

Bu çalışma, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali - Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 25 inci maddesiyle İstatistik ve Sicil İzleme Dairesine verilen görevler esas alınarak hazırlanmıştır.

Çalışmanın amacı, 4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

Kamu alımları, kamu kurum ve kuruluşlarının piyasaya kaynak aktarması sonucunu doğurmaktadır. Bu nedenle, kamu kaynaklarının hangi alanlarda ve nasıl harcadığına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespiti için gerekli olduğu kadar kamu alımlarına ilişkin politikaların doğru şekilde geliştirilmesi için de en önemli başvuru kaynaklarından biri olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin, bu alanda karar verici konumda olanlar kadar, bu konuda çalışma yapanlar ve nihayet vergisini veren vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu düşünülmelidir.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2007 ve 31.12.2007 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır. İhale İstatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Kamu Satınalma Platformu üzerinden internet yoluyla gönderilen verilerden hareketle düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türleri bazında mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında Kanunda sayılan hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kurum bazında sınıflandırılmaları yapılmıştır.

Rapor altı bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde ihale kayıt numarası istatistikleri, üçüncü bölümde teyit istatistikleri, dördüncü bölümde ihale ilanı istatistikleri, beşinci bölümde kurul kararları ve şikayet istatistikleri, altıncı bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ediyorum ve raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diliyorum.

Dr. Hasan GÜL
Kamu İhale Kurumu
Başkanı

İÇİNDEKİLER

	Sayfa No
ÖNSÖZ.....	II
AÇIKLAMALAR.....	IV

BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1. Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Yıllar İtibariyle Kamu Alımları	2
1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	3
1.4. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.5. Alım Usullerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	5
1.6. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	9
1.7. Kamu Alımlarının Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	11
1.8. Yüklenicilere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.9. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhalelerin Sınıflandırılması	14
1.10. Bütçe Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması	16
1.11. Kamu Alımlarının Tamamlanma Tarihine Göre Sınıflandırılması	17
1.12. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması	19
1.13. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması	22
1.14. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Sınıflandırılması	23
1.15. Fiyat Farkı Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	25
1.16. Avans Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	25
1.17. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanununun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi.	26

BÖLÜM 2 İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

2.1 Geçerli ve İptal Edilen İKN İstatistikleri.....	30
2.2 İhale Türlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	30
2.3 İhale Usullerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	31
2.4 Aylık Bazda İKN' lerin Sınıflandırılması.....	32
2.5 İptal Nedenlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	38

BÖLÜM 3 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

3.1 İhale Türüne ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	39
3.2 Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	41
3.3 Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit İstatistikleri.....	41
3.4 Alınan Teyitlerin Aylık Bazda Dağılımı.....	42

BÖLÜM 4 İLAN İSTATİSTİKLERİ

4.1 İhale İlan İstatistikleri.....	43
4.2 Kamu İhale Bülteni İstatistikleri.....	44
4.3 Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İhale İlanlarının Sınıflandırılması.....	49

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1 Kurul Kararları.....	50
5.2 Şikayet İstatistikleri.....	60

	<u>Sayfa</u> <u>No</u>
BÖLÜM 6 YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ	
6.1. 2002-2007 Yılları Aktif ve Pasif Yasaklama Sayıları.....	64
6.2. Aktif Yasaklıların Yasaklama Dayanağına Göre Dağılımı.....	65
6.3. Yasaklama Sıklığına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı.....	66
6.4. Yasaklıların Türüne ve Uyuşuna Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı.....	66
6.5. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı.....	66
6.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı.....	68

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2007 ve 30.09.2007 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Kamu Satın alma Platformuna ihale gerçekleştirmek amacıyla kayıt olan idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemdir.

Kısmi Teklife Açık İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu Alımı: 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları ifade eder.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadastro, imar uygulama, her ölçekte imar planı, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel

sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri kapsar.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini kapsar.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi olarak tanımlanır.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhaleyi yapan kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür. Açık ihale usulü tüm isteklilerin katılımına imkan sağlayan bir ihale usulü olması nedeniyle, ihaleler için tercih edilmesi beklenen bir usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür.

Pazarlık usulü: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin koşullara göre aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve bazı hallerde idarenin ihale konusu işin teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü ihale usulüdür.

Doğrudan Temin: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerin bu kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin kamu alımlarıdır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık Maliyet: Mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik Değer: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 13 üncü ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: Kamu İhale Kurumunun, Kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek ve tüzel kişilerin listesini güncel tutma görevi bulunmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak olan ihalelerde teklifler alındıktan ve ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi belirlendikten sonra ihale kararının ihale yetkilisinin onayına sunulmasından önce, belirlenen isteklinin yasaklı olup olmadığını öğrenmek amacıyla idarelerce Kamu İhale Kurumundaki listenin kontrol edilmesi işlemine teyit denilmektedir.

Düzenleyici Kararlar: Yönetmelik, tebliğ, v.b. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Yönetmelik Kararlar: Kurumun İdari işlerine yönelik olarak Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Uyuşmazlık Kararları: İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarının genel adıdır.

İtirazen Şikayet Kararları: İhale sürecinde idareye yapılan şikayet başvuruları üzerine verilen kararların tebliğ ya da bildirim tarihinden, otuz günlük cevap verme süresi içinde bir karar alınmaması durumunda bu sürenin bitiminden itibaren onbeş gün içinde Kamu İhale Kurumuna yapılacak olan itirazen şikayet başvurusu üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

İddiaların İncelenmesi Kararları: İdarelerce yapılan ihalelerde 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırılık bulunduğu iddialarıyla Kuruma ulaşan yazılı başvurular ile başkanlık istemleri üzerine yapılan incelemeler üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

Ara Kararlar: İtirazen şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulması ya da durdurulmamasına ilişkin verilen kararlar ile, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilen başvurularda iddiaların incelenmesine geçilmesine ilişkin kararlardır.

Yargı Kararlarına Uyma Kararı: Kamu İhale Kurumu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ya da iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olanlara mahkemeler ve Danıştay tarafından verilen yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan uyma kararlardır.

İhale Kayıt Numarası: Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformuna idarelerin veri girişi yapmalarına imkan sağlamak amacıyla bilgisayar tarafından her ihale için otomatik olarak verilen numaradır. Her bir ihale kayıt numarası bir ihaleyi temsil etmektedir.

İhale İlanı: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 13., 24. ve 25. maddelerinde belirtilen kuralara göre bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak amacıyla ihaleye ilişkin yapılan duyurudur. İhale ilanları, ihalenin özelliğine bağlı olarak Kamu İhale Kurumu web sayfasında elektronik ortamda, yerel, ulusal veya uluslararası gazetelerde, Resmi Gazetede, ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarında, belediye yayın araçları aracılığıyla yapılmaktadır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı itirazlardır.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

2007 yılında idareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2007 yılında, Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformu kullanılarak 203.673 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerden 24.207 adedi idareler tarafından iptal edilmiştir. 31.12.2007 tarihine kadar sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 134.285 olurken, bunların 12.509 adedi kısmi teklife açık ihalelerden oluşmaktadır. Kısmi teklife açık olan ihaleler için 58.052 adet sözleşme bilgisi Kuruma gönderilmiştir. Bilgisi gelen sözleşme sayısı toplamı 179.828 olurken, sözleşme bedeli toplamı 60.968.986 (Milyar TL)'dir. İdareler tarafından bilgisi gönderilen 179.828 adet sözleşme 64.324 adet yüklenici tarafından yüklenilmiştir. Böylece yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,80 olarak bulunmuştur. Belirtilen rakamlar istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsarken, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan Temin Yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli 5.009.306 (Milyar TL)'dir.

2007 yılında alınan teyit sayısı 245.406, ilan sayısı ise 180.248 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma yapılan şikayet başvurularının sayısı 4.736 olurken, şikayetçi sayısı 2.695'dir. Şikayetler üzerine Kurul tarafından alınan karar sayısı 6.831'dir. Bu kararların 2.565'ini ara kararlar, 4.266'unu ise uyuşmazlık kararları oluşturmaktadır.

Tablo 1.1 2007 Yılında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşi	
Kayıtlı İdare Sayısı				51.927
İKN Sayısı	102.056	70.964	30.658	203.678
İptal Edilen İKN Sayısı	9.799	11.404	3.531	24.734
Kısmi Teklife Açık Olmayan İhale Sayısı	61.237	40.267	20.272	121.776
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	10.303	1.795	411	12.509
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	71.540	42.062	20.683	134.285
Sözleşme Sayısı	111.805	46.774	21.249	179.828
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	50.568	6.507	977	58.052
İhale Sözleşme Bedeli Toplamı (Milyar TL)	17.747.436	17.523.300	25.698.250	60.968.986
Doğrudan Temin Sözleşme Bedeli	3.556.100	1.177.966	275.240	5.009.306
Teyit Sayısı	149.662	65.710	30.034	245.406
İlan Sayısı ⁽¹⁾	92.575	60.455	27.219	180.249
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan Sayısı	24.916	15.764	10.890	51.570
Yüklenici Sayısı	30.603	22.698	11.023	64.324
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	3,65	2,06	1,93	2,8
Şikayet Sayısı	1.036	2.632	1.068	4.736
Şikayetçi Sayısı	694	1.261	740	2.695
Şikayet Üzerine Verilen Kararlar ⁽²⁾	1.516	3.881	1.434	6.831
Ara Kararlar	575	1.540	450	2.565
Uyuşmazlık Kararları	941	2.341	984	4.266
2007 Yılı Beklenen Toplam Sözleşme Bedeli ⁽³⁾ (Milyar TL)	22.920.832	24.937.232	33.812.909	81.670.973
2007 Yılı Beklenen Toplam Sözleşme Sayısı ⁽³⁾	144.396	66.564	27.959	238.919

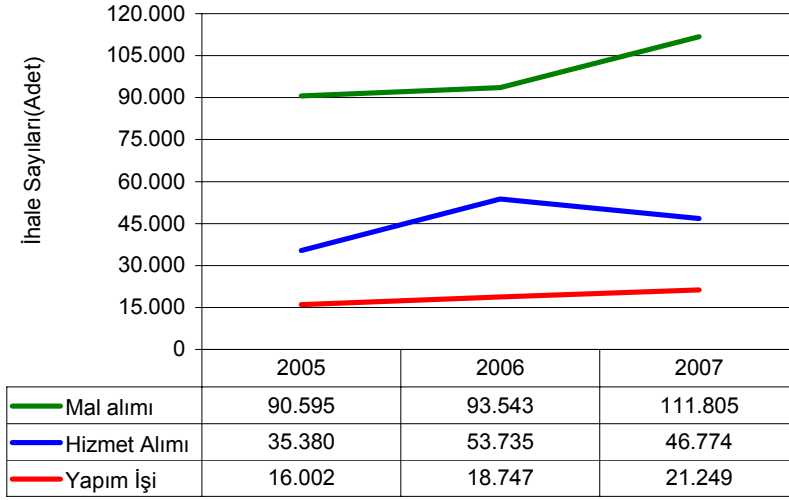
⁽¹⁾: Düzeltme, İptal ve Sonuç ilanları dahil edilmemiştir.

⁽²⁾: Danışmanlık Hizmet Alımına ilişkin istatistikler Hizmet Alımları içinde yer almaktadır.

⁽³⁾: 2007 yılında alınan tüm İKN'lere ait sözleşme bilgisinin gönderildiği varsayımı altında hesaplanan tahmini sözleşme sayısı ve toplam sözleşme bedelidir.

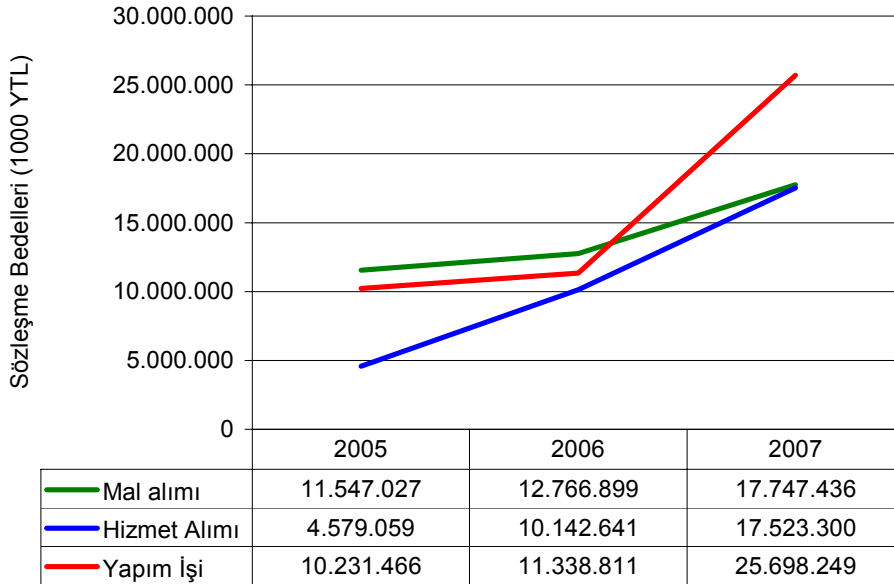
1.2. YILLAR İTİBARIYLA KAMU ALIMLARI

Kamu İhalelerinin Yıllara Göre Dağılımı (Adet)



Kuruma bilgisi gelen mal alımı ihalelerinde belirgin bir artış olmuş, hizmet alımı ihalelerinde 2007 yılında düşüş gözlenmiş ve yapım işi ihalelerinde ise sayısal olarak yıllar itibariyle düzgün bir artış gözlenmiştir.

Kamu İhalelerinin Yıllara Göre Dağılımı (Tutar)



Kamu alımları yıllar itibariyle tutar bazında incelendiğinde, yapım işi ihalelerinin toplam sözleşme bedeli 2007 yılında bir önceki yıla göre 2 kattan fazla artarken, mal alımı ihalelerinin toplam sözleşme bedeli bir önceki yıla göre yaklaşık % 50 artmış, hizmet alımı ihalelerinde ise yıllar itibariyle düzgün bir artış gözlenmiştir.

Kamu İhale Kurumuna, 2007 yılında idareler tarafından yapılan ihalelerin %74,82'sine ait sözleşme bilgisi gönderilirken, 2006 ve 2005 yıllarında bu oran sırasıyla %70,99, %50,47'dir. Sonuçlar, son iki yılda idareler tarafından gerçekleştirilen ihalelerin Kuruma bildirilme oranında önemli bir artış olduğunu göstermektedir.

1.3. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan kamu alımlarını, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını ve istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsamaktadır. 31.12.2007 tarihine kadar idareler tarafından Kuruma bilgisi gönderilen kamu alımı sayısı 179.828'dir. Bu alımlarının 148.969'u Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 30.859'u istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımlarının toplam tutarı 65.978.292 (Milyar TL)'dir. Bu tutarın 52.815.719 (Milyar TL)'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında yapılan alımlara ait olurken, 5.009.306 (Milyar TL)'si doğrudan temin yolu ile yapılan alımlara ilişkin, 8.153.266 (Milyar TL)'si ise İstisna kapsamında yapılan alımlara ilişkin olmaktadır.

Tablo 1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları

Kamu Alımının Kapsamı	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 YTL)	
	2007	%	2007	%
4734 sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında	148.969	82,84	52.815.719	80,05
Doğrudan Temin	-	-	5.009.306	7,59
İstisnalar	30.859	17,16	8.153.266	12,36
TOPLAM	179.828	100,00	65.978.292	100,00

1.4. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale Türlerine göre kamu alımları, mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri olarak sınıflandırılmaktadır. Rapor'da danışmanlık hizmet alımı, hizmet alımı ihale türü içinde yer almıştır.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarının sayısal olarak % 59.15'i mal alımı, %26.96'sı hizmet alımı, %13.89'u yapım işlerine aittir. Kamu alımları tutar bazında değerlendirildiğinde ise, 2007 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %24.68'i mal alımı için, %30.47'si hizmet alımı için, %44.85'i yapım işleri için yapılmıştır. Mal alımı ihaleleri sayısal olarak diğer ihale türlerinden fazla olmasına rağmen; tutar bazında ise yapım işleri ihaleleri, kamu alımları içinde en büyük paya sahip olmaktadır.

Tablo 1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (Milyar TL)	
	2007	%	2007	%
Mal Alımı	88.108	59,15	13.033.571	24,68
Hizmet Alımı	40.163	26,96	16.093.346	30,47
Yapım İşi	20.698	13,89	23.688.802	44,85
TOPLAM	148.969	100,00	52.815.719	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %70.99'u mal alımları için, %23.52'si hizmet alımları için, %5.49'u ise yapım işleri için harcanmıştır.

Tablo 1.4. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (Milyar TL)	
	2007	%
Mal Alımı	3.556.100	70,99
Hizmet Alımı	1.177.966	23,52
Yapım İşi	275.240	5,49
TOPLAM	5.009.306	100,00

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının sayısal olarak %76.79'u mal alımı, %21.42'si hizmet alımı, %1.79'u yapım işlerine ilişkindir. İstisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları tutar bazında değerlendirildiğinde, 2007 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %57.82'si mal alımı için, %17.54'ü hizmet alımı için, %24.65'i yapım işleri için yapılmıştır.

Tablo 1.5. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (Milyar TL)	
	2007	%	2007	%
Mal Alımı	23.697	76,79	4.713.865	57,82
Hizmet Alımı	6.611	21,42	1.429.954	17,54
Yapım İşi	551	1,79	2.009.447	24,65
TOPLAM	30.859	100,00	8.153.266	100,00

1.5. ALIM USULLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımı usulleri, ihale yoluyla yapılan alımlar, doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar ve istisna kapsamında yapılan alımlar olmak üzere üçe ayrılır.

1.5.1. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımının sayısal olarak %85.46'sı açık ihale usulü ile, %13.97'si pazarlık ihale usulü ile ve %0.57'si belirli istekliler arasındaki ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen kamu alımlarının %87.14'ünde açık ihale usulü, %9.76'sında pazarlık ihale usulü ve %3.10'nunda ise belirli istekliler arasındaki ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.6. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (Milyar TL)	
	2007	%	2007	%
Açık İhale	127.307	85,46	46.022.130	87,14
Belirli İstekliler Arasında	856	0,57	1.639.357	3,10
Pazarlık	20.806	13,97	5.154.233	9,76
TOPLAM	148.969	100,00	52.815.719	100,00

Tablo 1.7'de, ilgili dönemde gerçekleştirilen kamu alımlarının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleştirilen 88.108 adet mal alımının %87.85'inde açık ihale usulü, %11.38'inde pazarlık usulü, %0.77'sinde ise belirli istekliler arasındaki ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(Milyar TL)	%
Açık İhale	Mal Alımı	77.400	87,85	11.482.739	88,10
	Hizmet Alımı	30.142	75,05	13.594.964	84,48
	Yapım İşi	19.765	95,49	20.944.426	88,41
	Toplam	127.307	85,46	46.022.130	87,14
Belirli İstekliler Arasında İhale	Mal Alımı	679	0,77	58.298	0,45
	Hizmet Alımı	134	0,33	111.364	0,69
	Yapım İşi	43	0,21	1.469.694	6,20
	Toplam	856	0,57	1.639.357	3,10
Pazarlık	Mal Alımı	10.029	11,38	1.492.534	11,45
	Hizmet Alımı	9.887	24,62	2.387.018	14,83
	Yapım İşi	890	4,30	1.274.681	5,38
	Toplam	20.806	13,97	5.154.233	9,76
TOPLAM	Mal	88.108	100,00	13.033.571	100,00
	Hizmet	40.163	100,00	16.093.346	100,00
	Yapım	20.698	100,00	23.688.802	100,00
	Toplam	148.969	100,00	52.815.719	100,00

1.5.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin kapsamında yapılan kamu alımlarının %78.03'ünü, 4734 sayılı Kanunu 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu % 7.71 ile 22/a maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesi incelenebilir.

Tablo 1.8. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

Alımın/İşin Usulü	İhale Türü	Doğrudan Temin		Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
		Alım Tutarı (Milyar TL)	Doğrudan Temin İle Yapılan Alımlar İçindeki Payı(%)	
Madde 22/a	Mal	141.635	3,98	0,21
	Hizmet	244.504	20,76	0,37
	Yapım	64	0,02	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>386.204</i>	<i>7,71</i>	<i>0,59</i>
Madde 22/b	Mal	124.340	3,50	0,19
	Hizmet	103.208	8,76	0,16
	Yapım	444	0,16	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>227.992</i>	<i>4,55</i>	<i>0,35</i>
Madde 22/c	Mal	31.890	0,90	0,05
	Hizmet	86.734	7,36	0,13
	<i>Toplam</i>	<i>118.624</i>	<i>2,37</i>	<i>0,18</i>
Madde 22/d*	Mal	2.950.785	82,98	4,47
	Hizmet	683.296	58,01	1,04
	Yapım	274.732	99,82	0,42
	<i>Toplam</i>	<i>3.908.813</i>	<i>78,03</i>	<i>5,92</i>
Madde 22/d**	Mal	171.292	4,82	0,26
	Hizmet	48.341	4,10	0,07
	<i>Toplam</i>	<i>219.632</i>	<i>4,38</i>	<i>0,33</i>
Madde 22/e	Mal	20.318	0,57	0,03
	Hizmet	8.643	0,73	0,01
	<i>Toplam</i>	<i>28.961</i>	<i>0,58</i>	<i>0,04</i>
Madde 22/f	Mal	114.174	3,21	0,17
	Hizmet	2.090	0,18	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>116.264</i>	<i>2,32</i>	<i>0,18</i>
Madde 22/g	Mal	1.666	0,05	0,00
	Hizmet	1150.458	0,10	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>2.816</i>	<i>0,06</i>	<i>0,00</i>
Doğrudan Temin Kapsamında Yapılan Toplam Alımlar	Mal	3.556.100	100,00	5,39
	Hizmet	1.177.966	100,00	1,79
	Yapım	275.240	100,00	0,42
	Toplam	5.009.306	100,00	7,59

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, yaklaşık 5 milyar YTL lik kamu alımının %70.99'u mal alımı için, %23.52'si hizmet alımı için ve %5.49'u ise yapım işleri için harcanmıştır. Doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının %82.98'i, hizmet alımlarının %58.01'i ve yapım işlerinin ise %99.82'si, ilgili kanunun 22/d* maddesine göre yapılan

kamu alımlarıdır. 22/d* kapsamında yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %5,92'lik bir paya sahiptir. Doğrudan temin yolu ile yapılan diğer alım usulleri de benzer şekilde yorumlanabilir.

1.5.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %44.34'ünü, 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %26.02 oranı ile ilgili Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı kanunun 3 ncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.9. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (Milyar TL)	
	2007	%
Madde 3/a	46.939	0,58
Madde 3/b	2.121.727	26,02
Madde 3/c	1.670.611	20,49
Madde 3/d	3.768	0,05
Madde 3/e	34.240	0,42
Madde 3/f	261.476	3,21
Madde 3/g	3.615.798	44,35
Madde 3/i	302.377	3,71
Madde 3/j	3.535	0,04
4734 Sayılı Kanunun Geçici 1. Maddesi	92.796	1,14
TOPLAM	8.153.266	100,00

İstisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları ihale türü ayrımında incelendiğinde, yaklaşık 8 milyar YTL lik kamu alımının %57.82'si mal alımı için, %17.54'ü hizmet alımı için ve %24.65'i ise yapım işleri için harcanmıştır. İstisna kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının %51.22'si ve hizmet alımlarının %84.01'i ilgili kanunun 3/g maddesine göre gerçekleştirilirken, istisna kapsamında gerçekleştirilen; yapım işlerinin %81.88'i, ilgili kanunun 3/c maddesine göre gerçekleştirilmiştir.

