

Bu çalışma, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali - Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 25 inci maddesiyle İstatistik ve Sicil İzleme Dairesine verilen görevler esas alınarak hazırlanmıştır.

Çalışmanın amacı, 4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

Kamu kaynaklarının hangi alanlarda ve nasıl harcadığına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespiti için gerekli olduğu kadar kamu alımlarına ilişkin politikaların doğru şekilde geliştirilmesi için de en önemli başvuru kaynaklarından biri olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin, karar verici konumda olanlar kadar, bu konuda çalışma yapanlar ve nihayet vergisini veren vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2007 ve 31.12.2007 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır. İhale İstatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Kamu Satınalma Platformu üzerinden internet yoluyla gönderilen verilerden hareketle düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türleri bazında mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında Kanunda sayılan hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kurum bazında sınıflandırılmaları yapılmıştır.

Rapor altı bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde ihale kayıt numarası istatistikleri, üçüncü bölümde teyit istatistikleri, dördüncü bölümde ihale ilanı istatistikleri, beşinci bölümde kurul kararları ve şikayet istatistikleri, altıncı bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ediyor ve raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diliyorum.

**Dr. Hasan GÜL**  
**Başkan**

## İÇİNDEKİLER

|                  | Sayfa<br>No |
|------------------|-------------|
| ÖNSÖZ.....       | II          |
| AÇIKLAMALAR..... | V           |

### BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

|  |    |
|--|----|
| 1.1. Kamu Alımlarına Genel Bakış.....  | 1  |
| 1.2. Yıllar İtibariyle Kamu Alımları .....   | 2  |
| 1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....                           | 3  |
| 1.4. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....                        | 3  |
| 1.5. Alım Usullerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....                        | 5  |
| 1.6. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....                   | 9  |
| 1.7. Kamu Alımlarının Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....                         | 11 |
| 1.8. Yüklenicilere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....                          | 13 |
| 1.9. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhalelerin Sınıflandırılması                          | 14 |
| 1.10. Bütçe Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması                               | 16 |
| 1.11. Kamu Alımlarının Tamamlanma Tarihine Göre Sınıflandırılması                        | 17 |
| 1.12. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması           | 19 |
| 1.13. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması                                  | 22 |
| 1.14. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Sınıflandırılması      | 23 |
| 1.15. Fiyat Farkı Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....                              | 25 |
| 1.16. Avans Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....                                    | 25 |
| 1.17. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanununun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi. | 26 |

### BÖLÜM 2 İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

|  |    |
|--|----|
| 2.1 Geçerli ve İptal Edilen İKN İstatistikleri.....          | 30 |
| 2.2 İhale Türlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....   | 30 |
| 2.3 İhale Usullerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....  | 31 |
| 2.4 Aylık Bazda İKN' lerin Sınıflandırılması.....            | 32 |
| 2.5 İptal Nedenlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması..... | 38 |

### BÖLÜM 3 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

|  |    |
|--|----|
| 3.1 İhale Türüne ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri..... | 39 |
| 3.2 Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....                               | 41 |
| 3.3 Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit İstatistikleri.....                  | 41 |
| 3.4 Alınan Teyitlerin Aylık Bazda Dağılımı.....                                      | 42 |

### BÖLÜM 4 İLAN İSTATİSTİKLERİ

|   |    |
|---|----|
| 4.1 İhale İlan İstatistikleri.....  | 43 |
| 4.2 Kamu İhale Bülteni İstatistikleri.....                                      | 44 |
| 4.3 Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İhale İlanlarının Sınıflandırılması..... | 49 |

### BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 5.1 Kurul Kararları.....        | 50 |
| 5.2 Şikayet İstatistikleri..... | 60 |

|   | <u>Sayfa</u><br><u>No</u> |
|---|---------------------------|
| <b>BÖLÜM 6</b><br><b>YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ</b>                         |                           |
| 6.1. 2002-2007 Yılları Aktif ve Pasif Yasaklama Sayıları.....             | 64                        |
| 6.2. Aktif Yasaklıların Yasaklama Dayanağına Göre Dağılımı.....           | 65                        |
| 6.3. Yasaklama Sıklığına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı.....            | 66                        |
| 6.4. Yasaklıların Türüne ve Uyuşuna Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı..... | 66                        |
| 6.5. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı.....            | 66                        |
| 6.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı.....             | 68                        |

## AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

## KAPSAM

Rapor, 01.01.2007 ve 30.09.2007 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır.

## VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Kamu Satın alma Platformuna ihale gerçekleştirmek amacıyla kayıt olan idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

## TANIM VE KAVRAMLAR

**İhale:** 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemdir.

**Kısmi Teklife Açık İhaleler:** İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

**Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler:** İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

**Kamu Alımı:** 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

**Mal:** Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları ifade eder.

**Hizmet:** Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadastro, imar uygulama, her ölçekte imar planı, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri kapsar.

**Yapım:** Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini kapsar.

**İstekli:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi olarak tanımlanır.

**Yüklenici:** Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

**İdare:** 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhaleyi yapan kurum ve kuruluşlardır.

**Açık ihale usulü:** Bütün isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür. Açık ihale usulü tüm isteklilerin katılımına imkan sağlayan bir ihale usulü olması nedeniyle, ihaleler için tercih edilmesi beklenen bir usuldür.

**Belli istekliler arasında ihale usulü:** Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür.

**Pazarlık usulü:** 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin koşullara göre aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve bazı hallerde idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü ihale usulüdür.

**Doğrudan Temin:** 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

**İstisna:** 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerin bu kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin kamu alımlarıdır.

**Sözleşme:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

**Yaklaşık Maliyet:** Mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

**Eşik Değer:** 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 13 üncü ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

**Teyit:** Kamu İhale Kurumunun, Kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek ve tüzel kişilerin listesini güncel olarak tutma görevi bulunmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak olan ihalelerde teklifler alındıktan ve ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi belirlendikten sonra ihale kararının ihale yetkilisinin onayına sunulmasından önce, belirlenen isteklinin yasaklı olup olmadığını öğrenmek amacıyla idarelerce Kamu İhale Kurumundaki listenin kontrol edilmesi işlemine teyit denilmektedir.

**Düzenleyici Kararlar:** Yönetmelik, tebliğ, v.b. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

**Yönetmelik Kararlar:** Kurumun İdari işlerine yönelik olarak Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

**Uyuşmazlık Kararları:** İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarının genel adıdır.

**İtirazen Şikayet Kararları:** İhale sürecinde idareye yapılan şikayet başvuruları üzerine verilen kararların tebliğ ya da bildirim tarihinden, otuz günlük cevap verme süresi içinde bir karar alınmaması durumunda bu sürenin bitiminden itibaren onbeş gün içinde Kamu İhale Kurumuna yapılacak olan itirazın şikayet başvurusu üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

**İddiaların İncelenmesi Kararları:** İdarelerce yapılan ihalelerde 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırılık bulunduğu iddialarıyla Kuruma ulaşan yazılı başvurular ile başkanlık istemleri üzerine yapılan incelemeler üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

**Ara Kararlar:** İtirazen şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulması ya da durdurulmamasına ilişkin verilen kararlar ile, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilen başvurularda iddiaların incelenmesine geçilmesine ilişkin kararlardır.

**Yargı Kararlarına Uyma Kararı:** Kamu İhale Kurumu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ya da iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olanlara mahkemeler ve Danıştay tarafından verilen yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan uyma kararlardır.

**İhale Kayıt Numarası:** Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformuna idarelerin veri girişi yapmalarına imkan sağlamak amacıyla bilgisayar tarafından her ihale için otomatik olarak verilen numaradır. Her bir ihale kayıt numarası bir ihaleyi temsil etmektedir.

**İhale İlanı:** 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 13., 24. ve 25. maddelerinde belirtilen kuralara göre bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak amacıyla ihaleye ilişkin yapılan duyurudur. İhale ilanları, ihalenin özelliğine bağlı olarak Kamu İhale Kurumu web sayfasında elektronik ortamda, yerel, ulusal veya uluslararası gazetelerde, Resmi Gazetede, ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarında, belediye yayın araçları aracılığıyla yapılmaktadır.

**Şikayet:** İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı itirazlardır.

## 1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

2007 yılında idareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2007 yılında, Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformu kullanılarak 203.678 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerden 24.734 adedi idareler tarafından iptal edilmiştir. 31.12.2007 tarihine kadar sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 134.285 olurken, bunların 12.509 adedi kısmi teklife açık ihalelerden oluşmaktadır. Kısmi teklife açık olan ihaleler için 58.052 adet sözleşme bilgisi Kuruma gönderilmiştir. Bilgisi gelen sözleşme sayısı toplamı 179.828 olurken, sözleşme bedeli toplamı 60.968.986.000 YTL dir. İdareler tarafından bilgisi gönderilen 179.828 adet sözleşme 64.324 adet yüklenici tarafından yüklenilmiştir. Böylece yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,80 olarak bulunmuştur. Belirtilen rakamlar istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsarken, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan Temin Yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli 5.009.306.000 YTL dir.

2007 yılında alınan teyit sayısı 245.406, ilan sayısı ise 180.249 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma yapılan şikayet başvurularının sayısı 4.736 olurken, şikayetçi sayısı 2.695'dir. Şikayetler üzerine Kurul tarafından alınan karar sayısı 6.831'dir. Bu kararların 2.565'ini ara kararlar, 4.266'unu ise uyuşmazlık kararları oluşturmaktadır.

Tablo 1.1 2007 Yılında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

| Özet İstatistikler   | İhale Türü |              |            | Toplam     |
|--|------------|--------------|------------|------------|
|  | Mal Alımı  | Hizmet Alımı | Yapım İşi  |            |
| Kayıtlı İdare Sayısı   |            |              |            | 51.927     |
| İKN Sayısı   | 102.056    | 70.964       | 30.658     | 203.678    |
| İptal Edilen İKN Sayısı  | 9.799      | 11.404       | 3.531      | 24.734     |
| Kısmi Teklife Açık Olmayan İhale Sayısı                            | 61.237     | 40.267       | 20.272     | 121.776    |
| Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı                                    | 10.303     | 1.795        | 411        | 12.509     |
| Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı                                | 71.540     | 42.062       | 20.683     | 134.285    |
| Sözleşme Sayısı  | 111.805    | 46.774       | 21.249     | 179.828    |
| Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı                      | 50.568     | 6.507        | 977        | 58.052     |
| İhale Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 YTL)                           | 17.747.436 | 17.523.300   | 25.698.250 | 60.968.986 |
| Doğrudan Temin Sözleşme Bedeli                                     | 3.556.100  | 1.177.966    | 275.240    | 5.009.306  |
| Teyit Sayısı   | 149.662    | 65.710       | 30.034     | 245.406    |
| İlan Sayısı <sup>(1)</sup>   | 92.575     | 60.455       | 27.219     | 180.249    |
| Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan Sayısı                       | 24.916     | 15.764       | 10.890     | 51.570     |
| Yüklenici Sayısı   | 30.603     | 22.698       | 11.023     | 64.324     |
| Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı                    | 3,65       | 2,06         | 1,93       | 2,8        |
| Şikayet Sayısı   | 1.036      | 2.632        | 1.068      | 4.736      |
| Şikayetçi Sayısı   | 694        | 1.261        | 740        | 2.695      |
| Şikayet Üzerine Verilen Kararlar <sup>(2)</sup>                    | 1.516      | 3.881        | 1.434      | 6.831      |
| Ara Kararlar   | 575        | 1.540        | 450        | 2.565      |
| Uyuşmazlık Kararları   | 941        | 2.341        | 984        | 4.266      |
| 2007 Yılı Tahmini Toplam Sözleşme Bedeli <sup>(3)</sup> (1000 YTL) | 22.920.832 | 24.937.232   | 33.812.909 | 81.670.973 |
| 2007 Yılı Tahmini Toplam Sözleşme Sayısı <sup>(3)</sup>            | 144.396    | 66.564       | 27.959     | 238.919    |

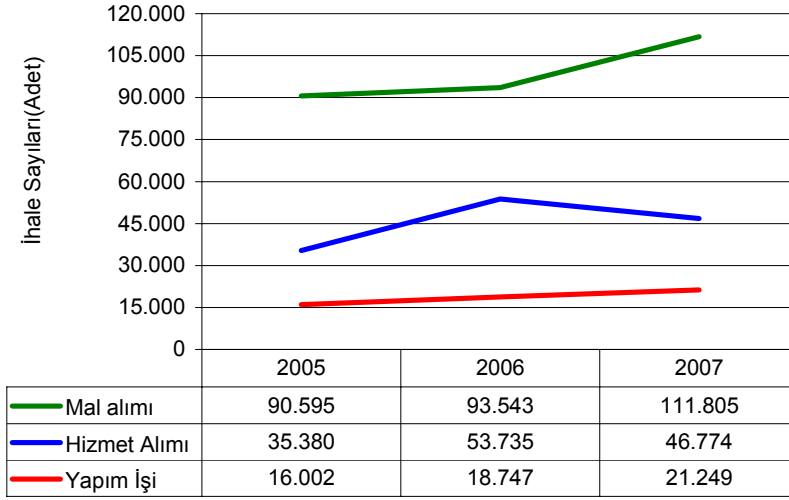
<sup>(1)</sup>: Düzeltme, İptal ve Sonuç ilanları dahil edilmemiştir.

<sup>(2)</sup>: Danışmanlık Hizmet Alımına ilişkin istatistikler Hizmet Alımları içinde yer almaktadır.

<sup>(3)</sup>: 2007 yılında alınan tüm İKN'lere ait sözleşme bilgisinin gönderildiği varsayımı altında hesaplanan tahmini sözleşme sayısı ve toplam sözleşme bedelidir.

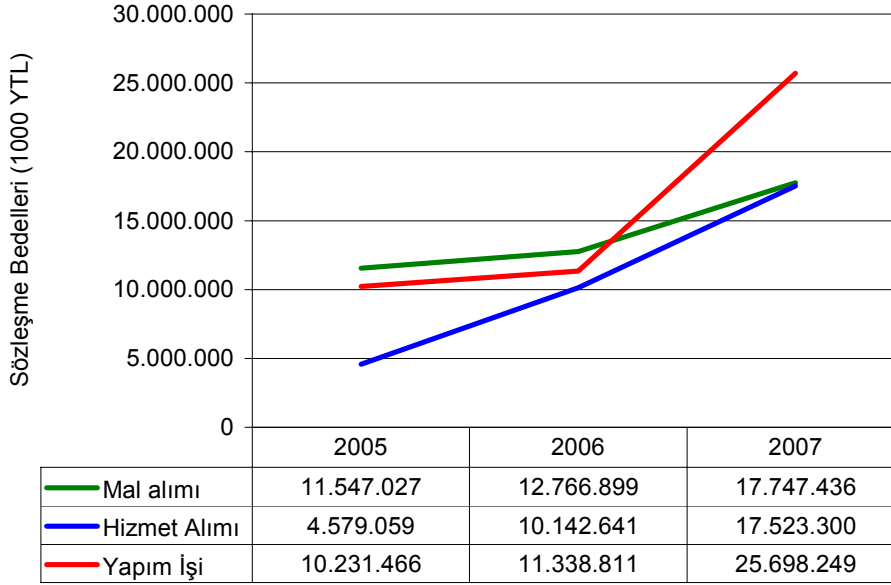
## 1.2. YILLAR İTİBARIYLA KAMU ALIMLARI

Kamu İhalelerinin Yıllara Göre Dağılımı (Adet)



Kuruma bilgisi gelen mal alımı ihalelerinde belirgin bir artış olmuş, hizmet alımı ihalelerinde 2007 yılında düşüş gözlenmiş ve yapım işi ihalelerinde ise sayısal olarak yıllar itibariyle düzgün bir artış gözlenmiştir.

Kamu İhalelerinin Yıllara Göre Dağılımı (Tutar)



Kamu alımları yıllar itibariyle tutar bazında incelendiğinde, yapım işi ihalelerinin toplam sözleşme bedeli 2007 yılında bir önceki yıla göre 2 kattan fazla artarken, mal alımı ihalelerinin toplam sözleşme bedeli bir önceki yıla göre yaklaşık % 50 artmış, hizmet alımı ihalelerinde ise yıllar itibariyle düzgün bir artış gözlenmiştir.



Kamu İhale Kurumuna, 2007 yılında idareler tarafından yapılan ihalelerin %74,82'sine ait sözleşme bilgisi gönderilirken, 2006 ve 2005 yıllarında bu oran sırasıyla %70,99, %50,47'dir. Sonuçlar, son iki yılda idareler tarafından gerçekleştirilen ihalelerin Kuruma bildirilme oranında önemli bir artış olduğunu göstermektedir.

### 1.3. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan kamu alımlarını, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını ve istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsamaktadır. 31.12.2007 tarihine kadar idareler tarafından Kuruma bilgisi gönderilen kamu alımı sayısı 179.828'dir. Bu alımlarının 148.969'u Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 30.859'u istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımlarının toplam tutarı 65.978.292.000 YTL dir. Bu tutarın 52.815.719.000 YTL si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında yapılan alımlara ait olurken, 5.009.306.000 YTL si doğrudan temin yolu ile yapılan alımlara ilişkin, 8.153.266.000 YTL si ise İstisna kapsamında yapılan alımlara ilişkin olmaktadır.

**Tablo 1.2.** 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları

| Kamu Alımının Kapsamı                                    | Kamu Alım Miktarı (Adet) |               | Kamu Alım Tutarı (1000 YTL) |               |
|--|--------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
|  | 2007                     | %             | 2007                        | %             |
| 4734 sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında | 148.969                  | 82,84         | 52.815.719                  | 80,05         |
| Doğrudan Temin   | -                        | -             | 5.009.306                   | 7,59          |
| İstisnalar   | 30.859                   | 17,16         | 8.153.266                   | 12,36         |
| <b>TOPLAM</b>  | <b>179.828</b>           | <b>100,00</b> | <b>65.978.292</b>           | <b>100,00</b> |

### 1.4. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale Türlerine göre kamu alımları, mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri olarak sınıflandırılmaktadır. Rapor'da danışmanlık hizmet alımı, hizmet alımı ihale türü içinde yer almıştır.

#### 1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarının sayısal olarak % 59.15'i mal alımı, %26.96'sı hizmet alımı, %13.89'u yapım işlerine aittir. Kamu alımları tutar bazında değerlendirildiğinde ise, 2007 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %24.68'i mal alımı için, %30.47'si hizmet alımı için, %44.85'i yapım işleri için yapılmıştır. Mal alımı ihaleleri sayısal olarak diğer ihale türlerinden fazla olmasına rağmen; tutar bazında ise yapım işleri ihaleleri, kamu alımları içinde en büyük paya sahip olmaktadır.

**Tablo 1.3.** 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Türü    | Kamu Alım Miktarı (Adet) |               | Kamu Alım Tutarı (1000 YTL) |               |
|---------------|--------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
|               | 2007                     | %             | 2007                        | %             |
| Mal Alımı     | 88.108                   | 59,15         | 13.033.571                  | 24,68         |
| Hizmet Alımı  | 40.163                   | 26,96         | 16.093.346                  | 30,47         |
| Yapım İşi     | 20.698                   | 13,89         | 23.688.802                  | 44,85         |
| <b>TOPLAM</b> | <b>148.969</b>           | <b>100,00</b> | <b>52.815.719</b>           | <b>100,00</b> |

**1.4.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması**

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %70.99'u mal alımları için, %23.52'si hizmet alımları için, %5.49'u ise yapım işleri için harcanmıştır.

**Tablo 1.4.** Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Türü    | Kamu Alım Tutarı (1000 YTL) |               |
|---------------|-----------------------------|---------------|
|               | 2007                        | %             |
| Mal Alımı     | 3.556.100                   | 70,99         |
| Hizmet Alımı  | 1.177.966                   | 23,52         |
| Yapım İşi     | 275.240                     | 5,49          |
| <b>TOPLAM</b> | <b>5.009.306</b>            | <b>100,00</b> |

**1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması**

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının sayısal olarak %76.79'u mal alımı, %21.42'si hizmet alımı, %1.79'u yapım işlerine ilişkindir. İstisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları tutar bazında değerlendirildiğinde, 2007 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %57.82'si mal alımı için, %17.54'ü hizmet alımı için, %24.65'i yapım işleri için yapılmıştır.

**Tablo 1.5.** İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

| İhale Türü    | Kamu Alım Miktarı (Adet) |               | Kamu Alım Tutarı (1000 YTL) |               |
|---------------|--------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
|               | 2007                     | %             | 2007                        | %             |
| Mal Alımı     | 23.697                   | 76,79         | 4.713.865                   | 57,82         |
| Hizmet Alımı  | 6.611                    | 21,42         | 1.429.954                   | 17,54         |
| Yapım İşi     | 551                      | 1,79          | 2.009.447                   | 24,65         |
| <b>TOPLAM</b> | <b>30.859</b>            | <b>100,00</b> | <b>8.153.266</b>            | <b>100,00</b> |

## 1.5. ALIM USULLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımı usulleri, ihale yoluyla yapılan alımlar, doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar ve istisna kapsamında yapılan alımlar olmak üzere üçe ayrılır.

## 1.5.1. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

31.12.2007 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımının sayısal olarak %85.46'sı açık ihale usulü ile, %13.97'si pazarlık ihale usulü ile ve %0.57'si belli istekliler arasındaki ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen kamu alımlarının %87.14'ünde açık ihale usulü, %9.76'sında pazarlık ihale usulü ve %3.10'nunda ise belli istekliler arasındaki ihale usulü uygulanmıştır.

**Tablo 1.6.** 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

| İhale Usulü               | Kamu Alım Miktarı (Adet) |               | Kamu Alım Tutarı (1000 YTL) |               |
|---------------------------|--------------------------|---------------|-----------------------------|---------------|
|                           | 2007                     | %             | 2007                        | %             |
| Açık İhale                | 127.307                  | 85,46         | 46.022.130                  | 87,14         |
| Belli İstekliler Arasında | 856                      | 0,57          | 1.639.357                   | 3,10          |
| Pazarlık                  | 20.806                   | 13,97         | 5.154.233                   | 9,76          |
| <b>TOPLAM</b>             | <b>148.969</b>           | <b>100,00</b> | <b>52.815.719</b>           | <b>100,00</b> |

Tablo 1.7'de, ilgili dönemde gerçekleştirilen kamu alımlarının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleştirilen 88.108 adet mal alımının %87.85'inde açık ihale usulü, %11.38'inde pazarlık usulü, %0.77'sinde ise belli istekliler arasındaki ihale usulü uygulanmıştır. Hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinin ihale usullerine göre dağılımı da benzer şekilde yorumlanabilir.

**Tablo 1.7.** 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Usulü                     | İhale Türü    | Kamu Alımları Sayısı |               | Kamu Alımları Tutarı |               |
|---------------------------------|---------------|----------------------|---------------|----------------------|---------------|
|                                 |               | Adet                 | %             | (1000 YTL)           | %             |
| Açık İhale                      | Mal Alımı     | 77.400               | 87,85         | 11.482.739           | 88,10         |
|                                 | Hizmet Alımı  | 30.142               | 75,05         | 13.594.964           | 84,48         |
|                                 | Yapım İşİ     | 19.765               | 95,49         | 20.944.426           | 88,41         |
|                                 | Toplam        | 127.307              | 85,46         | 46.022.130           | 87,14         |
| Belli İstekliler Arasında İhale | Mal Alımı     | 679                  | 0,77          | 58.298               | 0,45          |
|                                 | Hizmet Alımı  | 134                  | 0,33          | 111.364              | 0,69          |
|                                 | Yapım İşİ     | 43                   | 0,21          | 1.469.694            | 6,20          |
|                                 | Toplam        | 856                  | 0,57          | 1.639.357            | 3,10          |
| Pazarlık                        | Mal Alımı     | 10.029               | 11,38         | 1.492.534            | 11,45         |
|                                 | Hizmet Alımı  | 9.887                | 24,62         | 2.387.018            | 14,83         |
|                                 | Yapım İşİ     | 890                  | 4,30          | 1.274.681            | 5,38          |
|                                 | Toplam        | 20.806               | 13,97         | 5.154.233            | 9,76          |
| <b>TOPLAM</b>                   | <b>Mal</b>    | <b>88.108</b>        | <b>100,00</b> | <b>13.033.571</b>    | <b>100,00</b> |
|                                 | <b>Hizmet</b> | <b>40.163</b>        | <b>100,00</b> | <b>16.093.346</b>    | <b>100,00</b> |
|                                 | <b>Yapım</b>  | <b>20.698</b>        | <b>100,00</b> | <b>23.688.802</b>    | <b>100,00</b> |
|                                 | <b>Toplam</b> | <b>148.969</b>       | <b>100,00</b> | <b>52.815.719</b>    | <b>100,00</b> |

### 1.5.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin kapsamında yapılan kamu alımlarının %78.03'ünü, 4734 sayılı Kanunun 22/d\* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu % 7.71 ile 22/a maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesi incelenebilir.

**Tablo 1.8.** Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

| Alımın/İşin Usulü                                       | İhale Türü    | Doğrudan Temin         |   | Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%) |
|---|---------------|------------------------|---|--|
|   |               | Alım Tutarı (1000 YTL) | Doğrudan Temin İle Yapılan Alımlar İçindeki Payı(%) |  |
| Madde 22/a  | Mal           | 141.635                | 3,98  | 0,21                                   |
|   | Hizmet        | 244.504                | 20,76   | 0,37                                   |
|   | Yapım         | 64                     | 0,02  | 0,00                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>386.204</i>         | <i>7,71</i>   | <i>0,59</i>                            |
| Madde 22/b  | Mal           | 124.340                | 3,50  | 0,19                                   |
|   | Hizmet        | 103.208                | 8,76  | 0,16                                   |
|   | Yapım         | 444                    | 0,16  | 0,00                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>227.992</i>         | <i>4,55</i>   | <i>0,35</i>                            |
| Madde 22/c  | Mal           | 31.890                 | 0,90  | 0,05                                   |
|   | Hizmet        | 86.734                 | 7,36  | 0,13                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>118.624</i>         | <i>2,37</i>   | <i>0,18</i>                            |
| Madde 22/d*   | Mal           | 2.950.785              | 82,98   | 4,47                                   |
|   | Hizmet        | 683.296                | 58,01   | 1,04                                   |
|   | Yapım         | 274.732                | 99,82   | 0,42                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>3.908.813</i>       | <i>78,03</i>  | <i>5,92</i>                            |
| Madde 22/d**  | Mal           | 171.292                | 4,82  | 0,26                                   |
|   | Hizmet        | 48.341                 | 4,10  | 0,07                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>219.632</i>         | <i>4,38</i>   | <i>0,33</i>                            |
| Madde 22/e  | Mal           | 20.318                 | 0,57  | 0,03                                   |
|   | Hizmet        | 8.643                  | 0,73  | 0,01                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>28.961</i>          | <i>0,58</i>   | <i>0,04</i>                            |
| Madde 22/f  | Mal           | 114.174                | 3,21  | 0,17                                   |
|   | Hizmet        | 2.090                  | 0,18  | 0,00                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>116.264</i>         | <i>2,32</i>   | <i>0,18</i>                            |
| Madde 22/g  | Mal           | 1.666                  | 0,05  | 0,00                                   |
|   | Hizmet        | 1150.458               | 0,10  | 0,00                                   |
|   | <i>Toplam</i> | <i>2.816</i>           | <i>0,06</i>   | <i>0,00</i>                            |
| <b>Doğrudan Temin Kapsamında Yapılan Toplam Alımlar</b> | <b>Mal</b>    | <b>3.556.100</b>       | <b>100,00</b>                                       | <b>5,39</b>                            |
|   | <b>Hizmet</b> | <b>1.177.966</b>       | <b>100,00</b>                                       | <b>1,79</b>                            |
|   | <b>Yapım</b>  | <b>275.240</b>         | <b>100,00</b>                                       | <b>0,42</b>                            |
|   | <b>Toplam</b> | <b>5.009.306</b>       | <b>100,00</b>                                       | <b>7,59</b>                            |

Madde 22d\*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d\*\*: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, yaklaşık 5 milyar YTL lik kamu alımının %70.99'u mal alımı için, %23.52'si hizmet alımı için ve %5.49'u ise yapım işleri için harcanmıştır. Doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının %82.98'i, hizmet

alımlarının %58.01'i ve yapım işlerinin ise %99.82'si, ilgili kanunun 22/d\* maddesine göre yapılan kamu alımlarıdır. 22/d\* kapsamında yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %5,92'lik bir paya sahiptir. Doğrudan temin yolu ile yapılan diğer alım usulleri de benzer şekilde yorumlanabilir.

### 1.5.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %44.35'ini, 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %26.02 oranı ile ilgili Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı kanunun 3 ncü maddesi incelenebilir.

**Tablo 1.9.** İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

| İhale Türü                            | Kamu Alım Tutarı (1000 YTL) |               |
|---------------------------------------|-----------------------------|---------------|
|                                       | 2007                        | %             |
| Madde 3/a                             | 46.939                      | 0,58          |
| Madde 3/b                             | 2.121.727                   | 26,02         |
| Madde 3/c                             | 1.670.611                   | 20,49         |
| Madde 3/d                             | 3.768                       | 0,05          |
| Madde 3/e                             | 34.240                      | 0,42          |
| Madde 3/f                             | 261.476                     | 3,21          |
| Madde 3/g                             | 3.615.798                   | 44,35         |
| Madde 3/i                             | 302.377                     | 3,71          |
| Madde 3/j                             | 3.535                       | 0,04          |
| 4734 Sayılı Kanunun Geçici 1. Maddesi | 92.796                      | 1,14          |
| <b>TOPLAM</b>                         | <b>8.153.266</b>            | <b>100,00</b> |

Tablo 1.10'da istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların ihale türü ayrımında dağılımı verilmiştir. İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının sayısal olarak %86,97'si, tutar olarak da %44,35'i 3/g yolu ile yapılırken, toplam kamu alımları içinde 3/g yolu ile yapılan alımların payı sayısal olarak %14,92, tutar olarak ise %5,48'dir.

İstisna kapsamında gerçekleştirilen yaklaşık 8 milyar YTL'lik kamu alımının %57.82'si mal alımı için, %17.54'ü hizmet alımı için ve %24.65'i ise yapım işleri için harcanmıştır. İstisna kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının %51.22'si ve hizmet alımlarının %84.01'i ilgili kanunun 3/g maddesine göre gerçekleştirilirken, istisna kapsamında gerçekleştirilen; yapım işlerinin %81.88'i, ilgili kanunun 3/c maddesine göre gerçekleştirilmiştir.

Esasen 3/e maddesine göre yapılan alımlar kamunun kendi arasında yaptığı bir alış-veriş olduğundan kamudan özel sektöre yapılan bir ödeme olmayıp, kamu idareleri arasında bir transfer niteliğindedir. Bu açıdan bakıldığında toplam kamu alımları tutarı hesabında dikkate alınmaması gerektiği değerlendirilmektedir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

| Alımın/İşin Usulü                         | İhale Türü    | Kamu Alımları Sayısı |  |  | Kamu Alımları Tutarı (1000 YTL) |  |  |
|---|---------------|----------------------|--|--|---------------------------------|--|--|
|   |               | Adet                 | İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%) | Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%) | Tutar                           | İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%) | Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%) |
| Madde 3/a                                 | Mal           | 114                  | 0,48   | 0,063                                  | 13.022                          | 0,276  | 0,020                                  |
|   | Hizmet        | 1247                 | 18,86  | 0,693                                  | 33.917                          | 2,372  | 0,051                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>1361</i>          | <i>4,41</i>                                    | <i>0,757</i>                           | <i>46.939</i>                   | <i>0,576</i>                                   | <i>0,071</i>                           |
| Madde 3/b                                 | Mal           | 494                  | 2,08   | 0,275                                  | 1.990.754                       | 42,23  | 3,017                                  |
|   | Hizmet        | 59                   | 0,89   | 0,033                                  | 130.973                         | 9,16   | 0,199                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>553</i>           | <i>1,79</i>                                    | <i>0,308</i>                           | <i>2.121.727</i>                | <i>26,02</i>                                   | <i>3,216</i>                           |
| Madde 3/c                                 | Mal           | 19                   | 0,08   | 0,011                                  | 19.403                          | 0,41   | 0,029                                  |
|   | Hizmet        | 49                   | 0,74   | 0,027                                  | 5.844                           | 0,41   | 0,009                                  |
|   | Yapım         | 18                   | 3,27   | 0,010                                  | 1.645.364                       | 81,88  | 2,494                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>86</i>            | <i>0,28</i>                                    | <i>0,048</i>                           | <i>1.670.611</i>                | <i>20,49</i>                                   | <i>2,532</i>                           |
| Madde 3/d                                 | Mal           | 49                   | 0,21   | 0,027                                  | 2.860                           | 0,06   | 0,004                                  |
|   | Hizmet        | 6                    | 0,09   | 0,003                                  | 825                             | 0,06   | 0,001                                  |
|   | Yapım         | 9                    | 1,63   | 0,005                                  | 82                              | 0,00   | 0,000                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>64</i>            | <i>0,21</i>                                    | <i>0,036</i>                           | <i>3.768</i>                    | <i>0,05</i>                                    | <i>0,006</i>                           |
| Madde 3/e                                 | Mal           | 453                  | 1,91   | 0,252                                  | 31.992                          | 0,68   | 0,048                                  |
|   | Hizmet        | 43                   | 0,65   | 0,024                                  | 2247                            | 0,16   | 0,003                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>496</i>           | <i>1,61</i>                                    | <i>0,276</i>                           | <i>34.240</i>                   | <i>0,42</i>                                    | <i>0,052</i>                           |
| Madde 3/f                                 | Mal           | 534                  | 2,25   | 0,297                                  | 239.906                         | 5,09   | 0,364                                  |
|   | Hizmet        | 75                   | 1,13   | 0,042                                  | 21.570                          | 1,51   | 0,033                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>609</i>           | <i>1,97</i>                                    | <i>0,339</i>                           | <i>261.476</i>                  | <i>3,21</i>                                    | <i>0,396</i>                           |
| Madde 3/g                                 | Mal           | 22.017               | 92,91  | 12,243                                 | 2.414.374                       | 51,22  | 3,659                                  |
|   | Hizmet        | 4.821                | 72,92  | 2,681                                  | 1.201.423                       | 84,02  | 1,821                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>26.838</i>        | <i>86,97</i>                                   | <i>14,924</i>                          | <i>3.615.798</i>                | <i>44,35</i>                                   | <i>5,480</i>                           |
| Madde 3/h                                 | Mal           |                      | 0,00   | 0,000                                  |                                 | 0,00   | 0,000                                  |
|   | Hizmet        |                      | 0,00   | 0,000                                  |                                 | 0,00   | 0,000                                  |
|   | <i>Toplam</i> |                      | <i>0,00</i>                                    | <i>0,000</i>                           |                                 | <i>0,000</i>                                   | <i>0,000</i>                           |
| Madde 3/i                                 | Mal           | 11                   | 0,05   | 0,006                                  | 1377                            | 0,03   | 0,002                                  |
|   | Hizmet        | 268                  | 4,05   | 0,149                                  | 29.795                          | 2,08   | 0,045                                  |
|   | Yapım         | 459                  | 83,30  | 0,255                                  | 271.205                         | 13,50  | 0,411                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>738</i>           | <i>2,39</i>                                    | <i>0,410</i>                           | <i>302.377</i>                  | <i>3,71</i>                                    | <i>0,458</i>                           |
| Madde 3/j                                 | Mal           | 6                    | 0,03   | 0,003                                  | 177                             | 0,0038   | 0,000                                  |
|   | Hizmet        | 43                   | 0,65   | 0,024                                  | 3358                            | 0,2348   | 0,005                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>49</i>            | <i>0,16</i>                                    | <i>0,027</i>                           | <i>3535</i>                     | <i>0,0434</i>                                  | <i>0,005</i>                           |
| 4734 KİK G1. Md.                          | Yapım         | 65                   | 11,80  | 0,036                                  | 92.796                          | 4,62   | 0,141                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>65</i>            | <i>0,21</i>                                    | <i>0,036</i>                           | <i>92.796</i>                   | <i>1,14</i>                                    | <i>0,141</i>                           |
| İstisna Kapsamında Yapılan Toplam Alımlar | Mal           | 23.697               | 100,00   | 13,178                                 | 4.713.865                       | 100,00   | 7,145                                  |
|   | Hizmet        | 6.611                | 100,00   | 3,676                                  | 1.429.954                       | 100,00   | 2,167                                  |
|   | Yapım         | 551                  | 100,00   | 0,306                                  | 2.009.447                       | 100,00   | 3,046                                  |
|   | <i>Toplam</i> | <i>30.859</i>        | <i>100,00</i>                                  | <i>17,160</i>                          | <i>8.153.266</i>                | <i>100,00</i>                                  | <i>12,357</i>                          |

## 1.6. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kanundaki ihale usullerine göre yapılan ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin olarak Kuruma bilgisi gönderilen 134.285 ihale için 179.828 sözleşme imzalanmıştır. Gerçekleştirilen bazı ihalelerin kısmi teklife açık olması nedeniyle birden fazla sözleşme imzalanması söz konusu olmaktadır. İmzalanan sözleşme sayısı Tablo 1.11'de belirtildiği şekilde sınıflandırıldığında, 121.776 ihalede tek sözleşme imzalandığı, 7.340 ihalede 2-3 sözleşme, 2.295 ihalede 4-5 sözleşme, 1.978 ihalede 6 - 10 sözleşme, 896 ihalede 11'den fazla sözleşme imzalandığı görülmüştür.

