



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2011

Dönem
01.01.2011-31.12.2011

KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ DAİRESİ BAŞKANLIĞI

Mart 2012 - ANKARA

Bu çalışma, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 19 uncu maddesiyle Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri Dairesine verilen görevler esas alınarak hazırlanmıştır.

Çalışmanın amacı, 4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

Kamu kaynaklarının hangi alanlarda ve hangi alım usulleri kullanılarak harcandığına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin, karar verici konumda olanlar kadar, bu konuda çalışma yapanlar ve nihayet vergisini veren vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2011 ve 31.12.2011 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit, yasaklama ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır. İhale İstatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumu'na Kamu Satınalma Platformu (KSP) veya Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden internet yoluyla gönderilen verilerden hareketle düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türleri bazında mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kurum bazında sınıflandırılmaları yapılmıştır.

Rapor altı bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde ihale kayıt numarası istatistikleri, üçüncü bölümde teyit istatistikleri, dördüncü bölümde ihale ilanı istatistikleri, beşinci bölümde kurul kararları ve şikayet istatistikleri, altıncı bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ediyor ve raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diliyorum.

Kazım ÖZKAN
Başkan V.
II.Başkan

ÖNSÖZ	II
İÇİNDEKİLER	III
AÇIKLAMALAR	V

BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	3
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.4. İhale Usulü/Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	5
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	8
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	10
1.7. Yüklenicilere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	11
1.8. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhalelerin Sınıflandırılması.....	12
1.9. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Sınıflandırılması.....	12
1.10. Bütçe Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.11. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sınıflandırılması.....	14
1.12. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	14
1.13. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	15
1.14. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanunun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi	16

BÖLÜM 2 İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

2.1. Geçerli ve İptal Edilen İKN İstatistikleri.....	18
2.2. İhale Türüne Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	19
2.3. İhale Usulüne Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	20
2.4. Aylık Bazda İKN' lerin Sınıflandırılması.....	22
2.5. İhalelerin Sektörel Dağılımı.....	30
2.6. İptal Nedenlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması.....	32

BÖLÜM 3 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

3.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	33
3.2. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	35
3.3. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	36

BÖLÜM 4 İLAN İSTATİSTİKLERİ

4.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	37
4.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanan İhale İlanı İstatistikleri.....	41

KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1. Kurul Kararları.....	43
5.2. Şikayet İstatistikleri.....	46

**BÖLÜM 6
YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ**

6.Yasaklama İstatistikleri.....	51
---------------------------------	----

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında (istisnalar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2011 – 31.12.2011 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ihale kayıt numarası, teyit, ilan, şikayet, kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Kamu Satın Alma Platformuna ve Elektronik Kamu Alımları Platformuna ihale gerçekleştirmek amacıyla kayıt olan idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemdir.

Kısmi Teklife Açık İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu Alımı: 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları ifade eder.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralınmasını ve benzeri diğer hizmetleri kapsar.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini kapsar.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi olarak tanımlanır.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür. Açık ihale usulü tüm isteklilerin katılımına imkan sağlayan bir ihale usulü olması nedeniyle, ihaleler için tercih edilmesi beklenen bir usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür.

Pazarlık usulü: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin koşullara göre aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve bazı hallerde idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü ihale usulüdür.

Doğrudan Temin: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, piyasada fiyat araştırması yapmak suretiyle doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerin bu kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık Maliyet: Mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik Değer: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 üncü ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: Kamu İhale Kurumu'nun, kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek ve tüzel kişilerin listesini güncel olarak tutma görevi bulunmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak olan ihalelerde; ilk olarak teklifler alındıktan ve ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahipleri belirlendikten sonra ve ihale kararının ihale yetkilisinin onayına sunulmasından önce ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif sahiplerinin, ikinci olarak da sözleşmenin imzalanacağı tarihte sözleşme imzalanacak isteklinin yasaklı olup olmadığını öğrenmek amacıyla idarelerce Kamu İhale Kurumu'ndaki listenin kontrol edilmesi işlemine teyit denilmektedir.

Düzenleyici Kararlar: Yönetmelik, tebliğ, v.b. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Yönetmelik Kararlar: Kurumun idari işlerine yönelik olarak Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Uyuşmazlık Kararları: İtirazen şikayet üzerine alınan kararların genel adıdır. Şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan kararın uygun bulunmaması veya süresi içinde karar alınmaması halinde; şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan ihalenin iptali kararına karşı; itirazen şikayet üzerine Kurul tarafından başvurunun reddine veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verildikten sonra idare tarafından verilen ihalenin iptali kararına karşı Kuruma yapılan başvuru üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

Yargı Kararlarına Uyma Kararı: Kamu İhale Kurumu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ya da iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olanlara idare mahkemeleri veya Danıştay tarafından verilen yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan uyma kararlardır.

İnceleme Kararları: Uyuşmazlık kararları ile yargı kararlarına uyma kararlarını ifade eder.

İhale Kayıt Numarası: Kamu Satınalma Platformu ve Elektronik Kamu Alımları Platformu tarafından her ihale için otomatik olarak verilen bir numaradır. Her bir ihale kayıt numarası (İKN) bir ihaleyi temsil etmektedir.

İhale İlanı: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 13., 24. ve 25. maddelerinde belirtilen kurallara göre bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak amacıyla ihaleye ilişkin yapılan duyurudur. İhale ilanları, ihalenin özelliğine bağlı olarak Elektronik Kamu İhale Bülteninde, yerel, ulusal veya uluslararası gazetelerde, Resmi Gazetede, ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarında, belediye yayın araçları aracılığıyla yapılmaktadır.

Çerçeve Anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Çerçeve Anlaşma İlanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal, hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurulardır.

İtirazen şikayet: İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday,istekli veya istekli olabilecekler tarafından Kanunun 55 inci maddesinin dördüncü fıkrasında belirtilen hallerde ve sürede, sözleşme imzalanmadan önce Kuruma yaptıkları başvurdur.

Elektronik Kamu Alımları Platformu: İdareler ile kamu alımları sürecine taraf olanların bu sürece ilişkin işlemleri internet üzerinden gerçekleştirebilecekleri, Kurum tarafından yönetilen elektronik ortamı ifade eder.