Esasen 3/e maddesine göre yapılan alımlar kamunun kendi arasında yaptığı bir alış-veriş olduğundan kamudan özel sektöre yapılan bir ödeme olmayıp, kamu idareleri arasında bir transfer niteliğindedir. Bu açıdan bakıldığında toplam kamu alımları tutarı hesabında dikkate alınmaması gerektiği değerlendirilmektedir.

Tablo 1.10'da istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların ihale türü ayrımında dağılımı verilmiştir. İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının sayısal olarak %86,97'si, tutar olarak da %44,35'i 3/g yolu ile yapılırken, toplam kamu alımları içinde 3/g yolu ile yapılan alımların payı sayısal olarak %14,92, tutar olarak ise %5,48'dir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

Alımın/İşin Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı			Kamu Alımları Tutarı (Milyar TL)		
		Adet	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)	Tutar	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
Madde 3/a	Mal	114	0,48	0,063	13.022	0,276	0,020
	Hizmet	1247	18,86	0,693	33.917	2,372	0,051
	Toplam	1361	4,41	0,757	46.939	0,576	0,071
Madde 3/b	Mal	494	2,08	0,275	1.990.754	42,23	3,017
	Hizmet	59	0,89	0,033	130.973	9,16	0,199
	Toplam	553	1,79	0,308	2.121.727	26,02	3,216
Madde 3/c	Mal	19	0,08	0,011	19.403	0,41	0,029
	Hizmet	49	0,74	0,027	5.844	0,41	0,009
	Yapım	18	3,27	0,010	1.645.364	81,88	2,494
	Toplam	86	0,28	0,048	1.670.611	20,49	2,532
Madde 3/d	Mal	49	0,21	0,027	2.860	0,06	0,004
	Hizmet	6	0,09	0,003	825	0,06	0,001
	Yapım	9	1,63	0,005	82	0,00	0,000
	Toplam	64	0,21	0,036	3.768	0,05	0,006
Madde 3/e	Mal	453	1,91	0,252	31.992	0,68	0,048
	Hizmet	43	0,65	0,024	2247	0,16	0,003
	Toplam	496	1,61	0,276	34.240	0,42	0,052
Madde 3/f	Mal	534	2,25	0,297	239.906	5,09	0,364
	Hizmet	75	1,13	0,042	21.570	1,51	0,033
	Toplam	609	1,97	0,339	261.476	3,21	0,396
Madde 3/g	Mal	22.017	92,91	12,243	2.414.374	51,22	3,659
	Hizmet	4.821	72,92	2,681	1.201.423	84,02	1,821
	Toplam	26.838	86,97	14,924	3.615.798	44,35	5,480
Madde 3/h	Mal		0,00	0,000		0,00	0,000
	Hizmet		0,00	0,000		0,00	0,000
	Toplam		0,00	0,000		0,000	0,000
Madde 3/ı	Mal	11	0,05	0,006	1377	0,03	0,002
	Hizmet	268	4,05	0,149	29.795	2,08	0,045
	Yapım	459	83,30	0,255	271.205	13,50	0,411
	Toplam	738	2,39	0,410	302.377	3,71	0,458
Madde 3/j	Mal	6	0,03	0,003	177	0,0038	0,000
	Hizmet	43	0,65	0,024	3358	0,2348	0,005
	Toplam	49	0,16	0,027	3535	0,0434	0,005
4734 KİK G1. Md.	Yapım	65	11,80	0,036	92.796	4,62	0,141
	Toplam	65	0,21	0,036	92.796	1,14	0,141
İstisna Kapsamında Yapılan Toplam Alımlar	Mal	23.697	100,00	13,178	4.713.865	100,00	7,145
	Hizmet	6.611	100,00	3,676	1.429.954	100,00	2,167
	Yapım	551	100,00	0,306	2.009.447	100,00	3,046
	Toplam	30.859	100,00	17,160	8.153.266	100,00	12,357

1.6. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kanundaki ihale usullerine göre yapılan ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin olarak Kuruma bilgisi gönderilen 134.285 ihale için 179.828 sözleşme imzalanmıştır. Gerçekleştirilen bazı ihalelerin kısmi teklife açık olması nedeniyle birden fazla sözleşme imzalanması söz konusu olmaktadır. İmzalanan sözleşme sayısı Tablo 1.11'de belirtildiği şekilde sınıflandırıldığında, 121.776 ihalede tek sözleşme imzalandığı, 7.340 ihalede 2-3 sözleşme, 2.295 ihalede 4-5 sözleşme, 1.978 ihalede 6 - 10 sözleşme, 896 ihalede 11'den fazla sözleşme imzalandığı görülmüştür.

Tablo 1.11. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

İhale Türü	İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri	Sözleşme Sayısı					11'den fazla	Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	Toplam
		1	2-3	4-5	6-10				
Mal Alımı	İhale Sayısı	61.237	5.551	2.070	1.860		822	10.303	71.540
	Tutar*	11.485.380	2.835.857	1.010.853	1.509.666		905.680	6.262.056	17.747.436
Hizmet Alımı	İhale Sayısı	40.267	1.415	197	112		71	1.795	42.062
	Tutar	16.271.619	944.064	99.924	74.314		133.378	1.251.680	17.523.300
Yapım İşİ	İhale Sayısı	20.272	374	28	6		3	411	20.683
	Tutar	19.743.293	3.135.748	2.785.018	32.185		2005	5.954.956	25.698.250
Toplam	İhale Sayısı	121.776	7.340	2.295	1.978		896	12.509	134.285
	Tutar	47.500.292	6.915.670	3.895.796	1.616.165		1.041.062	13.468.693	60.968.986

*: 1000 YTL

Kısmi teklife açık olmayan ihale sayısı 121.776 olurken, kısmi teklife açık ihale sayısı 12.509 olmaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar bazında %78'i kısmi teklife açık olmayan ihaleler yoluyla harcanırken, %22'si ise kısmi teklife açık ihaleler yoluyla harcanmıştır.

4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan kamu alımlarının sayısal olarak %75.70'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %15.42'si için götürü bedel, %8.87'si için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.12. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	80.411	91,3	24.882	61,95	7.482	36,15	112.775	75,70
Anahtar Teslimi Götürü Bedel	0	0	0	0	13.216	63,85	13.216	8,87
Götürü Bedel	7.697	8,7	15.281	38,05	0	0	22.978	15,42
TOPLAM	88.108	100	40.163	100	20.698	100	148.969	100
Genel Toplam (%)	148.969	59,1	148.969	26,96	148.969	13,89	148.969	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan kamu alımlarının tutar olarak %70.21'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %21.64'ü için anahtar teslimi götürü bedel ve %8.15'i için götürü bedel olmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında sözleşme türü birim fiyat olan kamu alımlarının sayısal ve tutar bazında oranı yapım işlerine göre oldukça yüksektir.

Tablo 1.13. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 YTL)

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Yatay Toplamlar	
	Tutar (Milyar TL)	%	Tutar (Milyar TL)	%	Tutar (Milyar TL)	%	Tutar (Milyar TL)	%
Birim Fiyat	12.186.562	93,50	12.635.757	78,5	12.260.242	51,76	37.082.562	70,21
Anahtar Teslimi Götürü Bedel	0	0	0	0	11.428.560	48,24	11.428.560	21,64
Götürü Bedel	847.009	6,50	3.457.588	21,5	0	0	4.304.598	8,15
TOPLAM	13.033.571	100	16.093.346	100	23.688.802	100	52.815.719	100
Genel Toplam (%)	52.815.719	24,7	52.815.719	30,47	52.815.719	44,85	52.815.719	100

Tablo 1.14’de sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.14’de genel olarak ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranları tüm alımlar için %84 olurken, mal alımı ve yapım işi ihalelerinde %81, hizmet alım ihalelerinde % 92 olarak gerçekleşmiştir. Bu sonuçlara bakıldığında rekabetin en çok yaşandığı alım türünün mal alımı ve yapım işleri olduğu söylenebilmektedir. İhale usullerine göre sözleşme bedeli – yaklaşık maliyet oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %83, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %88, pazarlık ihale usulünde ise %90 olduğu görülmektedir. Böylece kamunun en büyük tasarrufu açık ihale usulü ile yapılan alımlardan elde ettiği, bunu belli istekliler arasında yapılan alımların izlediği görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlardan elde edilen tasarrufu, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 10.025.740 (Milyar TL) olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.14. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedeli - Yaklaşık Maliyet Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (Milyar TL)		SB/YM
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale	Mal Alımı	11.482.739	14.322.821	80
	Hizmet Alımı	13.594.964	14.769.826	92
	Yapım İşi	20.944.426	26.171.259	80
	Toplam	46.022.130	55.263.907	83
Belli İstekliler Arasında	Mal Alımı	58.298	64.726	90
	Hizmet Alımı	111.364	138.948	80
	Yapım İşi	1.469.694	1.659.420	89
	Toplam	1.639.357	1.863.094	88
Pazarlık	Mal Alımı	1.492.534	1.654.844	90
	Hizmet Alımı	2.387.018	2.568.126	93
	Yapım İşi	1.274.681	1.491.487	85
	Toplam	5.154.233	5.714.458	90
Genel Toplam	Mal Alımı	13.033.571	16.042.391	81
	Hizmet Alımı	16.093.346	17.476.900	92
	Yapım İşi	23.688.802	29.322.167	81
	Toplam	52.815.719	62.841.459	84

1.7. KAMU ALIMLARININ EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2005, 2006 ve 2007 yılları için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.15 2005-2007 Yılları İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2005	Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idareler	453.863,00 YTL.	16.641.656,00 YTL.
	Kanun kapsamındaki diğer idareler	756.438,00 YTL.	16.641.656,00 YTL.
2006	Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idareler	474.468,00 YTL.	17.397.187,00 YTL.
	Kanun kapsamındaki diğer idareler	790.780,00 YTL.	17.397.187,00 YTL.
2007	Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idareler	529.411,00 YTL.	19.411.781,00 YTL.
	Kanun kapsamındaki diğer idareler	882.352,00 YTL.	19.411.781,00 YTL.

Kanun kapsamında yapılan kamu alımlarına ilişkin olarak, Tablo 1.15'de, 2005-2007 yılları için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, kamu alımları eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.16'da 2005-2007 yılları arasında eşik değerinin altında ve üstündeki kamu alımları adet ve tutar olarak verilmiştir.

Tablo 1.16. Yıllar İtibariyle Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

YILLAR	EŞİK DEĞER	Tutar (Milyar TL)	%	Adet	%
2005	Eşik Değerin Altında	12.936.095	49,08	137.656	96,96
	Eşik Değerin Üstünde	13.421.458	50,92	4.321	3,04
	Toplam	26.357.553	100,00	141.977	100,00
2006	Eşik Değerin Altında	15.231.132	44,47	160.495	96,67
	Eşik Değerin Üstünde	19.017.219	55,53	5.530	3,33
	Toplam	34.248.352	100,00	166.025	100,00
2007	Eşik Değerin Altında	20.013.193	32,83	174.617	97,10
	Eşik Değerin Üstünde	40.955.793	67,17	5.211	2,90
	Toplam	60.968.986	100,00	179.828	100,00

*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmmiştir.

Tablo 1.16'da, eşik değerinin altında ve üstündeki ihalelerin sayısal olarak dağılımı neredeyse değişmezken, tutar bazında eşik değerinin üstündeki ihalelerin payı 2005 yılında %50,92 olurken, 2006 yılında %55,53'e ve 2007 yılında %67,17'e yükselmiştir.

Tablo 1.17'de eşik değerinin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerinin üstündeki alımların %42'sini mal alımları oluştururken, %53,42'sini hizmet alımları, %4,40'ını ise yapım işleri oluşturmaktadır.

Tablo 1.17. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (Milyar TL)	%	Adet	%	Tutar (Milyar TL)	%
Mal Alımı	86.342	59,64	4.885.380	27,20	1.766	42,19	8.148.192	23,38
Hizmet Alımı	37.927	26,20	2.901.719	16,16	2.236	53,42	13.191.626	37,85
Yapım İşleri	20.514	14,17	10.171.748	56,64	184	4,40	13.517.054	38,78
Toplam	144.783	100,00	17.958.847	100,00	4.186	100,00	34.856.872	100,00
Genel Toplam	148.969	97,19	52.815.719	34,00	148.969	2,81	52.815.719	66,00

Tablo 1.18'de eşik değerinin altındaki ve üstündeki kamu alımları için sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranları verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, eşik değerinin altında kalan ihalelerde toplamda sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranı %78 olarak gerçekleşirken, eşik değerinin üstündeki ihalelerde bu oran %84 olmuştur.

Tablo 1.18. Eşik Değerlere Göre Sözleşme Bedeli / Yaklaşık Maliyet Oranı

İhale Türü	Eşik Değerin Altındaki Kamu Alımları			Eşik Değerin Üstündeki Kamu Alımları		
	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM
Mal Alımı	4.885.380	6.207.895	79	13.033.571	16.042.391	81
Hizmet Alımı	2.901.719	3.369.706	86	16.093.346	17.476.900	92
Yapım İşleri	10.171.748	13.582.936	75	23.688.802	29.322.167	81
TOPLAM	17.958.847	23.160.537	78	52.815.719	62.841.459	84

1.8. YÜKLENİCİLERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.19'da, yüklenici sayısına göre kamu alımları incelenmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleşen 179.828 adet kamu alımı 64.324 yüklenici arasında paylaşılmıştır. Mal alımları ihalelerinde bir yükleniciye ortalama 3,65 kamu alımı düşerken, hizmet alımı ihalelerinde yüklenici başına ortalama 2,06 kamu alımı, yapım işleri ihalelerinde ise yüklenici başına ortalama 1,93 kamu alımı düşmektedir.

Tablo 1.19. İhale Türüne Göre Yüklenici Sayısı ve Yüklenici Başına Düşen Ortalama Kamu Alımı Sayısı

Yükleniciye İlişkin İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşi	
Yüklenici Sayısı	30.603	22.698	11.023	64.324
Sözleşme Sayısı	111.669	46.842	21.317	179.828
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	3,65	2,06	1,93	2,80

1.8.2. Yüklenicilerin Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı

Tablo 1.20'de, 2005, 2006 ve 2007 yılları için uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, yabancı yüklenicilerin alımlarının toplam ihaleler içindeki payının 2005 ve 2006 yılları için sırasıyla %2,97, %2,73 olduğu, 2007 yılında yabancı yüklenicilerin toplam ihaleler içindeki payının %7,06'ya yükseldiği görülmüştür.

Tablo 1.20. Yıllar İtibariyle Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Yıllar	Yüklenici Uyrukları	Adet	Toplam İhalelerdeki Payı (%)	Tutar (Milyar TL)	Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)
2005	TC	141.631	99,76	25.576.798	97,04
	AB	168	0,12	531.826	2,02
	ABD	17	0,01	23.348	0,09
	Diğer (Yabancı)	161	0,11	225.581	0,86
	Toplam	141.977	100,00	26.357.553	100,00
2006	TC	165.730	99,82	33.313.591	97,27
	AB	143	0,09	355.562	1,04
	ABD	19	0,01	28.407	0,08
	Diğer (Yabancı)	133	0,08	550.792	1,61
	Toplam	166.025	100,00	34.248.352	100,00
2007	TC	179.060	99,57	56.665.156	92,94
	AB	398	0,22	3.792.709	6,22
	ABD	232	0,13	62.520	0,10
	Diğer (Yabancı)	138	0,08	448.601	0,74
	Toplam	179.828	100,00	60.968.986	100,00

Tablo 1.21'de, ihale türü ve yüklenici uyruklarına göre yüklenici sayısı ile yüklenicilerin imzaladıkları sözleşme tutarlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre 2007 yılında yapılan ihalelerin yüklenicilerinin %98,71'i T.C uyruklu olurken, %1,29'u yabancı uyrukludur. Yabancı uyruklu yüklenicilerin yüklediği kamu alımı sayısı oldukça düşük gibi görünmesine rağmen, tutar bazında inceleme yapıldığında, 2007 yılında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %90,10'u TC uyruklu yükleniciler tarafından paylaşılırken, %9,9'u yabancı uyruklu yükleniciler arasında paylaşılmıştır.

Tablo 1.21. İhale Türü ve Yüklenici Uyruklarına Göre Yüklenici Sayısı ve Sözleşme Tutarları

Yüklenicilerin Uyrukları	Sayı ve Tutar İstatistikleri	İhale Türü							
		Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
		Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%
TC	Yüklenici Sayısı	30.232	98,79	22.665	99,85	11.018	99,95	63.915	99,36
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	16.371.079	92,24	17.399.455	99,29	22.888.284	89,07	56.658.818	92,93
AB	Yüklenici Sayısı	210	0,69	19	0,08	4	0,04	233	0,36
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	892.821	5,03	99.641	0,57	2.800.688	10,90	3.793.150	6,22
ABD	Yüklenici Sayısı	71	0,23	5	0,02	0	0,00	76	0,12
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	60.846	0,34	1.674	0,01	0	0,00	62.520	0,10
Diğer (Yabancı)	Yüklenici Sayısı	90	0,29	9	0,04	1	0,01	100	0,16
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	422.690	2,38	22.530	0,13	9.278	0,04	454.497	0,75
Toplam	Yüklenici Sayısı	30.603	100,00	22.698	100,00	11.023	100,00	64.324	100,00
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	17.747.436	100,00	17.523.300	100,00	25.698.250	100,00	60.968.985	100,00

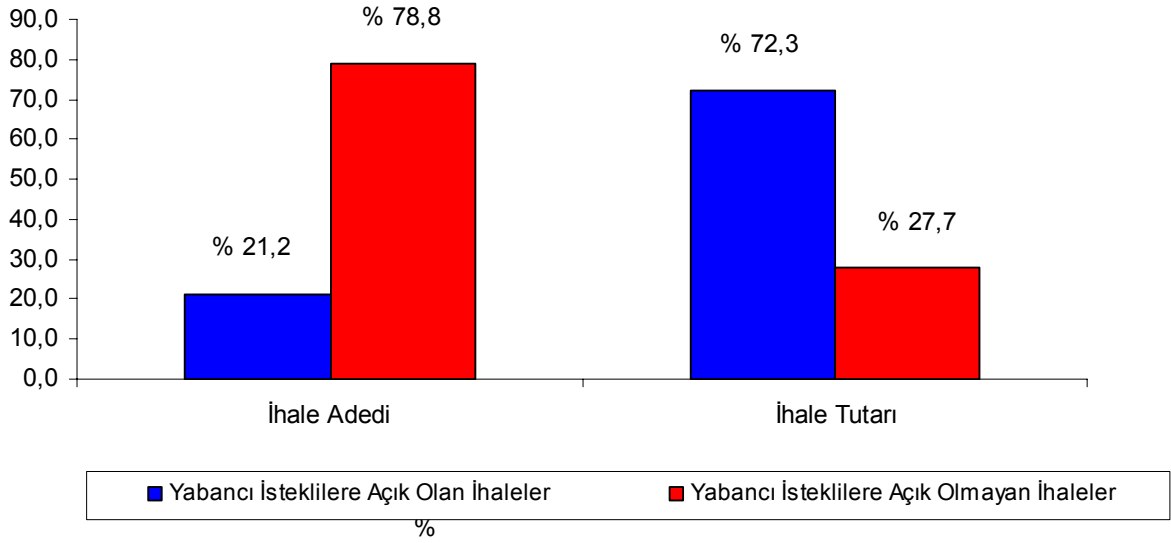
⁽¹⁾: İhale Tutarı (Milyar TL) olarak verilmiştir.

1.9. YABANCI İSTEKLİLERE AÇIK OLAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 Kanun kapsamında yapılan ve yabancı isteklilere açık olan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin %21.2'si yabancı isteklilere açık olurken, tutar bazında değerlendirme yapıldığında ihalelerin % 72.3'ünün yabancı isteklilere açık olduğu görülmektedir.

Tablo 1.22. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan ve Olmayan İhalelerin Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler				Yabancı İsteklilere Açık Olmayan İhaleler			
	Adet	%	Tutar (Milyar TL)		Adet	%	Tutar (Milyar TL)	
				%				%
Mal Alımı	25.424	81	9.733.713	25	62.684	53	3.299.858	23
Hizmet Alımı	5.050	16	13.679.917	36	35.113	30	2.413.429	17
Yapım İşi	1.067	3	14.786.746	39	19.631	17	8.902.056	61
Toplam	31.541	100	38.200.376	100	117.428	100	14.615.343	100
Genel Toplam	148.969	21,2	52.815.719	72,3	148.969	78,8	52.815.719	27,7



Tablo 1.23'de yabancı isteklilere açık olan ihaleler içinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin sayısı, tutarı ve oransal dağılımı verilmiştir. Sonuçlara göre, yabancı isteklilere açık olan ihalelerin sayısal olarak %7,07'sinde tutar olarak ise %20,17'inde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmüştür.

Tablo 1.23. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İstekliler Açık İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler			
	Adet	Tutar*	Adet	Tutar*	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	25.424	9.733.713	1.629	1.332.530	6,41	13,69
Hizmet Alımı	5.050	13.679.917	452	1.354.184	8,95	9,90
Yapım İşi	1.067	14.786.746	149	5.017.652	13,96	33,93
Toplam	31.541	38.200.376	2.230	7.704.365	7,07	20,17

*: (Milyar TL)

Tablo 1.24a, Tablo 1.24b ve Tablo 1.24c'de, eşik değere göre yabancı isteklilere açık ve kapalı olan ihalelerde yabancıların payları verilmiştir. Eşik değerın altında ve yabancılar tarafından yüklenilen kamu alımlarının toplam kamu alımları içindeki payı %0,19 olurken, eşik değerin üstündeki alımlarda bu oran %6,88'dir. Eşik değeri ayırmadan, 2007 yılında yapılan tüm ihalelerde yabancıların payı ise %7,07'dir.

Tablo 1.24a. 2007 Yılında Eşik Değerin Altında Kalan İhalelerde Yabancı Payları

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Altında Yabancıların Payı		
	Toplam	Toplam	Yabancıya	Yabancıya	Toplam	Yabancılara	Toplam Kamu
	Kamu Alımı		Kapalı	Açık		Açık İhaleler	Alımları
I	II=III+IV	III	IV	V	VI=V/IV	İçindeki (%)	İçindeki (%)
Mal	17.747.436	6.033.566	4.177.794	1.855.772	90.104	4,86	0,51
Hizmet	17.523.300	3.432.227	2.842.214	590.012	3.303	0,56	0,02
Yapım	25.698.250	10.547.400	9.195.159	1.352.241	20.618	1,52	0,08
Toplam	60.968.986	20.013.193	16.215.167	3.798.026	114.024	3,00	0,19

Tablo 1.24b. 2007 Yılında Eşik Değerin Üstünde Kalan İhalelerde Yabancı Payları

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde				Eşik Değerin Üstünde Yabancıların Payı		
	Toplam	Toplam	Yabancıya	Yabancıya	Toplam	Yabancılara	Toplam Kamu
	Kamu Alımı		Kapalı(*)	Açık		Açık İhaleler	Alımları
I	II=III+IV	III	IV	V	VI=V/IV	İçindeki (%)	İçindeki (%)
Mal	17.747.436	11.713.870	2.531.217	9.182.654	1.286.252	14,01	7,25
Hizmet	17.523.300	14.091.073	543.987	13.547.086	120.542	0,89	0,69
Yapım	25.698.250	15.150.850	50.237	15.100.612	2.789.348	18,47	10,85
Toplam	60.968.986	40.955.793	3.125.441	37.830.352	4.196.142	11,09	6,88

*: Eşik değerinin üstünde kalan ve yabancıya kapalı olan ihaleler İstisna kapsamında gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.24c. 2007 Yılında İhalelerde Yabancı Payları

İhale Türü	Yabancıya			2007 Yılı İhalelerinde Yabancıların Payı		
	Toplam	Kapalı	Açık	Toplam	Yabancılara	Toplam Kamu
	Kamu Alımı				Açık Alımlar	Alımları
I	II	III	IV	V=IV/III	İçindeki (%)	İçindeki (%)
Mal	17.747.436	6.709.011	11.038.425	1.376.356	12,47	7,76
Hizmet	17.523.300	3.386.201	14.137.098	123.844	0,88	0,71
Yapım	25.698.250	9.245.396	16.452.854	2.809.966	17,08	10,93
Toplam	60.968.986	19.340.608	41.628.377	4.310.167	10,35	7,07

1.10. BÜTÇE TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.25'de 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam kamu alımlarının sayısal olarak %67.68'i, tutar olarak ise %31.12'si Genel Bütçeli kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla kamu alımının 5018 sayılı Kanun dışında kalan bütçeli kurumlar tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla genel bütçeli kuruluşlar ve belediyelerin izlediği Tablo 1.25'den görülmektedir.

