı

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İdare	Sözleşme Öncesi	Ortak Alım İşlemleri	Taraf İdare İhale İşlemleri
			Sözleşmeye ait İhtiyaç Listesi İşlemleri
		Teyit İşlemleri	Teyit Formu Doldurma
			Teyit Sorgulama
			Yasaklı Sorgulama
		EKAP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
			Onbindebeş Tahsilatı Giriş
			İlan Tahsilatı Giriş
			İstisna Kapsamı / Ortak Alım Onbindebeş Tahsilatı Giriş
		KSP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
			Onbindebeş Tahsilatı Giriş
	Sonuç İşlemleri	Doğrudan Temin İşlemleri	Doğrudan Temin
			Doğrudan Temin Kalemleri
		İhale Sonuç Formları	Sonuç Formu Gönderme
			Çerçeve Sonuç Formu Gönderme
			Sonuç Formu Değişiklik
			Sonuç Formu Sorgulama
	Platform İşlemleri	Mesajlaşma İşlemleri	
		Kullanıcılar	
		Rol Atama	
		Kullanıcı Ekleme	
		Ajanda	
		İdare Bilgileri	
		Güvenlik Ayarları	
		İhale Bilgi Görüntüleme	
		Düzeltilme / İlan İade İsteği	Düzeltilme / İlan İade İsteği Gönderme
			Düzeltilme / İlan İade İstekleri Görüntüleme
		KSP İhale İşlemleri	KSP'den Devam Eden İhale ve Münferit Szl. İşl.
			EKAP'ta Oluşturulmuş Münferit Sözleşme İşlemleri
			KSP İhalesi Teyit Formu Sorgulama
		Anket	Kullanıcı Anketleri

Tablo 23. ...devamı

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İdare	Sözleşme Uygulamaları	Sözleşme Fesih İşlemleri	
		Bir Bakışta Sözleşme	
		Sözleşme Devir İşlemleri	Sözleşme Devir Bildirimi
			Sözleşme Devir Listesi
		İş Deneyim Belgeleri	Düzenlenen İş Deneyim Belgeleri
			İş Deneyim Belgesi Kayıt
	Tebligat İşlemleri	İş Artış/Eksiliş/ Fiyat Farkı (+/-) ve Hakediş İşlemleri	İş Artış/Eksiliş/ Fiyat Farkı (+/-) ve Hakediş Kayıt
			İş Artış/Eksiliş/ Fiyat Farkı (+/-) ve Hakediş Sorgulama
		Gönderilen Tebligatlar	
		Tebligat Gönderme	
İstekli	İhale İşlemleri	İhale Arama	
		Gelişmiş İhale Arama	
		İhale Dokümanı/Münferit Sözleşme Tasarısı İndirme	
		E-imza/M-imza ile Doküman İndirme Tutanak Çıktısı	
		İhale Bilgilendirme Servisi	
		Şartname Havuzu	
		KSP İhale Arama	
		Çerçeve Anlaşma Bilgileri	
		KSP Sonuç İlanı Arama	
		İş Deneyim Belgelerim	
	İlan Arama İşlemleri	Ön İlan Arama	
		İhale İlanı Arama	
		Düzeltilme İlanı Arama	
		İptal İlanı Arama	
		Sonuç İlanı Arama	
		İstisna / Kapsam Dışı İhale İlanları	
		Günlük Yayınlanan İlanlar	
	Teklif İşlemleri	E-Teklif Hazırlama/Gönderme	
		E-Teklif Hazırlama/Gönderme Testi	
		E-tekliflerim	
		Durum İzleme Ekranı	
	Sözleşme Öncesi	EKAP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
		KSP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama

Tablo 23. ...devamı

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İstekli		KSP İhalesi Tahsilat İşlemleri	Çevrim İçi Tahsilat Sorgulama
	Platform İşlemleri	Kullanıcılar	
		Rol Atama	
		İmza Yetkilisi Evrak Takibi	
		Gerçek / Tüzel Kişi Bilgileri Güncelleme	
		İmza Yetkilisi Ekleme / Güncelleme	
		Kullanıcı Ekleme	
		İmza Yetkilileri Listesi	
		Ajanda	
		Yasaklı Sorgulama	
		Anket	Kullanıcı Anketleri
	Sorgulama İşlemleri	Kurul Kararları(Uyuşmazlık/Düzenleyici/Mahkeme)	
		İtirazen Şikayet Başvurusu Sorgulama	
		Kamu İhale Bülteni Arşivi (PDF) / İndirme	
		Kurul Karar Tutanakları	
		Sözleşme Devri Sorgulama (Firma)	
		Protokol Numarası Hatırlatma	
	Tebliğat İşlemleri	Tebliğatlarım	
Vatan- daş	İhale İşlemleri	İhale Arama	
		KSP İhale Arama	
		KSP Sonuç İlanı Arama	
	Kayıt İşlemleri	İdare Kaydı	
		İdare Protokol Durum İzleme	
		Gerçek veya Tüzel Kişi Kaydı	
		Gerçek veya Tüzel Kişi Protokol Durum İzleme	
	Sorgulama İşlemleri	Kurul Kararları(Uyuşmazlık/Düzenleyici/Mahkeme)	
		İtirazen Şikâyet Başvurusu Sorgulama	
		Yasaklı Sorgulama	
		Kurul Karar Tutanakları	
		Kamu İhale Bülteni Arşivi (PDF) / İndirme	
		Sözleşme Devri Sorgulama (Firma)	
		Protokol Numarası Hatırlatma	
		E-İmza Geçerlik Kontrolü	

2.2.4.5.4. E-Münferit Alım İhalesi Uygulaması

2013 Yılı Programı'nda 318 numaralı tedbir olarak çerçeve anlaşmalar yoluyla yapılan kamu alımlarının münferit alım süreçlerinin, tekliflerin gönderilmesi ve değerlendirilmesi de dâhil olmak üzere, tamamen EKAP üzerinden gerçekleştirileceğinden bahsedilmiş ve bu tedbirle ilgili sorumluluk Kuruma verilmiştir. 19.06.2013 tarihinde Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumu ile işbirliği içerisinde devreye alınan ve ilk pilot uygulamaları İstanbul Anadolu Güney Kamu Hastaneleri Birliği ve Erzurum Kamu Hastane Birliği tarafından gerçekleştirilen elektronik münferit alım ihaleleriyle EKAP'ta yeni bir dönem başlamış, münferit sözleşme süreci tamamen kâğıtsız olarak elektronik ortamda EKAP üzerinden gerçekleştirilmiştir. Bu şekilde 2013 ve 2014 yılı içerisinde tıbbi cihaz, ilaç alımı ve bilgisayar alımı gibi farklı sektörlerde toplam 72 adet e-münferit alım ihalesi yapılmış, bu ihaleler sonucunda da toplam değeri yaklaşık 18,8 milyon TL olan 356 adet sözleşme imzalanmıştır. Bundan sonraki süreçte tamamen elektronik ortamda yürütülen ihalelerin sayısı artacak ve EKAP idarelerin, gerçek ve tüzel kişilerin işlerini kolaylaştırmaya devam edecektir.

2.2.4.5.5. EKAP İdare ve İstekli Kaydı ve Etkileşim Merkezi Bileşeni

Kurum Etkileşim Merkezi (KEM), idare ve istekli kayıtları ile bu süreçle ilişkin işlemlerinin yürütüldüğü aktivasyon hizmetlerini ve çağrı hizmetlerini, 1 süpervizör, 3 teknik destek personeli, 3 takım lideri, 8 aktivasyon operatörü ve 19 çağrı elemanı olmak üzere toplam 34 personel ile yürütmektedir. Aktivasyon merkezi tarafından protokol kayıtlarının yapılmasına başlandığı 23.02.2010 tarihinden 2014 yılı sonuna kadar, 28.547 idare ile 51.524 istekli (gerçek /tüzel kişi) kaydı yapılmıştır.

Aylara göre farklılık göstermekle beraber ortalama etkileşim merkezi aylık çağrı sayısı 12.500-13.500 bandında yer almaktadır. 2014 yılında etkileşim merkezine gelen ve kayıt altına alınan çağrı sayısı 145.314'tür. Aktivasyon ve yönlendirme yapan personel dışında kalan 19 personel doğrudan gelen çağrıları karşılamaktadır ki bu personel Seviye-1 (S-1) olarak tanımlanmaktadır. Gelen çağrıların % 95'i ilk seviye (ilk kontak) olan S-1 tarafından karşılanmaktadır. Ancak S-1 tarafından çözülemeyen, Teknik Destek Ekibi/Seviye-2 (S-2) ve Uygulama Geliştirme ve Sistem Ekibi Seviye-3 S-3'e aktarılan kayıt sayısı toplam çağrı sayısının %5'ini oluşturmaktadır. S-1 tarafından çözüme kavuşturulamayan bu çağrılar sistem üzerinden açılan bir kayıt ile aktivasyon birimi, S-2 ve S-3 sorumlularına aktarılarak ilgisine göre bu sorumluluk seviyeleri tarafından çözülmektedir.

Türkiye'nin her yerinden idare ve gerçek/tüzel kişiler tarafından, 444 0 545 (KİK) ücretsiz olarak aranabilmektedir. 444 0 545 (KİK) üzerinden toplam 145.314 arama yapılmış, ancak bu çağrıların 144.814'ü cevaplandırılmıştır. Çağrı personeli tarafından hat yoğunluğu nedeniyle karşılanmayan veya bekleme süresi içerisinde farklı gerekçeler ile arayan kişilerin bekleme süresi içerisinde çağrıyı sonlandırması sonucu kayıt altına alınmayan çağrılar kaçan çağrı olarak değerlendirilmektedir. 2014 yılı içerisinde bu nitelikte olan çağrı sayısı (500) önemsiz seviyede (%0,3) kalmıştır.

2.2.4.6. İlan Yönetim Sistemi ve Kamu İhale Bültenine İlişkin Faaliyetler

2.2.4.6.1. İlan Yönetim Sistemi ve Kamu İhale Bültenine İlişkin Faaliyetlerin İşleyişi

4734 sayılı Kanun'da 4964 sayılı Kanunla yapılan değişiklik ile ihale ilanlarının 01.01.2004 tarihinden itibaren Kurum tarafından çıkarılan Kamu İhale Bülteninde yayımlanması hüküm altına alınmıştır.

4734 sayılı Kanun'da geçen mevzuat hükümleri dikkate alınarak Kamu İhale Bülteni'ne ilişkin genel esaslara Kamu İhale Genel Tebliği'nin 30 uncu maddesinde yer verilmiş bulunmaktadır.

İhale sürecinin ilk ve önemli adımını oluşturan ihale ilanlarının idarelerce mevzuat hü-

kümleri doğru uygulanarak yapılabilecek olası hataların en aza indirgenerek hazırlanmasını temin etmek, böylece idarelere ve/veya Kuruma ilanlarla ilgili gelebilecek şikâyetleri azaltmak, ihale sürecini doğru başlatmak, kanunun temel ilkelerini oluşturan saydamlık, rekabet, kamu kaynaklarının etkin kullanımı ve ihtiyaçların zamanında karşılanmasını sağlamak misyonu ortaya konulmuştur. Bu çerçevede; ilanların şekil ve esas yönünden ön kontrol ve kabul işlemleri (ön inceleme) ile başlayan, kontrol ve destek hizmetleri ile devam eden ve günlük Kamu İhale Bülteni'nin yayımlanması ile tamamlanan bir ilan yönetim sistemi süreci işletilmektedir.

Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmak üzere, elektronik ortamda hazırlanan, internet üzerinden Kuruma gönderilen ve ilan yönetim sistemine gelmiş olan ilan metinlerinin ön kontrol ve kabul işlemleri Kurum tarafından yapılmaktadır. Mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilen hususlar, gerekçesi ile birlikte internet üzerinden idarelere gönderilmek suretiyle, ilanların ve ihale dokümanlarının tekrar gözden geçirilmesi sağlanmaktadır. İlanın iadesi yapıldığında ise idare çok kısa bir sürede ilanlar üzerinde istediği değişikliği yaparak yeniden Kuruma gönderebilmektedir.

Böylece, bir yandan idarelerin yapılacak hatalı bir işlem sonucu ihale konusu ihtiyacı zamanında karşılayamamaları önlenmekte ve kamu kaynağının etkin ve verimli kullanılması sağlanmakta, diğer yandan da Kurumun asli görevleri arasında yer alan ihale mevzuatı hakkında eğitim verilmesi işi yukarıda belirtilen şekilde de gerçekleştirilmiş olmaktadır.

İlanın söz konusu tespitler dikkate alınmadan aynen veya bir kısmı düzeltilerek tekrar Kuruma gönderilmesi halinde ise ilan yayım için kabul edilmektedir.

2014 yılında ilan yönetim sistemi içerisinde ön kontrol işlemine tabi olan ilanlardan; idarelerce girilen bilgilerden mevzuat hükümlerine esastan uygun olmayan hususların tespit edilmesine bağlı olarak 56.563 adet ihale ilanının 31.172'si (%55,1'i) , 987 adet düzeltme ilanının 595'i (%60,3'ü), 2.370 adet iptal ilanının ise 443'ü (%18,7'si), ilgili idarelere internet üzerinden iade işlemi yapılmıştır (Tablo 24).

Diğer bir anlatımla, ön kontrole tabi olup Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanan ihale ilanlarının %55,1'i ön kontrol ve kabul işlemleri sonucunda şekil ve esas yönünden esastan aykırılık içerdiği için en az bir defa iade işlemine konu edilmiştir.

Tablo 24. İlan Yönetim Sistemi - İlan Ön Kontrol/Ön İnceleme İşlemi Sonucunda Yıllık İade Edilen İlan Sayıları			
2010 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	55.268	2.290	1.165
İade Edilen İlan Sayısı	35.848	1.420	812
2011 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	62.603	1.198	1.719
İade Edilen İlan Sayısı	32.304	821	615
2012 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	62.122	820	1.426
İade Edilen İlan Sayısı	29.166	677	204
2013 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	62.109	746	1.610
İade Edilen İlan Sayısı	20.214	579	476
2014 YILI	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı
Gelen İlan Sayısı	56.563	987	2370
İade Edilen İlan Sayısı	31.172	595	443

Not: 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin 4734-13/a, 13(b)/2, 13(b)/3 madde kapsamına göre hazırladıkları ihalelere ait ön ilanlar, ihale ilanları, düzeltme ilanları, iptal ilanlarının ön kontrol ve kabul işlemleri yapılmaktadır. Kanun'un 13(b)/1 kapsamındaki ilanların ön kontrol/inceleme işlemleri ise yapılmamaktadır. Yukarıdaki bilgiler ön kontrol ve kabul işlemleri yapılan ilanlara göre çıkarılmıştır. Tabloda belirtilen bilgiler son beş yılı içermektedir.

Gelen İlan Sayısı: Ön Kontrol/Kabul işlemi yapılan-yayımlanan ilan sayısını ifade etmektedir.

İade Edilen İlan Sayısı: Gelen ilanlar üzerinde ön kontrol aşamasında yapılmış iade işlem sayısını ifade etmektedir.

4734 sayılı Kanun'un 13 üncü maddesinin (b)/1 bendi kapsamındaki ihale ilanları ile kapsam dışı ve istisna kapsamındaki alımların ilanları üzerinde ön kontrol/ön inceleme işlemi yapılmamaktadır.

Sistemin bu şekilde gerçekleştirilmesi sonucunda ilanların yüksek oranda doğru yayımlanması sağlanmakta, buna paralel olarak ihale dokümanlarında da düzeltme yapılmasına katkı sağlanarak ihale süreci doğru başlatılmakta, böylece ihale süreci başlangıcında dokümanın ve ilanın hatalı olması nedeniyle ihale sürecinin aksaması büyük oranda önlenmektedir.

Kurum, ilan üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön inceleme yaptığından, bu aşamada tespit edilip idarece düzeltilmeyen hususlar ile tespit edilemeyen diğer mevzuata aykırı hususlarda sorumluluk idareye ait olmak üzere kabul edilen ilanlar, İlan İşlemleri Yönetim Sistemi aracılığıyla günlük yayım planının oluşturulabilmesi için Kamu İhale Bülteni'nin hazırlanması işlemleri adımıyla aktarılarak en geç 2 iş günü içerisinde yayımlanmaktadır.

Günlük yayım programına alınmış tüm ilanlar için, (Günlük ortalama 1.200 adet ilan metni işlenerek yayımlanmaktadır.) öncelikli olarak Bülten İşlemleri/Bülten Hazırlama ekranından ihale türü ve bülten yayım tarihi seçilerek word ortamına ayrı ayrı aktarılarak sayfa düzenlemeleri yapılmaktadır. Bu aşamada bülten içindeki tüm ilanlar bülten formatına uygun tek tek düzenlenmektedir. İlanların yazı karakteri, puntosu ve paragraf aralıkları düzenlenerek ilan içeriğindeki gereksiz tüm boşluklar kaldırılmakta, büyük küçük harf kontrolleri yapılmakta, bozuk tablolar düzeltilmekte, bold (koyu) ve italik yazılar formata uygun şekilde düzenlenmekte, içindekiler ve indeks sayfaları da hazırlanarak günlük Kamu İhale Bülteni pdf formatında (Mal Alımı, Hizmet Alımı, Yapım İşleri, Danışmanlık Hizmet Alımı) oluşturulmaktadır.

Bir sonraki iş gününe ait hazırlanan bültenler gün içerisinde Elektronik Kamu Alımları Platformu'nun ilgili kısmına yüklenmekte, yüklenen bu bültenler gece saat 00.00'da otomatik olarak kullanıcıların erişimine açılmaktadır.

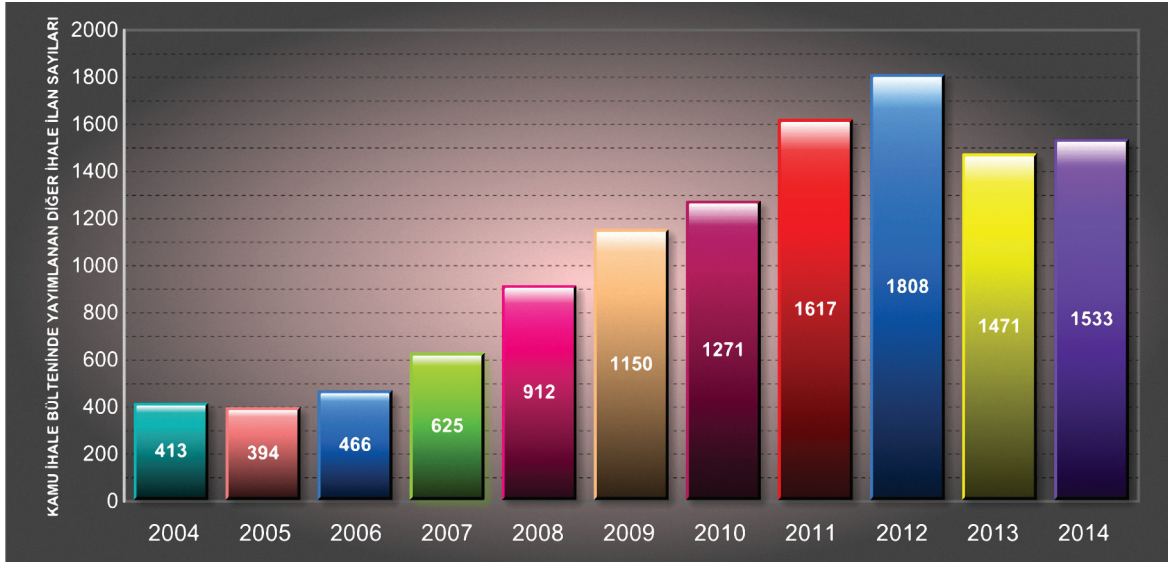
2.2.4.6.2. Kamu İhale Bülteninde İlanların Yayımlanması Faaliyeti

Kamu İhale Bülteninde, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelere ait ön ilan, ihale ilanı, düzeltme ilanı, iptal ilanı ve sonuç ilanları yayımlanmaktadır.

Öte yandan, 4734 sayılı Kanun kapsamında olmayan idareler tarafından gerçekleştirilen alımların ilanları ile Kanun kapsamındaki idarelerin Kanuna tabi olmadan gerçekleştirdikleri istisna alımların ilanları ve bu alımlara ilişkin ön ilan, düzeltme, iptal ve sonuç ilanlarıyla ilgili olarak; Kamu İhale Bülteni'nde anılan türde ilanların yayımlanmasını isteyen idareler için sistemin geliştirilmesi sağlanarak, 4734 sayılı Kanun kapsamında olmayan ilanlar (diğer ilanlar) başlığı altında (ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ilanlara ilişkin standart formlara uygun olma zorunluluğu aranmaksızın) anılan ilanların yayımlanması işlemleri de gerçekleştirilmektedir (Şekil 11).

2004-2014 yılları arasında Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanan diğer ihale ilanlarının sayıları incelendiğinde ciddi oranda bir artış olduğu görülmektedir (Şekil 11). Bu husus, Kurum tarafından, kapsam dışı ve/veya istisna niteliğindeki alımları yapan idarelerin ilanlarının da (anılan idarelerin tercihinine bağlı olmakla birlikte) Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanmasını sağlamak suretiyle anılan türde alımlarda da saydamlığın ve rekabetin sağlanması amacıyla yönelik önemli bir katkı sağlandığını göstermektedir.

Şekil 11. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan Kapsam Dışı ve İstisna Niteliğindeki Alım İlanlarının Sayısı (Adet)



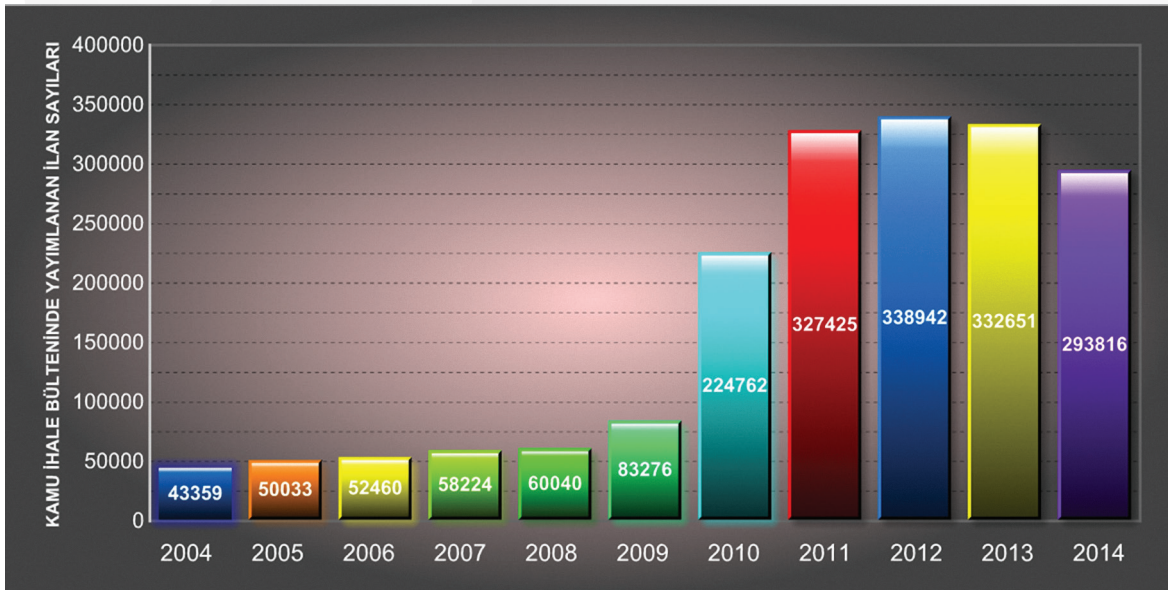
Tablo 25'te ise, ilan çeşitlerine göre 2014 yılında Kamu İhale Bülteni'nde yayımlanan ilan sayıları toplu olarak gösterilmiştir.