Kamu Satınalma Platformu: Elektronik Kamu Alımları Platformu'nun yürürlüğe girdiği tarihe kadar Kurum tarafından elektronik ortamda yürütülen hizmetler ile Elektronik Kamu Alımları Platformunun Kullanılmasına İlişkin 1 Nolu Tebliğin Geçici 1 inci maddesinde belirtilen hizmetlerin yürütülmeye devam edileceği elektronik ortamı ifade eder.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet, kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2011 yılı sonunda 15.914 idare EKAP'ı kullanarak 213.587 adet İKN almış, bu İKN'lerden 44.281 adedini iptal etmiştir, böylece aktif İKN sayısı 169.306 olarak gerçekleşmiştir. 01.01.2011-31.12.2011 döneminde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2011 olan ihale sayısı 136.926'dır. Bunların 17.945 adedi kısmi teklife açık ihalelerden oluşmaktadır. Bilgisi gelen sözleşme sayısı toplamı 192.500 olurken, sözleşme bedeli toplamı 74.858.448.000 TL'dir.

İdareler tarafından bilgisi gönderilen 192.500 adet sözleşme 51.912 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Böylece, yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 3,71 olarak bulunmuştur. Belirtilen rakamlar EKAP/KSP üzerinden gerçekleştirilen istisna kapsamındaki ve kapsam dışındaki kamu alımlarını kapsarken, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan Temin Yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli 16.912.958.000 TL'dir.

2011 yılında alınan teyit sayısı 597.817, kamu ihale bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 108.459 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma yapılan itirazın şikayet başvurularının sayısı 4.670 olurken, şikayetçi sayısı 3.206'dır. Şikayetler üzerine Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararı sayısı 4.392 olmuştur.

Tablo 1.1 2011 Yılında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı ¹	Yapım İşi	
Aktif İKN Sayısı	91.543	53.001	24.762	169.306
İptal Edilen İKN Sayısı	19.483	17.808	6.990	44.281
Çerçeve Anlaşma Kapsamında Alınan Aktif İKN Sayısı	2.255	90	7	2.352
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	77.318	37.392	22.216	136.926
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	14.373	3.312	260	17.945
Sözleşme Sayısı	123.389	46.339	22.772	192.500
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	59.492	12.124	793	72.409
4734 Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı ²	13.862.061	16.037.591	33.059.163	62.958.815
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	6.564.092	2.555.264	2.750.839	11.870.195
Kapsam Dışı İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	9.868	13.816	5.754	29.438
Doğrudan Temin Tutarı *	14.194.768	2.357.382	360.808	16.912.958
Teyit Sayısı	352.727	157.809	87.281	597.817
Teyit Alınan İhale Sayısı	88.876	49.321	24.546	162.743
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	46.339	35.832	26.288	108.459
Yüklenici Sayısı	25.347	20.727	9.947	56.021 ³
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	4,87	2,24	2,29	3,44
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	4,14	3,66	3,05	4,03
Uyuşmazlık Karar Sayısı	797	2.271	1.324	4.392
Şikayetçi Sayısı	566	1.521	1.119	3.206
Şikayet Sayısı	839	2.408	1.423	4.670
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı				8.190

¹ Danışmanlık Hizmet Alımına ilişkin istatistikler Hizmet Alımı içinde yer almaktadır.

² 1000 TL

³ 4.109 adet sözleşmede aynı yüklenici farklı ihale türlerine ait sözleşmeyi üstlendiği için bu yükleniciler ilgili ihale türü için tekrarlı olarak sayılmıştır.

Tablo 1.1a. 2010-2011 Yılı İtibariyle Kamu Alım İstatistikleri (Adet)

	2010	2011	Değişim
Temel Kamu Alım İstatistikleri	Adet	Adet	%
Sözleşme Sayısı	156.903	192.500	22,69
Sözleşme Bilgisi Gönderilen İhale Sayısı	120.451	136.926	13,68
Kanunda Belirtilen İhale Usullerine			
Göre Gerçekleştirilen İhale Sayısı	87.976	100.246	13,95
İstisna Kapsamındaki İhale Sayısı	32.475	36.585	12,66
Kapsam Dışı İhale Sayısı	273	95	-65,20
Şikayet Sayısı	4.281	4.670	9,09
Kurulca Verilen İptal Karar Sayısı	436	441	1,15
Teyit Başvuru Sayısı	518.226	597.817	15,36

2011 yılı sonunda, bir önceki yılın aynı dönemine kıyasla Kuruma bilgisi ulaşan sözleşme sayısı ve ihale sayısı, sırasıyla %22,69 ve %13,68 oranında artmıştır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan ve Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihalelerin sayısı %13,95 oranında artarken, istisna kapsamında yapılan ve Kuruma bilgisi ulaşan ihalelerin sayısı %12,66 oranında artmıştır. Bir önceki yılın aynı dönemine göre, Kuruma gelen şikayet sayısı %9,09 oranında, Kurul tarafından verilen iptal karar sayısı ise %1,15 oranında artmıştır.

Tablo 1.1b. 2010-2011 Yılı İtibariyle Kamu Alım İstatistikleri (Tutar)

	2010	2011	Değişim
Temel Kamu Alım İstatistikleri	Tutar (1000 TL)	Tutar (1000 TL)	%
İhale (4734+İstisna+Kapsam Dışı)	63.643.355	74.858.448	17,62
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen			
İhale Usullerine Göre	54.291.186	62.958.815	15,97
İstisna	9.352.169	11.870.195	26,92
Kapsam Dışı	1.101.015	29.438	-97,33
Doğrudan Temin	5.866.929	16.912.958	188,28
Toplam Kamu Alımı	70.611.299	91.771.406	29,97

Tablo 1.1b.'de, 2010 yılı bulgularına kıyasla, 4734, istisna kapsamında ve kapsam dışı yapılan ve kuruma bilgisi gönderilen ihaleler tutar bazında %17,62 oranında artmıştır. Tutar bazındaki bu artış, 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerde %15,97, istisna kapsamında yapılan ihalelerde %26,92 oranında artış olurken, kapsam dışı ihalelerde %97,33 oranında bir düşüş gerçekleşmiştir. . Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar, bir önceki yılın aynı dönemine göre %188,28 oranında artmıştır.