Tablo 1.25. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türlerine Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	Milyar TL	%
Genel Bütçe	100.828	67,68	16.437.354	31,12
Özel Bütçe	12.856	8,63	3.012.469	5,70
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	93	0,06	20.925	0,04
İl Özel İdare Bütçesi	4.035	2,71	1.002.804	1,90
Belediyeler	23.427	15,73	15.064.043	28,52
KİT'ler ⁽¹⁾	7.046	4,73	17.169.018	32,51
Mahalli İdareler Birlik Bütçesi	179	0,12	27.327	0,05
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	505	0,34	81.778	0,15
TOPLAM	148.969	100	52.815.719	100

(1): 5018 sayılı kanun dışında kalan Bütçeli kurumlardır. Kamu Satınalma Platformunda KİT'ler olarak tanımlanmaktadır.

Tablo 1.26'da istisna kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam kamu alımlarının sayısal olarak %70'i, tutar olarak ise %35.68'i KİT'ler tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının Genel bütçeli kurumlar tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla KİT'ler ve belediyelerin izlediği görülmektedir.

Tablo 1.26. İstisna Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türüne Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	Milyar TL	%
Genel Bütçe	2696	8,74	3.892.502	47,74
Özel Bütçe	1135	3,7	414.856	5,09
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	0	0	0	0
İl Özel İdare Bütçesi	102	0,3	15.849	0,19
Belediyeler	5310	17,2	921.185	11,30
KİT'ler	21616	70,0	2.908.875	35,68
Mahalli İdareler Birlik Bütçesi	0	0	0	0
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	0	0	0	0
TOPLAM	30.859	100	8.153.266	100

1.11. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, 2007 yılında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımlarının tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2007 yılında gerçekleşen kamu alımlarının %76'sı 2007 yılında, %23'ü 2008 yılında, %1'i ise 2009 ve sonrasında tamamlanacak kamu alımlarıdır. Yıllara sari alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

Tablo 1.27. Alımın/İşin Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Alımın/İşin Tamamlanma Yılı							
	2007		2008		2009 ve Sonrası		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	78.067	69	9.607	28	434	31	88.108	59
Hizmet Alımı	17.981	16	21.697	64	485	35	40.163	27
Yapım İşi	17.448	15	2.764	8	486	35	20.698	14
Toplam	113.496	100	34.068	100	1.405	100	148.969	100
Genel Toplam	148.969	76	148.969	23	148.969	1	148.969	100

Tablo 1.28'de ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, 2007 yılında başlanan kamu alımlarının tamamlanacağı yıla göre sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. 2007 yılında tamamlanması

öngörülen kamu alımlarının %34.66'sı Sağlık Bakanlığına ait kamu alımları olurken, bunu %18.19 oranı ile belediyelerin yürüttüğü kamu alımları izlemektedir.

Tablo 1.28. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	Alımın/İşin Tamamlanacağı Yıl						Yatay Toplamlar	
	2007		2008		2009 ve Sonrası			
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	1.066	0,94	149	0,44	4	0,28	1.219	0,82
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	2	0,00	0	0,00	0	0,00	2	0,00
Başbakanlık	2.235	1,97	107	0,31	5	0,36	2.347	1,58
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	1.093	0,96	338	0,99	22	1,57	1.453	0,98
Belediyeler	20.644	18,19	2.498	7,33	285	20,28	23.427	15,73
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	461	0,41	134	0,39	2	0,14	597	0,40
Çevre ve Orman Bakanlığı	3.556	3,13	294	0,86	122	8,68	3.972	2,67
Danıştay	4	0,00	0	0,00	0	0,00	4	0,00
Dışişleri Bakanlığı	18	0,02	0	0,00	0	0,00	18	0,01
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	77	0,07	16	0,05	0	0,00	93	0,06
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	143	0,13	99	0,29	12	0,85	254	0,17
İçişleri Bakanlığı	3.007	2,65	723	2,12	13	0,93	3.743	2,51
İl Özel İdareleri	3.241	2,86	746	2,19	48	3,42	4.035	2,71
Kitler	4.929	4,34	1.886	5,54	231	16,44	7.046	4,73
Kültür ve Turizm Bakanlığı	137	0,12	24	0,07	0	0,00	161	0,11
Mahalli İdare Birlikleri	154	0,14	24	0,07	1	0,07	179	0,12
Maliye Bakanlığı	585	0,52	22	0,06	0	0,00	607	0,41
Milli Eğitim Bakanlığı	10.358	9,13	19.477	57,17	29	2,06	29.864	20,05
Milli Savunma Bakanlığı	7.799	6,87	3.649	10,71	317	22,56	11.765	7,90
Özel Bütçeli Kurumlar	1.160	1,02	183	0,54	5	0,36	1.348	0,90
Sağlık Bakanlığı	39.342	34,66	2.030	5,96	187	13,31	41.559	27,90
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	48	0,04	2	0,01	0	0,00	50	0,03
Sayıştay	14	0,01	1	0,00	0	0,00	15	0,01
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	1.160	1,02	93	0,27	13	0,93	1.266	0,85
Türkiye Büyük Millet Meclisi	65	0,06	2	0,01	0	0,00	67	0,04
Ulaştırma Bakanlığı	2.074	1,83	229	0,67	61	4,34	2.364	1,59
Yargıtay	6	0,01	0	0,00	0	0,00	6	0,00
Yüksek Öğretim Kurumları	10.118	8,91	1.342	3,94	48	3,42	11.508	7,73
Toplam	113.496	100	34.068	100	1.405	100	148.969	100

1.12. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.29'da, 2007 yılında gerçekleştirilen kamu alımları tutarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %31.06'sı KİT'ler tarafından harcanmıştır. KİT'leri, sırasıyla Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar ⁽¹⁾	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	80.602	0,62	176.699	4,97	189	0,00	257.490	1,21
	Hizmet Alımı	15.945	0,10	6.712	0,57	0	0,00	22.657	0,12
	Yapım İşi	143.567	0,61	346	0,13	0	0,00	143.913	0,55
	Toplam	240.114	0,45	183.757	3,67	189	0,00	424.060	0,64
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	0	0,00	501	0,01	0	0,00	501	0,00
	Hizmet Alımı	150	0,00	383	0,03	0	0,00	532	0,00
	Yapım İşi	0	0,00	89	0,03	0	0,00	89	0,00
	Toplam	150	0	973	0,02	0	0,00	1.123	0,00
Başbakanlık	Mal Alımı	117.852	0,90	59.213	1,67	7.253	0,15	184.318	0,87
	Hizmet Alımı	974.325	6,05	19.312	1,64	4.048	0,28	997.685	5,33
	Yapım İşi	58.210	0,25	2.921	1,06	5.485	0,27	66.616	0,26
	Toplam	1.150.387	2,18	81.447	1,63	16.785	0	1.248.619	1,89
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	13.241	0,10	17.324	0,13	0	0,00	30.564	0,23
	Hizmet Alımı	91.577	0,57	6.559	0,04	1.827	0,01	99.963	0,62
	Yapım İşi	869.518	3,67	801	0,29	86.137	4,29	956.456	3,68
	Toplam	974.336	1,84	24.683	0,49	87.964	1,08	1.086.983	1,65
Belediyeler	Mal Alımı	3.805.230	29,20	895.526	6,87	409.072	3,14	5.109.829	39,21
	Hizmet Alımı	4.465.729	27,75	372.181	2,31	276.611	1,72	5.114.520	31,78
	Yapım İşi	6.793.084	28,68	117.582	42,72	235.502	11,72	7.146.168	27,51
	Toplam	15.064.043	28,52	1.385.289	28	921.185	11,30	17.370.517	26,33
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	16.256	0,12	10.534	0,08	0	0,00	26.790	0,21
	Hizmet Alımı	57.375	0,36	4.711	0,03	0	0,00	62.086	0,39
	Yapım İşi	10.402	0,04	397	0,14	0	0,00	10.798	0,04
	Toplam	84.033	0,16	15.642	0,31	0	0,00	99.674	0,15
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	254.553	1,95	96.868	0,74	125	0,00	351.546	2,70
	Hizmet Alımı	227.293	1,41	35.796	0,22	32.648	0,20	295.738	1,84
	Yapım İşi	550.811	1,04	14.629	0,29	238	0,00	565.678	0,86
	Toplam	1.032.658	1,96	147.293	2,94	33.011	0,40	1.212.962	1,84
Danıştay	Mal Alımı	183	0,00	603	0,00	0	0,00	787	0,01
	Hizmet Alımı	372	0,00	1.379	0,01	0	0,00	1.750	0,01
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	555	0,00	1.982	0,04	0	0,00	2.537	0,00
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	839	0,01	3.862	0,03	0	0,00	4.700	0,04
	Hizmet Alımı	2.655	0,02	6.322	0,04	0	0,00	8.977	0,06
	Yapım İşi	415	0,00	107	0,04	0	0,00	521	0,00
	Toplam	3.908	0,01	10.290	0,21	0	0,00	14.198	0,02

(1): (Milyar TL) olarak verilmiştir.

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	4.075	0,03	10.619	0,08	0	0,00	14.694	0,11
	Hizmet Alımı	14.765	0,09	9.552	0,06	0	0,00	24.317	0,15
	Yapım İşi	2.085	0,01	94	0,03	0	0,00	2.179	0,01
	Toplam	20.925	0,04	20.265	0,40	0	0,00	41.190	0,06
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	38.240	0,29	18.283	0,14	42.389	0,33	98.912	0,76
	Hizmet Alımı	21.388	0,13	6.159	0,04	28.933	0,18	56.480	0,35
	Yapım İşi	489.482	2,07	76	0,03	0	0,00	489.558	1,88
	Toplam	549.110	1,04	24.517	0,49	71.322	0,87	644.949	0,98
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	528.689	4,06	222.760	1,71	265.650	2,04	1.017.099	7,80
	Hizmet Alımı	232.738	1,45	34.790	0,22	48	0,00	267.577	1,66
	Yapım İşi	45.834	0,19	17.670	6,42	0	0,00	63.504	0,24
	Toplam	807.261	1,53	275.220	5,49	265.698	3,26	1.348.179	2,04
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	225.257	1,73	111.511	1,65	2.739	0,02	339.507	2,60
	Hizmet Alımı	68.509	0,43	17.357	0,36	3.317	0,02	89.182	0,55
	Yapım İşi	709.038	2,99	10.825	2,80	9.794	0,49	729.656	2,81
	Toplam	1.002.804	1,90	139.692	1,67	15.849	0,19	1.158.345	1,76
Kitler	Mal Alımı	1.828.983	14,03	222.429	1,71	2.008.381	15,41	4.059.792	31,15
	Hizmet Alımı	4.864.660	30,23	159.020	0,99	893.552	5,55	5.917.232	36,77
	Yapım İşi	10.475.375	44,22	30.784	11,18	6.942	0,35	10.513.100	40,48
	Toplam	17.169.018	32,51	412.232	8,23	2.908.875	35,68	20.490.125	31,06
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	989	0,01	14.997	0,12	686	0,01	16.672	0,13
	Hizmet Alımı	9.301	0,06	8.886	0,06	4.827	0,03	23.014	0,14
	Yapım İşi	3.239	0,01	471	0,17	10.805	0,54	14.515	0,06
	Toplam	13.529	0,03	24.354	0,49	16.318	0,20	54.201	0,08
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	7.206	0,06	4.188	0,03	0	0,00	11.394	0,09
	Hizmet Alımı	11.496	0,07	3.851	0,02	0	0,00	15.347	0,10
	Yapım İşi	8.625	0,04	593	0,22	0	0,00	9.218	0,04
	Toplam	27.327	0,05	8.632	0,17	0	0,00	35.960	0,05
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	10.676	0,08	21.856	0,17	70	0,00	32.602	0,25
	Hizmet Alımı	43.757	0,27	140.037	0,87	82	0,00	183.875	1,14
	Yapım İşi	16.842	0,07	2.867	1,04	0	0,00	19.708	0,08
	Toplam	71.274	0,13	164.759	3,29	152	0,00	236.185	0,36
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	589.640	4,52	408.410	3,13	7.460	0,06	1.005.509	7,71
	Hizmet Alımı	1.065.235	6,62	38.466	0,24	1.442	0,01	1.105.144	6,87
	Yapım İşi	835.507	3,53	15.899	5,78	139	0,01	851.544	3,28
	Toplam	2.490.381	4,72	462.775	9,24	9.041	0,11	2.962.197	4,49
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	1.212.468	9,30	166.880	1,28	1.705.763	13,09	3.085.111	23,67
	Hizmet Alımı	367.175	2,28	14.061	0,09	127.895	0,79	509.131	3,16
	Yapım İşi	481.082	2,03	5.590	2,03	165	0,01	486.837	1,87
	Toplam	2.060.725	3,90	186.531	3,72	1.833.823	22,49	4.081.080	6,19

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	139.441	1,07	52.853	0,41	169.031	1,30	361.325	2,77
	Hizmet Alımı	261.904	1,63	18.791	0,12	24.469	0,15	305.165	1,90
	Yapım İşi	73.156	0,31	3.527	1,28	136.546	6,80	213.229	0,82
	Toplam	474.501	0,90	75.171	1,50	330.046	4,05	879.719	1,33
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	2.623.124	20,13	520.273	3,99	1.952	0,01	3.145.348	24,13
	Hizmet Alımı	1.855.010	11,53	130.655	0,81	329	0,00	1.985.994	12,34
	Yapım İşi	234.069	0,99	15.274	5,55	0	0,00	249.342	0,96
	Toplam	4.712.202	8,92	666.201	13,30	2.281	0,03	5.380.685	8,16
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	989	0,01	859	0,01	0	0,00	1.848	0,01
	Hizmet Alımı	4.110	0,03	283	0,00	0	0,00	4.394	0,03
	Yapım İşi	601	0,00	2	0,00	0	0,00	603	0,00
	Toplam	5.700	0,01	1.144	0,02	0	0,00	6.844	0,01
Sayıştay	Mal Alımı	136	0,00	453	0,00	58	0,00	647	0,00
	Hizmet Alımı	3.318	0,02	743	0,00	0	0,00	4.060	0,03
	Yapım İşi	5.031	0,02	159	0,06	0	0,00	5.190	0,02
	Toplam	8.484	0,02	1.355	0,03	58	0,00	9.896	0,01
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal Alımı	72.178	0,55	101.657	0,78	17.141	0,13	190.975	1,47
	Hizmet Alımı	76.114	0,47	13.795	0,09	21.865	0,14	111.773	0,69
	Yapım İşi	36.186	0,15	2.369	0,86	0	0,00	38.555	0,15
	Toplam	184.477	0,35	117.820	2,35	39.006	0,48	341.303	0,52
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	5.878	0,05	9.729	0,07	0	0,00	15.607	0,12
	Hizmet Alımı	1.998	0,01	2.730	0,02	0	0,00	4.728	0,03
	Yapım İşi	9.635	0,04	0	0,00	0	0,00	9.635	0,04
	Toplam	17.511	0,03	12.459	0,25	0	0,00	29.970	0,05
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	286.521	2,20	44.507	0,34	48	0,00	331.077	2,54
	Hizmet Alımı	508.229	3,16	32.827	0,20	0	0,00	541.057	3,36
	Yapım İşi	1.316.666	5,56	2.446	0,89	1.516.806	75,48	2.835.918	10,92
	Toplam	2.111.417	4,00	79.781	1,59	1.516.854	18,60	3.708.051	5,62
Yargıtay	Mal Alımı	364	0,00	638	0,00	0	0,00	1.002	0,01
	Hizmet Alımı	557	0,00	435	0,00	0	0,00	992	0,01
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	921	0,00	1.073	0,02	0	0,00	1.994	0,00
Yükseköğretim Kurumları	Mal Alımı	1.169.962	8,98	362.070	2,78	75.858	0,58	1.607.891	12,34
	Hizmet Alımı	847.661	5,27	92.173	0,57	8.061	0,05	947.895	5,89
	Yapım İşi	520.345	2,20	29.723	10,80	890	0,04	550.958	2,12
	Toplam	2.537.968	4,81	483.967	9,66	84.810	1,04	3.106.744	4,71
Toplam	Mal Alımı	13.033.571	100	3.556.100	100	4.713.865	100	21.303.536	100
	Hizmet Alımı	16.093.346	100	1.177.966	100	1.429.954	100	18.701.266	100
	Yapım İşi	23.688.802	100	275.240	100	2.009.447	100	25.973.490	100
Genel Toplam	52.815.719	100	5.009.306	100	8.153.266	100	65.978.292	100	

1.13. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre bölgeler oluşturularak, bölgelere göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.30'da ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları sayısal ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, gerçekleştirilen kamu alımlarının/işlerin %20.92'sinin teslim yeri Marmara Bölgesi olurken, bunu 19.51 ile İç Anadolu Bölgesi izlemektedir. Marmara bölgesinde yatırımcı kuruluşların çokluğu ve nüfusun yoğunluğu bu bölgede yapılan ihalelerin artışına, Kamu kuruluşlarının merkezlerinin Ankara'da bulunması İç Anadolu Bölgesinde yapılan ihalelerin sayısal olarak artışına neden olmaktadır.

Tablo 1.30. Kamu Alımının/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

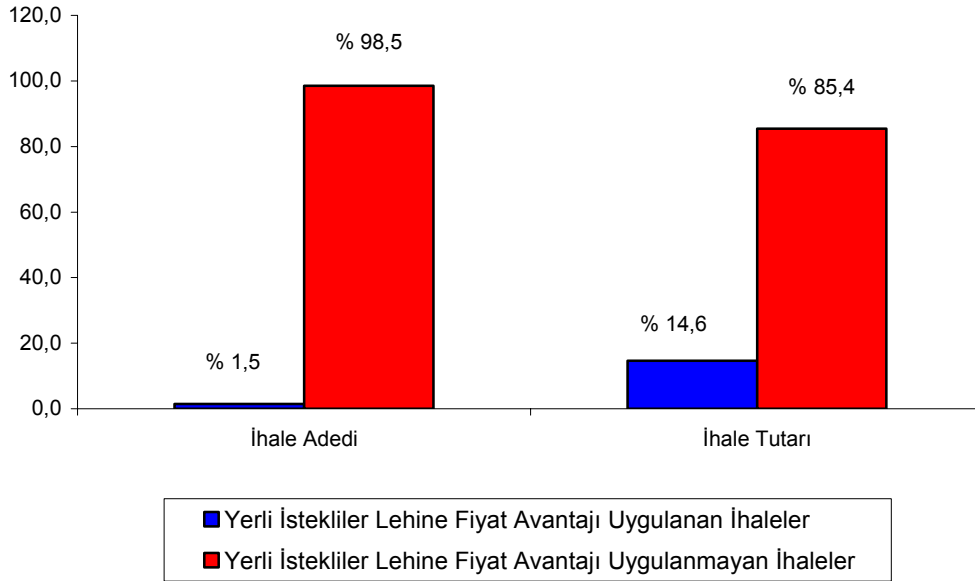
Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(Milyar TL)	%
Marmara Bölgesi	Mal	18.661	21,18	3.745.284	28,74
	Hizmet	7.852	19,55	4.125.064	25,63
	Yapım	4.650	22,47	7.163.312	30,24
	Toplam	31.164	20,92	15.033.660	28,46
Akdeniz Bölgesi	Mal	10.157	11,53	1.743.487	13,38
	Hizmet	5.261	13,10	5.251.994	32,63
	Yapım	2.263	10,93	1.832.649	7,74
	Toplam	17.681	11,87	8.828.129	16,71
Karadeniz Bölgesi	Mal	11.914	13,52	949.473	7,28
	Hizmet	8.284	20,63	1.567.667	9,74
	Yapım	3.079	14,88	3.541.197	14,95
	Toplam	23.278	15,63	6.058.337	11,47
Ege Bölgesi	Mal	12.558	14,25	1.073.335	8,24
	Hizmet	6.585	16,40	1.290.742	8,02
	Yapım	3.236	15,64	1.981.794	8,37
	Toplam	22.379	15,02	4.345.871	8,23
İç Anadolu Bölgesi	Mal	18.826	21,37	3.280.800	25,17
	Hizmet	6.522	16,24	2.632.366	16,36
	Yapım	3.720	17,97	6.672.266	28,17
	Toplam	29.068	19,51	12.585.431	23,83
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	9.606	10,90	936.345	7,18
	Hizmet	3.087	7,69	634.282	3,94
	Yapım	2.182	10,54	1.017.202	4,29
	Toplam	14.875	9,99	2.587.830	4,90
Güney Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	5.966	6,77	757.980	5,82
	Hizmet	2.297	5,72	432.890	2,69
	Yapım	1.476	7,13	1.393.083	5,88
	Toplam	9.739	6,54	2.583.952	4,89
Teslim yeri birden fazla İl	Mal	420	0,48	546.868	4,20
	Hizmet	274	0,68	158.342	0,98
	Yapım	91	0,44	87.299	0,37
	Toplam	786	0,53	792.510	1,50
TOPLAM	Mal	88.108	100	13.033.572	100
	Hizmet	40.163	100	16.093.346	100
	Yapım	20.698	100	23.688.802	100
	Toplam	148.969	100	52.815.719	100

1.14. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Verilere göre, ihalelerin sayısal olarak %1.5'inde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanırken, tutar bazında kamu alımlarının %14.6'sında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.31. İhale Türüne Göre Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan ve Uygulanmayan Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler				Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan İhaleler			
	Adet	%	Tutar(Milyar TL)	%	Adet	%	Tutar(Milyar TL)	%
Mal Alımı	1.632	73	1.336.510	17	86.476	59	11.697.062	26
Hizmet Alımı	454	20	1.357.205	18	39.709	27	14.736.141	33
Yapım İşi	149	7	5.017.652	65	20.549	14	18.671.150	41
Toplam	2.235	100	7.711.367	100	146.734	100	45.104.353	100
Genel Toplam	148.969	1,5	52.815.719	14,6	148.969	98,5	52.815.719	85,4



Tablo 1.32'de, eşik değer üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, mal alımı ihalelerinde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerin toplam eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %11 olurken, bu oran hizmet alımları ve yapım işi ihalelerinde sırasıyla %10 ve %30 olmaktadır.

Tablo 1.32. Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler		Eşik değerinin Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı	
	Adet	Tutar (Milyar TL)	Adet	Tutar(Milyar TL)	Adet (%)	Tutar(%)
Mal	496	1.283.867	2.424	11.713.870	20	11
Hizmet	414	1.418.064	2.598	14.091.073	16	10
Yapım	115	4.596.140	189	15.150.850	61	30
Toplam	1.025	7.298.071	5.211	40.955.793	20	18

Tablo 1.33'de, yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerde yabancı yüklenicilerin payı verilmiştir. Buna göre, yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki alımların tutar olarak %1'i yabancı yükleniciler tarafından üstlenilmiştir.

