



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2009

Dönem

01.01.2009-31.12.2009

KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ DAİRESİ BAŞKANLIĞI

Şubat 2010 - ANKARA

Bu çalışma, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 25 inci maddesiyle Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri Dairesine verilen görevler esas alınarak hazırlanmıştır.

Çalışmanın amacı, 4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

Kamu kaynaklarının hangi alanlarda ve hangi alım usulleri kullanılarak harcandığına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin, karar verici konumda olanlar kadar, bu konuda çalışma yapanlar ve nihayet vergisini veren vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2009 ve 31.12.2009 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır. İhale İstatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Kamu Satınalma Platformu üzerinden internet yoluyla gönderilen verilerden hareketle düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türleri bazında mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kurum bazında sınıflandırılmaları yapılmıştır.

Rapor altı bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde ihale kayıt numarası istatistikleri, üçüncü bölümde teyit istatistikleri, dördüncü bölümde ihale ilanı istatistikleri, beşinci bölümde kurul kararları ve şikayet istatistikleri, altıncı bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ediyor ve raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diliyorum.

Dr. Hasan GÜL
Başkan

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER	III
AÇIKLAMALAR.....	V

BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale/Alım Usulüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	9
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	11
1.7. Yüklenicilere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	12
1.8. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhalelerin Sınıflandırılması.....	13
1.9. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Sınıflandırılması.....	14
1.10. Bütçe Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	17
1.11. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sınıflandırılması.....	18
1.12. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	19
1.13. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	23
1.14. Fiyat Farkı Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	24
1.15. Avans Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	24
1.16. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanunun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi	25
1.17. 2009 yılında Gerçekleşen Tıbbi Cihaz Alımları.....	28
1.18. Sözleşme Devri.....	30

BÖLÜM 2 İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

2.1 Geçerli ve İptal Edilen İKN İstatistikleri.....	31
2.2 İhale Türlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	31
2.3 İhale Usullerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	33
2.4 Aylık Bazda İKN' lerin Sınıflandırılması.....	34
2.5 İptal Nedenlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	41

BÖLÜM 3 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

3.1 İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	42
3.2 Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	44
3.3 Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit İstatistikleri.....	45

BÖLÜM 4 İLAN İSTATİSTİKLERİ

4.1 İhale İlan İstatistikleri.....	46
4.2 Kamu İhale Bülteni İstatistikleri.....	47
4.3 Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İhale İlanlarının Sınıflandırılması.....	51

	<u>Sayfa</u>
KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ	
5.1 Kurul Kararları.....	53
5.2 Şikayet İstatistikleri.....	62
 BÖLÜM 6	
YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ	
6.Yasaklama İstatistikleri.....	67

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında (istisnalar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2009 ve 31.12.2009 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ihale kayıt numarası, teyit, ilan, şikayet ve kurul karar istatistikleri ile yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Kamu Satın Alma Platformuna ihale gerçekleştirmek amacıyla kayıt olan idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemdir.

Kısmi Teklife Açık İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu Alımı: 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları ifade eder.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri kapsar.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini kapsar.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi olarak tanımlanır.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür. Açık ihale usulü tüm isteklilerin katılımına imkan sağlayan bir ihale usulü olması nedeniyle, ihaleler için tercih edilmesi beklenen bir usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür.

Pazarlık usulü: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin koşullara göre aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve bazı hallerde idarenin ihale konusu işin teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü ihale usulüdür.

Doğrudan Temin: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, piyasada fiyat araştırması yapmak suretiyle doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerin bu kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin kamu alımlarıdır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık Maliyet: Mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik Değer: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 üncü ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: Kamu İhale Kurumu'nun, kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek ve tüzel kişilerin listesini güncel olarak tutma görevi bulunmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak olan ihalelerde; ilk olarak teklifler alındıktan ve ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahipleri belirlendikten sonra ve ihale kararının ihale yetkilisinin onayına sunulmasından önce ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahiplerinin, ikinci olarak da sözleşmenin imzalanacağı tarihte sözleşme imzalanacak isteklinin yasaklı olup olmadığını öğrenmek amacıyla idarelerce Kamu İhale Kurumu'ndaki listenin kontrol edilmesi işlemine teyit denilmektedir.

Düzenleyici Kararlar: Yönetmelik, tebliğ, v.b. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Yönetmelik Kararlar: Kurumun İdari işlerine yönelik olarak Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Uyuşmazlık Kararları: İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarının genel adıdır.

İtirazen Şikayet Kararları: Şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan kararın uygun bulunmaması veya süresi içinde karar alınmaması halinde; şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan ihalenin iptali kararına karşı; itirazen şikayet üzerine Kurul tarafından başvurunun reddine veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verildikten sonra idare tarafından verilen ihalenin iptali kararına karşı Kuruma yapılan başvuru üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

İddiaların İncelenmesi Kararları: İdarelerce yapılan ihalelerde 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırılık bulunduğu iddialarıyla Kuruma ulaşan yazılı başvurular ile başkanlık istemleri üzerine yapılan incelemeler üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

Ara Kararlar: İtirazen şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulması ya da durdurulmamasına ilişkin verilen kararlar ile, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilen başvurularda iddiaların incelenmesine geçilmesine ilişkin kararlardır.

Yargı Kararlarına Uyma Kararı: Kamu İhale Kurumu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ya da iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olanlara mahkemeler ve Danıştay tarafından verilen yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan uyma kararlardır.

İhale Kayıt Numarası: Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformuna idarelerin veri girişi yapmalarına imkan sağlamak amacıyla bilgisayar tarafından her ihale için otomatik olarak verilen numaradır. Her bir ihale kayıt numarası (İKN) bir ihaleyi temsil etmektedir.

İhale İlanı: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 13., 24. ve 25. maddelerinde belirtilen kurallara göre bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak amacıyla ihaleye ilişkin yapılan duyurudur. İhale ilanları, ihalenin özelliğine bağlı olarak Kamu İhale Kurumu web sayfasında elektronik ortamda, yerel, ulusal veya uluslararası gazetelerde, Resmi Gazetede, ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarında, belediye yayın araçları aracılığıyla yapılmaktadır.

Çerçeve Anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Çerçeve Anlaşma İlanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımına ait ihale ilanlarıdır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurulardır.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

2009 yılında idareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2009 yılında idareler Kamu Satınalma Platformunu kullanılarak 190.050 adet İKN almış, bu İKN'lerden 26.143 adedini iptal etmiş ve böylece sistemimizde 2009 yılına ait aktif İKN 163.907 olarak gerçekleşmiştir. 31.12.2009 tarihine kadar sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2009 yılı olan ihale sayısı 130.828 dir. Bunların 11.472 adedi kısmi teklife açık ihalelerden oluşmaktadır. Bilgisi gelen sözleşme sayısı toplamı 173.922 olurken, sözleşme bedeli toplamı 61.418.766.107 TL'dir.

İdareler tarafından bilgisi gönderilen 173.922 adet sözleşme 78.619 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Böylece yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,21 olarak bulunmuştur. Belirtilen rakamlar istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsarken, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan Temin Yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli 4.806.069.555 TL'dir.

2009 yılında alınan teyit sayısı 351.076, kamu ihale bülteninde yayımlanan ilan sayısı ise 49.014 olarak belirlenmiştir. 2009 yılında Kuruma yapılan itirazın şikayet başvurularının sayısı 2.954 olurken, şikayetçi sayısı 2.077'dir. 2009 yılında Kurul tarafından alınan karar sayısı 3.382'dir. Bu kararların 252'sini ara kararlar, 3.130'unu ise uyuşmazlık kararları oluşturmaktadır.

Tablo 1.1 2009 Yılında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı ⁽¹⁾	Yapım İşi	
Aktif İKN Sayısı	87.062	55.958	20.887	163.907
İptal Edilen İKN Sayısı	10.547	12.560	3.036	26.143
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	73.518	39.788	17.522	130.828
Kısmi Teklife Açık Olmayan İhale Sayısı	63.432	38.546	17.378	119.356
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	10.086	1.242	144	11.472
Sözleşme Sayısı	112.509	43.605	17.808	173.922
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	49.077	5.059	430	54.566
4734 Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 TL)	13.646.456	20.003.875	19.812.461	53.462.792
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 TL)	5.754.617	1.704.003	497.353	7.955.974
Doğrudan Temin Sözleşme Bedeli (1000 TL)	3.561.099	1.009.728	235.243	4.806.070
Teyit Sayısı	215.286	88.082	47.708	351.076
Teyit Alınan İhale Sayısı	83.893	51.274	20.224	155.391
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	22.385	17.420	9.209	49.014
Yüklenici Sayısı	42.842	25.018	10.759	78.619
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	2,63	1,74	1,66	2,21
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	4,87	4,07	2,99	4,76
Şikayet Sayısı	535	1.698	721	2.954
Şikayetçi Sayısı	418	1.090	569	2.077
Şikayet Üzerine Verilen Kararlar	588	2.081	713	3.382
Ara Kararlar	32	191	29	252
Uyuşmazlık Kararları	556	1.890	684	3.130
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı				5.937

(1): Danışmanlık Hizmet Alımına ilişkin istatistikler Hizmet Alımları içinde yer almaktadır.

(2): İddiaların incelenmesi kapsamındaki kararlar ve yargı kararlarına uyma kararları kapsamamıştır.

Tablo 1.1a. 2008-2009 Yılları Kamu Alım İstatistikleri (Adet)

Temel Kamu Alım İstatistikleri	2008	2009	Değişim
	Adet	Adet	%
Aktif İKN*	188.704	163.907	-13,14
İstisna kapsamındaki aktif İKN sayısı	38.110	36.402	-4,48
Sözleşme **	196.899	173.922	-11,67
İhale **	149.787	130.828	-12,66
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre	116.612	98.142	-15,84
İstisna	33.175	32.686	-1,47
Şikayet	5.592	2.954	-47,17
İptal	1.078	586	-45,64
Teyit	274.306	351.076	27,99

*Aktif İKN: İhale yapmak üzere idare tarafından alınan ve iptal edilmemiş İKN sayısıdır.

** İdareler tarafından gerçekleştirilen ve Kuruma bilgisi ulaşan sözleşme ve ihale sayısıdır.

Tablo 1.1a'daki sonuçlara göre, 2009 yılında, aktif İKN sayısı bir önceki yıla kıyasla %13,14 oranında, Kuruma bilgisi ulaşan sözleşme sayısı ve ihale sayısı da, sırasıyla % 11,67 ve % 12,66 oranında azalmıştır. Benzer biçimde, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan ve Kuruma bilgisi gönderilen ihalelerin sayısı %15,84 oranında, istisna kapsamında yapılan ve Kuruma bilgisi ulaşan ihalelerin sayısı da %1,47 oranında azalmıştır. Bir önceki yıla göre, Kuruma gelen şikayet sayısında %47,17, Kurul tarafından verilen iptal karar sayısında da %45,64 oranında azalış gözlenmiştir. İdareler tarafından alınan teyit sayısı ise %27,99 oranında artmıştır.

Tablo 1.1b. 2008-2009 Yılı Kamu Alım İstatistikleri (Tutar)

Temel Kamu Alım İstatistikleri	2008	2009	Değişim
	Tutar(1000TL)	Tutar(1000TL)	%
İhale (4734 ve İstisna dahil)	78.925.998	61.418.766	-22,18
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre	68.179.739	53.462.792	-21,59
İstisna	10.746.259	7.955.974	-25,97
Doğrudan Temin	4.989.299	4.806.070	-3,67
Toplam Kamu Alımı	83.915.297	66.224.836	-21,08

Tablo 1.1b.'de, 2008 yılına göre 2009 yılında, 4734 ve istisna kapsamında yapılan ve kuruma bilgisi gönderilen ihaleler tutar bazında %22,18 oranında azalmıştır. Tutar bazındaki bu azalış, 4734 sayılı kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerde %21,59 olurken, istisna kapsamında yürütülen alımlarda ise %25,97 oranında gerçekleşmiştir. Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar da, bir önceki yıla göre %3,67 oranında azalmıştır.

1.2. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan kamu alımlarını, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını ve istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsamaktadır. 2009 yılında idareler tarafından Kuruma bilgisi gönderilen ihale sayısı 130.828'dir. Bu ihalelerin 98.142'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 32.686'si istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımlarının toplam tutarı 61.418.766.107 TL dir. Bu tutarın 53.462.792.057 TL si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında yapılan alımlara ait olurken, 7.955.974.050 TL si ise istisna kapsamında yapılan alımlara ilişkin olmaktadır.

Tablo 1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları

Kamu Alımının Kapsamı	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2009	%	2009	%
4734 sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında	98.142	75,02	53.462.792	80,73
Doğrudan Temin	-	-	4.806.070	7,26
İstisnalar	32.686	24,98	7.955.974	12,01
TOPLAM	130.828	100,00	66.224.836	100,00

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları, mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri olarak sınıflandırılmaktadır. Rapor'da danışmanlık hizmet alımı, hizmet alımı ihale türü içinde yer almıştır.

1.3.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2009 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %46.93'ü mal alımı, %35.43'ü hizmet alımı, %17.64'ü yapım işlerine aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise, 2009 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %25.53'ü mal alımı için, %37.42'si hizmet alımı için, %37.06'sı yapım işleri için yapılmıştır. Mal alımı ihaleleri adet olarak, hizmet alımı ihaleleri ise tutar olarak bu dönemde ön plana çıkmaktadır.

Tablo 1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2009	%	2009	%
Mal Alımı	46.056	46,93	13.646.456	25,53
Hizmet Alımı	34.770	35,43	20.003.875	37,42
Yapım İşi	17.316	17,64	19.812.461	37,06
TOPLAM	98.142	100,00	53.462.792	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2009 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %74.10'u mal alımları için, %21.01'i hizmet alımları için, %4.89'u ise yapım işleri için harcanmıştır.

Tablo 1.4. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2009	%
Mal Alımı	3.561.099	74,10
Hizmet Alımı	1.009.728	21,01
Yapım İşİ	235.243	4,89
TOPLAM	4.806.070	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2009 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %84.02'si mal alımı, %15.35'i hizmet alımı, %0.63'ü ise yapım işlerine ilişkindir. İstisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler tutar bazında değerlendirildiğinde, 2009 yılında toplam kamu alımı harcamalarının %72.33'ü mal alımı için, %21.42'si hizmet alımı için, %6.25'i ise yapım işleri için yapılmıştır.

Tablo 1.5. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2009	%	2009	%
Mal Alımı	27.462	84,02	5.754.617	72,33
Hizmet Alımı	5.018	15,35	1.704.003	21,42
Yapım İşİ	206	0,63	497.353	6,25
TOPLAM	32.686	100,00	7.955.974	100,00

1.4. İHALE USULÜ/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2009 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %78.77'si açık ihale usulü ile, %20.54'ü pazarlık usulü ile ve %0.69'u belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %85.76'sında açık ihale usulü, %12.40'ında pazarlık usulü ve %1.84'ünde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.6. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2009	%	2009	%
Açık İhale	77.309	78,77	45.850.538	85,76
Belli İstekliler Arasında	679	0,69	983.017	1,84
Pazarlık	20.154	20,54	6.629.237	12,40
TOPLAM	98.142	100,00	53.462.792	100,00

Tablo 1.7’de, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılında gerçekleştirilen 46.056 adet mal alım ihalesinin %80.31’inde açık ihale usulü, %19.18’inde pazarlık usulü, %0.51’inde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 TL)	%
Açık İhale	Mal Alımı	36.988	80,31	12.584.308	92,22
	Hizmet Alımı	23.991	69,00	15.876.079	79,37
	Yapım İşi	16.330	94,31	17.390.151	87,77
	Toplam	77.309	78,77	45.850.538	85,76
Belli İstekliler Arasında İhale	Mal Alımı	235	0,51	13.355	0,10
	Hizmet Alımı	407	1,17	163.675	0,82
	Yapım İşi	37	0,21	805.987	4,07
	Toplam	679	0,69	983.017	1,84
Pazarlık	Mal Alımı	8.833	19,18	1.048.792	7,69
	Hizmet Alımı	10.372	29,83	3.964.121	19,82
	Yapım İşi	949	5,48	1.616.323	8,16
	Toplam	20.154	20,54	6.629.237	12,40
TOPLAM	Mal	46.056	100,00	13.646.456	100,00
	Hizmet	34.770	100,00	20.003.875	100,00
	Yapım	17.316	100,00	19.812.461	100,00
	Toplam	98.142	100,00	53.462.792	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %70.31’ini, 4734 sayılı Kanunun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %9.67 ile 22/f maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 22nci maddesi incelenebilir.

Tablo 1.8. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

22 nci Maddenin bendi	İhale Türü	Doğrudan Temin		Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
		Alım Tutarı (1000 TL)	%	
Madde 22/a	Mal	205.908	5,78	0,31
	Hizmet	104.010	10,30	0,16
	Toplam	309.918	6,45	0,47
Madde 22/b	Mal	138.448	3,89	0,21
	Hizmet	84.686	8,39	0,13
	Toplam	223.134	4,64	0,34
Madde 22/c	Mal	31.480	0,88	0,05
	Hizmet	98.817	9,79	0,15
	Toplam	130.297	2,71	0,20
Madde 22/d*	Mal	2.520.999	70,79	3,81
	Hizmet	622.695	61,67	0,94
	Yapım	235.243	100,00	0,36
	Toplam	3.378.937	70,31	5,10
Madde 22/d**	Mal	187.599	5,27	0,28
	Hizmet	65.399	6,48	0,10
	Toplam	252.999	5,26	0,38
Madde 22/e	Mal	16.036	0,45	0,02
	Hizmet	27.711	2,74	0,04
	Toplam	43.747	0,91	0,07
Madde 22/f	Mal	460.237	12,92	0,69
	Hizmet	4.524	0,45	0,01
	Toplam	464.761	9,67	0,70
Madde 22/g	Mal	392	0,01	0,00
	Hizmet	1885	0,19	0,00
	Toplam	2.277	0,05	0,00
Toplam	Mal	3.561.099	100,00	5,38
	Hizmet	1.009.728	100,00	1,52
	Yapım	235.243	100,00	0,36
	Toplam	4.806.070	100,00	7,26

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, yaklaşık 4,8 milyar TL lik kamu alımının %74.10'u mal alımı için, %21.01'i hizmet alımı için ve %4.89'u ise yapım işleri için harcanmıştır. Doğrudan temin yoluyla yapılan mal alımlarının %70.79'u, hizmet alımlarının %61.67'si ve yapım işlerinin ise tamamı, Kanunun 22/d* maddesine göre yapılan alımlardır. 22/d* kapsamında yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %5,10'luk bir paya sahiptir. Kanunun 22 nci maddesinin diğer bentlerine göre yapılan alımlar da benzer şekilde yorumlanabilir.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %51.98'ini, 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %37.24 oranı ile ilgili Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı kanunun 3 ncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.9. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

İstisna Maddesi	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2009	%
Madde 3/a	50.558	0,64
Madde 3/b	2.963.129	37,24
Madde 3/c	82.992	1,04
Madde 3/d	1.976	0,02
Madde 3/e	50.742	0,64
Madde 3/f	150.982	1,90
Madde 3/g	4.135.623	51,98
Madde 3/i	397.184	4,99
Madde 3/j	1.107	0,01
Madde 3K-5583	2.555	0,03
Madde 3K-5737	50.143	0,63
Madde 3/L	58	0,001
4964 s.K.G1.Md.	68.925	0,87
TOPLAM	7.955.974	100,00

Tablo 1.5'de belirtildiği gibi, istisna kapsamında gerçekleştirilen yaklaşık 8 milyar TL lik kamu alımının %72.33'ü mal alımı için, %21.42'si hizmet alımı için ve %6.25'i ise yapım işleri için harcanmıştır. İstisna kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının adet olarak %94.21'i ve hizmet alımlarının %75.19'u ilgili kanunun 3/g maddesine göre gerçekleştirilirken, istisna kapsamında gerçekleştirilen yapım işlerinin %69.90'ı, ilgili kanunun 3/i maddesine göre gerçekleştirilmiştir.

Esasen 3/e maddesine göre yapılan alımlar kamunun kendi arasında yaptığı bir alış-veriş olduğundan kamudan özel sektöre yapılan bir ödeme olmayıp, kamu idareleri arasında bir transfer niteliğindedir. Bu açıdan bakıldığında toplam kamu alımları tutarı hesabında dikkate alınmaması gerektiği değerlendirilmektedir.