Tablo 1.2. 2011 yılında yapılan ihaleler ve ihale gerçekleştiren idare bilgileri

İdare Tipi	İhale Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Kamu Alımı Tutarı ⁴ (1000 TL)	Kamu Alımı Tutarı ⁵ (1000 USD)
Merkezi İdare	7.762	107.110	60.252	34.625.049	19.673.323
Genel Bütçeli İdareler ⁶	6.583	85.323	47.281	22.083.564	12.547.480
Özel Bütçeli İdareler ⁷	1.038	21.245	12.450	12.397.427	7.043.993
Düzenleyici Denetleyici Kuruluşlar	14	61	61	40.843	23.206
Sosyal Güvenlik Kurumları	127	481	460	103.215	58.645
Yerel İdareler	4.247	38.548	34.586	19.374.452	11.008.211
Belediyeler	3.538	24.175	23.258	15.668.067	8.902.311
İl Özel İdareleri	561	14.002	10.969	3.561.235	2.023.429
Mahalli İdare Birlikleri	148	371	359	145.150	82.471
Diğer	1.217	46.842	42.088	20.858.947	11.851.674
KİT'ler	553	38.342	34.757	12.491.880	7.097.659
BİT'ler	95	5.158	4.309	2.804.863	1.593.672
5018 kapsamı dışındaki idareler	483	2.806	2.670	5.425.537	3.082.691
Döner sermaye Saymanlıkları	86	536	352	136.667	77.652
Toplam	13.226	192.500	136.926	74.858.448	42.533.209

Tablo 1.2'de ihale yapan idareler bazında gerçekleştirilen ihaleler özetlenmiştir. 2011 yılında 7.762 merkezi idare, 4.247 yerel idare ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yer alan diğer 1.217 idare (KİT, BİT, DSS, v.b) tarafından 136.926 ihale yapılmış, yaklaşık 74,9 milyar TL tutarında mal veya hizmet alımı ile yapım işi için toplam 192.500 sözleşme imzalanmıştır.

1.2. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usulleri, doğrudan temin ve istisna kapsamındaki alımları kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten görüleceği gibi, 2011 yılında idareler tarafından Kuruma bilgisi gönderilen ihale sayısı 136.926'dır. Bu ihalelerin 100.246'sı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 36.585'i istisna kapsamında, 95'i ise kapsam dışında gerçekleştirilmiştir. İlgili dönemde EKAP ve KSP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 91.771.406.000 TL'dir. Bu tutarın 62.958.815.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında yapılan alımlara ait olurken, 11.870.195.000 TL si istisna kapsamında yapılan alımlara ilişkin, 16.912.958.000 TL'si doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin, 29.438.000 TL'si ise kapsam dışındaki alımlara ilişkin olmaktadır.

Tablo 1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları

Kamu Alımının Kapsamı	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2011	%	2011	%
4734 sayılı KİK'te Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında	100.246	73,21	62.958.815	68,60
Doğrudan Temin	—	—	16.912.958	18,43
İstisnalar	36.585	26,72	11.870.195	12,93
Kapsam Dışı	95	0,07	29.438	0,03
Toplam	136.926	100	91.771.406	100

⁴ Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar dahil edilmemiştir.

⁵ 1 dolar 1,6 TL olarak kabul edilmiştir.

⁶ Cumhurbaşkanlığı, Başbakanlık, bakanlıklar ve yargı kuruluşları

⁷ Üniversiteler ve 5018 sayılı Kanun kapsamında belirtilen diğer özel bütçeli kuruluşlar

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları; mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri olarak sınıflandırılmaktadır. Rapor'da danışmanlık hizmet alımı, hizmet alımı ihale türü içinde yer almıştır.

1.3.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2011 yılında ihale sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %44,61'i mal alımı, %33,60'ı hizmet alımı, %21,79'u yapım işlerine aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise, ilgili dönemde toplam kamu alımı harcamalarının %22,02'si mal alımı için, %25,47'si hizmet alımı için, % 52,51'i ise yapım işleri için yapılmıştır.

Tablo 1.4. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2011	%	2011	%
Mal Alımı	44.720	44,61	13.862.061	22,02
Hizmet Alımı	33.685	33,60	16.037.591	25,47
Yapım İşi	21.841	21,79	33.059.163	52,51
Toplam	100.246	100,00	62.958.815	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2011 yılında Kamu İhale Kurumu'na gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %83,93'ü mal alımları için, % 13,94'ü hizmet alımları için, % 2,13'ü ise yapım işleri için harcanmıştır.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2011	%
Mal Alımı	14.194.768	83,93
Hizmet Alımı	2.357.382	13,94
Yapım İşi	360.808	2,13
Toplam	16.912.958	100

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2011 yılında Kamu İhale Kurumu'na gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %89,02'si mal alımı, %9,97'si hizmet alımı, %1,01'i ise yapım işlerine ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %55,30'u mal alımlarına, %21,53'ü hizmet alımlarına, %23,17'si ise yapım işlerine harcanmıştır.

Tablo 1.6. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2011	%	2011	%
Mal Alımı	32.568	89,02	6.564.092	55,30
Hizmet Alımı	3.649	9,97	2.555.264	21,53
Yapım İşi	368	1,01	2.750.839	23,17
Toplam	36.585	100	11.870.195	100

1.4. İHALE USULÜ/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2011 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %76,96'sı açık ihale usulü ile, %22,42'si pazarlık usulü ile ve %0,61'i belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %83,68'inde açık ihale usulü, %7,18'inde pazarlık usulü ve %9,14'ünde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2011	%	2011	%
Açık İhale Usulü	77.151	76,96	52.680.866	83,68
Belli İstekliler Arasında	616	0,61	5.757.165	9,14
Pazarlık Usulü	22.479	22,42	4.520.784	7,18
TOPLAM	100.246	100	62.958.815	100

Tablo 1.8'de, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2011 yılında gerçekleştirilen 44.720 adet mal alım ihalesinin %78,53'ünde açık ihale usulü, %21,45'inde pazarlık usulü, %0,02'sinde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.8. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı (1000TL)	
		Adet	%	Tutar	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	35.119	78,53	12.179.479	87,86
	Hizmet Alımı	21.206	62,95	13.903.813	86,70
	Yapım İşi	20.826	95,35	26.597.574	80,45
	Toplam	77.151	76,96	52.680.866	83,68
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Mal Alımı	8	0,02	3.016	0,02
	Hizmet Alımı	497	1,48	413.703	2,58
	Yapım İşi	111	0,51	5.340.445	16,15
	Toplam	616	0,61	5.757.165	9,14
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	9.593	21,45	1.679.566	12,12
	Hizmet Alımı	11.982	35,57	1.720.074	10,73
	Yapım İşi	904	4,14	1.121.144	3,39
	Toplam	22.479	22,42	4.520.784	7,18
Toplam	Mal	44.720	100	13.862.061	100
	Hizmet	33.685	100	16.037.591	100
	Yapım	21.841	100	33.059.163	100
	Toplam	100.246	100	62.958.815	100

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %69'unu, 4734 sayılı Kanunun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %17 ile 22/d** maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. 2011 yılında doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %18 'lik bir orana sahiptir.