Tablo 1.33. Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerde Yabancı Yüklenicilerin Payı

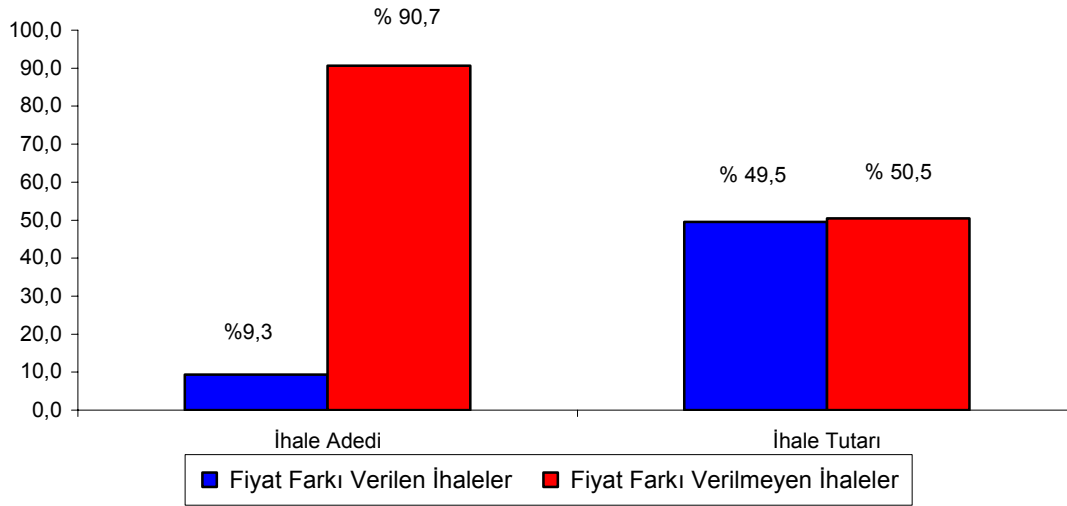
Yüklenici Uyruları	İhale Türü	Tutar(Milyar TL)	Adet
TC	Mal	1.210.541	475
	Hizmet	1.418.064	414
	Yapım	4.596.140	115
	Toplam	7.224.746	1.004
AB	Mal	57.762	16
	Toplam	57.762	16
ABD	Mal	13.441	4
	Toplam	13.441	4
Diğer	Mal	2.123	1
	Toplam	2.123	1
Toplam	Mal	1.283.867	496
	Hizmet	1.418.064	414
	Yapım	4.596.140	115
	Toplam	7.298.071	1.025
Yabancı	Toplam	73.325	21
Yabancı (%)		1,00	2,05

1.15. FİYAT FARKI VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, fiyat farkı verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %9.3'ünde fiyat farkı uygulanırken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının % 49.5'inde fiyat farkı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.34. İhale Türüne Göre Fiyat Farkı Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Fiyat Farkı Verilen İhaleler				Fiyat Farkı Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(Milyar TL)	%	Adet	%	Tutar(Milyar TL)	%
Mal Alımı	4.126	30	2.381.029	9	83.982	62	10.652.543	40
Hizmet Alımı	7.104	51	9.948.548	38	33.059	24	6.144.798	23
Yapım İşi	2.673	19	13.824.630	53	18.025	13	9.864.172	37
Toplam	13.903	100	26.154.207	100	135.066	100	26.661.513	100
Genel Toplam	148.969	9,3	52.815.719	49,5	148.969	90,7	52.815.719	50,5

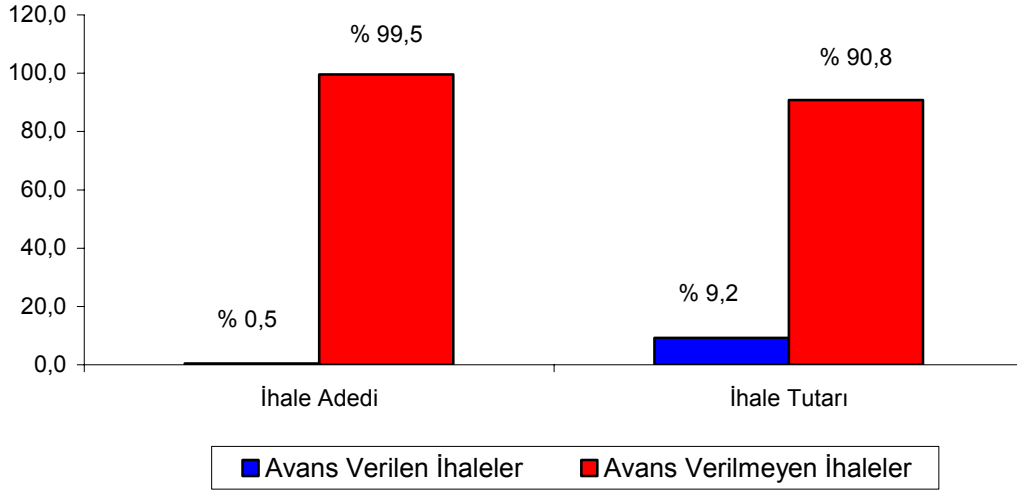


1.16. AVANS VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, avans verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %0.5'ine avans verilirken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının %9.2'sine avans verilmiştir.

Tablo 1.35. İhale Türüne Göre Avans Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Avans Verilen İhaleler				Avans Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(Milyar TL)	%	Adet	%	Tutar(Milyar TL)	%
Mal Alımı	287	42	926.747	19	87.821	59	12.106.825	25
Hizmet Alımı	161	23	412.774	8	40.002	27	15.680.571	33
Yapım İşi	243	35	3.529.226	72	20.455	14	20.159.576	42
Toplam	691	100	4.868.747	100	148.278	100	47.946.972	100
Genel Toplam	148.969	0,5	52.815.719	9,2	148.969	99,5	52.815.719	90,8



1.17. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62(I) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yürütülen kamu alımları ile doğrudan temin ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde 22/d* ve 21/f maddesine dayalı olarak yapılan alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.36'da, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 66 milyar YTL kamu alımlarının %7'si 22/d* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir. Bu oran, mal alımlarında %16'ya yükselmekte, hizmet alımı ve yapım işlerinde ise sırasıyla %6 ve %1 seviyesinde olmaktadır.

Tablo 1.36. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Alımların Payı

İhale Türü	Alımın İşin Türü				
	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı
	I	II	III	IV	V
Mal Alımı	21.303.536	2.950.785	415.260	3.366.045	16
Hizmet Alımı	18.701.266	683.296	378.519	1.061.815	6
Yapım İşİ	25.973.490	274.732	72	274.803	1
Toplam	65.978.292	3.908.813	793.851	4.702.664	7

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Tablo 1.37'de, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, toplam kamu alımlarının %7'si 4734 sayılı Kanunun 22/d* ve 21/f maddelerine göre harcanmıştır.

Tablo 1.37. İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı
		I ⁽¹⁾	II ⁽¹⁾	III ⁽¹⁾	IV ⁽¹⁾	V
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	257.490	119.199	23.960	143.159	56
	Hizmet Alımı	22.657	3.684	3.706	7.391	33
	Yapım İşi	143.913	346	0	346	0,2
	Toplam	424.060	123.230	27.667	150.896	36
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	501	241	0	241	0,48
	Hizmet Alımı	532	105	55	160	0,30
	Yapım İşi	89	89	0	89	1,00
	Toplam	1.123	434	55	489	0,44
Başbakanlık	Mal Alımı	184.318	38.782	11.700	50.482	27,39
	Hizmet Alımı	997.685	13.011	5.407	18.418	1,85
	Yapım İşi	66.616	2.921	0	2.921	4,38
	Toplam	1.248.619	54.715	17.107	71.822	5,75
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	30.564	15.520	1.300	16.820	55,03
	Hizmet Alımı	99.963	4.558	1.078	5.636	5,64
	Yapım İşi	956.456	801	0	801	0,08
	Toplam	1.086.983	20.879	2.378	23.257	2,14
Belediyeler	Mal Alımı	5.109.829	793.362	152.007	945.369	18,50
	Hizmet Alımı	5.114.520	295.515	121.325	416.840	8,15
	Yapım İşi	7.146.168	117.138	35	117.173	1,64
	Toplam	17.370.517	1.206.015	273.367	1.479.382	8,52
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	26.790	7.050	551	7.601	28,37
	Hizmet Alımı	62.086	4.409	1.259	5.668	9,13
	Yapım İşi	10.798	397	0	397	3,67
	Toplam	99.674	11.856	1.810	13.666	13,71
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	351.546	86.824	8.452	95.276	27,10
	Hizmet Alımı	295.738	32.248	9.777	42.026	14,21
	Yapım İşi	565.678	14.629	0	14.629	2,59
	Toplam	1.212.962	133.701	18.230	151.931	12,53
Danıştay	Mal Alımı	787	236	42	278	35
	Hizmet Alımı	1.750	345	0	345	20
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	2.537	581	42	623	25
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	4.700	2.227	56	2.283	49
	Hizmet Alımı	8.977	1.556	347	1.903	21
	Yapım İşi	521	107	0	107	0
	Toplam	14.198	3.890	403	4.293	30
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	14.694	4.412	384	4.796	33
	Hizmet Alımı	24.317	3.727	927	4.653	19
	Yapım İşi	2.179	94	0	94	4
	Toplam	41.190	8.232	1.310	9.543	23

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

⁽¹⁾: Milyar TL'dir.

Tablo 1.37. İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı
		I	II	III	IV	V
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	98.912	16.838	550	17.388	18
	Hizmet Alımı	56.480	5.854	392	6.246	11
	Yapım İşi	489.558	76	0	76	0
	Toplam	644.949	22.767	942	23.709	4
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	1.017.099	192.504	15.253	207.757	20
	Hizmet Alımı	267.577	26.103	4.569	30.672	11
	Yapım İşi	63.504	17.670	21	17.691	28
	Toplam	1.348.179	236.277	19.843	256.120	19
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	339.507	95.408	19.098	114.506	34
	Hizmet Alımı	89.182	15.107	9.158	24.265	27
	Yapım İşi	729.656	10.825	0	10.825	1
	Toplam	1.158.345	121.340	28.256	149.596	13
Kıtler	Mal Alımı	4.059.792	187.874	4.694	192.567	5
	Hizmet Alımı	5.917.232	65.270	12.799	78.069	1
	Yapım İşi	10.513.100	30.784	0	30.784	0
	Toplam	20.490.125	283.927	17.493	301.419	1
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	16.672	11.313	542	11.856	71
	Hizmet Alımı	23.014	7.678	3.773	11.451	50
	Yapım İşi	14.515	471	0	471	3
	Toplam	54.201	19.463	4.315	23.778	44
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	11.394	3.858	1.637	5.495	48
	Hizmet Alımı	15.347	2.594	1.751	4.344	28
	Yapım İşi	9.218	593	0	593	6
	Toplam	35.960	7.045	3.388	10.433	29
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	32.602	18.354	4.430	22.785	70
	Hizmet Alımı	183.875	9.968	1.936	11.904	6
	Yapım İşi	19.708	2.867	0	2.867	15
	Toplam	236.185	31.189	6.367	37.555	16
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	1.005.509	360.867	83.884	444.751	44
	Hizmet Alımı	1.105.144	26.470	153.369	179.839	16
	Yapım İşi	851.544	15.843	15	15.858	2
	Toplam	2.962.197	403.180	237.268	640.448	22
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	3.085.111	140.347	2.966	143.313	5
	Hizmet Alımı	509.131	11.150	1.569	12.719	2
	Yapım İşi	486.837	5.590	0	5.590	1
	Toplam	4.081.080	157.087	4.535	161.622	4
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	361.325	45.564	4.252	49.816	14
	Hizmet Alımı	305.165	15.256	5.619	20.875	7
	Yapım İşi	213.229	3.527	0	3.527	2
	Toplam	879.719	64.348	9.871	74.218	8
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	3.145.348	412.260	30.028	442.288	14
	Hizmet Alımı	1.985.994	65.332	16.752	82.084	4
	Yapım İşi	249.342	15.266	0	15.266	6
	Toplam	5.380.685	492.858	46.780	539.638	10

Tablo 1.37. İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı
		I	II	III	IV	V
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	1.848	840	37	877	47
	Hizmet Alımı	4.394	203	42	245	6
	Yapım İşi	603	2	0	2	0
	Toplam	6.844	1.045	79	1.124	16
Sayıştay	Mal Alımı	647	399	0	399	62
	Hizmet Alımı	4.060	248	19	267	7
	Yapım İşi	5.190	159	0	159	3
	Toplam	9.896	806	19	825	8
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal Alımı	190.975	91.366	6.157	97.523	51
	Hizmet Alımı	111.773	10.021	2.476	12.497	11
	Yapım İşi	38.555	2.369	0	2.369	6
	Toplam	341.303	103.756	8.633	112.389	33
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	15.607	4.749	1.260	6.008	38
	Hizmet Alımı	4.728	510	322	832	18
	Yapım İşi	9.635	0	0	0	0
	Toplam	29.970	5.259	1.581	6.840	23
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	331.077	41.838	10.539	52.377	16
	Hizmet Alımı	541.057	21.166	10.434	31.601	6
	Yapım İşi	2.835.918	2.446	0	2.446	0
	Toplam	3.708.051	65.450	20.973	86.423	2
Yargıtay	Mal Alımı	1.002	555	0	555	55
	Hizmet Alımı	992	435	164	599	60
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	1.994	989	164	1.154	58
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal Alımı	1.607.891	257.999	31.482	289.481	18
	Hizmet Alımı	947.895	40.771	9.493	50.265	5
	Yapım İşi	550.958	29.723	0	29.723	5
	Toplam	3.106.744	328.494	40.975	369.469	12
Toplam	Mal Alımı	13.883.182	21.303.536	2.950.785	415.260	3.366.045
	Hizmet Alımı	15.943.635	18.701.266	683.296	378.519	1.061.815
	Yapım İşi	18.690.202	25.973.490	274.732	72	274.803
	Genel Toplam	65.978.292	3.908.813	793.851	4.702.664	7

İdareler, ihale gerçekleştirilmeden önce, Kurumun internet sitesi üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, gerçekleştirmeyi planladıkları ihaleye ilişkin İhale Kayıt Formunda yer alan bilgileri doldururlar. İdarelere bilgilerin girildiği ihaleyi tanıtan İhale Kayıt Numarası bilgisayar tarafından otomatik olarak verilir. İhale Kayıt Numarası, ihale kayıt yılı ve ihale kayıt sayısı bileşenlerinden oluşur. İhale kayıt yılı, ihale kayıt formunun doldurulduğu yıl olarak, ihale kayıt sayısı da ardışık olarak verilir. Böylece, Kamu Satınalma Platformuna girilen her ihale, nümerik ve tek olan İhale Kayıt Numarası ile tanımlanır. Bu uygulama ihale süreci boyunca, Kamu Satınalma Platformu'na idareler tarafından bağımsız olarak girilen ilan bilgilerinin, sözleşme bilgilerinin, teyit bilgilerinin ve diğer bilgilerin ilişkilendirilmesine imkan verir. Bu bölümde, 2007 yılında alınan İhale Kayıt Numarası İstatistiklerine ilişkin özet bilgiler yer almaktadır.

2.1. GEÇERLİ VE İPTAL EDİLEN İKN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de 2005-2007 yıllarında ihale yapılmak üzere alınan ve geçerli olan İKN sayısı ile iptal edilen İKN sayısına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Tablo'da görüldüğü gibi, 2007 yılında 203.678 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerin %87,9'unu, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan İKN'ler oluştururken, %12,1'ini idarelerin çeşitli sebeplerle iptal ettiği İKN'ler oluşturmaktadır. İhalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan ve iptal edilmeyen İKN'ler Geçerli İKN olarak tanımlanmıştır.

Tablo 2.1. Yıllar İtibariyle Geçerli ve İptal Edilen İhale Sayısı

Yıllar	Geçerli / İptal Edilen İKN	İKN Sayısı	%
2005	Geçerli İKN	203.278	89,81
	İptal Edilen İKN	23.073	10,19
	TOPLAM	226.351	100,00
2006	Geçerli İKN	172.649	87,61
	İptal Edilen İKN	24.412	12,39
	TOPLAM	197.061	100,00
2007	Geçerli İKN	178.944	87,9
	İptal Edilen İKN	24.734	12,1
	TOPLAM	203.678	100

2.2. İHALE TÜRÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Tablo 2.2'de, geçerli olan ve iptal edilen İKN'ler ihale türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan 178.944 adet Geçerli İKN'nin %51,6'sı mal alımı ihalesi, %33,3'ü hizmet alımı ihalesi ve %15,2'si de yapım işleri ihalesi olarak sınıflandırılmaktadır. İptal edilen 24.734 adet İKN'nin %39,6'sı mal alımı ihalesi, %46,1'i hizmet alımı ihalesi ve %14,3'ü ise yapım işleri ihalesidir.

Tablo 2.2. İhale Türlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması

İhale Türü	Geçerli İKN		İptal Edilen İKN		İptal Edilen İKN'lerin Geçerli İKN içindeki Payı
	Adet	%	Adet	%	%
Mal	92.257	51,60	9.799	39,60	9,60
Hizmet	59.560	33,30	11.404	46,10	16,07
Yapım	27.127	15,20	3.531	14,30	11,52
Toplam	178.944	100	24.734	100	12,14

Tablo 2.3'de, 2007 yılında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler, en üst idare bazında ve ihale türüne göre incelenmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, Belediyeler tarafından alınan 37.050 geçerli İKN'nin 18.162'si mal alımı için, 10.273 adedi hizmet alımı için, 8.615 adedi yapım işleri içindir. Ayrıca, mal alımı için en fazla İKN alan üç idare sırasıyla, KİT'ler, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olurken; hizmet alımı için en fazla İKN alan ilk üç idare Milli Eğitim Bakanlığı, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olmaktadır. Yapım işleri için en fazla İKN alan üç idare ise sırasıyla Belediyeler, Milli Eğitim Bakanlığı ve KİT'ler olarak görünmektedir.

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdarelerin İhale Türüne Göre Aldıkları Geçerli İKN Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam
Belediyeler	18.162	10.273	8.615	37.050
Milli Eğitim Bakanlığı	9.236	23.662	3.678	36.576
Kitler	20.481	4.488	2.795	27.764
Sağlık Bakanlığı	16.698	6.026	1.467	24.191
Milli Savunma Bakanlığı	9.333	1.038	1.455	11.826
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.510	4.465	1.538	7.513
Yüksek Öğretim Kurumları	5.371	1.396	669	7.436
İl Özel İdareleri	1.835	959	2.180	4.974
İçişleri Bakanlığı	3.089	530	459	4.078
Başbakanlık	962	1.580	267	2.809
Ulaştırma Bakanlığı	385	1.167	1.158	2.710
Özel Bütçeli Kurumlar	840	903	666	2.409
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	1.131	726	280	2.137
Adalet Bakanlığı	1.666	317	121	2.104
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	190	465	1.036	1.691
Maliye Bakanlığı	376	149	386	911
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	184	565	74	823
Kültür ve Turizm Bakanlığı	158	319	118	595
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	308	177	58	543
Mahalli İdare Birlikleri	159	117	58	334
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	60	105	11	176
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	66	86	11	163
Türkiye Büyük Millet Meclisi	41	15	16	72
Dışişleri Bakanlığı	4	13	3	20
Sayıştay	3	5	7	15
Yargıtay	1	7		8
Danıştay	4	2		6
Cumhurbaşkanlığı	3	1	1	5
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1	4		5
Toplam	92.257	59.560	27.127	178.944

2.3. İHALE USULÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde İhaleyi gerçekleştiren idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler ihale usulüne göre sınıflandırılmıştır. Tablo 2.4'de belirtilen sonuçlara göre, alınan İKN'lerin % 65,8'inin açık ihale usulü ile, % 1,3'ünün belli istekliler arasında ihale usulü ile, % 15,6'sının Pazarlık usulü ile ve % 17,3'ünün istisna kapsamında gerçekleştirilen ya da gerçekleştirilecek ihaleler olduğu idareler tarafından belirtilmiştir.

Tablo 2.4. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare ve İhale Usulüne Göre Geçerli İKN'lerin Sayısı

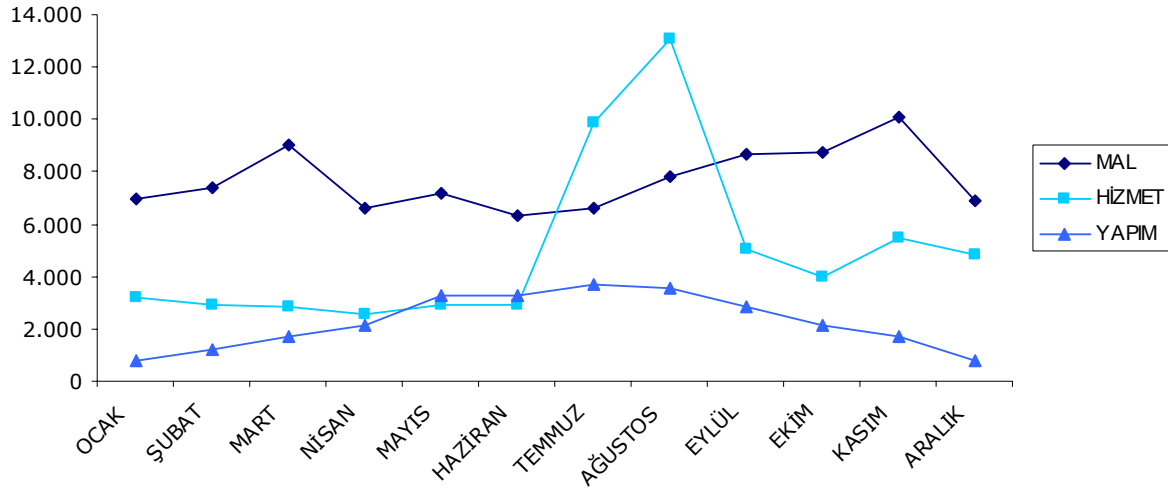
En Üst İdare	İhale Usulleri				Genel Toplam
	Açık İhale Usulu	Belirli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü	İstisna	
Belediyeler	24.729	79	6.965	5.277	37.050
Milli Eğitim Bakanlığı	28.191	304	8.004	77	36.576
Kitler	6.119	1.406	666	19.573	27.764
Sağlık Bakanlığı	20.889	10	3.097	195	24.191
Milli Savunma Bakanlığı	10.927	80	451	367	11.826
Çevre ve Orman Bakanlığı	4.257	38	628	2.590	7.513
Yüksek Öğretim Kurumları	5.250	26	1.309	851	7.436
İl Özel İdareleri	3.789	8	1.038	139	4.974
İçişleri Bakanlığı	2.878	65	1.062	73	4.078
Başbakanlık	1.650	28	1.052	78	2.809
Ulaştırma Bakanlığı	2.160	14	516	20	2.710
Özel Bütçeli Kurumlar	1.300	12	392	705	2.409
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	1.099	57	523	459	2.137
Adalet Bakanlığı	1.019	59	1.024	1	2.104
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	1.522	4	158	7	1.691
Maliye Bakanlığı	503	17	382	9	911
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	656	8	159	0	823
Kültür ve Turizm Bakanlığı	139	153	233	70	595
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	173	7	36	327	543
Mahalli İdare Birlikleri	213	3	117	1	334
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	55	5	16	100	176
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	121	8	34	0	163
Türkiye Büyük Millet Meclisi	43	0	28	1	72
Dışişleri Bakanlığı	12	0	8	0	20
Sayıştay	10	1	3	1	15
Yargıtay	4	0	4	0	8
Danıştay	3	0	3	0	6
Cumhurbaşkanlığı	2	0	2	1	5
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	4	0	1	0	5
Toplam	117.710	2.394	27.912	30.928	178.944
Toplam Sütun Yüzdesi(%)	65,8	1,3	15,6	17,3	100

2.4. AYLIK BAZDA İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2007 yılında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler aylık olarak incelenmiştir. Tablo 2.5'de verilen sonuçlara göre, idareler tarafından en fazla İKN alınan ay Ağustos ayı olmuştur. Ağustos ayında, 2007 yılında alınan toplam geçerli İKN sayısının %13,65'i alınmıştır. İKN sayısının en az alındığı ay ise, %6,15 oranı ile Ocak ayıdır. Tablo'dan ayrıca, yılın ilk aylarında Mal alımı için idareler tarafından daha fazla İKN alındığı, yılın ikinci yarısından sonra hizmet alımı ve yapım işleri için alınan İKN'lerin sayısının arttığı görülmektedir.