Tablo 25. İlan Çeşitlerine Göre Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanlar			
İlanlar	4734 Kapsamındaki İlanlar ¹	Diğer İlanlar ²	Toplam
Ön İlan	6	-	6
İhale İlanı	84.446	1.533	85.979
Düzeltilme İlanı	1.070	116	1.186
İptal İlanı	3.412	17	3.429
Sonuç İlanı	165.397	37.819	203.216
Toplam	254.331	39.485	293.816

1 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin hazırladıkları ve Kamu İhale Bülteninde yayımlamak zorunda oldukları ihalelere ait ilanlar.

2 Kanun kapsamında olmayan idareler ile Kanun kapsamındaki idarelerin Kanuna tabi olmadan (istisna) gerçekleştirdikleri ihalelere ait ilanlar.

Şekil 12. Kamu İhale Bülteni'nde Yayımlanan Yıllık İlan Sayıları (Adet)



Kamu İhale Bülteni sadece elektronik ortamda yayımlanmakta olup bu bültenlere www.kik.gov.tr sayfasından tüm kullanıcılar (vatandaşlar, istekliler ve idareler) ücretsiz olarak erişebilmektedirler.

2.2.4.6.3. İdarelerin İlan ile İlgili İşlemlerinin Tümünün Elektronik Ortam Üzerinden Yapılması Suretiyle Sağlanan Evrak İşlem Zaman Tasarrufu

Bütün işlemleri tamamlanmış veya tamamlanma aşamasında olan ilanlar için idare ilanını iadesini isteyebilir. Bunun için gerekli resmi yazışma işlemi ortadan kalkmış olup, elektronik ortam üzerinde hazırlanan ilgili platform işlemleri "ilan iade istekleri menüsü"nden ilan iade isteğinde bulunmaktadır. Yine aynı ortam üzerinden sürekli ekran izlemesi ile ilanla ilgili işlemler eşzamanlı yapılmaktadır. İlanın iadesi yapıldığında idare ilanının üzerinde istediği değişikliği yaparak yeniden Kuruma gönderebilir. Diğer bir anlatımla, ilan süreçleri ile ilgili olarak hiçbir yazışmaya gerek olmaksızın tüm işlemler elektronik ortamda yapılmaktadır. İlan iade taleplerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi süreci Ağustos 2011'de başlatılmıştır.

Ocak 2014-Aralık 2014 tarihleri arasında idarelerin bu işlemlerle ilgili Kurumla posta yolu ile yapacağı toplam 2326 adet resmi yazışma işlemi elektronik ortamda gerçekleştirilmiş olup, böylece idarelerin ve Kurumun önemli bir evrak işlem yükü ortadan kaldırılarak ihale sürecinin de kısaltılması sağlanmıştır. Elektronik ortam üzerinden yazışma ile bu ekranı sürekli takip eden personel aracılığıyla istek konusu işlemler incelenerek kısa zamanda yerine getirilmekte ve yine elektronik ortam üzerinden cevaben bilgi yazısı yazılarak ilgili idareye gönderilmektedir. Bu suretle, istek konusu işlemlerle ilgili gelecek olan evrak posta süresi, evrak kayıt işlemi, evrakın ilgili personele havalesi işlemi ve benzeri gecikmeler ortadan kaldırılarak, çok kısa zamanda işlemlerin gerçekleştirilmesi mümkün olmakta ve ihale süreci ile ilgili önemli zaman tasarrufu sağlanmaktadır.

Kısaca belirtmek gerekirse, ilan süreçleri ile ilgili hiçbir yazışmaya gerek olmaksızın ilanla ve Kamu İhale Bülteni ile ilgili tüm işlemler elektronik ortamda yapılmaktadır.

2.2.4.6.4. İlan Yönetim Sistemi Bünyesindeki İlan Destek Masası İşlemleri

İlan yönetim sisteminin bir parçası da İlan Destek Masası'dır. Bu, ilanların ön kontrol ve kabul işlemleri (ilan ön inceleme işlemleri) ile günlük Kamu İhale Bülteni hakkındaki soruları ve sorunları gidermek veya bilgi sahibi olmak isteyenlere gerekli bilgileri vermek için kurulmuştur ve doğrudan telefonla aranan bir yardım masası niteliğindedir. Bu mekanizmayla idarelerin ilanlarıyla ilgili yapılan işlemler hakkında doğrudan bilgilendirme ve gerektiğinde ilgili birimine yönlendirme yapılmaktadır.

Böylece bir yandan idarelerin yapılacak hatalı bir işlem nedeniyle ihale konusu ihtiyacı zamanında karşılayamamaları önlenmekte ve kamu kaynağının etkin ve verimli kullanılması sağlanmakta, diğer yandan da Kurumun asli görevleri arasında yer alan güncel ihale mevzuatı hakkında eğitim verilmesi işi yukarıda belirtilen şekilde de gerçekleştirilmiş olmaktadır.

Özellikle mevzuat değişikliği olduğu geçiş dönemlerinde anılan husus daha da önem kazanmakta olup güncel mevzuat hakkında bilgilendirme İKN bazında idarelere yapılmaktadır.

İdarelerden 2014 yılı içinde İlan Destek Masasına gelen arama sayısı toplamı 6.994 adettir. Bu aramaların ilgili İKN'nin ihale türü analizi çerçevesinde; 3.068 adedinin (%43,9'u) hizmet alımlarına, 2.039 adedinin (%29'u) mal alımlarına, 1.275 adedinin (%18'i) yapım işlerine, 43 adedinin (%0,6'sı) danışmanlık hizmet alımına, 569 adedinin (%8,5'i) ise diğer konulara ait olduğu tespit edilmiştir.

Arama konusuna göre analiz yapıldığında, aramaların % 33,8'inin ilanların ön kontrol

ve kabul işlemleri sonucunda ilan iade nedeni hakkında, %12,4'ünün ilan ücretleri hakkında (yatırılmış ilan ücretlerinin sistemde görülememesi, yayımlanmadan iadesi yapılan ilanlara ait yatırılmış ilan ücretinin durumu, ilan hazırlama aşamasında hangi ilan ücretinin seçileceği damga vergisi kesintisi ile ilgili ilan ücretinin değişmesi vb. konularında), % 12,1'inin ilanların durumu hakkında (ilanın sistemdeki aşamaları), % 9,9'unun idarelerin İlan Yönetim Sistemine göndermiş oldukları ve yayım için bütün işlemleri tamamlanmış veya tamamlanma aşamasında olan ilanların iadesi hakkında, % 9,9'unun ilan oluşturma, gönderme ve değişiklik yapma hakkında, % 8,4'ünün ilan ön kontrol ve kabul işlemleri hakkında, %6'sının EKAP ilan işlemleri hakkında, %1,8'inin ilan içerikleri hakkında (ilanın mevzuat hükümlerine uygunluğu), % 1,5'inin genel mevzuat hakkında, % 4,2'sinin ise diğer konularla ilgili olduğu tespit edilmiştir.

İlanların şekil ve esas yönünden ön kontrol ve kabul işlemleri yapılmasına ve tespit edilebilen hususların ilgili maddelere göre açıklayıcı mevzuat bilgi menüleri ile birlikte idarelere iade işlemlerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesine rağmen, idarelerce ilan destek masasına yönelik en fazla aramanın (% 33,8) ilanların ön kontrol ve kabul işlemleri hususunda olduğu dikkate alındığında idarelere anılan konuda telefonla da yoğun bilgi aktarımı yapıldığı sonucuna ulaşılmaktadır.

2.2.4.7. 4734 Sayılı Kanun'un 62 (İ) Maddesi Uyarınca Yürütülen Faaliyetler İle 4735 Sayılı Kanun Kapsamında Sözleşmenin Devrine İlişkin Bilgileri Tutma ve İzleme Faaliyetleri

2.2.4.7.1. 4734 Sayılı Kanun'un 62 (İ) Maddesi Uyarınca Yürütülen Faaliyetler

4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin (İ) bendinde "Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10 unu Kamu İhale Kurulu'nun uygun görüşü olmadıkça aşamaz" hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun'un 62 nci maddesinin (İ) bendine göre, Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlar hariç 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10'unu Kamu İhale Kurulu'nun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.

Söz konusu madde hükmünün uygulanabilmesi için Kamu İhale Genel Tebliği'nde 62 nci maddenin (İ) bendi uygulaması ile ilgili temel esaslar belirlenmiş, bu amaçla Kuruma yapılacak başvuruların usulü konusunda özellikle Tebliğin 21'inci maddesinde gereken açıklamalar yapılmış ve standart bir başvuru formu geliştirilmiş bulunmaktadır. Böylece hem bu madde hükmünün idarelerce daha anlaşılır ve uygulanabilir olması hem de Kurumun bu anlamdaki iş yükünün azalması sağlanmıştır.

Bu çerçevede yıl içerisinde Tebliğdeki açıklamalara uyan talepler Kurumun ilgili birimleri tarafından Kamu İhale Kurulu'nca değerlendirilmek üzere gündem teklifi yapılmakta, gerek uygun bulunan gerekse uygun bulunmayan talepler ilgili idareye bir yazıyla iletilmektedir. 2014 yılında 4734 sayılı Kanun'un 62 (İ) maddesi uyarınca idareler tarafından Kuruma yapılan başvurularla ilgili gerekli işlemler tamamlanmıştır. 2014 yılında 4734 sayılı Kanun'un 62 (İ) maddesi uyarınca idareler tarafından Kuruma 125 adet başvuru yapılmıştır.

2.2.4.7.2. 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu Kapsamında Sözleşmenin Devrine İlişkin Bilgileri Tutma ve İzleme Faaliyetleri

4735 sayılı Kanun'un 25 inci maddesinin (g) bendinde, sözleşmelerin aynı Kanun'un 16 ncı madde hükmüne aykırı olarak devredilmesi veya devir alınması işlemleri yasak fiil ve davranış olarak kabul edilmiştir. Bu hükümle ilgili olarak Kamu İhale Genel Tebliği'nde de

açıklamalar yer almaktadır. Kamu İhale Genel Tebliği'nin 27 nci maddesinde, 4735 sayılı Kanun'un 16 ncı maddesinde sözleşmenin zorunlu hallerde ihale yetkilisinin yazılı izni ile başkasına devredilebileceği ancak, devir alacakların ilk ihaledeki aranan şartları taşımasının zorunlu olduğu; isim ve statü değişikliği gereği yapılan devirlerin sözleşmenin devri olarak kabul edilmeyeceği; bir sözleşmenin devredildiği tarihi takip eden üç yıl içinde, aynı yüklenici tarafından başka bir sözleşmenin devredilemeyeceği veya devir alınamayacağı hususları belirtilmiş bulunmaktadır. Söz konusu düzenlemelere aykırı olarak devrolunan sözleşmeler idarelerce feshedilecek ve devredenler ile devralanlar hakkında 4735 sayılı Kanundaki müeyyideler uygulanacaktır.