Tablo 1.9. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

Alımın/İşin Usulü	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam (1000 TL)	Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımlar içindeki Oran(%)	Toplam Kamu Alımları içindeki Payı (%)
Madde 22/a	570.019	199.587	0	769.606	5	1
Madde 22/b	140.000	101.953	14	241.968	1	0,2637
Madde 22/c	257.915	79.961	0	337.876	2	0,3682
Madde 22/d ⁸	9.661.519	1.674.007	360.681	11.696.207	69	13
Madde 22/d ⁹	2.634.023	206.261	54	2.840.338	17	3
Madde 22/e	106.214	27.341	0	133.555	1	0,1455
Madde 22/f	821.455	2.387	0	823.842	5	1
Madde 22/g	64	124	0	187	0,001	0,0002
Madde 22/h	382	259	59	700	0,004	0,0008
Madde 22/ı	3.133	62.986	0	66.120	0,391	0,0720
Madde 22/i	45	2.515	0	2.560	0,015	0,0028
Toplam	14.194.768	2.357.382	360.808	16.912.958		
%	84	14	2	100	100	18

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde 16.912.958.000 TL'lik kamu alımının %84'ü mal alımı için, %14'ü hizmet alımı için ve %2' si ise yapım işleri için harcanmıştır.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %45,86'sını 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %25,82 oranı ile ilgili Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı kanunun 3 ncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

Kanun Maddesi	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	
	2011	%
3a	78.665	0,66
3b	3.064.596	25,82
3c	2.452.505	20,66
3d	412	0,0035
3e	232.970	1,96
3f	150.376	1,27
3g	5.443.401	45,86
3g Geçici md.1	61.251	0,52
3h	125	0,0011
3ı	324.080	2,73
3j	1	0,00
3k-5583/9 md.	3	0,00
3k-5737/79 md.	43.460	0,37
3L	143	0,0012
3o	52	0,0004
4734 kik geçici md1	18.157	0,15
Toplam	11.870.195	100

⁸ Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

⁹ Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlardır.

Tablo 1.11’de belirtildiği gibi, istisna kapsamında gerçekleştirilen yaklaşık 11,9 milyar TL’lik kamu alımının %55,30’u mal alımı için, %21,53’ü hizmet alımı için ve %23,17’si ise yapım işleri için harcanmıştır. İstisna kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının adet olarak %95,88’i ve hizmet alımlarının %79,20’si ilgili Kanunun 3/g maddesine göre, yapım işlerinin ise %66,03’ü ilgili Kanunun 3/ı maddesine göre gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.11. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Maddesi	Kamu Alımları Sayısı			Kamu Alımları Tutarı (1000 TL)			
	İhale Türü	Adet	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı(%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı(%)	Tutar (1000 TL)	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı(%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı(%)
Madde 3/a	Mal	294	0,90	0,21	66.466	1,01	0,07
	Hizmet	448	12,28	0,33	12.198	0,48	0,01
	Toplam	742	2,03	0,54	78.665	0,66	0,09
Madde 3/b	Mal	280	0,86	0,20	2.919.122	44,47	3,18
	Hizmet	70	1,92	0,05	111.126	4,35	0,12
	Yapım	35	9,51	0,03	34.348	1,25	0,04
	Toplam	385	1,05	0,28	3.064.596	25,82	3,34
Madde 3/c	Mal	9	0,03	0,01	139.728	2,13	0,15
	Hizmet	18	0,49	0,01	2.316	0,09	0,00
	Yapım	2	0,54	0,00	2.310.461	83,99	2,52
	Toplam	29	0,08	0,02	2.452.505	20,66	2,67
Madde 3/d	Mal	3	0,01	0,00	84.634	0,00	0,00
	Hizmet	1	0,03	0,00	327.66165	0,01	0,00
	Toplam	4	0,01	0,00	412.29565	0,00	0,00
Madde 3/e	Mal	330	1,01	0,24	204.803	3,12	0,22
	Hizmet	40	1,10	0,03	28.167	1,10	0,03
	Toplam	370	1,01	0,27	232.970	1,96	0,25
Madde 3/f	Mal	414	1,27	0,30	112.651	1,72	0,12
	Hizmet	47	1,29	0,03	37.725	1,48	0,04
	Toplam	461	1,26	0,34	150.376	1,27	0,16
Madde 3/g	Mal	31.225	95,88	22,80	3.120.408	47,54	3,40
	Hizmet	2.890	79,20	2,11	2.322.993	90,91	2,53
	Toplam	34.115	93,25	24,91	5.443.401	45,86	5,93
Madde 3/g-Geçici Madde 1	Yapım	34	9,24	0,02	61.251	2,23	0,07
	Toplam	34	0,09	0,02	61.251	0,52	0,07
Madde 3/H	Mal	7	0,02	0,01	124.66522	0,00	0,00
	Toplam	7	0,02	0,01	124.66522	0,00	0,00
Madde 3/I	Mal	4	0,01	0,00	652.62674	0,01	0,00
	Hizmet	124	3,40	0,09	39.272	1,54	0,04
	Yapım	243	66,03	0,18	284.156	10,33	0,31
	Toplam	371	1,01	0,27	324.080	2,73	0,35
Madde 3/J	Mal	1	0,00	0,00	0.7427	0,00	0,00
	Toplam	1	0,00	0,00	0.7427	0,00	0,00
3K-5583/9 md.	Hizmet	1	0,03	0,00	3	21,53	0,00
	Toplam	1	0,00	0,00	3	0,00	0,00
3K-5737/79 md.	Hizmet	9	0,25	0,01	992,77	0,04	0,00
	Yapım	44	11,96	0,03	42.467	1,54	0,05
	Toplam	53	0,14	0,04	43.460	0,37	0,05
3L	Hizmet	1	0,03	0,00	143,136	0,01	0,00
	Toplam	1	0,00	0,00	143,136	0,00	0,00
3O	Mal	1	0,00	0,00	51,85	0,00	0,00
	Toplam	1	0,00	0,00	51,85	0,00	0,00
4734 KİK Geçici Madde	Yapım	10	2,72	0,01	18.157	0,66	0,02
	Toplam	10	0,03	0,01	18.157	0,15	0,02
Genel	Mal	32.568	100	23,79	6.564.092	100	7,15
	Hizmet	3.649	100	2,66	2.555.264	100	2,78
	Yapım	368	100	0,27	2.750.839	100	3,00
	Toplam	36.585	100	26,72	11.870.195	100	12,93