Tablo 1.11. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

| İhale Türü    | İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri | Sözleşme Sayısı   |                  |                  |                  |  | 11'den fazla     | Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı | Toplam            |
|---------------|--------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|--|------------------|---------------------------------|-------------------|
|               |                                      | 1                 | 2-3              | 4-5              | 6-10             |  |                  |                                 |                   |
| Mal Alımı     | İhale Sayısı                         | 61.237            | 5.551            | 2.070            | 1.860            |  | 822              | 10.303                          | 71.540            |
|               | Tutar*                               | 11.485.380        | 2.835.857        | 1.010.853        | 1.509.666        |  | 905.680          | 6.262.056                       | 17.747.436        |
| Hizmet Alımı  | İhale Sayısı                         | 40.267            | 1.415            | 197              | 112              |  | 71               | 1.795                           | 42.062            |
|               | Tutar                                | 16.271.619        | 944.064          | 99.924           | 74.314           |  | 133.378          | 1.251.680                       | 17.523.300        |
| Yapım İşi     | İhale Sayısı                         | 20.272            | 374              | 28               | 6                |  | 3                | 411                             | 20.683            |
|               | Tutar                                | 19.743.293        | 3.135.748        | 2.785.018        | 32.185           |  | 2005             | 5.954.956                       | 25.698.250        |
| <b>Toplam</b> | İhale Sayısı                         | 121.776           | 7.340            | 2.295            | 1.978            |  | 896              | 12.509                          | 134.285           |
|               | Tutar                                | <b>47.500.292</b> | <b>6.915.670</b> | <b>3.895.796</b> | <b>1.616.165</b> |  | <b>1.041.062</b> | <b>13.468.693</b>               | <b>60.968.986</b> |

\*: 1000 YTL

Kısmi teklife açık olmayan ihale sayısı 121.776 olurken, kısmi teklife açık ihale sayısı 12.509 olmaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar bazında %78'i kısmi teklife açık olmayan ihaleler yoluyla harcanırken, %22'si ise kısmi teklife açık ihaleler yoluyla harcanmıştır.

4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan kamu alımlarının sayısal olarak %75.70'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %15.42'si için götürü bedel, %8.87'si için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.12. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

| Sözleşme Türü                | Mal Alımları  |            | Hizmet Alımları |            | Yapım İşleri  |            | Toplam         |            |
|------------------------------|---------------|------------|-----------------|------------|---------------|------------|----------------|------------|
|                              | Adet          | %          | Adet            | %          | Adet          | %          | Adet           | %          |
| Birim Fiyat                  | 80.411        | 91,3       | 24.882          | 61,95      | 7.482         | 36,15      | 112.775        | 75,70      |
| Anahtar Teslimi Götürü Bedel | 0             | 0          | 0               | 0          | 13.216        | 63,85      | 13.216         | 8,87       |
| Götürü Bedel                 | 7.697         | 8,7        | 15.281          | 38,05      | 0             | 0          | 22.978         | 15,42      |
| <b>TOPLAM</b>                | <b>88.108</b> | <b>100</b> | <b>40.163</b>   | <b>100</b> | <b>20.698</b> | <b>100</b> | <b>148.969</b> | <b>100</b> |
| Genel Toplam (%)             | 148.969       | 59,15      | 148.969         | 26,96      | 148.969       | 13,89      | 148.969        | 100        |

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan kamu alımlarının tutar olarak %70.21'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %21.64'ü için anahtar teslimi götürü bedel ve %8.15'i için götürü bedel olmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında sözleşme türü birim fiyat olan kamu alımlarının sayısal ve tutar bazında oranı yapım işlerine göre oldukça yüksektir.

**Tablo 1.13.** 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 YTL)

| Sözleşme Türü                   | Mal Alımları        |            | Hizmet Alımları     |            | Yapım İşleri        |            | Yatay Toplamlar     |            |
|---------------------------------|---------------------|------------|---------------------|------------|---------------------|------------|---------------------|------------|
|                                 | Tutar<br>(1000 YTL) | %          | Tutar<br>(1000 YTL) | %          | Tutar<br>(1000 YTL) | %          | Tutar<br>(1000 YTL) | %          |
| Birim Fiyat                     | 12.186.562          | 93,50      | 12.635.757          | 78,5       | 12.260.242          | 51,76      | 37.082.562          | 70,21      |
| Anahtar Teslimi<br>Götürü Bedel | 0                   | 0          | 0                   | 0          | 11.428.560          | 48,24      | 11.428.560          | 21,64      |
| Götürü Bedel                    | 847.009             | 6,50       | 3.457.588           | 21,5       | 0                   | 0          | 4.304.598           | 8,15       |
| <b>TOPLAM</b>                   | <b>13.033.571</b>   | <b>100</b> | <b>16.093.346</b>   | <b>100</b> | <b>23.688.802</b>   | <b>100</b> | <b>52.815.719</b>   | <b>100</b> |
| Genel Toplam (%)                | 52.815.719          | 24,68      | 52.815.719          | 30,47      | 52.815.719          | 44,85      | 52.815.719          | 100        |

Tablo 1.14'de sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.14'de genel olarak ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranları tüm alımlar için %84 olurken, mal alımı ve yapım işi ihalelerinde %81, hizmet alım ihalelerinde % 92 olarak gerçekleşmiştir. Bu sonuçlara bakıldığında rekabetin en çok yaşandığı alım türünün mal alımı ve yapım işleri olduğu söylenebilmektedir. İhale usullerine göre sözleşme bedeli – yaklaşık maliyet oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %83, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %88, pazarlık ihale usulünde ise %90 olduğu görülmektedir. Böylece kamunun en büyük tasarrufu açık ihale usulü ile yapılan alımlardan elde ettiği, bunu belli istekliler arasında yapılan alımların izlediği görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlardan elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 10.025.740.000 YTL olarak hesaplanmaktadır.



**Tablo 1.14.** İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedeli - Yaklaşık Maliyet Oranları

| İhale Usulü               | İhale Türü   | Tutar (1000 YTL)  |                   | SB/YM     |
|---------------------------|--------------|-------------------|-------------------|-----------|
|                           |              | Sözleşme Bedeli   | Yaklaşık Maliyet  |           |
| Açık İhale                | Mal Alımı    | 11.482.739        | 14.322.821        | 80        |
|                           | Hizmet Alımı | 13.594.964        | 14.769.826        | 92        |
|                           | Yapım İşi    | 20.944.426        | 26.171.259        | 80        |
|                           | Toplam       | 46.022.130        | 55.263.907        | 83        |
| Belli İstekliler Arasında | Mal Alımı    | 58.298            | 64.726            | 90        |
|                           | Hizmet Alımı | 111.364           | 138.948           | 80        |
|                           | Yapım İşi    | 1.469.694         | 1.659.420         | 89        |
|                           | Toplam       | 1.639.357         | 1.863.094         | 88        |
| Pazarlık                  | Mal Alımı    | 1.492.534         | 1.654.844         | 90        |
|                           | Hizmet Alımı | 2.387.018         | 2.568.126         | 93        |
|                           | Yapım İşi    | 1.274.681         | 1.491.487         | 85        |
|                           | Toplam       | 5.154.233         | 5.714.458         | 90        |
| <b>Genel Toplam</b>       | Mal Alımı    | 13.033.571        | 16.042.391        | 81        |
|                           | Hizmet Alımı | 16.093.346        | 17.476.900        | 92        |
|                           | Yapım İşi    | 23.688.802        | 29.322.167        | 81        |
|                           | Toplam       | <b>52.815.719</b> | <b>62.841.459</b> | <b>84</b> |

### 1.7. KAMU ALIMLARININ EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2005, 2006 ve 2007 yılları için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

**Tablo 1.15** 2005-2007 Yılları İçin Eşik Değerler

| Yıllar | İdareler   | Mal/Hizmet Alımları | Yapım İşleri       |
|--------|--|---------------------|--------------------|
| 2005   | Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idareler | 453.863,00 YTL.     | 16.641.656,00 YTL. |
|        | Kanun kapsamındaki diğer idareler                      | 756.438,00 YTL.     | 16.641.656,00 YTL. |
| 2006   | Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idareler | 474.468,00 YTL.     | 17.397.187,00 YTL. |
|        | Kanun kapsamındaki diğer idareler                      | 790.780,00 YTL.     | 17.397.187,00 YTL. |
| 2007   | Genel bütçeye dahil daireler ve katma bütçeli idareler | 529.411,00 YTL.     | 19.411.781,00 YTL. |
|        | Kanun kapsamındaki diğer idareler                      | 882.352,00 YTL.     | 19.411.781,00 YTL. |

Kanun kapsamında yapılan kamu alımlarına ilişkin olarak, Tablo 1.15'de, 2005-2007 yılları için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, kamu alımları eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.16'da 2005-2007 yılları arasında eşik değerinin altında ve üstündeki kamu alımları adet ve tutar olarak verilmiştir.

**Tablo 1.16.** Yıllar İtibariyle Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

| YILLAR | EŞİK DEĞER           | Tutar (1000 YTL) | %      | Adet    | %      |
|--------|----------------------|------------------|--------|---------|--------|
| 2005   | Eşik Değerin Altında | 12.936.095       | 49,08  | 137.656 | 96,96  |
|        | Eşik Değerin Üstünde | 13.421.458       | 50,92  | 4.321   | 3,04   |
|        | Toplam               | 26.357.553       | 100,00 | 141.977 | 100,00 |
| 2006   | Eşik Değerin Altında | 15.231.132       | 44,47  | 160.495 | 96,67  |
|        | Eşik Değerin Üstünde | 19.017.219       | 55,53  | 5.530   | 3,33   |
|        | Toplam               | 34.248.352       | 100,00 | 166.025 | 100,00 |
| 2007   | Eşik Değerin Altında | 20.013.193       | 32,83  | 174.617 | 97,10  |
|        | Eşik Değerin Üstünde | 40.955.793       | 67,17  | 5.211   | 2,90   |
|        | Toplam               | 60.968.986       | 100,00 | 179.828 | 100,00 |

\*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.16'da, ihale usulüne göre yapılan alımlar için, eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin sayısal olarak dağılımı neredeyse değişmezken, tutar bazında eşik değer üstündeki ihalelerin payı 2005 yılında %50,92 olurken, 2006 yılında %55,53'e ve 2007 yılında %67,17'e yükselmiştir.

Tablo 1.17'de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların sayısal olarak %42'sini mal alımları oluştururken, %53,42'sini hizmet alımları, %4,40'ını ise yapım işleri oluşturmaktadır.

**Tablo 1.17.** İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

| İhale Türü   | Eşik Değerin Altında |        |                  |        | Eşik Değerin Üstünde |        |                  |        |
|--------------|----------------------|--------|------------------|--------|----------------------|--------|------------------|--------|
|              | Adet                 | %      | Tutar (1000 YTL) | %      | Adet                 | %      | Tutar (1000 YTL) | %      |
| Mal Alımı    | 86.342               | 59,64  | 4.885.380        | 27,20  | 1.766                | 42,19  | 8.148.192        | 23,38  |
| Hizmet Alımı | 37.927               | 26,20  | 2.901.719        | 16,16  | 2.236                | 53,42  | 13.191.626       | 37,85  |
| Yapım İşİ    | 20.514               | 14,17  | 10.171.748       | 56,64  | 184                  | 4,40   | 13.517.054       | 38,78  |
| Toplam       | 144.783              | 100,00 | 17.958.847       | 100,00 | 4.186                | 100,00 | 34.856.872       | 100,00 |
| Genel Toplam | 148.969              | 97,19  | 52.815.719       | 34,00  | 148.969              | 2,81   | 52.815.719       | 66,00  |

Tablo 1.18'de eşik değer altındaki ve üstündeki kamu alımları için sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranları verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, eşik değer altında kalan ihalelerde toplamda sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranı %78 olarak gerçekleşirken, eşik değer üstündeki ihalelerde bu oran %88 olmuştur.

**Tablo 1.18.** Eşik Değerlere Göre Sözleşme Bedeli / Yaklaşık Maliyet Oranı

| İhale Türü    | Eşik Değerin Altındaki Kamu Alımları |                   |           | Eşik Değerin Üstündeki Kamu Alımları |                   |           |
|---------------|--------------------------------------|-------------------|-----------|--------------------------------------|-------------------|-----------|
|               | Sözleşme Bedeli                      | Yaklaşık Maliyet  | SB/YM     | Sözleşme Bedeli                      | Yaklaşık Maliyet  | SB/YM     |
| Mal Alımı     | 4.885.380                            | 6.207.895         | 79        | 8.148.192                            | 9.834.496         | 83        |
| Hizmet Alımı  | 2.901.719                            | 3.369.706         | 86        | 13.191.626                           | 14.107.194        | 94        |
| Yapım İşİ     | 10.171.748                           | 13.582.936        | 75        | 13.517.054                           | 15.739.231        | 86        |
| <b>TOPLAM</b> | <b>17.958.847</b>                    | <b>23.160.537</b> | <b>78</b> | <b>34.856.872</b>                    | <b>39.680.921</b> | <b>88</b> |

## 1.8. YÜKLENİCİLERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.19'da, yüklenici sayısına göre kamu alımları incelenmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleşen 179.828 adet kamu alımı 64.324 yüklenici arasında paylaşılmıştır. Mal alımları ihalelerinde bir yükleniciye ortalama 3,65 kamu alımı düşerken, hizmet alımı ihalelerinde yüklenici başına ortalama 2,06 kamu alımı, yapım işleri ihalelerinde ise yüklenici başına ortalama 1,93 kamu alımı düşmektedir.

**Tablo 1.19.** İhale Türüne Göre Yüklenici Sayısı ve Yüklenici Başına Düşen Ortalama Kamu Alımı Sayısı

| Yükleniciye İlişkin İstatistikler               | İhale Türü |              |           | Toplam  |
|---|------------|--------------|-----------|---------|
|   | Mal Alımı  | Hizmet Alımı | Yapım İşi |         |
| Yüklenici Sayısı                                | 30.603     | 22.698       | 11.023    | 64.324  |
| Sözleşme Sayısı                                 | 111.669    | 46.842       | 21.317    | 179.828 |
| Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı | 3,65       | 2,06         | 1,93      | 2,80    |

## 1.8.2. Yüklenicilerin Uyrıklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı

Tablo 1.20'de, 2005, 2006 ve 2007 yılları için uyrıklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, yabancı yüklenicilerin alımlarının toplam ihaleler içindeki payının 2005 ve 2006 yılları için sırasıyla %2,97, %2,73 olduğu, 2007 yılında yabancı yüklenicilerin toplam ihaleler içindeki payının %7,06'ya yükseldiği görülmüştür.

**Tablo 1.20.** Yıllar İtibariyle Yüklenici Uyrıklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

| Yıllar | Yüklenici Uyrukları | Adet    | Toplam İhalelerdeki Payı (%) | Tutar (1000 YTL) | Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%) |
|--------|---------------------|---------|------------------------------|------------------|------------------------------------|
| 2005   | TC                  | 141.631 | 99,76                        | 25.576.798       | 97,04                              |
|        | AB                  | 168     | 0,12                         | 531.826          | 2,02                               |
|        | ABD                 | 17      | 0,01                         | 23.348           | 0,09                               |
|        | Diğer (Yabancı)     | 161     | 0,11                         | 225.581          | 0,86                               |
|        | Toplam              | 141.977 | 100,00                       | 26.357.553       | 100,00                             |
| 2006   | TC                  | 165.730 | 99,82                        | 33.313.591       | 97,27                              |
|        | AB                  | 143     | 0,09                         | 355.562          | 1,04                               |
|        | ABD                 | 19      | 0,01                         | 28.407           | 0,08                               |
|        | Diğer (Yabancı)     | 133     | 0,08                         | 550.792          | 1,61                               |
|        | Toplam              | 166.025 | 100,00                       | 34.248.352       | 100,00                             |
| 2007   | TC                  | 179.060 | 99,57                        | 56.665.156       | 92,94                              |
|        | AB                  | 398     | 0,22                         | 3.793.150        | 6,22                               |
|        | ABD                 | 232     | 0,13                         | 62.520           | 0,10                               |
|        | Diğer (Yabancı)     | 138     | 0,08                         | 454.497          | 0,75                               |
|        | Toplam              | 179.828 | 100,00                       | 60.968.986       | 100,00                             |

Tablo 1.21'de, ihale türü ve yüklenici uyrıklarına göre yüklenici sayısı ile yüklenicilerin imzaladıkları sözleşme tutarlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre 2007 yılında yapılan ihalelerin yüklenicilerinin %99,36'sı T.C uyruklu olurken, %0,64'ü yabancı uyrukludur. Yabancı uyruklu yüklenicilerin yüklediği kamu alımı sayısı oldukça düşük gibi görünmesine rağmen, tutar bazında inceleme yapıldığında, 2007 yılında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %92,93'ü TC uyruklu yükleniciler tarafından paylaşılırken, %7,07'si yabancı uyruklu yükleniciler arasında paylaşılmıştır.

Tablo 1.21. İhale Türü ve Yüklenici Uyruklarına Göre Yüklenici Sayısı ve Sözleşme Tutarları

| Yüklenicilerin Uyrukları | Sayı ve Tutar İstatistikleri                       | İhale Türü |        |            |        |            |        |            |        |
|--------------------------|--|------------|--------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|
|                          |  | Mal        |        | Hizmet     |        | Yapım      |        | Toplam     |        |
|                          |  | Miktar     | %      | Miktar     | %      | Miktar     | %      | Miktar     | %      |
| TC                       | Yüklenici Sayısı<br>Sözleşme Tutarı <sup>(1)</sup> | 30.232     | 98,79  | 22.665     | 99,85  | 11.018     | 99,95  | 63.915     | 99,36  |
|                          |  | 16.371.079 | 92,24  | 17.399.455 | 99,29  | 22.888.284 | 89,07  | 56.658.818 | 92,93  |
| AB                       | Yüklenici Sayısı<br>Sözleşme Tutarı <sup>(1)</sup> | 210        | 0,69   | 19         | 0,08   | 4          | 0,04   | 233        | 0,36   |
|                          |  | 892.821    | 5,03   | 99.641     | 0,57   | 2.800.688  | 10,90  | 3.793.150  | 6,22   |
| ABD                      | Yüklenici Sayısı<br>Sözleşme Tutarı <sup>(1)</sup> | 71         | 0,23   | 5          | 0,02   | 0          | 0,00   | 76         | 0,12   |
|                          |  | 60.846     | 0,34   | 1.674      | 0,01   | 0          | 0,00   | 62.520     | 0,10   |
| Diğer (Yabancı)          | Yüklenici Sayısı<br>Sözleşme Tutarı <sup>(1)</sup> | 90         | 0,29   | 9          | 0,04   | 1          | 0,01   | 100        | 0,16   |
|                          |  | 422.690    | 2,38   | 22.530     | 0,13   | 9.278      | 0,04   | 454.497    | 0,75   |
| Toplam                   | Yüklenici Sayısı<br>Sözleşme Tutarı <sup>(1)</sup> | 30.603     | 100,00 | 22.698     | 100,00 | 11.023     | 100,00 | 64.324     | 100,00 |
|                          |  | 17.747.436 | 100,00 | 17.523.300 | 100,00 | 25.698.250 | 100,00 | 60.968.986 | 100,00 |

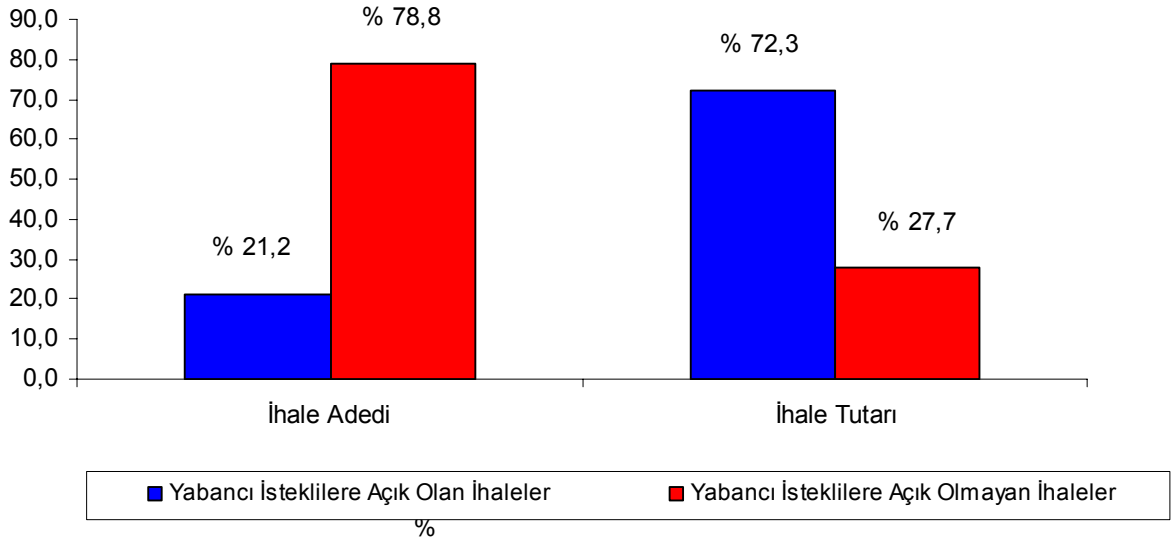
<sup>(1)</sup>: İhale Tutarı (1000 YTL) olarak verilmiştir.

### 1.9. YABANCI İSTEKLİLERE AÇIK OLAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 Kanun kapsamında yapılan ve yabancı isteklilere açık olan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin %21.2'si yabancı isteklilere açık olurken, tutar bazında değerlendirme yapıldığında ihalelerin % 72.3'ünün yabancı isteklilere açık olduğu görülmektedir.

Tablo 1.22. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan ve Olmayan İhalelerin Sayısal ve Oransal Dağılımı

| İhale Türü          | Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler |             |                   |             | Yabancı İsteklilere Açık Olmayan İhaleler |             |                   |             |
|---------------------|--|-------------|-------------------|-------------|---|-------------|-------------------|-------------|
|                     | Adet                                   | %           | Tutar (1000 YTL)  |             | Adet                                      | %           | Tutar (1000 YTL)  |             |
|                     |  |             |                   | %           |   |             |                   | %           |
| Mal Alımı           | 25.424                                 | 81          | 9.733.713         | 25          | 62.684                                    | 53          | 3.299.858         | 23          |
| Hizmet Alımı        | 5.050                                  | 16          | 13.679.917        | 36          | 35.113                                    | 30          | 2.413.429         | 17          |
| Yapım İşi           | 1.067                                  | 3           | 14.786.746        | 39          | 19.631                                    | 17          | 8.902.056         | 61          |
| Toplam              | 31.541                                 | 100         | 38.200.376        | 100         | 117.428                                   | 100         | 14.615.343        | 100         |
| <b>Genel Toplam</b> | <b>148.969</b>                         | <b>21,2</b> | <b>52.815.719</b> | <b>72,3</b> | <b>148.969</b>                            | <b>78,8</b> | <b>52.815.719</b> | <b>27,7</b> |



Tablo 1.23'de yabancı isteklilere açık olan ihaleler içinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin sayısı, tutarı ve oransal dağılımı verilmiştir. Sonuçlara göre, yabancı isteklilere açık olan ihalelerin sayısal olarak %7,07'sinde tutar olarak ise %20,17'inde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmüştür.

**Tablo 1.23.** Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

| İhale Türü    | Yabancı İstekliler Açık İhaleler |                   | Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler |                  |             |              |
|---------------|----------------------------------|-------------------|---|------------------|-------------|--------------|
|               | Adet                             | Tutar*            | Adet  | Tutar*           | Adet (%)    | Tutar (%)    |
| Mal Alımı     | 25.424                           | 9.733.713         | 1.629   | 1.332.530        | 6,41        | 13,69        |
| Hizmet Alımı  | 5.050                            | 13.679.917        | 452   | 1.354.184        | 8,95        | 9,90         |
| Yapım İşi     | 1.067                            | 14.786.746        | 149   | 5.017.652        | 13,96       | 33,93        |
| <b>Toplam</b> | <b>31.541</b>                    | <b>38.200.376</b> | <b>2.230</b>  | <b>7.704.365</b> | <b>7,07</b> | <b>20,17</b> |

\*: (1000 YTL)

Tablo 1.24a, Tablo 1.24b ve Tablo 1.24c'de, eşik değere göre yabancı isteklilere açık ve kapalı olan ihalelerde yabancıların payları verilmiştir. Eşik değerın altında ve yabancılar tarafından yüklenilen kamu alımlarının toplam kamu alımları içindeki payı %0,19 olurken, eşik değerin üstündeki alımlarda bu oran %6,88'dir. Eşik değeri ayırılmadan, 2007 yılında yapılan tüm ihalelerde yabancıların payı ise %7,07'dir.

Tablo 1.24a. 2007 Yılında Eşik Değerin Altında Kalan İhalelerde Yabancı Payları

| İhale Türü    | Eşik Değeri Altında |                   |                   |                  | Eşik Değeri Altında Yabancıların Payı |               |              |
|---------------|---------------------|-------------------|-------------------|------------------|---------------------------------------|---------------|--------------|
|               | Toplam              | Toplam            | Yabancıya         | Yabancıya        | Toplam                                | Yabancılara   | Toplam Kamu  |
|               | Kamu Alımı          |                   | Kapalı            | Açık             |                                       | Açık İhaleler | Alımları     |
| I             | II=III+IV           | III               | IV                | V                | VI=V/IV                               | İçindeki (%)  | İçindeki (%) |
| Mal           | 17.747.436          | 6.033.566         | 4.177.794         | 1.855.772        | 90.104                                | 4,86          | 0,51         |
| Hizmet        | 17.523.300          | 3.432.227         | 2.842.214         | 590.012          | 3.303                                 | 0,56          | 0,02         |
| Yapım         | 25.698.250          | 10.547.400        | 9.195.159         | 1.352.241        | 20.618                                | 1,52          | 0,08         |
| <b>Toplam</b> | <b>60.968.986</b>   | <b>20.013.193</b> | <b>16.215.167</b> | <b>3.798.026</b> | <b>114.024</b>                        | <b>3,00</b>   | <b>0,19</b>  |

Tablo 1.24b. 2007 Yılında Eşik Değerin Üstünde Kalan İhalelerde Yabancı Payları

| İhale Türü    | Eşik Değeri Üstünde |                   |                  |                   | Eşik Değeri Üstünde Yabancıların Payı |               |              |
|---------------|---------------------|-------------------|------------------|-------------------|---------------------------------------|---------------|--------------|
|               | Toplam              | Toplam            | Yabancıya        | Yabancıya         | Toplam                                | Yabancılara   | Toplam Kamu  |
|               | Kamu Alımı          |                   | Kapalı(*)        | Açık              |                                       | Açık İhaleler | Alımları     |
| I             | II=III+IV           | III               | IV               | V                 | VI=V/IV                               | İçindeki (%)  | İçindeki (%) |
| Mal           | 17.747.436          | 11.713.870        | 2.531.217        | 9.182.654         | 1.286.252                             | 14,01         | 7,25         |
| Hizmet        | 17.523.300          | 14.091.073        | 543.987          | 13.547.086        | 120.542                               | 0,89          | 0,69         |
| Yapım         | 25.698.250          | 15.150.850        | 50.237           | 15.100.612        | 2.789.348                             | 18,47         | 10,85        |
| <b>Toplam</b> | <b>60.968.986</b>   | <b>40.955.793</b> | <b>3.125.441</b> | <b>37.830.352</b> | <b>4.196.142</b>                      | <b>11,09</b>  | <b>6,88</b>  |

\*: Eşik değeri üstünde kalan ve yabancıya kapalı olan ihaleler İstisna kapsamında gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.24c. 2007 Yılında İhalelerde Yabancı Payları

| İhale Türü    | Yabancıya         |                   |                   | 2007 Yılı İhalelerinde Yabancıların Payı |              |              |
|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|--|--------------|--------------|
|               | Toplam            | Kapalı            | Açık              | Toplam                                   | Yabancılara  | Toplam Kamu  |
|               | Kamu Alımı        |                   |                   |  | Açık Alımlar | Alımları     |
| I             | II                | III               | IV                | V=IV/III                                 | İçindeki (%) | İçindeki (%) |
| Mal           | 17.747.436        | 6.709.011         | 11.038.425        | 1.376.356                                | 12,47        | 7,76         |
| Hizmet        | 17.523.300        | 3.386.201         | 14.137.098        | 123.844                                  | 0,88         | 0,71         |
| Yapım         | 25.698.250        | 9.245.396         | 16.452.854        | 2.809.966                                | 17,08        | 10,93        |
| <b>Toplam</b> | <b>60.968.986</b> | <b>19.340.608</b> | <b>41.628.377</b> | <b>4.310.167</b>                         | <b>10,35</b> | <b>7,07</b>  |

### 1.10. BÜTÇE TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.25'de 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam kamu alımlarının sayısal olarak %67.68'i, tutar olarak ise %31.12'si Genel Bütçeli kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla kamu alımının 5018 sayılı Kanun dışında kalan bütçeli kurumlar tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla genel bütçeli kuruluşlar ve belediyelerin izlediği Tablo 1.25'den görülmektedir.

**Tablo 1.25.** 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türlerine Göre Sınıflandırılması

| Bütçe Türü                          | Kamu Alımları Sayısı |            | Kamu Alımları Tutarı |            |
|-------------------------------------|----------------------|------------|----------------------|------------|
|                                     | Adet                 | %          | 1000 YTL             | %          |
| Genel Bütçe                         | 100.828              | 67,68      | 16.437.354           | 31,12      |
| Özel Bütçe                          | 12.856               | 8,63       | 3.012.469            | 5,70       |
| Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi | 93                   | 0,06       | 20.925               | 0,04       |
| İl Özel İdare Bütçesi               | 4.035                | 2,71       | 1.002.804            | 1,90       |
| Belediyeler                         | 23.427               | 15,73      | 15.064.043           | 28,52      |
| KİT'ler <sup>(1)</sup>              | 7.046                | 4,73       | 17.169.018           | 32,51      |
| Mahalli İdareler Birlik Bütçesi     | 179                  | 0,12       | 27.327               | 0,05       |
| Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi | 505                  | 0,34       | 81.778               | 0,15       |
| <b>TOPLAM</b>                       | <b>148.969</b>       | <b>100</b> | <b>52.815.719</b>    | <b>100</b> |

(1): 5018 sayılı kanun dışında kalan Bütçeli kurumlardır. Kamu Satınalma Platformunda KİT'ler olarak tanımlanmaktadır.

Tablo 1.26'da istisna kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam kamu alımlarının sayısal olarak %70'i, tutar olarak ise %35.68'i KİT'ler tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının Genel bütçeli kurumlar tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla KİT'ler ve belediyelerin izlediği görülmektedir.

**Tablo 1.26.** İstisna Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türüne Göre Sınıflandırılması

| Bütçe Türü                          | Kamu Alımları Sayısı |            | Kamu Alımları Tutarı |            |
|-------------------------------------|----------------------|------------|----------------------|------------|
|                                     | Adet                 | %          | 1000 YTL             | %          |
| Genel Bütçe                         | 2696                 | 8,74       | 3.892.502            | 47,74      |
| Özel Bütçe                          | 1135                 | 3,7        | 414.856              | 5,09       |
| Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi | 0                    | 0          | 0                    | 0          |
| İl Özel İdare Bütçesi               | 102                  | 0,3        | 15.849               | 0,19       |
| Belediyeler                         | 5310                 | 17,2       | 921.185              | 11,30      |
| KİT'ler                             | 21616                | 70,0       | 2.908.875            | 35,68      |
| Mahalli İdareler Birlik Bütçesi     | 0                    | 0          | 0                    | 0          |
| Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi | 0                    | 0          | 0                    | 0          |
| <b>TOPLAM</b>                       | <b>30.859</b>        | <b>100</b> | <b>8.153.266</b>     | <b>100</b> |

### 1.11. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, 2007 yılında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımlarının tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2007 yılında gerçekleşen kamu alımlarının %76'sı 2007 yılında, %23'ü 2008 yılında, %1'i ise 2009 ve sonrasında tamamlanacak kamu alımlarıdır. Yıllara sari alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

**Tablo 1.27.** Alımın/İşin Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

| İhale Türü          | Alımın/İşin Tamamlanma Yılı |            |                |            |                 |            |                |            |
|---------------------|-----------------------------|------------|----------------|------------|-----------------|------------|----------------|------------|
|                     | 2007                        |            | 2008           |            | 2009 ve Sonrası |            | Toplam         |            |
|                     | Adet                        | %          | Adet           | %          | Adet            | %          | Adet           | %          |
| Mal Alımı           | 78.067                      | 69         | 9.607          | 28         | 434             | 31         | 88.108         | 59         |
| Hizmet Alımı        | 17.981                      | 16         | 21.697         | 64         | 485             | 35         | 40.163         | 27         |
| Yapım İşi           | 17.448                      | 15         | 2.764          | 8          | 486             | 35         | 20.698         | 14         |
| <b>Toplam</b>       | <b>113.496</b>              | <b>100</b> | <b>34.068</b>  | <b>100</b> | <b>1.405</b>    | <b>100</b> | <b>148.969</b> | <b>100</b> |
| <b>Genel Toplam</b> | <b>148.969</b>              | <b>76</b>  | <b>148.969</b> | <b>23</b>  | <b>148.969</b>  | <b>1</b>   | <b>148.969</b> | <b>100</b> |

Tablo 1.28'de ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, 2007 yılında başlanan kamu alımlarının tamamlanacağı yıla göre sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. 2007 yılında tamamlanması

öngörülen kamu alımlarının %34.66'sı Sağlık Bakanlığına ait kamu alımları olurken, bunu %18.19 oranı ile belediyelerin yürüttüğü kamu alımları izlemektedir.