Tablo 2.5. İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

Aylar	İhale Türü							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%
Ocak	6.960	3,89	3.218	1,80	815	0,46	10.993	6,14
Şubat	7.364	4,12	2.912	1,63	1.215	0,68	11.491	6,42
Mart	8.998	5,03	2.867	1,60	1.733	0,97	13.598	7,60
Nisan	6.604	3,69	2.527	1,41	2.109	1,18	11.240	6,28
Mayıs	7.176	4,01	2.901	1,62	3.249	1,82	13.326	7,45
Haziran	6.326	3,54	2.905	1,62	3.294	1,84	12.525	7,00
Temmuz	6.581	3,68	9.869	5,52	3.687	2,06	20.137	11,25
Ağustos	7.807	4,36	13.069	7,30	3.524	1,97	24.400	13,64
Eylül	8.702	4,86	5.043	2,82	2.856	1,60	16.601	9,28
Ekim	8.720	4,87	3.971	2,22	2.151	1,20	14.842	8,29
Kasım	10.119	5,65	5.460	3,05	1.729	0,97	17.308	9,67
Aralık	6.900	3,86	4.818	2,69	765	0,43	12.483	6,98
Genel Toplam	92.257	51,56	59.560	33,28	27.127	15,16	178.944	100,00



Tablo 2.6'de idareler tarafından alınan İKN'lerin ihale türüne ve aylara göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki bilgiler değerlendirildiğinde, özellikle yapım işlerinde İKN alma işlemlerinin Mayıs - Eylül arasında yoğunlaştığı görülmektedir. İlan ve ihale süreci ile muhtemel şikayet başvuruları dikkate alındığında İKN alma tarihlerinin yapım işinin yıl içinde gerçekleştirilmesi için uygun olduğunu söylemek zorlaşmaktadır.

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam	%
Adalet Bakanlığı	Mal	257	192	163	67	114	121	107	73	89	110	208	165	1.666	0,93
	Hizmet	50	22	16	10	6	4	9	5	5	8	60	122	317	0,18
	Yapım	7	6	6	11	10	16	14	12	18	8	9	4	121	0,07
	Toplam	314	220	185	88	130	141	130	90	90	112	126	277	291	2.104
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal												1	1	0,00
	Hizmet	2											2	4	0,00
	Toplam	2											3	5	0,00
Başbakanlık	Mal	66	56	44	40	57	49	60	94	87	102	154	153	962	0,54
	Hizmet	128	102	99	61	66	50	65	35	41	98	530	305	1.580	0,88
	Yapım	2	16	17	8	29	26	25	26	41	28	36	13	267	0,15
	Toplam	196	174	160	109	152	125	150	155	169	228	720	471	2.809	1,57
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	38	8	22	16	20	7	9	15	9	12	19	15	190	0,11
	Hizmet	16	21	60	29	28	41	95	18	45	33	48	31	465	0,26
	Yapım	23	40	48	61	104	162	144	129	123	89	77	36	1.036	0,58
	Toplam	77	69	130	106	152	210	248	162	177	134	144	82	1.691	0,94
Belediyeler	Mal	1.420	1.581	1.586	1.576	1.772	1.576	1.474	1.336	1.323	1.322	1.732	1.464	18.162	10,15
	Hizmet	827	868	820	734	859	709	580	572	684	1.096	1.358	1.166	10.273	5,74
	Yapım	474	628	706	768	1.023	1.011	1.003	833	755	606	519	289	8.615	4,81
	Toplam	2.721	3.077	3.112	3.078	3.654	3.296	3.057	2.741	2.762	3.024	3.609	2.919	37.050	20,70
Cumhurbaşkanlığı	Mal	1											2	3	0,00
	Hizmet						1							1	0,00
	Yapım	1												1	0,00
	Toplam	2					1						2	5	0,00
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak.	Mal	34	15	10	17	8	8	9	5	20	22	27	9	184	0,10
	Hizmet	29	21	49	37	63	49	23	13	6	37	152	86	565	0,32
	Yapım	1	4	2	5	10	11	8	9	10	6	7	1	74	0,04
	Toplam	64	40	61	59	81	68	40	27	36	65	186	96	823	0,46

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam	%
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	139	73	117	87	105	97	71	102	137	151	249	182	1.510	0,84
	Hizmet	226	381	436	483	536	372	343	305	296	313	429	345	4.465	2,50
	Yapım	2	4	31	63	294	327	202	204	165	132	92	22	1.538	0,86
	Toplam	367	458	584	633	935	796	616	611	598	596	770	549	7.513	4,20
Danıştay	Mal				2				1	1				4	0,00
	Hizmet				1								1	2	0,00
	Toplam				3				1	1			1	6	0,00
Dışişleri Bakanlığı	Mal										1	2	1	4	0,00
	Hizmet		3	1		1					5	2	1	13	0,01
	Yapım							1	1			1		3	0,00
	Toplam		3	1		1		1	1		6	5	2	20	0,01
Düzenleyici ve Denetleyici Kur.	Mal	6	5	8	3	3	4		13	7	2	8	7	66	0,04
	Hizmet	8	3	5	1	7	2	1	5	18	12	14	10	86	0,05
	Yapım		3	3		1	1	1		2				11	0,01
	Toplam	14	11	16	4	11	7	2	18	27	14	22	17	163	0,09
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bak.	Mal	18	31	38	19	25	22	31	21	22	32	33	16	308	0,17
	Hizmet	15	11	13	8	12	24	12	10	14	20	18	20	177	0,10
	Yapım	1	1	2	5	6	10	3	6	7	7	9	1	58	0,03
	Toplam	34	43	53	32	43	56	46	37	43	59	60	37	543	0,30
İçişleri Bakanlığı	Mal	128	222	288	360	321	206	236	205	269	292	340	222	3.089	1,73
	Hizmet	54	49	51	35	31	19	20	45	54	50	65	57	530	0,30
	Yapım	11	8	19	21	65	61	65	50	54	53	33	19	459	0,26
	Toplam	193	279	358	416	417	286	321	300	377	395	438	298	4.078	2,28
İl Özel İdareleri	Mal	125	139	198	142	189	158	130	123	153	173	181	124	1.835	1,03
	Hizmet	74	53	79	54	63	45	67	203	125	43	69	84	959	0,54
	Yapım	38	61	170	183	303	237	264	308	215	140	166	95	2.180	1,22
	Toplam	237	253	447	379	555	440	461	634	493	356	416	303	4.974	2,78

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam	%
Kıtler	Mal	1.133	1.861	3.419	1.199	856	1.048	1.438	1.657	1.792	2.028	2.355	1.695	20.481	11,45
	Hizmet	320	296	240	314	448	421	365	364	439	445	494	342	4.488	2,51
	Yapım	53	95	190	285	357	345	400	315	306	219	155	75	2.795	1,56
	Toplam	1.506	2.252	3.849	1.798	1.661	1.814	2.203	2.336	2.537	2.692	3.004	2.112	27.764	15,52
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal	28	4	12	3	5	10	2	5	10	39	19	21	158	0,09
	Hizmet	77	21	18	31	26	15	11	20	29	27	20	24	319	0,18
	Yapım	3	5	6	2	12	12	15	14	14	21	7	7	118	0,07
	Toplam	108	30	36	36	43	37	28	39	53	87	46	52	595	0,33
Mahalli İdare Birlikleri	Mal	24	24	16	12	7	12	6	4	9	9	16	20	159	0,09
	Hizmet	11	4	9	11	10	7	10	9	12	12	7	15	117	0,07
	Yapım	6	4	1	3	7	7	8	5	5	2	5	5	58	0,03
	Toplam	41	32	26	26	24	26	24	18	26	23	28	40	334	0,19
Maliye Bakanlığı	Mal	80	17	13	12	23	14	28	25	28	46	44	46	376	0,21
	Hizmet	25	7	6	4	4	3	5	2	12	14	41	26	149	0,08
	Yapım	3		5	5	25	45	63	56	52	66	60	6	386	0,22
	Toplam	108	24	24	21	52	62	96	83	92	126	145	78	911	0,51
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	990	687	336	213	239	284	459	1.641	1.310	1.055	1.217	805	9.236	5,16
	Hizmet	532	285	127	63	56	635	7.729	10.829	2.195	191	337	683	23.662	13,22
	Yapım	40	30	44	96	245	305	750	898	554	361	251	104	3.678	2,06
	Toplam	1.562	1.002	507	372	540	1.224	8.938	13.368	4.059	1.607	1.805	1.592	36.576	20,44
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	285	416	713	946	1.204	937	735	728	1.168	1.133	776	292	9.333	5,22
	Hizmet	100	68	115	107	112	94	83	50	70	68	93	78	1.038	0,58
	Yapım	33	28	89	161	225	256	165	123	145	157	65	8	1.455	0,81
	Toplam	418	512	917	1.214	1.541	1.287	983	901	1.383	1.358	934	378	11.826	6,61
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	59	34	55	57	53	70	51	93	142	77	81	68	840	0,47
	Hizmet	45	132	68	52	52	44	50	82	83	77	129	89	903	0,50
	Yapım	16	50	74	76	69	68	99	91	47	27	40	9	666	0,37
	Toplam	120	216	197	185	174	182	200	266	272	181	250	166	2.409	1,35
Sağlık Bakanlığı	Mal	1.638	1.585	1.530	1.264	1.498	1.172	1.082	1.136	1.424	1.478	1.805	1.086	16.698	9,33
	Hizmet	401	312	351	256	281	224	246	338	691	1.028	979	919	6.026	3,37
	Yapım	52	56	78	89	164	147	201	199	195	136	109	41	1.467	0,82
	Toplam	2.091	1.953	1.959	1.609	1.943	1.543	1.529	1.673	2.310	2.642	2.893	2.046	24.191	13,52

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam	%
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal	4	2	3	2	8	4	6	6	2	1	7	15	60	0,03
	Hizmet	14	8	4	6	11	7	8	4	10	4	12	17	105	0,06
	Yapım	2				1	1			3	2	1	1	11	0,01
	Toplam	20	10	7	8	20	12	14	13	13	14	6	20	32	176
Sayıştay	Mal	1						1			1			3	0,00
	Hizmet									2	2		1	5	0,00
	Yapım	1		1	1		1	1				1	1	7	0,00
	Toplam	2		1	1		1	2		2	3	1	2	15	0,01
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	Mal	94	87	96	96	81	76	115	75	124	92	115	80	1.131	0,63
	Hizmet	60	36	82	63	58	32	36	34	47	74	94	110	726	0,41
	Yapım		4	23	35	26	21	46	44	30	19	23	9	280	0,16
	Toplam	154	127	201	194	165	129	197	153	201	185	232	199	2.137	1,19
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal	3	3	4	2	2	5	6	5	3	7		1	41	0,02
	Hizmet	4	1		1	1		1	2	2		2	1	15	0,01
	Yapım			6	4	1		3	2					16	0,01
	Toplam	7	4	10	7	4	5	10	9	5	7	2	2	72	0,04
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	28	44	25	23	24	37	21	32	39	34	52	26	385	0,22
	Hizmet	78	133	123	105	102	39	34	26	31	109	299	88	1.167	0,65
	Yapım	41	152	184	178	191	134	98	85	51	25	13	6	1.158	0,65
	Toplam	147	329	332	306	317	210	153	143	121	168	364	120	2.710	1,51
Yargıtay	Mal										1			1	0,00
	Hizmet	2		1	1	1						1	1	7	0,00
	Toplam	2		1	1	1					1	1	1	8	0,00
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	361	278	302	446	562	409	504	412	534	500	678	385	5.371	3,00
	Hizmet	120	75	94	60	67	68	76	98	132	205	205	196	1.396	0,78
	Yapım	5	20	28	49	81	90	108	111	65	48	50	14	669	0,37
	Toplam	486	373	424	555	710	567	688	621	731	753	933	595	7.436	4,16
Toplam	Mal	6.960	7.364	8.998	6.604	7.176	6.326	6.581	7.807	8.702	8.720	10.119	6.900	92.257	51,56
	Hizmet	3.218	2.912	2.867	2.527	2.901	2.905	9.869	13.069	5.043	3.971	5.460	4.818	59.560	33,28
	Yapım	815	1.215	1.733	2.109	3.249	3.294	3.687	3.524	2.856	2.151	1.729	765	27.127	15,16
	Toplam	10.993	11.491	13.598	11.240	13.326	12.525	20.137	24.400	16.601	14.842	17.308	12.483	178.944	100

2.5. İPTAL NEDENLERİNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2007 yılında iptal edilen 24.734 İKN, idareler tarafından çeşitli nedenlerle iptal edilmiştir. İptal edilen İKN'lerin iptal nedenlerine göre dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 24.734 İKN'nin 4.024'ü ihaleye teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 3.327'si, ihaleye geçerli teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 3.133 ise, tekliflerin alım için ayrılan ödeneği ya da yaklaşık maliyetin çok üzerinde olması nedeniyle iptal edilmiştir. Tablo'da belirtilen İKN iptal nedenlerinin dışında bir nedenle iptal edilen İKN sayısı ise, 7.907'dir. İKN iptal nedeni olarak Diğer seçeneğinin bu derece fazla seçilmesi dikkat çekicidir. Yığılmanın "Diğer" seçeneğinde olmasının nedeninin, idarelerin kolaycılığa kaçarak diğer seçeneğini görünce o seçeneği işaretleme eğilimi olduğu değerlendirilmektedir.

Tablo 2.7. İptal Edilen İKN'lerin İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

İptal Nedenleri	Toplam İKN İçindeki		Toplam İKN İçindeki		Toplam İKN İçindeki		Genel Toplam
	Mal	Payı (%)	Hizmet	Payı (%)	Yapım	Payı (%)	
İhaleye Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	868	0,85	2.847	4,01	309	1,01	4.024
İhaleye Geçerli Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	1.504	1,47	1.332	1,88	491	1,60	3.327
Bütün Tekliflerin Alıma Ayrılan Ödeneğin/Yaklaşık Maliyetin Çok Üzerinde Olması nedeniyle	1.086	1,06	1.598	2,25	449	1,46	3.133
İlan, Teknik ve İdari Şartnamenin Dışında İhale Dökümanlarında Eksikliğinin Farkedilmesi	382	0,37	403	0,57	203	0,66	988
İhale Kayıt Numarasının Sehven Alınması	469	0,46	344	0,48	116	0,38	929
İhalenin Niteliğinin veya Miktarının Değişmesi	382	0,37	376	0,53	128	0,42	886
İhale İlanı ile İlgili Eksiklik ve Hatalardan Dolayı	255	0,25	389	0,55	140	0,46	784
Şikayet Üzerine Kamu İhale Kurulu Kararı ile İptal	178	0,17	420	0,59	109	0,36	707
Şikayet Üzerine İdare Tarafından İptal İdari Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	97	0,10	235	0,33	36	0,12	368
	67	0,07	253	0,36	43	0,14	363
İhale Usulünün Değiştirilmesi	182	0,18	121	0,17	43	0,14	346
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin, 4734/10.maddesinde belirtilen belgeleri tamamlayamaması	132	0,13	141	0,20	52	0,17	325
Teknik Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	141	0,14	61	0,09	20	0,07	222
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaması	77	0,08	54	0,08	10	0,03	141
Bütün Tekliflerin Aşırı Düşük Olarak Değerlendirilmesi Nedeniyle	11	0,01	80	0,11	7	0,02	98
Pazarlık Usulü İhalelerde Geçerli Teklifin üçten az olması nedeniyle	53	0,05	29	0,04	7	0,02	89
Belli İstekliler Arasında İhalelerde Yeterli Sayıda Katılımın sağlanamaması	37	0,04	38	0,05	10	0,03	85
Teyit Alınan İstekli Hakkında Yasaklılık/Hakkında Kamu Davası Olması Nedeniyle	6	0,01	4	0,01	2	0,01	12
Diğer	3.872	3,79	2.679	3,78	1.356	4,42	7.907
Genel Toplam	9.799	9,60	11.404	16,07	3.531	11,52	24.734

İdareler, 4734 sayılı Kanununun 40'inci maddesinin son fıkrası hükmü uyarınca, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve hakkında kamu davası açılıp açılmadığının teyidinde ilişkin taleplerini internet üzerinden Kamu Satınalma Platformu aracılığı ile gerçekleştirmekte ve elektronik ortamda İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi Başkanlığına göndermektedir.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, teyit işlemleri bölümünden e-posta yoluyla teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye, bir şifre ve teyit numarası verilmektedir. "Teyit No ve Şifre " ile siteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri; ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

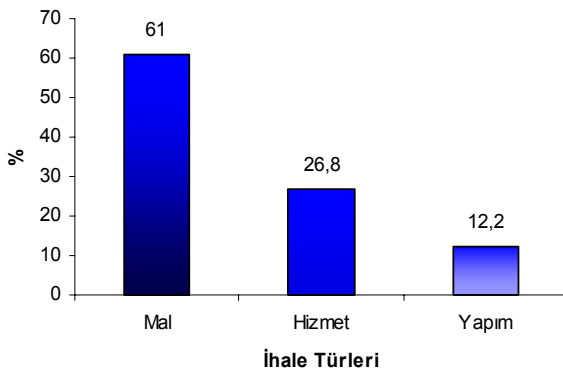
Bu bölümde, 01.01.2007 – 31.12.2007 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

3.1 İHALE TÜRÜNE VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.1'de 2005 ve 2006 yıllarına ilişkin toplam teyit sayısı ile ihale türlerine göre 2007 yılı teyit bilgileri yer almıştır. 2007 yılında ihalelere ilişkin olarak 245.406 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %61'i mal alımı ihalelerine, %26,8'i hizmet alımı ihalelerine, %12,2'si ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca Tablo'da ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 1,78 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 1,26 ve 1,20 olmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kimsi sözleşmeli ihalelerin payının büyük olmasıdır.

Tablo 3.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
2005	263.401			
2006	222.886			
2007	245.406	100,0	161.167	1,52
Mal	149.662	61,0	84.122	1,78
Hizmet	65.710	26,8	52.037	1,26
Yapım	30.034	12,2	25.008	1,20



Tablo 3.2'de teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı ve toplam teyit içindeki payı verilmiştir. 2007 yılında alınan teyitlerin %23,45'i Sağlık Bakanlığı tarafından %15,84'ü Belediyeler tarafından, %15,24'ü Milli Eğitim Bakanlığı tarafından alınmıştır. Tablo 3.3'de ise, en çok teyit talebinde bulunan ilk 20 idareye göre teyit sayıları yer almaktadır.

Tablo 3.2. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	57.539	23,45
Belediyeler	38.862	15,84
Milli Eğitim Bakanlığı	37.405	15,24
Kitler	36.507	14,88
Milli Savunma Bakanlığı	19.014	7,75
Yüksek Öğretim Kurumları	15.746	6,42
Çevre ve Orman Bakanlığı	7.538	3,07
İçişleri Bakanlığı	6.815	2,78
İl Özel İdareleri	5.478	2,23
Başbakanlık	3.658	1,49
Özel Bütçeli Kurumlar	3.466	1,41
Ulaştırma Bakanlığı	3.392	1,38
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	2.300	0,94
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	2.041	0,83
Adalet Bakanlığı	1.912	0,78
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	936	0,38
Maliye Bakanlığı	885	0,36
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	880	0,36
Kültür ve Turizm Bakanlığı	379	0,15
Mahalli İdare Birlikleri	289	0,12
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	134	0,05
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	95	0,04
Türkiye Büyük Millet Meclisi	74	0,03
Dışişleri Bakanlığı	20	0,01
Sayıştay	18	0,01
Yargıtay	7	0,003
Danıştay	7	0,003
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	6	0,002
Cumhurbaşkanlığı	3	0,001
Genel Toplam	245.406	100

Tablo 3.3. En Fazla Teyit Talebinde Bulunan İlk 20 İdareye İlişkin Teyit Sayısı

Sıra No	2007 Yılı 12 Aylık Teyit Başvurusunda Bulunan İdareler	Teyit Sayısı
1	D.M.O Ankara Bölge Müdürlüğü	2.803
2	D.M.O Genel Müdürlüğü	2.125
3	M.S.B İstanbul İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1.881
4	D.M.O İstanbul Bölge Müdürlüğü	1.833
5	İstanbul Kültür Ve Sanat Ürünleri Ticaret A.Ş.	1.696
6	D.M.O İzmir Bölge Müdürlüğü	1.417
7	İSTON İstanbul Beton Elemanları Ve Hazır Beton Fabrikaları San. Ve Tic. A.Ş.	1.374
8	D.M.O Genel Müdürlüğü Satınalma Dairesi Başkanlığı	1.222
9	İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi	1.109
10	M.S.B Ankara İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1.094
11	İzmir Büyükşehir Belediyesi	1.044
12	M.S.B Bursa İç Tedarik Bölge Başkanlığı	969
13	Kahramanmaraş Devlet Hastanesi	933
14	İstanbul Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı	932
15	D.M.O Bursa Bölge Müdürlüğü	871
16	D.M.O Eskişehir Bölge Müdürlüğü	821
17	D.M.O Samsun Bölge Müdürlüğü	756
18	D.M.O Mersin Bölge Müdürlüğü	737
19	Jandarma İkmal Merkezi Komutanlığı	720
20	İ.E.T.T. İşletmeleri Genel Müdürlüğü	689

3.2 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2007 yılında talepte bulunulan 245.406 adet teyit işleminin 244.891 (%99,79)'i yasaksız olarak, 455 (%0,19)'ı yasaklı olarak değerlendirilmiş ve ilgili idarelere bildirilmiştir. 60 adet teyit işlemi ise iptal edilmiştir. Teyit işlemlerinde iptal istemi, teyit talebinde bulunan idarelerin istekli hakkında verdiği bilgilerin eksik veya hatalı olmasından kaynaklanmaktadır.

Tablo 3.4. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	244.891	99,79
Yasaklı	455	0,19
İptal Edilenler	60	0,02
Toplam	245.406	100

3.3. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşunu belirtmek zorunda olduklarından tüm teyit işlemleri içerisinde istekli uyuşu hakkında analiz yapmak mümkün olmuştur. Tablo 3.5'de belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,41'ini yerli istekliler, %0,59'unu ise yabancı istekliler oluşturmaktadır.