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

2011 yılında EKAP ve KSP üzerinden gerçekleştirilen 136.926 ihale için 192.500 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık 17.945 ihalede 72.409 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmakta, nadiren tek sözleşmenin imzalandığı durumlar da olabilmektedir. Kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama sözleşme sayısı 2011 yılında 4,04 olarak bulunmuştur.

Tablo 1.12. Kısmi Tekliffe Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	14.373	59.492	4,14
Hizmet Alımı	3.312	12.124	3,66
Yapım İşi	260	793	3,05
Toplam	17.945	72.409	4,04

Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4,14 sözleşme düşerken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinde bu değerler sırasıyla 3,66 ve 3,05 olmaktadır.

İmzalanan sözleşme sayısına göre ihalelerin dağılımı Tablo 1.13'te verilmiştir. Tablo'ya göre, ilgili dönemde Kuruma sözleşme sonuç bilgisi gönderilen 136.926 ihalenin 123.147'sinde tek sözleşme imzalanmıştır. 2-3 sözleşme imzalanan ihale sayısı 7.700, 4-5 sözleşme imzalanan ihale sayısı 2.552, 6-10 sözleşme imzalanan ihale sayısı 2.280 ve 11'den fazla sözleşme imzalanan ihale sayısı ise 1.247 olmuştur.

Tablo 1.13. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

İhale Türü	İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri	Sözleşme Sayısı					Toplam
		1	2-3	4-5	6-10	11'den fazla	
Mal Alımı	İhale Sayısı	66.053	6.132	2.084	1.999	1.050	77.318
	Tutar*	14.544.241	2.130.808	1.007.500	1.126.305	1.627.167	20.436.021
Hizmet Alımı	İhale Sayısı	35.078	1.426	442	258	188	37.392
	Tutar	17.066.687	707.608	297.746	231.125	303.504	18.606.671
Yapım İşi	İhale Sayısı	22.016	142	26	23	9	22.216
	Tutar	35.166.831	316.113	128.172	34.980	169.659	35.815.756
Toplam	İhale Sayısı	123.147	7.700	2.552	2.280	1.247	136.926
	Tutar	66.777.760	3.154.530	1.433.418	1.392.410	2.100.330	74.858.448

İstisna kapsamındaki ve kapsam dışı olan ihaleler dahil edilmmiştir.

* 1000 TL

Tablo 1.14'te, 2011 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %79,28'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %7,73'ü için götürü bedel, %12,89'u için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.14. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Yatay Toplamlar	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	42.758	95,61	27.900	82,83	8.816	40,36	79.474	79,28
Anahtar Teslimi Götürü Bedel					12.924	59,17	12.924	12,89
Götürü Bedel	1.962	4,39	5.785	17,17			7.747	7,73
Karma					101	0,46	101	0,10
Toplam	44.720	100	33.685	100	21.841	100	100.246	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak % 74,13'ü için sözleşme türü birim fiyat olurken, % 21,13'ü için anahtar teslimi götürü bedel ve % 3,67'si için götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.15. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı(1000TL)

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Yatay Toplamlar	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	13.555.938	97,79	14.034.424	87,51	19.081.407	57,72	46.671.769	74,13
Anahtar Teslimi Götürü Bedel					13.305.694	40,25	13.305.694	21,13
Götürü Bedel	306.123	2,21	2.003.167	12,49			2.309.289	3,67
Karma					672.062	2,03	672.062	1,07
Toplam	13.862.061	100	16.037.591	100	33.059.163	100	62.958.815	100

Tablo 1.16'da sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayıçlarına uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.16'da genel olarak ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranları tüm alımlar için %73,88 olurken, mal alımı ihalelerinde %81,95 ,hizmet alımı ihalelerinde 86,44 ve yapım işi ihalelerinde %66,46 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedeli – yaklaşık maliyet oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %73,67, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %67,38, pazarlık usulünde ise %87,62 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlardan elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 22.255.845.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.16. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedeli - Yaklaşık Maliyet Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	12.179.479	14.916.080	81,65
	Hizmet Alımı	13.903.813	16.117.082	86,27
	Yapım İşleri	26.597.574	40.477.110	65,71
	Toplam	52.680.866	71.510.273	73,67
Belli İstekliler Arasında Yapılan İhale Usulü	Mal Alımı	3.016	3.676	82,03
	Hizmet Alımı	413.703	552.461	74,88
	Yapım İşleri	5.340.445	7.988.546	66,85
	Toplam	5.757.165	8.544.684	67,38
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	1.679.566	1.995.400	84,17
	Hizmet Alımı	1.720.074	1.884.527	91,27
	Yapım İşleri	1.121.144	1.279.776	87,60
	Toplam	4.520.784	5.159.703	87,62
Genel	Mal Alımı	13.862.061	16.915.156	81,95
	Hizmet Alımı	16.037.591	18.554.070	86,44
	Yapım İşleri	33.059.163	49.745.433	66,46
	Toplam	62.958.815	85.214.660	73,88

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesinde, “Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi gazetede ilan edilir.” hükmü yer almaktadır. 2011 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.17. 2011 Yılı İçin Eşik Değerler¹⁰

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2011	Genel ve katma bütçeye dahil idareler	699.270 TL.	25.640.021 TL.
	Kanun kapsamındaki diğer idareler	1.165.451 TL.	25.640.021 TL.