**Tablo 1.28.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

| En Üst İdare                         | Alımın/İşin Tamamlanacağı Yıl |            |               |            |                 |            | Yatay Toplamlar |            |
|--------------------------------------|-------------------------------|------------|---------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|
|                                      | 2007                          |            | 2008          |            | 2009 ve Sonrası |            |                 |            |
|                                      | Adet                          | %          | Adet          | %          | Adet            | %          | Adet            | %          |
| Adalet Bakanlığı                     | 1.066                         | 0,94       | 149           | 0,44       | 4               | 0,28       | 1.219           | 0,82       |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | 2                             | 0,00       | 0             | 0,00       | 0               | 0,00       | 2               | 0,00       |
| Başbakanlık                          | 2.235                         | 1,97       | 107           | 0,31       | 5               | 0,36       | 2.347           | 1,58       |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | 1.093                         | 0,96       | 338           | 0,99       | 22              | 1,57       | 1.453           | 0,98       |
| Belediyeler                          | 20.644                        | 18,19      | 2.498         | 7,33       | 285             | 20,28      | 23.427          | 15,73      |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 461                           | 0,41       | 134           | 0,39       | 2               | 0,14       | 597             | 0,40       |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | 3.556                         | 3,13       | 294           | 0,86       | 122             | 8,68       | 3.972           | 2,67       |
| Danıştay                             | 4                             | 0,00       | 0             | 0,00       | 0               | 0,00       | 4               | 0,00       |
| Dışişleri Bakanlığı                  | 18                            | 0,02       | 0             | 0,00       | 0               | 0,00       | 18              | 0,01       |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | 77                            | 0,07       | 16            | 0,05       | 0               | 0,00       | 93              | 0,06       |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | 143                           | 0,13       | 99            | 0,29       | 12              | 0,85       | 254             | 0,17       |
| İçişleri Bakanlığı                   | 3.007                         | 2,65       | 723           | 2,12       | 13              | 0,93       | 3.743           | 2,51       |
| İl Özel İdareleri                    | 3.241                         | 2,86       | 746           | 2,19       | 48              | 3,42       | 4.035           | 2,71       |
| Kitler                               | 4.929                         | 4,34       | 1.886         | 5,54       | 231             | 16,44      | 7.046           | 4,73       |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı           | 137                           | 0,12       | 24            | 0,07       | 0               | 0,00       | 161             | 0,11       |
| Mahalli İdare Birlikleri             | 154                           | 0,14       | 24            | 0,07       | 1               | 0,07       | 179             | 0,12       |
| Maliye Bakanlığı                     | 585                           | 0,52       | 22            | 0,06       | 0               | 0,00       | 607             | 0,41       |
| Milli Eğitim Bakanlığı               | 10.358                        | 9,13       | 19.477        | 57,17      | 29              | 2,06       | 29.864          | 20,05      |
| Milli Savunma Bakanlığı              | 7.799                         | 6,87       | 3.649         | 10,71      | 317             | 22,56      | 11.765          | 7,90       |
| Özel Bütçeli Kurumlar                | 1.160                         | 1,02       | 183           | 0,54       | 5               | 0,36       | 1.348           | 0,90       |
| Sağlık Bakanlığı                     | 39.342                        | 34,66      | 2.030         | 5,96       | 187             | 13,31      | 41.559          | 27,90      |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı          | 48                            | 0,04       | 2             | 0,01       | 0               | 0,00       | 50              | 0,03       |
| Sayıştay                             | 14                            | 0,01       | 1             | 0,00       | 0               | 0,00       | 15              | 0,01       |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı         | 1.160                         | 1,02       | 93            | 0,27       | 13              | 0,93       | 1.266           | 0,85       |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi         | 65                            | 0,06       | 2             | 0,01       | 0               | 0,00       | 67              | 0,04       |
| Ulaştırma Bakanlığı                  | 2.074                         | 1,83       | 229           | 0,67       | 61              | 4,34       | 2.364           | 1,59       |
| Yargıtay                             | 6                             | 0,01       | 0             | 0,00       | 0               | 0,00       | 6               | 0,00       |
| Yüksek Öğretim Kurumları             | 10.118                        | 8,91       | 1.342         | 3,94       | 48              | 3,42       | 11.508          | 7,73       |
| <b>Toplam</b>                        | <b>113.496</b>                | <b>100</b> | <b>34.068</b> | <b>100</b> | <b>1.405</b>    | <b>100</b> | <b>148.969</b>  | <b>100</b> |



## 1.12. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.29'da, 2007 yılında gerçekleştirilen kamu alımları tutarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %31.06'sı KİT'ler tarafından harcanmıştır. KİT'leri, sırasıyla Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

**Tablo 1.29.** İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı

| İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare  | İhale Türü    | 4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri |              | Doğrudan Temin   |             | İstisnalar     |              | Yatay Toplamlar   |              |
|--------------------------------------|---------------|--|--------------|------------------|-------------|----------------|--------------|-------------------|--------------|
|                                      |               | Tutar <sup>(1)</sup>                   | %            | Tutar            | %           | Tutar          | %            | Tutar             | %            |
|                                      |               |  |              |                  |             |                |              |                   |              |
| Adalet Bakanlığı                     | Mal Alımı     | 80.602                                 | 0,62         | 176.699          | 4,97        | 189            | 0,00         | 257.490           | 1,21         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 15.945                                 | 0,10         | 6.712            | 0,57        | 0              | 0,00         | 22.657            | 0,12         |
|                                      | Yapım İşi     | 143.567                                | 0,61         | 346              | 0,13        | 0              | 0,00         | 143.913           | 0,55         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>240.114</b>                         | <b>0,45</b>  | <b>183.757</b>   | <b>3,67</b> | <b>189</b>     | <b>0,00</b>  | <b>424.060</b>    | <b>0,64</b>  |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | Mal Alımı     | 0                                      | 0,00         | 501              | 0,01        | 0              | 0,00         | 501               | 0,00         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 150                                    | 0,00         | 383              | 0,03        | 0              | 0,00         | 532               | 0,00         |
|                                      | Yapım İşi     | 0                                      | 0,00         | 89               | 0,03        | 0              | 0,00         | 89                | 0,00         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>150</b>                             | <b>0</b>     | <b>973</b>       | <b>0,02</b> | <b>0</b>       | <b>0,00</b>  | <b>1.123</b>      | <b>0,00</b>  |
| Başbakanlık                          | Mal Alımı     | 117.852                                | 0,90         | 59.213           | 1,67        | 7.253          | 0,15         | 184.318           | 0,87         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 974.325                                | 6,05         | 19.312           | 1,64        | 4.048          | 0,28         | 997.685           | 5,33         |
|                                      | Yapım İşi     | 58.210                                 | 0,25         | 2.921            | 1,06        | 5.485          | 0,27         | 66.616            | 0,26         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>1.150.387</b>                       | <b>2,18</b>  | <b>81.447</b>    | <b>1,63</b> | <b>16.785</b>  | <b>0</b>     | <b>1.248.619</b>  | <b>1,89</b>  |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | Mal Alımı     | 13.241                                 | 0,10         | 17.324           | 0,13        | 0              | 0,00         | 30.564            | 0,23         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 91.577                                 | 0,57         | 6.559            | 0,04        | 1.827          | 0,01         | 99.963            | 0,62         |
|                                      | Yapım İşi     | 869.518                                | 3,67         | 801              | 0,29        | 86.137         | 4,29         | 956.456           | 3,68         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>974.336</b>                         | <b>1,84</b>  | <b>24.683</b>    | <b>0,49</b> | <b>87.964</b>  | <b>1,08</b>  | <b>1.086.983</b>  | <b>1,65</b>  |
| Belediyeler                          | Mal Alımı     | 3.805.230                              | 29,20        | 895.526          | 6,87        | 409.072        | 3,14         | 5.109.829         | 39,21        |
|                                      | Hizmet Alımı  | 4.465.729                              | 27,75        | 372.181          | 2,31        | 276.611        | 1,72         | 5.114.520         | 31,78        |
|                                      | Yapım İşi     | 6.793.084                              | 28,68        | 117.582          | 42,72       | 235.502        | 11,72        | 7.146.168         | 27,51        |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>15.064.043</b>                      | <b>28,52</b> | <b>1.385.289</b> | <b>28</b>   | <b>921.185</b> | <b>11,30</b> | <b>17.370.517</b> | <b>26,33</b> |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | Mal Alımı     | 16.256                                 | 0,12         | 10.534           | 0,08        | 0              | 0,00         | 26.790            | 0,21         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 57.375                                 | 0,36         | 4.711            | 0,03        | 0              | 0,00         | 62.086            | 0,39         |
|                                      | Yapım İşi     | 10.402                                 | 0,04         | 397              | 0,14        | 0              | 0,00         | 10.798            | 0,04         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>84.033</b>                          | <b>0,16</b>  | <b>15.642</b>    | <b>0,31</b> | <b>0</b>       | <b>0,00</b>  | <b>99.674</b>     | <b>0,15</b>  |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | Mal Alımı     | 254.553                                | 1,95         | 96.868           | 0,74        | 125            | 0,00         | 351.546           | 2,70         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 227.293                                | 1,41         | 35.796           | 0,22        | 32.648         | 0,20         | 295.738           | 1,84         |
|                                      | Yapım İşi     | 550.811                                | 1,04         | 14.629           | 0,29        | 238            | 0,00         | 565.678           | 0,86         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>1.032.658</b>                       | <b>1,96</b>  | <b>147.293</b>   | <b>2,94</b> | <b>33.011</b>  | <b>0,40</b>  | <b>1.212.962</b>  | <b>1,84</b>  |
| Danıştay                             | Mal Alımı     | 183                                    | 0,00         | 603              | 0,00        | 0              | 0,00         | 787               | 0,01         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 372                                    | 0,00         | 1.379            | 0,01        | 0              | 0,00         | 1.750             | 0,01         |
|                                      | Yapım İşi     | 0                                      | 0,00         | 0                | 0,00        | 0              | 0,00         | 0                 | 0,00         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>555</b>                             | <b>0,00</b>  | <b>1.982</b>     | <b>0,04</b> | <b>0</b>       | <b>0,00</b>  | <b>2.537</b>      | <b>0,00</b>  |
| Dışişleri Bakanlığı                  | Mal Alımı     | 839                                    | 0,01         | 3.862            | 0,03        | 0              | 0,00         | 4.700             | 0,04         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 2.655                                  | 0,02         | 6.322            | 0,04        | 0              | 0,00         | 8.977             | 0,06         |
|                                      | Yapım İşi     | 415                                    | 0,00         | 107              | 0,04        | 0              | 0,00         | 521               | 0,00         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>3.908</b>                           | <b>0,01</b>  | <b>10.290</b>    | <b>0,21</b> | <b>0</b>       | <b>0,00</b>  | <b>14.198</b>     | <b>0,02</b>  |

(1): (1000 YTL) olarak verilmiştir.

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

| İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare | İhale Türü    | 4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri |              | Doğrudan Temin |             | İstisnalar       |              | Yatay Toplamlar   |              |
|-------------------------------------|---------------|--|--------------|----------------|-------------|------------------|--------------|-------------------|--------------|
|                                     |               | Tutar                                  | %            | Tutar          | %           | Tutar            | %            | Tutar             | %            |
|                                     |               |  |              |                |             |                  |              |                   |              |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | Mal Alımı     | 4.075                                  | 0,03         | 10.619         | 0,08        | 0                | 0,00         | 14.694            | 0,11         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 14.765                                 | 0,09         | 9.552          | 0,06        | 0                | 0,00         | 24.317            | 0,15         |
|                                     | Yapım İşi     | 2.085                                  | 0,01         | 94             | 0,03        | 0                | 0,00         | 2.179             | 0,01         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>20.925</b>                          | <b>0,04</b>  | <b>20.265</b>  | <b>0,40</b> | <b>0</b>         | <b>0,00</b>  | <b>41.190</b>     | <b>0,06</b>  |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | Mal Alımı     | 38.240                                 | 0,29         | 18.283         | 0,14        | 42.389           | 0,33         | 98.912            | 0,76         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 21.388                                 | 0,13         | 6.159          | 0,04        | 28.933           | 0,18         | 56.480            | 0,35         |
|                                     | Yapım İşi     | 489.482                                | 2,07         | 76             | 0,03        | 0                | 0,00         | 489.558           | 1,88         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>549.110</b>                         | <b>1,04</b>  | <b>24.517</b>  | <b>0,49</b> | <b>71.322</b>    | <b>0,87</b>  | <b>644.949</b>    | <b>0,98</b>  |
| İçişleri Bakanlığı                  | Mal Alımı     | 528.689                                | 4,06         | 222.760        | 1,71        | 265.650          | 2,04         | 1.017.099         | 7,80         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 232.738                                | 1,45         | 34.790         | 0,22        | 48               | 0,00         | 267.577           | 1,66         |
|                                     | Yapım İşi     | 45.834                                 | 0,19         | 17.670         | 6,42        | 0                | 0,00         | 63.504            | 0,24         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>807.261</b>                         | <b>1,53</b>  | <b>275.220</b> | <b>5,49</b> | <b>265.698</b>   | <b>3,26</b>  | <b>1.348.179</b>  | <b>2,04</b>  |
| İl Özel İdareleri                   | Mal Alımı     | 225.257                                | 1,73         | 111.511        | 1,65        | 2.739            | 0,02         | 339.507           | 2,60         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 68.509                                 | 0,43         | 17.357         | 0,36        | 3.317            | 0,02         | 89.182            | 0,55         |
|                                     | Yapım İşi     | 709.038                                | 2,99         | 10.825         | 2,80        | 9.794            | 0,49         | 729.656           | 2,81         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>1.002.804</b>                       | <b>1,90</b>  | <b>139.692</b> | <b>1,67</b> | <b>15.849</b>    | <b>0,19</b>  | <b>1.158.345</b>  | <b>1,76</b>  |
| Kitler                              | Mal Alımı     | 1.828.983                              | 14,03        | 222.429        | 1,71        | 2.008.381        | 15,41        | 4.059.792         | 31,15        |
|                                     | Hizmet Alımı  | 4.864.660                              | 30,23        | 159.020        | 0,99        | 893.552          | 5,55         | 5.917.232         | 36,77        |
|                                     | Yapım İşi     | 10.475.375                             | 44,22        | 30.784         | 11,18       | 6.942            | 0,35         | 10.513.100        | 40,48        |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>17.169.018</b>                      | <b>32,51</b> | <b>412.232</b> | <b>8,23</b> | <b>2.908.875</b> | <b>35,68</b> | <b>20.490.125</b> | <b>31,06</b> |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı          | Mal Alımı     | 989                                    | 0,01         | 14.997         | 0,12        | 686              | 0,01         | 16.672            | 0,13         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 9.301                                  | 0,06         | 8.886          | 0,06        | 4.827            | 0,03         | 23.014            | 0,14         |
|                                     | Yapım İşi     | 3.239                                  | 0,01         | 471            | 0,17        | 10.805           | 0,54         | 14.515            | 0,06         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>13.529</b>                          | <b>0,03</b>  | <b>24.354</b>  | <b>0,49</b> | <b>16.318</b>    | <b>0,20</b>  | <b>54.201</b>     | <b>0,08</b>  |
| Mahalli İdare Birlikleri            | Mal Alımı     | 7.206                                  | 0,06         | 4.188          | 0,03        | 0                | 0,00         | 11.394            | 0,09         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 11.496                                 | 0,07         | 3.851          | 0,02        | 0                | 0,00         | 15.347            | 0,10         |
|                                     | Yapım İşi     | 8.625                                  | 0,04         | 593            | 0,22        | 0                | 0,00         | 9.218             | 0,04         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>27.327</b>                          | <b>0,05</b>  | <b>8.632</b>   | <b>0,17</b> | <b>0</b>         | <b>0,00</b>  | <b>35.960</b>     | <b>0,05</b>  |
| Maliye Bakanlığı                    | Mal Alımı     | 10.676                                 | 0,08         | 21.856         | 0,17        | 70               | 0,00         | 32.602            | 0,25         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 43.757                                 | 0,27         | 140.037        | 0,87        | 82               | 0,00         | 183.875           | 1,14         |
|                                     | Yapım İşi     | 16.842                                 | 0,07         | 2.867          | 1,04        | 0                | 0,00         | 19.708            | 0,08         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>71.274</b>                          | <b>0,13</b>  | <b>164.759</b> | <b>3,29</b> | <b>152</b>       | <b>0,00</b>  | <b>236.185</b>    | <b>0,36</b>  |
| Milli Eğitim Bakanlığı              | Mal Alımı     | 589.640                                | 4,52         | 408.410        | 3,13        | 7.460            | 0,06         | 1.005.509         | 7,71         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 1.065.235                              | 6,62         | 38.466         | 0,24        | 1.442            | 0,01         | 1.105.144         | 6,87         |
|                                     | Yapım İşi     | 835.507                                | 3,53         | 15.899         | 5,78        | 139              | 0,01         | 851.544           | 3,28         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>2.490.381</b>                       | <b>4,72</b>  | <b>462.775</b> | <b>9,24</b> | <b>9.041</b>     | <b>0,11</b>  | <b>2.962.197</b>  | <b>4,49</b>  |
| Milli Savunma Bakanlığı             | Mal Alımı     | 1.212.468                              | 9,30         | 166.880        | 1,28        | 1.705.763        | 13,09        | 3.085.111         | 23,67        |
|                                     | Hizmet Alımı  | 367.175                                | 2,28         | 14.061         | 0,09        | 127.895          | 0,79         | 509.131           | 3,16         |
|                                     | Yapım İşi     | 481.082                                | 2,03         | 5.590          | 2,03        | 165              | 0,01         | 486.837           | 1,87         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>2.060.725</b>                       | <b>3,90</b>  | <b>186.531</b> | <b>3,72</b> | <b>1.833.823</b> | <b>22,49</b> | <b>4.081.080</b>  | <b>6,19</b>  |

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

| Kurumsal Sınıflandırma        | İhale Türü        | 4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri |                  | Doğrudan Temin |                  | İstisnalar       |                   | Yatay Toplamlar  |             |
|-------------------------------|-------------------|--|------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------|
|                               |                   | Tutar                                  | %                | Tutar          | %                | Tutar            | %                 | Tutar            | %           |
|                               |                   |  |                  |                |                  |                  |                   |                  |             |
| Özel Bütçeli Kurumlar         | Mal Alımı         | 139.441                                | 1,07             | 52.853         | 0,41             | 169.031          | 1,30              | 361.325          | 2,77        |
|                               | Hizmet Alımı      | 261.904                                | 1,63             | 18.791         | 0,12             | 24.469           | 0,15              | 305.165          | 1,90        |
|                               | Yapım İşi         | 73.156                                 | 0,31             | 3.527          | 1,28             | 136.546          | 6,80              | 213.229          | 0,82        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>474.501</b>                         | <b>0,90</b>      | <b>75.171</b>  | <b>1,50</b>      | <b>330.046</b>   | <b>4,05</b>       | <b>879.719</b>   | <b>1,33</b> |
| Sağlık Bakanlığı              | Mal Alımı         | 2.623.124                              | 20,13            | 520.273        | 3,99             | 1.952            | 0,01              | 3.145.348        | 24,13       |
|                               | Hizmet Alımı      | 1.855.010                              | 11,53            | 130.655        | 0,81             | 329              | 0,00              | 1.985.994        | 12,34       |
|                               | Yapım İşi         | 234.069                                | 0,99             | 15.274         | 5,55             | 0                | 0,00              | 249.342          | 0,96        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>4.712.202</b>                       | <b>8,92</b>      | <b>666.201</b> | <b>13,30</b>     | <b>2.281</b>     | <b>0,03</b>       | <b>5.380.685</b> | <b>8,16</b> |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı   | Mal Alımı         | 989                                    | 0,01             | 859            | 0,01             | 0                | 0,00              | 1.848            | 0,01        |
|                               | Hizmet Alımı      | 4.110                                  | 0,03             | 283            | 0,00             | 0                | 0,00              | 4.394            | 0,03        |
|                               | Yapım İşi         | 601                                    | 0,00             | 2              | 0,00             | 0                | 0,00              | 603              | 0,00        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>5.700</b>                           | <b>0,01</b>      | <b>1.144</b>   | <b>0,02</b>      | <b>0</b>         | <b>0,00</b>       | <b>6.844</b>     | <b>0,01</b> |
| Sayıştay                      | Mal Alımı         | 136                                    | 0,00             | 453            | 0,00             | 58               | 0,00              | 647              | 0,00        |
|                               | Hizmet Alımı      | 3.318                                  | 0,02             | 743            | 0,00             | 0                | 0,00              | 4.060            | 0,03        |
|                               | Yapım İşi         | 5.031                                  | 0,02             | 159            | 0,06             | 0                | 0,00              | 5.190            | 0,02        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>8.484</b>                           | <b>0,02</b>      | <b>1.355</b>   | <b>0,03</b>      | <b>58</b>        | <b>0,00</b>       | <b>9.896</b>     | <b>0,01</b> |
| Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı | Mal Alımı         | 72.178                                 | 0,55             | 101.657        | 0,78             | 17.141           | 0,13              | 190.975          | 1,47        |
|                               | Hizmet Alımı      | 76.114                                 | 0,47             | 13.795         | 0,09             | 21.865           | 0,14              | 111.773          | 0,69        |
|                               | Yapım İşi         | 36.186                                 | 0,15             | 2.369          | 0,86             | 0                | 0,00              | 38.555           | 0,15        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>184.477</b>                         | <b>0,35</b>      | <b>117.820</b> | <b>2,35</b>      | <b>39.006</b>    | <b>0,48</b>       | <b>341.303</b>   | <b>0,52</b> |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi  | Mal Alımı         | 5.878                                  | 0,05             | 9.729          | 0,07             | 0                | 0,00              | 15.607           | 0,12        |
|                               | Hizmet Alımı      | 1.998                                  | 0,01             | 2.730          | 0,02             | 0                | 0,00              | 4.728            | 0,03        |
|                               | Yapım İşi         | 9.635                                  | 0,04             | 0              | 0,00             | 0                | 0,00              | 9.635            | 0,04        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>17.511</b>                          | <b>0,03</b>      | <b>12.459</b>  | <b>0,25</b>      | <b>0</b>         | <b>0,00</b>       | <b>29.970</b>    | <b>0,05</b> |
| Ulaştırma Bakanlığı           | Mal Alımı         | 286.521                                | 2,20             | 44.507         | 0,34             | 48               | 0,00              | 331.077          | 2,54        |
|                               | Hizmet Alımı      | 508.229                                | 3,16             | 32.827         | 0,20             | 0                | 0,00              | 541.057          | 3,36        |
|                               | Yapım İşi         | 1.316.666                              | 5,56             | 2.446          | 0,89             | 1.516.806        | 75,48             | 2.835.918        | 10,92       |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>2.111.417</b>                       | <b>4,00</b>      | <b>79.781</b>  | <b>1,59</b>      | <b>1.516.854</b> | <b>18,60</b>      | <b>3.708.051</b> | <b>5,62</b> |
| Yargıtay                      | Mal Alımı         | 364                                    | 0,00             | 638            | 0,00             | 0                | 0,00              | 1.002            | 0,01        |
|                               | Hizmet Alımı      | 557                                    | 0,00             | 435            | 0,00             | 0                | 0,00              | 992              | 0,01        |
|                               | Yapım İşi         | 0                                      | 0,00             | 0              | 0,00             | 0                | 0,00              | 0                | 0,00        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>921</b>                             | <b>0,00</b>      | <b>1.073</b>   | <b>0,02</b>      | <b>0</b>         | <b>0,00</b>       | <b>1.994</b>     | <b>0,00</b> |
| Yükseköğretim Kurumları       | Mal Alımı         | 1.169.962                              | 8,98             | 362.070        | 2,78             | 75.858           | 0,58              | 1.607.891        | 12,34       |
|                               | Hizmet Alımı      | 847.661                                | 5,27             | 92.173         | 0,57             | 8.061            | 0,05              | 947.895          | 5,89        |
|                               | Yapım İşi         | 520.345                                | 2,20             | 29.723         | 10,80            | 890              | 0,04              | 550.958          | 2,12        |
|                               | <b>Toplam</b>     | <b>2.537.968</b>                       | <b>4,81</b>      | <b>483.967</b> | <b>9,66</b>      | <b>84.810</b>    | <b>1,04</b>       | <b>3.106.744</b> | <b>4,71</b> |
| <b>Toplam</b>                 | Mal Alımı         | 13.033.571                             | 100              | 3.556.100      | 100              | 4.713.865        | 100               | 21.303.536       | 100         |
|                               | Hizmet Alımı      | 16.093.346                             | 100              | 1.177.966      | 100              | 1.429.954        | 100               | 18.701.266       | 100         |
|                               | Yapım İşi         | 23.688.802                             | 100              | 275.240        | 100              | 2.009.447        | 100               | 25.973.490       | 100         |
| <b>Genel Toplam</b>           | <b>52.815.719</b> | <b>100</b>                             | <b>5.009.306</b> | <b>100</b>     | <b>8.153.266</b> | <b>100</b>       | <b>65.978.292</b> | <b>100</b>       |             |

## 1.13. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre bölgeler oluşturularak, bölgelere göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.30'da ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları sayısal ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, gerçekleştirilen kamu alımlarının/işlerin %20.92'sinin teslim yeri Marmara Bölgesi olurken, bunu 19.51 ile İç Anadolu Bölgesi izlemektedir. Marmara bölgesinde yatırımcı kuruluşların çokluğu ve nüfusun yoğunluğu bu bölgede yapılan ihalelerin artışına, Kamu kuruluşlarının merkezlerinin Ankara'da bulunması İç Anadolu Bölgesinde yapılan ihalelerin sayısal olarak artışına neden olmaktadır.

**Tablo 1.30.** Kamu Alımının/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

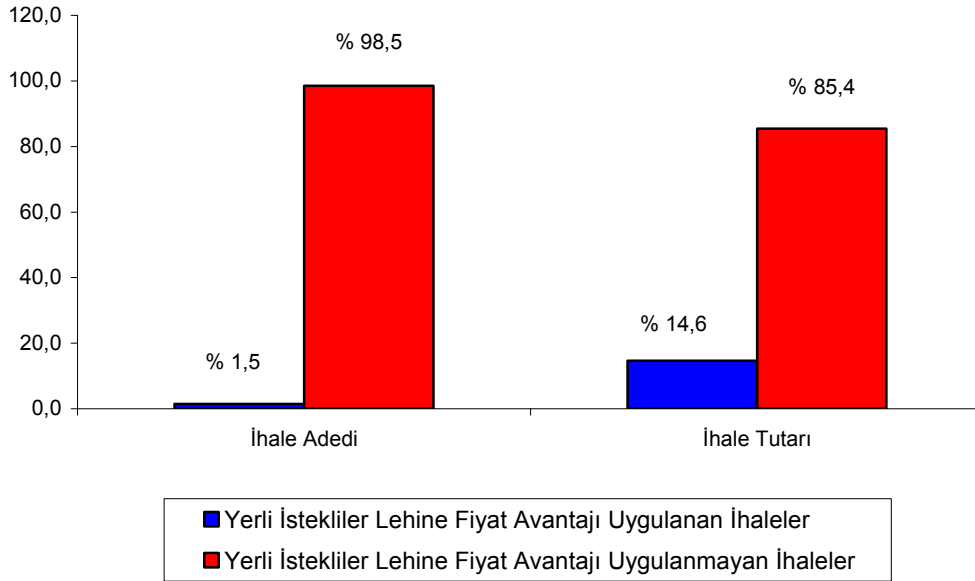
| Bölgeler                    | İhale Türü    | Kamu Alımları Sayısı |              | Kamu Alımları Tutarı |              |
|-----------------------------|---------------|----------------------|--------------|----------------------|--------------|
|                             |               | Adet                 | %            | (1000 YTL)           | %            |
| Marmara Bölgesi             | Mal           | 18.661               | 21,18        | 3.745.284            | 28,74        |
|                             | Hizmet        | 7.852                | 19,55        | 4.125.064            | 25,63        |
|                             | Yapım         | 4.650                | 22,47        | 7.163.312            | 30,24        |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>31.164</b>        | <b>20,92</b> | <b>15.033.660</b>    | <b>28,46</b> |
| Akdeniz Bölgesi             | Mal           | 10.157               | 11,53        | 1.743.487            | 13,38        |
|                             | Hizmet        | 5.261                | 13,10        | 5.251.994            | 32,63        |
|                             | Yapım         | 2.263                | 10,93        | 1.832.649            | 7,74         |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>17.681</b>        | <b>11,87</b> | <b>8.828.129</b>     | <b>16,71</b> |
| Karadeniz Bölgesi           | Mal           | 11.914               | 13,52        | 949.473              | 7,28         |
|                             | Hizmet        | 8.284                | 20,63        | 1.567.667            | 9,74         |
|                             | Yapım         | 3.079                | 14,88        | 3.541.197            | 14,95        |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>23.278</b>        | <b>15,63</b> | <b>6.058.337</b>     | <b>11,47</b> |
| Ege Bölgesi                 | Mal           | 12.558               | 14,25        | 1.073.335            | 8,24         |
|                             | Hizmet        | 6.585                | 16,40        | 1.290.742            | 8,02         |
|                             | Yapım         | 3.236                | 15,64        | 1.981.794            | 8,37         |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>22.379</b>        | <b>15,02</b> | <b>4.345.871</b>     | <b>8,23</b>  |
| İç Anadolu Bölgesi          | Mal           | 18.826               | 21,37        | 3.280.800            | 25,17        |
|                             | Hizmet        | 6.522                | 16,24        | 2.632.366            | 16,36        |
|                             | Yapım         | 3.720                | 17,97        | 6.672.266            | 28,17        |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>29.068</b>        | <b>19,51</b> | <b>12.585.431</b>    | <b>23,83</b> |
| Doğu Anadolu Bölgesi        | Mal           | 9.606                | 10,90        | 936.345              | 7,18         |
|                             | Hizmet        | 3.087                | 7,69         | 634.282              | 3,94         |
|                             | Yapım         | 2.182                | 10,54        | 1.017.202            | 4,29         |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>14.875</b>        | <b>9,99</b>  | <b>2.587.830</b>     | <b>4,90</b>  |
| Güney Doğu Anadolu Bölgesi  | Mal           | 5.966                | 6,77         | 757.980              | 5,82         |
|                             | Hizmet        | 2.297                | 5,72         | 432.890              | 2,69         |
|                             | Yapım         | 1.476                | 7,13         | 1.393.083            | 5,88         |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>9.739</b>         | <b>6,54</b>  | <b>2.583.952</b>     | <b>4,89</b>  |
| Teslim yeri birden fazla İl | Mal           | 420                  | 0,48         | 546.868              | 4,20         |
|                             | Hizmet        | 274                  | 0,68         | 158.342              | 0,98         |
|                             | Yapım         | 91                   | 0,44         | 87.299               | 0,37         |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>786</b>           | <b>0,53</b>  | <b>792.510</b>       | <b>1,50</b>  |
| <b>TOPLAM</b>               | <b>Mal</b>    | <b>88.108</b>        | <b>100</b>   | <b>13.033.572</b>    | <b>100</b>   |
|                             | <b>Hizmet</b> | <b>40.163</b>        | <b>100</b>   | <b>16.093.346</b>    | <b>100</b>   |
|                             | <b>Yapım</b>  | <b>20.698</b>        | <b>100</b>   | <b>23.688.802</b>    | <b>100</b>   |
|                             | <b>Toplam</b> | <b>148.969</b>       | <b>100</b>   | <b>52.815.719</b>    | <b>100</b>   |

#### 1.14. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Verilere göre, ihalelerin sayısal olarak %1.5'inde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanırken, tutar bazında kamu alımlarının %14.6'sında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmektedir.

**Tablo 1.31.** İhale Türüne Göre Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan ve Uygulanmayan Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

| İhale Türü          | Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler |            |                   |             | Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan İhaleler |             |                   |             |
|---------------------|---|------------|-------------------|-------------|--|-------------|-------------------|-------------|
|                     | Adet  | %          | Tutar(1000 YTL)   | %           | Adet   | %           | Tutar(1000 YTL)   | %           |
| Mal Alımı           | 1.632   | 73         | 1.336.510         | 17          | 86.476   | 59          | 11.697.062        | 26          |
| Hizmet Alımı        | 454   | 20         | 1.357.205         | 18          | 39.709   | 27          | 14.736.141        | 33          |
| Yapım İşi           | 149   | 7          | 5.017.652         | 65          | 20.549   | 14          | 18.671.150        | 41          |
| <b>Toplam</b>       | <b>2.235</b>  | <b>100</b> | <b>7.711.367</b>  | <b>100</b>  | <b>146.734</b>   | <b>100</b>  | <b>45.104.353</b> | <b>100</b>  |
| <b>Genel Toplam</b> | <b>148.969</b>  | <b>1,5</b> | <b>52.815.719</b> | <b>14,6</b> | <b>148.969</b>   | <b>98,5</b> | <b>52.815.719</b> | <b>85,4</b> |



Tablo 1.32'de, eşik değer üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, mal alımı ihalelerinde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerin toplam eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %11 olurken, bu oran hizmet alımları ve yapım işi ihalelerinde sırasıyla %10 ve %30 olmaktadır.

**Tablo 1.32.** Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

| İhale Türü | Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler |                  | Eşik değerinin Üstündeki Toplam Kamu Alımları |                 | Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı |          |
|------------|--|------------------|---|-----------------|--|----------|
|            | Adet   | Tutar (1000 YTL) | Adet  | Tutar(1000 YTL) | Adet (%)   | Tutar(%) |
| Mal        | 496  | 1.283.867        | 2.424   | 11.713.870      | 20   | 11       |
| Hizmet     | 414  | 1.418.064        | 2.598   | 14.091.073      | 16   | 10       |
| Yapım      | 115  | 4.596.140        | 189   | 15.150.850      | 61   | 30       |
| Toplam     | 1.025  | 7.298.071        | 5.211   | 40.955.793      | 20   | 18       |

Tablo 1.33'de, yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerde yabancı yüklenicilerin payı verilmiştir. Buna göre, yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki alımların tutar olarak %1'i yabancı yükleniciler tarafından üstlenilmiştir.

**Tablo 1.33.** Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerde Yabancı Yüklenicilerin Payı

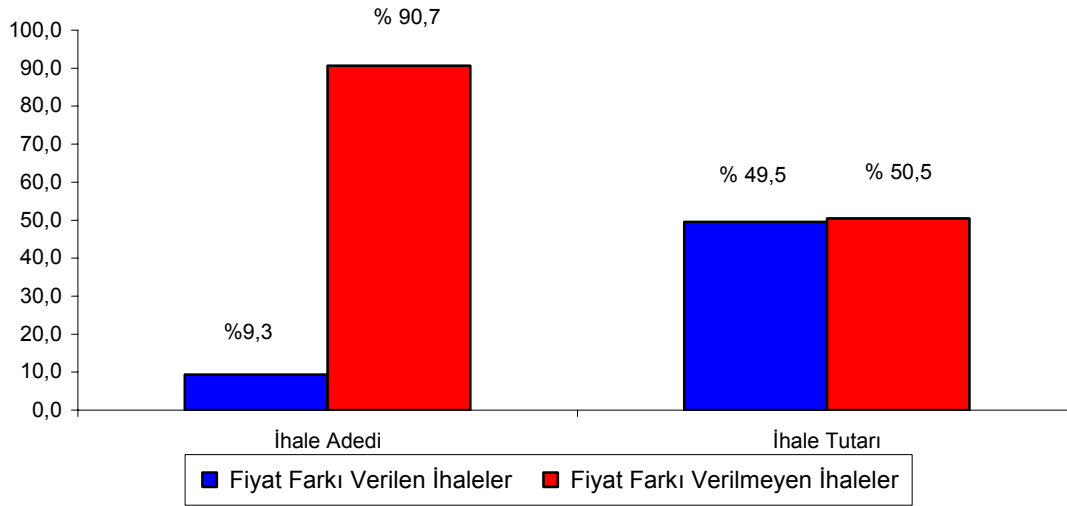
| Yüklenici Uyruları | İhale Türü | Tutar(1000 YTL) | Adet        |
|--------------------|------------|-----------------|-------------|
| TC                 | Mal        | 1.210.541       | 475         |
|                    | Hizmet     | 1.418.064       | 414         |
|                    | Yapım      | 4.596.140       | 115         |
|                    | Toplam     | 7.224.746       | 1.004       |
| AB                 | Mal        | 57.762          | 16          |
|                    | Toplam     | 57.762          | 16          |
| ABD                | Mal        | 13.441          | 4           |
|                    | Toplam     | 13.441          | 4           |
| Diğer              | Mal        | 2.123           | 1           |
|                    | Toplam     | 2.123           | 1           |
| Toplam             | Mal        | 1.283.867       | 496         |
|                    | Hizmet     | 1.418.064       | 414         |
|                    | Yapım      | 4.596.140       | 115         |
|                    | Toplam     | 7.298.071       | 1.025       |
| Yabancı            | Toplam     | 73.325          | 21          |
| <b>Yabancı (%)</b> |            | <b>1,00</b>     | <b>2,05</b> |

## 1.15. FİYAT FARKI VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, fiyat farkı verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %9.3'ünde fiyat farkı uygulanırken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının % 49.5'inde fiyat farkı uygulandığı görülmektedir.