Tablo 3.5. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

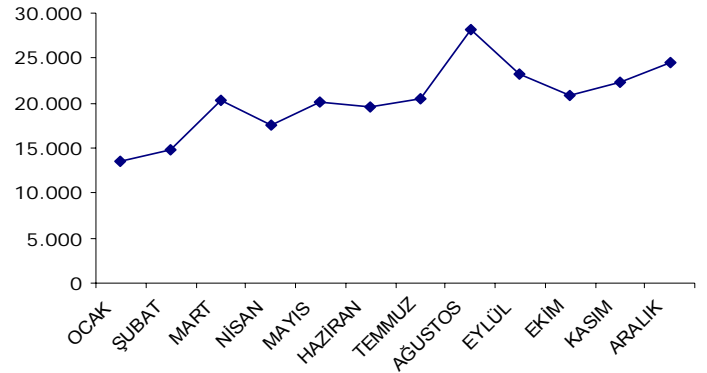
Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	243.948	99,41
2-Yabancı İstekliler	1.458	0,59
2.1.AB	781	0,32
2.2.ABD	401	0,16
2.3.DİĞER	276	0,11
TOPLAM	245.406	100

3.4. ALINAN TEYİTLERİN AYLIK BAZDA DAĞILIMI

Aylık bazda teyit sayıları incelendiğinde, En fazla ağustos ayında en az ise Ocak ayında teyit alındığı Tablo 3.6'da görülmektedir. Tablo 3.7'de, Teyit ve sözleşme tarihleri karşılaştırılmış, teyidi yapılan ve sözleşme bilgisi gelenler içinde, teyitten önce sözleşme imzalayanlar ile teyitten sonra sözleşme imzalayanların teyit-sözleşme arasındaki süreye göre dağılımı yer almıştır.

Tablo 3.6. Aylık Bazda Teyit Sayıları

Aylar	Teyit Sayısı	%
Ocak	13.601	5,54
Şubat	14.830	6,04
Mart	20.273	8,26
Nisan	17.513	7,14
Mayıs	20.043	8,17
Haziran	19.550	7,97
Temmuz	20.431	8,33
Ağustos	28.184	11,48
Eylül	23.278	9,49
Ekim	20.894	8,51
Kasım	22.326	9,10
Aralık	24.483	9,98
Toplam	245.406	100

**Tablo 3.7.** Teyit ve Sözleşme Tarihi Karşılaştırması

	Adet	%
1-Teyidi yapılan sözleşme bilgisi gelenlerin sayısı	15.1994	100
1.1.Teyitten önce sözleşme imzalayanlar	28.639	18,9
1.2.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 1-5 gün fark olanlar	17.773	11,7
1.3.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 6-10 gün fark olanlar	19.040	12,5
1.4.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 11-15 gün fark olanlar	19.352	12,7
1.5.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 16-20 gün fark olanlar	15.893	10,5
1.6.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 21-30 gün fark olanlar	31.905	21
1.7.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 31 ve üstü gün olanlar	19.392	12,7

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ile yapım işlerine yönelik İhale İlanları, İhale Düzeltme İlanları, İhale İptal İlanları ve İhale Sonuç İlanları, ilgili Kanun gereğince 01.01.2004 tarihinden itibaren İlan Yönetim sistemi ile Kamu İhale Bülteninde yayınlanmaktadır.

Kamu İhale Bülteni, İlan Yönetim Sistemiyle hazırlanmaktadır. Bu sistem ile Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelere ilişkin ilanlar bilgi ve iletişim teknolojileri desteği ile web üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, kamu ihale uzmanları tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların basılı ve elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Kamu kaynaklarıyla karşılanan alımlara ilişkin, 01.01.2007–31.12.2007 tarihleri arasında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm verileri analiz edilmiştir.

Ayrıca, Kamu İhale Bülteni dışındaki araçlar kullanılarak gerçekleştirilen ilanlara ilişkin bilgilerde, Kamu Satınalma Platformu aracılığıyla idareler tarafından ihale kayıt numarası bazında kurum tarafından derlenmektedir. Böylece 01.01.2007-31.12.2007 tarihleri arasındaki tüm ihalelere ilişkin ilan istatistikleri üretilebilmektedir. Çalışmanın 2. Bölümünde gerçekleştirilen tüm ihalelere ait ihale ilan istatistikleri analiz edilmiş ve sonuçları aşağıda sunulmuştur.

4.1. İHALE İLAN İSTATİSTİKLERİ

4734 sayılı Kanun ve İstisnalar kapsamında yapılan ihalelere yönelik izlenebilen ihale ilanlarına ait istatistikler bu bölümde verilmiştir.

İhale kontrol sistemi verilerine göre 2007 yılında İdareler tarafından 180.249 adet ihaleye ilişkin ilan şekli bilgisi girilmiştir. İlanı yayınlanan ihale sayısının toplamda aktif İKN sayısından fazla olmasının nedeni ise bazı idarelerin ihale ilanı yayımlandıktan sonra İKN numarasını iptal etmesinden kaynaklanmaktadır. Tablo 4.1’de ilanların yayımlandığı yere ve ihale türüne göre ihale ilan istatistikleri verilmiştir.

Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, ilanların %28,49’unu yerel gazetede yayınlanan ilanlar oluşturmakta, bunu %24,61 ile Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler izlemektedir. İlanların mal alımlarında, İlan tahtası, belediye yayın araçları ve kamu ihale bülteninde yayımlananların hizmet alımlarında yoğunlaştığı göze çarparken; yapım işi ihaleleri için ilanlarının kamu ihale bülteni & yerel gazetelerde ve sadece yerel gazetelerde yoğunlaştığı dikkat çekmektedir.

Tablo 4.1. İhale İlanlarının Yayımlandığı Yere ve İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer		İhale Türleri			Toplam
		Mal	Hizmet	Yapım	
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	21.836	12.092	10.439	44.367
	%	23,59	20,00	38,35	24,61
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	3.080	3.672	451	7.203
	%	3,33	6,07	1,66	4,00
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	22.492	16.829	12.027	51.348
	%	24,30	27,84	44,19	28,49
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	8.041	8.630	2.736	19.407
	%	8,69	14,28	10,05	10,77
Diğer (İstisnalar vb)	İlan Sayısı	9.216	4.972	244	14.432
	%	9,96	8,22	0,90	8,01
İlansız	Davet Sayısı	27.910	14.260	1.322	43.492
	%	30,15	23,59	4,86	24,13
Toplam	İlan Sayısı	92.575	60.455	27.219	180.249
	%	100	100	100	100

Tablo 4.2'de, ihale ilanlarının yayımlandıkları yere ve ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, açık ihale usulü ile yapılan ihalelerin ilanı için en çok tercih edilen ilan aracı %41,21 oranı ile yerel gazetelerdir. Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerin %42,42 sinde ilana çıkılmazken, ilana çıkılan ihaleler arasında en çok tercih edilen ilan aracı %21,96 ile Kamu İhale Bülteni olarak gerçekleşmiştir. Pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde % 84,02 oranı ile idareler tarafından ilana çıkılmaması tercih edilmiştir. İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarında ise ihalelerin %59,53 ünde ilana çıkılmamıştır.

Tablo 4.2 İhale İlanlarının Yayımlandıkları Yere ve İhale Usullerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer		İhale Usulleri				Toplam
		Açık ihale	Belli istekliler	Pazarlık	İstisna	
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	44.249	57	61		44.367
	%	37,10	1,92	0,22		24,61
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	6.544	653	6		7.203
	%	5,49	21,96	0,02		4,00
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	49.153	48	534	1.613	51.348
	%	41,21	1,61	1,92	5,36	28,49
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	17.561	61	1.506	279	19.407
	%	14,72	2,05	5,40	0,93	10,77
Diğer(İstisnalar vb)	İlan Sayısı	896	893	2.347	10.296	14.432
	%	0,75	30,04	8,42	34,19	8,01
İlansız	Davet Sayısı	878	1.261	23.426	17.927	43.492
	%	0,74	42,42	84,02	59,53	24,13
Toplam	İlan Sayısı	119.281	2.973	27.880	30.115	180.249
	%	100	100	100	100	100

4.2 KAMU İHALE BÜLTENİ İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.3'te Kamu İhale Bülteninde yayınlanan ilanların yıllar itibariyle dağılımı verilmiştir. İlan sayılarının artan bir seyir izlediği gözlemlenmiştir. Tablo'da yer alan diğer ilanlar; düzeltme, iptal, sonuç ve kapsam dışı ilanları kapsamaktadır.

Tablo 4.3. Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İlan Sayılarının Yıllık Bazda Dağılımı

İlan Türü	2005 Yılı	2006 Yılı	2007 Yılı
İhale İlanı	46.068	47.743	51.570
Diğer İlanlar	3.965	4.717	4.276
Toplam	50.033	52.460	55.846

2007 yılında Kamu İhale Bülteninde yayınlanan ilan sayısı 55.846'dır. Bu ilanların %92'sini ihale ilanları, %4,18'ini düzeltme ilanları, % 1,86'sını iptal ilanları ve %1,44'ünü ise sonuç ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 4.4. İlan Türüne Göre Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İlan Sayısı

İlan Türü	İlan sayısı	%
İhale İlanı	51.570	92,34
Düzeltilme İlanı	2.337	4,18
İptal İlanı	1.041	1,86
Sonuç İlanı	806	1,44
Kapsam Dışı	92	0,16
Toplam	55.846	100

4.2.1.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

Tablo 4.5'te, 2007 yılında kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak Kamu İhale Bülteninde yayınlanan 51.570 adet ihale ilanının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanların %48,31'i mal alımlarına ilişkin, %30,44'ü hizmet alımlarına ilişkin, %21,12'si ise yapım işlerine ilişkindir.

Tablo 4.5 İhale İlanlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale Türleri	İlan Sayısı	%
Mal Alımı	24.916	48,31
Hizmet Alımı	15.698	30,44
Yapım İşİ	10.890	21,12
Danışmanlık Hizmet Alımı	66	0,13
Toplam	51.570	100

4.2.2.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale usulüne göre sayısal ve oransal dağılımı Tablo 4.6'da verilmiştir. Bu sonuçlara göre, ihale ilanlarının % 98,49'u açık ihale usulü ile % 1,38'i belli istekliler arasında gerçekleştirilen ihale usulü ile %0,13'ü ise pazarlık usulü ile yürütülen ihalelere ait ilanlardır. Böylece, Kamu İhale Bülteni içerisinde yer alan ilanlara ait ihalelerin tamamına yakın bölümünün açık İhale usulü ile gerçekleştiğini söylemek mümkündür.

Tablo 4.6. İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

İhale Usulleri	İlan Sayısı	%
Açık İhale	50.793	98,49
Belli İstekliler Arasında	710	1,38
Pazarlık	67	0,13
Toplam	51.570	100

4.2.3 İlanların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Bu bölümde, 2007 yılında, kamu ihale bültenine ihale ilanı veren idareler sınıflandırılmıştır. Tablo 4.7'de kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlayan idarelerin ihale türüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre; mal alımı için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Yüksek Öğretim Kurumları, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı'dır. Hizmet alımı için en çok ihale ilanı veren idareler; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Kitler, Milli Eğitim Bakanlığı ve Başbakanlıktır. Yapım işleri için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Belediyeler, Kitler, İl Özel İdareleri, Ulaştırma Bakanlığı ve Milli Eğitim Bakanlığıdır.

Tablo 4.7. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Türüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Belediyeler	5.536	22,22	3.931	24,94	3.730	34,25	13.197	25,59
Sağlık Bakanlığı	8.695	34,90	3.972	25,20	485	4,45	13.152	25,50
Yüksek Öğretim Kurumları	2.925	11,74	741	4,70	405	3,72	4.071	7,89
Kitler	776	3,11	1.316	8,35	1.917	17,60	4.009	7,77
Milli Savunma Bakanlığı	2.629	10,55	595	3,77	226	2,08	3.450	6,69
Milli Eğitim Bakanlığı	437	1,75	1.094	6,94	605	5,56	2.136	4,14
İl Özel İdareleri	640	2,57	219	1,39	1.072	9,84	1.931	3,74
Ulaştırma Bakanlığı	147	0,59	766	4,86	989	9,08	1.902	3,69
İçişleri Bakanlığı	1.451	5,82	222	1,41	97	0,89	1.770	3,43
Çevre ve Orman Bakanlığı	477	1,91	594	3,77	383	3,52	1.454	2,82
Başbakanlık	181	0,73	790	5,01	53	0,49	1.024	1,99
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	63	0,25	372	2,36	478	4,39	913	1,77
Özel Bütçeli Kurumlar	328	1,32	423	2,68	158	1,45	909	1,76
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	182	0,73	178	1,13	80	0,73	440	0,85
Adalet Bakanlığı	247	0,99	53	0,34	37	0,34	337	0,65
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	49	0,20	206	1,31	20	0,18	275	0,53
Maliye Bakanlığı	32	0,13	41	0,26	56	0,51	129	0,25
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	15	0,06	63	0,40	44	0,40	122	0,24
Mahalli İdare Birlikleri	50	0,20	40	0,25	19	0,17	109	0,21
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	16	0,06	54	0,34	2	0,02	72	0,14
Kültür ve Turizm Bakanlığı	8	0,03	35	0,22	10	0,09	53	0,10
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	7	0,03	30	0,19	6	0,06	43	0,08
Türkiye Büyük Millet Meclisi	17	0,07	6	0,04	11	0,10	34	0,07
Dışişleri Bakanlığı	1	0,00	9	0,06	3	0,03	13	0,03
Sayıştay	2	0,01	4	0,03	4	0,04	10	0,02
Yargıtay	1	0,00	4	0,03			5	0,01
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1	0,00	3	0,02			4	0,01
Danıştay	2	0,01	2	0,01			4	0,01
Cumhurbaşkanlığı	1	0,00	1	0,01			2	0,00
Toplam	24.916	100	15.764	100	10.890	100	51.570	100

Tablo 4.8’de kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlatan idarelerin ihaleyi gerçekleştirecekleri ihale usulüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre; açık ihale usulü ile gerçekleştirilecek ihaleler için en çok ihale ilanı veren ilk üç idare sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları’dır.

Tablo 4.8. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Usulüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Usulleri							
	Açık İhale		Belli İstekliler Arasında		Pazarlık		Toplam	
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Belediyeler	12.772	25,15	403	56,76	22	31,82	13.197	25,59
Sağlık Bakanlığı	13.100	25,79	50	7,04	2	3,03	13.152	25,50
Yüksek Öğretim Kurumları	4.050	7,97	20	2,82	1	1,52	4.071	7,89
Kitler	3.958	7,79	36	5,07	15	22,73	4.009	7,77
Milli Savunma Bakanlığı	3.427	6,75	22	3,10	1	1,52	3.450	6,69
Milli Eğitim Bakanlığı	2.064	4,06	71	10,00	1	1,52	2.136	4,14
İl Özel İdareleri	1.922	3,78	4	0,56	5	7,58	1.931	3,74
Ulaştırma Bakanlığı	1.878	3,70	24	3,38			1.902	3,69
İçişleri Bakanlığı	1.764	3,47	6	0,85			1.770	3,43
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.417	2,79	35	4,93	2	3,03	1.454	2,82
Başbakanlık	1.019	2,01	5	0,70			1.024	1,99
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	910	1,79			3	4,55	913	1,77
Özel Bütçeli Kurumlar	897	1,77	6	0,85	6	9,09	909	1,76
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	429	0,84	7	0,99	4	6,06	440	0,85
Adalet Bakanlığı	335	0,66	1	0,14	1	1,52	337	0,65
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	274	0,54	1	0,14			275	0,53
Maliye Bakanlığı	129	0,25					129	0,25
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	111	0,22	9	1,27	2	3,03	122	0,24
Mahalli İdare Birlikleri	101	0,20	7	0,99	1	1,52	109	0,21
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	70	0,14	2	0,28			72	0,14
Kültür ve Turizm Bakanlığı	52	0,10			1	1,52	53	0,10
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	43	0,08					43	0,08
Türkiye Büyük Millet Meclisi	34	0,07					34	0,07
Dışişleri Bakanlığı	13	0,03					13	0,03
Sayıştay	9	0,02	1	0,14			10	0,02
Yargıtay	5	0,01					5	0,01
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	4	0,01					4	0,01
Danıştay	4	0,01					4	0,01
Cumhurbaşkanlığı	2	0,00					2	0,00
Toplam	50.793	100	710	100	67	100	51.570	100

4.3.YAKLAŞIK MALİYET ARALIKLARINA GÖRE İHALE İLANLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, önceden belirlenen yaklaşık maliyet aralıkları içinde yer alan ihaleler için kamu ihale bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale türüne ve ihale usulüne göre dağılımları incelenmiştir.

Yaklaşık maliyet aralıkları kurum tarafından her yılın başında TÜFE artışları dikkate alınarak belirlenir. 2007 yılı için belirlenen yaklaşık maliyet aralıklarına göre ihaleler aşağıdaki şekilde gruplandırılmıştır.

- a) Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ye kadar olan yapım işleri ihaleleri,
- b) Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ile 115.524 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ile 962.723 YTL arasında kalan yapım işleri ihaleleri,
- c) Yaklaşık maliyeti 115.524 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 962.723 YTL üzerinde ve eşik değer altında olan yapım işleri ihaleleri
- d) Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler.

Tablo 4.9'da yukarıda belirtilen ihale grupları içinde kalan ihaleler için verilen ilan sayıları yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, kamu ihale bülteninde yayımlanan ilanların %51,35'i 3. grupta yer alan ihalelere ilişkin ilanlardır. Bunu, %33,79 oranı ile 2. grupta yer alan ilanlar izlemektedir. 3. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %54,26'sı mal alımı için olurken, 2. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların % 42,30'u yapım işleri için hazırlanmıştır.

4.9. Yaklaşık Maliyet Aralığına Göre Belirlenen Gruplar İçinde Yer Alan İhaleler İçin Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Yaklaşık Maliyet Aralığı	İhale Türleri	İhale Usulleri							
		Açık İhale		Belli İstekliler Arasında		Pazarlık		Toplam	
		İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında ve 57.761 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ye kadar olan yapım işleri ihalesi	Mal Alımı	165	36,26			3	60	168	36,52
	Hizmet Alımı	75	16,48					75	16,30
	Yapım İşleri	215	47,25			2	40	217	47,17
	Toplam	455	100			5	100	460	100
Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ile 115.524 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ile 962.723 YTL arasında kalan yapım işleri ihalesi	Mal Alımı	7.288	41,93	4	16,67	6	33,33	7.298	41,88
	Hizmet Alımı	2.738	15,75	3	12,50	5	27,78	2.746	15,76
	Yapım İşleri	7.355	42,31	8	33,33	7	38,89	7.370	42,30
	Danışmanlık	2	0,01	9	37,50			11	0,06
	Toplam	17.383	100	24	100	18	100	17.425	100
115.524 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 962.723 YTL üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işleri ihalesi	Mal Alımı	14.351	54,34	6	18,18	13	34,21	14.370	54,26
	Hizmet Alımı	9.231	34,95	7	21,21	11	28,95	9.249	34,93
	Yapım İşleri	2.828	10,71	10	30,30	14	36,84	2.852	10,77
	Danışmanlık	1	0,00	10	30,30			11	0,04
	Toplam	26.411	100	33	100	38	100	26.482	100
Yaklaşık Maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler	Mal Alımı	2.769	42,31	310	47,47	1	16,67	3.080	42,76
	Hizmet Alımı	3.539	54,08	84	12,86	4	66,67	3.627	50,35
	Yapım İşleri	236	3,61	214	32,77	1	16,67	451	6,26
	Danışmanlık			45	6,89			45	0,62
	Toplam	6.544	100	653	100	6	100	7.203	100
1.Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında ve 57.761 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ye kadar olan yapım işleri ihalesi		455	0,90			5	7,46	460	0,89
2.Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ile 115.524 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ile 962.723 YTL arasında kalan yapım işleri ihalesi		17.383	34,22	24	3,38	18	26,87	17.425	33,79
3.115.524 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 962.723 YTL üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işleri ihalesi		26.411	52,00	33	4,65	38	56,72	26.482	51,35
4.Yaklaşık Maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler		6.544	12,88	653	91,97	6	8,96	7.203	13,97
Genel Toplam		50.793	100	710	100	67	100	51.570	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı kanunun 53-b maddesi uyarınca, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen süre içerisinde idarelerce yapılan işlemlerde kanunun ilgili hükümlerine uygun olmadığı gerekçesi ile Kuruma ulaşan yazılı şikayet başvurularını incelemek ve sonuçlandırmak ile görevlendirilmiştir. Kurum uyuşmazlık kararları dışında, kurumun idari işleyişine yönelik olarak yönetsel kararlar almak; yönetmelik, tebliğ, v.b düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler ile kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri üzerine düzenleyici kararlar almak ile yükümlüdür.

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler ile şikayet istatistikleri yer almaktadır.

5.1. KURUL KARARLARI

Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Tablo 5.1'de, kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2007 yılında Kamu İhale Kurulu 7.229 adet karar almıştır. Bunun 6.975 adedi (%96,49) inceleme kararı, 184 adedi (%2,55) düzenleyici karar ve 70 adedi (%0,97) yönetsel kararlardır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları ve iddialar üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

Tablo 5.1. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde(%)
İnceleme Kararları	6.975	96,49
Düzenleyici Kararlar	184	2,55
Yönetsel Kararlar	70	0,97
Toplam	7.229	100

*Tablo'daki Düzenleyici Kararlar alınan Düzeltme Kararlarını da kapsamaktadır.

5.1.1. İnceleme Kararları

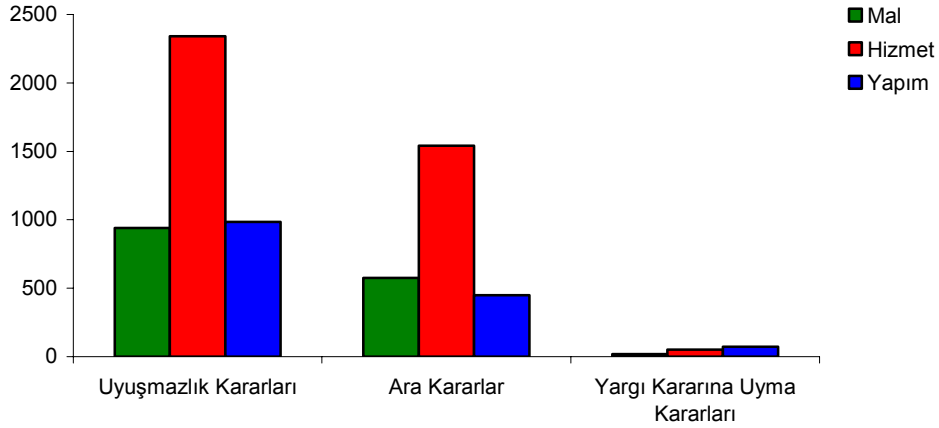
İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları, ara kararlar ve yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 3 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 5.2'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında alınan 6.975 adet inceleme kararının 4.266 adedini (%61,16) uyuşmazlık kararları, 2.565 adedini (%36,77) ara kararlar ve 144 adedini (%2,06) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir. Uyuşmazlık kararları ile ara kararlar hizmet alımı ihalelerinde yoğunlaşırken, yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 5.2. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Mal Alımı		Hizmet Alımı		Yapım İşleri		Toplam	
	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%
Uyuşmazlık Kararları	941	61,34	2.341	59,52	984	65,34	4.266	61,16
Ara Kararlar	575	37,48	1.540	39,16	450	29,88	2.565	36,77
Yargı Kararına Uyma Kararları	18	1,17	52	1,32	72	4,78	144	2,06
Toplam	1.534	100	3.933	100	1.506	100	6.975	100

*İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi ve Başkan Yardımcılığına ilişkin 1'er adet yargı kararına uyma kararı tabloya eklenmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ



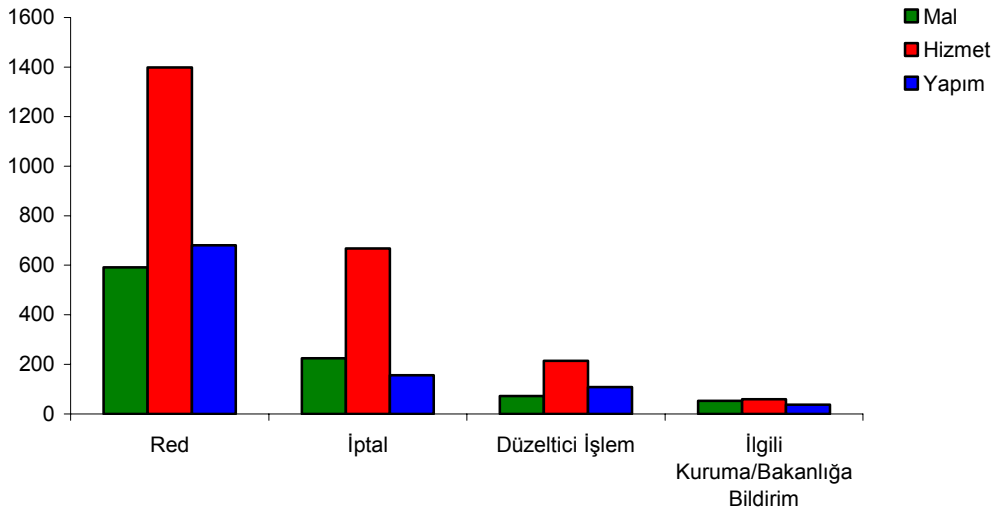
5.1.1.1. Uyuşmazlık Kararları

Tablo 5.3'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 4.266 adet itirazın şikayet veya iddia başvurusu üzerine alınan uyuşmazlık kararlarının %54,88'i hizmet alımlarına, %22,06'sı mal alımlarına, %23,07'si ise yapım işlerine ilişkindir. 4.266 adet başvurunun %62,59'u red yönünde karar alınarak, %24,57'si ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %9,26'sı ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %3,54'ü ise ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararı alınarak sonuçlanmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvuruların %62,81'i red kararı ile sonuçlanırken, hizmet alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvurularının %59,72'si, yapım işleri ihalelerine ilişkin şikayet başvurularının %69,21'i red kararı ile sonuçlanmaktadır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, mal alımı ihalelerinin %23,91'i, hizmet alımı ihalelerinin %28,49'u ve yapım işi ihalelerinin %15,85'i iptal edilmiştir. Yapım işi ihalelerinde başvurunun reddedilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşirken, hizmet alımlarında ise ihalenin iptal edilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir.