Nitekim izinsiz devretme veya devir alma ile üç yıllık süre içinde başka bir sözleşmenin devredilmesi veya devir alınması hallerinin tespit edilerek idarelere bu konuda gerektiğinde bilgi verilebilmesi amacıyla, sözleşmenin devrine ilişkin belgenin (Sözleşme Devri Bildirimi Belgesi) idarelerce elektronik ortamda (EKAP bünyesinde) doldurularak Kuruma gönderilmesi zorunluluğu getirilmiştir. Bu çerçevede, 2014 yılında sözleşme devir sayısı 115 olarak gerçekleşmiştir.

2.2.5. DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.2.5.1. AVRUPA BİRLİĞİ

2.2.5.1.1. AVRUPA BİRLİĞİNE TAM ÜYELİK MÜZAKERELERİ ÇERÇEVESİNDE GERÇEKLEŞTİRİLEN ÇALIŞMALAR

Avrupa Birliği'ne tam üyelik müzakereleri çerçevesinde Türkiye İlerleme Raporu'nun 08.10.2014 tarihinde yayımlanmasına müteakip anılan Raporun Kamu Alımları Faslı ile ilgili kısmına ilişkin Kurumun değerlendirmeleri Avrupa Birliği Bakanlığına gönderilmiştir.

Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yayımlanan "Türkiye Tarafından Hazırlanan 2014 Yılı İlerleme Raporu"nun kamu alımları bölümüne ilişkin veriler Kurum tarafından hazırlanmıştır.

15.09.2014 tarihinde gerçekleştirilmiş olan Bakanlar Kurulu toplantısında iki ayrı Eylem Planı hazırlanmasına karar verilmiş olup Acil Eylem Planı olarak adlandırılan ilk Eylem Planının Haziran 2015 tarihine kadar yapılması öngörülen çalışmaları ve ikinci Eylem Planının 2015-2019 dönemini kapsayacak çalışmaları içerecek şekilde güncellenerek gönderilmesi talebi üzerine Kurumumuz sorumluluk alanına giren 5 No'lu Kamu Alımları Faslı ile ilgili olarak öngörülen çalışmalar hazırlanarak 2015-2019 dönemini kapsayan Eylem Planı içerisinde yer almıştır.

2.2.5.1.2. OECD - SIGMA İLE GERÇEKLEŞTİRİLEN ÇALIŞMALAR

Avrupa Birliği Komisyonu, her yıl düzenli olarak yayımlanan Türkiye İlerleme Raporu'na katkı sağlamak amacıyla, OECD-SIGMA'dan ülkemiz kamu alımları sistemi hakkında bir değerlendirme raporu hazırlamasını istemektedir. Bu çerçevede OECD-SIGMA yetkililerinden oluşan heyet ile kamu ihale sisteminin yasal, kurumsal ve idari boyutlarıyla ilgili toplantılar düzenlenmiştir. OECD-SIGMA yetkililerince bu toplantılar sonucunda hazırlanan "2014 yılı Türkiye Değerlendirme Raporu" Nisan 2014 tarihinde OECD'nin web sitesinde yayımlanmıştır (<http://www.sigmaxweb.org/publications/Turkey-Assessment-2014.pdf>).

OECD-Sigma tarafından 9-10.09.2014 tarihlerinde Arnavutluk'un Avlonya şehrinde düzenlenen Yedinci IPA Bölgesel Kamu Alımları Konferansına Kurum temsilcileri tarafından katılım sağlanmıştır. Konferansta; merkezi birimlerin ulusal kamu sistemleri içindeki rolü, AB'nin kamu alımlarına ilişkin yeni politikalar ve yasal çerçevesine ilişkin sunumlar, İngiltere'nin kamu alımlarına ilişkin yaptığı reformlar, AB'ye entegrasyon sürecinde Hırvatistan'ın yaşadığı deneyimler, aday ülke temsilcileri tarafından ülkelerinin kamu alımlarına ilişkin ya-

sal çerçevelerine ve planlamalarına, şikayet inceleme sistemleri ile kurumsal kapasitelerine ilişkin sunumlar yapılmıştır.

2-3.12.2014 tarihlerinde OECD-Sigma uzmanlarından oluşan bir heyet, Kurumumuz uzmanlarına yeni kamu alımları direktifleri kapsamında eğitim vermek üzere çalışma ziyaretinde bulunmuştur.

2.2.5.1.3. AVRUPA BİRLİĞİ KOMİSYONU NEZDİNDE TAKİP EDİLEN ÇALIŞMALAR

Avrupa Birliği Komisyonu'nun çeşitli platformlarda düzenlenen ve kamu alımları ile ilgili olan:

- Devlet Kamu İhale Uzmanlar Grubu,
- Ekonomi ve İstatistik Çalışma Grubu,
- Kamu Alımları Ağı ve
- Elektronik İhale Çalışma Grubu

bünyesindeki toplantılara 2014 yılı içerisinde katılım sağlanmıştır.

Devlet Kamu İhale Uzmanlar Grubu

Devlet Kamu İhale Uzmanlar Grubu, Komisyon Kararı ile 1987 yılından bu yana faaliyetlerini sürdürmüş olan Kamu Alımları Danışma Komitesi'nin yerini almıştır. Faaliyetlerini Avrupa Birliği Komisyonu İç Pazar Genel Müdürlüğü altında sürdüren grubun görevi, Avrupa Birliği kamu ihale politikasını şekillendirmeye yardımcı olmak üzere, hukuki, ekonomik, teknik ve/veya pratik bilgileri Komisyona sunmaktır.

4-5/11/2014'te gerçekleştirilmiş olan ve genel olarak 2014/24/AT ve 2014/25/AT sayılı yeni kamu alımları direktifleri ile ilgili yürütülen çalışmaları ve bunlara ilişkin üye ülkelerin görüşlerinin alındığı toplantıya Kurumumuzca katılım sağlanmıştır.

Ekonomi ve İstatistik Çalışma Grubu

Ekonomi ve İstatistik Çalışma Grubu, Avrupa Birliği Komisyonu bünyesinde faaliyet göstermektedir. Ekonomi ve İstatistik Çalışma Grubu'nun 2014 yılı içerisinde Brüksel'de düzenlenen toplantısına Kurumumuzca katılım sağlanmıştır. Periyodik olarak yürütülen çalışma grubunun bu yılki toplantısında "Tek Pazar Skorbord" isimli web sitesinin tanıtımının yapıldığı kamu ihalelerinde performans göstergeleri sunumu, ihale verilerinin kalitesi, standart formların güncellenmesi, KOBİ'lerin kamu alımlarına katılımı, risk skrolama aracı olarak tanımlanan ARACHNE projesi konularında görüşmeler sağlanmış, detaylı bilgi edinme imkânı bulunmuştur. Sonuçta ülkemizde tutulan verilerin AB ülkelerindeki veriler ile kıyaslama imkânı sağlanmıştır.

Kamu Alımları Ağı

Avrupa Kamu Alımları Ağı AB üye ülkeleri, aday ülkeleri, Avrupa Ekonomik Alanı ülkeleri ve İsviçre temsilcilerinden oluşan bir koordinasyon, bilgi ve tecrübe değişimi platformudur.

Kamu alımları konusunda bir ülkenin tek başına çözmekte zorlandığı sorunların çözümüne katkıda bulunmak ve AB kamu alımları kurallarının uygulamasının katılımcıların tecrübe ve bilgi değişimi yoluyla güçlendirilmesi amaçlarını taşıyan Avrupa Kamu Alımları Ağı (PPN) tarafından düzenlenmiş ve İtalya dönem başkanlığında gerçekleştirilmiş olan 26.11.2014 tarihli konferansa Kurumumuzca katılım sağlanmıştır.

Diğer Çalışmalar

Avrupa Komisyonu Genişleme Genel Müdürlüğü Teknik Destek ve Bilgi Değişim Mekanizması tarafından organize edilmiş olan Şubat 2014 tarihli Kamu Alımları Çalışma Ziyaretine Kurumumuzca katılım sağlanmıştır. Çalışma ziyaretinde Batı Balkanlar ve Türkiye'den yerel ve bölgesel kurum katılımcılarına AB kamu alımları müktesebatı ayrıntıları ile tanıtılmıştır.

Avrupa Komisyonu İç Pazar ve Hizmetler Genel Müdürlüğü Kamu Alımları Birimi tarafından 20 Haziran 2014 tarihinde Atina'da organize edilmiş olan "Akıllı Kamu Alımları: E-İhale Yoluyla Etkin Yönetim" başlıklı Konferansa Kurumumuzca katılım sağlanmıştır.

2.2.5.2. ULUSLARARASI İLİŞKİLER

2.2.5.2.1. DÜNYA TİCARET ÖRGÜTÜ

Dünya Ticaret Örgütü'nün organizasyonu altında DTÖ Kamu Alımları Anlaşması Gözlemci Üyeler için Kapasite Geliştirme Toplantısına, ülkemiz adına sunum yapmak üzere Kurumu temsilen katılım sağlanmıştır. Yapılan sunumda, revize kamu alımları anlaşmasının amacı, prensibi, sonuçları ve ülkelere sunduğu avantajlar detaylı olarak anlatılmıştır. Ayrıca DTÖ, EBRD, Ukrayna, Ürdün, Kanada Çin, Yeni Zelanda, Karadağ, Moldova temsilcileri ayrıntılı sunumlar gerçekleştirmiştir.

Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Anlaşmasına ülkemizce taraf olunması hususunun değerlendirilmesi ile ilgili olarak Ekonomi Bakanlığınca başlatılan çalışma ile birlikte 2014 yılı içerisinde Ekonomi Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve ilgili diğer tüm kurum ve kuruluşların katılımı ile bir dizi toplantılar gerçekleştirilmiştir. Anılan çalışma ve toplantılarda ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve özel sektörün konuya ilişkin görüşlerinin yanı sıra ülkemizin Anlaşmaya taraf olması ve olmaması durumlarında ortaya çıkacak durumların ekonomimiz üzerindeki olası etkilerine ilişkin analizler de görüşülmüştür. Katılım süreci ile ilgili araştırma ve çalışmalar devam etmektedir.

2.2.5.2.2. OECD

2.2.5.2.2.1. Kamu Alımları Görev Gücü (Önde Gelen Kamu İhale Uygulayıcıları) Toplantısı

İktisadi İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı Kamu Yönetimi Komitesi (OECD Public Governance Committee) tarafından 16-18 Haziran 2014 tarihlerinde Paris'te düzenlenen Kamu Alımları Görev Gücü (Önde Gelen Kamu İhale Uygulayıcıları) Toplantısı Kurumumuz tarafından takip edilmiştir. Toplantının amacı farklı ülkelerin kamu alımları konusundaki uygulamalarının ve tecrübelerinin paylaşılması olduğu ifade edilmiş ve birçok konuda farklı ülke temsilcileri tarafından sunumlar yapılmış ve görüşmeler gerçekleştirilmiştir. Özellikle üzerinde önem atfedilen konu kamu yönetiminde dürüstlüğü artırılması olmuştur. Yolsuzlukla mücadelede OECD'nin rolünün artırılması, yeni ölçütlerin getirilmesi amaçlanmıştır. Toplantılarda OECD talebi üzerine Kurum temsilcisi tarafından Türk İhale Sistemi üzerine kapsamlı sunum gerçekleştirilmiş ve G20 ülkelere örnek gösterilmiş olmamız ülkemiz bakımından önemli bir kazanım olmuştur.

2.2.5.2.2.2. Kamu Özel Ortaklıkları Üst Düzey Yetkilileri Yıllık Toplantısı

OECD tarafından 17-18 Şubat 2014 tarihlerinde Paris'te toplantı gerçekleştirilmiş ve Kurum tarafından katılım sağlanmıştır.