**Tablo 1.34.** İhale Türüne Göre Fiyat Farkı Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

| İhale Türü          | Fiyat Farkı Verilen İhaleler |            |                   |             | Fiyat Farkı Verilmeyen İhaleler |             |                   |             |
|---------------------|------------------------------|------------|-------------------|-------------|---------------------------------|-------------|-------------------|-------------|
|                     | Adet                         | %          | Tutar(1000 YTL)   | %           | Adet                            | %           | Tutar(1000 YTL)   | %           |
| Mal Alımı           | 4.126                        | 30         | 2.381.029         | 9           | 83.982                          | 62          | 10.652.543        | 40          |
| Hizmet Alımı        | 7.104                        | 51         | 9.948.548         | 38          | 33.059                          | 24          | 6.144.798         | 23          |
| Yapım İşi           | 2.673                        | 19         | 13.824.630        | 53          | 18.025                          | 13          | 9.864.172         | 37          |
| <b>Toplam</b>       | <b>13.903</b>                | <b>100</b> | <b>26.154.207</b> | <b>100</b>  | <b>135.066</b>                  | <b>100</b>  | <b>26.661.513</b> | <b>100</b>  |
| <b>Genel Toplam</b> | <b>148.969</b>               | <b>9,3</b> | <b>52.815.719</b> | <b>49,5</b> | <b>148.969</b>                  | <b>90,7</b> | <b>52.815.719</b> | <b>50,5</b> |

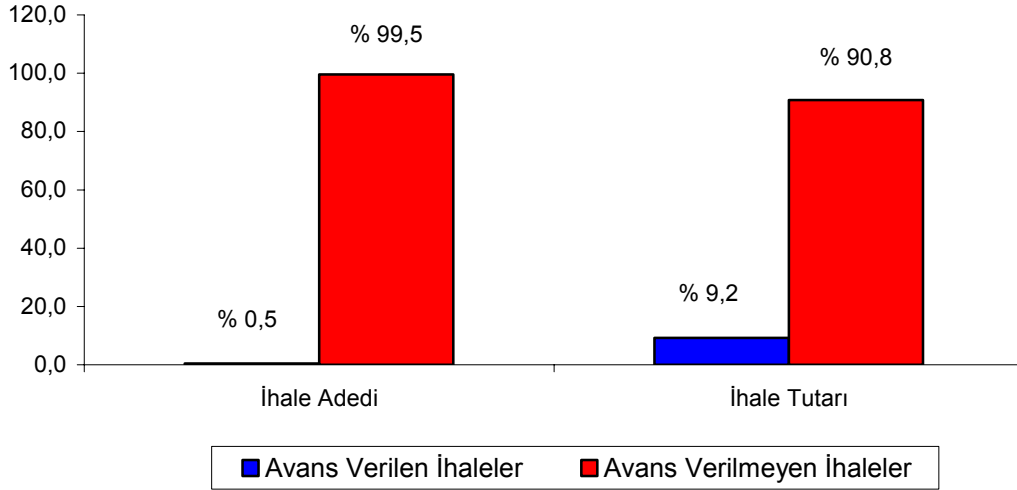


## 1.16. AVANS VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, avans verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %0.5'ine avans verilirken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının %9.2'sine avans verilmiştir.

**Tablo 1.35.** İhale Türüne Göre Avans Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

| İhale Türü          | Avans Verilen İhaleler |            |                   |            | Avans Verilmeyen İhaleler |             |                   |             |
|---------------------|------------------------|------------|-------------------|------------|---------------------------|-------------|-------------------|-------------|
|                     | Adet                   | %          | Tutar(1000 YTL)   | %          | Adet                      | %           | Tutar(1000 YTL)   | %           |
| Mal Alımı           | 287                    | 42         | 926.747           | 19         | 87.821                    | 59          | 12.106.825        | 25          |
| Hizmet Alımı        | 161                    | 23         | 412.774           | 8          | 40.002                    | 27          | 15.680.571        | 33          |
| Yapım İşi           | 243                    | 35         | 3.529.226         | 72         | 20.455                    | 14          | 20.159.576        | 42          |
| <b>Toplam</b>       | <b>691</b>             | <b>100</b> | <b>4.868.747</b>  | <b>100</b> | <b>148.278</b>            | <b>100</b>  | <b>47.946.972</b> | <b>100</b>  |
| <b>Genel Toplam</b> | <b>148.969</b>         | <b>0,5</b> | <b>52.815.719</b> | <b>9,2</b> | <b>148.969</b>            | <b>99,5</b> | <b>52.815.719</b> | <b>90,8</b> |



### 1.17. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62(I) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yürütülen kamu alımları ile doğrudan temin ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde 22/d\* ve 21/f maddesine dayalı olarak yapılan alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.36'da, 22/d\* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, 2007 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 66 milyar YTL kamu alımlarının %7'si 22/d\* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir. Bu oran, mal alımlarında %16'ya yükselmekte, hizmet alımı ve yapım işlerinde ise sırasıyla %6 ve %1 seviyesinde olmaktadır.

**Tablo 1.36.** İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde Madde 22/d\* ve Madde 21/f ile Yapılan Alımların Payı

| İhale Türü    | Alımın İşin Türü                     |                  |                |                  |            |
|---------------|--------------------------------------|------------------|----------------|------------------|------------|
|               | (İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna) | Madde 22/d*      | Madde 21/f     | II+III           | IV/I Oranı |
|               | I                                    | II               | III            | IV               | V          |
| Mal Alımı     | 21.303.536                           | 2.950.785        | 415.260        | 3.366.045        | 16         |
| Hizmet Alımı  | 18.701.266                           | 683.296          | 378.519        | 1.061.815        | 6          |
| Yapım İşİ     | 25.973.490                           | 274.732          | 72             | 274.803          | 1          |
| <b>Toplam</b> | <b>65.978.292</b>                    | <b>3.908.813</b> | <b>793.851</b> | <b>4.702.664</b> | <b>7</b>   |

Madde 22/d\*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.



Tablo 1.37’de, 22/d\* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, toplam kamu alımlarının %7’si 4734 sayılı Kanunun 22/d\* ve 21/f maddelerine göre harcanmıştır.

**Tablo 1.37.** İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d\* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı

| İhaleyi Yapan En Üst İdare           | İhale Türü    | (İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna) | Madde 22/d*       | Madde 21/f         | II+III            | IV/I Oranı   |
|--------------------------------------|---------------|--------------------------------------|-------------------|--------------------|-------------------|--------------|
|                                      |               | I <sup>(1)</sup>                     | II <sup>(1)</sup> | III <sup>(1)</sup> | IV <sup>(1)</sup> | V            |
| Adalet Bakanlığı                     | Mal Alımı     | 257.490                              | 119.199           | 23.960             | 143.159           | 56           |
|                                      | Hizmet Alımı  | 22.657                               | 3.684             | 3.706              | 7.391             | 33           |
|                                      | Yapım İşi     | 143.913                              | 346               | 0                  | 346               | 0,2          |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>424.060</b>                       | <b>123.230</b>    | <b>27.667</b>      | <b>150.896</b>    | <b>36</b>    |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | Mal Alımı     | 501                                  | 241               | 0                  | 241               | 0,48         |
|                                      | Hizmet Alımı  | 532                                  | 105               | 55                 | 160               | 0,30         |
|                                      | Yapım İşi     | 89                                   | 89                | 0                  | 89                | 1,00         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>1.123</b>                         | <b>434</b>        | <b>55</b>          | <b>489</b>        | <b>0,44</b>  |
| Başbakanlık                          | Mal Alımı     | 184.318                              | 38.782            | 11.700             | 50.482            | 27,39        |
|                                      | Hizmet Alımı  | 997.685                              | 13.011            | 5.407              | 18.418            | 1,85         |
|                                      | Yapım İşi     | 66.616                               | 2.921             | 0                  | 2.921             | 4,38         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>1.248.619</b>                     | <b>54.715</b>     | <b>17.107</b>      | <b>71.822</b>     | <b>5,75</b>  |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | Mal Alımı     | 30.564                               | 15.520            | 1.300              | 16.820            | 55,03        |
|                                      | Hizmet Alımı  | 99.963                               | 4.558             | 1.078              | 5.636             | 5,64         |
|                                      | Yapım İşi     | 956.456                              | 801               | 0                  | 801               | 0,08         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>1.086.983</b>                     | <b>20.879</b>     | <b>2.378</b>       | <b>23.257</b>     | <b>2,14</b>  |
| Belediyeler                          | Mal Alımı     | 5.109.829                            | 793.362           | 152.007            | 945.369           | 18,50        |
|                                      | Hizmet Alımı  | 5.114.520                            | 295.515           | 121.325            | 416.840           | 8,15         |
|                                      | Yapım İşi     | 7.146.168                            | 117.138           | 35                 | 117.173           | 1,64         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>17.370.517</b>                    | <b>1.206.015</b>  | <b>273.367</b>     | <b>1.479.382</b>  | <b>8,52</b>  |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | Mal Alımı     | 26.790                               | 7.050             | 551                | 7.601             | 28,37        |
|                                      | Hizmet Alımı  | 62.086                               | 4.409             | 1.259              | 5.668             | 9,13         |
|                                      | Yapım İşi     | 10.798                               | 397               | 0                  | 397               | 3,67         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>99.674</b>                        | <b>11.856</b>     | <b>1.810</b>       | <b>13.666</b>     | <b>13,71</b> |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | Mal Alımı     | 351.546                              | 86.824            | 8.452              | 95.276            | 27,10        |
|                                      | Hizmet Alımı  | 295.738                              | 32.248            | 9.777              | 42.026            | 14,21        |
|                                      | Yapım İşi     | 565.678                              | 14.629            | 0                  | 14.629            | 2,59         |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>1.212.962</b>                     | <b>133.701</b>    | <b>18.230</b>      | <b>151.931</b>    | <b>12,53</b> |
| Danıştay                             | Mal Alımı     | 787                                  | 236               | 42                 | 278               | 35           |
|                                      | Hizmet Alımı  | 1.750                                | 345               | 0                  | 345               | 20           |
|                                      | Yapım İşi     | 0                                    | 0                 | 0                  | 0                 | 0            |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>2.537</b>                         | <b>581</b>        | <b>42</b>          | <b>623</b>        | <b>25</b>    |
| Dışişleri Bakanlığı                  | Mal Alımı     | 4.700                                | 2.227             | 56                 | 2.283             | 49           |
|                                      | Hizmet Alımı  | 8.977                                | 1.556             | 347                | 1.903             | 21           |
|                                      | Yapım İşi     | 521                                  | 107               | 0                  | 107               | 0            |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>14.198</b>                        | <b>3.890</b>      | <b>403</b>         | <b>4.293</b>      | <b>30</b>    |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | Mal Alımı     | 14.694                               | 4.412             | 384                | 4.796             | 33           |
|                                      | Hizmet Alımı  | 24.317                               | 3.727             | 927                | 4.653             | 19           |
|                                      | Yapım İşi     | 2.179                                | 94                | 0                  | 94                | 4            |
|                                      | <b>Toplam</b> | <b>41.190</b>                        | <b>8.232</b>      | <b>1.310</b>       | <b>9.543</b>      | <b>23</b>    |

Madde 22/d\*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

<sup>(1)</sup>: 1000 YTL dir.

Tablo 1.37. İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d\* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

| İhaleyi Yapan En Üst İdare          | İhale Türü    | (İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna) | Madde 22/d*    | Madde 21/f     | II+III         | IV/I Oranı |
|-------------------------------------|---------------|--------------------------------------|----------------|----------------|----------------|------------|
|                                     |               | I                                    | II             | III            | IV             | V          |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | Mal Alımı     | 98.912                               | 16.838         | 550            | 17.388         | 18         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 56.480                               | 5.854          | 392            | 6.246          | 11         |
|                                     | Yapım İşi     | 489.558                              | 76             | 0              | 76             | 0          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>644.949</b>                       | <b>22.767</b>  | <b>942</b>     | <b>23.709</b>  | <b>4</b>   |
| İçişleri Bakanlığı                  | Mal Alımı     | 1.017.099                            | 192.504        | 15.253         | 207.757        | 20         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 267.577                              | 26.103         | 4.569          | 30.672         | 11         |
|                                     | Yapım İşi     | 63.504                               | 17.670         | 21             | 17.691         | 28         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>1.348.179</b>                     | <b>236.277</b> | <b>19.843</b>  | <b>256.120</b> | <b>19</b>  |
| İl Özel İdareleri                   | Mal Alımı     | 339.507                              | 95.408         | 19.098         | 114.506        | 34         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 89.182                               | 15.107         | 9.158          | 24.265         | 27         |
|                                     | Yapım İşi     | 729.656                              | 10.825         | 0              | 10.825         | 1          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>1.158.345</b>                     | <b>121.340</b> | <b>28.256</b>  | <b>149.596</b> | <b>13</b>  |
| Kıtler                              | Mal Alımı     | 4.059.792                            | 187.874        | 4.694          | 192.567        | 5          |
|                                     | Hizmet Alımı  | 5.917.232                            | 65.270         | 12.799         | 78.069         | 1          |
|                                     | Yapım İşi     | 10.513.100                           | 30.784         | 0              | 30.784         | 0          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>20.490.125</b>                    | <b>283.927</b> | <b>17.493</b>  | <b>301.419</b> | <b>1</b>   |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı          | Mal Alımı     | 16.672                               | 11.313         | 542            | 11.856         | 71         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 23.014                               | 7.678          | 3.773          | 11.451         | 50         |
|                                     | Yapım İşi     | 14.515                               | 471            | 0              | 471            | 3          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>54.201</b>                        | <b>19.463</b>  | <b>4.315</b>   | <b>23.778</b>  | <b>44</b>  |
| Mahalli İdare Birlikleri            | Mal Alımı     | 11.394                               | 3.858          | 1.637          | 5.495          | 48         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 15.347                               | 2.594          | 1.751          | 4.344          | 28         |
|                                     | Yapım İşi     | 9.218                                | 593            | 0              | 593            | 6          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>35.960</b>                        | <b>7.045</b>   | <b>3.388</b>   | <b>10.433</b>  | <b>29</b>  |
| Maliye Bakanlığı                    | Mal Alımı     | 32.602                               | 18.354         | 4.430          | 22.785         | 70         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 183.875                              | 9.968          | 1.936          | 11.904         | 6          |
|                                     | Yapım İşi     | 19.708                               | 2.867          | 0              | 2.867          | 15         |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>236.185</b>                       | <b>31.189</b>  | <b>6.367</b>   | <b>37.555</b>  | <b>16</b>  |
| Milli Eğitim Bakanlığı              | Mal Alımı     | 1.005.509                            | 360.867        | 83.884         | 444.751        | 44         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 1.105.144                            | 26.470         | 153.369        | 179.839        | 16         |
|                                     | Yapım İşi     | 851.544                              | 15.843         | 15             | 15.858         | 2          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>2.962.197</b>                     | <b>403.180</b> | <b>237.268</b> | <b>640.448</b> | <b>22</b>  |
| Milli Savunma Bakanlığı             | Mal Alımı     | 3.085.111                            | 140.347        | 2.966          | 143.313        | 5          |
|                                     | Hizmet Alımı  | 509.131                              | 11.150         | 1.569          | 12.719         | 2          |
|                                     | Yapım İşi     | 486.837                              | 5.590          | 0              | 5.590          | 1          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>4.081.080</b>                     | <b>157.087</b> | <b>4.535</b>   | <b>161.622</b> | <b>4</b>   |
| Özel Bütçeli Kurumlar               | Mal Alımı     | 361.325                              | 45.564         | 4.252          | 49.816         | 14         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 305.165                              | 15.256         | 5.619          | 20.875         | 7          |
|                                     | Yapım İşi     | 213.229                              | 3.527          | 0              | 3.527          | 2          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>879.719</b>                       | <b>64.348</b>  | <b>9.871</b>   | <b>74.218</b>  | <b>8</b>   |
| Sağlık Bakanlığı                    | Mal Alımı     | 3.145.348                            | 412.260        | 30.028         | 442.288        | 14         |
|                                     | Hizmet Alımı  | 1.985.994                            | 65.332         | 16.752         | 82.084         | 4          |
|                                     | Yapım İşi     | 249.342                              | 15.266         | 0              | 15.266         | 6          |
|                                     | <b>Toplam</b> | <b>5.380.685</b>                     | <b>492.858</b> | <b>46.780</b>  | <b>539.638</b> | <b>10</b>  |

**Tablo 1.37.** İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d\* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

| İhaleyi Yapan En Üst İdare    | İhale Türü          | (İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna) | Madde 22/d*      | Madde 21/f     | II+III           | IV/I Oranı |
|-------------------------------|---------------------|--------------------------------------|------------------|----------------|------------------|------------|
|                               |                     | I                                    | II               | III            | IV               | V          |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı   | Mal Alımı           | 1.848                                | 840              | 37             | 877              | 47         |
|                               | Hizmet Alımı        | 4.394                                | 203              | 42             | 245              | 6          |
|                               | Yapım İşi           | 603                                  | 2                | 0              | 2                | 0          |
|                               | <b>Toplam</b>       | <b>6.844</b>                         | <b>1.045</b>     | <b>79</b>      | <b>1.124</b>     | <b>16</b>  |
| Sayıştay                      | Mal Alımı           | 647                                  | 399              | 0              | 399              | 62         |
|                               | Hizmet Alımı        | 4.060                                | 248              | 19             | 267              | 7          |
|                               | Yapım İşi           | 5.190                                | 159              | 0              | 159              | 3          |
|                               | <b>Toplam</b>       | <b>9.896</b>                         | <b>806</b>       | <b>19</b>      | <b>825</b>       | <b>8</b>   |
| Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı | Mal Alımı           | 190.975                              | 91.366           | 6.157          | 97.523           | 51         |
|                               | Hizmet Alımı        | 111.773                              | 10.021           | 2.476          | 12.497           | 11         |
|                               | Yapım İşi           | 38.555                               | 2.369            | 0              | 2.369            | 6          |
|                               | <b>Toplam</b>       | <b>341.303</b>                       | <b>103.756</b>   | <b>8.633</b>   | <b>112.389</b>   | <b>33</b>  |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi  | Mal Alımı           | 15.607                               | 4.749            | 1.260          | 6.008            | 38         |
|                               | Hizmet Alımı        | 4.728                                | 510              | 322            | 832              | 18         |
|                               | Yapım İşi           | 9.635                                | 0                | 0              | 0                | 0          |
|                               | <b>Toplam</b>       | <b>29.970</b>                        | <b>5.259</b>     | <b>1.581</b>   | <b>6.840</b>     | <b>23</b>  |
| Ulaştırma Bakanlığı           | Mal Alımı           | 331.077                              | 41.838           | 10.539         | 52.377           | 16         |
|                               | Hizmet Alımı        | 541.057                              | 21.166           | 10.434         | 31.601           | 6          |
|                               | Yapım İşi           | 2.835.918                            | 2.446            | 0              | 2.446            | 0          |
|                               | <b>Toplam</b>       | <b>3.708.051</b>                     | <b>65.450</b>    | <b>20.973</b>  | <b>86.423</b>    | <b>2</b>   |
| Yargıtay                      | Mal Alımı           | 1.002                                | 555              | 0              | 555              | 55         |
|                               | Hizmet Alımı        | 992                                  | 435              | 164            | 599              | 60         |
|                               | Yapım İşi           | 0                                    | 0                | 0              | 0                | 0          |
|                               | <b>Toplam</b>       | <b>1.994</b>                         | <b>989</b>       | <b>164</b>     | <b>1.154</b>     | <b>58</b>  |
| Yüksek Öğretim Kurumları      | Mal Alımı           | 1.607.891                            | 257.999          | 31.482         | 289.481          | 18         |
|                               | Hizmet Alımı        | 947.895                              | 40.771           | 9.493          | 50.265           | 5          |
|                               | Yapım İşi           | 550.958                              | 29.723           | 0              | 29.723           | 5          |
|                               | <b>Toplam</b>       | <b>3.106.744</b>                     | <b>328.494</b>   | <b>40.975</b>  | <b>369.469</b>   | <b>12</b>  |
| Toplam                        | Mal Alımı           | 13.883.182                           | 21.303.536       | 2.950.785      | 415.260          | 3.366.045  |
|                               | Hizmet Alımı        | 15.943.635                           | 18.701.266       | 683.296        | 378.519          | 1.061.815  |
|                               | Yapım İşi           | 18.690.202                           | 25.973.490       | 274.732        | 72               | 274.803    |
|                               | <b>Genel Toplam</b> | <b>65.978.292</b>                    | <b>3.908.813</b> | <b>793.851</b> | <b>4.702.664</b> | <b>7</b>   |

İdareler, ihale gerçekleştirilmeden önce, Kurumun internet sitesi üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, gerçekleştirmeyi planladıkları ihaleye ilişkin İhale Kayıt Formunda yer alan bilgileri doldururlar. İdarelere bilgilerin girildiği ihaleyi tanıtan İhale Kayıt Numarası bilgisayar tarafından otomatik olarak verilir. İhale Kayıt Numarası, ihale kayıt yılı ve ihale kayıt sayısı bileşenlerinden oluşur. İhale kayıt yılı, ihale kayıt formunun doldurulduğu yıl olarak, ihale kayıt sayısı da ardışık olarak verilir. Böylece, Kamu Satınalma Platformuna girilen her ihale, nümerik ve tek olan İhale Kayıt Numarası ile tanımlanır. Bu uygulama ihale süreci boyunca, Kamu Satınalma Platformu'na idareler tarafından bağımsız olarak girilen ilan bilgilerinin, sözleşme bilgilerinin, teyit bilgilerinin ve diğer bilgilerin ilişkilendirilmesine imkan verir. Bu bölümde, 2007 yılında alınan İhale Kayıt Numarası İstatistiklerine ilişkin özet bilgiler yer almaktadır.

## 2.1. GEÇERLİ VE İPTAL EDİLEN İKN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de 2005-2007 yıllarında ihale yapılmak üzere alınan ve geçerli olan İKN sayısı ile iptal edilen İKN sayısına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Tablo'da görüldüğü gibi, 2007 yılında 203.678 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerin %87,9'unu, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan İKN'ler oluştururken, %12,1'ini idarelerin çeşitli sebeplerle iptal ettiği İKN'ler oluşturmaktadır. İhalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan ve iptal edilmeyen İKN'ler Geçerli İKN olarak tanımlanmıştır.

**Tablo 2.1.** Yıllar İtibariyle Geçerli ve İptal Edilen İhale Sayısı

| Yıllar | Geçerli / İptal Edilen İKN | İKN Sayısı | %      |
|--------|----------------------------|------------|--------|
| 2005   | Geçerli İKN                | 203.278    | 89,81  |
|        | İptal Edilen İKN           | 23.073     | 10,19  |
|        | TOPLAM                     | 226.351    | 100,00 |
| 2006   | Geçerli İKN                | 172.649    | 87,61  |
|        | İptal Edilen İKN           | 24.412     | 12,39  |
|        | TOPLAM                     | 197.061    | 100,00 |
| 2007   | Geçerli İKN                | 178.944    | 87,9   |
|        | İptal Edilen İKN           | 24.734     | 12,1   |
|        | TOPLAM                     | 203.678    | 100    |

## 2.2. İHALE TÜRÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Tablo 2.2'de, geçerli olan ve iptal edilen İKN'ler ihale türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan 178.944 adet Geçerli İKN'nin %51,6'sı mal alımı ihalesi, %33,3'ü hizmet alımı ihalesi ve %15,2'si de yapım işleri ihalesi olarak sınıflandırılmaktadır. İptal edilen 24.734 adet İKN'nin %39,6'sı mal alımı ihalesi, %46,1'i hizmet alımı ihalesi ve %14,3'ü ise yapım işleri ihalesidir.

**Tablo 2.2.** İhale Türlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması

| İhale Türü | Geçerli İKN |       | İptal Edilen İKN |       | İptal Edilen İKN'lerin Geçerli İKN içindeki Payı |
|------------|-------------|-------|------------------|-------|--|
|            | Adet        | %     | Adet             | %     | %  |
| Mal        | 92.257      | 51,60 | 9.799            | 39,60 | 9,60   |
| Hizmet     | 59.560      | 33,30 | 11.404           | 46,10 | 16,07  |
| Yapım      | 27.127      | 15,20 | 3.531            | 14,30 | 11,52  |
| Toplam     | 178.944     | 100   | 24.734           | 100   | 12,14  |

Tablo 2.3'de, 2007 yılında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler, en üst idare bazında ve ihale türüne göre incelenmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, Belediyeler tarafından alınan 37.050 geçerli İKN'nin 18.162'si mal alımı için, 10.273 adedi hizmet alımı için, 8.615 adedi yapım işleri içindir. Ayrıca, mal alımı için en fazla İKN alan üç idare sırasıyla, KİT'ler, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olurken; hizmet alımı için en fazla İKN alan ilk üç idare Milli Eğitim Bakanlığı, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olmaktadır. Yapım işleri için en fazla İKN alan üç idare ise sırasıyla Belediyeler, Milli Eğitim Bakanlığı ve KİT'ler olarak görülmektedir.

**Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdarelerin İhale Türüne Göre Aldıkları Geçerli İKN Sayısı**

| <b>Kurumsal Sınıflandırma</b>        | <b>Mal</b>    | <b>Hizmet</b> | <b>Yapım</b>  | <b>Toplam</b>  |
|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Belediyeler                          | 18.162        | 10.273        | 8.615         | 37.050         |
| Milli Eğitim Bakanlığı               | 9.236         | 23.662        | 3.678         | 36.576         |
| Kitler                               | 20.481        | 4.488         | 2.795         | 27.764         |
| Sağlık Bakanlığı                     | 16.698        | 6.026         | 1.467         | 24.191         |
| Milli Savunma Bakanlığı              | 9.333         | 1.038         | 1.455         | 11.826         |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | 1.510         | 4.465         | 1.538         | 7.513          |
| Yüksek Öğretim Kurumları             | 5.371         | 1.396         | 669           | 7.436          |
| İl Özel İdareleri                    | 1.835         | 959           | 2.180         | 4.974          |
| İçişleri Bakanlığı                   | 3.089         | 530           | 459           | 4.078          |
| Başbakanlık                          | 962           | 1.580         | 267           | 2.809          |
| Ulaştırma Bakanlığı                  | 385           | 1.167         | 1.158         | 2.710          |
| Özel Bütçeli Kurumlar                | 840           | 903           | 666           | 2.409          |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı         | 1.131         | 726           | 280           | 2.137          |
| Adalet Bakanlığı                     | 1.666         | 317           | 121           | 2.104          |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | 190           | 465           | 1.036         | 1.691          |
| Maliye Bakanlığı                     | 376           | 149           | 386           | 911            |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 184           | 565           | 74            | 823            |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı           | 158           | 319           | 118           | 595            |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | 308           | 177           | 58            | 543            |
| Mahalli İdare Birlikleri             | 159           | 117           | 58            | 334            |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı          | 60            | 105           | 11            | 176            |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | 66            | 86            | 11            | 163            |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi         | 41            | 15            | 16            | 72             |
| Dışişleri Bakanlığı                  | 4             | 13            | 3             | 20             |
| Sayıştay                             | 3             | 5             | 7             | 15             |
| Yargıtay                             | 1             | 7             |               | 8              |
| Danıştay                             | 4             | 2             |               | 6              |
| Cumhurbaşkanlığı                     | 3             | 1             | 1             | 5              |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | 1             | 4             |               | 5              |
| <b>Toplam</b>                        | <b>92.257</b> | <b>59.560</b> | <b>27.127</b> | <b>178.944</b> |

### 2.3. İHALE USULÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde İhaleyi gerçekleştiren idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler ihale usulüne göre sınıflandırılmıştır. Tablo 2.4'de belirtilen sonuçlara göre, alınan İKN'lerin % 65,8'inin açık ihale usulü ile, % 1,3'ünün belli istekliler arasında ihale usulü ile, % 15,6'sının Pazarlık usulü ile ve % 17,3'ünün istisna kapsamında gerçekleştirilen ya da gerçekleştirilecek ihaleler olduğu idareler tarafından belirtilmiştir.

Tablo 2.4. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare ve İhale Usulüne Göre Geçerli İKN'lerin Sayısı

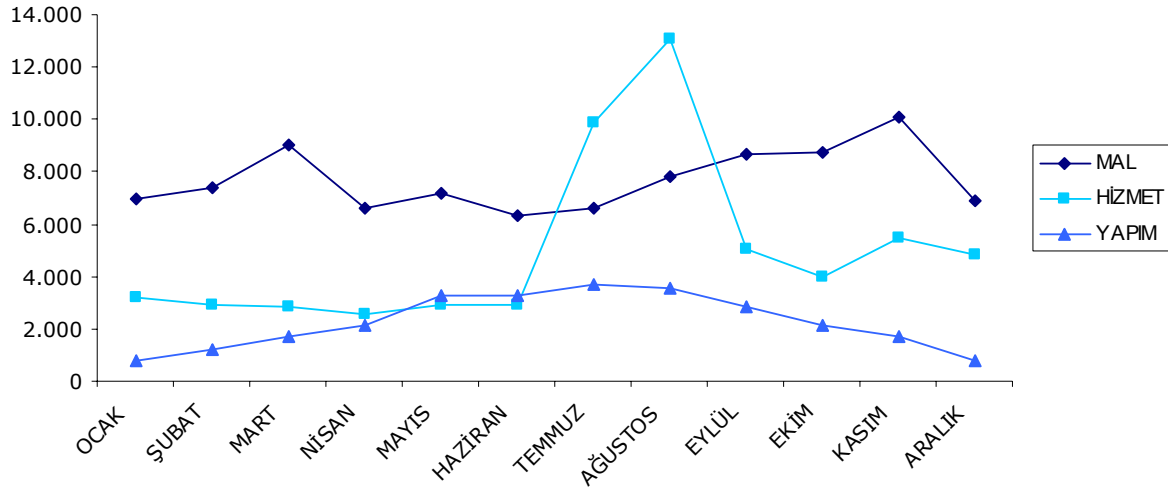
| En Üst İdare                         | İhale Usulleri   |   |                |               | Genel Toplam   |
|--------------------------------------|------------------|---|----------------|---------------|----------------|
|                                      | Açık İhale Usulu | Belirli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | İstisna       |                |
| Belediyeler                          | 24.729           | 79                                      | 6.965          | 5.277         | 37.050         |
| Milli Eğitim Bakanlığı               | 28.191           | 304                                     | 8.004          | 77            | 36.576         |
| Kitler                               | 6.119            | 1.406                                   | 666            | 19.573        | 27.764         |
| Sağlık Bakanlığı                     | 20.889           | 10                                      | 3.097          | 195           | 24.191         |
| Milli Savunma Bakanlığı              | 10.927           | 80                                      | 451            | 367           | 11.826         |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | 4.257            | 38                                      | 628            | 2.590         | 7.513          |
| Yüksek Öğretim Kurumları             | 5.250            | 26                                      | 1.309          | 851           | 7.436          |
| İl Özel İdareleri                    | 3.789            | 8                                       | 1.038          | 139           | 4.974          |
| İçişleri Bakanlığı                   | 2.878            | 65                                      | 1.062          | 73            | 4.078          |
| Başbakanlık                          | 1.650            | 28                                      | 1.052          | 78            | 2.809          |
| Ulaştırma Bakanlığı                  | 2.160            | 14                                      | 516            | 20            | 2.710          |
| Özel Bütçeli Kurumlar                | 1.300            | 12                                      | 392            | 705           | 2.409          |
| Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı        | 1.099            | 57                                      | 523            | 459           | 2.137          |
| Adalet Bakanlığı                     | 1.019            | 59                                      | 1.024          | 1             | 2.104          |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | 1.522            | 4                                       | 158            | 7             | 1.691          |
| Maliye Bakanlığı                     | 503              | 17                                      | 382            | 9             | 911            |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 656              | 8                                       | 159            | 0             | 823            |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı           | 139              | 153                                     | 233            | 70            | 595            |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | 173              | 7                                       | 36             | 327           | 543            |
| Mahalli İdare Birlikleri             | 213              | 3                                       | 117            | 1             | 334            |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı          | 55               | 5                                       | 16             | 100           | 176            |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | 121              | 8                                       | 34             | 0             | 163            |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi         | 43               | 0                                       | 28             | 1             | 72             |
| Dışişleri Bakanlığı                  | 12               | 0                                       | 8              | 0             | 20             |
| Sayıştay                             | 10               | 1                                       | 3              | 1             | 15             |
| Yargıtay                             | 4                | 0                                       | 4              | 0             | 8              |
| Danıştay                             | 3                | 0                                       | 3              | 0             | 6              |
| Cumhurbaşkanlığı                     | 2                | 0                                       | 2              | 1             | 5              |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | 4                | 0                                       | 1              | 0             | 5              |
| <b>Toplam</b>                        | <b>117.710</b>   | <b>2.394</b>                            | <b>27.912</b>  | <b>30.928</b> | <b>178.944</b> |
| <b>Toplam Sütun Yüzdesi(%)</b>       | <b>65,8</b>      | <b>1,3</b>                              | <b>15,6</b>    | <b>17,3</b>   | <b>100</b>     |

#### 2.4. AYLIK BAZDA İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2007 yılında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler aylık olarak incelenmiştir. Tablo 2.5'de verilen sonuçlara göre, idareler tarafından en fazla İKN alınan ay Ağustos ayı olmuştur. Ağustos ayında, 2007 yılında alınan toplam geçerli İKN sayısının %13,65'i alınmıştır. İKN sayısının en az alındığı ay ise, %6,15 oranı ile Ocak ayıdır. Tablo'dan ayrıca, yılın ilk aylarında Mal alımı için idareler tarafından daha fazla İKN alındığı, yılın ikinci yarısından sonra hizmet alımı ve yapım işleri için alınan İKN'lerin sayısının arttığı görülmektedir.