Tablo 5.3. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
Red	591	1.398	681	2.670
Karar Türleri İçindeki Yüzde	22,13	52,36	25,51	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	62,81	59,72	69,21	62,59
İptal	225	667	156	1.048
Karar Türleri İçindeki Yüzde	21,47	63,65	14,89	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	23,91	28,49	15,85	24,57
Düzeltilici İşlem	72	214	109	395
Karar Türleri İçindeki Yüzde	18,23	54,18	27,59	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	7,65	9,14	11,08	9,26
İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	53	60	38	151
Karar Türleri İçindeki Yüzde	35,10	39,74	25,17	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	5,63	2,56	3,86	3,54
Toplam	941	2.341	984	4.266
Karar Türleri İçindeki Yüzde	22,06	54,88	23,07	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ



Şikayet veya iddia başvurularına ilişkin olarak Kurul tarafından alınan ve Tablo 5.3'de verilen kararlar, karar türlerine göre detaylandırılarak Tablo 5.4'de ortaya konmuştur. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından red kararı verilen başvuruların 765'inin usul yönünden, 1.905'inin ise esas yönünden reddedildiği görülmektedir. Toplam 33 başvuru için ise iptal veya düzeltici işlemle birlikte konunun incelenmek ve/veya soruşturulmak üzere ilgili Bakanlık/Kurum'a bildirilmesine karar verilmiştir.

Tablo 5.4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri						Toplam	
	Mal		Hizmet		Yapım			
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Red Kararları	591	62,81	1.398	59,72	681	69,21	2.670	62,59
1. İtirazen Şikayet/İddia Başvurusunun Uygun Bulunmadığına	401	42,61	944	40,32	560	56,91	1.905	44,66
2. Usul Red	190	20,19	454	19,39	121	12,30	765	17,93
Görev Red	43	4,57	65	2,78	35	3,56	143	3,35
Süre Red	50	5,31	71	3,03	23	2,34	144	3,38
Şekil Red	43	4,57	76	3,25	13	1,32	132	3,09
Ehliyet Red	4	0,43	9	0,38	1	0,10	14	0,33
Karar Verilmesine Yer Olmadığı	50	5,31	233	9,95	49	4,98	332	7,78
İptal Kararları	225	23,91	667	28,49	156	15,85	1.048	24,57
İptal	220	23,38	656	28,02	145	14,74	1.021	23,93
İptal ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	5	0,53	11	0,47	11	1,12	27	0,63
Düzeltilici İşlem Kararları	72	7,65	214	9,14	109	11,08	395	9,26
Düzeltilici İşlem	72	7,65	211	9,01	106	10,77	389	9,12
Düzeltilici İşlem ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim		0	3	0,13	3	0,30	6	0,14
Bildirim Kararları	53	5,63	60	2,56	38	3,86	151	3,54
İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	53	5,63	60	2,56	38	3,86	151	3,54
Toplam	941	100	2.341	100	984	100	4.266	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.5'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, ihaleye ilişkin yapılan itirazın şikayet veya iddia başvuruları için Kurul Tarafından verilen kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

Tablo 5.5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvulara Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri								Toplam	
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Bildirim			
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	Mal	5	45,45	2	50			1	100	8	47,06
	Hizmet	5	45,45	1	25					6	35,29
	Yapım	1	9,09	1	25	1	100			3	17,65
	Toplam	11	100	4	100	1	100	1	100	17	100
Başbakanlık	Mal	7	6,31			1	7,69	4	66,67	12	7,69
	Hizmet	59	53,15	26	100	9	69,23	2	33,33	96	61,54
	Yapım	45	40,54			3	23,08			48	30,77
	Toplam	111	100	26	100	13	100	6	100	156	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	4	4,04	2	6,25					6	3,70
	Hizmet	32	32,32	19	59,38	8	34,78			59	36,42
	Yapım	63	63,64	11	34,38	15	65,22	8	100	97	59,88
	Toplam	99	100	32	100	23	100	8	100	162	100
Belediyeler	Mal	60	12,12	18	8,57	5	9,43	10	23,81	93	11,63
	Hizmet	268	54,14	138	65,71	24	45,28	16	38,10	447	55,75
	Yapım	167	33,74	54	25,71	24	45,28	16	38,10	261	32,63
	Toplam	495	100	210	100	53	100	42	100	801	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	12	92,31	1	50	3	100	1	50	17	85
	Yapım	1	7,69	1	50			1	50	3	15
	Toplam	13	100	2	100	3	100	2	100	20	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	7	12,73	2	13,33	1	9,09			10	12,05
	Hizmet	23	41,82	9	60	4	36,36	2	100	38	45,78
	Yapım	25	45,45	4	26,67	6	54,55			35	42,17
	Toplam	55	100	15	100	11	100	2	100	83	100
Danıştay	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
	Toplam			1	100					1	100
Dışişleri Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	2	100							2	100
	Yapım										
	Toplam	2	100							2	100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal										
	Hizmet	5	83,33	3	100					8	88,89
	Yapım	1	16,67							1	11,11
	Toplam	6	100	3	100					9	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal	2	2,17							2	1,72
	Hizmet	24	26,09	7	70	3	27,27	3	100	37	31,90
	Yapım	66	71,74	3	30	8	72,73			77	66,38
	Toplam	92	100	10	100	11	100	3	100	116	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurularda Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri									
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Bildirim		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
İçişleri Bakanlığı	Mal	14	43,75	1	25					15	40,54
	Hizmet	8	25	2	50	1	100			11	29,73
	Yapım	10	31,25	1	25					11	29,73
	Toplam	32	100	4	100	1	100			37	100
İl Özel İdareleri	Mal	14	12,50	4	14,29	3	13,64			21	12,57
	Hizmet	15	13,39	7	25	5	22,73	1	20	28	16,77
	Yapım	83	74,11	17	60,71	14	63,64	4	80	118	70,66
	Toplam	112	100	28	100	22	100	5	100	167	100
Kıtler	Mal	33	14,04	7	9,72	3	9,09	2	40	45	13,04
	Hizmet	143	60,85	53	73,61	19	57,58	2	40	217	62,90
	Yapım	59	25,11	12	16,67	11	33,33	1	20	83	24,06
	Toplam	235	100	72	100	33	100	5	100	345	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal			2	22,22			1	50	3	12,50
	Hizmet	7	58,33	6	66,67	1	100	1	50	15	62,50
	Yapım	5	41,67	1	11,11					6	25
	Toplam	12	100	9	100	1	100	2	100	24	100
Mahalli İdare Birlikleri	Mal	2	66,67	1	100					3	75
	Hizmet	1	33,33							1	25
	Yapım										
	Toplam	3	100	1	100					4	100
Maliye Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	3	37,50							3	33,33
	Yapım	5	62,50	1	100					6	66,67
	Toplam	8	100	1	100					9	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	13	9,49	8	8,60	1	5,88	1	7,69	23	8,85
	Hizmet	78	56,93	69	74,19	8	47,06	5	38,46	160	61,54
	Yapım	46	33,58	16	17,20	8	47,06	7	53,85	77	29,62
	Toplam	137	100	93	100	17	100	13	100	260	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	28	48,28	6	54,55	3	50			37	49,33
	Hizmet	22	37,93	3	27,27	1	16,67			26	34,67
	Yapım	8	13,79	2	18,18	2	33,33			12	16
	Toplam	58	100	11	100	6	100			75	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	6	11,54			1	20			7	9,33
	Hizmet	29	55,77	15	83,33	3	60			47	62,67
	Yapım	17	32,69	3	16,67	1	20			21	28
	Toplam	52	100	18	100	5	100			75	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	307	35,82	143	35,75	46	32,17	34	64,15	530	36,48
	Hizmet	524	61,14	244	61	91	63,64	18	33,96	878	60,36
	Yapım	26	3,03	13	3,25	6	4,20	1	1,89	46	3,17
	Toplam	857	100	400	100	143	100	53	100	1.454	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri									
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Bildirim		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	1	100	1	100					2	100
	Yapım										
	Toplam	1	100	1	100					2	100
Sayıştay	Mal										
	Hizmet	1	100							1	100
	Yapım										
	Toplam	1	100							1	100
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal	5	26,32	1	33,33					6	24
	Hizmet	11	57,89	1	33,33	2	66,67			14	56
	Yapım	3	15,79	1	33,33	1	33,33			5	20
	Toplam	19	100	3	100	3	100			25	100
TBMM	Mal	1	50							1	33,33
	Hizmet	1	50			1	100			2	66,67
	Yapım										
	Toplam	2	100			1	100			3	100
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	8	24,24	1	12,50					9	19,15
	Hizmet	9	27,27	3	37,50	3	60	1	100	16	34,04
	Yapım	16	48,48	4	50	2	40			22	46,81
	Toplam	33	100	8	100	5	100	1	100	47	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	74	33,48	27	28,13	8	18,60			109	29,62
	Hizmet	114	51,58	58	60,42	28	65,12	8	100	208	56,52
	Yapım	33	14,93	11	11,46	7	16,28			51	13,86
	Toplam	221	100	96	100	43	100	8	100	368	100
Toplam	Mal	591	22,13	225	21,47	72	18,23	53	35,10	941	22,07
	Hizmet	1.398	52,36	667	63,65	214	54,18	60	39,74	2.341	54,85
	Yapım	681	25,51	156	14,89	109	27,59	38	25,17	984	23,08
	Toplam	2.670	100	1.048	100	395	100	151	100	4.266	100

Uyuşmazlık Karar Sonuçlarının Toplam İhaleler İçindeki Dağılımı

İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi yolu ile Kuruma ulaşan başvuruların incelenmesi sonucu alınan kararların toplam ihaleler içindeki payları Tablo 5.6'da verilmiştir. Sonuçlara göre, 2007 yılında yapılan ihalelerin %0,59'u Kamu İhale Kurulu tarafından iptal edilirken %0,22'si hakkında düzeltici işlem uygulanması kararı alınmıştır. İptal kararı verilen ihaleler daha çok hizmet alımı ihalelerine, düzeltici işlem uygulanması kararı verilen ihaleler ise daha çok yapım işi ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türü	İptal Edilen İhale Sayısı	Düzeltilici İşlem Uygulanan İhale Sayısı	Toplam İhale Sayısı	İptal Edilen İhalelerin Toplam İçindeki Payı	Düzeltilici İşlem Uygulanan İhalelerin Toplam İçindeki Payı
Mal	225	72	92.257	0,24	0,08
Hizmet	667	214	59.560	1,12	0,36
Yapım	156	109	27.127	0,58	0,40
Toplam	1.048	395	178.944	0,59	0,22

Uyuşmazlık Kararlarının Başvuruyu Yapana Göre Sınıflandırılması

Bu bölümde, itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarından oluşan uyuşmazlık kararları başvuruyu yapana ve ihale türüne göre sınıflandırılmış ve sonuçlar Tablo 5.7'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında, itirazın şikayet ya da iddiaların incelenmesi ile yolu ile başvuranların %81,79'unu tüzel kişiler oluştururken, %13,15'ini gerçek kişiler oluşturmaktadır. Uyuşmazlık kararlarının 30 adedini KİK başkanlığı bildirim sonucunda alınan kararlar oluşturmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında büyük oranda tüzel kişilerin şikayet ettiği görülürken, yapım işlerinde şikayetçilerin %37,09'unu gerçek kişiler oluşturmaktadır.

Tablo 5.7. Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Başvuruyu Yapana ve İhale Türüne Göre Sayısı ve Oransal Dağılımı

Başvuruyu Yapanın Türü	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde
Tüzel Kişi	836	88,84	2.101	89,75	552	56,10	3.489	81,79
Gerçek Kişi	52	5,53	144	6,15	365	37,09	561	13,15
Kamu Kuruluşu	5	0,53	35	1,50	19	1,93	59	1,38
İş Ortaklığı	4	0,43	30	1,28	16	1,63	50	1,17
Başkanlık Bildirimi	6	0,64	10	0,43	14	1,42	30	0,70
Diğer	38	4,04	21	0,90	18	1,83	77	1,80
Toplam	941	100	2.341	100	984	100	4.266	100

5.1.1.2 Ara Kararlar

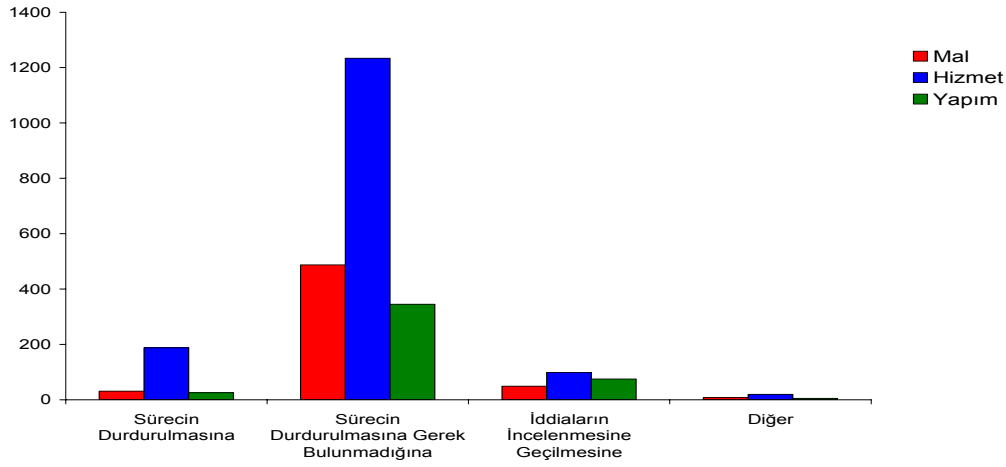
Ara kararlar, itirazın şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulmasına veya durdurulmamasına dair verilen kararlar ile bilgi, belge, v.b isteme sebebiyle itirazın şikayet başvurusunu sonuçlandırmaya yönelik kararlardan oluşmaktadır.

Tablo 5.8'de, ihale türüne göre kurul tarafından verilen ara kararların sayısı ve toplam ara kararlar içindeki payı yer almaktadır. Tablo'da 2007 yılında kurul tarafından 2.565 adet ara karar alındığı görülmektedir. 2.565 adet ara kararın 244 adedi sürecin durdurulması yönünde, 2.066 adedi ise süreç durdurulmasına gerek olmadığı yönünde ve 223 adedi iddiaların incelenmesine geçilmesi şeklindedir. Böylece, kurul tarafından verilen ara kararların büyük bir kısmını ihale sürecinin durdurulmasına gerek bulunmadığı yönündeki kararlar oluşturmaktadır. Kurul tarafından ara karar verilene kadar, ihale yapan idareler sözleşme öncesindeki tüm işlemleri tamamlamakta yalnızca sözleşme imzalanması işlemini gerçekleştirilmemektedirler.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.8. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Verilen Ara Kararların Sayısı ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde
Sürecin Durdurulmasına	31	5,39	188	12,21	25	5,56	244	9,51
Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına	487	84,70	1.234	80,13	345	76,67	2.066	80,55
İddiaların İncelenmesine Geçilmesine	49	8,52	99	6,43	75	16,67	223	8,69
Diğer	8	1,39	19	1,23	5	1,11	32	1,25
Toplam	575	100	1.540	100	450	100	2.565	100



Ara Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.9'da, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, ihaleye ilişkin yapılan itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi başvuruları üzerine kurul tarafından alınan ara kararların sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından gerçekleştirilen ihalelere ilişkin olarak yapılan itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi başvuruları üzerine Kurul tarafından ara karar verildiği görülmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.9. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri								Toplam	
		Sürecin Durdurulmasına		Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine		Diğer			
		Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde
Adalet Bakanlığı	Mal	1	100	1	25	1	100	1	100	4	57,14
	Hizmet										
	Yapım			3	75					3	42,86
	Toplam	1	100	4	100	1	100	1	100	7	100
Başbakanlık	Mal			1	2,22	2	50			3	4,76
	Hizmet	12	100	36	80	2	50	2	100	52	82,54
	Yapım			8	17,78					8	12,70
	Toplam	12	100	45	100	4	100	2	100	63	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	1	20	3	4,35					4	4,88
	Hizmet	3	60	30	43,48	1	12,50			34	41,46
	Yapım	1	20	36	52,17	7	87,50			44	53,66
	Toplam	5	100	69	100	8	100			82	100
Belediyeler	Mal	1	2,44	39	12,30	7	12,07	1	14,29	48	11,35
	Hizmet	27	65,85	200	63,09	20	34,48	3	42,86	250	59,10
	Yapım	13	31,71	78	24,61	31	53,45	3	42,86	125	29,55
	Toplam	41	100	317	100	58	100	7	100	423	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	1	100	14	93,33	2	100			17	94,44
	Yapım			1	6,67					1	5,56
	Toplam	1	100	15	100	2	100			18	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	2	18,18	2	7,69					4	9,09
	Hizmet	6	54,55	16	61,54	3	50	1	100	26	59,09
	Yapım	3	27,27	8	30,77	3	50			14	31,82
	Toplam	11	100	26	100	6	100	1	100	44	100
Danıştay	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
	Toplam			1	100					1	100
Dışişleri Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			2	100					2	100
	Yapım										
	Toplam			2	100					2	100
Düz. ve Den. Kurumlar	Mal										
	Hizmet			2	100	1	100			3	100
	Yapım										
	Toplam			2	100	1	100			3	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	1	100	24	57,14	1	16,67			26	50,98
	Yapım			18	42,86	5	83,33	2	100	25	49,02
	Toplam	1	100	42	100	6	100	2	100	51	100
İçişleri Bakanlığı	Mal			10	43,48			1	100	11	36,67
	Hizmet	2	100	7	30,43	3	75			12	40
	Yapım			6	26,09	1	25			7	23,33
	Toplam	2	100	23	100	4	100	1	100	30	100
İl Özel İdareleri	Mal	2	40	13	20,31	1	10			16	20,25
	Hizmet	2	40	15	23,44					17	21,52
	Yapım	1	20	36	56,25	9	90			46	58,23
	Toplam	5	100	64	100	10	100			79	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.9. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri									
		Sürecin Durdurulmasına		Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine		Diğer		Toplam	
		Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde
Kıtler	Mal	1	5,88	14	7,95	2	15,38	2	40	19	9
	Hizmet	12	70,59	125	71,02	6	46,15	3	60	146	69,19
	Yapım	4	23,53	37	21,02	5	38,46			46	21,80
	Toplam	17	100	176	100	13	100	5	100	211	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal					1	100			1	7,14
	Hizmet	1	100	9	75					10	71,43
	Yapım			3	25					3	21,43
	Toplam	1	100	12	100	1	100			14	100
Mahalli İdare Birlikleri	Mal			1	50					1	33,33
	Hizmet			1	50	1	100			2	66,67
	Yapım										
	Toplam			2	100	1	100			3	100
Maliye Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			2	50					2	40
	Yapım			2	50	1	100			3	60
	Toplam			4	100	1	100			5	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal			11	13,41	1	4			12	8,63
	Hizmet	30	93,75	37	45,12	19	76			86	61,87
	Yapım	2	6,25	34	41,46	5	20			41	29,50
	Toplam	32	100	82	100	25	100			139	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal			21	50	1	100			22	48,89
	Hizmet	2	100	12	28,57					14	31,11
	Yapım			9	21,43					9	20
	Toplam	2	100	42	100	1	100			45	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal			1	2,94					1	2,38
	Hizmet	7	100	24	70,59			1	100	32	76,19
	Yapım			9	26,47					9	21,43
	Toplam	7	100	34	100			1	100	42	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	22	25,88	301	35,25	26	41,94	3	30	352	34,82
	Hizmet	62	72,94	530	62,06	34	54,84	7	70	633	62,61
	Yapım	1	1,18	23	2,69	2	3,23			26	2,57
	Toplam	85	100	854	100	62	100	10	100	1.011	100
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			2	100					2	100
	Yapım										
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal			1	11,11	1	100			2	20
	Hizmet			6	66,67					6	60
	Yapım			2	22,22					2	20
	Toplam			9	100	1	100			10	100
TBMM	Mal			1	33,33					1	33,33
	Hizmet			2	66,67					2	66,67
	Yapım										
	Toplam			3	100					3	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.9. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri									
		Sürecin Durdurulmasına		Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine		Diğer		Toplam	
		Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde	Adet	Yüzde
Ulaştırma Bakanlığı	Mal			5	21,74					5	20
	Hizmet			10	43,48					10	40
	Yapım			8	34,78	2	100			10	40
	Toplam			23	100	2	100			25	100
Yargıtay	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
	Toplam			1	100					1	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	1	4,76	62	29,25	6	37,50			69	27,49
	Hizmet	20	95,24	126	59,43	6	37,50	2	100	154	61,35
	Yapım			24	11,32	4	25			28	11,16
	Toplam	21	100	212	100	16	100	2	100	251	100
Toplam	Mal	31	12,70	487	23,57	49	21,97	8	25	575	22,42
	Hizmet	188	77,05	1.234	59,73	99	44,39	19	59,38	1.540	60,04
	Yapım	25	10,25	345	16,70	75	33,63	5	15,63	450	17,54
	Toplam	244	100	2.066	100	223	100	32	100	2.565	100

5.1.1.3 Yargı Kararlarına Uyuma Kararları

Kamu İhale Kurulu tarafından itirazın şikayet başvurusu üzerine ve iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olup mahkemece veya Danıştay tarafından yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kurul tarafından alınan uyuma kararlarıdır. 2007 yılında 144 adet yargı kararına uyuma kararı verilmiştir.

5.1.2 Düzenleyici Kararlar

2007 yılında Kurul tarafından düzeltme kararları ile birlikte 184 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili görüş/talepleri ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş/talepleri üzerine alınan kararlar ve uyuşmazlık kararlarına ilişkin olarak alınan düzeltme kararlarından oluşmaktadır.