Tablo 1.10'da istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların istisna maddesine göre dağılımı verilmiştir. İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet olarak %90,70'i, tutar olarak da %51,98'i 3/g yolu ile yapılırken, toplam kamu alımları içinde 3/g yolu ile yapılan alımların payı adet olarak %22.6, tutar olarak ise %6.2'dir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Maddesi	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı			Kamu Alımları Tutarı (1000 TL)		
		Adet	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)	Tutar	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
Madde 3/a	Mal	244	0,89	0,187	22.246	0,39	0,034
	Hizmet	848	16,90	0,648	28.312	1,66	0,043
	Toplam	1.092	3,34	0,835	50.558	10,17	0,076
Madde 3/b	Mal	318	1,16	0,243	2.572.768	44,71	3,885
	Hizmet	70	1,39	0,054	388.865	22,82	0,587
	Yapım	1	0,49	0,001	1.496	0,30	0,002
	Toplam	389	1,19	0,297	2.963.129	37,24	4,474
Madde 3/c	Mal	19	0,07	0,015	73.144	1,27	0,110
	Hizmet	43	0,86	0,033	4.216	0,25	0,006
	Yapım	4	1,94	0,003	5.631	1,13	0,009
	Toplam	66	0,20	0,050	82.992	1,04	0,125
Madde 3/d	Mal	15	0,05	0,011	130	0,002	0,000
	Hizmet	6	0,12	0,005	1.846	0,11	0,003
	Toplam	21	0,06	0,016	1.976	0,02	0,003
Madde 3/e	Mal	337	1,23	0,258	37.393	0,65	0,056
	Hizmet	43	0,86	0,033	13.350	0,78	0,020
	Toplam	380	1,16	0,290	50.742	0,64	0,077
Madde 3/f	Mal	639	2,33	0,488	118.147	2,05	0,178
	Hizmet	138	2,75	0,105	32.835	1,93	0,050
	Toplam	777	2,38	0,594	150.982	1,90	0,228
Madde 3/g	Mal	25.872	94,21	19,776	2.927.390	50,87	4,420
	Hizmet	3.773	75,19	2,884	1.208.233	70,91	1,824
	Toplam	29.645	90,70	22,660	4.135.623	51,98	6,245
Madde 3/i	Mal	6	0,02	0,005	714	0,01	0,001
	Hizmet	83	1,65	0,063	24.074	1,41	0,036
	Yapım	144	69,90	0,110	372.396	74,88	0,562
	Toplam	233	0,71	0,178	397.184	4,99	0,600
Madde 3/j	Mal	4	0,01	0,003	29	0,00	0,000
	Hizmet	6	0,12	0,005	1.078	0,06	0,002
	Toplam	10	0,03	0,008	1.107	0,01	0,002
Madde 3K/5583	Mal	3	0,01	0,002	2.555	0,04	0,004
	Toplam	3	0,01	0,002	2.555	0,03	0,004
Madde 3K/5737	Mal	5	0,02	0,004	103	0,00	0,000
	Hizmet	7	0,14	0,005	1.135	0,07	0,002
	Yapım	19	9,22	0,015	48.905	9,83	0,074
	Toplam	31	0,0948	0,024	50.143	0,63	0,076
Madde 3/L	Hizmet	1	0,0002	0,001	58	0,003	0,0001
	Toplam	1	0,0002	0,001	58	0,000	0,0000
4964 s.K.G1.Md.	Yapım	38	18,45	0,029	68.925	13,86	0,104
	Toplam	38	0,12	0,029	68.925	0,87	0,104
Toplam	Mal	27.462	100,00	0,210	5.754.617	100,00	0,087
	Hizmet	5.018	100,00	0,038	1.704.003	100,00	0,026
	Yapım	206	100,00	0,002	497.353	100,00	0,008
	Toplam	32.686	100,00	0,250	7.955.974	100,00	0,120

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kanundaki ihale usullerine göre yapılan ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin olarak Kuruma bilgisi gönderilen 130.828 ihale için 173.922 sözleşme imzalanmıştır. Gerçekleştirilen bazı ihalelerin kısmi teklife açık olması nedeniyle, bir ihale kapsamında birden fazla sözleşme imzalanması söz konusu olmaktadır. İmzalanan sözleşme sayısı Tablo 1.11'de belirtildiği şekilde sınıflandırıldığında, 119.356 ihalede tek sözleşme imzalandığı, 6.479 ihalede 2-3 sözleşme, 2.218 ihalede 4-5 sözleşme, 1.940 ihalede 6 -10 sözleşme, 835 ihalede 11'den fazla sözleşme imzalandığı görülmüştür.

Tablo 1.11. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

		Sözleşme Sayısı					Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı/Tutarı	Toplam
İhale Türü	İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri	1	2-3	4-5	6-10	11'den fazla		
Mal Alımı	İhale Sayısı	63.432	5.490	2.003	1.818	775	10.086	73.518
	Tutar**	13.653.748	1.976.182	1.120.841	1.212.194	1.438.108	5.747.325	19.401.074
Hizmet Alımı	İhale Sayısı	38.546	880	191	112	59	1.242	39.788
	Tutar	21.004.476	359.211	117.842	135.911	90.439	703.402	21.707.878
Yapım İşi	İhale Sayısı	17.378	109	24	10	1	144	17.522
	Tutar	20.044.721	216.369	31.232	16.648	844	265.093	20.309.815
Toplam	İhale Sayısı	119.356	6.479	2.218	1.940	835	11.472	130.828
	Tutar	54.702.946	2.551.763	1.269.914	1.364.752	1.529.391	6.715.820	61.418.766

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

** 1000 TL

Kısmi teklife açık olmayan ihale sayısı 119.356 olurken, kısmi teklife açık ihale sayısı 11.472 olmaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin tutar bazında %89.07'si kısmi teklife açık olmayan ihaleler yoluyla harcanırken, %10.93'ü ise kısmi teklife açık ihaleler yoluyla harcanmıştır.

Tablo 1.11a'da, Kısmi teklife açık ihalelerde, ihale başına ortalama sözleşme sayısı verilmiştir. Elde edilen sonuçlara göre, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4.76 sözleşme düşmektedir. Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4.87 ihale düşerken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinde bu değerler sırasıyla 4.07 ve 2.99 olmaktadır.

Tablo 1.11a. Kısmi Teklife Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	10.086	49.077	4,87
Hizmet Alımı	1.242	5.059	4,07
Yapım İşi	144	430	2,99
Toplam	11.472	54.566	4,76

Tablo 1.12’de, 2009 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %71’i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %17.30’u için götürü bedel, %11.71’i için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.12. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	40.920	88,8	22.931	65,95	5.827	33,65	69.678	71,00
Anahtar Teslimi								
Götürü Bedel	0	0	0	0	11.489	66,35	11.489	11,71
Götürü Bedel	5.136	11,2	11.839	34,05	0	0	16.975	17,30
TOPLAM	46.056	100	34.770	100	17.316	100	98.142	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %68.22’si için sözleşme türü birim fiyat olurken, %20’si için anahtar teslimi götürü bedel ve %11.77’si için götürü bedel olmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında sözleşme türü birim fiyat olan kamu alımlarının sayısal ve tutar bazında oranı yapım işlerine göre oldukça yüksektir.

Tablo 1.13. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 TL)

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Yatay Toplamlar	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
	(1000 TL)		(1000 TL)		(1000 TL)		(1000 TL)	
Birim Fiyat	12.633.341	92,58	14.722.224	73,60	9.119.002	46,03	36.474.568	68,22
Anahtar Teslimi								
Götürü Bedel	0	0	0	0	10.693.459	53,97	10.693.459	20,00
Götürü Bedel	1.013.115	7,42	5.281.651	26,40	0	0	6.294.765	11,77
TOPLAM	13.646.456	100	20.003.875	100	19.812.461	100	53.462.792	100

Tablo 1.14’de sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.14’de genel olarak ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranları tüm alımlar için %80 olurken, mal alımı ihalelerinde %81, hizmet alım ihalelerinde %89 ve yapım işi ihalelerinde %72 olarak gerçekleşmiştir. Bu sonuçlara bakıldığında rekabetin en çok yaşandığı alım türünün mal alımı ve yapım işleri olduğu söylenebilmektedir. İhale usullerine göre sözleşme bedeli – yaklaşık maliyet oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %79, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %61, pazarlık usulünde ise %93 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlardan elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 13.489.221.429 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.14. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedeli - Yaklaşık Maliyet Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM(%)
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale	Mal Alımı	12.584.308	15.636.177	80
	Hizmet Alımı	15.876.079	18.181.051	87
	Yapım İşi	17.390.151	24.369.496	71
	Toplam	45.850.538	58.186.724	79
Belli İstekliler Arasında	Mal Alımı	13.355	14.698	91
	Hizmet Alımı	163.675	190.181	86
	Yapım İşi	805.987	1.401.684	58
	Toplam	983.017	1.606.562	61
Pazarlık	Mal Alımı	1.048.792	1.218.324	86
	Hizmet Alımı	3.964.121	4.137.977	96
	Yapım İşi	1.616.323	1.802.427	90
	Toplam	6.629.237	7.158.727	93
Genel Toplam	Mal Alımı	13.646.456	16.869.199	81
	Hizmet Alımı	20.003.875	22.509.208	89
	Yapım İşi	19.812.461	27.573.607	72
	Toplam	53.462.792	66.952.013	80

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesinde, “Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi gazetede ilan edilir.” hükmü yer almaktadır. 2009 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.15. 2009 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
	Genel bütçeye dahil daireler	606.343,00 TL.	22.232.648,00 TL.
2009	Kanun kapsamındaki diğer idareler	1.010.572,00 TL.	22.232.648,00 TL.

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.15’de, 2009 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleleri eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.16’da 2009 yılında gerçekleştirilen ihaleler için eşik değerinin altında ve üstünde kalanlar olmak üzere sınıflandırma yapılarak ihaleler adet ve tutar olarak verilmiştir.

Tablo 1.16. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%
2009	Eşik Değerin Altında	18.156.884	29,6	124.229	95,0
	Eşik Değerin Üstünde	43.261.882	70,4	6.599	5,0
	Toplam	61.418.766	100,0	130.828	100,0

Tablo 1.16’da, 2009 yılında 4734 sayılı Kanuna göre ve istisna kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %95’i eşik değerinin altında, %5’i de eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak, %29,6’sı eşik değerinin altında, %70,4’ü ise eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.17’de eşik değerin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerin üstündeki alımların tutar bazında %33,2’sini mal alımları oluştururken, %42,2’sini hizmet alımları, %24,6’sını ise yapım işleri oluşturmaktadır.

Tablo 1.17. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	70.362	56,6	5.039.016	27,8	3.156	47,8	14.362.058	33,2
Hizmet Alımı	36.558	29,4	3.448.750	19,0	3.230	48,9	18.259.128	42,2
Yapım İşi	17.309	13,9	9.669.118	53,3	213	3,2	10.640.696	24,6
Toplam	124.229	100,0	18.156.884	100,0	6.599	100,0	43.261.882	100,0

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.18’de eşik değerin altındaki ve üstündeki ihaleler için sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranları verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, eşik değerin altında kalan ihalelerde sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranı %84 olarak gerçekleşirken, eşik değerin üstünde kalan ihalelerde bu oran %95 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.18. Eşik Değerlere Göre Sözleşme Bedeli / Yaklaşık Maliyet Oranı

İhale Türü	Eşik Değerin Altındaki İhaleler			Eşik Değerin Üstündeki Kamu İhaleler		
	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM
Mal Alımı	5.039.016	4.961.899	102	14.362.058	11.907.300	121
Hizmet Alımı	3.448.750	3.387.670	102	18.259.128	19.121.538	95
Yapım İşi	9.669.118	13.251.121	73	10.640.696	14.322.486	74
TOPLAM	18.156.884	21.600.689	84	43.261.882	45.351.324	95

1.7. YÜKLENİCİLERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.19’da, yüklenici sayısına göre ihaleler incelenmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılında gerçekleşen 130.828 adet ihale 78.619 yüklenici tarafından kazanılmıştır. Mal alımları ihalelerinde bir yükleniciye ortalama 2.63, hizmet alımı ihalelerinde 1.74 ve yapım işi ihalelerinde ise bir yükleniciye ortalama 1.66 ihale düşmektedir.

Tablo 1.19. İhale Türüne Göre Yüklenici Sayısı ve Yüklenici Başına Düşen Ortalama İhale Sayısı

Yükleniciye İlişkin İstatistikler	İhale Türü			
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşi	Toplam
Yüklenici Sayısı	42.842	25.018	10.759	78.619
Sözleşme Sayısı	112.509	43.605	17.808	173.922
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	2,63	1,74	1,66	2,21

Yüklenicilerin Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı

Tablo 1.20’de, 2009 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, yabancı yüklenicilerin kazandığı ihalelerin toplam ihaleler içindeki payının 2009 yılında tutar bazında %1.97 olduğu, aynı dönemde yabancı yüklenicilerin kazandığı ihalelerin toplam ihaleler içindeki payının adet bazında %0.52 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

Tablo 1.20. 2009 Yılında Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Yıllar	Yüklenici Uyrukları	Adet	Toplam İhalelerdeki Payı (%)	Tutar (1000 TL)	Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)
2009	TC	78.213	99,48	60.207.413	98,03
	AB	241	0,31	923.845	1,50
	ABD	80	0,10	76.071	0,12
	Diğer (Yabancı)	85	0,11	211.436	0,34
	Toplam	78.619	100	61.418.766	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.21’de, ihale türü ve yüklenici uyruklarına göre yüklenici sayısı ile yüklenicilerin imzaladıkları sözleşme tutarlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Belirtilen sonuçlara göre 2009 yılında yapılan kamu alımlarının yüklenicilerinin %98.03’ü T.C uyruklu olurken, %1.97’si yabancı uyrukludur.

Tablo 1.21. İhale Türü ve Yüklenici Uyruklarına Göre Yüklenici Sayısı ve Sözleşme Tutarları

Yüklenicilerin Uyrukları	Sayı ve Tutar İstatistikleri	İhale Türü							
		Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
		Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%
TC	Yüklenici Sayısı	42.484	99,16	24.973	99,82	10.756	99,97	78.213	99,48
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	19.870.686	94,52	20.274.087	99,81	20.062.640	99,89	60.207.413	98,03
AB	Yüklenici Sayısı	208	0,49	33	0,13	0	0,00	241	0,31
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	893.208	4,25	30.637	0,15	0	0,00	923.845	1,50
ABD	Yüklenici Sayısı	73	0,17	6	0,02	1	0	80	0,10
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	74.427	0,35	1618	0,01	26	0	76.071	0,12
Diğer (Yabancı)	Yüklenici Sayısı	77	0,18	6	0,02	2	0,02	85	0,11
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	183.491	0,87	6.544	0,03	21.402	0,11	211.436	0,34
Toplam	Yüklenici Sayısı	42.842	100,00	25.018	100,00	10.759	100,00	78.619	100,00
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	21.021.812	100,00	20.312.886	100,00	20.084.067	100,00	61.418.766	100,00

⁽¹⁾: 1000 TL olarak verilmiştir.

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

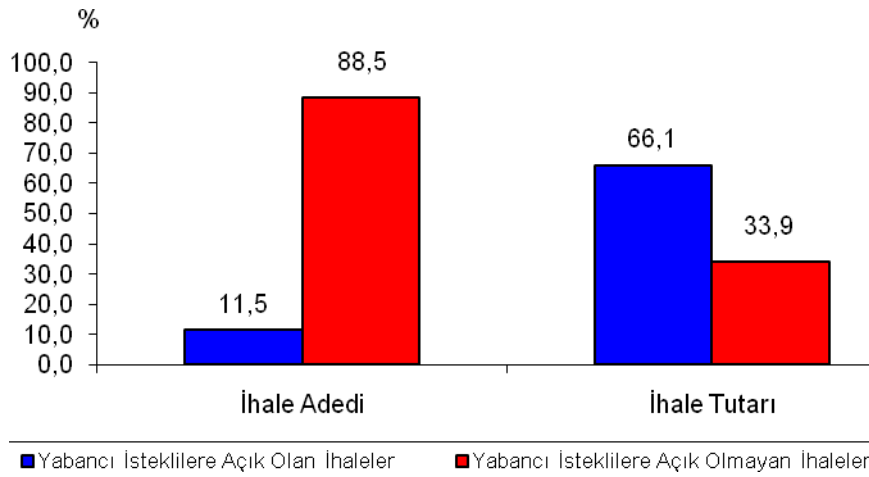
1.8. YABANCI İSTEKLİLERE AÇIK OLAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ve yabancı isteklilere açık olan ihaleler adet olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin adet bazında %11.5’i yabancı isteklilere açık yapılırken, tutar bazında değerlendirme yapıldığında ihalelerin %66,1’inin yabancı isteklilere açık olduğu görülmektedir.

Tablo 1.22. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan ve Olmayan İhalelerin Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere				Yabancı İsteklilere			
	Açık Olan İhaleler				Açık Olmayan İhaleler			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	9.389	62	11.974.428	29	64.129	55	7.426.646	36
Hizmet Alımı	4.951	33	17.804.463	44	34.837	30	3.903.416	19
Yapım İşi	714	5	10.839.324	27	16.808	15	9.470.490	46
Toplam	15.054	100	40.618.215	100	115.774	100	20.800.552	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.



1.9. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELER

Bu bölümde, yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihaleler adet olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Tablo 1.23'de eşik değer ayırımına ve ihalenin Kanun kapsamında olma durumuna göre yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve uygulanmayan ihalelerin sayısı ve tutarı verilmiştir. Sonuçlara göre kanun kapsamında gerçekleştirilen 98.142 ihalenin 902'sinde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanırken, istisna kapsamında gerçekleştirilen 32.686 ihalenin 201'inde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanmıştır. Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelerde eşik değer in altında yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanmazken, istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerde eşik değer in altındaki 138 ihalede yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanmıştır. Tutar olarak bakıldığında, Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin 8 milyar TL'sinde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanmıştır.

Tablo 1.23. Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Eşik Değerler	Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı	Tutar (1000 TL)			İhale Sayısı		
		4734 sayılı KİK Kapsamındaki İhaleler	İstisnalar	Toplam	4734 sayılı KİK Kapsamındaki İhaleler	İstisnalar	Toplam
Eşik Değerin Altında	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler		34.987	34.987		138	138
	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan İhaleler	16.459.821	1.662.076	18.121.897	92.640	31.451	124.091
	Toplam	16.459.821	1.697.063	18.156.884	92.640	31.589	124.229
Eşik Değerin Üstünde	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler	8.015.688	658.622	8.674.311	902	63	965
	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan İhaleler	28.987.283	5.600.288	34.587.571	4.600	1.034	5.634
	Toplam	37.002.971	6.258.911	43.261.882	5.502	1.097	6.599
Toplam	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler	8.015.688	693.610	8.709.298	902	201	1.103
	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan İhaleler	45.447.104	7.262.364	52.709.468	97.240	32.485	129.725
	Toplam	53.462.792	7.955.974	61.418.766	98.142	32.686	130.828

Tablo 1.24'de yabancı isteklilere açık olan ihaleler içinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin sayısı, tutarı ve oransal dağılımı verilmiştir. Sonuçlara göre, yabancı isteklilere açık olan ihalelerin adet olarak %7.33'ünde tutar olarak ise %21.44'ünde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmüştür.

Tablo 1.24. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler			
	Adet	Tutar*	Adet	Tutar*	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	9.389	11.974.428	517	1.693.437	5,51	14,14
Hizmet Alımı	4.951	17.804.463	454	1.987.376	9,17	11,16
Yapım İşi	714	10.839.324	132	5.028.485	18,5	46,39
Toplam	15.054	40.618.215	1.103	8.709.298	7,33	21,44

*: (1000 TL)

Tablo 1.25 ve 1.26'da, 2008 ve 2009 yıllarında 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullerde (istisnalar hariç) gerçekleştirilen ihalelerin eşik değerlere göre yabancı istekliye açık olup olmama ya da yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulaması yapıp yapılmadığını gösterir istatistikler yer almaktadır. Buna göre 2008 yılında Kanun kapsamında eşik değerlerin altında olan ihalelerin adet olarak %91'i, 2009 yılında ise %92'si yabancı isteklilere kapalı olarak gerçekleştirilmiştir.

2008 yılında eşik değerlerin üstündeki ihalelerin adet olarak %15'inde 2009 yılında ise %16'sında yerli istekliler lehine fiyat avantajı sağlanırken, tutar olarak 2008 yılındaki ihalelerin %15'inde, 2009 yılındaki ihalelerin ise %22'sinde fiyat avantajı uygulanmıştır.

Tablo 1.25 2008 ve 2009 Yıllarında Gerçekleştirilen İhalelerde (İstisnalar Hariç) Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanma Durumu (Adet olarak)

İhaleler	2008		2009	
	Adet	(%)	Adet	(%)
Eşik Değerin Altındaki İhaleler	109.918	100	92.640	100
Yabancı İsteklilere Açık	9.923	9	7.545	8
<i>Yabancı İsteklilere Kapalı</i>	<i>99.995</i>	<i>91</i>	<i>85.095</i>	<i>92</i>
Eşik Değerin Üstündeki İhaleler	6.694	100	5.502	100
Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan	5.717	85	4.600	84
<i>Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan</i>	<i>977</i>	<i>15</i>	<i>902</i>	<i>16</i>
Toplam İhale Sayısı	116.612		98.142	

Tablo 1.26 2008 ve 2009 Yıllarında Gerçekleştirilen İhalelerde (İstisnalar Hariç) Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanma Durumu (Tutar olarak)

İhaleler	2008		2009	
	Tutar (1000 TL)	(%)	Tutar (1000 TL)	(%)
Eşik Değerin Altındaki İhaleler	19.247.337	100	16.459.821	100
Yabancı İsteklilere Açık	1.955.211	10	1.656.088	10
<i>Yabancı İsteklilere Kapalı</i>	<i>17.292.126</i>	<i>90</i>	<i>14.803.733</i>	<i>90</i>
Eşik Değerin Üstündeki İhaleler	48.932.401	100	37.002.971	100
Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan	41.389.809	85	28.987.283	78
<i>Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan</i>	<i>7.542.592</i>	<i>15</i>	<i>8.015.688</i>	<i>22</i>
Toplam İhale Sayısı	68.179.738		53.462.792	

Tablo 1.27’de, eşik değer üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, mal alımı ihalelerinde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerin toplam eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %12 olurken, bu oran hizmet alımları ihalelerinde %11, yapım işleri ihalelerinde ise %47 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.27. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler		Eşik değer Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal	434	1.675.166	3.156	14.362.058	14	12
Hizmet	399	1.970.659	3.230	18.259.128	12	11
Yapım	132	5.028.485	213	10.640.696	62	47
Toplam	965	8.674.311	6.599	43.261.882	15	20

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.28'de, eşik değerin üzerinde ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerde, yabancı yüklenicilerin payı verilmiştir. Buna göre, eşik değerin üzerinde ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan alımların tutar olarak %2.46'sı yabancı yükleniciler tarafından üstlenilmiştir.