Tablo 2.5. İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

| Aylar               | İhale Türü    |              |               |              |               |              |                |               |
|---------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|----------------|---------------|
|                     | Mal           |              | Hizmet        |              | Yapım         |              | Toplam         |               |
|                     | İKN Sayısı    | %            | İKN Sayısı    | %            | İKN Sayısı    | %            | İKN Sayısı     | %             |
| Ocak                | 6.960         | 3,89         | 3.218         | 1,80         | 815           | 0,46         | 10.993         | 6,14          |
| Şubat               | 7.364         | 4,12         | 2.912         | 1,63         | 1.215         | 0,68         | 11.491         | 6,42          |
| Mart                | 8.998         | 5,03         | 2.867         | 1,60         | 1.733         | 0,97         | 13.598         | 7,60          |
| Nisan               | 6.604         | 3,69         | 2.527         | 1,41         | 2.109         | 1,18         | 11.240         | 6,28          |
| Mayıs               | 7.176         | 4,01         | 2.901         | 1,62         | 3.249         | 1,82         | 13.326         | 7,45          |
| Haziran             | 6.326         | 3,54         | 2.905         | 1,62         | 3.294         | 1,84         | 12.525         | 7,00          |
| Temmuz              | 6.581         | 3,68         | 9.869         | 5,52         | 3.687         | 2,06         | 20.137         | 11,25         |
| Ağustos             | 7.807         | 4,36         | 13.069        | 7,30         | 3.524         | 1,97         | 24.400         | 13,64         |
| Eylül               | 8.702         | 4,86         | 5.043         | 2,82         | 2.856         | 1,60         | 16.601         | 9,28          |
| Ekim                | 8.720         | 4,87         | 3.971         | 2,22         | 2.151         | 1,20         | 14.842         | 8,29          |
| Kasım               | 10.119        | 5,65         | 5.460         | 3,05         | 1.729         | 0,97         | 17.308         | 9,67          |
| Aralık              | 6.900         | 3,86         | 4.818         | 2,69         | 765           | 0,43         | 12.483         | 6,98          |
| <b>Genel Toplam</b> | <b>92.257</b> | <b>51,56</b> | <b>59.560</b> | <b>33,28</b> | <b>27.127</b> | <b>15,16</b> | <b>178.944</b> | <b>100,00</b> |



Tablo 2.6'de idareler tarafından alınan İKN'lerin ihale türüne ve aylara göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki bilgiler değerlendirildiğinde, özellikle yapım işlerinde İKN alma işlemlerinin Mayıs - Eylül arasında yoğunlaştığı görülmektedir. İlan ve ihale süreci ile muhtemel şikayet başvuruları dikkate alındığında İKN alma tarihlerinin yapım işinin yıl içinde gerçekleştirilmesi için uygun olduğunu söylemek zorlaşmaktadır.

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

| Kurumsal Sınıflandırma          | İhale Türü    | Ocak  | Şubat | Mart  | Nisan | Mayıs | Haziran | Temmuz | Ağustos | Eylül | Ekim  | Kasım | Aralık | Genel Toplam | %     |
|---------------------------------|---------------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|--------|---------|-------|-------|-------|--------|--------------|-------|
| Adalet Bakanlığı                | Mal           | 257   | 192   | 163   | 67    | 114   | 121     | 107    | 73      | 89    | 110   | 208   | 165    | 1.666        | 0,93  |
|                                 | Hizmet        | 50    | 22    | 16    | 10    | 6     | 4       | 9      | 5       | 5     | 8     | 60    | 122    | 317          | 0,18  |
|                                 | Yapım         | 7     | 6     | 6     | 11    | 10    | 16      | 14     | 12      | 18    | 8     | 9     | 4      | 121          | 0,07  |
|                                 | <b>Toplam</b> | 314   | 220   | 185   | 88    | 130   | 141     | 130    | 90      | 90    | 112   | 126   | 277    | 291          | 2.104 |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı    | Mal           |       |       |       |       |       |         |        |         |       |       | 1     |        | 1            | 0,00  |
|                                 | Hizmet        | 2     |       |       |       |       |         |        |         |       |       | 2     |        | 4            | 0,00  |
|                                 | <b>Toplam</b> | 2     |       |       |       |       |         |        |         |       |       | 3     |        | 5            | 0,00  |
| Başbakanlık                     | Mal           | 66    | 56    | 44    | 40    | 57    | 49      | 60     | 94      | 87    | 102   | 154   | 153    | 962          | 0,54  |
|                                 | Hizmet        | 128   | 102   | 99    | 61    | 66    | 50      | 65     | 35      | 41    | 98    | 530   | 305    | 1.580        | 0,88  |
|                                 | Yapım         | 2     | 16    | 17    | 8     | 29    | 26      | 25     | 26      | 41    | 28    | 36    | 13     | 267          | 0,15  |
|                                 | <b>Toplam</b> | 196   | 174   | 160   | 109   | 152   | 125     | 150    | 155     | 169   | 228   | 720   | 471    | 2.809        | 1,57  |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı  | Mal           | 38    | 8     | 22    | 16    | 20    | 7       | 9      | 15      | 9     | 12    | 19    | 15     | 190          | 0,11  |
|                                 | Hizmet        | 16    | 21    | 60    | 29    | 28    | 41      | 95     | 18      | 45    | 33    | 48    | 31     | 465          | 0,26  |
|                                 | Yapım         | 23    | 40    | 48    | 61    | 104   | 162     | 144    | 129     | 123   | 89    | 77    | 36     | 1.036        | 0,58  |
|                                 | <b>Toplam</b> | 77    | 69    | 130   | 106   | 152   | 210     | 248    | 162     | 177   | 134   | 144   | 82     | 1.691        | 0,94  |
| Belediyeler                     | Mal           | 1.420 | 1.581 | 1.586 | 1.576 | 1.772 | 1.576   | 1.474  | 1.336   | 1.323 | 1.322 | 1.732 | 1.464  | 18.162       | 10,15 |
|                                 | Hizmet        | 827   | 868   | 820   | 734   | 859   | 709     | 580    | 572     | 684   | 1.096 | 1.358 | 1.166  | 10.273       | 5,74  |
|                                 | Yapım         | 474   | 628   | 706   | 768   | 1.023 | 1.011   | 1.003  | 833     | 755   | 606   | 519   | 289    | 8.615        | 4,81  |
|                                 | <b>Toplam</b> | 2.721 | 3.077 | 3.112 | 3.078 | 3.654 | 3.296   | 3.057  | 2.741   | 2.762 | 3.024 | 3.609 | 2.919  | 37.050       | 20,70 |
| Cumhurbaşkanlığı                | Mal           | 1     |       |       |       |       |         |        |         |       |       |       | 2      | 3            | 0,00  |
|                                 | Hizmet        |       |       |       |       |       | 1       |        |         |       |       |       |        | 1            | 0,00  |
|                                 | Yapım         | 1     |       |       |       |       |         |        |         |       |       |       |        | 1            | 0,00  |
|                                 | <b>Toplam</b> | 2     |       |       |       |       | 1       |        |         |       |       |       | 2      | 5            | 0,00  |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bak. | Mal           | 34    | 15    | 10    | 17    | 8     | 8       | 9      | 5       | 20    | 22    | 27    | 9      | 184          | 0,10  |
|                                 | Hizmet        | 29    | 21    | 49    | 37    | 63    | 49      | 23     | 13      | 6     | 37    | 152   | 86     | 565          | 0,32  |
|                                 | Yapım         | 1     | 4     | 2     | 5     | 10    | 11      | 8      | 9       | 10    | 6     | 7     | 1      | 74           | 0,04  |
|                                 | <b>Toplam</b> | 64    | 40    | 61    | 59    | 81    | 68      | 40     | 27      | 36    | 65    | 186   | 96     | 823          | 0,46  |



Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

| Kurumsal Sınıflandırma          | İhale Türü    | Ocak | Şubat | Mart | Nisan | Mayıs | Haziran | Temmuz | Ağustos | Eylül | Ekim | Kasım | Aralık | Genel Toplam | %    |
|---------------------------------|---------------|------|-------|------|-------|-------|---------|--------|---------|-------|------|-------|--------|--------------|------|
| Çevre ve Orman Bakanlığı        | Mal           | 139  | 73    | 117  | 87    | 105   | 97      | 71     | 102     | 137   | 151  | 249   | 182    | 1.510        | 0,84 |
|                                 | Hizmet        | 226  | 381   | 436  | 483   | 536   | 372     | 343    | 305     | 296   | 313  | 429   | 345    | 4.465        | 2,50 |
|                                 | Yapım         | 2    | 4     | 31   | 63    | 294   | 327     | 202    | 204     | 165   | 132  | 92    | 22     | 1.538        | 0,86 |
|                                 | <b>Toplam</b> | 367  | 458   | 584  | 633   | 935   | 796     | 616    | 611     | 598   | 596  | 770   | 549    | 7.513        | 4,20 |
| Danıştay                        | Mal           |      |       |      | 2     |       |         |        | 1       | 1     |      |       |        | 4            | 0,00 |
|                                 | Hizmet        |      |       |      | 1     |       |         |        |         |       |      |       | 1      | 2            | 0,00 |
|                                 | <b>Toplam</b> |      |       |      | 3     |       |         |        | 1       | 1     |      |       | 1      | 6            | 0,00 |
| Dışişleri Bakanlığı             | Mal           |      |       |      |       |       |         |        |         |       | 1    | 2     | 1      | 4            | 0,00 |
|                                 | Hizmet        |      | 3     | 1    |       | 1     |         |        |         |       | 5    | 2     | 1      | 13           | 0,01 |
|                                 | Yapım         |      |       |      |       |       |         | 1      | 1       |       |      | 1     |        | 3            | 0,00 |
|                                 | <b>Toplam</b> |      | 3     | 1    |       | 1     |         | 1      | 1       |       | 6    | 5     | 2      | 20           | 0,01 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kur. | Mal           | 6    | 5     | 8    | 3     | 3     | 4       |        | 13      | 7     | 2    | 8     | 7      | 66           | 0,04 |
|                                 | Hizmet        | 8    | 3     | 5    | 1     | 7     | 2       | 1      | 5       | 18    | 12   | 14    | 10     | 86           | 0,05 |
|                                 | Yapım         |      | 3     | 3    |       | 1     | 1       | 1      |         | 2     |      |       |        | 11           | 0,01 |
|                                 | <b>Toplam</b> | 14   | 11    | 16   | 4     | 11    | 7       | 2      | 18      | 27    | 14   | 22    | 17     | 163          | 0,09 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bak.  | Mal           | 18   | 31    | 38   | 19    | 25    | 22      | 31     | 21      | 22    | 32   | 33    | 16     | 308          | 0,17 |
|                                 | Hizmet        | 15   | 11    | 13   | 8     | 12    | 24      | 12     | 10      | 14    | 20   | 18    | 20     | 177          | 0,10 |
|                                 | Yapım         | 1    | 1     | 2    | 5     | 6     | 10      | 3      | 6       | 7     | 7    | 9     | 1      | 58           | 0,03 |
|                                 | <b>Toplam</b> | 34   | 43    | 53   | 32    | 43    | 56      | 46     | 37      | 43    | 59   | 60    | 37     | 543          | 0,30 |
| İçişleri Bakanlığı              | Mal           | 128  | 222   | 288  | 360   | 321   | 206     | 236    | 205     | 269   | 292  | 340   | 222    | 3.089        | 1,73 |
|                                 | Hizmet        | 54   | 49    | 51   | 35    | 31    | 19      | 20     | 45      | 54    | 50   | 65    | 57     | 530          | 0,30 |
|                                 | Yapım         | 11   | 8     | 19   | 21    | 65    | 61      | 65     | 50      | 54    | 53   | 33    | 19     | 459          | 0,26 |
|                                 | <b>Toplam</b> | 193  | 279   | 358  | 416   | 417   | 286     | 321    | 300     | 377   | 395  | 438   | 298    | 4.078        | 2,28 |
| İl Özel İdareleri               | Mal           | 125  | 139   | 198  | 142   | 189   | 158     | 130    | 123     | 153   | 173  | 181   | 124    | 1.835        | 1,03 |
|                                 | Hizmet        | 74   | 53    | 79   | 54    | 63    | 45      | 67     | 203     | 125   | 43   | 69    | 84     | 959          | 0,54 |
|                                 | Yapım         | 38   | 61    | 170  | 183   | 303   | 237     | 264    | 308     | 215   | 140  | 166   | 95     | 2.180        | 1,22 |
|                                 | <b>Toplam</b> | 237  | 253   | 447  | 379   | 555   | 440     | 461    | 634     | 493   | 356  | 416   | 303    | 4.974        | 2,78 |

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

| Kurumsal Sınıflandırma     | İhale Türü    | Ocak  | Şubat | Mart  | Nisan | Mayıs | Haziran | Temmuz | Ağustos | Eylül | Ekim  | Kasım | Aralık | Genel Toplam | %     |
|----------------------------|---------------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|--------|---------|-------|-------|-------|--------|--------------|-------|
| Kıtler                     | Mal           | 1.133 | 1.861 | 3.419 | 1.199 | 856   | 1.048   | 1.438  | 1.657   | 1.792 | 2.028 | 2.355 | 1.695  | 20.481       | 11,45 |
|                            | Hizmet        | 320   | 296   | 240   | 314   | 448   | 421     | 365    | 364     | 439   | 445   | 494   | 342    | 4.488        | 2,51  |
|                            | Yapım         | 53    | 95    | 190   | 285   | 357   | 345     | 400    | 315     | 306   | 219   | 155   | 75     | 2.795        | 1,56  |
|                            | <b>Toplam</b> | 1.506 | 2.252 | 3.849 | 1.798 | 1.661 | 1.814   | 2.203  | 2.336   | 2.537 | 2.692 | 3.004 | 2.112  | 27.764       | 15,52 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | Mal           | 28    | 4     | 12    | 3     | 5     | 10      | 2      | 5       | 10    | 39    | 19    | 21     | 158          | 0,09  |
|                            | Hizmet        | 77    | 21    | 18    | 31    | 26    | 15      | 11     | 20      | 29    | 27    | 20    | 24     | 319          | 0,18  |
|                            | Yapım         | 3     | 5     | 6     | 2     | 12    | 12      | 15     | 14      | 14    | 21    | 7     | 7      | 118          | 0,07  |
|                            | <b>Toplam</b> | 108   | 30    | 36    | 36    | 43    | 37      | 28     | 39      | 53    | 87    | 46    | 52     | 595          | 0,33  |
| Mahalli İdare Birlikleri   | Mal           | 24    | 24    | 16    | 12    | 7     | 12      | 6      | 4       | 9     | 9     | 16    | 20     | 159          | 0,09  |
|                            | Hizmet        | 11    | 4     | 9     | 11    | 10    | 7       | 10     | 9       | 12    | 12    | 7     | 15     | 117          | 0,07  |
|                            | Yapım         | 6     | 4     | 1     | 3     | 7     | 7       | 8      | 5       | 5     | 2     | 5     | 5      | 58           | 0,03  |
|                            | <b>Toplam</b> | 41    | 32    | 26    | 26    | 24    | 26      | 24     | 18      | 26    | 23    | 28    | 40     | 334          | 0,19  |
| Maliye Bakanlığı           | Mal           | 80    | 17    | 13    | 12    | 23    | 14      | 28     | 25      | 28    | 46    | 44    | 46     | 376          | 0,21  |
|                            | Hizmet        | 25    | 7     | 6     | 4     | 4     | 3       | 5      | 2       | 12    | 14    | 41    | 26     | 149          | 0,08  |
|                            | Yapım         | 3     |       | 5     | 5     | 25    | 45      | 63     | 56      | 52    | 66    | 60    | 6      | 386          | 0,22  |
|                            | <b>Toplam</b> | 108   | 24    | 24    | 21    | 52    | 62      | 96     | 83      | 92    | 126   | 145   | 78     | 911          | 0,51  |
| Milli Eğitim Bakanlığı     | Mal           | 990   | 687   | 336   | 213   | 239   | 284     | 459    | 1.641   | 1.310 | 1.055 | 1.217 | 805    | 9.236        | 5,16  |
|                            | Hizmet        | 532   | 285   | 127   | 63    | 56    | 635     | 7.729  | 10.829  | 2.195 | 191   | 337   | 683    | 23.662       | 13,22 |
|                            | Yapım         | 40    | 30    | 44    | 96    | 245   | 305     | 750    | 898     | 554   | 361   | 251   | 104    | 3.678        | 2,06  |
|                            | <b>Toplam</b> | 1.562 | 1.002 | 507   | 372   | 540   | 1.224   | 8.938  | 13.368  | 4.059 | 1.607 | 1.805 | 1.592  | 36.576       | 20,44 |
| Milli Savunma Bakanlığı    | Mal           | 285   | 416   | 713   | 946   | 1.204 | 937     | 735    | 728     | 1.168 | 1.133 | 776   | 292    | 9.333        | 5,22  |
|                            | Hizmet        | 100   | 68    | 115   | 107   | 112   | 94      | 83     | 50      | 70    | 68    | 93    | 78     | 1.038        | 0,58  |
|                            | Yapım         | 33    | 28    | 89    | 161   | 225   | 256     | 165    | 123     | 145   | 157   | 65    | 8      | 1.455        | 0,81  |
|                            | <b>Toplam</b> | 418   | 512   | 917   | 1.214 | 1.541 | 1.287   | 983    | 901     | 1.383 | 1.358 | 934   | 378    | 11.826       | 6,61  |
| Özel Bütçeli Kurumlar      | Mal           | 59    | 34    | 55    | 57    | 53    | 70      | 51     | 93      | 142   | 77    | 81    | 68     | 840          | 0,47  |
|                            | Hizmet        | 45    | 132   | 68    | 52    | 52    | 44      | 50     | 82      | 83    | 77    | 129   | 89     | 903          | 0,50  |
|                            | Yapım         | 16    | 50    | 74    | 76    | 69    | 68      | 99     | 91      | 47    | 27    | 40    | 9      | 666          | 0,37  |
|                            | <b>Toplam</b> | 120   | 216   | 197   | 185   | 174   | 182     | 200    | 266     | 272   | 181   | 250   | 166    | 2.409        | 1,35  |
| Sağlık Bakanlığı           | Mal           | 1.638 | 1.585 | 1.530 | 1.264 | 1.498 | 1.172   | 1.082  | 1.136   | 1.424 | 1.478 | 1.805 | 1.086  | 16.698       | 9,33  |
|                            | Hizmet        | 401   | 312   | 351   | 256   | 281   | 224     | 246    | 338     | 691   | 1.028 | 979   | 919    | 6.026        | 3,37  |
|                            | Yapım         | 52    | 56    | 78    | 89    | 164   | 147     | 201    | 199     | 195   | 136   | 109   | 41     | 1.467        | 0,82  |
|                            | <b>Toplam</b> | 2.091 | 1.953 | 1.959 | 1.609 | 1.943 | 1.543   | 1.529  | 1.673   | 2.310 | 2.642 | 2.893 | 2.046  | 24.191       | 13,52 |

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

| Kurumsal Sınıflandırma       | İhale Türü    | Ocak   | Şubat  | Mart   | Nisan  | Mayıs  | Haziran | Temmuz | Ağustos | Eylül  | Ekim   | Kasım  | Aralık | Genel Toplam | %     |
|------------------------------|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|---------|--------|--------|--------|--------|--------------|-------|
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı  | Mal           | 4      | 2      | 3      | 2      | 8      | 4       | 6      | 6       | 2      | 1      | 7      | 15     | 60           | 0,03  |
|                              | Hizmet        | 14     | 8      | 4      | 6      | 11     | 7       | 8      | 4       | 10     | 4      | 12     | 17     | 105          | 0,06  |
|                              | Yapım         | 2      |        |        |        | 1      | 1       |        |         | 3      | 2      | 1      | 1      | 11           | 0,01  |
|                              | <b>Toplam</b> | 20     | 10     | 7      | 8      | 20     | 12      | 14     | 13      | 13     | 14     | 6      | 20     | 32           | 176   |
| Sayıştay                     | Mal           | 1      |        |        |        |        |         | 1      |         |        | 1      |        |        | 3            | 0,00  |
|                              | Hizmet        |        |        |        |        |        |         |        |         | 2      | 2      |        | 1      | 5            | 0,00  |
|                              | Yapım         | 1      |        | 1      | 1      |        | 1       | 1      |         |        |        | 1      | 1      | 7            | 0,00  |
|                              | <b>Toplam</b> | 2      |        | 1      | 1      |        | 1       | 2      |         | 2      | 3      | 1      | 2      | 15           | 0,01  |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | Mal           | 94     | 87     | 96     | 96     | 81     | 76      | 115    | 75      | 124    | 92     | 115    | 80     | 1.131        | 0,63  |
|                              | Hizmet        | 60     | 36     | 82     | 63     | 58     | 32      | 36     | 34      | 47     | 74     | 94     | 110    | 726          | 0,41  |
|                              | Yapım         |        | 4      | 23     | 35     | 26     | 21      | 46     | 44      | 30     | 19     | 23     | 9      | 280          | 0,16  |
|                              | <b>Toplam</b> | 154    | 127    | 201    | 194    | 165    | 129     | 197    | 153     | 201    | 185    | 232    | 199    | 2.137        | 1,19  |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | Mal           | 3      | 3      | 4      | 2      | 2      | 5       | 6      | 5       | 3      | 7      |        | 1      | 41           | 0,02  |
|                              | Hizmet        | 4      | 1      |        | 1      | 1      |         | 1      | 2       | 2      |        | 2      | 1      | 15           | 0,01  |
|                              | Yapım         |        |        | 6      | 4      | 1      |         | 3      | 2       |        |        |        |        | 16           | 0,01  |
|                              | <b>Toplam</b> | 7      | 4      | 10     | 7      | 4      | 5       | 10     | 9       | 5      | 7      | 2      | 2      | 72           | 0,04  |
| Ulaştırma Bakanlığı          | Mal           | 28     | 44     | 25     | 23     | 24     | 37      | 21     | 32      | 39     | 34     | 52     | 26     | 385          | 0,22  |
|                              | Hizmet        | 78     | 133    | 123    | 105    | 102    | 39      | 34     | 26      | 31     | 109    | 299    | 88     | 1.167        | 0,65  |
|                              | Yapım         | 41     | 152    | 184    | 178    | 191    | 134     | 98     | 85      | 51     | 25     | 13     | 6      | 1.158        | 0,65  |
|                              | <b>Toplam</b> | 147    | 329    | 332    | 306    | 317    | 210     | 153    | 143     | 121    | 168    | 364    | 120    | 2.710        | 1,51  |
| Yargıtay                     | Mal           |        |        |        |        |        |         |        |         |        | 1      |        |        | 1            | 0,00  |
|                              | Hizmet        | 2      |        | 1      | 1      | 1      |         |        |         |        |        | 1      | 1      | 7            | 0,00  |
|                              | <b>Toplam</b> | 2      |        | 1      | 1      | 1      |         |        |         |        | 1      | 1      | 1      | 8            | 0,00  |
| Yüksek Öğretim Kurumları     | Mal           | 361    | 278    | 302    | 446    | 562    | 409     | 504    | 412     | 534    | 500    | 678    | 385    | 5.371        | 3,00  |
|                              | Hizmet        | 120    | 75     | 94     | 60     | 67     | 68      | 76     | 98      | 132    | 205    | 205    | 196    | 1.396        | 0,78  |
|                              | Yapım         | 5      | 20     | 28     | 49     | 81     | 90      | 108    | 111     | 65     | 48     | 50     | 14     | 669          | 0,37  |
|                              | <b>Toplam</b> | 486    | 373    | 424    | 555    | 710    | 567     | 688    | 621     | 731    | 753    | 933    | 595    | 7.436        | 4,16  |
| Toplam                       | Mal           | 6.960  | 7.364  | 8.998  | 6.604  | 7.176  | 6.326   | 6.581  | 7.807   | 8.702  | 8.720  | 10.119 | 6.900  | 92.257       | 51,56 |
|                              | Hizmet        | 3.218  | 2.912  | 2.867  | 2.527  | 2.901  | 2.905   | 9.869  | 13.069  | 5.043  | 3.971  | 5.460  | 4.818  | 59.560       | 33,28 |
|                              | Yapım         | 815    | 1.215  | 1.733  | 2.109  | 3.249  | 3.294   | 3.687  | 3.524   | 2.856  | 2.151  | 1.729  | 765    | 27.127       | 15,16 |
|                              | <b>Toplam</b> | 10.993 | 11.491 | 13.598 | 11.240 | 13.326 | 12.525  | 20.137 | 24.400  | 16.601 | 14.842 | 17.308 | 12.483 | 178.944      | 100   |

## 2.5. İPTAL NEDENLERİNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2007 yılında iptal edilen 24.734 İKN, idareler tarafından çeşitli nedenlerle iptal edilmiştir. İptal edilen İKN'lerin iptal nedenlerine göre dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 24.734 İKN'nin 4.024'ü ihaleye teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 3.327'si, ihaleye geçerli teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 3.133 ise, tekliflerin alım için ayrılan ödeneği ya da yaklaşık maliyetin çok üzerinde olması nedeniyle iptal edilmiştir. Tablo'da belirtilen İKN iptal nedenlerinin dışında bir nedenle iptal edilen İKN sayısı ise, 7.907'dir. İKN iptal nedeni olarak Diğer seçeneğinin bu derece fazla seçilmesi dikkat çekicidir. Yığılmanın "Diğer" seçeneğinde olmasının nedeninin, idarelerin kolaycılığa kaçarak diğer seçeneğini görünce o seçeneği işaretleme eğilimi olduğu değerlendirilmektedir.

Tablo 2.7. İptal Edilen İKN'lerin İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

| İptal Nedenleri   | Toplam İKN İçindeki |             | Toplam İKN İçindeki |              | Toplam İKN İçindeki |              | Genel Toplam  |
|---|---------------------|-------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|---------------|
|   | Mal                 | Payı (%)    | Hizmet              | Payı (%)     | Yapım               | Payı (%)     |               |
| İhaleye Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle  | 868                 | 0,85        | 2.847               | 4,01         | 309                 | 1,01         | 4.024         |
| İhaleye Geçerli Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle                                  | 1.504               | 1,47        | 1.332               | 1,88         | 491                 | 1,60         | 3.327         |
| Bütün Tekliflerin Alıma Ayrılan Ödeneğin/Yaklaşık Maliyetin Çok Üzerinde Olması nedeniyle | 1.086               | 1,06        | 1.598               | 2,25         | 449                 | 1,46         | 3.133         |
| İlan, Teknik ve İdari Şartnamenin Dışında İhale Dökümanlarında Eksikliğinin Farkedilmesi  | 382                 | 0,37        | 403                 | 0,57         | 203                 | 0,66         | 988           |
| İhale Kayıt Numarasının Sehven Alınması   | 469                 | 0,46        | 344                 | 0,48         | 116                 | 0,38         | 929           |
| İhalenin Niteliğinin veya Miktarının Değişmesi  | 382                 | 0,37        | 376                 | 0,53         | 128                 | 0,42         | 886           |
| İhale İlanı ile İlgili Eksiklik ve Hatalardan Dolayı                                      | 255                 | 0,25        | 389                 | 0,55         | 140                 | 0,46         | 784           |
| Şikayet Üzerine Kamu İhale Kurulu Kararı ile İptal  | 178                 | 0,17        | 420                 | 0,59         | 109                 | 0,36         | 707           |
| Şikayet Üzerine İdare Tarafından İptal İdari Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle         | 97                  | 0,10        | 235                 | 0,33         | 36                  | 0,12         | 368           |
|   | 67                  | 0,07        | 253                 | 0,36         | 43                  | 0,14         | 363           |
| İhale Usulünün Değiştirilmesi   | 182                 | 0,18        | 121                 | 0,17         | 43                  | 0,14         | 346           |
| İhale Üzerinde Kalan İsteklinin, 4734/10.maddesinde belirtilen belgeleri tamamlayamaması  | 132                 | 0,13        | 141                 | 0,20         | 52                  | 0,17         | 325           |
| Teknik Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle   | 141                 | 0,14        | 61                  | 0,09         | 20                  | 0,07         | 222           |
| İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaması                                     | 77                  | 0,08        | 54                  | 0,08         | 10                  | 0,03         | 141           |
| Bütün Tekliflerin Aşırı Düşük Olarak Değerlendirilmesi Nedeniyle                          | 11                  | 0,01        | 80                  | 0,11         | 7                   | 0,02         | 98            |
| Pazarlık Usulü İhalelerde Geçerli Teklifin üçten az olması nedeniyle                      | 53                  | 0,05        | 29                  | 0,04         | 7                   | 0,02         | 89            |
| Belli İstekliler Arasında İhalelerde Yeterli Sayıda Katılımın sağlanamaması               | 37                  | 0,04        | 38                  | 0,05         | 10                  | 0,03         | 85            |
| Teyit Alınan İstekli Hakkında Yasaklılık/Hakkında Kamu Davası Olması Nedeniyle            | 6                   | 0,01        | 4                   | 0,01         | 2                   | 0,01         | 12            |
| Diğer   | 3.872               | 3,79        | 2.679               | 3,78         | 1.356               | 4,42         | 7.907         |
| <b>Genel Toplam</b>   | <b>9.799</b>        | <b>9,60</b> | <b>11.404</b>       | <b>16,07</b> | <b>3.531</b>        | <b>11,52</b> | <b>24.734</b> |

İdareler, 4734 sayılı Kanununun 40'inci maddesinin son fıkrası hükmü uyarınca, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve hakkında kamu davası açılıp açılmadığının teyidine ilişkin taleplerini internet üzerinden Kamu Satınalma Platformu aracılığı ile gerçekleştirmekte ve elektronik ortamda İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi Başkanlığına göndermektedir.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, teyit işlemleri bölümünden e-posta yoluyla teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye, bir şifre ve teyit numarası verilmektedir. "Teyit No ve Şifre " ile siteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri; ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

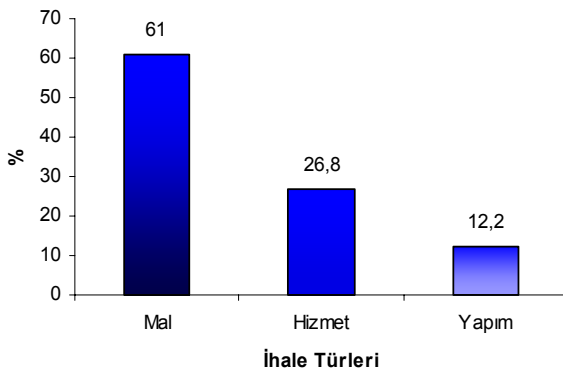
Bu bölümde, 01.01.2007 – 31.12.2007 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

### 3.1 İHALE TÜRÜNE VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.1'de 2005 ve 2006 yıllarına ilişkin toplam teyit sayısı ile ihale türlerine göre 2007 yılı teyit bilgileri yer almıştır. 2007 yılında ihalelere ilişkin olarak 245.406 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %61'i mal alımı ihalelerine, %26,8'i hizmet alımı ihalelerine, %12,2'si ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca Tablo'da ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 1,78 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 1,26 ve 1,20 olmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kimsi sözleşmeli ihalelerin payının büyük olmasıdır.

**Tablo 3.1.** İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

| İhale Türü | Teyit Sayısı | %     | Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi | İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı |
|------------|--------------|-------|--------------------------------|---|
| 2005       | 263.401      |       |                                |   |
| 2006       | 222.886      |       |                                |   |
| 2007       | 245.406      | 100,0 | 161.167                        | 1,52                                    |
| Mal        | 149.662      | 61,0  | 84.122                         | 1,78                                    |
| Hizmet     | 65.710       | 26,8  | 52.037                         | 1,26                                    |
| Yapım      | 30.034       | 12,2  | 25.008                         | 1,20                                    |



Tablo 3.2'de teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı ve toplam teyit içindeki payı verilmiştir. 2007 yılında alınan teyitlerin %23,45'i Sağlık Bakanlığı tarafından %15,84'ü Belediyeler tarafından, %15,24'ü Milli Eğitim Bakanlığı tarafından alınmıştır. Tablo 3.3'de ise, en çok teyit talebinde bulunan ilk 20 idareye göre teyit sayıları yer almaktadır.

**Tablo 3.2.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

| İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare  | Teyit Sayısı   | %          |
|--------------------------------------|----------------|------------|
| Sağlık Bakanlığı                     | 57.539         | 23,45      |
| Belediyeler                          | 38.862         | 15,84      |
| Milli Eğitim Bakanlığı               | 37.405         | 15,24      |
| Kitler                               | 36.507         | 14,88      |
| Milli Savunma Bakanlığı              | 19.014         | 7,75       |
| Yüksek Öğretim Kurumları             | 15.746         | 6,42       |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | 7.538          | 3,07       |
| İçişleri Bakanlığı                   | 6.815          | 2,78       |
| İl Özel İdareleri                    | 5.478          | 2,23       |
| Başbakanlık                          | 3.658          | 1,49       |
| Özel Bütçeli Kurumlar                | 3.466          | 1,41       |
| Ulaştırma Bakanlığı                  | 3.392          | 1,38       |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı         | 2.300          | 0,94       |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | 2.041          | 0,83       |
| Adalet Bakanlığı                     | 1.912          | 0,78       |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 936            | 0,38       |
| Maliye Bakanlığı                     | 885            | 0,36       |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | 880            | 0,36       |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı           | 379            | 0,15       |
| Mahalli İdare Birlikleri             | 289            | 0,12       |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | 134            | 0,05       |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı          | 95             | 0,04       |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi         | 74             | 0,03       |
| Dışişleri Bakanlığı                  | 20             | 0,01       |
| Sayıştay                             | 18             | 0,01       |
| Yargıtay                             | 7              | 0,003      |
| Danıştay                             | 7              | 0,003      |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | 6              | 0,002      |
| Cumhurbaşkanlığı                     | 3              | 0,001      |
| <b>Genel Toplam</b>                  | <b>245.406</b> | <b>100</b> |

**Tablo 3.3.** En Fazla Teyit Talebinde Bulunan İlk 20 İdareye İlişkin Teyit Sayısı

| Sıra No | 2007 Yılı 12 Aylık Teyit Başvurusunda Bulunan İdareler                       | Teyit Sayısı |
|---------|--|--------------|
| 1       | D.M.O Ankara Bölge Müdürlüğü   | 2.803        |
| 2       | D.M.O Genel Müdürlüğü  | 2.125        |
| 3       | M.S.B İstanbul İç Tedarik Bölge Başkanlığı                                   | 1.881        |
| 4       | D.M.O İstanbul Bölge Müdürlüğü   | 1.833        |
| 5       | İstanbul Kültür Ve Sanat Ürünleri Ticaret A.Ş.                               | 1.696        |
| 6       | D.M.O İzmir Bölge Müdürlüğü  | 1.417        |
| 7       | İSTON İstanbul Beton Elemanları Ve Hazır Beton Fabrikaları San. Ve Tic. A.Ş. | 1.374        |
| 8       | D.M.O Genel Müdürlüğü Satınalma Dairesi Başkanlığı                           | 1.222        |
| 9       | İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi                                | 1.109        |
| 10      | M.S.B Ankara İç Tedarik Bölge Başkanlığı                                     | 1.094        |
| 11      | İzmir Büyükşehir Belediyesi  | 1.044        |
| 12      | M.S.B Bursa İç Tedarik Bölge Başkanlığı                                      | 969          |
| 13      | Kahramanmaraş Devlet Hastanesi   | 933          |
| 14      | İstanbul Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı                                    | 932          |
| 15      | D.M.O Bursa Bölge Müdürlüğü  | 871          |
| 16      | D.M.O Eskişehir Bölge Müdürlüğü  | 821          |
| 17      | D.M.O Samsun Bölge Müdürlüğü   | 756          |
| 18      | D.M.O Mersin Bölge Müdürlüğü   | 737          |
| 19      | Jandarma İkmal Merkezi Komutanlığı   | 720          |
| 20      | İ.E.T.T. İşletmeleri Genel Müdürlüğü   | 689          |

### 3.2 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2007 yılında talepte bulunulan 245.406 adet teyit işleminin 244.891 (%99,79)'i yasaksız olarak, 455 (%0,19)'ı yasaklı olarak değerlendirilmiş ve ilgili idarelere bildirilmiştir. 60 adet teyit işlemi ise iptal edilmiştir. Teyit işlemlerinde iptal istemi, teyit talebinde bulunan idarelerin istekli hakkında verdiği bilgilerin eksik veya hatalı olmasından kaynaklanmaktadır.