2.2.5.2.2.3. OECD Güneydoğu Asya Bölgesel Forumu

OECD tarafından 2013 yılı Mayıs ayında kapsamlı bir Güneydoğu Asya (GDA) Bölgesel Programı başlatma kararı verilmiştir. Söz konusu program bölgenin artan küresel öneminin farkındalığı üzerine GDA ülkelerinde bölgesel entegrasyon çabaları ve reform önceliklerini desteklemek üzere tasarlanmıştır. Bu kapsamda Kurumumuz 25-26 Mart 2014 tarihli toplantıya davet edilmiştir. Kamu Özel Ortaklıkları ve Bağlantıları konusu ilk odak noktası olarak seçilmiş olan Forumda GDA ülkeleri ve OECD ülkelerinden uzmanlar, uluslararası organizasyon temsilcileri, sivil kuruluşları ve iş ortakları bir araya gelme ve detaylı tartışma imkânı bulmuşlardır.

2.2.5.2.2.4. Siyasetin Finansmanı ve Risklerin Minimize Edilmesi hakkında OECD Forumu

Kamu Kesimi Dürüstlük Ağı üyelerinin katılımları ile birlikte 3-4 Aralık 2014 tarihlerinde Paris'te gerçekleştirilmiş olan Siyasetin Finansmanı ve Risklerin minimize Edilmesi hakkında OECD Forumu'na Kurumumuzca katılım sağlanmıştır.

2.2.5.2.3. DÜNYA BANKASI

Bölgesel Kamu Alımları Bilgi Değişim Platformu Batı Balkanlar, Orta Asya ve komşu ülkelerde kamu alımları, iyi yönetim ve yolsuzlukla mücadele konularında işbirliğini teşvik etmekte ve desteklemektedir. Her yıl Bilgi Değişim Platformu katılımcıları, kamu alımlarının iyileştirilmesi için kritik öneme sahip konuları tartışmakta, kendi ülkelerindeki başarılı deneyimleri aktarmakta ve gelecek planlamalarını paylaşmaktadırlar. Söz konusu platformun onuncusu, Dünya Bankası organizasyonu, Kamu İhale Kurumu'nun koordinasyonu ve ev sahipliğinde ve 27-30 Mayıs 2014 tarihleri arasında İstanbul'da düzenlenmiştir.

Platformda katılımcı ülkelerin kamu alımları alanındaki deneyimli uzmanları tarafından ülke tecrübeleri tartışılmış ve geleceğe dair planlamalar üzerinde görüşmeler gerçekleştirilmiştir.

Platforma 21 ülkenin kamu alımları alanından sorumlu üst düzey temsilcileri (48 kişi) ile birlikte yaklaşık 100 kişi katılmış ve kamu alımları konuları tartışılmıştır. Arnavutluk, Ermenistan, Azerbaycan, Belarusya, Bosna Hersek, Hırvatistan, Makedonya, Gürcistan, Kazakistan, Kosova, Kırgızistan, Moldova, Karadağ, Romanya, Rusya, Slovenya, Tacikistan, Türkiye, Türkmenistan, Ukrayna ve Özbekistan ülke temsilcileri ve Asya Kalkınma Bankası, Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, İslam Kalkınma Bankası, AB Sigma, Avrupa Yatırım Bankası, OECD, Dünya Ticaret Örgütü üst düzey temsilcileri toplantılarda sunumlar gerçekleştirmişlerdir. Katılımcıların sunumlarının yanında İtalya ve Hollanda'dan katılan temsilciler de konu hakkında bilgilendirmelerde bulunmuşlardır.

2.2.5.2.4. SERBEST TİCARET ANLAŞMALARI

2.2.5.2.4.1. Türkiye-Japonya Serbest Ticaret Anlaşması

2012 yılı Temmuz ayında gerçekleştirilen ve Ekonomi Bakanımızın katıldığı Türkiye-Japonya Ticaret ve Yatırım Zirvesinde iki ülke arasında serbest ticaret anlaşması akdedilmesine yönelik bir Ortak Çalışma Grubu kurulmasına karar verilmiş, Ortak Çalışma Grubu görüşmeleri neticesinde 2013 yılında serbest ticaret anlaşması müzakerelerine başlanılmasına yönelik bir rapor yayımlanmıştır. Bunun sonucunda 2014 yılı Ocak ayında siyasi düzeyde iki ülke arasında serbest ticaret anlaşması müzakerelerine başlanmasına karar verilmiş, 2014 yılı Haziran ayında gerçekleştirilen müzakere çerçeve belgesi görüşmesi sonrasında, 1-2 Aralık 2014 tarihlerinde Tokyo'da ülkemiz ile Japonya arasında imzalanması öngörülen serbest ticaret anlaşması (STA) 1 inci tur müzakerelerinin yapıldığı bir toplantı gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu toplantıda kamu ihaleleri konusunda ülkemiz adına yapılan konuşmada öncelikle ülkemiz kamu ihale sistemi hakkında genel bilgiler verilmiştir. Bu kapsamda özetle ülkemizin Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Anlaşmasına taraf olmadığı ve halen gözlemci statüsünde olduğu, bununla birlikte kamu ihale sistemimizin eşit muamele, saydamlık, rekabet gibi uluslararası alanda geçerli temel ilkeler üzerine kurulduğu, Kamu İhale Kanunu'nun 2002 yılında kabul edildiği, kabul edildiği tarih itibarıyla AB Kamu Alımları Direktiflerine genel olarak uyumlu olduğu, zaman içinde AB kamu alımları müktesebatının değişmesi sebebiyle mevcut durumda AB ile uyumlu olmayan hususların bulunduğu, ilerleyen süreçte Avrupa Birliği Kamu Alımları Direktifleri'ne tam uyumlu bir Kamu İhale Kanunu hazırlanmasının öngörüldüğü, yabancı isteklilerin ülkemizdeki kamu ihalelerine katılabildiği, daha çok Japon firmasının da ülkemizdeki ihalelere katılmasının arzu edildiği belirtilmiştir.

Kamu ihaleleri alanında Japonya tarafı adına yapılan konuşmada özetle, kamu alımlarının ülkelerin gayrisafi yurtiçi hasılasında önemli bir paya sahip olduğu, vergi ödeyen vatandaşlar tarafından finanse edilen kamu alımlarının saydam ve rekabetçi bir biçimde gerçekleştirilmesinin önem arz ettiği, Japonya'nın Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Anlaşmasına taraf olduğu, bu nedenle kamu ihale mevzuatlarının anılan anlaşma ile uyumlu olarak düzenlendiği, kamu alımları alanında kapsamlı bir anlaşmanın STA kapsamına dahil edilmesinin iki ülke için de faydalı olacağı ifade edilmiştir.

Toplantı sonucunda, kamu ihaleleri konusunda müzakerelere 2015 yılı Nisan ayında Ankara'da gerçekleştirilecek bir sonraki turda devam etme kararı alınmıştır.

2.2.5.2.4.2. Türkiye-Singapur Serbest Ticaret Anlaşması

Ekonomi Bakanlığı tarafından ülkemiz ile Singapur arasında kamu alımları konusunun da dâhil edildiği kapsamlı bir STA akdedilmesine yönelik müzakereler başlatılmış, 19-21 Mart 2014 tarihleri arasında Ekonomi Bakanlığında Singapur tarafı ile Türkiye-Singapur Serbest Ticaret Anlaşması kapsam belirleme toplantısı gerçekleştirilmiş ve kamu alımlarının da dâhil edildiği müzakere çerçeve belgesi imzalanmıştır.

Müzakereler kapsamında Singapur tarafınca AB-Singapur STA hükümleri ve DTÖ Kamu Alımları Anlaşması hükümleri temel alınarak hazırlanan bir STA taslağı tarafımıza iletilmiştir. Bilahare Kurumumuz ve Maliye Bakanlığı temsilcileri arasında gerçekleştirilen toplantılar sonucunda kamu alımları konusunda ülkemiz önerisi taslak metin hazırlanmıştır. 2-6 Haziran 2014 tarihlerinde Ekonomi Bakanlığında Singapur tarafı ile müzakerelerin ilk turu gerçekleştirilmiştir. 21-22 Temmuz 2014 tarihlerinde gerçekleştirilen ara toplantıda ise ilk turda kamu alımları bölümünde görüşülemeyen hususların ele alınması amacıyla görüşmeler gerçekleştirilmiştir. İkinci tur teknik müzakereler 2-5 Eylül 2014 tarihlerinde gerçekleştirilmiş ve Kurumumuzca katılım sağlanmıştır. Müzakereler devam etmektedir.

2.2.5.2.5. KATILIM SAĞLANAN DİĞER ULUSLARARASI FAALİYETLER

Türkiye-ABD İlişkileri: Değişen Bir Dünyada Kritik Ortaklık Konferansı

Türk Amerikan İş Konseyi (TAİK), American Turkish Council (ATC) ve Dış Ekonomik İlişkiler Kurulu (DEİK) tarafından Türkiye –ABD İlişkileri Hakkında 33. Yıllık Konferansın 3-4 Haziran 2014 tarihlerinde düzenlenen ikinci bölümünde Türkiye Kamu İhale Kanunu hakkında Kurumumuzca sunum yapılması talep edilmiş ve Kurumumuz tarafından ülkemiz kamu ihale sistemi hakkında bilgi verilmiş, bu çerçevede genel olarak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve ikincil mevzuat düzenlemeleri hakkında açıklamalarda bulunulmuş, ülkemizde kamu alımlarının boyutu ve yapım işi ihalelerinin kamu alımları içindeki yerinden bahsedilmiştir. Elektronik Kamu Alımları Platformunun (EKAP) uygulanması izah edilmiş, bunun yanında Kamu İhale Kanununda yer

alan temel ilkeler, ihale usulleri, ihale dokümanı, ihale ilanları, ihaleye katılım için istenen belgeler ve yeterlik kriterleri, yabancı isteklilerin ihalelere katılımı ve şikayet sistemi hakkında açıklamalar yapılmıştır.

KONEPS (Kore Online Elektronik Kamu Alım Sistemi) ve e-sertifika Konulu Eğitim Toplantıları

Kurumumuz ve Güney Kore Cumhuriyeti Kamu İhale Kurumu (PPS) arasında Şubat 2014'te imzalanan protokol çerçevesinde, 3-7 Mart 2014 tarihleri arasında KONEPS (Kore Online Elektronik Kamu Alım Sistemi, e-ihale) ve e-sertifika konulu eğitim toplantılarına katılım sağlanmıştır. Eğitim süresince kamu ihale hizmetlerine giriş, e-ihalede en iyi uygulama, e-teklif adımları ve ihale ilanının yayımlanması, KONEPS Alışveriş Merkezi ve çoklu değerlendirme yapısı (çerçeve anlaşmalar), devlet e-ihale sistemi için yasal altyapı, KONEPS'in işletim ve bakımı, e-ihale sisteminin diğer ülkelerde yaygınlaştırılması konu başlıklarında detaylı bilgiler temin edilmiştir.

"Public Procurement" Başlıklı Kurs

20-29 Ekim 2014 tarihlerinde Hollanda'nın Lahey kentinde gerçekleştirilmiş olan "Public Procurement" başlıklı kursa Kurumumuzu temsilen Kamu İhale Uzmanlarımız görevlendirilmiş ve katılım sağlanmıştır.

IACA Üçüncü Taraflar Kurulu Toplantısı

Uluslararası Yolsuzlukla Mücadele Akademisi (IACA) tarafından 19-21 Kasım 2014 tarihlerinde Azerbaycan'ın Bakü kentinde düzenlenen IACA Üçüncü Taraflar Kurulu'na katılım sağlanmıştır. Yüksek düzeyli oturumların gerçekleştirildiği toplantıda Türkiye'yi temsilen katılmış olan Bakan Yardımcısının yaptığı sunumda yolsuzlukla mücadele amacıyla yapılan faaliyetlere ilişkin olarak Kamu İhale Kanunu'na ve Kurumumuza yer verilmiş olması önemli görülmüştür.