* Kapsam dışı ihaleler ile istisna kapsamındaki ihaleler hariç.

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.17’de, 2011 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleler eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.18’de 2011 yılında gerçekleştirilen ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır.

Tablo 1.18. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Tutar (1000TL)	%	Adet	%
2011	Eşik Değerin Altında	26.786.722	42,55	94.285	94,05
	Eşik Değerin Üstünde	36.172.093	57,45	5.961	5,95
	Toplam	62.958.815	100	100.246	100

Tablo 1.18’de, 2011 yılında 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %94,05’i eşik değerinin altında, %5,95’i eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak, %42,55’i eşik değerinin altında, %57,45’i ise eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.19’da eşik değerinin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerinin üstündeki alımların tutar bazında %24,18’ini mal alımları oluştururken, %32,63’ünü hizmet alımları, %43,19’unu ise yapım işleri oluşturmaktadır.

Tablo 1.19. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	42.143	44,70	5.115.207	19,10	2.577	43,23	8.746.853	24,18
Hizmet Alımı	30.663	32,52	4.234.213	15,81	3.022	50,70	11.803.378	32,63
Yapım İşleri	21.479	22,78	17.437.302	65,10	362	6,07	15.621.861	43,19
Toplam	94.285	100,00	26.786.722	100,00	5.961	100,00	36.172.093	100,00

* Kapsam dışı ihaleler ile istisna kapsamındaki ihaleler hariç.

¹⁰ 1 Şubat 2011’den itibaren 31.01.2012 tarihine kadar geçerli olan eşik değerlerdir.

1.7. YÜKLENİCİLERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.20’de, yüklenici sayısına göre ihaleler incelenmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, 2011 yılında gerçekleşen 136.926 adet ihale için 192.500 sözleşme imzalanmış olup, bu sözleşmeler 51.912 yüklenici tarafından üstlenilmiştir. Mal alımları ihalelerinde bir yükleniciye ortalama 4,87, hizmet alımı ihalelerinde 2,24 ve yapım işi ihalelerinde ise bir yükleniciye ortalama 2,29 sözleşme düşmektedir.

Tablo 1.20. İhale Türüne Göre Yüklenici Sayısı ve Yüklenici Başına Düşen Ortalama İhale Sayısı

Yükleniciye İlişkin İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşİ	
Yüklenici Sayısı**	25.347	20.727	9.947	56.021
Sözleşme Sayısı	123.389	46.339	22.772	192.500
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	4,87	2,24	2,29	3,44

** : 4.109 adet sözleşmede yükleniciler birden farklı ihale türüne ait sözleşmeleri üstlenmiş durumdadır.

Yüklenicilerin Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı

Tablo 1.21’de, 2011 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, yabancı yükleniciler ile imzalanan sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payının 2011 yılında tutar bazında %5,05 olduğu, adet bazında %0,34 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

Tablo 1.21. 2011 Yılında Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Yıllar	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici Sayısı	Sözleşme Sayıları	Tutar (1000 TL)
2011	TC	51.425	191.848	71.077.357
	AB	286	362	3.328.087
	ABD	104	175	140.146
	Diğer (Yabancı)	97	115	312.858
	Toplam	51.912(**)	192.500(*)	74.858.448

* Kapsam dışı ve istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

** : 4.109 adet sözleşmede yükleniciler birden farklı ihale türüne ait sözleşmeleri üstlenmiş durumdadır.

Tablo 1.22’de, ihale türü ve yüklenici uyruklarına göre yüklenici sayısı ile yüklenicilerin imzaladıkları sözleşme tutarlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Belirtilen sonuçlara göre 2011 yılında yabancı yüklenicilerin en fazla sözleşme imzaladıkları ihaleler mal alımı ihaleleri olmuştur. İlgili dönemde yabancılar tarafından yüklenilen yapım ihalesi 3 adet olmuştur.

Tablo 1.22. İhale Türü ve Yüklenici Uyruklarına Göre Yüklenici Sayısı ve Sözleşme Tutarları

Yüklenici Uyrukları	Sayı ve Tutar İstatistikleri	İhale Türü							
		Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
		Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%
TC	Yüklenici Sayısı	24.896	98,22	20.694	99,84	9.944	99,97	55.534	99,13
	Sözleşme Tutarı	19.269.884	94,29	18.480.759	99,32	33.254.152	92,85	71.004.795	94,85
AB	Yüklenici Sayısı	265	1,05	18	0,09	3	0,03	286	0,51
	Sözleşme Tutarı	826.375	4,04	107.461	0,58	2.561.604	7,15	3.495.440	4,67
ABD	Yüklenici Sayısı	99	0,39	5	0,02			104	0,19
	Sözleşme Tutarı	134.539	0,66	6.398	0,03			140.937	0,19
Diğer	Yüklenici Sayısı	87	0,34	10	0,05			97	0,17
	Sözleşme Tutarı	205.223	1,00	12.053	0,06			217.276	0,29
Toplam	Yüklenici Sayısı	25.347	100	20.727	100	9.947	100	56.021	100
	Sözleşme Tutarı	20.436.021	100	18.606.671	100	35.815.756	100	74.858.448	100

(¹): 1000 TL olarak verilmiştir.

* Kapsam dışı ve istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

**4.109 adet sözleşmede yükleniciler birden farklı ihale türüne ait sözleşmeleri üstlenmiş durumdadır.

1.8. YABANCI İSTEKLİLERE AÇIK OLAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, yabancı isteklilere açık olan ihaleler adet olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin adet bazında %13,58'i yabancı isteklilere açık yapılırken, tutar bazında değerlendirme yapıldığında ihalelerin %61,20'sinin yabancı isteklilere açık olduğu görülmektedir.