Tablo 1.28. Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerde Yabancı Yüklenicilerin Payı

Yüklenici Urukları	İhale Türü	Tutar(1000 TL)	Adet
TC	Mal	1.461.604	406
	Hizmet	1.970.659	399
	Yapım	5.028.485	132
	Toplam	8.460.749	937
AB	Mal	64.651	12
	Toplam	64.651	12
ABD	Mal	136.458	12
	Toplam	136458	12
Diğer	Mal	12.454	4
	Toplam	12.454	4
Toplam	Mal	1.675.166	434
	Hizmet	1.970.659	399
	Yapım	5.028.485	132
	Toplam	8.674.311	965
Yabancı	Genel Toplam (Yabancı)	213.562	28
	Eşik değerin üstünde ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan alımlar içinde yabancıların payı(%)	2,46	2,90

1.10. BÜTÇE TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.29'da 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam ihalelerin adet olarak %62.09'u, tutar olarak ise %44.95'i Genel Bütçeli kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla ihalenin Genel Bütçeli İdareler tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla Belediyeler ve KİT'lerin izlediği Tablo 1.29'da görülmektedir.

Tablo 1.29. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türlerine Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 TL	%
Genel Bütçe	60.939	62,09	24.031.671	44,95
Özel Bütçe	7.156	7,29	5.574.527	10,43
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	78	0,08	28.437	0,05
İl Özel İdare Bütçesi	8.762	8,93	2.287.259	4,28
Belediyeler	16.516	16,83	12.692.898	23,74
KİT'ler ⁽¹⁾	4.034	4,11	8.474.925	15,85
Mahalli İdare Birlikleri Bütçesi	204	0,21	58.352	0,11
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	453	0,46	314.723	0,59
TOPLAM	98.142	100	53.462.792	100

⁽¹⁾: 5018 sayılı kanun dışında kalan Bütçeli kurumlardır. Kamu Satınalma Platformunda KİT'ler olarak tanımlanmaktadır.

Tablo 1.30'da istisna kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre istisna kapsamındaki kamu alımlarının adet olarak %78.7'si, tutar olarak ise %40.98'i KİT'ler tarafından gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.30. İstisna Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türlerine Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 TL	%
Genel Bütçe	2.163	7	3.268.710	41
Özel Bütçe	1.011	3,1	338.309	4,25
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	0	0	0	0
İl Özel İdare Bütçesi	172	0,5	328.041	4,12
Belediyeler	3.612	11,1	753.491	9,47
KİT'ler	25.716	78,7	3.260.185	40,98
Mahalli İdareler Birlik Bütçesi	0	0	0	0
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	12	0,04	7237	0,091
TOPLAM	32.686	100	7.955.974	100

1.11. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.31'de, 2009 yılında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımları tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2009 yılında gerçekleşen kamu alımlarının %74'ü 2009 yılında, %25'i 2010 yılında, %1'i ise 2011 ve sonrasında tamamlanacak kamu alımlarıdır. Yıllara sari alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

Tablo 1.31. 2009 Yılında Yapılan İhalelerin İhale Türü Bazında Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Alımın/İşin Tamamlanma Yılı							
	2009		2010		2011 ve Sonrası		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	61.398	64	11.781	36	339	17	73.518	56
Hizmet Alımı	20.708	21	18.132	56	948	49	39.788	30
Yapım İşİ	14.345	15	2.521	8	656	34	17.522	13
Toplam	96.451	100	32.434	100	1.943	100	130.828	100

Tablo 1.32'de ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, 2009 yılında başlanan kamu alımlarının tamamlanacağı yıla göre sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. 2009 yılında tamamlanması öngörülen kamu alımlarının %24.61'i KİT'lere ait kamu alımları olurken, bunu %18.24 oranı ile Belediyelerin gerçekleştirdiği alımlar izlemektedir. Tablo'da yer alan özel bütçeli kurumlar sınıflandırması ile Yüksek Öğretim Kurumları dışındaki özel bütçeli kurumlar ifade edilmektedir. Rapor genelinde en üst idare bazında verilen tüm tablolar için benzer durum söz konusudur.

Tablo 1.32. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	Alımın/İşin Tamamlanacağı Yıl							
	2009		2010		2011 ve Sonrası		Yatay Toplamlar	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	1.254	1,30	146	0,45	8	0,41	1.408	1,08
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	4	0,00	2	0,01	0	0,00	6	0,00
Başbakanlık	2.228	2,31	165	0,51	9	0,46	2.402	1,84
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	700	0,73	209	0,64	42	2,16	951	0,73
Belediyeler	17.594	18,24	2.298	7,09	236	12,15	20.128	15,39
Cumhurbaşkanlığı	29	0,03	1	0,00	0	0,00	30	0,02
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	458	0,47	83	0,26	2	0,10	543	0,42
Çevre ve Orman Bakanlığı	3.927	4,07	337	1,04	138	7,10	4.402	3,36
Danıştay	1	0,00	2	0,01	0	0,00	3	0,00
Dışişleri Bakanlığı	14	0,01	0	0,00	0	0,00	14	0,01
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	41	0,04	35	0,11	2	0,10	78	0,06
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	403	0,42	179	0,55	30	1,54	612	0,47
İçişleri Bakanlığı	2.824	2,93	921	2,84	21	1,08	3.766	2,88
İl Özel İdareleri	5.410	5,61	3.466	10,69	58	2,99	8.934	6,83
KİT'ler	23.739	24,61	5.450	16,80	561	28,87	29.750	22,74
Kültür ve Turizm Bakanlığı	193	0,20	41	0,13	0	0,00	234	0,18
Mahalli İdare Birlikleri	175	0,18	26	0,08	3	0,15	204	0,16
Maliye Bakanlığı	260	0,27	15	0,05	0	0,00	275	0,21
Milli Eğitim Bakanlığı	6.581	6,82	12.253	37,78	37	1,90	18.871	14,42
Milli Savunma Bakanlığı	6.546	6,79	2.576	7,94	115	5,92	9.237	7,06
Özel Bütçeli Kurumlar(*)	1.308	1,36	317	0,98	44	2,26	1.669	1,28
Sağlık Bakanlığı	13.514	14,01	2.657	8,19	371	19,09	16.542	12,64
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	26	0,03	3	0,01	0	0,00	29	0,02
Sayıştay	10	0,01	0	0,00	0	0,00	10	0,01
Tarım ve Köyışleri Bakanlığı	1.428	1,48	170	0,52	70	3,60	1.668	1,27
Türkiye Büyük Millet Meclisi	80	0,08	5	0,02	1	0,05	86	0,07
Ulaştırma Bakanlığı	2.192	2,27	173	0,53	101	5,20	2.466	1,88
Yargıtay	12	0,01	0	0,00	0	0,00	12	0,01
Yüksek Öğretim Kurumları	5.500	5,70	904	2,79	94	4,84	6.498	4,97
Toplam	96.451	100,00	32.434	100,00	1.943	100,00	130.828	100,00

* :Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

1.12. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.33'de, 2009 yılında gerçekleştirilen kamu alımları tutarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, 2009 yılında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %22.19'u Belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla KİT'ler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.33. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar ⁽¹⁾		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	116.423	0,85	223.384	6,27	461	0,01	340.268	1,48
	Hizmet Alımı	15.138	0,08	8.145	0,81	50	0,00	23.333	0,10
	Yapım İşi	316.984	1,60	468	0,20	0	0,00	317.453	1,55
	Toplam	448.546	0,84	231.997	4,83	511	0,01	681.054	1,03
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	323	0,00	2.180	0,06	0	0,00	2.503	0,01
	Hizmet Alımı	789	0,00	636	0,06	0	0,00	1.426	0,01
	Yapım İşi	0	0,00	145	0,06	0	0,00	145	0,00
	Toplam	1.112	0	2.962	0,06	0	0,00	4.074	0,01
Başbakanlık	Mal Alımı	314.738	2,31	75.032	2,11	9.197	0,16	398.968	1,74
	Hizmet Alımı	1.943.221	9,71	33.867	3,35	1.346	0,08	1.978.434	8,71
	Yapım İşi	61.222	0,31	11.120	4,73	0	0,00	72.341	0,35
	Toplam	2.319.181	4,34	120.018	2,50	10.543	0	2.449.743	3,70
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	11.436	0,08	19.578	0,14	0	0,00	31.014	0,23
	Hizmet Alımı	418.123	2,09	12.191	0,06	0	0,00	430.314	2,15
	Yapım İşi	665.875	3,36	757	0,32	0	0,00	666.632	3,24
	Toplam	1.095.434	2,05	32.525	0,68	0	0,00	1.127.960	1,70
Belediyeler	Mal Alımı	3.258.138	23,88	811.177	5,94	297.245	2,18	4.366.560	32,00
	Hizmet Alımı	6.302.834	31,51	347.320	1,74	346.565	1,73	6.996.719	34,98
	Yapım İşi	3.131.926	15,81	91.263	38,80	109.681	22,05	3.332.870	16,22
	Toplam	12.692.898	23,74	1.249.761	26	753.491	9,47	14.696.150	22,19
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	2.323	0,02	0	0,00	0	0,00	2.323	0,02
	Hizmet Alımı	1.270	0,01	0	0,00	0	0,00	1.270	0,01
	Yapım İşi	27.587	0,14	0	0,00	0	0,00	27.587	0,13
	Toplam	31.180	0,06	0	0	0	0,00	31.180	0,05
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	12.854	0,09	15.384	0,11	6.920	0,05	35.158	0,26
	Hizmet Alımı	278.992	1,39	6.841	0,03	317	0,00	286.150	1,43
	Yapım İşi	32.522	0,16	1.155	0,49	0	0,00	33.677	0,16
	Toplam	324.368	0,61	23.380	0,49	7.237	0,09	354.985	0,54
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	233.826	1,71	87.577	0,64	6.209	0,05	327.611	2,40
	Hizmet Alımı	504.485	2,52	45.330	0,23	21.934	0,11	571.749	2,86
	Yapım İşi	1.088.075	2,04	4.714	0,10	0	0,00	1.092.788	1,65
	Toplam	1.826.385	3,42	137.620	2,86	28.143	0,35	1.992.148	3,01
Danıştay	Mal Alımı	371	0,00	482	0,00	0	0,00	853	0,01
	Hizmet Alımı	768	0,00	518	0,00	0	0,00	1.286	0,01
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	1.139	0,00	1.000	0,02	0	0,00	2.139	0,00
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	773	0,01	3.406	0,02	0	0,00	4.179	0,03
	Hizmet Alımı	3.743	0,02	5.879	0,03	0	0,00	9.623	0,05
	Yapım İşi	0	0,00	105	0,04	0	0,00	105	0,00
	Toplam	4.517	0,01	9.390	0,20	0	0,00	13.907	0,02

(1): (1000 TL) olarak verilmiştir.

Tablo 1.33. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	9.147	0,07	3.133	0,02	0	0,00	12.280	0,09
	Hizmet Alımı	18.619	0,09	6.148	0,03	0	0,00	24.767	0,12
	Yapım İşi	671	0,00	66	0,03	0	0,00	737	0,00
	Toplam	28.437	0,05	9.346	0,19	0	0,00	37.784	0,06
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	40.082	0,29	13.351	0,10	32.441	0,24	85.875	0,63
	Hizmet Alımı	51.990	0,26	4.408	0,02	88.121	0,44	144.520	0,72
	Yapım İşi	108.002	0,55	406	0,17	285	0,06	108.693	0,53
	Toplam	200.075	0,37	18.166	0,38	120.848	1,52	339.088	0,51
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	980.985	7,19	175.331	1,28	207.146	1,52	1.363.462	9,99
	Hizmet Alımı	598.096	2,99	43.834	0,22	21.642	0,11	663.572	3,32
	Yapım İşi	346.972	1,75	10.111	4,30	368	0,07	357.451	1,74
	Toplam	1.926.053	3,60	229.275	4,77	229.157	2,88	2.384.484	3,60
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	285.939	2,10	128.443	0,94	5.021	0,04	419.403	3,07
	Hizmet Alımı	219.088	1,10	19.402	0,10	12.051	0,06	250.541	1,25
	Yapım İşi	1.782.232	9,00	15.769	0,08	310.970	62,52	2.108.971	10,27
	Toplam	2.287.259	4,28	163.615	1,12	328.041	4,12	2.778.915	4,20
Kitler	Mal Alımı	1.979.598	14,51	178.966	1,31	2.545.889	18,66	4.704.454	34,47
	Hizmet Alımı	661.449	3,31	64.933	0,32	714.207	3,57	1.440.589	7,20
	Yapım İşi	5.833.877	29,45	16.710	7,10	89	0,02	5.850.676	28,48
	Toplam	8.474.925	15,85	260.609	5,42	3.260.185	40,98	11.995.719	18,11
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	2.080	0,02	16.839	0,12	107	0,00	19.026	0,14
	Hizmet Alımı	20.094	0,10	7.000	0,03	534	0,00	27.627	0,14
	Yapım İşi	5.344	0,03	217	0,09	16.027	3,22	21.589	0,11
	Toplam	27.518	0,05	24.056	0,50	16.667	0,21	68.242	0,10
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	9.843	0,07	4.599	0,03	0	0,00	14.442	0,11
	Hizmet Alımı	30.994	0,15	2.606	0,01	0	0,00	33.600	0,17
	Yapım İşi	17.514	0,09	471	0,20	0	0,00	17.985	0,09
	Toplam	58.352	0,11	7.675	0,16	0	0,00	66.027	0,10
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	6.483	0,05	10.559	0,08	0	0,00	17.042	0,12
	Hizmet Alımı	23.725	0,12	5.368	0,03	0	0,00	29.093	0,15
	Yapım İşi	5.307	0,03	2.152	0,91	0	0,00	7.459	0,04
	Toplam	35.515	0,07	18.079	0,38	0	0,00	53.594	0,08
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	456.734	3,35	210.339	1,54	5.064	0,04	672.137	4,93
	Hizmet Alımı	2.236.181	11,18	16.065	0,08	2.139	0,01	2.254.385	11,27
	Yapım İşi	310.708	1,57	6.736	2,86	0	0,00	317.444	1,55
	Toplam	3.003.623	5,62	233.140	4,85	7.202	0,09	3.243.966	4,90
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	1.091.674	8,00	152.463	1,12	2.369.124	17,36	3.613.260	26,48
	Hizmet Alımı	500.750	2,50	13.199	0,07	365.899	1,83	879.848	4,40
	Yapım İşi	300.931	1,52	13.963	5,94	4.429	0,89	319.324	1,55
	Toplam	1.893.355	3,54	179.625	3,74	2.739.452	34,43	4.812.432	7,27

Tablo 1.33. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar		Tutar		Tutar		Tutar	
			%		%		%		%
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	116.394	0,85	61.790	0,45	142.581	1,04	320.766	2,35
	Hizmet Alımı	995.749	4,98	22.638	0,11	39.333	0,20	1.057.720	5,29
	Yapım İşi	490.376	2,48	10.355	4,40	50.727	10,20	551.458	2,68
	Toplam	1.602.518	3,00	94.783	1,97	232.641	2,92	1.929.943	2,91
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	3.086.618	22,62	693.894	5,08	495	0,00	3.781.007	27,71
	Hizmet Alımı	3.793.864	18,97	197.279	0,99	658	0,00	3.991.800	19,96
	Yapım İşi	90.073	0,45	13.332	5,67	41	0,01	103.446	0,50
	Toplam	6.970.554	13,04	904.505	18,82	1.194	0,02	7.876.253	11,89
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	866	0,01	1.335	0,01	0	0,00	2.201	0,02
	Hizmet Alımı	3.319	0,02	162	0,00	0	0,00	3.480	0,02
	Yapım İşi	1.562	0,01	3	0,00	0	0,00	1.565	0,01
	Toplam	5.747	0,01	1.500	0,03	0	0,00	7.247	0,01
Sayıştay	Mal Alımı	57	0,00	764	0,01	116	0,00	936	0,01
	Hizmet Alımı	0	0,00	673	0,00	0	0,00	673	0,00
	Yapım İşi	6.335	0,03	225	0,10	0	0,00	6.560	0,03
	Toplam	6.392	0,01	1.661	0,03	116	0,00	8.169	0,01
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal Alımı	106.419	0,78	58.518	0,43	33.308	0,24	198.246	1,45
	Hizmet Alımı	93.557	0,47	15.554	0,08	75.904	0,38	185.015	0,92
	Yapım İşi	447.779	2,26	2.390	1,02	0	0,00	450.169	2,19
	Toplam	647.756	1,21	76.463	1,59	109.212	1,37	833.431	1,26
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	4.705	0,03	5.197	0,04	0	0,00	9.902	0,07
	Hizmet Alımı	10.243	0,05	793	0,00	0	0,00	11.037	0,06
	Yapım İşi	1.644	0,01	492	0,21	0	0,00	2.136	0,01
	Toplam	16.592	0,03	6.482	0,13	0	0,00	23.075	0,03
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	297.490	2,18	43.525	0,32	377	0,00	341.393	2,50
	Hizmet Alımı	268.062	1,34	16.709	0,08	1.040	0,01	285.811	1,43
	Yapım İşi	2.995.755	15,12	950	0,40	2.866	0,58	2.999.572	14,60
	Toplam	3.561.308	6,66	61.184	1,27	4.283	0,05	3.626.775	5,48
Yargıtay	Mal Alımı	0	0,00	614	0,00	1.384	0,01	1.997	0,01
	Hizmet Alımı	42	0,00	526	0,00	0	0,00	568	0,00
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	42	0,00	1.140	0,02	1.384	0,02	2.566	0,00
Yükseköğretim Kurumları	Mal Alımı	1.220.135	8,94	563.237	4,13	91.533	0,67	1.874.905	13,74
	Hizmet Alımı	1.008.688	5,04	111.705	0,56	12.264	0,06	1.132.657	5,66
	Yapım İşi	1.743.186	8,80	31.169	13,25	1.870	0,38	1.776.225	8,65
	Toplam	3.972.009	7,43	706.110	14,69	105.668	1,33	4.783.787	7,22
Toplam	Mal Alımı	13.646.456	100	3.561.099	100	5.754.617	100	22.962.173	100
	Hizmet Alımı	20.003.875	100	1.009.728	100	1.704.003	100	22.717.606	100
	Yapım İşi	19.812.461	100	235.243	100	497.353	100	20.545.058	100
Genel Toplam		53.462.792	100	4.806.070	100	7.955.974	100	66.224.836	100

1.13. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre bölgeler oluşturularak, bölgelere göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.34'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları sayısal ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, gerçekleştirilen kamu alımlarının/işlerin %22.87'sinin teslim yeri Marmara Bölgesi olurken, bunu %19.62 ile İç Anadolu Bölgesi izlemektedir. Marmara bölgesinde yatırımcı kuruluşların çokluğu ve nüfusun yoğunluğu bu bölgede yapılan ihalelerin artışına neden olmaktadır.