Suçun Önlenmesi ve Ceza Adaleti Komisyonu 23. Dönem Yeniden Toplanmış Oturumu

Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi organizasyonunda 4-5 Aralık 2014 tarihlerinde Viyana'da gerçekleştirilmiş olan Suçun Önlenmesi ve Ceza Adaleti Komisyonu 23. Dönem Yeniden Toplanmış Oturumuna Kurumumuzca katılım sağlanmıştır.

2.2.5.2.6. KAMU İHALE KURUMUNA YÖNELİK YABANCI HEYET ZİYARETLERİ

Kore Cumhuriyeti Heyeti

Kurumumuz ve Kore Cumhuriyeti Kamu İhale Hizmetleri Kurumu (PPS) arasında 01.02.2013 tarihinde imzalanan Mutabakat Zaptı uyarınca PPS Heyeti Kurumumuza ziyarette bulunmuş ve karşılıklı işbirliği konuları görüşülmüş ve kamu alımları sistemlerine ilişkin sunumlar gerçekleştirilmiştir.

Amerika Birleşik Devletleri

ABD Ticaret Bakanı Sayın Penny Pritzker ve beraberindeki ticaret heyeti, 18 Eylül 2014 tarihinde Türk kamu ihale mevzuatı ile uygulamalarımıza yönelik olarak ayrıntılı bilgi alma talebi üzerine Kurumumuza çalışma ziyareti gerçekleştirmiştir.

Yunanistan Cumhuriyeti Heyeti

Kamu alımları alanında istişarelerde bulunmak ve ikili ilişkilerin geliştirilmesi amacıyla Yunanistan Cumhuriyeti Bağımsız Kamu İhale Kurumundan oluşan bir heyet 31 Ekim 2014 tarihinde Kurumumuza bir çalışma ziyaretinde bulunmuştur. Yunanistan Heyetine Türk kamu alımları sistemi genel hatlarıyla anlatılmış ve bu kapsamda; Kamu İhale Kurumu, kamu alımları sistemi, elektronik ihale ve uygulamaları hakkında ayrıntılı sunumlar gerçekleştirilmiştir. Ziyaret sonunda, iki Kurum temsilcileri tarafından kamu ihalelerine ilişkin işbirliğine devam edilmesinin faydalı olacağı ifade edilmiştir.

2.2.5.3. ÇEVİRİ FAALİYETLERİ

2014 yılı çeviri faaliyetleri aşağıdaki gibi özetlenebilir:

- 1) 2004/18/AT sayılı Direktifi değiştiren Kamu Alımları hakkında Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'nin 26 Şubat 2014 tarihli ve 2014/24/AB sayılı Direktifinin Türkçeye çevirisi yapılmıştır.
- 2) 2004/17/AT sayılı Direktifi değiştiren su, enerji, ulaşım ve posta hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren kuruluşlar tarafından gerçekleştirilen alımlar hakkında Avrupa Parlamentosu ve Konseyi'nin 26 Şubat 2014 tarihli ve 2014/25/AB sayılı Direktifinin Türkçeye çevirisi yapılmıştır.
- 3) Bir çalışma grubu oluşturularak çevirileri tamamlanan bahse konu Direktiflerin revizyonlarına başlanmıştır.
- 4) 5812 ile değişik 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yapılan değişikliklerin İngilizce çevirisi yapılarak metne işlenmiştir.
- 5) 2013 yılı Türkiye İlerleme raporunun Kamu İhalelerine ilişkin kısmının Türkçeye çevirisi yapılmıştır.
- 6) "Implementing the OECD Principles for Integrity in Public Procurement" adlı kitabın Türkçeye çevirisi yapılmıştır.
- 7) Değişik ülkelerin (Fransa, Almanya, İsveç, İtalya vb.) eşik değerlerin altında gerçekleştirdikleri alımlara ilişkin düzenlemeleri Kurumumuz çalışmalarında faydalanılmak üzere Türkçeye çevrilmiştir.
- 8) Kurumumuz çalışmalarında faydalanılmak üzere İngiltere, Galler ve Kuzey İrlanda'ya ait 2006 Kamu Alımları Tüzüğü'nün Türkçeye çevirisi yapılmıştır.
- 9) Kurumumuz çalışmalarında faydalanılmak üzere İngiltere, Galler ve Kuzey İrlanda'ya ait 2006 Sektörler Tüzüğü'nün Türkçeye çevirisi yapılmıştır.
- 10) Yurtdışında lisansüstü eğitim yapmak üzere gönderilen kurum personeline ait kabul belgeleri ve okullardan alınan faturaların ve diğer belgelerin çevirileri yapılmıştır.
- 11) Çeşitli seminer ve konferanslarda ve Kurumumuza gelen yabancı heyetlerin ziyaretlerinde kullanılmak üzere hazırlanan sunumların ve belgelerin İngilizceye çevirileri yapılmıştır.
- 12) 2014 yılında Kurumumuzca gerçekleştirilen uluslararası yazışma ve mektupların Türkçe'den İngilizce'ye ya da İngilizce'den Türkçe'ye çevirileri yapılmıştır.
- 13) 18.12.2014 tarihinde Avrupa Birliği Bakanlığında düzenlenen "AB Terminolojisi Veri Tabanı" konulu toplantıya katılım sağlanmıştır. Bu toplantıda, 2015 yılında AB Bakanlığı tarafından oluşturulacak AB Terminolojisi Veri Tabanı için belirlenen 10 pilot fasıldan birinin Kamu Alımları Faslı olduğu ifade edilmiş olup 2015 yılında bu konu-

da çalışmaların başlaması beklenmektedir.

2.2.6. EĞİTİM FAALİYETLERİ

Kurum ve kuruluşların ulusal ve uluslararası gelişmeleri de dikkate alarak çağın gerektirdiği nitelikte hizmet sunabilmesi, sürekli bir biçimde personelini eğitmesine ve değişen şartlara göre geliştirmesine bağlıdır. Toplumun gelişmesinde ve uluslararası arenada rekabet edebilmesinde eğitime verilen önemin belirleyici bir etkisi vardır. Eğitim süreci, kalite ve verimliliğin vazgeçilmez unsuru haline gelmiştir.

Günümüzde eğitim kavramı yalnızca örgün eğitimle sınırlı kalmamakta, bireyin doğumundan ölümüne kadar olan yaşam sürecinde edindiği; kişisel, mesleki ve toplumsal gereksinimlerini karşılayacak bilgi ve becerileri kazanmak amacıyla katıldığı her türlü öğrenme etkinliğini kapsamaktadır.

Kurum ve kuruluşların varlıklarını etkin bir biçimde sürdürebilmeleri ve kendilerini geliştirebilmeleri, bu hızlı değişim sürecine ayak uydurabilmelerine bağlıdır. Sunulan ürün ve hizmet kalitesinin artırılmasının en etkili yolu, personelin hizmet içi eğitim etkinlikleri ile geliştirilmesidir.

Kurumsal verimliliği elde etmenin bir başka yolu da personelde iş doyumunun temin edilmesi ve çalışanların işle bütünleşmelerini sağlamaktan geçmektedir. İş doyumunu elde etmek için çalışanlara uygun bir iş ortamı ve çalışma koşulları oluşturmak, mesleki bilgi ve yeterliliklerini geliştirme imkanı sağlamak gerekmektedir. Mesleki yeterlilik kavramı mesleğe ilişkin bilgi beceri, davranış ve tutum kavramlarını içerir. Mesleki yeterlilik de eğitimle sağlanabilir.

Kamu İhale Kurumu tarafından 2014 yılı içerisinde gerçekleştirilen çalışmalar, 4 ana başlık altında aşağıda belirtimiştir.

2.2.6.1. KAMU İHALE MEVZUATI EĞİTİM PROGRAMLARI

Kurum, kamu ve özel sektöre eğitim vermek ve eğitim verilmesi için çalışmalar yürütmekle yükümlüdür. Bu kapsamda yapılan çalışmalar aşağıda yer almaktadır.

2014 yılı içerisinde kamu kurum ve kuruluşlarına yönelik uzman personelimiz tarafından farklı tarih ve yerlerde kamu ihale mevzuatı konusunda verilen eğitimler, Tablo 26'da yer almaktadır.

Tablo 26. Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Gerçekleştirilen Eğitim Programları				
Tarih	Eğitim Çalışması	Eğitim yeri	Kurum Sayısı	Katılımcı Sayısı
07.01.2014 23.12.2014	İHALE MEVZUATI EĞİTİM PROGRAMLARI	ADANA, AFYONKARAHİSAR, ANKARA, ANTALYA, BURSA, ISPARTA, İSTANBUL, İZMİR, ERZURUM, KASTAMONU, KAYSERİ, KONYA, RİZE	88	7602
GENEL TOPLAM			88	7602

Bu çerçevede, 2014 yılı içerisinde ihale mevzuatı eğitim programları çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarına mensup toplam 7602 kişiye ihale eğitimi verilmiştir.

2.2.6.2. KAMU İHALE UZMAN YARDIMCILARI EĞİTİM PROGRAMI

Kamu ihale uzman yardımcılarının adaylık eğitimleri ile Kurumun görev alanı ile ilgili konularda yetiştirilmelerine amacıyla yürütülen çalışmalar, aşağıda yer almaktadır.

Adaylık Eğitimleri

Kamu İhale Kurumu Meslek Personeli Yönetmeliğinin 20 nci maddesi gereğince kurumumuzda 2014 yılı içerisinde göreve başlayan 28 uzman yardımcısı ile 2 avukatın adaylık eğitimleri kapsamında; oryantasyon, temel ve hazırlayıcı eğitimleri ile stajları 24.03.2014 -12.09.2014 tarihleri arasında gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca Kamu İhale Uzman Yardımcılarının kurum dışı staj programları kapsamında; 25.08.2014 – 05.09.2014 tarihleri arasında, Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü, Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü ve İller Bankası A.Ş. Genel Müdürlüğünde, ihale öncesi işlemler, ihale süreci ve sözleşme yönetimi ile şantiye ziyareti çalışmaları gerçekleştirilmiştir.

Refakat Eğitimleri

Kurumumuz bünyesinde 2013 yılında göreve başlayan ve adaylık eğitimleri tamamlanan 8 inci grup Kamu İhale Uzman Yardımcılarının (22 personel) Kamu İhale Kurumu Meslek Personeli Yönetmeliğinin 20 nci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca; 27.01.2014 – 22.06.2014 tarihleri arasında ve 01.07.2014 – 31.12.2014 tarihleri arasında refakat programları gerçekleştirilmiştir.

Bununla birlikte, Kurumumuz bünyesinde 2014 yılında göreve başlayan 7-9. Grup Kamu İhale Uzman Yardımcılarının (28 personel) 1. Refakat Programları 15.09.2014 tarihinde başlamış olup halen devam etmektedir.

Ayrıca, 4734 sayılı Kanunun geçici 15 inci maddesi kapsamında 23.06.2014 tarihinden itibaren göreve başlayan 9 Kamu İhale Uzmanı'na yaklaşık 2 aylık temel mevzuat eğitimi verilmiştir. Aynı kapsamda aralık ayında göreve başlayan 7 Kamu İhale Uzmanı'nın temel mevzuat eğitimleri ise aralık ayı sonu itibariyle halen devam etmektedir.