**Tablo 3.4.** Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

| Yasaklılık Durumu | Teyit Sayısı   | %          |
|-------------------|----------------|------------|
| Yasaksız          | 244.891        | 99,79      |
| Yasaklı           | 455            | 0,19       |
| İptal Edilenler   | 60             | 0,02       |
| <b>Toplam</b>     | <b>245.406</b> | <b>100</b> |

### 3.3. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşunu belirtmek zorunda olduklarından tüm teyit işlemleri içerisinde istekli uyuşu hakkında analiz yapmak mümkün olmuştur. Tablo 3.5'de belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,41'ini yerli istekliler, %0,59'unu ise yabancı istekliler oluşturmaktadır.

**Tablo 3.5.** Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

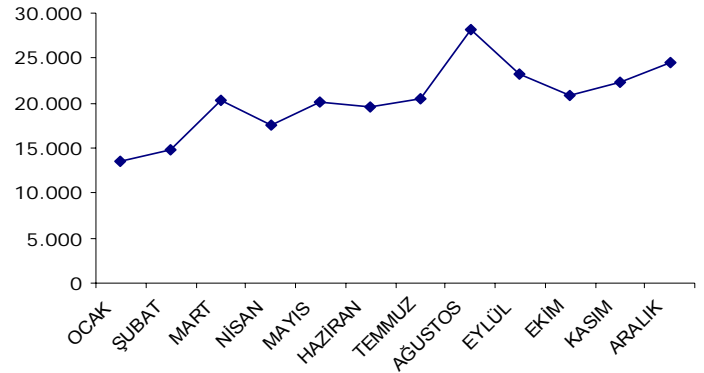
| Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu | Teyit Sayısı   | %          |
|-------------------------------|----------------|------------|
| 1-Yerli İstekliler            | 243.948        | 99,41      |
| 2-Yabancı İstekliler          | 1.458          | 0,59       |
| 2.1.AB                        | 781            | 0,32       |
| 2.2.ABD                       | 401            | 0,16       |
| 2.3.DİĞER                     | 276            | 0,11       |
| <b>TOPLAM</b>                 | <b>245.406</b> | <b>100</b> |

### 3.4. ALINAN TEYİTLERİN AYLIK BAZDA DAĞILIMI

Aylık bazda teyit sayıları incelendiğinde, En fazla ağustos ayında en az ise Ocak ayında teyit alındığı Tablo 3.6'da görülmektedir. Tablo 3.7'de, Teyit ve sözleşme tarihleri karşılaştırılmış, teyidi yapılan ve sözleşme bilgisi gelenler içinde, teyitten önce sözleşme imzalayanlar ile teyitten sonra sözleşme imzalayanların teyit-sözleşme arasındaki süreye göre dağılımı yer almıştır.

**Tablo 3.6.** Aylık Bazda Teyit Sayıları

| Aylar         | Teyit Sayısı   | %          |
|---------------|----------------|------------|
| Ocak          | 13.601         | 5,54       |
| Şubat         | 14.830         | 6,04       |
| Mart          | 20.273         | 8,26       |
| Nisan         | 17.513         | 7,14       |
| Mayıs         | 20.043         | 8,17       |
| Haziran       | 19.550         | 7,97       |
| Temmuz        | 20.431         | 8,33       |
| Ağustos       | 28.184         | 11,48      |
| Eylül         | 23.278         | 9,49       |
| Ekim          | 20.894         | 8,51       |
| Kasım         | 22.326         | 9,10       |
| Aralık        | 24.483         | 9,98       |
| <b>Toplam</b> | <b>245.406</b> | <b>100</b> |

**Tablo 3.7.** Teyit ve Sözleşme Tarihi Karşılaştırması

|   | Adet    | %    |
|---|---------|------|
| 1-Teyidi yapılan sözleşme bilgisi gelenlerin sayısı           | 15.1994 | 100  |
| 1.1.Teyitten önce sözleşme imzalayanlar                       | 28.639  | 18,9 |
| 1.2.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 1-5 gün fark olanlar   | 17.773  | 11,7 |
| 1.3.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 6-10 gün fark olanlar  | 19.040  | 12,5 |
| 1.4.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 11-15 gün fark olanlar | 19.352  | 12,7 |
| 1.5.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 16-20 gün fark olanlar | 15.893  | 10,5 |
| 1.6.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 21-30 gün fark olanlar | 31.905  | 21   |
| 1.7.Sözleşme ile teyit tarihi arasında 31 ve üstü gün olanlar | 19.392  | 12,7 |



4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ile yapım işlerine yönelik İhale İlanları, İhale Düzeltme İlanları, İhale İptal İlanları ve İhale Sonuç İlanları, ilgili Kanun gereğince 01.01.2004 tarihinden itibaren İlan Yönetim sistemi ile Kamu İhale Bülteninde yayınlanmaktadır.

Kamu İhale Bülteni, İlan Yönetim Sistemiyle hazırlanmaktadır. Bu sistem ile Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelere ilişkin ilanlar bilgi ve iletişim teknolojileri desteği ile web üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, kamu ihale uzmanları tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların basılı ve elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Kamu kaynaklarıyla karşılanan alımlara ilişkin, 01.01.2007–31.12.2007 tarihleri arasında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm verileri analiz edilmiştir.

Ayrıca, Kamu İhale Bülteni dışındaki araçlar kullanılarak gerçekleştirilen ilanlara ilişkin bilgilerde, Kamu Satınalma Platformu aracılığıyla idareler tarafından ihale kayıt numarası bazında kurum tarafından derlenmektedir. Böylece 01.01.2007-31.12.2007 tarihleri arasındaki tüm ihalelere ilişkin ilan istatistikleri üretilebilmektedir. Çalışmanın 2. Bölümünde gerçekleştirilen tüm ihalelere ait ihale ilan istatistikleri analiz edilmiş ve sonuçları aşağıda sunulmuştur.

#### 4.1. İHALE İLAN İSTATİSTİKLERİ

4734 sayılı Kanun ve İstisnalar kapsamında yapılan ihalelere yönelik izlenebilen ihale ilanlarına ait istatistikler bu bölümde verilmiştir.

İhale kontrol sistemi verilerine göre 2007 yılında İdareler tarafından 180.249 adet ihaleye ilişkin ilan şekli bilgisi girilmiştir. İlanı yayınlanan ihale sayısının toplamda aktif İKN sayısından fazla olmasının nedeni ise bazı idarelerin ihale ilanı yayımlandıktan sonra İKN numarasını iptal etmesinden kaynaklanmaktadır. Tablo 4.1’de ilanların yayımlandığı yere ve ihale türüne göre ihale ilan istatistikleri verilmiştir.

Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, ilanların %28,49’unu yerel gazetede yayınlanan ilanlar oluşturmakta, bunu %24,61 ile Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler izlemektedir. İlanların mal alımlarında, İlan tahtası, belediye yayın araçları ve kamu ihale bülteninde yayımlananların hizmet alımlarında yoğunlaştığı göze çarparken; yapım işi ihaleleri için ilanlarının kamu ihale bülteni & yerel gazetelerde ve sadece yerel gazetelerde yoğunlaştığı dikkat çekmektedir.

**Tablo 4.1. İhale İlanlarının Yayımlandığı Yere ve İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması**

| İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer      |              | İhale Türleri |        |        | Toplam  |
|---|--------------|---------------|--------|--------|---------|
|   |              | Mal           | Hizmet | Yapım  |         |
| Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler    | İlan Sayısı  | 21.836        | 12.092 | 10.439 | 44.367  |
|   | %            | 23,59         | 20,00  | 38,35  | 24,61   |
| Kamu İhale Bülteni                      | İlan Sayısı  | 3.080         | 3.672  | 451    | 7.203   |
|   | %            | 3,33          | 6,07   | 1,66   | 4,00    |
| Yerel Gazeteler                         | İlan Sayısı  | 22.492        | 16.829 | 12.027 | 51.348  |
|   | %            | 24,30         | 27,84  | 44,19  | 28,49   |
| İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları | İlan Sayısı  | 8.041         | 8.630  | 2.736  | 19.407  |
|   | %            | 8,69          | 14,28  | 10,05  | 10,77   |
| Diğer (İstisnalar vb)                   | İlan Sayısı  | 9.216         | 4.972  | 244    | 14.432  |
|   | %            | 9,96          | 8,22   | 0,90   | 8,01    |
| İlansız                                 | Davet Sayısı | 27.910        | 14.260 | 1.322  | 43.492  |
|   | %            | 30,15         | 23,59  | 4,86   | 24,13   |
| Toplam                                  | İlan Sayısı  | 92.575        | 60.455 | 27.219 | 180.249 |
|   | %            | 100           | 100    | 100    | 100     |

Tablo 4.2'de, ihale ilanlarının yayımlandıkları yere ve ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, açık ihale usulü ile yapılan ihalelerin ilanı için en çok tercih edilen ilan aracı %41,21 oranı ile yerel gazetelerdir. Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerin %42,42 sinde ilana çıkılmazken, ilana çıkılan ihaleler arasında en çok tercih edilen ilan aracı %21,96 ile Kamu İhale Bülteni olarak gerçekleşmiştir. Pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde % 84,02 oranı ile idareler tarafından ilana çıkılmaması tercih edilmiştir. İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarında ise ihalelerin %59,53 ünde ilana çıkılmamıştır.

**Tablo 4.2** İhale İlanlarının Yayımlandıkları Yere ve İhale Usullerine Göre Sınıflandırılması

| İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer      |              | İhale Usulleri |                  |          |         | Toplam  |
|---|--------------|----------------|------------------|----------|---------|---------|
|   |              | Açık ihale     | Belli istekliler | Pazarlık | İstisna |         |
| Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler    | İlan Sayısı  | 44.249         | 57               | 61       |         | 44.367  |
|   | %            | 37,10          | 1,92             | 0,22     |         | 24,61   |
| Kamu İhale Bülteni                      | İlan Sayısı  | 6.544          | 653              | 6        |         | 7.203   |
|   | %            | 5,49           | 21,96            | 0,02     |         | 4,00    |
| Yerel Gazeteler                         | İlan Sayısı  | 49.153         | 48               | 534      | 1.613   | 51.348  |
|   | %            | 41,21          | 1,61             | 1,92     | 5,36    | 28,49   |
| İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları | İlan Sayısı  | 17.561         | 61               | 1.506    | 279     | 19.407  |
|   | %            | 14,72          | 2,05             | 5,40     | 0,93    | 10,77   |
| Diğer(İstisnalar vb)                    | İlan Sayısı  | 896            | 893              | 2.347    | 10.296  | 14.432  |
|   | %            | 0,75           | 30,04            | 8,42     | 34,19   | 8,01    |
| İlansız                                 | Davet Sayısı | 878            | 1.261            | 23.426   | 17.927  | 43.492  |
|   | %            | 0,74           | 42,42            | 84,02    | 59,53   | 24,13   |
| Toplam                                  | İlan Sayısı  | 119.281        | 2.973            | 27.880   | 30.115  | 180.249 |
|   | %            | 100            | 100              | 100      | 100     | 100     |

#### 4.2 KAMU İHALE BÜLTENİ İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.3'te Kamu İhale Bülteninde yayınlanan ilanların yıllar itibariyle dağılımı verilmiştir. İlan sayılarının artan bir seyir izlediği gözlemlenmiştir. Tablo'da yer alan diğer ilanlar; düzeltme, iptal, sonuç ve kapsam dışı ilanları kapsamaktadır.

**Tablo 4.3.** Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İlan Sayılarının Yıllık Bazda Dağılımı

| İlan Türü     | 2005 Yılı | 2006 Yılı | 2007 Yılı |
|---------------|-----------|-----------|-----------|
| İhale İlanı   | 46.068    | 47.743    | 51.570    |
| Diğer İlanlar | 3.965     | 4.717     | 4.276     |
| Toplam        | 50.033    | 52.460    | 55.846    |

2007 yılında Kamu İhale Bülteninde yayınlanan ilan sayısı 55.846'dır. Bu ilanların %92'sini ihale ilanları, %4,18'ini düzeltme ilanları, % 1,86'sını iptal ilanları ve %1,44'ünü ise sonuç ilanları oluşturmaktadır.

**Tablo 4.4.** İlan Türüne Göre Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İlan Sayısı

| İlan Türü        | İlan sayısı   | %          |
|------------------|---------------|------------|
| İhale İlanı      | 51.570        | 92,34      |
| Düzeltilme İlanı | 2.337         | 4,18       |
| İptal İlanı      | 1.041         | 1,86       |
| Sonuç İlanı      | 806           | 1,44       |
| Kapsam Dışı      | 92            | 0,16       |
| <b>Toplam</b>    | <b>55.846</b> | <b>100</b> |

#### 4.2.1.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

Tablo 4.5'te, 2007 yılında kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak Kamu İhale Bülteninde yayınlanan 51.570 adet ihale ilanının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanların %48,31'i mal alımlarına ilişkin, %30,44'ü hizmet alımlarına ilişkin, %21,12'si ise yapım işlerine ilişkindir.

**Tablo 4.5** İhale İlanlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

| İhale Türleri            | İlan Sayısı   | %          |
|--------------------------|---------------|------------|
| Mal Alımı                | 24.916        | 48,31      |
| Hizmet Alımı             | 15.698        | 30,44      |
| Yapım İşİ                | 10.890        | 21,12      |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 66            | 0,13       |
| <b>Toplam</b>            | <b>51.570</b> | <b>100</b> |

#### 4.2.2.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale usulüne göre sayısal ve oransal dağılımı Tablo 4.6'da verilmiştir. Bu sonuçlara göre, ihale ilanlarının % 98,49'u açık ihale usulü ile % 1,38'i belli istekliler arasında gerçekleştirilen ihale usulü ile %0,13'ü ise pazarlık usulü ile yürütülen ihalelere ait ilanlardır. Böylece, Kamu İhale Bülteni içerisinde yer alan ilanlara ait ihalelerin tamamına yakın bölümünün açık İhale usulü ile gerçekleştiğini söylemek mümkündür.

**Tablo 4.6.** İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

| İhale Usulleri            | İlan Sayısı   | %          |
|---------------------------|---------------|------------|
| Açık İhale                | 50.793        | 98,49      |
| Belli İstekliler Arasında | 710           | 1,38       |
| Pazarlık                  | 67            | 0,13       |
| <b>Toplam</b>             | <b>51.570</b> | <b>100</b> |

#### 4.2.3 İlanların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Bu bölümde, 2007 yılında, kamu ihale bültenine ihale ilanı veren idareler sınıflandırılmıştır. Tablo 4.7'de kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlayan idarelerin ihale türüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre; mal alımı için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Yüksek Öğretim Kurumları, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı'dır. Hizmet alımı için en çok ihale ilanı veren idareler; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Kitler, Milli Eğitim Bakanlığı ve Başbakanlıktır. Yapım işleri için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Belediyeler, Kitler, İl Özel İdareleri, Ulaştırma Bakanlığı ve Milli Eğitim Bakanlığıdır.

**Tablo 4.7.** Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Türüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

| En Üst İdare                         | İhale Türleri |            |               |            |               |            |               |            |
|--------------------------------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|
|                                      | Mal           |            | Hizmet        |            | Yapım         |            | Toplam        |            |
|                                      | İlan Sayısı   | %          | İlan Sayısı   | %          | İlan Sayısı   | %          | İlan Sayısı   | %          |
| Belediyeler                          | 5.536         | 22,22      | 3.931         | 24,94      | 3.730         | 34,25      | 13.197        | 25,59      |
| Sağlık Bakanlığı                     | 8.695         | 34,90      | 3.972         | 25,20      | 485           | 4,45       | 13.152        | 25,50      |
| Yüksek Öğretim Kurumları             | 2.925         | 11,74      | 741           | 4,70       | 405           | 3,72       | 4.071         | 7,89       |
| Kitler                               | 776           | 3,11       | 1.316         | 8,35       | 1.917         | 17,60      | 4.009         | 7,77       |
| Milli Savunma Bakanlığı              | 2.629         | 10,55      | 595           | 3,77       | 226           | 2,08       | 3.450         | 6,69       |
| Milli Eğitim Bakanlığı               | 437           | 1,75       | 1.094         | 6,94       | 605           | 5,56       | 2.136         | 4,14       |
| İl Özel İdareleri                    | 640           | 2,57       | 219           | 1,39       | 1.072         | 9,84       | 1.931         | 3,74       |
| Ulaştırma Bakanlığı                  | 147           | 0,59       | 766           | 4,86       | 989           | 9,08       | 1.902         | 3,69       |
| İçişleri Bakanlığı                   | 1.451         | 5,82       | 222           | 1,41       | 97            | 0,89       | 1.770         | 3,43       |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | 477           | 1,91       | 594           | 3,77       | 383           | 3,52       | 1.454         | 2,82       |
| Başbakanlık                          | 181           | 0,73       | 790           | 5,01       | 53            | 0,49       | 1.024         | 1,99       |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | 63            | 0,25       | 372           | 2,36       | 478           | 4,39       | 913           | 1,77       |
| Özel Bütçeli Kurumlar                | 328           | 1,32       | 423           | 2,68       | 158           | 1,45       | 909           | 1,76       |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı         | 182           | 0,73       | 178           | 1,13       | 80            | 0,73       | 440           | 0,85       |
| Adalet Bakanlığı                     | 247           | 0,99       | 53            | 0,34       | 37            | 0,34       | 337           | 0,65       |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 49            | 0,20       | 206           | 1,31       | 20            | 0,18       | 275           | 0,53       |
| Maliye Bakanlığı                     | 32            | 0,13       | 41            | 0,26       | 56            | 0,51       | 129           | 0,25       |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | 15            | 0,06       | 63            | 0,40       | 44            | 0,40       | 122           | 0,24       |
| Mahalli İdare Birlikleri             | 50            | 0,20       | 40            | 0,25       | 19            | 0,17       | 109           | 0,21       |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | 16            | 0,06       | 54            | 0,34       | 2             | 0,02       | 72            | 0,14       |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı           | 8             | 0,03       | 35            | 0,22       | 10            | 0,09       | 53            | 0,10       |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı          | 7             | 0,03       | 30            | 0,19       | 6             | 0,06       | 43            | 0,08       |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi         | 17            | 0,07       | 6             | 0,04       | 11            | 0,10       | 34            | 0,07       |
| Dışişleri Bakanlığı                  | 1             | 0,00       | 9             | 0,06       | 3             | 0,03       | 13            | 0,03       |
| Sayıştay                             | 2             | 0,01       | 4             | 0,03       | 4             | 0,04       | 10            | 0,02       |
| Yargıtay                             | 1             | 0,00       | 4             | 0,03       |               |            | 5             | 0,01       |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | 1             | 0,00       | 3             | 0,02       |               |            | 4             | 0,01       |
| Danıştay                             | 2             | 0,01       | 2             | 0,01       |               |            | 4             | 0,01       |
| Cumhurbaşkanlığı                     | 1             | 0,00       | 1             | 0,01       |               |            | 2             | 0,00       |
| <b>Toplam</b>                        | <b>24.916</b> | <b>100</b> | <b>15.764</b> | <b>100</b> | <b>10.890</b> | <b>100</b> | <b>51.570</b> | <b>100</b> |

Tablo 4.8’de kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlatan idarelerin ihaleyi gerçekleştirecekleri ihale usulüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre; açık ihale usulü ile gerçekleştirilecek ihaleler için en çok ihale ilanı veren ilk üç idare sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları’dır.

**Tablo 4.8.** Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Usulüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

| En Üst İdare                         | İhale Usulleri |            |                           |            |             |            |               |            |
|--------------------------------------|----------------|------------|---------------------------|------------|-------------|------------|---------------|------------|
|                                      | Açık İhale     |            | Belli İstekliler Arasında |            | Pazarlık    |            | Toplam        |            |
|                                      | İlan Sayısı    | %          | İlan Sayısı               | %          | İlan Sayısı | %          | İlan Sayısı   | %          |
| Belediyeler                          | 12.772         | 25,15      | 403                       | 56,76      | 22          | 31,82      | 13.197        | 25,59      |
| Sağlık Bakanlığı                     | 13.100         | 25,79      | 50                        | 7,04       | 2           | 3,03       | 13.152        | 25,50      |
| Yüksek Öğretim Kurumları             | 4.050          | 7,97       | 20                        | 2,82       | 1           | 1,52       | 4.071         | 7,89       |
| Kitler                               | 3.958          | 7,79       | 36                        | 5,07       | 15          | 22,73      | 4.009         | 7,77       |
| Milli Savunma Bakanlığı              | 3.427          | 6,75       | 22                        | 3,10       | 1           | 1,52       | 3.450         | 6,69       |
| Milli Eğitim Bakanlığı               | 2.064          | 4,06       | 71                        | 10,00      | 1           | 1,52       | 2.136         | 4,14       |
| İl Özel İdareleri                    | 1.922          | 3,78       | 4                         | 0,56       | 5           | 7,58       | 1.931         | 3,74       |
| Ulaştırma Bakanlığı                  | 1.878          | 3,70       | 24                        | 3,38       |             |            | 1.902         | 3,69       |
| İçişleri Bakanlığı                   | 1.764          | 3,47       | 6                         | 0,85       |             |            | 1.770         | 3,43       |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | 1.417          | 2,79       | 35                        | 4,93       | 2           | 3,03       | 1.454         | 2,82       |
| Başbakanlık                          | 1.019          | 2,01       | 5                         | 0,70       |             |            | 1.024         | 1,99       |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | 910            | 1,79       |                           |            | 3           | 4,55       | 913           | 1,77       |
| Özel Bütçeli Kurumlar                | 897            | 1,77       | 6                         | 0,85       | 6           | 9,09       | 909           | 1,76       |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı         | 429            | 0,84       | 7                         | 0,99       | 4           | 6,06       | 440           | 0,85       |
| Adalet Bakanlığı                     | 335            | 0,66       | 1                         | 0,14       | 1           | 1,52       | 337           | 0,65       |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 274            | 0,54       | 1                         | 0,14       |             |            | 275           | 0,53       |
| Maliye Bakanlığı                     | 129            | 0,25       |                           |            |             |            | 129           | 0,25       |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | 111            | 0,22       | 9                         | 1,27       | 2           | 3,03       | 122           | 0,24       |
| Mahalli İdare Birlikleri             | 101            | 0,20       | 7                         | 0,99       | 1           | 1,52       | 109           | 0,21       |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | 70             | 0,14       | 2                         | 0,28       |             |            | 72            | 0,14       |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı           | 52             | 0,10       |                           |            | 1           | 1,52       | 53            | 0,10       |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı          | 43             | 0,08       |                           |            |             |            | 43            | 0,08       |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi         | 34             | 0,07       |                           |            |             |            | 34            | 0,07       |
| Dışişleri Bakanlığı                  | 13             | 0,03       |                           |            |             |            | 13            | 0,03       |
| Sayıştay                             | 9              | 0,02       | 1                         | 0,14       |             |            | 10            | 0,02       |
| Yargıtay                             | 5              | 0,01       |                           |            |             |            | 5             | 0,01       |
| Anayasa Mahkemesi Başkanlığı         | 4              | 0,01       |                           |            |             |            | 4             | 0,01       |
| Danıştay                             | 4              | 0,01       |                           |            |             |            | 4             | 0,01       |
| Cumhurbaşkanlığı                     | 2              | 0,00       |                           |            |             |            | 2             | 0,00       |
| <b>Toplam</b>                        | <b>50.793</b>  | <b>100</b> | <b>710</b>                | <b>100</b> | <b>67</b>   | <b>100</b> | <b>51.570</b> | <b>100</b> |

**4.3.YAKLAŞIK MALİYET ARALIKLARINA GÖRE İHALE İLANLARININ SINIFLANDIRILMASI**

Bu bölümde, önceden belirlenen yaklaşık maliyet aralıkları içinde yer alan ihaleler için kamu ihale bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale türüne ve ihale usulüne göre dağılımları incelenmiştir.

Yaklaşık maliyet aralıkları kurum tarafından her yılın başında TÜFE artışları dikkate alınarak belirlenir. 2007 yılı için belirlenen yaklaşık maliyet aralıklarına göre ihaleler aşağıdaki şekilde gruplandırılmıştır.

- a) Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ye kadar olan yapım işleri ihaleleri,
- b) Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ile 115.524 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ile 962.723 YTL arasında kalan yapım işleri ihaleleri,
- c) Yaklaşık maliyeti 115.524 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 962.723 YTL üzerinde ve eşik değer altında olan yapım işleri ihaleleri
- d) Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler.

Tablo 4.9'da yukarıda belirtilen ihale grupları içinde kalan ihaleler için verilen ilan sayıları yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, kamu ihale bülteninde yayımlanan ilanların %51,35'i 3. grupta yer alan ihalelere ilişkin ilanlardır. Bunu, %33,79 oranı ile 2. grupta yer alan ilanlar izlemektedir. 3. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %54,26'sı mal alımı için olurken, 2. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların % 42,30'u yapım işleri için hazırlanmıştır.

## 4.9. Yaklaşık Maliyet Aralığına Göre Belirlenen Gruplar İçinde Yer Alan İhaleler İçin Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Yaklaşık Maliyet Aralığı   | İhale Türleri | İhale Usulleri |            |                           |            |             |            |               |            |
|--|---------------|----------------|------------|---------------------------|------------|-------------|------------|---------------|------------|
|  |               | Açık İhale     |            | Belli İstekliler Arasında |            | Pazarlık    |            | Toplam        |            |
|  |               | İlan Sayısı    | %          | İlan Sayısı               | %          | İlan Sayısı | %          | İlan Sayısı   | %          |
| Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında ve 57.761 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ye kadar olan yapım işleri ihalesi           | Mal Alımı     | 165            | 36,26      |                           |            | 3           | 60         | 168           | 36,52      |
|  | Hizmet Alımı  | 75             | 16,48      |                           |            |             |            | 75            | 16,30      |
|  | Yapım İşleri  | 215            | 47,25      |                           |            | 2           | 40         | 217           | 47,17      |
|  | <b>Toplam</b> | <b>455</b>     | <b>100</b> |                           |            | <b>5</b>    | <b>100</b> | <b>460</b>    | <b>100</b> |
| Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ile 115.524 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ile 962.723 YTL arasında kalan yapım işleri ihalesi   | Mal Alımı     | 7.288          | 41,93      | 4                         | 16,67      | 6           | 33,33      | 7.298         | 41,88      |
|  | Hizmet Alımı  | 2.738          | 15,75      | 3                         | 12,50      | 5           | 27,78      | 2.746         | 15,76      |
|  | Yapım İşleri  | 7.355          | 42,31      | 8                         | 33,33      | 7           | 38,89      | 7.370         | 42,30      |
|  | Danışmanlık   | 2              | 0,01       | 9                         | 37,50      |             |            | 11            | 0,06       |
|  | <b>Toplam</b> | <b>17.383</b>  | <b>100</b> | <b>24</b>                 | <b>100</b> | <b>18</b>   | <b>100</b> | <b>17.425</b> | <b>100</b> |
| 115.524 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 962.723 YTL üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işleri ihalesi     | Mal Alımı     | 14.351         | 54,34      | 6                         | 18,18      | 13          | 34,21      | 14.370        | 54,26      |
|  | Hizmet Alımı  | 9.231          | 34,95      | 7                         | 21,21      | 11          | 28,95      | 9.249         | 34,93      |
|  | Yapım İşleri  | 2.828          | 10,71      | 10                        | 30,30      | 14          | 36,84      | 2.852         | 10,77      |
|  | Danışmanlık   | 1              | 0,00       | 10                        | 30,30      |             |            | 11            | 0,04       |
|  | <b>Toplam</b> | <b>26.411</b>  | <b>100</b> | <b>33</b>                 | <b>100</b> | <b>38</b>   | <b>100</b> | <b>26.482</b> | <b>100</b> |
| Yaklaşık Maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler  | Mal Alımı     | 2.769          | 42,31      | 310                       | 47,47      | 1           | 16,67      | 3.080         | 42,76      |
|  | Hizmet Alımı  | 3.539          | 54,08      | 84                        | 12,86      | 4           | 66,67      | 3.627         | 50,35      |
|  | Yapım İşleri  | 236            | 3,61       | 214                       | 32,77      | 1           | 16,67      | 451           | 6,26       |
|  | Danışmanlık   |                |            | 45                        | 6,89       |             |            | 45            | 0,62       |
|  | <b>Toplam</b> | <b>6.544</b>   | <b>100</b> | <b>653</b>                | <b>100</b> | <b>6</b>    | <b>100</b> | <b>7.203</b>  | <b>100</b> |
| 1.Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında ve 57.761 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ye kadar olan yapım işleri ihalesi         |               | 455            | 0,90       |                           |            | 5           | 7,46       | 460           | 0,89       |
| 2.Yaklaşık maliyeti 57.761 YTL ile 115.524 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 115.524 YTL ile 962.723 YTL arasında kalan yapım işleri ihalesi |               | 17.383         | 34,22      | 24                        | 3,38       | 18          | 26,87      | 17.425        | 33,79      |
| 3.115.524 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 962.723 YTL üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işleri ihalesi   |               | 26.411         | 52,00      | 33                        | 4,65       | 38          | 56,72      | 26.482        | 51,35      |
| 4.Yaklaşık Maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler  |               | 6.544          | 12,88      | 653                       | 91,97      | 6           | 8,96       | 7.203         | 13,97      |
| <b>Genel Toplam</b>  |               | <b>50.793</b>  | <b>100</b> | <b>710</b>                | <b>100</b> | <b>67</b>   | <b>100</b> | <b>51.570</b> | <b>100</b> |

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı kanunun 53-b maddesi uyarınca, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen süre içerisinde idarelerce yapılan işlemlerde kanunun ilgili hükümlerine uygun olmadığı gerekçesi ile Kuruma ulaşan yazılı şikayet başvurularını incelemek ve sonuçlandırmak ile görevlendirilmiştir. Kurum uyuşmazlık kararları dışında, kurumun idari işleyişine yönelik olarak yönetsel kararlar almak; yönetmelik, tebliğ, v.b düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler ile kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri üzerine düzenleyici kararlar almak ile yükümlüdür.

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler ile şikayet istatistikleri yer almaktadır.

### 5.1. KURUL KARARLARI

Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Ancak zaman zaman Kurul tarafından uyuşmazlık kararlarına ilişkin düzeltme kararları da verilebilmektedir. Tablo 5.1'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2007 yılında Kamu İhale Kurulu 7.228 adet karar almıştır. Bunun 6.975 adedi (%96,49) inceleme kararı, 171 adedi (%2,387) düzenleyici karar, 70 adedi (%0,97) yönetsel kararlar ve 12 adedi düzeltme kararlarıdır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları ve iddialar üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

**Tablo 5.1.** Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

| Karar Türleri        | Karar Sayısı | Toplam Karar İçindeki Yüzde(%) |
|----------------------|--------------|--------------------------------|
| İnceleme Kararları   | 6.975        | 96,49                          |
| Düzenleyici Kararlar | 171          | 2,38                           |
| Yönetsel Kararlar    | 70           | 0,97                           |
| Düzeltilme Kararları | 12           | 0,16                           |
| Toplam               | 7.228        | 100                            |

#### 5.1.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları, ara kararlar ve yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 3 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 5.2'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında alınan 6.975 adet inceleme kararının 4.266 adedini (%61,16) uyuşmazlık kararları, 2.565 adedini (%36,77) ara kararlar ve 144 adedini (%2,06) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir. Uyuşmazlık kararları ile ara kararlar hizmet alımı ihalelerinde yoğunlaşırken, yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

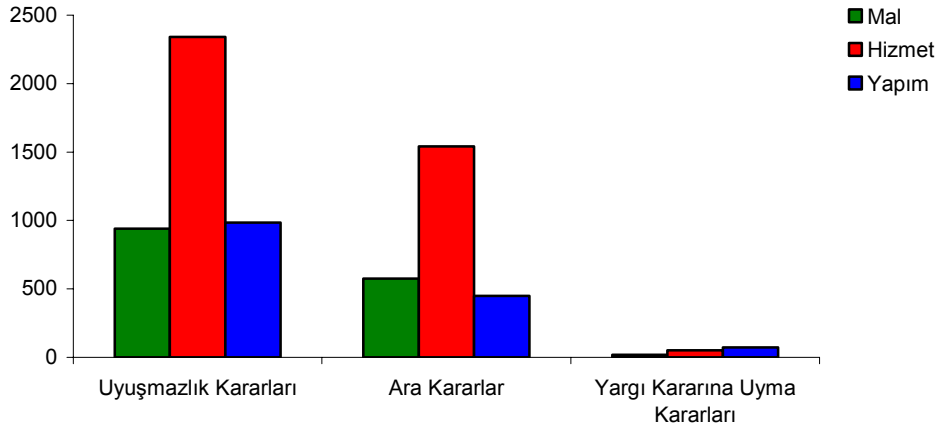
**Tablo 5.2.** İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri                 | Mal Alımı    |            | Hizmet Alımı |            | Yapım İşleri |            | Toplam       |            |
|-------------------------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
|                               | Karar Sayısı | %          | Karar Sayısı | %          | Karar Sayısı | %          | Karar Sayısı | %          |
| Uyuşmazlık Kararları          | 941          | 61,34      | 2.341        | 59,52      | 984          | 65,34      | 4.266        | 61,16      |
| Ara Kararlar                  | 575          | 37,48      | 1.540        | 39,16      | 450          | 29,88      | 2.565        | 36,77      |
| Yargı Kararına Uyma Kararları | 18           | 1,17       | 52           | 1,32       | 72           | 4,78       | 144          | 2,06       |
| <b>Toplam</b>                 | <b>1.534</b> | <b>100</b> | <b>3.933</b> | <b>100</b> | <b>1.506</b> | <b>100</b> | <b>6.975</b> | <b>100</b> |

\*: İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi ve Başkan Yardımcılığına ilişkin 1'er adet yargı kararına uyma kararı tabloya eklenmiştir.



## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ



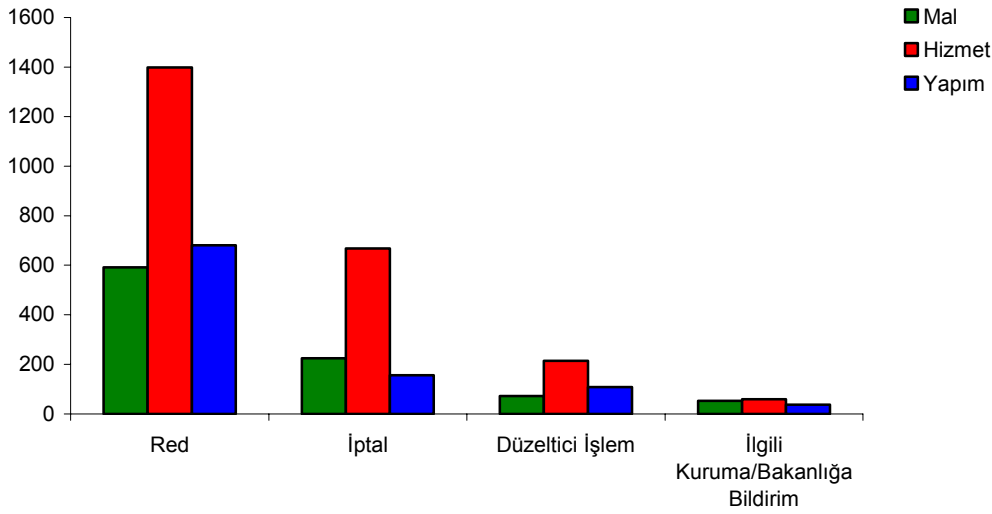
### 5.1.1.1. Uyuşmazlık Kararları

Tablo 5.3'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 4.266 adet itirazın şikayet veya iddia başvurusu üzerine alınan uyuşmazlık kararlarının %54,88'i hizmet alımlarına, %22,06'sı mal alımlarına, %23,07'si ise yapım işlerine ilişkindir. 4.266 adet başvurunun %62,59'u red yönünde karar alınarak, %24,57'si ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %9,26'sı ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %3,54'ü ise ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararı alınarak sonuçlanmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvuruların %62,81'i red kararı ile sonuçlanırken, hizmet alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvurularının %59,72'si, yapım işleri ihalelerine ilişkin şikayet başvurularının %69,21'i red kararı ile sonuçlanmaktadır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, mal alımı ihalelerinin %23,91'i, hizmet alımı ihalelerinin %28,49'u ve yapım işi ihalelerinin %15,85'i iptal edilmiştir. Yapım işi ihalelerinde başvurunun reddedilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşirken, hizmet alımlarında ise ihalenin iptal edilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir.