5.1.3 Yönetmelik Kararlar

2007 yılında Kurul tarafından 70 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar personel, idari ve mali işler gibi Kurumun idari işlerine yönelik kararlardır.

5.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, şikayet istatistikleri kuruma gelen şikayetler ve kurul tarafından karara bağlanan şikayetler olarak ayrı ayrı incelenmiştir. 2007 yılında kuruma gelen şikayet sayısı 4.736'dır. Şikayetlere ilişkin olarak Kurul tarafından alınan uyuşmazlık ve ara karar sayısı ise 6.831'dir. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, kuruma gelen şikayetler hemen Kurul gündemine gelmemekte ve Kurul gündemine gelen bir şikayet ile ilgili olarak Kurul önce ara karar, sonra da uyuşmazlık kararı alabilmekte, böylece gelen bir şikayete ilişkin Kurul tarafından birden fazla karar alınması söz konusu olduğundan şikayetlere ilişkin karar sayısı, şikayet sayısından fazla olabilmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

2007 yılında, kuruma yapılan şikayet sayısı bir önceki yıla göre %22,79 oranında artarken, şikayetlere ilişkin olarak kurul tarafından alınan uyuşmazlık ve ara karar sayısı, 2006 yılının aynı dönemi ile karşılaştırıldığında %33,55 oranında artmıştır.

Tablo 5.10. Kuruma Yapılan Şikayet Sayısı ile Şikayetler Üzerine Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık ve Ara Kararların Sayısı ve Yıllık Değişim Hızları

Karar Türü	2005	2006	2007	2006-2007 Yıllık Değişim Oranı (%)
Şikayet Sayısı	2.983	3.857	4.736	22,79
Şikayetlere İlişkin Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık ve Ara Karar Sayısı	3.665	5.115	6.831	33,55

Tablo 5.11'de Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, Kuruma yapılan 4.736 adet şikayetin 2.632'si, Hizmet alımı ihalelerine yönelik olurken, 1.036'sı mal alımı ihalelerine ve 1.068 adedi ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen Şikayet başvurusu adet olarak en fazla Aralık ayında, en az Mart ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.11. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türlerine Göre Aylık Bazda Dağılımı

Ay	Gelen Şikayet Sayısı			
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	Toplam
Ocak	67	369	53	489
Şubat	58	250	128	436
Mart	71	182	58	311
Nisan	72	207	72	351
Mayıs	88	220	87	395
Haziran	83	174	125	382
Temmuz	114	136	86	336
Ağustos	110	108	98	316
Eylül	88	140	99	327
Ekim	89	190	119	398
Kasım	96	252	74	422
Aralık	100	404	69	573
Toplam	1.036	2.632	1.068	4.736

Tablo 5.12'de Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında Kuruma 2.695 şikayetçi tarafından 4.736 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,76 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,49, Hizmet alımı ihalelerinde 2,09 ve Yapım işleri ihalelerinde ise 1,44 olmaktadır. Özellikle, hizmet alımı ihaleleri için bir şikayetçinin aynı ya da farklı hizmet alımlarına ilişkin yaklaşık 2 şikayet başvurusunda bulunduğu dikkat çekicidir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.12. İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

İhale Türü	Kuruma Gelen Şikayet Sayısı	Şikayetçi Sayısı	Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı
Mal Alımı	1.036	694	1,49
Hizmet Alımı	2.632	1.261	2,09
Yapım İşi	1.068	740	1,44
Toplam	4.736	2.695	1,76

Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 2.695 adet şikayetçinin 1.261 adedinin hizmet alımı ihalelerini, 740 adedinin yapım işi ihalelerini, 694 adedinin ise mal alımı ihalelerini şikayet ettiği ortaya çıkarılmıştır. Şikayetçilerin %73 ünün 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %15 inin 2 kez, %11 inin 3-10 kez şikayet başvurusunda buldukları gözükmektedir. Hizmet alımlarında bir şikayetçinin 98 ve diğer bir şikayetçinin 149 kez şikayet başvurusunda bulunması dikkat çekicidir.

Tablo 5.13. Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

Şikayet Etme Sıklığı	Şikayetçi Sayısı				Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
1	522	854	589	1.965	72,91
2	99	208	106	413	15,32
3-10	73	178	44	295	10,95
10-60		18	1	19	0,71
67		1		1	0,04
98		1		1	0,04
149		1		1	0,04
Toplam	694	1.261	740	2.695	100

Kuruma gelen şikayetlerin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 5.14'de verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 4.736 adet olmasına rağmen 3.861 adet ihale şikayet edilmiştir. 3.861 adet ihalenin 3.201'i bir kez şikayet edilirken, 875 adedi birden fazla kez şikayet edilmiştir. Hizmet alımları konusundaki bir ihalenin 9 kez üç ihalenin de 6 kez şikayet edildiği tablodan görülmektedir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,12 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,29 ve 1,19 olmaktadır.

Tablo 5.14. İhale Türlerine Göre Aynı İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

İhale Türü	Şikayet Edilme Sıklığı							Şikayet Edilen İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı
	1	2	3	4	5	6	9		
Mal Alımları	822	89	10		1			922	1,12
Hizmet Alımları	1.614	310	74	30	6	3	1	2.038	1,29
Yapım İşleri	765	109	23	4				901	1,19
Toplam	3.201	508	107	34	7	3	1	3.861	1,23

*:Bir ihalenin ortalama şikayet edilme sıklığı arasında ihale türlerine göre farklılık olup olmadığını ortaya koymak için ANOVA testi yapılmış ve test sonucunda F değeri: 30,600, Serbestlik derecesi: 2, p=0.00 bulunmuştur. Buna göre, hizmet alımı ihalelerindeki bir ihalenin ortalama şikayet edilme sıklığının diğer ihale türlerinden daha fazla olduğu istatistiksel olarak ortaya konmuştur.

4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinde, bu Kanunlarda sayılan yasak fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilen gerçek veya tüzel kişiler ile birlikte bu maddelerde sayılan ortakları veya ortaklıkları hakkında, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunulan bakanlık tarafından, ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verileceği hüküm altına alınmıştır. Yasaklama kararlarının, herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkilileri, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde ise İçişleri Bakanlığı tarafından verileceği düzenlenmiştir.

İdarelerin ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gereken yasak fiil veya davranışları tespit etmeleri durumunda gereğinin yapılması için ilgili veya bağlı bulunulan bakanlığa veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkililerine başvurmaları zorunludur. İlgili veya bağlı bakanlık veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilisi Kanunda öngörülen süre içinde ihalelere katılmaktan yasaklama kararını vermek zorundadır.

Bu nedenle ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verecek bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının;

a) İhale sürecinde, sözleşmelerin düzenlenmesi ve uygulanması aşamalarında bu kararları zamanında verebilmek ve 4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı madde hükümlerinin gereğini yerine getirebilmek için gereken özeni göstermeleri ve tedbirleri almaları,

b) İhalelere katılanlar hakkında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi halinde 4734 sayılı Kanunun 58 ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinin 2 nci fıkraları uyarınca;

1- ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilen tüzel kişilerin şahıs şirketi olması halinde şirket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye şirketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel kişi ortaklar hakkında

2- Haklarında yasaklama kararı verilenlerin gerçek veya tüzel kişi olması durumuna göre; Ayrıca

a) Bir şahıs şirketinde ortak olmaları halinde bu şahıs şirketi hakkında da

b) Sermaye şirketinde ortak olmaları halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olmaları kaydıyla bu sermaye şirketi hakkında da

4734 sayılı Kanunun 58 ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinde belirtilen usulde ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gerekmektedir.

İdarece, bu konuda ayrıca haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerce beyan edilenin dışında varsa bunların ortaklarının ve/veya ortaklıklarının tespit edilmesi amacıyla ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile gerekli koordinasyonun sağlanıp, araştırmaların yapılması da önem taşımaktadır.

c) 4734 sayılı Kanun ve 4735 sayılı Kanun uyarınca verilecek ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarına karşı yargı yoluna başvurulması halinde, yargı mercilerince verilecek her türlü kararın bir örneğinin bilgi için Kamu İhale Kurumuna gönderilmesi,

d) 4734 sayılı Kanunun 59 uncu ve 4735 sayılı Kanunun 27 nci maddelerinde, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektiren ve suç teşkil eden fiil veya davranışlarda bulunanlar hakkında Cumhuriyet Savcılıklarına suç duyurusunda bulunmaları,

e) İhalelere katılmaktan yasaklama kararına karşı açılan davada yürütmenin durdurulması veya iptal kararı verilmesi durumunda kararın aslı veya onaylı örneğinin Kurumumuza sunulması halinde ilgili gerçek veya tüzel kişiler yasaklılar listesinden çıkarılacaktır. Ancak, mahkeme kararı uyarınca veya idari bir işlemle ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarının kaldırılması, değiştirilmesi veya düzeltilmesi hallerinde kararın yasaklama kararını veren idarelerce Resmî Gazete’de yayımlanması,

f) 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinde haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutma görevi Kamu İhale Kurumuna verildiğinden, bu görevin etkin olarak yerine getirilebilmesi amacıyla, ihalelere katılmaktan yasaklamaya ilişkin kararların, Resmi Gazete’de yayımlanması gerekmektedir.

Kamu İhale Kurumu, yürürlükteki mevzuat gereğince kamu idarelerince veya adli mercilerce geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanları, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya organize suçlardan dolayı hükümlü bulunanları, hileli iflas ettiğine karar verilenleri ilgili kuruluş ve mercilerle koordinasyon sağlayarak belirlemek ve bunların sicillerini tutmak ve Kamu İhale Kanununa aykırı hareket etmekten dolayı haklarında ceza kovuşturması yapılarak kamu davası açılanların tespitine ilişkin olarak ilgili kuruluş ve mercilerle işbirliği yapmak ve buna ilişkin bilgilerin sicilini tutmak ile yükümlüdür. Bu çerçevede, Kurumun İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi başkanlığı tarafından, kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek/tüzel kişilerin listesi tutulmaktadır.

6.1. 2002-2007 YILLARI AKTİF VE PASİF YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, 2002-2007 yıllarına ait aktif ve pasif yasaklamalara ilişkin istatistikler verilmektedir.

Tablo 6.1. Yıllar İtibariyle Aktif ve Pasif Yasaklama Sayısı

Yasaklamanın Başladığı Yıl	Yasaklılık Durumu		Toplam Yasaklama Sayısı
	Aktif(*)	Pasif(**)	
2002		1.511	1.511
2003	13	2.195	2.208
2004	43	1.969	2.012
2005	118	2.304	2.422
2006	578	2.710	3.288
2007	3.255	583	3.838
Toplam	4.007	11.272	15.279

* : 2007 yılı sonu itibariyle yasaklılığı devam eden yasaklılara ilişkin toplam yasaklama sayısı

** : 2007 yıl sonundan önce yasaklılığı sona ermiş yasaklama sayısı

Tablo 6.1'de, yasaklılık başlangıç tarihi 2002 olan 1.511 adet yasaklamanın tamamının pasif listede yer aldığı görülmektedir. Yasaklılığı 2003 yılında başlayan 2.208 yasaklamanın 13'ü hala aktif listede yer alırken, diğer 2.195 adet yasaklama pasif listededir. Diğer yıllara ait istatistiklerde benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 6.2. Yasaklamanın Dayanağına ve Başladığı Yıla Göre Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Başladığı Yılı	Yasaklama Türü	Yasaklılık Durumu		Toplam
		Aktif	Pasif	
2002	Yasaklama		1511	1511
	Toplam		1511	1511
2003	Kamu Davası	13	9	22
	Yasaklama		2186	2186
	Toplam	13	2195	2208
2004	Kamu Davası	43	90	133
	Yasaklama		1879	1879
	Toplam	43	1969	2012
2005	Kamu Davası	118	51	169
	Yasaklama		2253	2253
	Toplam	118	2304	2422
2006	Kamu Davası	364	65	429
	Yasaklama	214	2645	2859
	Toplam	578	2710	3288
2007	Kamu Davası	637	26	663
	Yasaklama	2618	557	3175
	Toplam	3255	583	3838

Tablo 6.2, incelendiğinde, yasaklılığı 2003, 2004 ve 2005 yıllarında başlayan ve aktif listede bulunan sırasıyla 13, 43 ve 118 yasaklamanın kamu davası nedeniyle yasaklı oldukları görülmektedir. Yasaklılığı 2006 yılında başlayan ve aktif listede bulunan 578 adet yasaklamanın 364'ü kamu davası nedeniyle yasaklı olurken 214 yasaklama 4734 KİK, 4735 KİSK, 2886 DİK veya diğer mevzuat/ yönetmelikler nedeniyle gerçekleştirilmiştir. Tablo 1.4'de aktif yasaklamaların yasaklama dayanağına göre dağılımı yer almaktadır.

Tablo 6.3. İdari Karar/Yargı Kararı ile Yasaklılığı Kaldırılan Yasaklama Sayısı

Aktif Listedeki Çıkarılma Nedeni	Yasaklama Sayısı
Yargı Kararı	205
İdari Karar	55

Tablo 6.3'de, daha önce yasaklama alan ancak 2007 yılında yargı kararı ile yasaklılığı iptal edilen 205 adet yasaklamanın bulunduğu görülmektedir. 55 adet yasaklamanın ise idari karar ile yasaklılığı kaldırılmıştır.

6.2. AKTİF YASAKLILARIN YASAKLAMA DAYANAĞINA GÖRE DAĞILIMI

Tablo 6.4. Aktif Listedeki Yasaklamaların Dayanağına ve Başladığı Yıla Göre Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklamanın Başladığı Yıl					Toplam
	2003	2004	2005	2006	2007	
4734 KİK				80	698	778
4735 KİSK				133	1.434	1.567
2886 DİK				1	465	466
Kamu Davası	13	43	118	364	637	1.175
Diğer Kanun ve Mevzuat					21	21
Toplam	13	43	118	578	3.255	4.007

Tablo 6.4'de, aktif listede bulunan yasaklamaların, yasaklamanın başladığı yıla ve yasaklama dayanağına göre dağılımı yer almaktadır. 2003, 2004 ve 2005 yıllarındaki yasaklamaların tamamı kamu davası nedeniyle aktif yasaklı listesinde yer alırken, 2006 yılında yasaklılığı başlayan 578 yasaklamanın 80'ü 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu gereğince, 133'ü 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu gereğince, 1'i 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu gereğince, 364'ü ise kamu davası nedeniyle 2007 yıl sonu itibarıyla aktif yasaklı listesinde yer almaktadır. Diğer yıllar da benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 6.5. Yasaklılığı Halen Devam Eden Yasaklıların Yasaklama Dayanağına Göre Sınıflandırılması

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Sayısı	%
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu	778	19,42
4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmesi	1.567	39,11
Hakkında kamu davası açılması	1.175	29,32
2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu	466	11,63
Diğer Kanun ve Mevzuat	21	0,52
Toplam	4.007	100,00

Tablo 6.5'de, aktif yasaklı listesinde yer alan yasaklamaların, yasaklamanın dayanağına göre dağılımı verilmiştir. Aktif yasaklıların %19,42'si 4734 sayılı Kamu ihale kanunu gereğince, %39,11'i 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmesi gereğince, %29,32'isi hakkında kamu davası açılması nedeniyle, %11,63'ü 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu gereğince ve %0,52'si diğer kanun ve mevzuat hükümleri gereğince yasaklanmışlardır. Aynı gerçek kişi/tüzek kişilerin farklı idareler, farklı ihaleler ve farklı yasaklama nedenlerine göre birden fazla yasaklanması söz konusu olabilmektedir. Bu nedenle 2007 yıl sonu aktif yasaklama listesindeki 4.007 yasaklama olmasına rağmen, 3.409 yasaklı bulunmaktadır. Ortalama bir yasaklı başına 1,21 yasaklama düşmektedir. Tablo 1.6'da yasaklama sıklığına göre yasaklı sayısı verilmektedir.

6.3. YASAKLAMA SIKLIĞINA GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.6. Yasaklama Sıklığına Göre Yasaklama Sayısı

Yasaklama Sıklığı	Yasaklı Sayısı	Yasaklama Sayısı	%
1	2.951	2.951	73,65
2	240	480	11,98
3	58	174	4,34
4	29	116	2,89
5	10	50	1,25
6	8	48	1,20
7	6	42	1,05
8	5	40	1,00
9	3	27	0,67
10 ve daha fazla	7	79	1,97
Toplam	3.317	4.007	100,00

Tablo 6.6'da, aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların %73,65'inde yasaklıların bir kez yasaklı olduğu, %26,35'inde ise aynı yasaklının birden fazla yasaklama aldığı görülmektedir.

6.4. YASAKLININ TÜRÜNE VE UYRUĞUNA GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.7. Yasaklının Türüne Göre Aktif Yasaklıların Sınıflandırılması

Yasaklının Türüne	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	2.485	62,02
Tüzel Kişi	1.508	37,63
Diğer	14	0,35
Toplam	4.007	100,00

Tablo 6.7'de, aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların %62,02'sinde yasaklıların gerçek kişi olduğu, %37,63'ünde tüzel kişi olduğu, %0,35'inde ise diğer (belediye, vakıf, dernek, v.s) olduğu görülmektedir.

Tablo 6.8. Aktif Yasaklıların Uyuğuna Göre Sınıflandırılması

Yasaklının Uyuğu	Yasaklama Sayısı	%
T.C	3.975	99,20
Yabancı	32	0,80
Toplam	4.007	100,00

Aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların %99,20'sinde yasaklılar T.C vatandaşı olurken, %0,80'ini Yabancı uyrukludur.

6.5. YASAKLAMA KAPSAMINA GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.9. Aktif Yasaklıların Yasaklama Kapsama Göre Sınıflandırılması

Yasaklama Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Tüm İhalelerden	3.842	95,88
Bakanlık İhalelerinden	101	2,52
İhaleyi Yapan İdarenin İhalelerinden	64	1,60
Toplam	4.007	100,00

Bu bölümde, aktif yasaklı listesindeki yasaklamalar, yasaklama kapsamına göre değerlendirilmiştir. Yasaklama kapsamına ilişkin istatistikler verilmeden önce, konuyla ilgili bazı açıklamalar yapılmıştır. Yasaklamaların kapsam ve içeriği ikincil mevzuatta düzenlenmiştir. Buna göre;

a) 4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerine göre, haklarında yasaklama kararı verilen gerçek veya tüzel kişiler, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki tüm ihalelere katılmaktan yasaklanacaktır.

b) 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 84 üncü maddesine göre verilen ve Resmi Gazetede yayımlanan ihalelere katılmaktan geçici olarak yasaklamaya ilişkin kararlar, kararı veren kurum veya kuruluşun ihalelerine ya da bu Kanuna göre yapılan tüm ihalelere katılmaktan yasaklama şeklinde olmaktadır.

4734 sayılı Kanunun 68 inci maddesinde 2886 sayılı Kanunun bu Kanuna aykırı hükümlerinin uygulanmayacağı ifade edilmektedir. 4734 sayılı Kanun 2886 sayılı Kanuna ve diğer mevzuata göre verilen cezaları kaldırmadığından ve suç ve cezaların kanuniliği ilkesi gereği daha evvel verilen yasaklama kararları geçerliliğini koruyacaktır. Bu nedenle, 2886 sayılı Kanunun 84 ve 85 inci maddeleri uyarınca verilen ve kesinleşen yasaklama kararlarının, 4734 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden sonra da uygulanmasına devam edilecektir.

c) 2886 sayılı Kanuna göre idarelerce verilen ve yasaklama süresi 1/1/2003 tarihinden sonra sona erecek olan yasaklama kararları, Resmi Gazete’de yayımlandığı kapsam ve içeriğe göre uygulanacaktır. Buna göre:

i- İdareler, hangi tür ihalelere katılmaktan yasaklama kararı vermişler ise, yasaklama sadece bu tür ihaleler bakımından söz konusu olacaktır.

ii- İdareler, kendi bünyelerindeki ihalelere katılmaktan yasaklama kararı vermişler ise; yasaklama kararı yalnızca bu idarenin yapacağı ihaleler bakımından geçerli olacaktır.

iii- İhalelere katılmaktan yasaklama kararlarının 2886 sayılı Kanuna göre yapılan tüm ihaleleri kapsamında halinde ise, bu yasaklama kararı tüm idareler bakımından geçerli olacaktır.

d) i- 2886 sayılı Kanuna tâbi olmayan kamu kurum ve kuruluşları bu Kanun kapsamında verilen ihalelerden yasaklama kararlarını uyguluyor iseler, 1/1/2003 tarihinden itibaren de uygulamaya devam edeceklerdir.

ii- 2886 sayılı Kanuna tâbi olmayan ancak 4734 sayılı Kanunla kapsama alınan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları ihalelerde, önceki kendi ihale mevzuatlarına göre verilen yasaklama kararları, kararda belirtilen kapsam, nitelik ve sürelerde devam edecektir. Bu yasaklama kararları ancak kararı veren idarelerin kendi ihalelerinde geçerli olacaktır.

e) 2886 sayılı Kanunun 85 inci maddesine göre mahkemelerce verilen yasaklama kararları da yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde değerlendirilecektir.

f) 2886 sayılı Devlet İhale Kanuna ve diğer ilgili Kanun ve diğer mevzuata göre verilen yasaklama kararlarının da Resmi Gazete’de yayımlanması gerekmektedir.

Kamu İhale Kurum tarafından yasaklama verileri kayıt altında tutulurken, yasaklılık kapsamı da yukarıda belirtilen açıklamalara uygun olarak kaydedilmektedir. 2007 yılı aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların kapsama göre dağılımı Tablo 1.9’da verilmiştir. Buna göre, yasaklamaların %95,61’i tüm ihalelerden, %2,46’sı bakanlık ihalelerinden, %1,63’ü ise ihaleyi yapan idarenin ihalelerinden yasaklama şeklindedir.

Tablo 6.9.1.Yasaklama Kapsamına ve Dayanağına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı

Yasaklamaların Dayanağı	Yasaklama Kapsamı			Toplam
	Tüm İhaleler	Bakanlık İhaleleri	Kurum İhaleleri	
4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu	778			778
4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri	1.567			1.567
2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu	301	101	64	466
Hakkında Kamu Davası Açılanlar	1.175			1.175
Diğer Kanun ve Mevzuat	21			21
Toplam	3.842	101	64	4.007

Tablo 6.9.1’de yasaklamaların kapsamına ve dayanağına göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 4734 KİK, 4735 KİSK ve kamu davası sebebiyle gerçekleştirilen yasaklamalar tüm ihalelerden yasaklılardır. 2886 sayılı Devlet İhale Kanuna göre gerçekleştirilen 466 yasaklamaların 301’i tüm ihalelerden, 101’i Bakanlık ihalelerinden, 64’ü ise ihaleyi yapan idarenin ihalelerinden yasaklama şeklindedir.

6.6. YASAKLAMA SÜRESİNE GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.10'da yasaklama süresine ve yasaklama dayanağına göre aktif yasaklıların dağılımı verilmiştir. Buna göre, yasaklamaların %49,76'sı, 1 yıl süre ile yasaklı olurken, %15,80'i 2 yıl süre ile, %29,32'si ise 2 yıldan fazla süre ile yasaklıdır.

Tablo 6.10. Yasaklama Süresine ve Yasaklamanın Dayanağına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Süresi						Toplam
	6 ay	9 ay	1 yıl	18 ay	2 yıl	2 yıldan fazla	
4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu	123	15	320	11	309		778
4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri	2		1243	5	317		1.567
2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu	45	4	412		5		466
Hakkında Kamu Davası Açılanlar						1.175	1.175
Diğer Kanun ve Mevzuat			19		2		21
Toplam	170	19	1.994	16	633	1.175	4.007
%	4,24	0,47	49,76	0,40	15,80	29,32	100,00