Tablo 1.23. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan ve Olmayan İhalelerin Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler				Yabancı İsteklilere Açık Olmayan İhaleler			
			Tutar (1000 TL)				Tutar (1000 TL)	
	Adet	%		%	Adet	%		%
Mal Alımı	8.035	59,01	9.712.465	25,20	36.685	42,35	4.149.596	16,99
Hizmet Alımı	4.724	34,69	12.241.008	31,76	28.961	33,43	3.796.583	15,55
Yapım İşi	857	6,29	16.587.054	43,04	20.984	24,22	16.472.109	67,46
Toplam	13.616	100	38.540.528	100	86.630	100	24.418.287	100

* Kapsam dışı ve istisna kapsamında yapılan alımlar hariç.

1.9. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELER

Bu bölümde, kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilere açık olanlarında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulaması adet ve tutar bazında incelenmiştir. Tablo 1.24'te yabancı isteklilere açık olan 13.616 adet ihalelerin 1.219 adedinde yani %8,95 'inde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmıştır. Bu durum tutar olarak incelendiğinde, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 38,5 milyar TL'lik kamu alımının, 13,2 milyar TL'lik kısmında yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanmıştır.

Tablo 1.24. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler			
	Adet	Tutar*	Adet	Tutar*	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı**	8.035	9.712.465	460	1.598.512	5,72	16,46
Hizmet Alımı	4.724	12.241.008	501	1.892.354	10,61	15,46
Yapım İşi	857	16.587.054	258	9.684.681	30,11	58,39
Toplam	13.616	38.540.528	1.219	13.175.547	8,95	34,19

*: (1000 TL)

**: Mal alımlarında yerli istekli kavramı ile kastedilen yerli malı teklif eden yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerdir.

***:Kapsam dışı ve İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.25'te, eşik değerin üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değerin üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, mal alımı ihalelerinde yerli malı teklif eden istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değerin üzerindeki ihalelerin toplam eşik değerin üzerindeki ihaleler içindeki payı adet olarak %14,59 olurken, yerli istekli lehine bu oran hizmet alımları ihalelerinde %15,82, yapım işleri ihalelerinde ise %65,75 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.25. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler		Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar(1000 TL)	Adet (%)	Tutar(%)
Mal	376	1.583.367	2.577	8.746.853	14,59	18,10
Hizmet	478	1.882.728	3.022	11.803.378	15,82	15,95
Yapım	238	9.575.641	362	15.621.861	65,75	61,30
Toplam	1.092	13.041.736	5.961	36.172.093	18,32	36,05

***:Kapsam dışı ve İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

1.10. BÜTÇE TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.26'da 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre tutar bazında 2011 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin %20,91'i belediye bütçesinden, %28,98'i genel bütçesinden, %19,47'si döner sermaye saymanlık/işletme bütçesinden karşılanmıştır.

Tablo 1.26. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Türüne Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Finansman Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı(1000 TL)	
	Adet	%	Adet	%
Belediye Bütçesi	20.961	20,91	14.002.324	22,24
Genel Bütçe	29.050	28,98	10.935.537	17,37
D.S. Saymanlık/İşletme Bütçesi	19.515	19,47	6.800.793	10,80
Diğer Bütçe	7.670	7,65	6.115.616	9,71
Özel Bütçe	5.711	5,70	7.338.686	11,66
5018 Kapsam Dışı İdarelerin Bütçesi	2.594	2,59	5.260.184	8,35
KİT Bütçesi	3.490	3,48	8.161.539	12,96
İl Özel İdare Bütçesi	9.691	9,67	3.119.613	4,96
BİT Bütçesi	716	0,71	960.226	1,53
SGK Bütçesi	454	0,45	100.215	0,16
Mahalli İdare Birlik	338	0,34	125.170	0,20
Düzenleyici Denetleyici Kurum Bütçesi	56	0,06	38.912	0,06
Toplam	100.246	100	62.958.815	100

Tablo 1.27’de istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. İlgili kapsamdaki kamu alımlarının tutar bazında %24,80’i Kamu İktisadi Teşebbüsleri(KİT) bütçesinden, %27,30’u Genel bütçesinden, %15,54’ü se BİT bütçesinden harcanmıştır.

Tablo 1.27. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Türüne Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Finansman Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı(1000 TL)	
	Adet	%	Tutar	%
KİT Bütçesi	13.466	36,81	2.943.332	24,80
Genel Bütçe	575	1,57	3.240.971	27,30
BİT Bütçesi	3.593	9,82	1.844.637	15,54
Diğer Bütçe	17.404	47,57	3.126.060	26,34
Özel Bütçe	626	1,71	245.199	2,07
Belediye Bütçesi	382	1,04	180.920	1,52
İl Özel İdare Bütçesi	112	0,31	110.317	0,93
5018 Kapsam Dışı İdarelerin Bütçesi	76	0,21	165.353	1,39
D.S. Saymanlık/İşletme Bütçesi	350	0,96	12.436	0,10
Mahalli İdare Birlik	1	0,00	971	0,01
Toplam	36.585	100	11.870.195	100

1.11. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.28’de, 2011 yılında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımları tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Bu dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihalelerin %76,51’i 2011 yılında, %21,37’si 2012 yılında, %2,12’si ise 2013 ve sonrasında tamamlanacak kamu alımlarıdır. Yıllara sarı alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

Tablo 1.28. 2011 Yılında Yapılan İhalelerin İhale Türü Bazında Tamamlanma Yılına Göre

İhale Türü	2011 Yılında Yapılan İhalelerin Tamamlanma Süreleri							
	2011 Yılında Tamamlanacak İşler		2012 Yılında Tamamlanacak İşler		2013 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler		Yatay Toplamlar	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	64.983	62,03	11.753	40,17	582	20,04	77.318	56,47
Hizmet Alımı	22472	21,45	13.560	46,34	1360	46,83	37.392	27,31
Yapım İş	17.306	16,52	3948	13,49	962	33,13	22.216	16,22
Toplam	104.761	100	29.261	100	2.904	100	136.926	100
Genel Toplam (%)	136.926	76,51	136.926	21,37	136.926	2,12	136.926	100

1.12. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.29’da, 2011 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, 2011 yılında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının % 24,35’i Belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla KİT’ler ve Özel Bütçeli Kurumlar izlemektedir.