**Tablo 5.3.** İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri                    | İhale Türleri |        |       | Toplam |
|----------------------------------|---------------|--------|-------|--------|
|                                  | Mal           | Hizmet | Yapım |        |
| Red                              | 591           | 1.398  | 681   | 2.670  |
| Karar Türleri İçindeki Yüzde     | 22,13         | 52,36  | 25,51 | 100    |
| İhale Türleri İçindeki Yüzde     | 62,81         | 59,72  | 69,21 | 62,59  |
| İptal                            | 225           | 667    | 156   | 1.048  |
| Karar Türleri İçindeki Yüzde     | 21,47         | 63,65  | 14,89 | 100    |
| İhale Türleri İçindeki Yüzde     | 23,91         | 28,49  | 15,85 | 24,57  |
| Düzeltilici İşlem                | 72            | 214    | 109   | 395    |
| Karar Türleri İçindeki Yüzde     | 18,23         | 54,18  | 27,59 | 100    |
| İhale Türleri İçindeki Yüzde     | 7,65          | 9,14   | 11,08 | 9,26   |
| İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim | 53            | 60     | 38    | 151    |
| Karar Türleri İçindeki Yüzde     | 35,10         | 39,74  | 25,17 | 100    |
| İhale Türleri İçindeki Yüzde     | 5,63          | 2,56   | 3,86  | 3,54   |
| Toplam                           | 941           | 2.341  | 984   | 4.266  |
| Karar Türleri İçindeki Yüzde     | 22,06         | 54,88  | 23,07 | 100    |
| İhale Türleri İçindeki Yüzde     | 100           | 100    | 100   | 100    |

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ



Şikayet veya iddia başvurularına ilişkin olarak Kurul tarafından alınan ve Tablo 5.3'de verilen kararlar, karar türlerine göre detaylandırılarak Tablo 5.4'de ortaya konmuştur. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından red kararı verilen başvuruların 765'inin usul yönünden, 1.905'inin ise esas yönünden reddedildiği görülmektedir. Toplam 33 başvuru için ise iptal veya düzeltici işlemle birlikte konunun incelenmek ve/veya soruşturulmak üzere ilgili Bakanlık/Kurum'a bildirilmesine karar verilmiştir.

**Tablo 5.4.** İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri  | İhale Türleri |       |        |       |       |       | Toplam |       |
|--|---------------|-------|--------|-------|-------|-------|--------|-------|
|  | Mal           |       | Hizmet |       | Yapım |       |        |       |
|  | Adet          | %     | Adet   | %     | Adet  | %     | Adet   | %     |
| <b>Red Kararları</b>                                       | 591           | 62,81 | 1.398  | 59,72 | 681   | 69,21 | 2.670  | 62,59 |
| 1. İtirazen Şikayet/İddia Başvurusunun Uygun Bulunmadığına | 401           | 42,61 | 944    | 40,32 | 560   | 56,91 | 1.905  | 44,66 |
| 2. Usul Red  | 190           | 20,19 | 454    | 19,39 | 121   | 12,30 | 765    | 17,93 |
| Görev Red  | 43            | 4,57  | 65     | 2,78  | 35    | 3,56  | 143    | 3,35  |
| Süre Red   | 50            | 5,31  | 71     | 3,03  | 23    | 2,34  | 144    | 3,38  |
| Şekil Red  | 43            | 4,57  | 76     | 3,25  | 13    | 1,32  | 132    | 3,09  |
| Ehliyet Red  | 4             | 0,43  | 9      | 0,38  | 1     | 0,10  | 14     | 0,33  |
| Karar Verilmesine Yer Olmadığı                             | 50            | 5,31  | 233    | 9,95  | 49    | 4,98  | 332    | 7,78  |
| <b>İptal Kararları</b>                                     | 225           | 23,91 | 667    | 28,49 | 156   | 15,85 | 1.048  | 24,57 |
| İptal  | 220           | 23,38 | 656    | 28,02 | 145   | 14,74 | 1.021  | 23,93 |
| İptal ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim                  | 5             | 0,53  | 11     | 0,47  | 11    | 1,12  | 27     | 0,63  |
| <b>Düzeltilici İşlem Kararları</b>                         | 72            | 7,65  | 214    | 9,14  | 109   | 11,08 | 395    | 9,26  |
| Düzeltilici İşlem  | 72            | 7,65  | 211    | 9,01  | 106   | 10,77 | 389    | 9,12  |
| Düzeltilici İşlem ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim      |               | 0     | 3      | 0,13  | 3     | 0,30  | 6      | 0,14  |
| <b>Bildirim Kararları</b>                                  | 53            | 5,63  | 60     | 2,56  | 38    | 3,86  | 151    | 3,54  |
| İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim                           | 53            | 5,63  | 60     | 2,56  | 38    | 3,86  | 151    | 3,54  |
| <b>Toplam</b>  | 941           | 100   | 2.341  | 100   | 984   | 100   | 4.266  | 100   |

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

### Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.5'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, ihaleye ilişkin yapılan itirazın şikayet veya iddia başvuruları için Kurul Tarafından verilen kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

**Tablo 5.5.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvulara Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

| En Üst İdare                         | İhale Türleri | Karar Türleri |       |       |       |                   |       |          |       | Toplam |       |
|--------------------------------------|---------------|---------------|-------|-------|-------|-------------------|-------|----------|-------|--------|-------|
|                                      |               | Red           |       | İptal |       | Düzeltilici İşlem |       | Bildirim |       |        |       |
|                                      |               | Adet          | %     | Adet  | %     | Adet              | %     | Adet     | %     | Adet   | %     |
| Adalet Bakanlığı                     | Mal           | 5             | 45,45 | 2     | 50    |                   |       | 1        | 100   | 8      | 47,06 |
|                                      | Hizmet        | 5             | 45,45 | 1     | 25    |                   |       |          |       | 6      | 35,29 |
|                                      | Yapım         | 1             | 9,09  | 1     | 25    | 1                 | 100   |          |       | 3      | 17,65 |
|                                      | Toplam        | 11            | 100   | 4     | 100   | 1                 | 100   | 1        | 100   | 17     | 100   |
| Başbakanlık                          | Mal           | 7             | 6,31  |       |       | 1                 | 7,69  | 4        | 66,67 | 12     | 7,69  |
|                                      | Hizmet        | 59            | 53,15 | 26    | 100   | 9                 | 69,23 | 2        | 33,33 | 96     | 61,54 |
|                                      | Yapım         | 45            | 40,54 |       |       | 3                 | 23,08 |          |       | 48     | 30,77 |
|                                      | Toplam        | 111           | 100   | 26    | 100   | 13                | 100   | 6        | 100   | 156    | 100   |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | Mal           | 4             | 4,04  | 2     | 6,25  |                   |       |          |       | 6      | 3,70  |
|                                      | Hizmet        | 32            | 32,32 | 19    | 59,38 | 8                 | 34,78 |          |       | 59     | 36,42 |
|                                      | Yapım         | 63            | 63,64 | 11    | 34,38 | 15                | 65,22 | 8        | 100   | 97     | 59,88 |
|                                      | Toplam        | 99            | 100   | 32    | 100   | 23                | 100   | 8        | 100   | 162    | 100   |
| Belediyeler                          | Mal           | 60            | 12,12 | 18    | 8,57  | 5                 | 9,43  | 10       | 23,81 | 93     | 11,63 |
|                                      | Hizmet        | 268           | 54,14 | 138   | 65,71 | 24                | 45,28 | 16       | 38,10 | 447    | 55,75 |
|                                      | Yapım         | 167           | 33,74 | 54    | 25,71 | 24                | 45,28 | 16       | 38,10 | 261    | 32,63 |
|                                      | Toplam        | 495           | 100   | 210   | 100   | 53                | 100   | 42       | 100   | 801    | 100   |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | Mal           |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                                      | Hizmet        | 12            | 92,31 | 1     | 50    | 3                 | 100   | 1        | 50    | 17     | 85    |
|                                      | Yapım         | 1             | 7,69  | 1     | 50    |                   |       | 1        | 50    | 3      | 15    |
|                                      | Toplam        | 13            | 100   | 2     | 100   | 3                 | 100   | 2        | 100   | 20     | 100   |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | Mal           | 7             | 12,73 | 2     | 13,33 | 1                 | 9,09  |          |       | 10     | 12,05 |
|                                      | Hizmet        | 23            | 41,82 | 9     | 60    | 4                 | 36,36 | 2        | 100   | 38     | 45,78 |
|                                      | Yapım         | 25            | 45,45 | 4     | 26,67 | 6                 | 54,55 |          |       | 35     | 42,17 |
|                                      | Toplam        | 55            | 100   | 15    | 100   | 11                | 100   | 2        | 100   | 83     | 100   |
| Danıştay                             | Mal           |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                                      | Hizmet        |               |       | 1     | 100   |                   |       |          |       | 1      | 100   |
|                                      | Yapım         |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                                      | Toplam        |               |       | 1     | 100   |                   |       |          |       | 1      | 100   |
| Dışişleri Bakanlığı                  | Mal           |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                                      | Hizmet        | 2             | 100   |       |       |                   |       |          |       | 2      | 100   |
|                                      | Yapım         |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                                      | Toplam        | 2             | 100   |       |       |                   |       |          |       | 2      | 100   |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar  | Mal           |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                                      | Hizmet        | 5             | 83,33 | 3     | 100   |                   |       |          |       | 8      | 88,89 |
|                                      | Yapım         | 1             | 16,67 |       |       |                   |       |          |       | 1      | 11,11 |
|                                      | Toplam        | 6             | 100   | 3     | 100   |                   |       |          |       | 9      | 100   |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | Mal           | 2             | 2,17  |       |       |                   |       |          |       | 2      | 1,72  |
|                                      | Hizmet        | 24            | 26,09 | 7     | 70    | 3                 | 27,27 | 3        | 100   | 37     | 31,90 |
|                                      | Yapım         | 66            | 71,74 | 3     | 30    | 8                 | 72,73 |          |       | 77     | 66,38 |
|                                      | Toplam        | 92            | 100   | 10    | 100   | 11                | 100   | 3        | 100   | 116    | 100   |

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.5.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurularda Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

| En Üst İdare               | İhale Türleri | Karar Türleri |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|----------------------------|---------------|---------------|-------|-------|-------|-------------------|-------|----------|-------|--------|-------|
|                            |               | Red           |       | İptal |       | Düzeltilici İşlem |       | Bildirim |       | Toplam |       |
|                            |               | Adet          | %     | Adet  | %     | Adet              | %     | Adet     | %     | Adet   | %     |
| İçişleri Bakanlığı         | Mal           | 14            | 43,75 | 1     | 25    |                   |       |          |       | 15     | 40,54 |
|                            | Hizmet        | 8             | 25    | 2     | 50    | 1                 | 100   |          |       | 11     | 29,73 |
|                            | Yapım         | 10            | 31,25 | 1     | 25    |                   |       |          |       | 11     | 29,73 |
|                            | Toplam        | 32            | 100   | 4     | 100   | 1                 | 100   |          |       | 37     | 100   |
| İl Özel İdareleri          | Mal           | 14            | 12,50 | 4     | 14,29 | 3                 | 13,64 |          |       | 21     | 12,57 |
|                            | Hizmet        | 15            | 13,39 | 7     | 25    | 5                 | 22,73 | 1        | 20    | 28     | 16,77 |
|                            | Yapım         | 83            | 74,11 | 17    | 60,71 | 14                | 63,64 | 4        | 80    | 118    | 70,66 |
|                            | Toplam        | 112           | 100   | 28    | 100   | 22                | 100   | 5        | 100   | 167    | 100   |
| Kıtler                     | Mal           | 33            | 14,04 | 7     | 9,72  | 3                 | 9,09  | 2        | 40    | 45     | 13,04 |
|                            | Hizmet        | 143           | 60,85 | 53    | 73,61 | 19                | 57,58 | 2        | 40    | 217    | 62,90 |
|                            | Yapım         | 59            | 25,11 | 12    | 16,67 | 11                | 33,33 | 1        | 20    | 83     | 24,06 |
|                            | Toplam        | 235           | 100   | 72    | 100   | 33                | 100   | 5        | 100   | 345    | 100   |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | Mal           |               |       | 2     | 22,22 |                   |       | 1        | 50    | 3      | 12,50 |
|                            | Hizmet        | 7             | 58,33 | 6     | 66,67 | 1                 | 100   | 1        | 50    | 15     | 62,50 |
|                            | Yapım         | 5             | 41,67 | 1     | 11,11 |                   |       |          |       | 6      | 25    |
|                            | Toplam        | 12            | 100   | 9     | 100   | 1                 | 100   | 2        | 100   | 24     | 100   |
| Mahalli İdare Birlikleri   | Mal           | 2             | 66,67 | 1     | 100   |                   |       |          |       | 3      | 75    |
|                            | Hizmet        | 1             | 33,33 |       |       |                   |       |          |       | 1      | 25    |
|                            | Yapım         |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                            | Toplam        | 3             | 100   | 1     | 100   |                   |       |          |       | 4      | 100   |
| Maliye Bakanlığı           | Mal           |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                            | Hizmet        | 3             | 37,50 |       |       |                   |       |          |       | 3      | 33,33 |
|                            | Yapım         | 5             | 62,50 | 1     | 100   |                   |       |          |       | 6      | 66,67 |
|                            | Toplam        | 8             | 100   | 1     | 100   |                   |       |          |       | 9      | 100   |
| Milli Eğitim Bakanlığı     | Mal           | 13            | 9,49  | 8     | 8,60  | 1                 | 5,88  | 1        | 7,69  | 23     | 8,85  |
|                            | Hizmet        | 78            | 56,93 | 69    | 74,19 | 8                 | 47,06 | 5        | 38,46 | 160    | 61,54 |
|                            | Yapım         | 46            | 33,58 | 16    | 17,20 | 8                 | 47,06 | 7        | 53,85 | 77     | 29,62 |
|                            | Toplam        | 137           | 100   | 93    | 100   | 17                | 100   | 13       | 100   | 260    | 100   |
| Milli Savunma Bakanlığı    | Mal           | 28            | 48,28 | 6     | 54,55 | 3                 | 50    |          |       | 37     | 49,33 |
|                            | Hizmet        | 22            | 37,93 | 3     | 27,27 | 1                 | 16,67 |          |       | 26     | 34,67 |
|                            | Yapım         | 8             | 13,79 | 2     | 18,18 | 2                 | 33,33 |          |       | 12     | 16    |
|                            | Toplam        | 58            | 100   | 11    | 100   | 6                 | 100   |          |       | 75     | 100   |
| Özel Bütçeli Kurumlar      | Mal           | 6             | 11,54 |       |       | 1                 | 20    |          |       | 7      | 9,33  |
|                            | Hizmet        | 29            | 55,77 | 15    | 83,33 | 3                 | 60    |          |       | 47     | 62,67 |
|                            | Yapım         | 17            | 32,69 | 3     | 16,67 | 1                 | 20    |          |       | 21     | 28    |
|                            | Toplam        | 52            | 100   | 18    | 100   | 5                 | 100   |          |       | 75     | 100   |
| Sağlık Bakanlığı           | Mal           | 307           | 35,82 | 143   | 35,75 | 46                | 32,17 | 34       | 64,15 | 530    | 36,48 |
|                            | Hizmet        | 524           | 61,14 | 244   | 61    | 91                | 63,64 | 18       | 33,96 | 878    | 60,36 |
|                            | Yapım         | 26            | 3,03  | 13    | 3,25  | 6                 | 4,20  | 1        | 1,89  | 46     | 3,17  |
|                            | Toplam        | 857           | 100   | 400   | 100   | 143               | 100   | 53       | 100   | 1.454  | 100   |

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.5.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

| En Üst İdare                 | İhale Türleri | Karar Türleri |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|------------------------------|---------------|---------------|-------|-------|-------|-------------------|-------|----------|-------|--------|-------|
|                              |               | Red           |       | İptal |       | Düzeltilici İşlem |       | Bildirim |       | Toplam |       |
|                              |               | Adet          | %     | Adet  | %     | Adet              | %     | Adet     | %     | Adet   | %     |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı  | Mal           |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                              | Hizmet        | 1             | 100   | 1     | 100   |                   |       |          |       | 2      | 100   |
|                              | Yapım         |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                              | Toplam        | 1             | 100   | 1     | 100   |                   |       |          |       | 2      | 100   |
| Sayıştay                     | Mal           |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                              | Hizmet        | 1             | 100   |       |       |                   |       |          |       | 1      | 100   |
|                              | Yapım         |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                              | Toplam        | 1             | 100   |       |       |                   |       |          |       | 1      | 100   |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | Mal           | 5             | 26,32 | 1     | 33,33 |                   |       |          |       | 6      | 24    |
|                              | Hizmet        | 11            | 57,89 | 1     | 33,33 | 2                 | 66,67 |          |       | 14     | 56    |
|                              | Yapım         | 3             | 15,79 | 1     | 33,33 | 1                 | 33,33 |          |       | 5      | 20    |
|                              | Toplam        | 19            | 100   | 3     | 100   | 3                 | 100   |          |       | 25     | 100   |
| TBMM                         | Mal           | 1             | 50    |       |       |                   |       |          |       | 1      | 33,33 |
|                              | Hizmet        | 1             | 50    |       |       | 1                 | 100   |          |       | 2      | 66,67 |
|                              | Yapım         |               |       |       |       |                   |       |          |       |        |       |
|                              | Toplam        | 2             | 100   |       |       | 1                 | 100   |          |       | 3      | 100   |
| Ulaştırma Bakanlığı          | Mal           | 8             | 24,24 | 1     | 12,50 |                   |       |          |       | 9      | 19,15 |
|                              | Hizmet        | 9             | 27,27 | 3     | 37,50 | 3                 | 60    | 1        | 100   | 16     | 34,04 |
|                              | Yapım         | 16            | 48,48 | 4     | 50    | 2                 | 40    |          |       | 22     | 46,81 |
|                              | Toplam        | 33            | 100   | 8     | 100   | 5                 | 100   | 1        | 100   | 47     | 100   |
| Yüksek Öğretim Kurumları     | Mal           | 74            | 33,48 | 27    | 28,13 | 8                 | 18,60 |          |       | 109    | 29,62 |
|                              | Hizmet        | 114           | 51,58 | 58    | 60,42 | 28                | 65,12 | 8        | 100   | 208    | 56,52 |
|                              | Yapım         | 33            | 14,93 | 11    | 11,46 | 7                 | 16,28 |          |       | 51     | 13,86 |
|                              | Toplam        | 221           | 100   | 96    | 100   | 43                | 100   | 8        | 100   | 368    | 100   |
| Toplam                       | Mal           | 591           | 22,13 | 225   | 21,47 | 72                | 18,23 | 53       | 35,10 | 941    | 22,07 |
|                              | Hizmet        | 1.398         | 52,36 | 667   | 63,65 | 214               | 54,18 | 60       | 39,74 | 2.341  | 54,85 |
|                              | Yapım         | 681           | 25,51 | 156   | 14,89 | 109               | 27,59 | 38       | 25,17 | 984    | 23,08 |
|                              | Toplam        | 2.670         | 100   | 1.048 | 100   | 395               | 100   | 151      | 100   | 4.266  | 100   |

### Uyuşmazlık Karar Sonuçlarının Toplam İhaleler İçindeki Dağılımı

İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi yolu ile Kuruma ulaşan başvuruların incelenmesi sonucu alınan kararların toplam ihaleler içindeki payları Tablo 5.6'da verilmiştir. Sonuçlara göre, 2007 yılında yapılan ihalelerin %0,59'u Kamu İhale Kurulu tarafından iptal edilirken %0,22'si hakkında düzeltici işlem uygulanması kararı alınmıştır. İptal kararı verilen ihaleler daha çok hizmet alımı ihalelerine, düzeltici işlem uygulanması kararı verilen ihaleler ise daha çok yapım işi ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.6.** Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Toplam İhaleler İçindeki Payı

| İhale Türü | İptal Edilen İhale Sayısı | Düzeltilici İşlem Uygulanan İhale Sayısı | Toplam İhale Sayısı | İptal Edilen İhalelerin Toplam İçindeki Payı | Düzeltilici İşlem Uygulanan İhalelerin Toplam İçindeki Payı |
|------------|---------------------------|--|---------------------|--|---|
| Mal        | 225                       | 72                                       | 92.257              | 0,24   | 0,08  |
| Hizmet     | 667                       | 214                                      | 59.560              | 1,12   | 0,36  |
| Yapım      | 156                       | 109                                      | 27.127              | 0,58   | 0,40  |
| Toplam     | 1.048                     | 395                                      | 178.944             | 0,59   | 0,22  |

### Uyuşmazlık Kararlarının Başvuruyu Yapana Göre Sınıflandırılması

Bu bölümde, itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarından oluşan uyuşmazlık kararları başvuruyu yapana ve ihale türüne göre sınıflandırılmış ve sonuçlar Tablo 5.7'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında, itirazın şikayet ya da iddiaların incelenmesi ile yolu ile başvuranların %81,79'unu tüzel kişiler oluştururken, %13,15'ini gerçek kişiler oluşturmaktadır. Uyuşmazlık kararlarının 30 adedini KİK başkanlığı bildirim sonucunda alınan kararlar oluşturmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında büyük oranda tüzel kişilerin şikayet ettiği görülürken, yapım işlerinde şikayetçilerin %37,09'unu gerçek kişiler oluşturmaktadır.

**Tablo 5.7.** Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Başvuruyu Yapana ve İhale Türüne Göre Sayısı ve Oransal Dağılımı

| Başvuruyu Yapanın Türü | Mal  |       | Hizmet |       | Yapım |       | Toplam |       |
|------------------------|------|-------|--------|-------|-------|-------|--------|-------|
|                        | Adet | Yüzde | Adet   | Yüzde | Adet  | Yüzde | Adet   | Yüzde |
| Tüzel Kişi             | 836  | 88,84 | 2.101  | 89,75 | 552   | 56,10 | 3.489  | 81,79 |
| Gerçek Kişi            | 52   | 5,53  | 144    | 6,15  | 365   | 37,09 | 561    | 13,15 |
| Kamu Kuruluşu          | 5    | 0,53  | 35     | 1,50  | 19    | 1,93  | 59     | 1,38  |
| İş Ortaklığı           | 4    | 0,43  | 30     | 1,28  | 16    | 1,63  | 50     | 1,17  |
| Başkanlık Bildirimi    | 6    | 0,64  | 10     | 0,43  | 14    | 1,42  | 30     | 0,70  |
| Diğer                  | 38   | 4,04  | 21     | 0,90  | 18    | 1,83  | 77     | 1,80  |
| Toplam                 | 941  | 100   | 2.341  | 100   | 984   | 100   | 4.266  | 100   |

### 5.1.1.2 Ara Kararlar

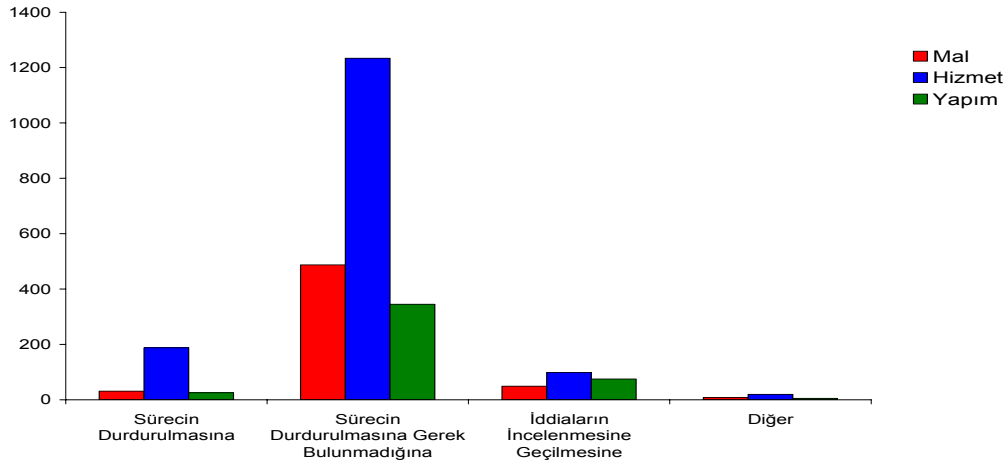
Ara kararlar, itirazın şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulmasına veya durdurulmamasına dair verilen kararlar ile bilgi, belge, v.b isteme sebebiyle itirazın şikayet başvurusunu sonuçlandırmaya yönelik kararlardan oluşmaktadır.

Tablo 5.8'de, ihale türüne göre kurul tarafından verilen ara kararların sayısı ve toplam ara kararlar içindeki payı yer almaktadır. Tablo'da 2007 yılında kurul tarafından 2.565 adet ara karar alındığı görülmektedir. 2.565 adet ara kararın 244 adedi sürecin durdurulması yönünde, 2.066 adedi ise süreç durdurulmasına gerek olmadığı yönünde ve 223 adedi iddiaların incelenmesine geçilmesi şeklindedir. Böylece, kurul tarafından verilen ara kararların büyük bir kısmını ihale sürecinin durdurulmasına gerek bulunmadığı yönündeki kararlar oluşturmaktadır. Kurul tarafından ara karar verilene kadar, ihale yapan idareler sözleşme öncesindeki tüm işlemleri tamamlamakta yalnızca sözleşme imzalanması işlemini gerçekleştirilmemektedirler.

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.8.** İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Verilen Ara Kararların Sayısı ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri                              | Mal        |            | Hizmet       |            | Yapım      |            | Toplam       |            |
|--|------------|------------|--------------|------------|------------|------------|--------------|------------|
|  | Adet       | Yüzde      | Adet         | Yüzde      | Adet       | Yüzde      | Adet         | Yüzde      |
| Sürecin Durdurulmasına                     | 31         | 5,39       | 188          | 12,21      | 25         | 5,56       | 244          | 9,51       |
| Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına | 487        | 84,70      | 1.234        | 80,13      | 345        | 76,67      | 2.066        | 80,55      |
| İddiaların İncelenmesine Geçilmesine       | 49         | 8,52       | 99           | 6,43       | 75         | 16,67      | 223          | 8,69       |
| Diğer                                      | 8          | 1,39       | 19           | 1,23       | 5          | 1,11       | 32           | 1,25       |
| <b>Toplam</b>                              | <b>575</b> | <b>100</b> | <b>1.540</b> | <b>100</b> | <b>450</b> | <b>100</b> | <b>2.565</b> | <b>100</b> |



### Ara Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.9'da, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, ihaleye ilişkin yapılan itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi başvuruları üzerine kurul tarafından alınan ara kararların sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından gerçekleştirilen ihalelere ilişkin olarak yapılan itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi başvuruları üzerine Kurul tarafından ara karar verildiği görülmektedir.

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.9.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı

| En Üst İdare                         | İhale Türleri | Karar Türleri          |       |  |       |                                      |       |       |       | Toplam |       |
|--------------------------------------|---------------|------------------------|-------|--|-------|--------------------------------------|-------|-------|-------|--------|-------|
|                                      |               | Sürecin Durdurulmasına |       | Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına |       | İddiaların İncelenmesine Geçilmesine |       | Diğer |       |        |       |
|                                      |               | Adet                   | Yüzde | Adet                                       | Yüzde | Adet                                 | Yüzde | Adet  | Yüzde | Adet   | Yüzde |
| Adalet Bakanlığı                     | Mal           | 1                      | 100   | 1  | 25    | 1                                    | 100   | 1     | 100   | 4      | 57,14 |
|                                      | Hizmet        |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Yapım         |                        |       | 3  | 75    |                                      |       |       |       | 3      | 42,86 |
|                                      | Toplam        | 1                      | 100   | 4  | 100   | 1                                    | 100   | 1     | 100   | 7      | 100   |
| Başbakanlık                          | Mal           |                        |       | 1  | 2,22  | 2                                    | 50    |       |       | 3      | 4,76  |
|                                      | Hizmet        | 12                     | 100   | 36   | 80    | 2                                    | 50    | 2     | 100   | 52     | 82,54 |
|                                      | Yapım         |                        |       | 8  | 17,78 |                                      |       |       |       | 8      | 12,70 |
|                                      | Toplam        | 12                     | 100   | 45   | 100   | 4                                    | 100   | 2     | 100   | 63     | 100   |
| Bayındırlık ve İskan Bakanlığı       | Mal           | 1                      | 20    | 3  | 4,35  |                                      |       |       |       | 4      | 4,88  |
|                                      | Hizmet        | 3                      | 60    | 30   | 43,48 | 1                                    | 12,50 |       |       | 34     | 41,46 |
|                                      | Yapım         | 1                      | 20    | 36   | 52,17 | 7                                    | 87,50 |       |       | 44     | 53,66 |
|                                      | Toplam        | 5                      | 100   | 69   | 100   | 8                                    | 100   |       |       | 82     | 100   |
| Belediyeler                          | Mal           | 1                      | 2,44  | 39   | 12,30 | 7                                    | 12,07 | 1     | 14,29 | 48     | 11,35 |
|                                      | Hizmet        | 27                     | 65,85 | 200  | 63,09 | 20                                   | 34,48 | 3     | 42,86 | 250    | 59,10 |
|                                      | Yapım         | 13                     | 31,71 | 78   | 24,61 | 31                                   | 53,45 | 3     | 42,86 | 125    | 29,55 |
|                                      | Toplam        | 41                     | 100   | 317  | 100   | 58                                   | 100   | 7     | 100   | 423    | 100   |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Hizmet        | 1                      | 100   | 14   | 93,33 | 2                                    | 100   |       |       | 17     | 94,44 |
|                                      | Yapım         |                        |       | 1  | 6,67  |                                      |       |       |       | 1      | 5,56  |
|                                      | Toplam        | 1                      | 100   | 15   | 100   | 2                                    | 100   |       |       | 18     | 100   |
| Çevre ve Orman Bakanlığı             | Mal           | 2                      | 18,18 | 2  | 7,69  |                                      |       |       |       | 4      | 9,09  |
|                                      | Hizmet        | 6                      | 54,55 | 16   | 61,54 | 3                                    | 50    | 1     | 100   | 26     | 59,09 |
|                                      | Yapım         | 3                      | 27,27 | 8  | 30,77 | 3                                    | 50    |       |       | 14     | 31,82 |
|                                      | Toplam        | 11                     | 100   | 26   | 100   | 6                                    | 100   | 1     | 100   | 44     | 100   |
| Danıştay                             | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Hizmet        |                        |       | 1  | 100   |                                      |       |       |       | 1      | 100   |
|                                      | Yapım         |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Toplam        |                        |       | 1  | 100   |                                      |       |       |       | 1      | 100   |
| Dışişleri Bakanlığı                  | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Hizmet        |                        |       | 2  | 100   |                                      |       |       |       | 2      | 100   |
|                                      | Yapım         |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Toplam        |                        |       | 2  | 100   |                                      |       |       |       | 2      | 100   |
| Düz. ve Den. Kurumlar                | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Hizmet        |                        |       | 2  | 100   | 1                                    | 100   |       |       | 3      | 100   |
|                                      | Yapım         |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Toplam        |                        |       | 2  | 100   | 1                                    | 100   |       |       | 3      | 100   |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı  | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                                      | Hizmet        | 1                      | 100   | 24   | 57,14 | 1                                    | 16,67 |       |       | 26     | 50,98 |
|                                      | Yapım         |                        |       | 18   | 42,86 | 5                                    | 83,33 | 2     | 100   | 25     | 49,02 |
|                                      | Toplam        | 1                      | 100   | 42   | 100   | 6                                    | 100   | 2     | 100   | 51     | 100   |
| İçişleri Bakanlığı                   | Mal           |                        |       | 10   | 43,48 |                                      |       | 1     | 100   | 11     | 36,67 |
|                                      | Hizmet        | 2                      | 100   | 7  | 30,43 | 3                                    | 75    |       |       | 12     | 40    |
|                                      | Yapım         |                        |       | 6  | 26,09 | 1                                    | 25    |       |       | 7      | 23,33 |
|                                      | Toplam        | 2                      | 100   | 23   | 100   | 4                                    | 100   | 1     | 100   | 30     | 100   |
| İl Özel İdareleri                    | Mal           | 2                      | 40    | 13   | 20,31 | 1                                    | 10    |       |       | 16     | 20,25 |
|                                      | Hizmet        | 2                      | 40    | 15   | 23,44 |                                      |       |       |       | 17     | 21,52 |
|                                      | Yapım         | 1                      | 20    | 36   | 56,25 | 9                                    | 90    |       |       | 46     | 58,23 |
|                                      | Toplam        | 5                      | 100   | 64   | 100   | 10                                   | 100   |       |       | 79     | 100   |



## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.9.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı (Devamı)

| En Üst İdare                 | İhale Türleri | Karar Türleri          |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|------------------------------|---------------|------------------------|-------|--|-------|--------------------------------------|-------|-------|-------|--------|-------|
|                              |               | Sürecin Durdurulmasına |       | Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına |       | İddiaların İncelenmesine Geçilmesine |       | Diğer |       | Toplam |       |
|                              |               | Adet                   | Yüzde | Adet                                       | Yüzde | Adet                                 | Yüzde | Adet  | Yüzde | Adet   | Yüzde |
| Kıtler                       | Mal           | 1                      | 5,88  | 14   | 7,95  | 2                                    | 15,38 | 2     | 40    | 19     | 9     |
|                              | Hizmet        | 12                     | 70,59 | 125  | 71,02 | 6                                    | 46,15 | 3     | 60    | 146    | 69,19 |
|                              | Yapım         | 4                      | 23,53 | 37   | 21,02 | 5                                    | 38,46 |       |       | 46     | 21,80 |
|                              | Toplam        | 17                     | 100   | 176  | 100   | 13                                   | 100   | 5     | 100   | 211    | 100   |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı   | Mal           |                        |       |  |       | 1                                    | 100   |       |       | 1      | 7,14  |
|                              | Hizmet        | 1                      | 100   | 9  | 75    |                                      |       |       |       | 10     | 71,43 |
|                              | Yapım         |                        |       | 3  | 25    |                                      |       |       |       | 3      | 21,43 |
|                              | Toplam        | 1                      | 100   | 12   | 100   | 1                                    | 100   |       |       | 14     | 100   |
| Mahalli İdare Birlikleri     | Mal           |                        |       | 1  | 50    |                                      |       |       |       | 1      | 33,33 |
|                              | Hizmet        |                        |       | 1  | 50    | 1                                    | 100   |       |       | 2      | 66,67 |
|                              | Yapım         |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                              | Toplam        |                        |       | 2  | 100   | 1                                    | 100   |       |       | 3      | 100   |
| Maliye Bakanlığı             | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                              | Hizmet        |                        |       | 2  | 50    |                                      |       |       |       | 2      | 40    |
|                              | Yapım         |                        |       | 2  | 50    | 1                                    | 100   |       |       | 3      | 60    |
|                              | Toplam        |                        |       | 4  | 100   | 1                                    | 100   |       |       | 5      | 100   |
| Milli Eğitim Bakanlığı       | Mal           |                        |       | 11   | 13,41 | 1                                    | 4     |       |       | 12     | 8,63  |
|                              | Hizmet        | 30                     | 93,75 | 37   | 45,12 | 19                                   | 76    |       |       | 86     | 61,87 |
|                              | Yapım         | 2                      | 6,25  | 34   | 41,46 | 5                                    | 20    |       |       | 41     | 29,50 |
|                              | Toplam        | 32                     | 100   | 82   | 100   | 25                                   | 100   |       |       | 139    | 100   |
| Milli Savunma Bakanlığı      | Mal           |                        |       | 21   | 50    | 1                                    | 100   |       |       | 22     | 48,89 |
|                              | Hizmet        | 2                      | 100   | 12   | 28,57 |                                      |       |       |       | 14     | 31,11 |
|                              | Yapım         |                        |       | 9  | 21,43 |                                      |       |       |       | 9      | 20    |
|                              | Toplam        | 2                      | 100   | 42   | 100   | 1                                    | 100   |       |       | 45     | 100   |
| Özel Bütçeli Kurumlar        | Mal           |                        |       | 1  | 2,94  |                                      |       |       |       | 1      | 2,38  |
|                              | Hizmet        | 7                      | 100   | 24   | 70,59 |                                      |       | 1     | 100   | 32     | 76,19 |
|                              | Yapım         |                        |       | 9  | 26,47 |                                      |       |       |       | 9      | 21,43 |
|                              | Toplam        | 7                      | 100   | 34   | 100   |                                      |       | 1     | 100   | 42     | 100   |
| Sağlık Bakanlığı             | Mal           | 22                     | 25,88 | 301  | 35,25 | 26                                   | 41,94 | 3     | 30    | 352    | 34,82 |
|                              | Hizmet        | 62                     | 72,94 | 530  | 62,06 | 34                                   | 54,84 | 7     | 70    | 633    | 62,61 |
|                              | Yapım         | 1                      | 1,18  | 23   | 2,69  | 2                                    | 3,23  |       |       | 26     | 2,57  |
|                              | Toplam        | 85                     | 100   | 854  | 100   | 62                                   | 100   | 10    | 100   | 1.011  | 100   |
| Sanayi ve Ticaret Bakanlığı  | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                              | Hizmet        |                        |       | 2  | 100   |                                      |       |       |       | 2      | 100   |
|                              | Yapım         |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | Mal           |                        |       | 1  | 11,11 | 1                                    | 100   |       |       | 2      | 20    |
|                              | Hizmet        |                        |       | 6  | 66,67 |                                      |       |       |       | 6      | 60    |
|                              | Yapım         |                        |       | 2  | 22,22 |                                      |       |       |       | 2      | 20    |
|                              | Toplam        |                        |       | 9  | 100   | 1                                    | 100   |       |       | 10     | 100   |
| TBMM                         | Mal           |                        |       | 1  | 33,33 |                                      |       |       |       | 1      | 33,33 |
|                              | Hizmet        |                        |       | 2  | 66,67 |                                      |       |       |       | 2      | 66,67 |
|                              | Yapım         |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                              | Toplam        |                        |       | 3  | 100   |                                      |       |       |       | 3      | 100   |

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.9.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı (Devamı)

| En Üst İdare             | İhale Türleri | Karar Türleri          |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|--------------------------|---------------|------------------------|-------|--|-------|--------------------------------------|-------|-------|-------|--------|-------|
|                          |               | Sürecin Durdurulmasına |       | Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına |       | İddiaların İncelenmesine Geçilmesine |       | Diğer |       | Toplam |       |
|                          |               | Adet                   | Yüzde | Adet                                       | Yüzde | Adet                                 | Yüzde | Adet  | Yüzde | Adet   | Yüzde |
| Ulaştırma Bakanlığı      | Mal           |                        |       | 5  | 21,74 |                                      |       |       |       | 5      | 20    |
|                          | Hizmet        |                        |       | 10   | 43,48 |                                      |       |       |       | 10     | 40    |
|                          | Yapım         |                        |       | 8  | 34,78 | 2                                    | 100   |       |       | 10     | 40    |
|                          | Toplam        |                        |       | 23   | 100   | 2                                    | 100   |       |       | 25     | 100   |
| Yargıtay                 | Mal           |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                          | Hizmet        |                        |       | 1  | 100   |                                      |       |       |       | 1      | 100   |
|                          | Yapım         |                        |       |  |       |                                      |       |       |       |        |       |
|                          | Toplam        |                        |       | 1  | 100   |                                      |       |       |       | 1      | 100   |
| Yüksek Öğretim Kurumları | Mal           | 1                      | 4,76  | 62   | 29,25 | 6                                    | 37,50 |       |       | 69     | 27,49 |
|                          | Hizmet        | 20                     | 95,24 | 126  | 59,43 | 6                                    | 37,50 | 2     | 100   | 154    | 61,35 |
|                          | Yapım         |                        |       | 24   | 11,32 | 4                                    | 25    |       |       | 28     | 11,16 |
|                          | Toplam        | 21                     | 100   | 212  | 100   | 16                                   | 100   | 2     | 100   | 251    | 100   |
| Toplam                   | Mal           | 31                     | 12,70 | 487  | 23,57 | 49                                   | 21,97 | 8     | 25    | 575    | 22,42 |
|                          | Hizmet        | 188                    | 77,05 | 1.234                                      | 59,73 | 99                                   | 44,39 | 19    | 59,38 | 1.540  | 60,04 |
|                          | Yapım         | 25                     | 10,25 | 345  | 16,70 | 75                                   | 33,63 | 5     | 15,63 | 450    | 17,54 |
|                          | Toplam        | 244                    | 100   | 2.066                                      | 100   | 223                                  | 100   | 32    | 100   | 2.565  | 100   |

### 5.1.1.3 Yargı Kararlarına Uyma Kararları

Kamu İhale Kurulu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ve iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olup mahkemece veya Danıştay tarafından yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kurul tarafından alınan uyma kararlarıdır. 2007 yılında 144 adet yargı kararına uyma kararı verilmiştir.

### 5.1.2 Düzenleyici Kararlar

2007 yılında Kurul tarafından düzeltme kararları ile birlikte 171 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili görüş/talepleri ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş/talepleri üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

### 5.1.3 Yönetmelik Kararlar

2007 yılında Kurul tarafından 70 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar personel, idari ve mali işler gibi Kurumun idari işlerine yönelik kararlardır.

## 5.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, şikayet istatistikleri kuruma gelen şikayetler ve kurul tarafından karara bağlanan şikayetler olarak ayrı ayrı incelenmiştir. 2007 yılında kuruma gelen şikayet sayısı 4.736'dır. Şikayetlere ilişkin olarak Kurul tarafından alınan uyuşmazlık ve ara karar sayısı ise 6.831'dir. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, kuruma gelen şikayetler hemen Kurul gündemine gelmemekte ve Kurul gündemine gelen bir şikayet ile ilgili olarak Kurul önce ara karar, sonra da uyuşmazlık kararı alabilmekte, böylece gelen bir şikayete ilişkin Kurul tarafından birden fazla karar alınması söz konusu olduğundan şikayetlere ilişkin karar sayısı, şikayet sayısından fazla olabilmektedir.

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

2007 yılında, kuruma yapılan şikayet sayısı bir önceki yıla göre %22,79 oranında artarken, şikayetlere ilişkin olarak kurul tarafından alınan uyuşmazlık ve ara karar sayısı, 2006 yılının aynı dönemi ile karşılaştırıldığında %33,55 oranında artmıştır.

**Tablo 5.10.** Kuruma Yapılan Şikayet Sayısı ile Şikayetler Üzerine Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık ve Ara Kararların Sayısı ve Yıllık Değişim Hızları

| Karar Türü  | 2005  | 2006  | 2007  | 2006-2007 Yıllık Değişim Oranı (%) |
|---|-------|-------|-------|------------------------------------|
| Şikayet Sayısı  | 2.983 | 3.857 | 4.736 | 22,79                              |
| Şikayetlere İlişkin Kurul Tarafından Verilen Uyuşmazlık ve Ara Karar Sayısı | 3.665 | 5.115 | 6.831 | 33,55                              |

Tablo 5.11'de Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, Kuruma yapılan 4.736 adet şikayetin 2.632'si, Hizmet alımı ihalelerine yönelik olurken, 1.036'sı mal alımı ihalelerine ve 1.068 adedi ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen Şikayet başvurusu adet olarak en fazla Aralık ayında, en az Mart ayında gerçekleşmiştir.

**Tablo 5.11.** Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türlerine Göre Aylık Bazda Dağılımı

| Ay      | Gelen Şikayet Sayısı |              |              |        |
|---------|----------------------|--------------|--------------|--------|
|         | Mal Alımı            | Hizmet Alımı | Yapım İşleri | Toplam |
| Ocak    | 67                   | 369          | 53           | 489    |
| Şubat   | 58                   | 250          | 128          | 436    |
| Mart    | 71                   | 182          | 58           | 311    |
| Nisan   | 72                   | 207          | 72           | 351    |
| Mayıs   | 88                   | 220          | 87           | 395    |
| Haziran | 83                   | 174          | 125          | 382    |
| Temmuz  | 114                  | 136          | 86           | 336    |
| Ağustos | 110                  | 108          | 98           | 316    |
| Eylül   | 88                   | 140          | 99           | 327    |
| Ekim    | 89                   | 190          | 119          | 398    |
| Kasım   | 96                   | 252          | 74           | 422    |
| Aralık  | 100                  | 404          | 69           | 573    |
| Toplam  | 1.036                | 2.632        | 1.068        | 4.736  |

Tablo 5.12'de Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2007 yılında Kuruma 2.695 şikayetçi tarafından 4.736 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,76 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,49, Hizmet alımı ihalelerinde 2,09 ve Yapım işleri ihalelerinde ise 1,44 olmaktadır. Özellikle, hizmet alımı ihaleleri için bir şikayetçinin aynı ya da farklı hizmet alımlarına ilişkin yaklaşık 2 şikayet başvurusunda bulunduğu dikkat çekicidir.

## BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 5.12.** İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

| İhale Türü   | Kuruma Gelen Şikayet Sayısı | Şikayetçi Sayısı | Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı |
|--------------|-----------------------------|------------------|--|
| Mal Alımı    | 1.036                       | 694              | 1,49   |
| Hizmet Alımı | 2.632                       | 1.261            | 2,09   |
| Yapım İşi    | 1.068                       | 740              | 1,44   |
| Toplam       | 4.736                       | 2.695            | 1,76   |

Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 2.695 adet şikayetçinin 1.261 adedinin hizmet alımı ihalelerini, 740 adedinin yapım işi ihalelerini, 694 adedinin ise mal alımı ihalelerini şikayet ettiği ortaya çıkarılmıştır. Şikayetçilerin %73 ünün 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %15 inin 2 kez, %11 inin 3-10 kez şikayet başvurusunda buldukları gözükmektedir. Hizmet alımlarında bir şikayetçinin 98 ve diğer bir şikayetçinin 149 kez şikayet başvurusunda bulunması dikkat çekicidir.

**Tablo 5.13.** Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

| Şikayet Etme Sıklığı | Şikayetçi Sayısı |        |       |        | Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı |
|----------------------|------------------|--------|-------|--------|--|
|                      | Mal              | Hizmet | Yapım | Toplam |  |
| 1                    | 522              | 854    | 589   | 1.965  | 72,91  |
| 2                    | 99               | 208    | 106   | 413    | 15,32  |
| 3-10                 | 73               | 178    | 44    | 295    | 10,95  |
| 10-60                |                  | 18     | 1     | 19     | 0,71   |
| 67                   |                  | 1      |       | 1      | 0,04   |
| 98                   |                  | 1      |       | 1      | 0,04   |
| 149                  |                  | 1      |       | 1      | 0,04   |
| Toplam               | 694              | 1.261  | 740   | 2.695  | 100  |

Kuruma gelen şikayetlerin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 5.14'de verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 4.736 adet olmasına rağmen 3.861 adet ihale şikayet edilmiştir. 3.861 adet ihalenin 3.201'i bir kez şikayet edilirken, 875 adedi birden fazla kez şikayet edilmiştir. Hizmet alımları konusundaki bir ihalenin 9 kez üç ihalenin de 6 kez şikayet edildiği tablodan görülmektedir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,12 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,29 ve 1,19 olmaktadır.

**Tablo 5.14.** İhale Türlerine Göre Aynı İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

| İhale Türü      | Şikayet Edilme Sıklığı |     |     |    |   |   |   | Şikayet Edilen İhale Sayısı | İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı |
|-----------------|------------------------|-----|-----|----|---|---|---|-----------------------------|---|
|                 | 1                      | 2   | 3   | 4  | 5 | 6 | 9 |                             |   |
| Mal Alımları    | 822                    | 89  | 10  |    | 1 |   |   | 922                         | 1,12  |
| Hizmet Alımları | 1.614                  | 310 | 74  | 30 | 6 | 3 | 1 | 2.038                       | 1,29  |
| Yapım İşleri    | 765                    | 109 | 23  | 4  |   |   |   | 901                         | 1,19  |
| Toplam          | 3.201                  | 508 | 107 | 34 | 7 | 3 | 1 | 3.861                       | 1,23  |

\*:Bir ihalenin ortalama şikayet edilme sıklığı arasında ihale türlerine göre farklılık olup olmadığını ortaya koymak için ANOVA testi yapılmış ve test sonucunda F değeri: 30,600, Serbestlik derecesi: 2, p=0.00 bulunmuştur. Buna göre, hizmet alımı ihalelerindeki bir ihalenin ortalama şikayet edilme sıklığının diğer ihale türlerinden daha fazla olduğu istatistiksel olarak ortaya konmuştur.

4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinde, bu Kanunlarda sayılan yasak fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilen gerçek veya tüzel kişiler ile birlikte bu maddelerde sayılan ortakları veya ortaklıkları hakkında, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunulan bakanlık tarafından, ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verileceği hüküm altına alınmıştır. Yasaklama kararlarının, herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkilileri, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde ise İçişleri Bakanlığı tarafından verileceği düzenlenmiştir.

İdarelerin ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gereken yasak fiil veya davranışları tespit etmeleri durumunda gereğinin yapılması için ilgili veya bağlı bulunulan bakanlığa veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkililerine başvurmaları zorunludur. İlgili veya bağlı bakanlık veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilisi Kanunda öngörülen süre içinde ihalelere katılmaktan yasaklama kararını vermek zorundadır.

Bu nedenle ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verecek bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının;

a) İhale sürecinde, sözleşmelerin düzenlenmesi ve uygulanması aşamalarında bu kararları zamanında verebilmek ve 4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı madde hükümlerinin gereğini yerine getirebilmek için gereken özeni göstermeleri ve tedbirleri almaları,

b) İhalelere katılanlar hakkında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi halinde 4734 sayılı Kanunun 58 ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinin 2 nci fıkraları uyarınca;

1- ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilen tüzel kişilerin şahıs şirketi olması halinde şirket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye şirketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel kişi ortaklar hakkında

2- Haklarında yasaklama kararı verilenlerin gerçek veya tüzel kişi olması durumuna göre; Ayrıca

a) Bir şahıs şirketinde ortak olmaları halinde bu şahıs şirketi hakkında da

b) Sermaye şirketinde ortak olmaları halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olmaları kaydıyla bu sermaye şirketi hakkında da

4734 sayılı Kanunun 58 ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerinde belirtilen usulde ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gerekmektedir.

İdarece, bu konuda ayrıca haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerce beyan edilenin dışında varsa bunların ortaklarının ve/veya ortaklıklarının tespit edilmesi amacıyla ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile gerekli koordinasyonun sağlanıp, araştırmaların yapılması da önem taşımaktadır.

c) 4734 sayılı Kanun ve 4735 sayılı Kanun uyarınca verilecek ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarına karşı yargı yoluna başvurulması halinde, yargı mercilerince verilecek her türlü kararın bir örneğinin bilgi için Kamu İhale Kurumuna gönderilmesi,

d) 4734 sayılı Kanunun 59 uncu ve 4735 sayılı Kanunun 27 nci maddelerinde, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektiren ve suç teşkil eden fiil veya davranışlarda bulunanlar hakkında Cumhuriyet Savcılıklarına suç duyurusunda bulunmaları,

e) İhalelere katılmaktan yasaklama kararına karşı açılan davada yürütmenin durdurulması veya iptal kararı verilmesi durumunda kararın aslı veya onaylı örneğinin Kurumumuza sunulması halinde ilgili gerçek veya tüzel kişiler yasaklılar listesinden çıkarılacaktır. Ancak, mahkeme kararı uyarınca veya idari bir işlemle ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarının kaldırılması, değiştirilmesi veya düzeltilmesi hallerinde kararın yasaklama kararını veren idarelerce Resmî Gazete'de yayımlanması,

f) 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinde haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutma görevi Kamu İhale Kurumuna verildiğinden, bu görevin etkin olarak yerine getirilebilmesi amacıyla, ihalelere katılmaktan yasaklamaya ilişkin kararların, Resmi Gazete'de yayımlanması gerekmektedir.

Kamu İhale Kurumu, yürürlükteki mevzuat gereğince kamu idarelerince veya adli mercilerce geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanları, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya organize suçlardan dolayı hükümlü bulunanları, hileli iflas ettiğine karar verilenleri ilgili kuruluş ve mercilerle koordinasyon sağlayarak belirlemek ve bunların sicillerini tutmak ve Kamu İhale Kanununa aykırı hareket etmekten dolayı haklarında ceza kovuşturması yapılarak kamu davası açılanların tespitine ilişkin olarak ilgili kuruluş ve mercilerle işbirliği yapmak ve buna ilişkin bilgilerin sicilini tutmak ile yükümlüdür. Bu çerçevede, Kurumun İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi başkanlığı tarafından, kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek/tüzel kişilerin listesi tutulmaktadır.

## 6.1. 2002-2007 YILLARI AKTİF VE PASİF YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, 2002-2007 yıllarına ait aktif ve pasif yasaklamalara ilişkin istatistikler verilmektedir.

**Tablo 6.1.** Yıllar İtibariyle Aktif ve Pasif Yasaklama Sayısı

| Yasaklamanın<br>Başladığı Yıl | Yasaklılık Durumu |               | Toplam Yasaklama<br>Sayısı |
|-------------------------------|-------------------|---------------|----------------------------|
|                               | Aktif(*)          | Pasif(**)     |                            |
| 2002                          |                   | 1.511         | 1.511                      |
| 2003                          | 13                | 2.195         | 2.208                      |
| 2004                          | 43                | 1.969         | 2.012                      |
| 2005                          | 118               | 2.304         | 2.422                      |
| 2006                          | 578               | 2.710         | 3.288                      |
| 2007                          | 3.255             | 583           | 3.838                      |
| <b>Toplam</b>                 | <b>4.007</b>      | <b>11.272</b> | <b>15.279</b>              |

\* : 2007 yılı sonu itibariyle yasaklılığı devam eden yasaklılara ilişkin toplam yasaklama sayısı

\*\* : 2007 yıl sonundan önce yasaklılığı sona ermiş yasaklama sayısı

Tablo 6.1'de, yasaklılık başlangıç tarihi 2002 olan 1.511 adet yasaklamanın tamamının pasif listede yer aldığı görülmektedir. Yasaklılığı 2003 yılında başlayan 2.208 yasaklamanın 13'ü hala aktif listede yer alırken, diğer 2.195 adet yasaklama pasif listededir. Diğer yıllara ait istatistiklerde benzer şekilde yorumlanabilir.

**Tablo 6.2.** Yasaklamanın Dayanağına ve Başladığı Yıla Göre Yasaklama Sayıları

| Yasaklamanın<br>Başladığı Yılı | Yasaklama Türü | Yasaklılık Durumu |       | Toplam |
|--------------------------------|----------------|-------------------|-------|--------|
|                                |                | Aktif             | Pasif |        |
| 2002                           | Yasaklama      |                   | 1511  | 1511   |
|                                | Toplam         |                   | 1511  | 1511   |
| 2003                           | Kamu Davası    | 13                | 9     | 22     |
|                                | Yasaklama      |                   | 2186  | 2186   |
|                                | Toplam         | 13                | 2195  | 2208   |
| 2004                           | Kamu Davası    | 43                | 90    | 133    |
|                                | Yasaklama      |                   | 1879  | 1879   |
|                                | Toplam         | 43                | 1969  | 2012   |
| 2005                           | Kamu Davası    | 118               | 51    | 169    |
|                                | Yasaklama      |                   | 2253  | 2253   |
|                                | Toplam         | 118               | 2304  | 2422   |
| 2006                           | Kamu Davası    | 364               | 65    | 429    |
|                                | Yasaklama      | 214               | 2645  | 2859   |
|                                | Toplam         | 578               | 2710  | 3288   |
| 2007                           | Kamu Davası    | 637               | 26    | 663    |
|                                | Yasaklama      | 2618              | 557   | 3175   |
|                                | Toplam         | 3255              | 583   | 3838   |

Tablo 6.2, incelendiğinde, yasaklılığı 2003, 2004 ve 2005 yıllarında başlayan ve aktif listede bulunan sırasıyla 13, 43 ve 118 yasaklamanın kamu davası nedeniyle yasaklı oldukları görülmektedir. Yasaklılığı 2006 yılında başlayan ve aktif listede bulunan 578 adet yasaklamanın 364'ü kamu davası nedeniyle yasaklı olurken 214 yasaklama 4734 KİK, 4735 KİSK, 2886 DİK veya diğer mevzuat/ yönetmelikler nedeniyle gerçekleştirilmiştir. Tablo 1.4'de aktif yasaklamaların yasaklama dayanağına göre dağılımı yer almaktadır.

**Tablo 6.3.** İdari Karar/Yargı Kararı ile Yasaklılığı Kaldırılan Yasaklama Sayısı

| Aktif Listedeki Çıkarılma Nedeni | Yasaklama Sayısı |
|----------------------------------|------------------|
| Yargı Kararı                     | 205              |
| İdari Karar                      | 55               |

Tablo 6.3'de, daha önce yasaklama alan ancak 2007 yılında yargı kararı ile yasaklılığı iptal edilen 205 adet yasaklamanın bulunduğu görülmektedir. 55 adet yasaklamanın ise idari karar ile yasaklılığı kaldırılmıştır.

## 6.2. AKTİF YASAKLILARIN YASAKLAMA DAYANAĞINA GÖRE DAĞILIMI

**Tablo 6.4.** Aktif Listedeki Yasaklamaların Dayanağına ve Başladığı Yıla Göre Sayıları

| Yasaklamanın Dayanağı  | Yasaklamanın Başladığı Yıl |      |      |      |       | Toplam |
|------------------------|----------------------------|------|------|------|-------|--------|
|                        | 2003                       | 2004 | 2005 | 2006 | 2007  |        |
| 4734 KİK               |                            |      |      | 80   | 698   | 778    |
| 4735 KİSK              |                            |      |      | 133  | 1.434 | 1.567  |
| 2886 DİK               |                            |      |      | 1    | 465   | 466    |
| Kamu Davası            | 13                         | 43   | 118  | 364  | 637   | 1.175  |
| Diğer Kanun ve Mevzuat |                            |      |      |      | 21    | 21     |
| Toplam                 | 13                         | 43   | 118  | 578  | 3.255 | 4.007  |

Tablo 6.4'de, aktif listede bulunan yasaklamaların, yasaklamanın başladığı yıla ve yasaklama dayanağına göre dağılımı yer almaktadır. 2003, 2004 ve 2005 yıllarındaki yasaklamaların tamamı kamu davası nedeniyle aktif yasaklı listesinde yer alırken, 2006 yılında yasaklılığı başlayan 578 yasaklamanın 80'ü 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu gereğince, 133'ü 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu gereğince, 1'i 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu gereğince, 364'ü ise kamu davası nedeniyle 2007 yıl sonu itibarıyla aktif yasaklı listesinde yer almaktadır. Diğer yıllar da benzer şekilde yorumlanabilir.

**Tablo 6.5.** Yasaklılığı Halen Devam Eden Yasaklıların Yasaklama Dayanağına Göre Sınıflandırılması

| Yasaklamanın Dayanağı                      | Yasaklama Sayısı | %      |
|--|------------------|--------|
| 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu              | 778              | 19,42  |
| 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu | 1.567            | 39,11  |
| Hakkında kamu davası açılması              | 1.175            | 29,32  |
| 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu            | 466              | 11,63  |
| Diğer Kanun ve Mevzuat                     | 21               | 0,52   |
| Toplam                                     | 4.007            | 100,00 |

Tablo 6.5'de, aktif yasaklı listesinde yer alan yasaklamaların, yasaklamanın dayanağına göre dağılımı verilmiştir. Aktif yasaklıların %19,42'si 4734 sayılı Kamu ihale kanunu gereğince, %39,11'i 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu gereğince, %29,32'isi hakkında kamu davası açılması nedeniyle, %11,63'ü 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu gereğince ve %0,52'si diğer kanun ve mevzuat hükümleri gereğince yasaklanmıştır. Aynı gerçek kişi/tüzek kişilerin farklı idareler, farklı ihaleler ve farklı yasaklama nedenlerine göre birden fazla yasaklanması söz konusu olabilmektedir. Bu nedenle 2007 yıl sonu aktif yasaklama listesindeki 4.007 yasaklama olmasına rağmen, 3.409 yasaklı bulunmaktadır. Ortalama bir yasaklı başına 1,21 yasaklama düşmektedir. Tablo 1.6'da yasaklama sıklığına göre yasaklı sayısı verilmektedir.

## 6.3. YASAKLAMA SIKLIĞINA GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.6. Yasaklama Sıklığına Göre Yasaklama Sayısı

| Yasaklama Sıklığı | Yasaklı Sayısı | Yasaklama Sayısı | %      |
|-------------------|----------------|------------------|--------|
| 1                 | 2.951          | 2.951            | 73,65  |
| 2                 | 240            | 480              | 11,98  |
| 3                 | 58             | 174              | 4,34   |
| 4                 | 29             | 116              | 2,89   |
| 5                 | 10             | 50               | 1,25   |
| 6                 | 8              | 48               | 1,20   |
| 7                 | 6              | 42               | 1,05   |
| 8                 | 5              | 40               | 1,00   |
| 9                 | 3              | 27               | 0,67   |
| 10 ve daha fazla  | 7              | 79               | 1,97   |
| Toplam            | 3.317          | 4.007            | 100,00 |

Tablo 6.6'da, aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların %73,65'inde yasaklıların bir kez yasaklı olduğu, %26,35'inde ise aynı yasaklının birden fazla yasaklama aldığı görülmektedir.

## 6.4. YASAKLININ TÜRÜNE VE UYRUĞUNA GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.7. Yasaklının Türüne Göre Aktif Yasaklıların Sınıflandırılması

| Yasaklının Türüne | Yasaklama Sayısı | %      |
|-------------------|------------------|--------|
| Gerçek Kişi       | 2.485            | 62,02  |
| Tüzel Kişi        | 1.508            | 37,63  |
| Diğer             | 14               | 0,35   |
| Toplam            | 4.007            | 100,00 |

Tablo 6.7'de, aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların %62,02'sinde yasaklıların gerçek kişi olduğu, %37,63'ünde tüzel kişi olduğu, %0,35'inde ise diğer (belediye, vakıf, dernek, v.s) olduğu görülmektedir.

Tablo 6.8. Aktif Yasaklıların Uyuğuna Göre Sınıflandırılması

| Yasaklının Uyuğu | Yasaklama Sayısı | %      |
|------------------|------------------|--------|
| T.C              | 3.975            | 99,20  |
| Yabancı          | 32               | 0,80   |
| Toplam           | 4.007            | 100,00 |

Aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların %99,20'sinde yasaklılar T.C vatandaşı olurken, %0,80'ini Yabancı uyrukludur.

## 6.5. YASAKLAMA KAPSAMINA GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.9. Aktif Yasaklıların Yasaklama Kapsama Göre Sınıflandırılması

| Yasaklama Kapsamı                    | Yasaklama Sayısı | %      |
|--------------------------------------|------------------|--------|
| Tüm İhalelerden                      | 3.842            | 95,88  |
| Bakanlık İhalelerinden               | 101              | 2,52   |
| İhaleyi Yapan İdarenin İhalelerinden | 64               | 1,60   |
| Toplam                               | 4.007            | 100,00 |



Bu bölümde, aktif yasaklı listesindeki yasaklamalar, yasaklama kapsamına göre değerlendirilmiştir. Yasaklama kapsamına ilişkin istatistikler verilmeden önce, konuyla ilgili bazı açıklamalar yapılmıştır. Yasaklamaların kapsam ve içeriği ikincil mevzuatta düzenlenmiştir. Buna göre;

a) 4734 sayılı Kanunun 58 inci ve 4735 sayılı Kanunun 26 ncı maddelerine göre, haklarında yasaklama kararı verilen gerçek veya tüzel kişiler, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki tüm ihalelere katılmaktan yasaklanacaktır.

b) 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 84 üncü maddesine göre verilen ve Resmi Gazetede yayımlanan ihalelere katılmaktan geçici olarak yasaklamaya ilişkin kararlar, kararı veren kurum veya kuruluşun ihalelerine ya da bu Kanuna göre yapılan tüm ihalelere katılmaktan yasaklama şeklinde olmaktadır.

4734 sayılı Kanunun 68 inci maddesinde 2886 sayılı Kanunun bu Kanuna aykırı hükümlerinin uygulanmayacağı ifade edilmektedir. 4734 sayılı Kanun 2886 sayılı Kanuna ve diğer mevzuata göre verilen cezaları kaldırmadığından ve suç ve cezaların kanuniliği ilkesi gereği daha evvel verilen yasaklama kararları geçerliliğini koruyacaktır. Bu nedenle, 2886 sayılı Kanunun 84 ve 85 inci maddeleri uyarınca verilen ve kesinleşen yasaklama kararlarının, 4734 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden sonra da uygulanmasına devam edilecektir.

c) 2886 sayılı Kanuna göre idarelerce verilen ve yasaklama süresi 1/1/2003 tarihinden sonra sona erecek olan yasaklama kararları, Resmi Gazete'de yayımlandığı kapsam ve içeriğe göre uygulanacaktır. Buna göre:

i- İdareler, hangi tür ihalelere katılmaktan yasaklama kararı vermişler ise, yasaklama sadece bu tür ihaleler bakımından söz konusu olacaktır.

ii- İdareler, kendi bünyelerindeki ihalelere katılmaktan yasaklama kararı vermişler ise; yasaklama kararı yalnızca bu idarenin yapacağı ihaleler bakımından geçerli olacaktır.

iii- İhalelere katılmaktan yasaklama kararlarının 2886 sayılı Kanuna göre yapılan tüm ihaleleri kapsamı halinde ise, bu yasaklama kararı tüm idareler bakımından geçerli olacaktır.

d) i- 2886 sayılı Kanuna tâbi olmayan kamu kurum ve kuruluşları bu Kanun kapsamında verilen ihalelerden yasaklama kararlarını uyguluyor iseler, 1/1/2003 tarihinden itibaren de uygulamaya devam edeceklerdir.

ii- 2886 sayılı Kanuna tâbi olmayan ancak 4734 sayılı Kanunla kapsama alınan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları ihalelerde, önceki kendi ihale mevzuatlarına göre verilen yasaklama kararları, kararda belirtilen kapsam, nitelik ve sürelerde devam edecektir. Bu yasaklama kararları ancak kararı veren idarelerin kendi ihalelerinde geçerli olacaktır.

e) 2886 sayılı Kanunun 85 inci maddesine göre mahkemelerce verilen yasaklama kararları da yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde değerlendirilecektir.

f) 2886 sayılı Devlet İhale Kanuna ve diğer ilgili Kanun ve diğer mevzuata göre verilen yasaklama kararlarının da Resmi Gazete'de yayımlanması gerekmektedir.

Kamu İhale Kurum tarafından yasaklama verileri kayıt altında tutulurken, yasaklılık kapsamı da yukarıda belirtilen açıklamalara uygun olarak kaydedilmektedir. 2007 yılı aktif yasaklı listesindeki yasaklamaların kapsama göre dağılımı Tablo 1.9'da verilmiştir. Buna göre, yasaklamaların %95,61'i tüm ihalelerden, %2,46'sı bakanlık ihalelerinden, %1,63'ü ise ihaleyi yapan idarenin ihalelerinden yasaklama şeklindedir.

**Tablo 6.9.1. Yasaklama Kapsamına ve Dayanağına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı**

| Yasaklamaların Dayanağı                    | Yasaklama Kapsamı |                    |                 | Toplam       |
|--|-------------------|--------------------|-----------------|--------------|
|  | Tüm İhaleler      | Bakanlık İhaleleri | Kurum İhaleleri |              |
| 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu              | 778               |                    |                 | 778          |
| 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu | 1.567             |                    |                 | 1.567        |
| 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu            | 301               | 101                | 64              | 466          |
| Hakkında Kamu Davası Açılanlar             | 1.175             |                    |                 | 1.175        |
| Diğer Kanun ve Mevzuat                     | 21                |                    |                 | 21           |
| <b>Toplam</b>                              | <b>3.842</b>      | <b>101</b>         | <b>64</b>       | <b>4.007</b> |

Tablo 6.9.1'de yasaklamaların kapsamına ve dayanağına göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 4734 KİK, 4735 KİSK ve kamu davası sebebiyle gerçekleştirilen yasaklamalar tüm ihalelerden yasaklıdır. 2886 sayılı Devlet İhale Kanuna göre gerçekleştirilen 466 yasaklamaların 301'i tüm

ihalelerden, 101'i Bakanlık ihalelerinden, 64'ü ise ihaleyi yapan idarenin ihalelerinden yasaklama şeklindedir.

#### 6.6. YASAKLAMA SÜRESİNE GÖRE AKTİF YASAKLILARIN DAĞILIMI

Tablo 6.10'da yasaklama süresine ve yasaklama dayanağına göre aktif yasaklıların dağılımı verilmiştir. Buna göre, yasaklamaların %49,76'sı, 1 yıl süre ile yasaklı olurken, %15,80'i 2 yıl süre ile, %29,32'si ise 2 yıldan fazla süre ile yasaklıdır.

**Tablo 6.10.** Yasaklama Süresine ve Yasaklamanın Dayanağına Göre Aktif Yasaklıların Dağılımı

| Yasaklamanın Dayanağı                      | Yasaklama Süresi |             |              |             |              |                | Toplam        |
|--|------------------|-------------|--------------|-------------|--------------|----------------|---------------|
|  | 6 ay             | 9 ay        | 1 yıl        | 18 ay       | 2 yıl        | 2 yıldan fazla |               |
| 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu              | 123              | 15          | 320          | 11          | 309          |                | 778           |
| 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu | 2                |             | 1243         | 5           | 317          |                | 1.567         |
| 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu            | 45               | 4           | 412          |             | 5            |                | 466           |
| Hakkında Kamu Davası Açılanlar             |                  |             |              |             |              | 1.175          | 1.175         |
| Diğer Kanun ve Mevzuat                     |                  |             | 19           |             | 2            |                | 21            |
| <b>Toplam</b>                              | <b>170</b>       | <b>19</b>   | <b>1.994</b> | <b>16</b>   | <b>633</b>   | <b>1.175</b>   | <b>4.007</b>  |
| <b>%</b>                                   | <b>4,24</b>      | <b>0,47</b> | <b>49,76</b> | <b>0,40</b> | <b>15,80</b> | <b>29,32</b>   | <b>100,00</b> |