Tablo 1.34. Kamu Alımının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 TL)	%
Marmara Bölgesi	Mal	16.740	22,77	4.895.486	25,23
	Hizmet	9.435	23,71	7.170.574	33,03
	Yapım	3.743	21,36	4.403.019	21,68
	Toplam	29.918	22,87	16.469.078	26,81
Akdeniz Bölgesi	Mal	6.333	8,61	1.013.796	5,23
	Hizmet	4.751	11,94	1.132.461	5,22
	Yapım	1.975	11,27	1.910.692	9,41
	Toplam	13.059	9,98	4.056.949	6,61
Karadeniz Bölgesi	Mal	8.977	12,21	1.120.114	5,77
	Hizmet	6.458	16,23	2.112.529	9,73
	Yapım	2.566	14,64	3.067.650	15,10
	Toplam	18.001	13,76	6.300.293	10,26
Ege Bölgesi	Mal	9.720	13,22	1.679.548	8,66
	Hizmet	6.115	15,37	2.397.140	11,04
	Yapım	2.533	14,46	2.167.755	10,67
	Toplam	18.368	14,04	6.244.443	10,17
İç Anadolu Bölgesi	Mal	15.863	21,58	8.274.972	42,65
	Hizmet	6.832	17,17	4.291.765	19,77
	Yapım	2.972	16,96	4.205.437	20,71
	Toplam	25.667	19,62	16.772.174	27,31
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	9.233	12,56	1.414.851	7,29
	Hizmet	3.508	8,82	1.915.684	8,82
	Yapım	2.137	12,20	2.162.250	10,65
	Toplam	14.878	11,37	5.492.785	8,94
Güney Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	6.652	9,05	1.002.308	5,17
	Hizmet	2.689	6,76	2.687.726	12,38
	Yapım	1.596	9,11	2.393.011	11,78
	Toplam	10.937	8,36	6.083.044	9,90
TOPLAM	Mal	73.518	100	19.401.074	100
	Hizmet	39.788	100	21.707.878	100
	Yapım	17.522	100	20.309.815	100
	Toplam	130.828	100	61.418.766	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

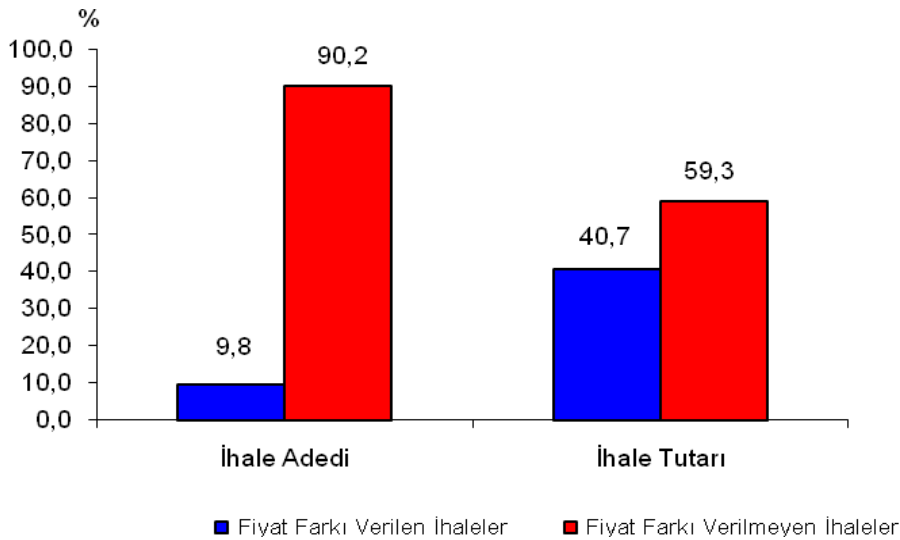
1.14. FİYAT FARKI VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, fiyat farkı verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin adet olarak %9.8'inde fiyat farkı uygulanırken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının % 40.7'sinde fiyat farkı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.35. İhale Türüne Göre Fiyat Farkı Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Fiyat Farkı Verilen İhaleler				Fiyat Farkı Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%
Mal Alımı	3.298	26	2.717.945	11	70.220	60	16.683.128	46
Hizmet Alımı	7.197	56	8.944.657	36	32.591	28	12.763.221	35
Yapım İşi	2.386	19	13.360.988	53	15.136	13	6.948.827	19
Toplam	12.881	100	25.023.590	100	117.947	100	36.395.176	100

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

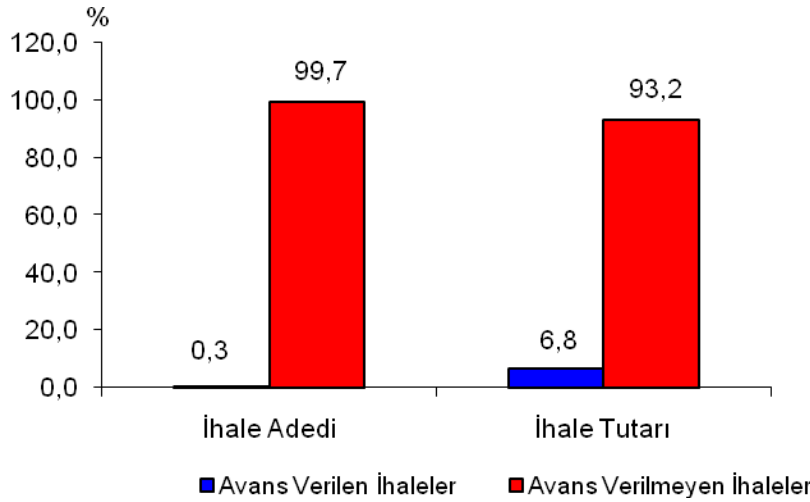


1.15. AVANS VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, avans verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin adet olarak %0.3'ünde avans verilirken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının %6.8'inde avans verilmiştir.

Tablo 1.36. İhale Türüne Göre Avans Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Avans Verilen İhaleler				Avans Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%	Adet	%	Tutar(1000 TL)	%
Mal Alımı	186	43	2.289.706	55	73332	56	17.111.368	30
Hizmet Alımı	87	20	831.401	20	39701	30	20.876.477	36
Yapım İşi	164	38	1.055.035	25	17358	13	19.254.780	34
Toplam	437	100	4.176.141	100	130391	100	57.242.625	100



1.16. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62(I) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yürütülen kamu alımları ile doğrudan temin ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde 22/d* ve 21/f maddesine dayalı olarak yapılan alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.37’de, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, 2009 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 66,2 milyar TL kamu alımlarının %7’si 22/d* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir. Bu oran, mal alımlarında %13 olarak en yüksek seviyede, yapım işlerinde ise %1 olarak en düşük seviyede gerçekleşmiştir. Hizmet alımlarında aynı oran %6 düzeyinde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.37. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Alımların Payı

İhale Türü	Alımın İşin Türü				
	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
	I	II	III	IV	V
Mal Alımı	22.962.173	2.520.999	556.715	3.077.714	13
Hizmet Alımı	22.717.606	622.695	774.616	1.397.311	6
Yapım İşİ	20.545.058	235.243	0	235.243	1
Toplam	66.224.836	3.378.937	1.331.331	4.710.268	7

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Tablo 1.38’de, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, toplam kamu alımlarının %8’i 4734 sayılı Kanunun 22/d* ve 21/f maddelerine göre yapılmıştır.

Tablo 1.38. En Üst İdare Bazında İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
		I ⁽¹⁾	II ⁽¹⁾	III ⁽¹⁾	IV ⁽¹⁾	V
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	340.268	131.173	41.395	172.568	51
	Hizmet Alımı	23.333	4.899	6.590	11.489	49
	Yapım İşi	317.453	468	0	468	0
	Toplam	681.054	136.540	47.985	184.525	27
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	2.503	913	108	1.022	0
	Hizmet Alımı	1.426	252	113	365	0
	Yapım İşi	145	145	0	145	0
	Toplam	4.074	1.310	221	1.531	0
Başbakanlık	Mal Alımı	398.968	53.998	20.305	74.302	19
	Hizmet Alımı	1.978.434	21.777	9.877	31.654	2
	Yapım İşi	72.341	11.120	0	11.120	15
	Toplam	2.449.743	86.894	30.181	117.076	5
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	31.014	15.617	1.536	17.153	55
	Hizmet Alımı	430.314	10.154	1.400	11.554	3
	Yapım İşi	666.632	757	0	757	0
	Toplam	1.127.960	26.528	2.936	29.464	3
Belediyeler	Mal Alımı	4.366.560	657.610	240.027	897.637	21
	Hizmet Alımı	6.996.719	241.328	196.185	437.513	6
	Yapım İşi	3.332.870	91.263	0	91.263	3
	Toplam	14.696.150	990.201	436.213	1.426.414	10
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	2.323		80	80	3
	Hizmet Alımı	1.270		143	143	11
	Yapım İşi	27.587		0	0	0
	Toplam	31.180	0	223	223	1
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	35.158	13.995	877	14.872	42
	Hizmet Alımı	286.150	5.092	3.448	8.540	3
	Yapım İşi	33.677	1.155	0	1.155	3
	Toplam	354.985	20.243	4.325	24.568	7
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	327.611	79.153	6.035	85.188	26
	Hizmet Alımı	571.749	38.132	7.927	46.059	8
	Yapım İşi	1.092.788	4.714	0	4.714	0
	Toplam	1.992.148	121.999	13.962	135.961	7
Danıştay	Mal Alımı	853	382	0	382	0
	Hizmet Alımı	1.286	274	0	274	0
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	2.139	656	0	656	31
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	4.179	2.791	0	2.791	0
	Hizmet Alımı	9.623	1.770	647	2.418	25
	Yapım İşi	105	105	0	105	0
	Toplam	13.907	4.666	647	5.313	38
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	12.280	1.979	602	2.582	21
	Hizmet Alımı	24.767	2.721	1.212	3.932	16
	Yapım İşi	737	66	0	66	9
	Toplam	37.784	4.766	1.814	6.580	17

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

⁽¹⁾: 1000 TL dir.

Tablo 1.38. En Üst İdare Bazında İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı(%)
		I	II	III	IV	V
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	85.875	12.307	776	13.083	15
	Hizmet Alımı	144.520	3.998	1.037	5.035	3
	Yapım İşi	108.693	406	0	406	0
	Toplam	339.088	16.711	1.813	18.524	5
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	1.363.462	152.082	23.127	175.209	13
	Hizmet Alımı	663.572	28.011	12.021	40.032	6
	Yapım İşi	357.451	10.111	0	10.111	3
	Toplam	2.384.484	190.204	35.148	225.351	9
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	419.403	100.026	22.016	122.042	29
	Hizmet Alımı	250.541	16.137	20.659	36.796	15
	Yapım İşi	2.108.971	15.769	0	15.769	1
	Toplam	2.778.915	131.932	42.675	174.607	6
KİTler	Mal Alımı	4.704.454	139.631	4.870	144.501	3
	Hizmet Alımı	1.440.589	44.321	15.900	60.221	4
	Yapım İşi	5.850.676	16.710	0	16.710	0
	Toplam	11.995.719	200.662	20.770	221.432	2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	19.026	16.102	667	16.769	88
	Hizmet Alımı	27.627	4.734	4.338	9.072	33
	Yapım İşi	21.589	217	0	217	0
	Toplam	68.242	21.053	5.005	26.058	38
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	14.442	4.258	1.317	5.574	39
	Hizmet Alımı	33.600	2.174	11.753	13.927	41
	Yapım İşi	17.985	471	0	471	3
	Toplam	66.027	6.902	13.070	19.972	30
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	17.042	8.823	2.990	11.813	69
	Hizmet Alımı	29.093	3.478	2.169	5.647	19
	Yapım İşi	7.459	2.152	0	2.152	29
	Toplam	53.594	14.453	5.159	19.612	37
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	672.137	171.853	87.058	258.911	39
	Hizmet Alımı	2.254.385	11.203	392.098	403.301	18
	Yapım İşi	317.444	6.736	0	6.736	2
	Toplam	3.243.966	189.792	479.156	668.947	21
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	3.613.260	138.527	1.448	139.975	4
	Hizmet Alımı	879.848	11.541	3.441	14.982	2
	Yapım İşi	319.324	13.963	0	13.963	4
	Toplam	4.812.432	164.031	4.889	168.920	4
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	320.766	40.621	9.607	50.228	16
	Hizmet Alımı	1.057.720	18.104	7.157	25.261	2
	Yapım İşi	551.458	10.355	0	10.355	2
	Toplam	1.929.943	69.080	16.764	85.844	4
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	3.781.007	367.500	22.611	390.112	10
	Hizmet Alımı	3.991.800	77.117	19.337	96.454	2
	Yapım İşi	103.446	13.332	0	13.332	13
	Toplam	7.876.253	457.949	41.949	499.898	6

Tablo 1.38. En Üst İdare Bazında İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
		I	II	III	IV	V
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	2.201	1.245	104	1.349	61
	Hizmet Alımı	3.480	141	0	141	4
	Yapım İşi	1.565	3	0	3	0
	Toplam	7.247	1.389	104	1.493	21
Sayıştay	Mal Alımı	936	734	57	790	84
	Hizmet Alımı	673	541	0	541	80
	Yapım İşi	6.560	225	0	225	3
	Toplam	8.169	1.499	57	1.556	19
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal Alımı	198.246	52.240	6.869	59.109	30
	Hizmet Alımı	185.015	11.035	7.913	18.947	10
	Yapım İşi	450.169	2.390	0	2.390	1
	Toplam	833.431	65.665	14.782	80.447	10
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	9.902	4.726	91	4.817	49
	Hizmet Alımı	11.037	650	154	804	7
	Yapım İşi	2.136	492	0	492	0
	Toplam	23.075	5.867	245	6.113	26
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	341.393	39.610	11.686	51.295	15
	Hizmet Alımı	285.811	15.270	30.875	46.145	16
	Yapım İşi	2.999.572	950	0	950	0
	Toplam	3.626.775	55.830	42.561	98.391	3
Yargıtay	Mal Alımı	1.997	465	0	465	23
	Hizmet Alımı	568	425	42	425	75
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	2.566	890	42	932	36
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal Alımı	1.874.905	312.640	50.455	363.095	19
	Hizmet Alımı	1.132.657	47.417	18.178	65.595	6
	Yapım İşi	1.776.225	31.169	0	31.169	2
	Toplam	4.783.787	391.226	68.634	459.859	10
Toplam	Mal Alımı	22.962.173	2.520.999	556.715	3.077.714	13
	Hizmet Alımı	22.717.606	622.695	774.616	1.397.311	6
	Yapım İşi	20.545.058	235.243	0	235.243	1
	Genel Toplam	66.224.836	3.378.937	1.331.331	4.710.268	7

1.17. 2009 YILINDA GERÇEKLEŞEN TIBBİ CİHAZ ALIMLARI

2009 yılında 353 idare tarafından tıbbi cihaz alımlarına ilişkin 2.565 ihale gerçekleştirilmiş bu ihaleler için 663.868.730 TL tutarında toplam 9.756 sözleşme imzalanmıştır. 2.565 ihalenin 1.080'i için tek sözleşme imzalanırken, bir ihalede imzalanan maksimum sözleşme sayısı 67 olmuştur. Gerçekleşen ihalelerin il bazında dağılımı Tablo 1.39'da verilmiştir.

Tablo 1.39. 2009 Yılında Gerçekleştirilen Tıbbi Cihaz Alımlarının İl Bazında Adet ve Tutar Olarak Dağılımı

İl adı	Sözleşme Bedeli	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İl adı	Sözleşme Bedeli	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı
Adana	1.406.180	6	40	İzmir	71.759.532	293	1.059
Adıyaman	2.669.881	18	49	Kahramanmaraş	23.580	1	2
Afyon	1.758.348	19	59	Karabük	612.839	9	17
Ağrı	220.983	5	6	Karaman	548.415	3	5
Amasya	1.065.647	12	46	Kars	83.800	1	1
Ankara	53.233.258	130	780	Kastamonu	405.389	8	13
Antalya	27.365.301	99	446	Kayseri	16.648.149	48	144
Artvin	628.387	1	1	Kırıkkale	629.250	7	13
Aydın	8.503.363	47	201	Kırşehir	164.290	1	1
Balıkesir	13.794.615	83	297	Kocaeli	9.077.946	43	153
Bartın	22.787	1	1	Konya	30.655.835	89	394
Batman	949.050	6	6	Kütahya	2.217.270	11	48
Bilecik	71.410	4	8	Malatya	311.680	3	5
Bitlis	365.048	6	9	Manisa	2.265.646	26	80
Bolu	3.139.501	7	41	Mardin	597.983	9	25
Burdur	2.420.325	16	70	Mersin	3.454.073	22	64
Bursa	38.374.674	122	496	Muğla	6.886.377	43	123
Çanakkale	5.237.239	13	78	Nevşehir	600.742	4	26
Çankırı	4.027.825	30	82	Niğde	1.913.511	15	78
Çorum	1.358.228	22	59	Ordu	10.678.557	31	55
Denizli	17.037.535	36	215	Rize	2.480.582	8	38
Diyarbakır	4.123.541	26	38	Sakarya	1.137.225	16	57
Düzce	151.360	4	5	Samsun	23.078.859	83	243
Edirne	13.837.005	40	174	Siirt	638.646	4	20
Elazığ	728.794	9	31	Sinop	2.120.456	12	38
Erzincan	694.695	2	2	Sivas	1.053.355	6	24
Erzurum	1.467.131	19	54	Şanlıurfa	899.464	6	18
Eskişehir	5.088.978	27	123	Şırnak	737.552	9	21
Gaziantep	12.810.343	43	183	Tekirdağ	1.403.787	25	54
Giresun	3.599.265	21	84	Tokat	12.780.036	54	139
Hakkari	1.699.970	7	21	Trabzon	15.198.585	70	329
Hatay	3.595.228	31	100	Uşak	4.950.947	27	81
Iğdır	798.368	6	19	Van	6.639.368	15	58
Isparta	9.104.440	43	202	Yalova	252.827	3	3
İçel	11.180.163	40	128	Yozgat	1.464.647	10	28
İstanbul	170.221.916	525	2.069	Zonguldak	6.746.748	24	76
Toplam					663.868.730	2.565	9.756

Tablo 1.39'daki sonuçlara göre 2009 yılında tıbbi cihaz alımı için İstanbul'daki idareler tarafından 525 ihale gerçekleştirilmiş, toplam 170.221.916 TL tutarında 2.069 sözleşme imzalanmıştır. Tutar bazında değerlendirildiğinde, İstanbul'u sırasıyla İzmir ve Ankara illeri izlemektedir.

1.18. 2009 YILINDA GERÇEKLEŞEN SÖZLEŞME DEVRİ SAYISI

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 16 ncı maddesinde sözleşme devrine ilişkin düzenlemeler yapılmıştır. İlgili maddede, sözleşmenin zorunlu hallerde ihale yetkilisinin yazılı izni ile başkasına devredilebileceği, devralacaklarda ilk ihaledeki şartların aranmasının zorunlu olduğu ve sözleşmeyi devredecek ve devralacak gerçek veya tüzel kişinin son üç yıl içinde başka bir sözleşmeyi devretmemiş olması gerektiği hususları hükme bağlanmıştır.

İdareler tarafından gerçekleştirilen sözleşme devrine ilişkin teyit ve bildirim işlemleri 22.08.2009 tarihinden itibaren Kamu İhale Genel Tebliğinde yayımlanarak elektronik ortamda uygulanmaya başlanmıştır. Başlatılan uygulama ile, sözleşme devri gerçekleştirmek isteyen idareler sözleşme devir işlemini onaylamadan önce, Kurumun web sayfasında bulunan Kamu Satınalma Platformu Sonuç İşlemleri modülünde yer alan Sözleşme Devir işlemleri seçeneğini kullanarak, gerçekleştirilmesi planlanan sözleşme devir işleminin 4735 sayılı Kanunun 16 ncı maddesinde belirtilen hükümlere uygunluğunu elektronik ortamda teyit edebilmekte ve devir sözleşmesi yapıldıktan sonra aynı modül üzerinden Sözleşme Devir Bildirimi belgesini doldurarak elektronik ortamda gerçekleşen sözleşme devrini Kurumumuza bildirebilmektedir.

2009 yılında 66 adet sözleşme devri gerçekleşmiştir. Bunların 54 adedi 2009 yılında uygulamaya konulan elektronik sözleşme devri teyit ve bildirim sistemi kullanılarak kaydedilmiştir.

İdareler, ihale gerçekleştirilmeden önce, Kurumun internet sitesi üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, gerçekleştirmeyi planladıkları ihaleye ilişkin İhale Kayıt Formunda yer alan bilgileri doldururlar. İdarelere bilgilerin girildiği ihaleyi tanıtan İhale Kayıt Numarası bilgisayar tarafından otomatik olarak verilir. İhale Kayıt Numarası, ihale kayıt yılı ve ihale kayıt sayısı bileşenlerinden oluşur. İhale kayıt yılı, ihale kayıt formunun doldurulduğu yıl olarak, ihale kayıt sayısı da ardışık olarak verilir. Böylece, Kamu Satınalma Platformuna girilen her ihale, nümerik ve tek olan İhale Kayıt Numarası ile tanımlanır. Bu uygulama ihale süreci boyunca, Kamu Satınalma Platformuna idareler tarafından bağımsız olarak girilen ilan bilgilerinin, sözleşme bilgilerinin, teyit bilgilerinin ve diğer bilgilerin ilişkilendirilmesine imkan verir. Bu bölümde, 2009 yılında alınan İhale Kayıt Numarası İstatistiklerine ilişkin özet bilgiler yer almaktadır.

2.1. GEÇERLİ VE İPTAL EDİLEN İKN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1 'de 2008-2009 yılları sonunda ihale yapılmak üzere alınan ve geçerli olan İKN sayısı ile iptal edilen İKN sayısına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Tablo'da görüldüğü gibi, 2009 yılında 190.050 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerin %86,2 'si ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan İKN 'ler oluştururken, %13,8 'ini idarelerin çeşitli sebeplerle iptal ettiği İKN 'ler oluşturmaktadır. İhalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan ve iptal edilmeyen İKN 'ler geçerli İKN olarak tanımlanmıştır.