Yetki Sınavı

Kamu İhale Kurumu Meslek Personeli Yönetmeliğinin 20 ve 21 nci maddeleri uyarınca adaylıkta geçen süre dahil fiili çalışma süresi en az 18 ay olan Kamu İhale Uzman Yardımcıları, kurumun görev alanına giren konularda yazılı ve olarak yapılacak yetki sınavına girmeye hak kazanmaktadırlar.

Bu kapsamda, refakat çalışmasını tamamlayan 1 Kamu İhale Uzman Yardımcısı, 28.04.2014 tarihinde yapılan yetki sınavında başarılı olmuş ve tek başına inceleme yetkisi almıştır.

Tez Değerlendirme ve Yeterlik Sınavı

Kamu İhale Kurumu Meslek Personeli Yönetmeliğinin 24, 25 ve 26 ncı maddeleri uyarınca yeterlik sınav komisyonu tarafından tezleri yeterli bulunan uzman yardımcıları, tezin sözlü savunulması ve sözlü sınav olarak üzere iki aşamadan oluşan yeterlik sınavına girmeye hak kazanmaktadırlar.

Bu kapsamda, toplam 9 Kamu İhale Uzman Yardımcısı 21.10.2014 tarihinde yapılan yeterlik sınavında başarılı olarak, Kamu İhale Uzmanlığına atanmışlardır.

2.2.6.3. HİZMET İÇİ EĞİTİM PROGRAMLARI

Kurum personelinin mesleki bilgi, beceri ve verimliliklerinin artırılması, bilimsel ve teknolojik gelişmelere uyumlarının sağlanması ve üst görevlere hazırlanmaları amacıyla 2014 yılı içerisinde gerçekleştirilen hizmet içi eğitim faaliyetleri Tablo 27’de yer almaktadır.

Tablo 27. Hizmet İçi Eğitim Programları				
NO	EĞİTİMİN KONUSU	TARİHİ	EĞİTİM YERİ	KATILIMCI SAYISI
1	Kaliteli Bir Yaşam ve İlk Yardım Eğitimi	12-26.03.2014	ANKARA	20
2	Yabancı Dil Kursu	06.02-31.12.2014	ANKARA	47
3	İşyeri Hekimliği ve İş Güvenliği Uzmanlığı Eğitimi	12-16.03.2014	ANKARA	1
4	Yönetici Sekreterliği Eğitim Programı	17.03-08.05.2014	TODAİE	7
5	Değişen Yönleriyle Kamu İhale Mevzuatı Konulu Eğitim Programı	20-23.04.2014	AFYON	
6	EKAP Uygulamaları Konulu Eğitim Programı	06-13.05.2014	ANKARA	53
7	Resmi Yazışma ve Arşiv Yönetimi Eğitimi	14.05.2014	ANKARA	20
8	“Querying Microsoft SQL Server 2012 Developing Windows Applications with Microsoft Visual Studio 2010” Bilgisayar Kursu	14-18.04.2014 05-09.05.2014	ANKARA	3
9	Borçlar Hukuku Eğitimi	17.06.2014	ANKARA	53
10	Dengeli ve Sağlıklı Beslenme Eğitimi	18.06.2014	ANKARA	51
11	Türk Ticaret Hukuku Eğitimi	19.06.2014	ANKARA	53
12	Ceza Hukuku Eğitimi	20.06.2014	ANKARA	53
13	İdare Hukuku Eğitimi	21.06.2014	ANKARA	53
14	Medeni Hukuk Eğitimi	22.06.2014	ANKARA	53
15	İş Sağlığı ve Güvenliği Mevzuatı Konulu Eğitim Programı	09-11.07.2014	ANKARA	110
16	8. Kişisel ve Kurumsal Gelişim Eğitim Programı	21-23.09.2014	Çeşme İZMİR	197

2.2.6.4. YURT DIŞI LİSANSÜSTÜ EĞİTİM PROGRAMI

Yetiştirilmek Amacıyla Yurt Dışına Gönderilecek Kamu İhale Kurumu Personeli Hakkında Yönerge hükümleri kapsamında, Kurum personelinin yurt dışı lisansüstü eğitim çalışmalarında bulunmaları sağlanmaktadır.

Bu kapsamda 2013 yılında lisansüstü eğitim amacıyla yurt dışına gönderilen 4 personelden eğitimleri tamamlanan 2 personelin görevlerine başlamaları sağlanmış olup, halen Amerika Birleşik Devletleri’nde lisansüstü eğitimleri devam eden diğer 2 personelin, söz konusu eğitimlerinin yürütülmesi kapsamındaki iş ve işlemlerine 2014 yılı içerisinde devam edilmiştir.

2.2.7. BİLGİ EDİNME MEVZUATI ÇERÇEVESİNDE YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER İLE BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.2.7.1. Bilgi Edinme Mevzuatı Çerçevesinde Yürütülen Faaliyetler

Kurum 2014 yılında da önceki yıllarda olduğu gibi 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu çerçevesinde yürüttüğü çalışmalarını yerine getirmiştir. Kuruma internet sistemi üzerinden gelen sorular bilgisayar ortamında izlenmekte ve bu sistem başvuru sahiplerince etkin bir biçimde kullanılmaktadır. Bu çerçevede, Kuruma 2014 yılında gelen toplam soru sayısı 2112 adet olmuştur. Bu soruların, 2086'sı elektronik ortamda ve 26'sı ise yazılı olarak Kuruma gönderilmiştir.

Ayrıca, Başbakanlık İletişim Merkezi (BİMER) üzerinden Kuruma intikal eden 876 adet soru ilgili birimlerce değerlendirilmiştir.

2.2.7.2. Basın ve Halkla İlişkiler Kapsamında Yürütülen Faaliyetler

2014 yılında Kurum tarafından medya ile yürütülen iletişim stratejisi çerçevesinde kamuoyunu bilgilendirmeye ve doğru anlama sürecini oluşturmaya yönelik çalışmalar yapılmıştır. Bu çerçevede, bilgilendirme amacıyla basın duyuruları gerçekleştirilmiştir. Öte yandan, yıllık düzenlenen Kurum istatistikleri basın toplantısı ile kamuoyuyla paylaşılmıştır. Bu arada, Kurumla ilgili medyada yer alan haberler izlenmiş ve basın mensuplarından gelen yazılı ya da sözlü talepler değerlendirilerek gerekli bilgilendirmelerde bulunulmuştur.

Mali Bilgiler

2014

*Faaliyet
Raporu*

T.C. Kamu İhale Kurumu



3. MALİ BİLGİLER

Kurumun gelirleri ve giderleri bütçesini oluşturmaktadır. Kurumun gelirlerinin, giderlerini karşılaması esastır. Kurumun gelir fazlası 5018 sayılı Kanun'un 78 inci maddesi hükmüne göre üçer aylık dönemler itibarıyla genel bütçeye aktarılmaktadır. Kurumun gelirlerinin nelerden oluştuğu 4734 sayılı Kanun'un 53 üncü maddesinin (j) bendinde sayılmıştır.

3.1. MALİ DENETİM

Kurum, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun sadece 3, 7, 8, 12, 15, 17, 18, 19, 25, 42, 43, 44, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 68, 76 ve 78'inci maddelerine tâbidir. Bu çerçevede 5018 sayılı Kanun'un 68 inci maddesi uyarınca, Kurumun dış denetimi Sayıştay tarafından yapılmaktadır.

Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin mali faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.

Dış Denetim; Kurumun hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, mali tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin mali denetimi ile Kurumun gelir, gider ve mallarına ilişkin mali işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığı, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığı, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi suretiyle gerçekleştirilir.

3.2. 2014 YILI BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

Kurumumuzun 2014 yılı bütçesi, Türkiye Büyük Millet Meclisinde kabul edilerek 27.12.2013 tarihli ve 28864 sayılı Mükerrer Resmi Gazetede yayımlanmış ve 01.01.2014 tarihinden itibaren yürürlüğe girmiştir.

3.2.1. GELİR BÜTÇESİ

2014 Yılı bütçe gelirleri 111.000.000,00- TL olarak tahmin edilmiş olup, 158.095.200,91- TL gelir elde edilmiştir. Böylece gelir bütçesi gerçekleşme oranı % 142 olmuştur.

- Kurumun gelirleri, 4734 sayılı Kanun'da sayıldığı üzere aşağıda yer alan kalemlerden oluşmaktadır:
- 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin düzenlenecek sözleşmelerden, bedeli belirli bir miktarı aşanlar için yükleniciden tahsil edilecek sözleşme bedelinin onbinde beşi,
- Mal ve hizmet alımı ihaleleri ile yapım işi ihalelerine ilişkin Kuruma yapılacak itiraz şikayet başvurularından alınacak bedeller.
- Eğitim, kurs, seminer ve toplantı faaliyetlerinden elde edilecek gelirler.
- Her türlü basılı evrak, form, ilan, doküman ve yayınlar ile Elektronik Kamu Alımları Platformunun işletilmesinden elde edilecek gelirler.
- Gerekğinde genel bütçeden yapılacak yardımlar.
- Diğer gelirler.

3.2.2. GİDER BÜTÇESİ

Kurumun 2014 yılı gider bütçesi, 111.000.000-TL olarak öngörölmüş ancak 3'er aylık dönemler itibariyle gelir fazlası olarak genel bütçeye aktarılan ödemeler ve Kurum hizmet binası yapmak üzere Başbakanlık Toplu Konut İdaresi Başkanlığından satın alınan arsa bedeli ödemesi için öngörölen ödeneğin yetmemesi üzerine ilgili tertiplere Kurum içi aktarmalar, likit karşılığı ve gelir fazlası karşılığı ek ödenek kaydı yapılarak, gider bütçesi 178.028.000,00 TL olmuştur. Kullanılabilir toplam ödeneğin 174.406.534,38 TL'si harcanmış ve kalan 3.621.465,62 TL'lik kısmı yılsonunda iptal edilmiştir. Böylece gider bütçesi gerçekleşme oranı % 98 olmuştur. 2014 yılı içerisinde gelir fazlası olarak genel bütçeye toplam 55.782.916,50 TL aktarılmış olup, bu rakam Kurumun toplam giderlerinin %32'sine tekabül etmektedir.