Tablo 2.1. Yıllar İtibariyle Geçerli ve İptal Edilen İhale Sayısı

Yıllar	Geçerli / İptal Edilen İKN	İKN Sayısı	%
2008 Yılı	Geçerli İKN	188.704	89,3
	İptal Edilen İKN	22.684	10,7
	TOPLAM	211.388	100
2009 Yılı	Geçerli İKN	163.907	86,2
	İptal Edilen İKN	26.143	13,8
	TOPLAM	190.050	100

2.2. İHALE TÜRÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Tablo 2.2 'de, geçerli olan ve iptal edilen İKN 'ler ihale türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan 163.907 adet geçerli İKN 'nin %53,1 'i mal alımı ihalesi, %34,1 'i hizmet alımı ihalesi ve %12,7 'si de yapım işleri ihalesi olarak sınıflandırılmaktadır. İptal edilen 26.143 adet İKN 'nin %40,3 'ü mal alımı ihalesi, %48,1 'i hizmet alımı ihalesi ve %11,6 'sı ise yapım işleri ihalesidir.

Tablo 2.2. İhale Türlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması

İhale Türü	Geçerli İKN		İptal Edilen İKN		İptal Edilen İKN'lerin Alınan İKN içindeki payı
	Adet	%	Adet	%	%
Mal	87.062	53,1	10.547	40,3	10,80
Hizmet	55.958	34,1	12.560	48,1	18,33
Yapım	20.887	12,7	3.036	11,6	12,69
Toplam	163.907	100	26.143	100	13,76

Tablo 2.3'de, 2009 yılının sonunda idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler, en üst idare bazında ve ihale türüne göre incelenmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, Kitler tarafından alınan 32.345 geçerli İKN'nin 26.281 'i mal alımı için, 3.846 adedi hizmet alımı için, 2.218 adedi yapım işleri içindir. Ayrıca, mal alımı için en fazla İKN alan üç idare sırasıyla, Kitler, Sağlık Bakanlığı ve Belediyeler olurken; hizmet alımı için en fazla İKN alan ilk üç idare Milli Eğitim Bakanlığı, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olmaktadır. Yapım işleri için en fazla İKN alan üç idare ise sırasıyla İl Özel İdareleri, Belediyeler ve Kitler olarak görülmektedir.

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdarelerin İhale Türüne Göre Aldıkları Geçerli İKN Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	Mal	Hizmet	Yapım	Genel Toplam
Kitler	26.281	3.846	2.218	32.345
Belediyeler	12.240	9.813	3.811	25.864
Milli Eğitim Bakanlığı	7.664	16.176	1.094	24.934
Sağlık Bakanlığı	14.529	6.186	945	21.660
Milli Savunma Bakanlığı	8.110	931	1.742	10.783
İl Özel İdareleri	2.248	4.229	4.181	10.658
Yüksek Öğretim Kurumu	5.399	1.596	934	7.929
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.245	3.991	1.472	6.708
İçişleri Bakanlığı	2.943	1.231	796	4.970
Başbakanlık	1.327	2.140	356	3.823
Ulaştırma Bakanlığı	387	1.366	1.199	2.952
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	858	1.098	445	2.401
Özel Bütçeli Kurumlar	1.063	880	339	2.282
Adalet Bakanlığı	1.597	462	80	2.139
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	108	389	685	1.182
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	187	588	101	876
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	291	300	136	727
Maliye Bakanlığı	207	139	145	491
Kültür ve Turizm Bakanlığı	71	257	92	420
Mahalli İdare Birlikleri	140	133	48	321
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	38	109	7	154
Türkiye Büyük Millet Meclisi	84	18	22	124
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	15	39	11	65
Cumhurbaşkanlığı	7	10	19	36
Dışişleri Bakanlığı	4	16		20
Sayıştay	3	5	9	17
Yargıtay	12	3		15
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	2	4		6
Danıştay	2	3		5
Toplam	87.062	55.958	20.887	163.907

2.3. İHALE USULÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından alınan geçerli İKN 'ler ihale usulüne göre sınıflandırılmıştır. Tablo 2.4 'de belirtilen sonuçlara göre, Kanun kapsamındaki ihaleler için alınan İKN 'lerin %60,6 'sının açık ihale usulü ile, %1,2 'sinin belli istekliler arasında ihale usulü ile, %16 'sının pazarlık usulü ile yapılacak ihalelerde kullanıldığı ve %22,2 'sinin istisna kapsamında gerçekleştirilen ya da gerçekleştirilecek olan ihaleler için alındığı idareler tarafından belirtilmiştir.

Tablo 2.4. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare ve İhale Usulüne Göre Geçerli İKN'lerin Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Usulleri				Genel Toplam
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü	İstisna	
Kitler	4.591	157	774	26.823	32.345
Belediyeler	15.716	154	6.074	3.920	25.864
Milli Eğitim Bakanlığı	17.663	533	6.671	67	24.934
Sağlık Bakanlığı	18.956	16	2.526	162	21.660
Milli Savunma Bakanlığı	9.772	244	322	445	10.783
İl Özel İdareleri	8.776	48	1.573	261	10.658
Yüksek Öğretim Kurumu	5.482	28	1.616	803	7.929
Çevre ve Orman Bakanlığı	3.956	161	423	2.168	6.708
İçişleri Bakanlığı	3.568	98	1.214	90	4.970
Başbakanlık	2.494	58	1.239	32	3.823
Ulaştırma Bakanlığı	2.175	68	667	42	2.952
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	1.220	78	407	696	2.401
Özel Bütçeli Kurumlar	1.356	35	505	386	2.282
Adalet Bakanlığı	929	54	1.133	23	2.139
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	893	127	162		1.182
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	710	16	140	10	876
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	261	12	46	408	727
Maliye Bakanlığı	236	19	236		491
Kültür ve Turizm Bakanlığı	145	18	221	36	420
Mahalli İdare Birlikleri	198	6	117		321
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	99	4	49	2	154
Türkiye Büyük Millet Meclisi	119		5		124
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	43		6	16	65
Cumhurbaşkanlığı	5		31		36
Dışişleri Bakanlığı	10		10		20
Sayıştay	14		2	1	17
Yargıtay	3		1	11	15
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	4		2		6
Danıştay	5				5
Toplam	99.399	1.934	26.172	36.402	163.907

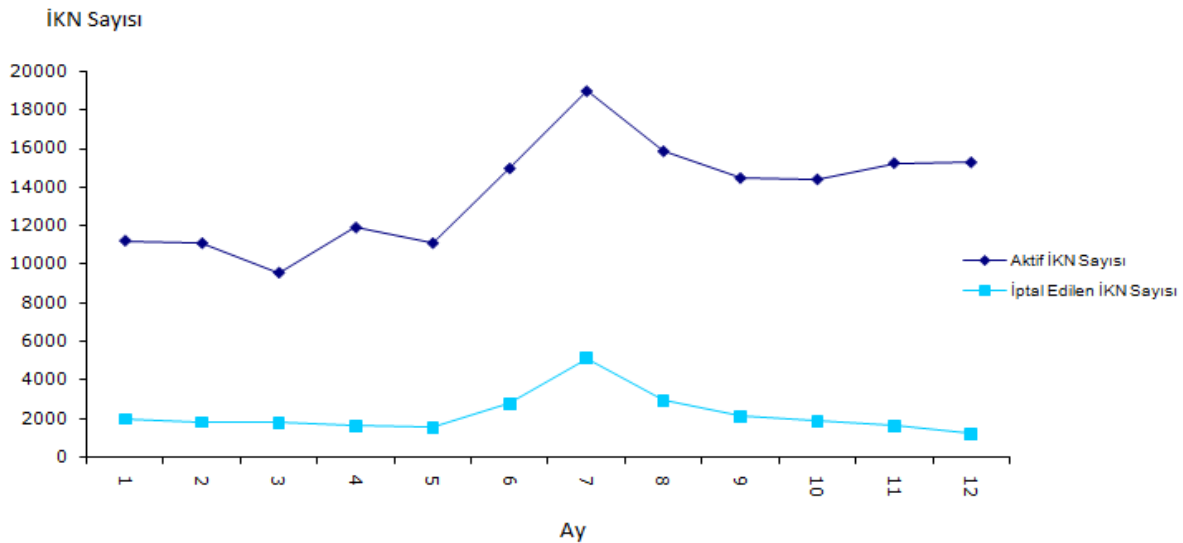
2.4. AYLIK BAZDA İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

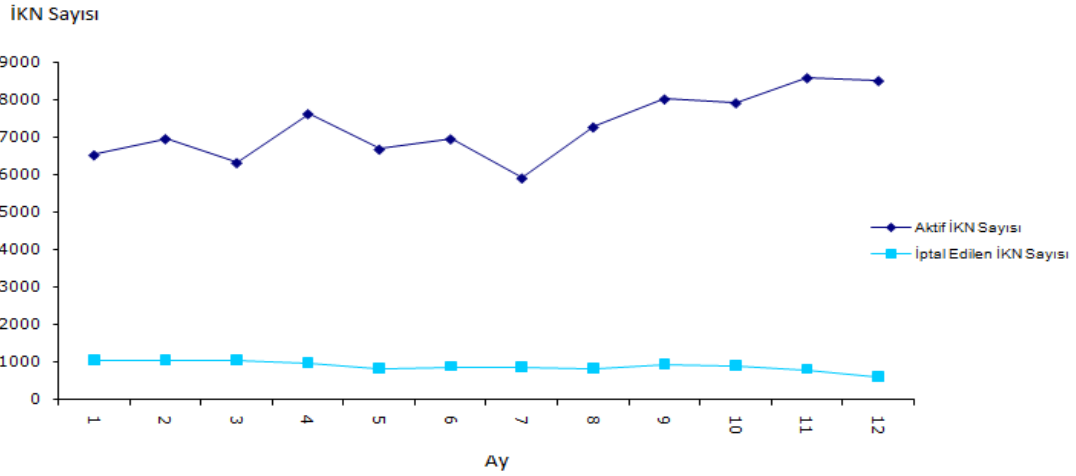
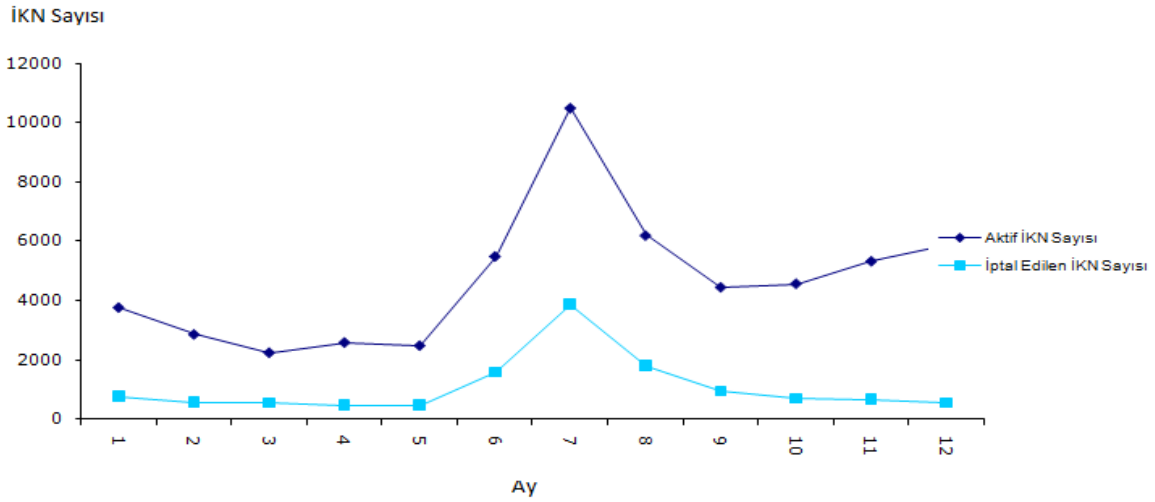
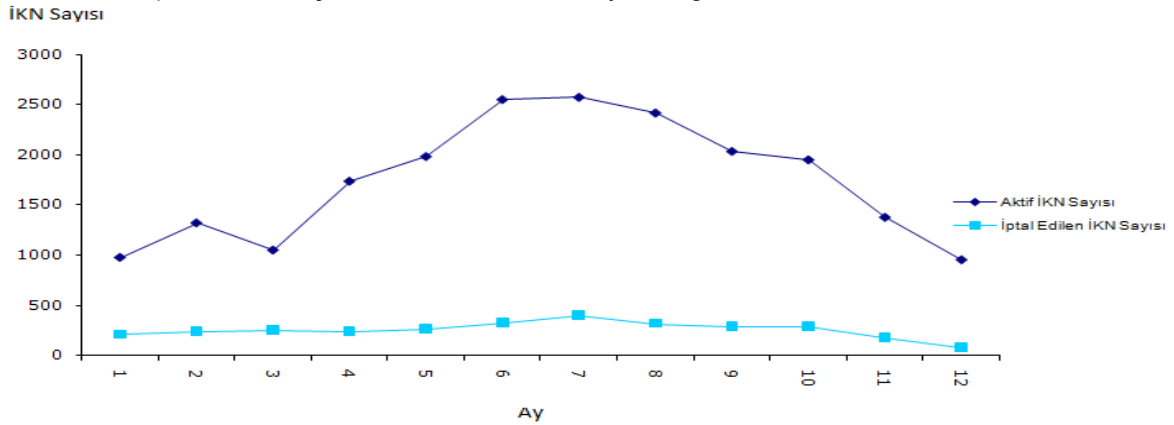
İdareler tarafından alınan İKN 'ler çeşitli sebeplerle süreç içinde yine idareler tarafından iptal edilmektedir. Bu sebeple aylık bazda aktif İKN sayısı sürekli değişiklik göstermektedir. 2009 yılının sonunda idareler tarafından alınmış aktif ve iptal edilmiş İKN 'ler aylık olarak incelenmiştir. Tablo 2.5 'de verilen sonuçlara göre, idareler tarafından en fazla İKN alınan ay Temmuz ayı olmuştur. İKN sayısının en az alındığı ay ise Mart ayıdır. Tablo'dan ayrıca, yılın son aylarında Mal alımı için idareler tarafından daha fazla İKN alındığı görülmektedir.

Tablo 2.5. İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

Aylar	İhale Türü							Toplam
	Mal		Hizmet		Yapım			
	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı		
Ocak	6.510	1.027	3.731	727	970	208	11.211	1.962
Şubat	6.941	1.036	2.822	535	1.316	234	11.079	1.805
Mart	6.306	1.023	2.203	518	1.043	246	9.552	1.787
Nisan	7.607	966	2.548	428	1.734	233	11.889	1.627
Mayıs	6.662	809	2.442	430	1.981	260	11.085	1.499
Haziran	6.937	865	5.462	1.555	2.552	318	14.951	2.738
Temmuz	5.897	848	10.485	3.863	2.575	397	18.957	5.108
Ağustos	7.255	802	6.172	1.781	2.417	316	15.844	2.899
Eylül	7.998	911	4.419	911	2.033	287	14.450	2.109
Ekim	7.898	886	4.541	658	1.948	284	14.387	1.828
Kasım	8.563	788	5.299	635	1.372	175	15.234	1.598
Aralık	8.488	586	5.834	519	946	78	15.268	1.183
Toplam	87.062	10.547	55.958	12.560	20.887	3.036	163.907	26.143

Grafik 2.1. 2009 Yılında Alınan Aktif ve İptal Edilen İKN'lerin 12 aylık dağılımı,



Grafik 2.2. Mal ihaleleri için Alınan İKN 'lerin 12 Aylık Dağılımı**Grafik 2.3.** Hizmet ihaleleri için Alınan İKN 'lerin 12 Aylık Dağılımı**Grafik 2.4.** Yapım ihaleleri için Alınan İKN 'lerin 12 Aylık Dağılımı

Tablo 2.6 'da idareler tarafından alınan İKN 'lerin en üst idare türüne ve aylara göre dağılımı yer almaktadır.

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Adalet Bakanlığı	Mal	252	157	102	97	119	184	75	63	67	89	131	261	1.597
	Hizmet	40	32	12	11	12	13	9	12	3	8	91	219	462
	Yapım	3	6	3	2	4	5	9	5	8	16	14	5	80
	Toplam	295	195	117	110	135	202	93	80	78	113	236	485	2.139
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal		1									1		2
	Hizmet		2									1	1	4
	Toplam		3									2	1	6
Başbakanlık	Mal	98	133	112	95	117	122	78	118	95	111	152	96	1.327
	Hizmet	173	115	84	81	45	80	67	60	94	448	628	265	2.140
	Yapım	12	15	13	28	33	68	47	38	37	27	24	14	356
	Toplam	283	263	209	204	195	270	192	216	226	586	804	375	3.823
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	10	10	3	3	6	8	11	15	2	8	22	10	108
	Hizmet	47	31	21	31	29	24	19	12	47	22	60	46	389
	Yapım	15	20	20	54	51	116	101	74	62	73	47	52	685
	Toplam	72	61	44	88	86	148	131	101	111	103	129	108	1.182
Belediyeler	Mal	1.238	1.118	690	933	891	1.012	958	874	885	1.024	1.180	1.437	12.240
	Hizmet	895	670	441	709	749	767	651	569	591	1.114	1.275	1.382	9.813
	Yapım	404	421	166	197	261	395	391	375	358	348	238	257	3.811
	Toplam	2.537	2.209	1.297	1.839	1.901	2.174	2.000	1.818	1.834	2.486	2.693	3.076	25.864
Cumhurbaşkanlığı	Mal		1						1	3	2			7
	Hizmet		1	1	1		4			1			2	10
	Yapım	1	1	1	1	1	1		3	3	4	3		19
	Toplam	1	3	2	2	1	5		4	7	6	3	2	36

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	23	11	13	6	16	14	4	7	15	16	27	35	187
	Hizmet	39	39	30	26	19	23	12	5	14	102	182	97	588
	Yapım	3	5	6	14	5	10	11	6	6	14	7	14	101
	Toplam	65	55	49	46	40	47	27	18	35	132	216	146	876
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	102	69	71	75	64	65	72	87	96	101	203	240	1.245
	Hizmet	261	227	239	436	476	401	379	261	315	312	332	352	3.991
	Yapım	4	10	38	64	121	230	247	231	229	167	82	49	1.472
	Toplam	367	306	348	575	661	696	698	579	640	580	617	641	6.708
Danıştay	Mal							1			1			2
	Hizmet					1	1				1			3
	Toplam					1	1	1			2			5
Dışişleri Bakanlığı	Mal									1		3		4
	Hizmet	2	3					2		3	3	3		16
	Toplam	2	3					2		4	3	6		20
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal	4	4	5	4	2		4	2	3	3	2	5	38
	Hizmet	10	5	5	7	5	1	6	5	8	19	18	20	109
	Yapım			3	1		2	1						7
	Toplam	14	9	13	12	7	3	11	7	11	22	20	25	154
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal	26	18	30	31	23	26	19	17	23	31	16	31	291
	Hizmet	25	48	26	23	10	29	25	19	20	23	22	30	300
	Yapım	1	5	6	18	10	10	22	15	14	19	9	7	136
	Toplam	52	71	62	72	43	65	66	51	57	73	47	68	727

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
İçişleri Bakanlığı	Mal	174	229	271	374	250	262	153	237	213	290	274	216	2.943
	Hizmet	79	62	51	45	60	89	291	140	96	88	135	95	1.231
	Yapım	30	28	30	54	90	103	81	91	94	80	82	33	796
	Toplam	283	319	352	473	400	454	525	468	403	458	491	344	4.970
İl Özel İdareleri	Mal	205	199	163	178	149	221	174	170	159	203	216	211	2.248
	Hizmet	122	82	74	105	76	436	1.686	1.007	294	118	94	135	4.229
	Yapım	145	216	175	366	406	571	597	585	356	331	224	209	4.181
	Toplam	472	497	412	649	631	1.228	2.457	1.762	809	652	534	555	10.658
Kitler	Mal	899	1.774	2.066	2.314	2.122	2.163	1.773	2.264	2.710	2.438	2.798	2.960	26.281
	Hizmet	242	325	277	258	248	359	262	262	295	382	384	552	3.846
	Yapım	77	103	87	214	211	249	247	284	226	238	178	104	2.218
	Toplam	1.218	2.202	2.430	2.786	2.581	2.771	2.282	2.810	3.231	3.058	3.360	3.616	32.345
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal	2	1	1	2	5	6	10	8	5	5	12	14	71
	Hizmet	46	12	16	8	20	15	21	4	5	14	24	72	257
	Yapım	2	1	1	4	4	6	10	14	12	20	12	6	92
	Toplam	50	14	18	14	29	27	41	26	22	39	48	92	420
Mahalli İdare Birlikleri	Mal	26	13	10	6	4	16	8	6	6	6	15	24	140
	Hizmet	12	10	11	3	8	21	9	10	9	11	9	20	133
	Yapım	5		6	3	5	2	6	6	3	5	3	4	48
	Toplam	43	23	27	12	17	39	23	22	18	22	27	48	321
Maliye Bakanlığı	Mal	20	5	3	8	14	7	13	22	12	41	26	36	207
	Hizmet	9	8	6	5	3	2	3	3	7	23	35	35	139
	Yapım		1	1	13	3	16	24	15	29	16	25	2	145
	Toplam	29	14	10	26	20	25	40	40	48	80	86	73	491
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	843	578	261	198	281	364	432	1.262	1.234	733	720	758	7.664
	Hizmet	670	244	95	31	53	2.582	6.487	3.114	1.657	231	256	756	16.176
	Yapım	61	21	26	60	96	139	220	173	91	78	67	62	1.094
	Toplam	1.574	843	382	289	430	3.085	7.139	4.549	2.982	1.042	1.043	1.576	24.934

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	349	572	691	1.216	878	710	540	549	944	812	603	246	8.110
	Hizmet	90	91	77	110	120	77	61	60	63	58	58	66	931
	Yapım	45	103	176	251	269	183	160	135	153	169	79	19	1.742
	Toplam	484	766	944	1.577	1.267	970	761	744	1.160	1.039	740	331	10.783
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	104	84	86	94	91	103	79	65	73	96	95	93	1.063
	Hizmet	79	68	59	54	49	59	28	41	45	105	164	129	880
	Yapım	11	17	22	23	32	41	40	36	34	38	21	24	339
	Toplam	194	169	167	171	172	203	147	142	152	239	280	246	2.282
Sağlık Bakanlığı	Mal	1.696	1.545	1.295	1.360	1.094	1.101	912	916	917	1.184	1.333	1.176	14.529
	Hizmet	539	431	362	288	237	273	246	357	640	967	922	924	6.186
	Yapım	73	65	57	72	59	100	106	104	102	97	81	29	945
	Toplam	2.308	2.041	1.714	1.720	1.390	1.474	1.264	1.377	1.659	2.248	2.336	2.129	21.660
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal	1	1	2	2		2	1		2	2		2	15
	Hizmet	3	2	3	3	1	1	1	2		8	6	9	39
	Yapım		1	1			2	1	1	3	2			11
	Toplam	4	4	6	5	1	5	3	3	5	12	6	11	65
Sayıştay	Mal	1					1			1				3
	Hizmet									3		2		5
	Yapım		1	2		1		2			3			9
	Toplam	1	1	2		1	1	2		4	3	2		17
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal	43	67	88	67	63	70	60	58	49	100	108	85	858
	Hizmet	127	65	80	68	67	70	97	55	39	95	145	190	1.098
	Yapım	5	6	21	64	66	60	33	27	49	38	58	18	445
	Toplam	175	138	189	199	196	200	190	140	137	233	311	293	2.401

Tablo 2.6. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal	1	9	8	5	14	6	8	8	7	12	5	1	84
	Hizmet	4	1	1				2		2		7	1	18
	Yapım		1	2	1	4	4	2	3	2	2	1		22
	Toplam	5	11	11	6	18	10	12	11	11	14	13	2	124
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	10	34	23	27	22	39	54	47	39	38	31	23	387
	Hizmet	75	130	126	145	81	43	41	70	40	164	275	176	1.366
	Yapım	46	242	140	162	165	124	86	60	63	56	32	23	1.199
	Toplam	131	406	289	334	268	206	181	177	142	258	338	222	2.952
Yargıtay	Mal	2		1	1		3			1	3	1		12
	Hizmet	1								1	1			3
	Toplam	3		1	1		3			2	4	1		15
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	381	308	311	511	437	432	458	459	436	549	589	528	5.399
	Hizmet	141	118	106	100	73	92	80	104	127	224	171	260	1.596
	Yapım	27	27	40	68	84	115	131	136	99	107	85	15	934
	Toplam	549	453	457	679	594	639	669	699	662	880	845	803	7.929
Toplam	Mal	6.510	6.941	6.306	7.607	6.662	6.937	5.897	7.255	7.998	7.898	8.563	8.488	87.062
	Hizmet	3.731	2.822	2.203	2.548	2.442	5.462	10.485	6.172	4.419	4.541	5.299	5.834	55.958
	Yapım	970	1.316	1.043	1.734	1.981	2.552	2.575	2.417	2.033	1.948	1.372	946	20.887
	Toplam	11.211	11.079	9.552	11.889	11.085	14.951	18.957	15.844	14.450	14.387	15.234	15.268	163.907

2.5. İPTAL NEDENLERİNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2009 yılının sonunda iptal edilen 26.143 İKN, idareler tarafından çeşitli nedenlerle iptal edilmiştir. Bu İKN'lerin iptal nedenlerine göre dağılımı Tablo 2.7 'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 26.143 İKN'nin 5.755'i ihaleye teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 2938'i tekliflerin alım için ayrılan ödeneği ya da yaklaşık maliyetin çok üzerinde olması nedeniyle, 2468'i ise ihalelere geçerli teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle iptal edilmiştir. Tabloda belirtilen İKN iptal nedenlerinin dışında bir nedenle iptal edilen İKN sayısı ise 6.499'dur.

Tablo 2.7. İptal Edilen İKN'lerin İptal Nedenlerine Göre İhale Türü Bazında Sınıflandırılması

İptal Nedenleri	Mal	%(*)	Hizmet	%	Yapım	%	Genel Toplam
İhaleye Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	1.545	5,9	3.873	14,8	337	1,3	5.755
Bütün Tekliflerin Alma Ayrılan Ödeneğin/Yaklaşık Maliyetin Çok Üzerinde Olması Nedeniyle	1.282	4,9	1.305	5,0	351	1,3	2.938
İhaleye Geçerli Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	995	3,8	1.249	4,8	224	0,9	2.468
İhale Kayıt Numarasının Sehven Alınması	1.271	4,9	739	2,8	290	1,1	2.300
İhalenin Niteliğinin veya Miktarının Değişmesi Nedeniyle	790	3,0	599	2,3	180	0,7	1.569
İhale İlanı ile İlgili Eksiklik ve Hatalardan Dolayı İptal	539	2,1	399	1,5	189	0,7	1.127
İdari Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	184	0,7	350	1,3	47	0,2	581
İlan, Teknik ve İdari Şartnamenin Dışında İhale Dokümanlarında Eksikliğin Fark edilmesi	174	0,7	284	1,1	110	0,4	568
Teknik Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	301	1,2	208	0,8	59	0,2	568
İhale Usulünün Değiştirilmesi Nedeniyle	217	0,8	234	0,9	80	0,3	531
Şikayet Üzerinde İdare Tarafından İptal	85	0,3	247	0,9	17	0,1	349
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin, 4734/10.maddesinde belirtilen belgeleri tamamlayamaması	92	0,4	102	0,4	23	0,1	217
Pazarlık Usulü İhalelerde Geçerli Teklifin 3 ten az olması Nedeniyle	69	0,3	90	0,3	8	0,0	167
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaması	61	0,2	68	0,3	13	0,0	142
Belli istekliler Arasında İhalelerde Yeterli Sayıda Katılımın Sağlanamaması	56	0,2	65	0,2	10	0,0	131
Şikayet Üzerine Kamu İhale Kurulu Kararı ile İptal	18	0,1	82	0,3	12	0,0	112
Bütün Tekliflerin Aşırı Düşük Olarak Değerlendirilmesi Nedeniyle	16	0,1	59	0,2	10	0,0	85
Teyit Alınan İstekli Hakkında Yasaklılık/Hakkında Kamu Davası Olması Nedeniyle	24	0,1	10	0,0	2	0,0	36
Diğer	2.828	10,8	2.597	9,9	1.074	4,1	6.499
Toplam	10.547	40,3	12.560	48,0	3.036	11,6	26.143

*: Toplam İptal edilen İKN içindeki payı

İdareler, 4734 sayılı Kanunun 40'ıncı maddesinin son fıkrası hükmü uyarınca, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve hakkında kamu davası açılıp açılmadığının teyidine ilişkin taleplerini internet üzerinden Kamu Satınalma Platformu aracılığı ile gerçekleştirmekte ve elektronik ortamda Kamu İhale Kurumuna göndermektedir.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, teyit işlemleri bölümünden teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye, bir şifre ve teyit numarası verilmektedir. "Teyit No ve Şifre " ile sisteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri; ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

Bu bölümde, 01.01.2009 – 31.12.2009 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

3.1 İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.1 'de ihale türlerine göre 2009 yılının sonuna ait teyit bilgileri yer almıştır. İhalelere ilişkin olarak 351.076 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %61,32 'si mal alımı ihalelerine, %25 'i hizmet alımı ihalelerine, %13,68 'i ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca Tablo'da ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 2,57 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 1,72 ve 2,36 olmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kısmi teklife açık ihalelerin payının büyük olmasıdır.

Tablo 3.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal	215.286	61,32	83.893	2,57
Hizmet	88.082	25	51.274	1,72
Yapım	47.708	13,68	20.224	2,36
Toplam	351.076	100	155.391	2,26

Tablo 3.2. İhale Usullerine Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	261.765	74,56	95.187	2,75
Belli İstekiler Arasında İhale Usulü	1.779	0,51	1.144	1,56
Pazarlık Usulü	39.934	11,37	24.328	1,64
İstisna Kapsamında	47.598	13,56	34.732	1,37
Toplam	351.076	100	155.391	2,26

Tablo 3.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	86.910	24,76
Kitler	46.775	13,32
Belediyeler	42.404	12,08
Milli Savunma Bakanlığı	40.111	11,43
Milli Eğitim Bakanlığı	30.235	8,61
Yüksek Öğretim Kurumu	29.616	8,44
İl Özel İdareleri	20.343	5,79
İçişleri Bakanlığı	13.258	3,78
Çevre Ve Orman Bakanlığı	9.650	2,75
Ulaştırma Bakanlığı	6.470	1,84
Başbakanlık	6.294	1,79
Özel Bütçeli Kurumlar	4.258	1,21
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	3.700	1,05
Adalet Bakanlığı	2.740	0,78
Bayındırlık Ve İskan Bakanlığı	2.706	0,77
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1.899	0,54
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	1.468	0,42
Maliye Bakanlığı	730	0,21
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	517	0,15
Mahalli İdare Birlikleri	347	0,10
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	194	0,06
Türkiye Büyük Millet Meclisi	183	0,05
Cumhurbaşkanlığı	84	0,02
Sanayi Ve Ticaret Bakanlığı	69	0,02
Dışişleri Bakanlığı	43	0,01
Sayıştay	33	0,01
Yargıtay	21	0,01
Danıştay	11	0,00
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	7	0,00
Genel Toplam	351.076	100

Tablo 3.3 'de teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı ve toplam teyit içindeki payı verilmiştir. 2009 yılı sonunda alınan teyitlerin %24,76 'sı Sağlık Bakanlığı tarafından, %13,32 'si KİT'ler tarafından, %12,08 'i Belediyeler tarafından alınmıştır. Tablo 3.4 'de ise, en çok teyit talebinde bulunan ilk 20 idareye göre teyit sayıları yer almaktadır.

Tablo 3.4. En Fazla Teyit Talebinde Bulunan İlk 20 İdareye İlişkin Teyit Sayısı

Sıra No	2009 yılında Teyit Başvurusunda Bulunan İdareler	Teyit Sayısı
1	D.M.O Tanıtım ve Sergi Şube Müdürlüğü	3.603
2	D.M.O Genel Müdürlüğü	3.431
3	D.M.O İstanbul Bölge Müdürlüğü	2.803
4	D.M.O İzmir Bölge Müdürlüğü	2.409
5	M.S.B Ankara İç Tedarik Bölge Başkanlığı	2.359
6	D.M.O Bursa Bölge Müdürlüğü	2.325
7	D.M.O Eskişehir Bölge Müdürlüğü	1.995
8	M.S.B İstanbul İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1.983
9	D.M.O Mersin Bölge Müdürlüğü	1.944
10	D.M.O Trabzon Bölge Müdürlüğü	1.940
11	İstanbul Kültür ve Sanat Ürünleri Ticaret A.Ş.	1.541
12	İzmir Atatürk Eğitim ve Araştırma Hastanesi	1.336
13	M.S. Diyarbakır İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1.150
14	D.M.O Gaziantep Bölge Müdürlüğü	1.149
15	İzmir Büyükşehir Belediyesi	1.125
16	İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi	1.050
17	Başbakanlık Toplu Konut İdaresi Başkanlığı	1.023
18	M.S.B Adana İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1020
19	İ.E.T.T. İşletmeleri Genel Müdürlüğü	1014
20	D.M.O Elazığ Bölge Müdürlüğü	997

3.2 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2009 yılının sonunda talepte bulunulan 351.076 adet teyit işleminin 350.154 (%99.7) adedi yasaksız olduğu, 702 (%0.2) 'sinin yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 220 adet teyit işlemi ise iptal edilmiştir. Teyit işlemlerinde iptal istemi, teyit talebinde bulunan idarelerin istekli hakkında verdiği bilgilerin eksik veya hatalı olmasından kaynaklanmaktadır.

Tablo 3.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	350.154	99,7
Yasaklı	702	0,2
İptal Edilenler	220	0,1
Toplam	351.076	100

3.3. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyruğunu belirtmek zorunda olduklarından tüm teyit işlemleri içerisinde istekli uyruğu hakkında analiz yapmak mümkün olmuştur. Tablo 3.6 'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,5 'ini yerli istekliler, %0.5 'ini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır.

Tablo 3.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyruğu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	349.228	99,5
2-Yabancı İstekliler	1.848	0,5
AB	871	0,2
ABD	447	0,1
DiĞER	530	0,2
Toplam	351.076	100

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları yaklaşık maliyeti Kanunun 13 üncü maddesinde belirtilen belirli tutarların üzerindeki mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ile yapım işlerine yönelik ihale ilanları, ihale düzeltme ilanları, ihale iptal ilanları ve ihale sonuç ilanları, ilgili Kanun gereğince 01.01.2004 tarihinden itibaren İlan Yönetim Sistemi ile Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaktadır.

Kamu İhale Bülteni, İlan Yönetim Sistemiyle hazırlanmaktadır. Bu sistem ile Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelere ilişkin ilanlar bilgi ve iletişim teknolojileri desteği ile web üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, kamu ihale uzmanları tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların basılı ve elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Kamu kaynaklarıyla karşılanan alımlara ilişkin, 01.01.2009–31.12.2009 tarihleri arasında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm verileri analiz edilmiştir.

Ayrıca, Kamu İhale Bülteni dışındaki araçlar kullanılarak gerçekleştirilen ilanlara ilişkin bilgiler de, Kamu Satınalma Platformu aracılığıyla idareler tarafından ihale kayıt numarası bazında Kurum tarafından derlenmektedir. Böylece 01.01.2009-31.12.2009 tarihleri arasındaki tüm ihalelere ilişkin ilan istatistikleri üretilmektedir. Çalışmanın 1. bölümünde gerçekleştirilen tüm ihalelere ait ihale ilan istatistikleri analiz edilmiş ve sonuçları aşağıda sunulmuştur.

4.1. İHALE İLAN İSTATİSTİKLERİ

4734 sayılı Kanun ve İstisnalar kapsamında yapılan ihalelere yönelik izlenebilen ihale ilanlarına ait istatistikler bu bölümde verilmiştir.

İhale kontrol sistemi verilerine göre 2009 yılında idareler tarafından 130.407 adet ihaleye ilişkin ilan şekli bilgisi girilmiştir. Tablo 4.1’de ilanların yayınlandığı yere ve ihale türüne göre ihale ilan istatistikleri verilmiştir.

Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, ilanların %38,07’sini yerel gazetelerde yayınlanan ilanlar oluşturmakta, bunu %31,57 ile Kamu İhale Bülteni & Yerel gazeteler izlemektedir. Kamu ihale Bülteni&Yerel Gazeteler ve Yerel Gazetelerde yayımlanan ilanlar ile istisnaların mal alımlarında; İlan tahtası, belediye yayın araçları ve Kamu İhale Bülteni ilanlarının ise hizmet alımlarında yoğunlaştığı dikkat çekmektedir. Mal alımına ilişkin ihalelerin 34.393 adedinde, hizmet alımına ilişkin ihalelerin 17.308 adedinde, yapım işlerine ilişkin ihalelerin 1.417 adedinde ve toplamda 53.118 adet ihalede ilana çıkmamıştır. Pazarlık usulü ve istisna kapsamında gerçekleşen bazı ihalelerde ilan verme zorunluluğu bulunmamaktadır.

4.1. İhale İlanlarının Yayımlandığı Yere ve İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yere		İhale Türleri			
		Mal	Hizmet	Yapım	Toplam
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	19.196	13.139	8.836	41.171
	%	32,06	26,84	40,94	31,57
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	3.189	4.281	373	7.843
	%	5,33	8,75	1,73	6,01
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	21.648	17.193	10.803	49.644
	%	36,16	35,12	50,05	38,07
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	7.414	10.290	1.394	19.098
	%	12,38	21,02	6,46	14,64
Diğer(Resmi Gazete, kurumun web sitesi, ulusal gazete, v.b)	İlan Sayısı	8.427	4.046	178	12.651
	%	14,07	8,27	0,82	9,70
Toplam	İlan Sayısı	59.874	48.949	21.584	130.407
	%	100	100	100	100

Tablo 4.2'de, ihale ilanlarının yayımlandıkları yere ve ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, açık ihale usulü ile yapılan ihalelerin ilanı için en çok tercih edilen ilan aracı %41,70 oranı ile yerel gazetelerdir. Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerin %29,72'sinde, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin % 48,55'inde ilana çıkmak için diğer yerler tercih edilmiştir. Toplamda, ilana çıkılan ihaleler arasında en çok tercih edilen ilan aracı %38,07 oranı ile Yerel gazeteler olmuştur.

4.2 İhale İlanlarının Yayımlandıkları Yere ve İhale Usullerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer		İhale Usulleri				
		Açık İhale	Belli İstekliler	Pazarlık	İstisna	Toplam
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	40.916	232	23		41.171
	%	35,91	25,92	0,73		31,57
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	7.638	196	9		7.843
	%	6,70	21,90	0,29		6,01
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	47.508	84	254	1.798	49.644
	%	41,70	9,39	8,09	14,46	38,07
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	17.386	117	1.330	265	19.098
	%	15,26	13,07	42,34	2,13	14,64
Diğer(Resmi Gazete, kurumun web sitesi, ulusal gazete, v.b)	İlan Sayısı	492	266	1.525	10.368	12.651
	%	0,43	29,72	48,55	83,41	9,70
Toplam	İlan Sayısı	113.940	895	3.141	12.431	130.407
	%	100	100	100	100	100

4.2 KAMU İHALE BÜLTENİ İSTATİSTİKLERİ

2009 yılında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanı sayısı 50.166'dır. Bu ilanların 263'ü çerçeve kapsamındaki ihaleler için yayımlanan ihale ilanları, 48.751'i çerçeve kapsamında olmayan ihaleler için yayımlanan ihale ilanları, 1.152 adedi ise Kamu Satınalma Platformu üzerinden gönderilmeyen(CD, taşınır bellek, v.b yolu ile kuruma ulaştırılan) ancak Kamu İhale bülteninde yayımlanan ihale ilanlarıdır. Kamu Satınalma Platformu üzerinden gönderilmeyen 1.152 adet ihale ilanı veri tabanında yer almadığı için Raporun daha sonraki bölümlerinde üretilen istatistik tablolarında kapsamamıştır. Bir ihale için ihale kayıt numarası alındıktan sonra, idareler ortalama 11 gün sonra Kamu İhale Bülteninde ilanlarını yayımlamaktadırlar.

4.3. İlan Türüne Göre Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan Sayısı

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1. İlanlar	79.166	96,03
1.1. İhale İlanı	48.751	59,14
1.2. Düzeltme İlanı	2.648	3,21
1.3. İptal İlanı	1.172	1,42
1.4. Sonuç İlanı	26.595	32,26
2. Çerçeve İlanlar	316	0,38
2.1. İhale İlanı	263	0,32
2.2. Düzeltme İlanı	41	0,05
2.3. İptal İlanı	8	0,01
2.4. Sonuç İlanı	4	0,01
3. Diğer İlanlar	2.956	3,59
3.1. İhale İlanı	1.152	1,40
3.2. Düzeltme İlanı	136	0,16
3.3. İptal İlanı	47	0,06
3.4. Sonuç İlanı	1.627	1,97
Toplam	82.438	100,00

4.2.1.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

Tablo 4.4'te, 2009 yılında kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak Kamu İhale Bülteninde yayınlanan 49.014 adet ihale ilanının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanların %45,67'si mal alımlarına ilişkin, %34,78'i hizmet alımlarına ilişkin, %18,79'u ise yapım işlerine ilişkindir.

4.4. İhale İlanlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale Türleri	İlan Sayısı	Toplam İçindeki Yüzde
Mal Alımı	22.385	45,67
Hizmet Alımı	17.048	34,78
Yapım İşİ	9.209	18,79
Danışmanlık Hizmet Alımı	372	0,76
Toplam	49.014	100

4.2.2.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale usulüne göre sayısal ve oransal dağılımı Tablo 4.5'te verilmiştir. Bu sonuçlara göre, ihale ilanlarının % 99,06'sı açık ihale usulü ile % 0,87'si belli istekliler arasında gerçekleştirilen ihale usulü ile %0,07'si ise pazarlık usulü ile yürütülen ihalelere ait ilanlardır. Böylece, Kamu İhale Bülteni içerisinde yer alan ilanlara ait ihalelerin tamamına yakın bölümünün açık İhale usulü ile gerçekleştiğini söylemek mümkündür.

4.5. İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

İhale Usulleri	İlan Sayısı	Toplam İçindeki Yüzde
Açık İhale	48.554	99,06
Belli İstekliler Arasında	428	0,87
Pazarlık	32	0,07
Toplam	49.014	100

4.2.3 İlanların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Bu bölümde, 2009 yılında, Kamu İhale Bültenine ihale ilanı veren idareler sınıflandırılmıştır. Tablo 4.6'da kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlayan idarelerin ihale türüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre; mal alımı için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Yüksek Öğretim Kurumları, Milli Savunma Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı'dır. Hizmet alımı için en çok ihale ilanı veren idareler; Belediyeler, Sağlık Bakanlığı, Başbakanlık, Kitler, Milli Eğitim Bakanlığı'dır. Yapım işleri için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Belediyeler, İl Özel İdareleri, KİT'ler, Ulaştırma Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurumları'dır.