3.2.3. BİLANÇO VE GELİR TABLOSU

Kurumun 2014 yılı ayrıntılı bilançosu ve gelir tablosu aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Tablo 28. T.C. KAMU İHALE KURUMU İŞLETME AYRINTILI BİLANÇOSU					
AKTİF (VARLIKLAR)			PASİF (KAYNAKLAR)		
	Cari Dönem			Cari Dönem	
	01.01.2014 - 31.12.2014			01.01.2014 - 31.12.2014	
I-DÖNEN VARLIKLAR			I KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		
A-HAZIR DEĞERLER		25.427.039,18	A-MALİ BORÇLAR		0,00
3-Bankalar	25.427.039,18		B-TİCARİ BORÇLAR		18.001.950,29
B-MENKUL KİTMETLER		0,00	1-Satıcılar	18.000.000,00	
C-TİCARİ ALACAKLAR		0,00	4-Alınan Depozito ve Teminatlar	1.950,29	
D-DİĞER ALACAKLAR		1.204.704,87	C-DİĞER BORÇLAR		808.422,85
4-Personelden Alacaklar	4.409,18		5-Diğer Çeşitli Borçlar	808.422,85	
5-Diğer Çeşitli Alacaklar	1.200.295,69		D-ALINAN AVANSLAR		6.158.767,44
E-STOKLAR		200.235,03	2-Alınan Diğer Avanslar	6.158.767,44	
1-İlk Madde ve Malzeme	200.235,03		E-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM HAKEDİŞLERİ BEDELLERİ		0,00
F-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM MALİYET		0,00	F-ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR		1.270.008,10
G-GELECEK AYLARA AİT GİDER VE GELİR TAHAKKUKLARI		323.221,63	1-Ödenecek Vergi ve Fonlar	1.270.008,10	
1-Gelecek Aylara Ait Giderler	323.221,63		G-BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		-463.099,24
H-DİĞER DÖNEN VARLIKLAR		1.086.014,46	1-Dönem Kan Vergi ve Diğer Yasal Yükümlülük Karşılıkları	2.590.208,93	
6-Personel Avansları	1.086.014,46		2-Dönem Karının Peşin Ödenen Vergi ve Diğer Yükümlülükler(-)	-3.053.308,17	
DÖNEN VARLIKLAR TOPLAMI		28.241.215,17	H-GELECEK AYLARA AİT GELİR VE GİDER TAHAKKUKLARI		0,00
II- DURAN VARLIKLAR			I-DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		0,00
A-TİCARİ ALACAKLAR		17.282,93	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI		25.776.049,44
4-Verilen Depozito ve Teminatlar	17.282,93		II-UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		
B-DİĞER ALACAKLAR		0,00	A-MALİ BORÇLAR		0,00
C-MALİ DURAN VARLIKLAR		0,00	B-TİCARİ BORÇLAR		0,00
D-MADDİ DURAN VARLIKLAR		14.768.673,90	C-DİĞER BORÇLAR		0,00
3-Binalar	9.124.838,25		D-ALINAN AVANSLAR		0,00
4-Tesis Makine ve Cihazlar	527.250,67		E-BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI		0,00
5-Taşlıklar	554.621,95		F-GELECEK YILLARA AİT GELİR VE GİDER TAHAKKUKLARI		0,00
6-Demirbaşlar	21.827.507,85		G-DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR		0,00
8-Birikmiş Amortismanlar (-)	-17.265.544,82		UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI		0,00
E-MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR		0,00	III-ÖZKAYNAKLAR		
F-ÖZEL TÜKENMEYE TABİ VARLIKLAR		0,00	A-ÖDENMİŞ SERMAYE		10.601.269,87
G-GELECEK YILLARA AİT GİDER VE GELİR TAHAKKUKLARI		0,00	1-Sermaye	10.601.269,87	
H-DİĞER DURAN VARLIKLAR		53.028.000,00	B-SERMAYE YEDEKLERİ		0,00
4-Diğer Çeşitli Duran Varlıklar	53.028.000,00		C-KAR YEDEKLERİ		0,00
DURAN VARLIKLAR TOPLAMI		67.813.956,83	D-GEÇMİŞ YILLAR KARLARI		45.202.577,45
			1-Geçmiş Yıllar Karları	45.202.577,45	
			E-GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI		-13.075.685,46
			0-Geçmiş Yıllar Zararları (-)	-13.075.685,46	
			F-DÖNEM NET KARI (ZARARI)		27.550.960,70
			1-Dönem Net Karı	27.550.960,70	
			ÖZKAYNAKLAR TOPLAMI		70.279.122,56
AKTİF VARLIKLAR TOPLAMI		96.055.172,00	PASİF KAYNAKLAR TOPLAMI		96.055.172,00

Tablo 29. Ayrıntılı Gelir Tablosu		
T.C. KAMU İHALE KURUMU		
01.01.2014-31.12.2014 Tarihli Ayrıntılı Gelir Tablosu		
	Önceki Dönem	Cari Dönem
	2013 YILI	2014 YILI
A - BRÜT SATIŞLAR	51.408.214,71	46.695.192,90
1- Yurtiçi Satışlar	50.517.698,12	46.695.192,90
2- Yurtdışı Satışlar	0,00	0,00
3- Diğer Gelirler	0,00	0,00
B - SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)	0,00	0,00
1- Satıştan İadeler (-)	0,00	0,00
2- Satış İskontoları (-)	0,00	0,00
3- Diğer İndirimler (-)	0,00	0,00
C - NET SATIŞLAR	51.408.214,71	46.695.192,90
D - SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	0,00	0,00
1- Satılan Mamüller Maliyeti	0,00	0,00
2- Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	0,00	0,00
3- Satılan Hizmet Maliyeti (-)	0,00	0,00
4- Diğer Satışların Maliyeti (-)	0,00	0,00
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI	51.408.214,71	46.695.192,90
E - FAALİYET GİDERLERİ (-)	-102.382.470,24	-107.918.496,69
1- Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Pazarlama, Satış ve Dağıtım Gider.(-)	0,00	0,00
3- Genel Yönetim Giderleri (-)	-106.133.974,32	-107.918.496,69
FAALİYET KARI VE ZARARI	-55.616.276,20	-61.223.303,79
F - DİĞER FAAL.,OLAĞAN GELİR VE KARLAR	63.923.643,10	91.364.473,42
1- İştiraklerden Temettü Gelirleri	0,00	0,00
2- Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	0,00	0,00
3- Faiz Gelirleri	534.225,15	444.176,25
4- Komisyon Gelirleri	0,00	0,00
5- Konusu Kalmayan Karşılıklar	0,00	0,00
6- Menkul Kıymet Satış Karları	0,00	0,00
7- Kambiyo Karları	0,00	0,00
8- Enflasyon Düzeltme Farkı	0,00	0,00
9- Diğer Olağan Gelir ve Karlar	63.389.417,95	90.920.297,17
G - DİĞ. FAAL. OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	0,00
1- Komisyon Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Karşılık Giderleri (-)	0,00	0,00
3- Menkul Kıymet Satış Zararları (-)	0,00	0,00
4- Kambiyo Zararları (-)	0,00	0,00
5- Reeskont Faiz Giderleri (-)	0,00	0,00
6- Diğer Olağan Gider ve Zararlar (-)	0,00	0,00
H - FİNANSMAN GİDERLERİ (-)	0,00	0,00
1- Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00	0,00
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR	8.307.366,90	30.141.169,63
I - OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR	0,00	0,00
1- Önceki Dönem Gelir ve Karları	0,00	0,00
2- Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar	0,00	0,00
J - OLAĞAN DIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	0,00
1- Çalışmayan Kısım Gider ve Zararları (-)	0,00	0,00
2- Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)	0,00	0,00
3- Diğer Olağandışı Gider ve Zararlar (-)	0,00	0,00
DÖNEM KARI VEYA ZARARI	8.307.366,90	30.141.169,63
K - DÖNEM KARI VER. VE DİĞ. YAS. YÜK. KRS. (-)	-4.542.660,41	-2.590.208,93
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI	3.764.706,49	27.550.960,70

Kurumsal Kabiliyet ve Kapasitenin Değerlendirilmesi

2014 *Faaliyet Raporu*

T.C. Kamu İhale Kurumu



4. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1. ÜSTÜNLÜKLER

- 4734 ve 4735 sayılı Kanun'un çerçevesini çizdiği kurumsallaşma yapısı,
- 4734 sayılı Kanun'daki; Kurumun kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve malî özerkliğe sahip olduğuna ve görevini yerine getirirken bağımsız bulunduğuna dair düzenlemeler,
- Kaliteli insan gücü,
- Yaygın teknoloji kullanımı,
- Etkin bilgi ve veri paylaşımı,
- Uzmanlaşmaya dayalı personel yapısı,
- Kurumsal ve stratejik bakış açısı imkânı.

4.2. GÜÇLÜKLER

- İdarelerin çok sayıda ve yaygın bir biçimde bulunması,
- İlgili mevzuatta yapılan değişikliklere ihale yapan birimlerce hızlı adaptasyonun sağlanmasının belli bir süreç gerektirmesi.

4.3. DEĞERLENDİRME

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı Kanunla kendisine tevdi edilen görevleri ilk günkü heyecan ve motivasyonla, şeffaflık ve güveni ön plana alarak yerine getirmektedir.

Kurum, kuruluşundan bu yana geçen 13 sene boyunca kurumsallaşma adına önemli mesafe almış, iyi yetişmiş personel yapısı ve stratejik bakış açısıyla hitap ettiği alana bütünüyle hâkim bir yapıya kavuşmuştur.

İdari ve mali özerkliğe sahip Kurum, kamu kaynaklarının kullanılmasıyla ilgili olarak, idarelerin 4734 sayılı Kanun kapsamında yaptıkları harcamalara yönelik mekanizmaların düzgün ve sağlıklı bir şekilde işlemesinde önemli bir role sahiptir. Kurum bu kritik konunun bilincinde ve sorumluluğunda faaliyetlerini yüksek bir motivasyonla ve teknolojiye önem veren yenilikçi bir anlayışla yürütme gayretindedir. Kurumun bu yapısı ve çalışma disiplini gerek idareler gerekse ihalelere katılan istekliler açısından özellikle saydamlık, hesap verilebilirlik, sistemin etkin işleyişi ve hukuk düzenine güven duyulması hususlarında önemli bir teminat teşkil etmektedir.

Bu arada Kurum, Avrupa Birliği ile müzakere sürecinin başarıyla yürütülmesi, bu doğrultuda uluslararası kuruluşlar tarafından yapılan çalışmaların takip edilmesi ve bu kuruluşlarla işbirliğinin sağlanması perspektifiyle hareket etmekte ve ülkemizin uluslararası taahhütlerinin gerçekleştirilmesi sürecine yardımcı olmaktadır.

Ayrıca Kurum, bilgi ve iletişim teknolojilerinin ihale sürecinde ve kurumsal faaliyetlerde daha etkin kullanımına yönelik çalışmalara ağırlık vermekte, Elektronik Kamu Alımları Platformunun (EKAP) altyapısının geliştirilmesi ve elektronik ihale konusunda çabaların

ilerletilmesi yönünde kararlılığını sürdürmektedir. Elektronik Kamu Alımları Platformu ile idarelerin ihale kayıt numarası (İKN) alma, ilan verme, ihale dokümanı hazırlama, teyit işlemlerini gerçekleştirme, sözleşme bilgisi gönderme gibi ihale süreçlerini elektronik ortamda yürütebilmelerine imkân sağlanmaktadır. EKAP'ın devreye alınmasından bu yana, idarelerce ihale dokümanları EKAP üzerinden hazırlanmakta ve ihale ilanlarının temel bileşenleri önemli ölçüde sistem üzerinden otomatik olarak oluşturulmaktadır.

Bundan sonraki süreçte, ihale sürecinde yapılması gereken tüm işlemlerin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi ve ilgili tüm belgelerin elektronik ortamda sunulmasına yönelik çalışmalar devam etmektedir.

Bu çalışmalar kapsamında mevzuatta bazı değişiklikler yapılmış, ihale sürecinde zaman kaybının önlenerek süreçten beklenen faydanın elde edilebilmesi maksadıyla tebligatların hızlı ve güvenli bir şekilde yapılabilmesini temin edecek şekilde ihale sürecinde yapılacak tebligatların, öncelikli olarak imza karşılığı elden veya EKAP üzerinden gerçekleştirilmesi öngörülmüştür. Bu kapsamda ayrıca, gerek tebligatların hızlı ve güvenli yapılabilmesi, gerekse elektronik ihale uygulamasının aşamalarından birinin daha gerçekleştirilebilmesi amacıyla isteklilerin EKAP'a kayıtlı olması zorunlu tutulmuştur.

Aynı şekilde, elektronik ihaleye geçişin önemli aşamalarından biri olan isteklilerin yeterliklerinin elektronik ortamda kayıt altına alınması işlemi kapsamında, iş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi de zorunlu hale getirilmiştir.

Sonuç olarak; Kurum, gerek idarelerin ihtiyaçlarının zamanında ve uygun şartlarla karşılanabilmesi gerek kamu kaynaklarının etkin ve verimli bir şekilde kullanılması amacıyla ideal bir kamu alımları sisteminin oluşturulmasına ve işletilmesine yönelik faaliyetlerini sürdürmektedir.