4.6. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Türüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	7.507	33,54	4.012	23,03	261	2,83	11.780	24,03
Belediyeler	4.007	17,90	4.336	24,89	1.830	19,87	10.173	20,76
Yüksek Öğretim Kurumları	2.989	13,35	846	4,86	590	6,41	4.425	9,03
Milli Savunma Bakanlığı	2.709	12,10	504	2,89	387	4,20	3.600	7,34
Kitler	622	2,78	1.183	6,79	1.476	16,03	3.281	6,69
İl Özel İdareleri	813	3,63	538	3,09	1.672	18,16	3.023	6,17
İçişleri Bakanlığı	1.434	6,41	564	3,24	190	2,08	2.188	4,46
Ulaştırma Bakanlığı	180	0,80	802	4,60	1.061	11,52	2.043	4,17
Çevre ve Orman Bakanlığı	432	1,93	821	4,71	422	4,58	1.675	3,42
Başbakanlık	293	1,31	1.223	7,02	158	1,72	1.674	3,42
Milli Eğitim Bakanlığı	432	1,93	932	5,35	236	2,56	1.600	3,26
Diğer Özel Bütçeli Kurumlar	254	1,13	488	2,80	179	1,97	923	1,88
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	34	0,15	269	1,54	336	3,65	639	1,30
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	170	0,76	233	1,34	202	2,19	605	1,23
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	76	0,34	283	1,62	36	0,39	395	0,81
Adalet Bakanlığı	267	0,19	61	0,35	41	0,45	369	0,75
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	35	0,16	67	0,38	68	0,74	170	0,35
Maliye Bakanlığı	39	0,17	38	0,22	17	0,18	94	0,19
Mahalli İdare Birlikleri	24	0,11	54	0,31	17	0,18	95	0,19
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	13	0,06	69	0,40	3	0,03	85	0,17
Türkiye Büyük Millet Meclisi	39	0,17	14	0,08	9	0,10	62	0,13
Kültür ve Turizm Bakanlığı	6	0,03	42	0,24	9	0,10	57	0,12
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	2	0,01	18	0,10	2	0,02	22	0,04
Sayıştay	1	0,00	6	0,03	5	0,05	12	0,02
Dışişleri Bakanlığı	2	0,01	8	0,05	0	0,00	10	0,02
Danıştay	2	0,01	3	0,02	0	0,00	5	0,01
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1	0,00	3	0,02	0	0,00	4	0,01
Yargıtay	1	0,00	2	0,01	0	0,00	3	0,01
Cumhurbaşkanlığı	1	0,00	1	0,01	0	0,00	2	0,00
Toplam	22.385	100	17.420	100	9.209	100	49.014	100

Tablo 4.7’de Kamu İhale Bülteninde ihale ilanı yayımlatan idarelerin ihaleyi gerçekleştirecekleri ihale usulüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre; açık ihale usulü ile gerçekleştirilecek ihaleler için en çok ihale ilanı veren ilk beş idare sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Yüksek Öğretim Kurumları, Milli Savunma Bakanlığı ve Kitler’dir.

4.7. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Usulüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Usulleri							
	Açık İhale		Belli İstekliler Arasında		Pazarlık		Toplam	
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	11.775	24,25	0	0,00	5	15,63	11.780	24,03
Belediyeler	10.128	20,86	33	7,71	12	37,50	10.173	20,76
Yüksek Öğretim Kurumları	4.398	9,05	23	5,37	4	12,50	4.425	9,03
Milli Savunma Bakanlığı	3.585	7,38	15	3,50	0	0	3.600	7,34
Kitler	3.237	6,67	39	9,11	5	15,63	3.281	6,69
İl Özel İdareleri	3.014	6,21	9	2,10	0	0	3.023	6,17
İçişleri Bakanlığı	2.186	4,50	2	0,47	0	0	2.188	4,46
Ulaştırma Bakanlığı	1.971	4,06	72	16,82	0	0	2.043	4,17
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.536	3,16	139	32,48	0	0	1.675	3,42
Başbakanlık	1.672	3,44	0	0	2	6,25	1.674	3,42
Milli Eğitim Bakanlığı	1.599	3,29	1	0,23	0	0,00	1.600	3,26
Diğer Özel Bütçeli Kurumlar	911	1,88	11	2,57	1	3,13	923	1,88
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	557	1,15	81	18,93	1	3,13	639	1,30
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	603	1,24	0	0	2	6,25	605	1,23
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	395	0,81	0	0	0	0,00	395	0,81
Adalet Bakanlığı	369	0,76	0	0	0	0,00	369	0,75
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	170	0,35	0	0	0	0,00	170	0,35
Maliye Bakanlığı	95	0,20	0	0	0	0,00	95	0,19
Mahalli İdare Birlikleri	91	0,19	3	0,70	0	0,00	94	0,19
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	85	0,18	0	0	0	0,00	85	0,17
Türkiye Büyük Millet Meclisi	62	0,13	0	0	0	0,00	62	0,13
Kültür ve Turizm Bakanlığı	57	0,12	0	0	0	0,00	57	0,12
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	22	0,05	0	0	0	0,00	22	0,04
Sayıştay	12	0,02	0	0	0	0,00	12	0,02
Dışişleri Bakanlığı	10	0,02	0	0	0	0,00	10	0,02
Danıştay	5	0,01	0	0	0	0,00	5	0,01
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	4	0,01	0	0	0	0,00	4	0,01
Yargıtay	3	0,01	0	0	0	0,00	3	0,01
Cumhurbaşkanlığı	2	0,00	0	0	0	0,00	2	0,00
Toplam	48.554	100	428	100	32	100	49.014	100

4.3.YAKLAŞIK MALİYET ARALIKLARINA GÖRE İHALE İLANLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, önceden belirlenen yaklaşık maliyet aralıkları içinde yer alan ihaleler için kamu ihale bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale türüne ve ihale usulüne göre dağılımları incelenmiştir.

Yaklaşık maliyet aralıkları kurum tarafından her yılın başında TEFE artışları dikkate alınarak belirlenir. 2009 yılı için belirlenen yaklaşık maliyet aralıklarına göre ihaleler aşağıdaki şekilde gruplandırılmıştır.

- a) Yaklaşık maliyeti 66.154 TL'ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL'ye kadar olan yapım işleri ihaleleri,
- b) Yaklaşık maliyeti 66.154 TL ile 132.311 TL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL ile 1.102.622 TL arasında kalan yapım işleri ihaleleri,
- c) 132.311 TL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 1.102.622 TL üzerinde ve eşik değer altında olan yapım işleri ihaleleri
- d) Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler.

Tablo 4.8'de yukarıda belirtilen ihale grupları içinde kalan ihaleler için verilen ilan sayıları yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların %51,32'si 3. grupta yer alan ihalelere ilişkin ilanlardır. Bunu, %32,92 oranı ile 2. grupta yer alan ilanlar izlemektedir. 3. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %50,44'ü mal alımı, %38,74'ü hizmet alımları için olurken, 2. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %41,74'ü mal alımları, %37,35'i yapım işleri için hazırlanmıştır.

Tablo 4.8. Yaklaşık Maliyet Aralığına Göre Belirlenen Gruplar İçin Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Yaklaşık Maliyet Aralığı	İhale Türleri	İhale Usulleri								Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İlanların Toplam İlanlara Oranı
		Açık İhale		Bellİ İsteklİler Arasında		Pazarlık		Toplam		
		İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	
Yaklaşık maliyeti eşik değerin altında ve 66.154 TL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL ye kadar olan yapım işleri ihalesi	Mal	158	33,98					158	33,91	0,95
	Hizmet	113	24,30	1	100			114	24,46	
	Yapım	194	41,72					194	41,63	
	Toplam	465	100	1	100			466	100	
Yaklaşık maliyeti 66.154TL ile 132.311 TL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 132.311 TL ile 1.102.622 TL arasında kalan yapım işleri ihalesi	Mal	6.731	41,77			4	57,14	6.735	41,74	32,92
	Hizmet	3.360	20,85	13	86,67	1	14,29	3.374	20,91	
	Yapım	6.023	37,38	2	13,33	2	28,57	6.027	37,35	
	Toplam	16.114	100	15	100	7	100	16.136	100	
132.311 TL üzerinde ve eşik değerin altında kalan mal ve hizmet alımları ile 1.102.622 TL üzerinde ve eşik değerin altında olan yapım işleri ihalesi	Mal	12.678	50,86	1	0,47	9	50,00	12.688	50,44	51,32
	Hizmet	9.558	38,34	185	87,68	2	11,11	9.745	38,74	
	Yapım	2.691	10,80	25	11,85	7	38,89	2.723	10,82	
	Toplam	24.927	100	211	100	18	100	25.156	100	
Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler	Mal	2.798	39,70	2	0,99	4	57,14	2.804	38,64	14,81
	Hizmet	4.027	57,14	159	79,11	1	14,29	4.187	57,71	
	Yapım	223	3,16	40	19,90	2	28,57	265	3,65	
	Toplam	7.048	100	201	100	7	100	7.256	100	

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı kanunun 53 üncü maddesi uyarınca, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen süre içerisinde idarelerce yapılan işlemlerde kanunun ilgili hükümlerine uygun olmadığı gerekçesi ile Kuruma ulaşan yazılı itirazın şikayet başvurularını incelemek ve sonuçlandırmak ile görevlendirilmiştir. Kurul, uyuşmazlık kararları dışında, kurumun idari işleyişine yönelik olarak yönetsel kararlar almak; yönetmelik, tebliğ, v.b düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler ile kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri üzerine düzenleyici kararlar almak ile yükümlüdür.

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler ile şikayet istatistikleri yer almaktadır.

5.1. KURUL KARARLARI

Tablo 5.1. Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler

Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler	Aylar												
	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Toplam
Şikayet Sayısı	350	210	220	213	142	204	225	232	226	218	258	456	2.954
Uyuşmazlık Karar Sayısı	412	476	253	217	157	188	183	240	184	241	215	364	3.130
Ara Karar Sayısı	226	23	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	252
Alınan İptal Karar Sayısı	144	189	35	18	10	19	18	15	13	36	32	57	586
Alınan Şikayetin Reddi Karar Sayısı	241	253	174	158	99	108	112	163	117	142	140	207	1.914

Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Bunun yanı sıra Kurul alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da almaktadır. Tablo 5.2 'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2009 yılında Kamu İhale Kurulu 3.879 adet karar almıştır. Bunun 3.549 adedi (%91,5) inceleme kararı, 181 adedi (%4,7) düzenleyici karar, 104 adedi (%2,7) iddiaların incelenmesi kararı ve 42 adedi (%1,1) yönetsel karardır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları ve iddialar üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

Tablo 5.2. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde(%)
İnceleme Kararı	3.549	91,5
Düzenleyici Karar	181	4,7
İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararlar	104	2,7
Yönetsel Karar	42	1,1
Düzeltilme Kararı	3	0,1
Toplam	3.879	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları, ara kararlar ve yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 3 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 5.3 'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılında alınan 3.549 adet inceleme kararının 3.130 adedini (%88,2) uyuşmazlık kararları , 252 adedini (%7,1) ara kararlar ve 167 adedini (%4,7) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir. Yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 5.3. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	Toplam
	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%
1. Uyuşmazlık Kararları	556	92,2	1.890	87,9	684	86,8	3.130	88,2
2. Ara Karar	32	5,3	191	8,9	29	3,6	252	7,1
3. Yargı Kararına Uyma Kararı	15	2,5	70	3,3	75	9,6	167	4,7
Toplam	603	100	2.151	100	788	100	3.549	100

- 4 adet Yargı Kararına Uyma Kararı Hukuk Danışmanlığı ve Düzenleme Dairesine ilişkin alınmıştır.
- 3 adet Yargı Kararına Uyma Kararı İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesine ilişkin alınmıştır.

5.1.1.1. Uyuşmazlık Kararları

Tablo 5.4 'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 3.130 adet uyuşmazlık kararının %60,4 'ü hizmet alımlarına, %17,8 'i mal alımlarına, %21,9 'u ise yapım işlerine ilişkindir. 3.130 adet incelemenin %61,2 'si başvurunun uygun bulunmadığı yönünde karar alınarak, %18,7 'si ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %16,7 'si ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %2,9 'u ise karar verilmesine yer olmadığı kararı alınarak sonuçlandırılmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların %71 'i başvurunun uygun bulunmadığı yönünde olurken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların sırasıyla %59 'u ve %58,9 'u başvurunun uygun bulunmadığı şeklinde sonuçlanmıştır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, İptal kararı ile sonuçlanan ihalelerin %15 'i mal alımı ihalelerine, %72,9 'u hizmet alımı ihalelerine ve %12,1 'i ise yapım işi ihalelerine ilişkin olmuştur. Mal alımı ihalelerine ilişkin Kuruma yapılan şikayet başvurularının reddedilme oranı diğer ihale türlerine kıyasla daha yüksek oranda gerçekleşirken, şikayet edilen hizmet alımı ihalelerinin iptal edilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
Başvurunun Uygun Bulunmadığına	395	1.116	403	1.914
İhale Türleri İçindeki Yüzde	20,6	58,3	21,1	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	71	59	58,9	61,2
İptal	88	427	71	586
İhale Türleri İçindeki Yüzde	15	72,9	12,1	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	15,8	22,6	10,4	18,7
Düzeltilici İşlem	55	281	188	524
İhale Türleri İçindeki Yüzde	10,5	53,6	35,9	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	9,9	14,9	27,5	16,7
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	17	61	12	90
İhale Türleri İçindeki Yüzde	18,9	67,8	13,3	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	3,1	3,2	1,8	2,9
İptalin İptali	1	5	10	16
İhale Türleri İçindeki Yüzde	6,3	31,3	62,5	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	0,2	0,3	1,5	0,5
Toplam	556	1.890	684	3.130
İhale Türleri İçindeki Yüzde	17,8	60,4	21,9	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

Uyuşmazlık kararları incelendikten sonra Kurul tarafından alınan ve Tablo 5.4 'de verilen kararlar, karar türlerine göre detaylandırılarak Tablo 5.5 'de ortaya konmuştur. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, toplam 171 başvuru için red, iptal veya düzeltilici işlemle birlikte konunun incelenmek ve/veya soruşturulmak üzere İlgili Bakanlık/Kurum'a bildirilmesine karar verilmiştir. Alınan 90 adet karar verilmesine yer olmadığı kararlarının ise, 62 adedi daha önce KİK tarafından ihaleye ilişkin bir karar alınmış olması üzerine, 28 adedi ise ihaleyi yapan idarenin ihaleyi iptal etmesi üzerine alınmıştır. 16 adet başvuruda ise idarenin ihalenin iptal edilmesi yönündeki kararının iptaline yönelik karar alınmıştır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.5. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Detaylı Olarak Sayısal ve Oransal Dağılımı

Kurul Kararları	Mal	Hizmet	Yapım	Karar Sayısı	Toplam Kararlar İçindeki Yüzde
1. Red Kararları	395	1.116	403	1.914	61,15
1.1. Başvurunun Uygun Bulunmadığına	367	1.038	383	1.788	57,12
1.2. Başvurunun Uygun Bulunmadığına ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	28	78	20	126	4,03
2.İptal Kararları	88	427	71	586	18,72
2.1. İptal	83	414	66	563	17,99
2.2. İptal ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	5	13	5	23	0,73
3.Düzeltilici İşlem Kararları	55	281	188	524	16,74
3.1. Düzeltilici İşlem	55	265	182	502	16,04
3.2. Düzeltilici İşlem ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	0	16	6	22	0,70
4.Karar Verilmesine Yer Olmadığı Kararlar	17	61	12	90	2,88
4.1. İhalenin İdare Tarafından İptal Edilmesi	10	16	2	28	0,89
4.2. Kik'in İhaleye İlişkin Alınmış Bir Kararı Olması	7	45	10	62	1,98
5. Diğer Kararlar	1	5	10	16	0,51
5.1. İptalin İptali	1	5	10	16	0,51
Toplam	556	1.890	684	3.130	100

Uyşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.6'da, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, uyuşmazlık kararlarının incelenmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin İptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	Mal					1	100					1	13
	Hizmet	5	71									5	63
	Yapım	2	29									2	24
	Toplam	7	100			1	100					8	100
Başbakanlık	Mal	3	12									3	8
	Hizmet	20	77	8	100	5	100	1	100			34	84
	Yapım	3	12									3	8
	Toplam	26	100	8	100	5	100	1	100			40	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	3	7	1	6							4	5
	Hizmet	19	41	8	44	1	7	1	50	1	100	30	37
	Yapım	24	52	9	50	13	93	1	50			47	58
	Toplam	46	100	18	100	14	100	2	100	1	100	81	100
Belediyeler	Mal	40	13	11	10	4	6					55	11
	Hizmet	213	69	85	79	41	61	12	92	1	25	352	70
	Yapım	57	18	12	11	22	33	1	8	3	75	95	19
	Toplam	310	100	108	100	67	100	13	1	4	100	502	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	3	7	1	7							4	5
	Hizmet	37	84	13	93	14	93	1	100			65	88
	Yapım	4	9			1	7					5	7
	Toplam	44	100	14	100	15	100	1	100			74	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	6	10	2	13	1	3					9	9
	Hizmet	30	60	9	56	8	28					47	48
	Yapım	16	30	5	31	20	69	1	100			42	43
	Toplam	52	100	16	100	29	100	1	100			98	100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Hizmet	6	100	2	100							8	100
	Toplam	6	100	2	100							8	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Hizmet	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
İçişleri Bakanlığı	Mal	12	40	1	17	2	20					15	34
	Hizmet	7	30	3	50	5	50					15	34
	Yapım	8	30	2	33	3	30			1	100	14	32
	Toplam	27	100	6	100	10	100			1	100	44	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin İptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
İl Özel İdareler	Mal	18	20	3	13	1	5			1	25	23	17
	Hizmet	20	20	9	38	3	14					32	23
	Yapım	47	60	12	50	18	82	3	100	3	75	83	60
	Toplam	85	100	24	100	22	100	3	100	4	100	138	100
Kitler	Mal	27	10	3	7	1	3	2	33			33	11
	Hizmet	129	60	33	85	20	50	4	67			186	62
	Yapım	55	30	4	8	19	47			1	100	79	27
	Toplam	211	100	40	100	40	100	6	100	1	100	298	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Hizmet	5	60	5	100	1	33					11	69
	Yapım	3	40			2	67					5	31
	Toplam	8	100	5	100	3	100					16	100
Mahalli İdare Birlikleri	Hizmet	1	50			1	100					2	67
	Yapım	1	50									1	33
	Toplam	2	100			1	100					3	100
Maliye Bakanlığı	Mal	1	25									1	25
	Hizmet	3	80									3	75
	Toplam	4	100									4	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	15	20	4	20	1	3					20	14
	Hizmet	60	70	11	55	22	69	1	50			94	68
	Yapım	10	10	5	25	9	28	1	50			25	18
	Toplam	85	100	20	100	32	100	2	100			139	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	19	50			4	25					23	43
	Hizmet	7	20	1	100	8	50					16	30
	Yapım	11	30			4	25					15	25
	Toplam	37	100	1	100	16	100					54	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	14	30	6	24	1	7	3	60			24	25
	Hizmet	25	50	17	68	6	43	1	20			49	52
	Yapım	12	20	2	8	7	50	1	20			22	23
	Toplam	51	100	25	100	14	100	5	100			95	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	176	30	42	20	31	24	4	12			253	27
	Hizmet	385	70	161	79	97	74	29	88	1	100	673	71
	Yapım	17	0	2	1	3	2					22	2
	Toplam	578	100	205	100	131	100	33	100	1	100	948	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin İptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Hizmet					1	100					1	50
	Yapım	1	100									1	50
	Toplam	1	100			1	100					2	100
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	Mal	2	10									2	3
	Hizmet	9	30	6	67	5	28	3	100			23	38
	Yapım	19	60	3	33	13	72					35	59
	Toplam	30	100	9	100	18	100	3	100			60	100
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Hizmet	1	50			1	50					2	50
	Yapım	1	50			1	50					2	50
	Toplam	2	100			2	100					4	100
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	7	10			2	5	3	60			12	7
	Hizmet	25	30	9	47	4	10			1	33	39	23
	Yapım	67	70	10	53	35	85	2	40	2	67	116	69
	Toplam	99	100	19	100	41	100	5	100	3	100	167	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	49	20	14	21	6	10	5	33			74	21
	Hizmet	108	50	47	71	38	61	8	53	1	100	202	59
	Yapım	45	20	5	8	18	29	2	14			70	20
	Toplam	202	100	66	100	62	100	15	100	1	100	346	100
Toplam	Mal	395	20	88	15	55	10	17	19	1	6	556	18
	Hizmet	1.116	60	427	73	281	54	61	68	5	31	1.890	60
	Yapım	403	20	71	12	188	36	12	13	10	63	684	22
	Toplam	1.914	100	586	100	524	100	90	100	16	100	3.130	100

5.1.1.2 İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararlar

Tablo 5.7 'de ihale türlerine göre, iddiaların incelenmesi kapsamındaki kararların sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 104 adet iddiaların incelenmesi kapsamında alınan kararların %66,3 'ü hizmet alımlarına, %16,3 'ü mal alımlarına, %17,3 'ü ise yapım işlerine ilişkindir. 104 adet incelemenin %23,1'si iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı yönünde karar alınarak, %66,3 'ü ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim yönünde karar alınarak sonuçlanmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvuruların %17,6 'sı iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı kararı ile sonuçlanırken, hizmet alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvurularının %18,8 'i, yapım işleri ihalelerine ilişkin başvuruların %44,4 'ü iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı kararı ile sonuçlanmaktadır. İlgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararlarına bakıldığında ise, mal alımı ihalelerinin %64,7 'sinde, hizmet alımı ihalelerinin %72,5 'inde ve yapım işi ihalelerinin %44,4 'ünde ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararı alınmıştır. Hizmet alımı ihalelerinde iddiaların incelenmesine geçilmemesi ve ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararlarının oranları diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir. Diğer yandan 5812 sayılı kanunla getirilen değişiklikle birlikte Kurum iddiaların incelenmesi kapsamında inceleme yapmamakta ve karar almamaktadır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
İddiaların İnc. Geçilmesine Gerek Bulunmadığına	3	13	8	24
İhale Türleri İçindeki Yüzde	12,5	54,2	33,3	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	17,6	18,8	44,4	23,1
İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	11	50	8	69
İhale Türleri İçindeki Yüzde	15,9	72,5	11,6	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	64,7	72,5	44,4	66,3
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	3	6	1	10
İhale Türleri İçindeki Yüzde	30	60	10	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	17,6	8,7	5,6	9,6
Toplam	17	69	18	104
İhale Türleri İçindeki Yüzde	16,3	66,3	17,3	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.8'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı ve Belediyeler tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.8. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri									
		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine Gerek Bulunmadığına		İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim		İddiaların Yerinde Bulunmadığına		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Başbakanlık	Yapım			1	100	1	100			2	100
	Toplam			1	100	1	100			2	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Yapım							1	100	1	100
	Toplam							1	100	1	100
Belediyeler	Mal	1	33,3	1	20	1	10			3	16,7
	Hizmet	2	66,7	2	40	8	80			12	66,7
	Yapım			2	40	1	10			3	16,7
	Toplam	3	100	5	100	10	100			18	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Hizmet					3	100			3	100
	Toplam					3	100			3	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Hizmet					2	100			2	100
	Toplam					2	100			2	100
İçişleri Bakanlığı	Yapım					1	100			1	100
	Toplam					1	100			1	100
İl Özel İdareleri	Mal	1	50			1	25			2	28,5
	Hizmet	1	50							1	14,3
	Yapım			1	100	3	75			4	57,2
	Toplam	2	100	1	100	4	100			7	100
Kitler	Mal			2	66,7	1	25			3	37,5
	Hizmet	1	100	1	33,3	2	50			4	50,0
	Yapım					1	25			1	12,5
	Toplam	1	100	3	100,0	4	100			8	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal					1	4,8			1	4,3
	Hizmet			1	50	20	95,2			21	91,3
	Yapım			1	50					1	4,3
	Toplam			2	100	21	100			23	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal					2	100			2	50
	Hizmet			2	100					2	50
	Toplam			2	100	2	100			4	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Hizmet			1	100					1	100
	Toplam			1	100					1	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	1	50			4	22,2			5	19,2
	Hizmet	1	50	4	66,7	14	77,8			19	73,1
	Yapım			2	33,3					2	7,7
	Toplam	2	100	6	100	18	100			26	100
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Hizmet					1	100			1	100
	Toplam					1	100			1	100
Ulaştırma Bakanlığı	Yapım			1	100					1	100
	Toplam			1	100					1	100,0
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal					1	50,0			1	16,7
	Hizmet	1	50	2	100					3	50
	Yapım	1	50			1	50,0			2	33,3
	Toplam	2	100	2	100	2	100			6	100
Toplam	Mal	3	30	3	12,5	11	15,9			17	16,3
	Hizmet	6	60	13	54,2	50	72,5			69	66,3
	Yapım	1	10	8	33,3	8	11,6	1	100	18	17,3
	Toplam	10	100	24	100	69	100	1	100	104	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.2 Düzenleyici Kararlar

2009 yılında Kurul tarafından 181 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili görüş/talepleri ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş/talepleri üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

5.1.3 Yönetmelik Kararlar

2009 yılında Kurul tarafından 42 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar personel, idari ve mali işler gibi Kurumun idari işlerine yönelik kararlardır.

5.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, kuruma gelen şikayet başvuruları incelenmiştir. 2009 yılında Kuruma gelen şikayet sayısı 2.954'tür. Şikayetlere ilişkin olarak Kurul tarafından alınan uyuşmazlık ve ara karar sayısı ise 3.382'dir. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, kuruma gelen şikayetler hemen Kurul gündemine gelmemekte ve Kurul gündemine gelen bir şikayet ile ilgili olarak Kurul önce ara karar, sonra da uyuşmazlık kararı alabilmekte, böylece gelen bir şikayete ilişkin Kurul tarafından birden fazla karar alınması söz konusu olduğundan şikayetlere ilişkin karar sayısı, şikayet sayısından fazla olabilmektedir.

Tablo 5.9'da Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2009 yılında Kuruma yapılan 2.954 adet şikayetin 1.698'i hizmet alımı ihalelerine yönelik olurken, 535'i mal alımı ihalelerine ve 721'i ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen şikayet başvurusu adet olarak en fazla Aralık ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.9. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türlerine Göre Aylık Bazda Dağılımı

Ay	Gelen Şikayet Sayısı			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	
Ocak	46	242	62	350
Şubat	33	130	47	210
Mart	41	140	39	220
Nisan	28	122	63	213
Mayıs	26	82	34	142
Haziran	40	105	59	204
Temmuz	59	106	60	225
Ağustos	53	103	76	232
Eylül	54	107	65	226
Ekim	47	125	46	218
Kasım	46	131	81	258
Aralık	62	305	89	456
Toplam	535	1.698	721	2.954

Tablo 5.10'da Kuruma gelen şikayetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikayet başvurusunda bulunulamadığı için, ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2009 yılında Kamu İhale Kurumuna gelen sonuçlara göre, mal alımı ihalelerinin %0,92'si, hizmet alımı ihalelerinin %3,48'i ve yapım işi ihalelerinin %3,49'u şikayet edilirken, toplamda ihalelerin %2,32'sinin şikayet edildiği görülmektedir. Buna göre, yapım işi ihalelerine ilişkin şikayetlerin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu söylenebilmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.10. Gelen Şikayet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Gelen Şikayet Sayısı	İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayetlerin Toplam İhaleler İçindeki Payı(%)
Mal	535	58.043	0,92
Hizmet	1.698	48.829	3,48
Yapım	721	20.633	3,49
Toplam	2.954	127.505	2,32

Tablo 5.11’de Kuruma gelen şikayetlerin başvuru yapanın türüne ve ihale türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, başvuruların %84,66’sı tüzel kişiler, %7,18’i gerçek kişiler, %7,11’i ortak girişimler tarafından yapılırken, 2009 yılında 28 adet Başkanlık İstemi ve 3 adet kamu kurum ve kuruluşları ile dernekler ve kooperatiflerden gelen şikayetler bulunmaktadır.

Tablo 5.11. Kuruma Gelen Şikayetlerin Başvuru Yapanın Türüne ve İhale Türüne Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Başvuru Sayısı	Yüzde
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri		
Tüzel Kişi	478	1.485	538	2.501	84,66
Gerçek Kişi	41	85	86	212	7,18
Ortak Girişim	12	104	94	210	7,11
Başkanlık İstemi	3	22	3	28	0,95
Diğer*	1	2		3	0,10
Toplam	535	1.698	721	2.954	100,00

*Diğer Kamu kuruluşları, kooperatifler, dernekler vs.’yi ifade etmektedir.

Tablo 5.12’de Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2009 yılında Kuruma 2.077 şikayetçi tarafından 2.954 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,42 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,28, hizmet alımı ihalelerinde 1,56 ve yapım işi ihalelerinde ise 1,27 olmaktadır.

Tablo 5.12. İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

İhale Türü	Kuruma Gelen Şikayet Sayısı	Şikayetçi Sayısı	Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı
Mal Alımı	535	418	1,28
Hizmet Alımı	1.698	1.090	1,56
Yapım İşleri	721	569	1,27
Toplam	2.954	2.077	1,42

Tablo 5.13’te Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 2.077 adet şikayetçinin 1.090’ı hizmet alımı ihalelerini, 418’i mal alımı ihalelerini, 569’u ise yapım işi ihalelerini şikayet ettiği ortaya çıkarılmıştır. Şikayetçilerin %78,43’ünün 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %13,34’ünün 2 kez ve %8,23’ünün ise 3 ve daha fazla kez şikayet başvurusunda bulundukları gözükmemektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.13. Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

Şikayet Etme Sıklığı	Şikayetçi Sayısı				Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
1	345	807	477	1.629	78,43
2	52	162	63	277	13,34
3	14	64	13	91	4,38
4	3	27	9	39	1,88
5-10	2	24	7	33	1,59
11+	2	6		8	0,39
Toplam	418	1.090	569	2.077	100,00

Kuruma gelen şikayetlerin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 5.14'te verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 2.954 adet olmasına rağmen 2.529 adet ihale şikayet edilmiştir. 2.529 ihalenin 2.190'ı bir kez şikayet edilirken, 339'u birden fazla kez şikayet edilmiştir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,11 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,15 ve 1,26 olmaktadır.

Tablo 5.14. İhale Türlerine Göre Bir İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

İhale Türü	Şikayet Edilme Sıklığı						Şikayet Edilen İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı
	1	2	3	4	5	6		
Mal	438	39	5	1			483	1,11
Hizmet	1.290	149	29	2	3		1.473	1,15
Yapım	462	87	16	4	3	1	573	1,26
Toplam	2.190	275	50	7	6	1	2.529	1,17

2009 yılında idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelerin şikayet edilme oranları Tablo 5.15'te verilmiştir. Sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen ihalelerin şikayet edilme oranı en yüksek olan ilk 5 idare olarak Bayındırlık ve İskan Bakanlığı, Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar, Özel Bütçeli Kurumlar, Ulaştırma Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurumu gerçekleşmiştir. Tablo 5.15'teki ihale sayıları verilirken, idarelerin kurumun internet sitesindeki Kamu Satın Alma Platformunu kullanarak ihale yapmak üzere aldıkları İhale Kayıt Numaralarının sayıları dikkate alınmıştır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.15. Enüst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelerin Şikayet Edilme Oranı

En Üst İdare	Şikayet Sayısı	İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayet Edilme Oranı (%)
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	76	1.182	6,43
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	9	152	5,92
Özel Bütçeli Kurumlar	109	1.896	5,75
Ulaştırma Bakanlığı	160	2.910	5,50
Yüksek Öğretim Kurumu	339	7.126	4,76
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	41	866	4,73
Kitler	243	5.522	4,40
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	2	49	4,08
Sağlık Bakanlığı	758	21.498	3,53
Mahalli İdare Birlikleri	11	321	3,43
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	56	1.705	3,28
Türkiye Büyük Millet Meclisi	4	124	3,23
Başbakanlık	95	3.791	2,51
Belediyeler	517	21.944	2,36
Çevre ve Orman Bakanlığı	106	4.540	2,33
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	7	319	2,19
Kültür ve Turizm Bakanlığı	7	384	1,82
İl Özel İdareleri	145	10.397	1,39
İçişleri Bakanlığı	54	4.880	1,11
Maliye Bakanlığı	5	491	1,02
Milli Savunma Bakanlığı	68	10.338	0,66
Milli Eğitim Bakanlığı	133	24.867	0,53
Adalet Bakanlığı	9	2.116	0,43

2009 yılında Kuruma gelen şikayetlerin şikayet bedellerine göre dağılımı Tablo 5.16'da verilmiştir. Kuruma gelen şikayetlerin %45,29'u 3.000TL'lik şikayet bedeli grubunda, %27,32'si 1.000TL'lik şikayet bedeli grubunda, %19,74'ü 2.000TL'lik şikayet grubunda ve %7,65'i 4.000 TL'lik şikayet grubunda yer almaktadır. 2009 yılında idareler tarafından ihale yapılmak üzere alınan ve iptal edilmemiş olan, istisnalar hariç 127.505 adet ihale bulunmaktadır. Bu ihalelerin 513'ünü şikayet edilmesi halinde 4000 TL şikayet bedeli ödenecek ihaleler oluşturmaktadır. Tablo 5.16'da 513 ihalenin 226'sının şikayet edildiği görülmektedir. Dolayısıyla 4000 TL'lik şikayet bedeli grubundaki ihalelerin şikayet edilme oranı %44,05'dir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.16. Şikayet Bedellerine Göre İhalelerin Şikayet Edilme Oranları

Şikayet Bedeli	Şikayet Sayısı	%	İhale Sayısı (istisnalar hariç)	%	Şikayet/İhale
1000 TL	807	27,32	110.060	86,32	0,73
2000 TL	583	19,74	9.554	7,49	6,10
3000 TL	1.338	45,29	7.378	5,79	18,13
4000 TL	226	7,65	513	0,40	44,05
TOPLAM	2.954	100	127.505	100	

4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine göre, Kamu İhale Kurumu, Kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı bulunanların sicillerini tutmakla görevli olup, sadece 4734 ve 4735 sayılı kanunlar yönünden değil, diğer mevzuat yönünden de ihalelere katılmaktan yasaklı olanların sicilini tutmaktadır.

Bu bölümde 2009 yılında kayıt altına alınan yasaklama sayıları ile yasaklama süresi bitenlere ilişkin istatistikler yer almaktadır. Ayrıca, 2009 yılsonu itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlarının yasaklama kapsamı, yasaklama süresi, yasaklananın gerçek/tüzel kişi olma durumuna ilişkin özet istatistikleri yer almaktadır.

Tablo 6.1. 2009 Yılında Kayıt Altına Alınan Yasaklama Sayısı

Yıl	Dönem	Yasaklılık Kaydı Alınan Yasaklama Sayısı
2009	İlk çeyrek	1.288
	İkinci çeyrek	928
	Üçüncü çeyrek	953
	Dördüncü çeyrek	930
	Toplam	4.099

Tablo 6.1 ve Tablo 6.2'deki sonuçlara göre, 2009 yılında sisteme 4.099 adet yeni yasaklama kaydedilmiştir. Aynı dönemde, yasaklılık süresi bittiği için, yargı kararı ya da idari karar nedeniyle yasaklılığı sona eren 3.860 adet yasaklama bulunmaktadır. Bu yasaklamaların 3.218'inin yasaklılığı, yasaklılık süresi bitmesi ile, 571'inin yasaklılığı yargı kararı ile, 71'inin yasaklılığı ise yasaklamayı gerçekleştiren idarenin kararı ile sona ermiştir. 2009 yılında sisteme kaydedilen yasaklamaların 317'si, yasaklama süresi bitimi, yargı kararı ya da idari kararlar aynı yıl yasaklama sisteminden çıkmıştır. Dolayısıyla 2009 yılında yasaklama listesine kaydedilen yasaklamaların 3.782'si 31.12.2009 tarihi itibarıyla halen aktif olarak yasaklı durumdadır.

Tablo 6.2. Sona Erme Nedenine Göre Yasaklama Sayısı

Yasaklılığın Bitme Nedeni	Yasaklama Sayısı
Yasaklılık Süresi Bitimi	3.218
Yargı Kararı	571
İdare Kararı	71
Yasaklılığı Sona Eren Toplam	
Yasaklama Sayısı	3.860

Tablo 6.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama	Toplam	%
2886		586	586	9,87
4734	678	676	1.354	22,81
4735		2.140	2.140	36,05
TCK	1.840		1.840	30,99
Diğer Mevzuat		17	17	0,29
Toplam	2.518	3.419	5.937	100,00

Tablo 6.3'de aktif yasaklamalar, hakkında kamu davası açılanlar ve açılmayanlar olarak ayrı ayrı incelenmiştir. 2009 yılında aktif olarak yasaklı bulunanların 2.518'i hakkında kamu davası bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %36,05'i 4735 sayılı KİSK'e göre yasaklanırken, %30,99'u Türk Ceza Kanunu(TCK)'ya göre, %22,81'i 4734 sayılı KİK'e göre, %9,87'isi ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 6.4.Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
2009 yılında kayıt altına alınan yasaklamalar	Tüm İhaleler	3.706	97,99
	Bakanlık İhaleleri	31	0,82
	Yasaklayan İdare İhaleleri	45	1,19
	Toplam	3.782	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	Tüm İhaleler	5.860	98,70
	Bakanlık İhaleleri	31	0,52
	Yasaklayan İdare İhaleleri	46	0,77
	Toplam	5.937	100,00

Tablo 6.4'deki sonuçlara göre, 2009 yılındaki 5.937 aktif yasaklamanın %98,70'i tüm ihalelerden yasaklı iken, %0,52'si bakanlık ihalelerinden, %0,77'si yasaklayan idare ihalelerinden yasaklıdır. 2009 yılında yasaklı listesine giren yasaklamalar incelendiğinde, tüm ihalelerden yasaklanma oranının %97,99 olduğu, bakanlık ihalelerinden yasaklanma oranının %0,82 olduğu ve ihaleyi gerçekleştiren idare ihalelerinden yasaklamanın ise % 1,19 olduğu görülmektedir.

Tablo 6.5. Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
2009 yılında kayıt altına alınan yasaklamalar	T.C	3.737	98,81
	Yabancı	45	1,19
	Toplam	3.782	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	T.C	5.889	99,19
	Yabancı	48	0,81
	Toplam	5.937	100,00

Tablo 6.5'de, 31.12.2009 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin 48 yasaklamanın bulunduğu görülmektedir. Bu yasaklamaların 45'i 2009 yılında kayıt altına alınmıştır.

Tablo 6.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
2009 yılında kayıt altına alınan yasaklamalar	6 aydan az	8	0,21
	6 ay-1 yıl (1 yıl dahil değil)	237	6,27
	1 yıl	2.541	67,19
	2 yıl	342	9,02
	2 yıldan fazla	654	17,32
	Toplam	3.782	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	6 aydan az	8	0,13
	6 ay-1 yıl (1 yıl dahil değil)	237	3,99
	1 yıl	2.541	42,80
	2 yıl	633	10,65
	2 yıldan fazla	2.518	42,43
	Toplam	5.937	100,00

Tablo 6.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2009 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %4,12'sinin 1 yıldan az süre ile, %42,80'inin 1 yıl süre ile, %10,65'inin 2 yıl süre ile, %42,43'ünün ise 2 yıldan daha fazla süre ile yasaklandıkları görülmektedir. 6 aydan az süreli yasaklamalar, herhangi bir sebeple (idare kararı, yargı kararı) aktif yasaklı listesinden çıkan yasaklamaların tekrar listeye alınması durumunda, ilgili yasaklamaya ait tamamlama süreyi ifade etmektedir.

Tablo 6.7. Gerçek Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Hukuki Durumu	Yasaklama Sayısı	%
2009 yılında kayıt altına alınan yasaklamalar	Gerçek Kişi	2.352	62,19
	Tüzel Kişi	1.418	37,49
	Vakıf/Dernek/Kooperatif	10	0,26
	Belediye	2	0,05
	Toplam	3.782	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	Gerçek Kişi	4.362	73,47
	Tüzel Kişi	1.562	26,31
	Vakıf/Dernek/Kooperatif	11	0,19
	Belediye	2	0,03
	Toplam	5.937	100,00

31.12.2009 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %73,47'si gerçek kişilere ait olurken, %26,31'i tüzel kişilere aittir. Aktif yasaklama listesinde, dernek ve vakıflara ait toplam 11 yasaklama bulunurken, 2 belediye'ye ait yasaklama kaydı da yer almaktadır.

Tablo 6.8. Yasaklayan Bakanlık/Kurum'a Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	2.469
Milli Savunma Bakanlığı	781
İçişleri Bakanlığı	555
Maliye Bakanlığı	466
Sağlık Bakanlığı	411
Başbakanlık	287
Milli Eğitim Bakanlığı	226
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	205
Ulaştırma Bakanlığı	137
Çevre ve Orman Bakanlığı	91
Kitler	78
Ağır Ceza Mahkemesi	50
Yükseköğretim Kurumları	47
Özel Bütçeli Diğer Kurumlar	41
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	27
Özelleştirme İdaresi Başkanlığı	26
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	19
Adalet Bakanlığı	7
Belediyeler	4
Sayıştay Başkanlığı	3
Düzenleyici Denetleyici Kurumlar	2
İl Özel İdareleri	2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	1
Toplam	5.937

Tablo 6.8’de yasaklayan Bakanlık/Kurum’a göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 2009 yıl sonu itibariyle kayıtlı bulunan 5.937 adet yasaklamanın 2.469 adedi Cumhuriyet Savcılıkları ya da Cumhuriyet Başsavcılıkları tarafından, 50 adedi Ağır Ceza Mahkemeleri tarafından, kalan 3.418 adedi ise Bakanlıklar ve diğer idareler tarafından gerçekleştirilmiştir.