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	4734 sayılı KİK de Belirtilen İhale Usullerine Göre		İstisnalar	Kapsam Dışı	Doğrudan Temin	Toplam
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	5.260.184	165.353			75.403	5.500.940
Adalet Bakanlığı	441.350	0			133.558	574.908
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı					384	384
Anayasa Mahkemesi	1.145	0			2.250	3.395
Başbakanlık	415.988	20.087			52.273	488.348
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	745.518	27.112			4.980	777.610
Belediyeler	15.460.475	200.436	2.650	6.678.524	22.342.085	
Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı					35	35
Bitler	960.226	1.844.637			757.604	3.562.467
Cumhurbaşkanlığı	42.707					42.707
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	23.606				647	24.253
Çevre ve Orman Bakanlığı	3.042.301	3.732			67.578	3.113.611
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	47				408	455
Danıştay	9.279				538	9.816
Dışişleri Bakanlığı	6.621				15.964	22.585
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	135.114	1.554			123.647	260.314
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	40.843				103.138	143.981
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	61.890	649			301	62.840
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	107	3			4.859	4.969
Hakim Ve Savcılar Yüksek Kurulu	1.358					1.358
İçişleri Bakanlığı	871.895	194.657	37	668.309	1.734.897	
İl Özel İdareleri	3.443.660	115.002	3.259	2.382.205	5.944.125	
Kalkınma Bakanlığı					44	44
Kitler	8.751.103	3.739.720	19.979	398.811	12.909.613	
Kültür ve Turizm Bakanlığı	24.505	10.651			43.556	78.712
Mahalli İdare Birlikleri	144.178	971			21.234	166.384
Maliye Bakanlığı	160.220	437			56.993	217.649
Milli Eğitim Bakanlığı	1.463.258	6.957	9	530.834	2.001.058	
Milli Savunma Bakanlığı	2.070.388	2.980.826	162	158.044	5.209.420	
Orman ve su işleri Bakanlığı	0	18	0	42	60	
Özel Bütçeli Kurumlar	8.351.728	152.733	2.550	1.097.886	9.604.896	
Sağlık Bakanlığı	4.705.644	2.079	12	1.486.044	6.193.779	
Sanayi Ve Ticaret Bakanlığı	7.975	0	183	459	8.616	
Sayıştay	5.289	0	0	2.885	8.174	
Sosyal Güvenlik Kurumları	103.215	0	0	83.582	186.797	
Tarım ve Köy işleri Bakanlığı	107.734	1.179	0	24.350	133.263	
Türkiye Büyük Millet Meclisi	32.483	0	0	8.453	40.936	
Ulaştırma Bakanlığı	2.285.544	2.295.056	0	6.297	4.586.897	
Yargıtay	1.015	0	0	2.349	3.364	
Yüksek Öğretim Kurumları	3.780.225	106.346	597	1.918.491	5.805.660	
Genel Toplam	62.958.815	11.870.195	29.438	16.912.958	91.771.406	

1.13. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre bölgeler oluşturularak, bölgelere göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.30'da ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları sayısal ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, gerçekleştirilen kamu alımlarının/işlerin adet bazında %22,27'sinin teslim yeri İç Anadolu Bölgesi olurken, bunu %22,02 ile Marmara Bölgesi izlemektedir. Marmara bölgesinde yatırımcı kuruluşların çokluğu ve nüfusun yoğunluğu bu bölgede yapılan ihalelerin artışına neden olmaktadır. İlgili tablo'da vurgulanması gereken bir diğer husus da; teslim yeri İç Anadolu Bölgesi olan ihalelerin toplam kamu alımları içindeki payının %47,53 olmasıdır.

Tablo 1.30. Kamu Alımının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1.000 TL)	%
Marmara Bölgesi	Mal	17.404	22,51	3.779.689	18,50
	Hizmet	8.284	22,15	5.701.459	30,64
	Yapım	4.457	20,06	6.807.192	19,01
	Toplam	30.145	22,02	16.288.341	21,76
Akdeniz Bölgesi	Mal	6.632	8,58	1.092.991	5,35
	Hizmet	4.005	10,71	1.515.698	8,15
	Yapım	2.345	10,56	2.148.607	6,00
	Toplam	12.982	9,48	4.757.296	6,36
Karadeniz Bölgesi	Mal	8.995	11,63	1.257.916	6,16
	Hizmet	5.176	13,84	1.090.466	5,86
	Yapım	3.305	14,88	2.489.776	6,95
	Toplam	17.476	12,76	4.838.158	6,46
Ege Bölgesi	Mal	9.591	12,40	1.849.502	9,05
	Hizmet	5.292	14,15	1.737.115	9,34
	Yapım	3.037	13,67	2.158.132	6,03
	Toplam	17.920	13,09	5.744.749	7,67
İç Anadolu Bölgesi	Mal	18.239	23,59	10.620.581	51,97
	Hizmet	7.799	20,86	6.677.371	35,89
	Yapım	4.458	20,07	18.280.827	51,04
	Toplam	30.496	22,27	35.578.779	47,53
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	9.508	12,30	999.291	4,89
	Hizmet	3.811	10,19	884.109	4,75
	Yapım	2.677	12,05	2.428.201	6,78
	Toplam	15.996	11,68	4.311.601	5,76
Güney Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	6.949	8,99	836.051	4,09
	Hizmet	3.025	8,09	1.000.453	5,38
	Yapım	1.937	8,72	1.503.021	4,20
	Toplam	11.911	8,70	3.339.525	4,46
Toplam	Mal	77.318	100	20.436.021	100
	Hizmet	37.392	100	18.606.671	100
	Yapım	22.216	100	35.815.756	100
	Toplam	136.926	100	74.858.448	100

1.14. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62(İ) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yürütülen kamu alımları ile doğrudan temin ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde Kanunun 22/d* ve 21/f maddesine

dayalı olarak yapılan alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.31'de, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, 2011 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 92 milyar TL kamu alımlarının %13,97'si 22/d* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir.

Tablo 1.31. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Alımların Payı

İhale Türü	Alımın İşin Türü			II+III	IV/I Oranı (%)
	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna+Kapsam Dışı)	Madde 22/d*	Madde 21/f		
I	II	III	IV	V	
Mal Alımı	34.630.789	9.661.519	539.648	10.201.167	29,46
Hizmet Alımı	20.964.053	1.674.007	587.079	2.261.086	10,79
Yapım İşİ	36.176.564	360.681		360.681	1,00
Toplam	91.771.406	11.696.207	1.126.727	12.822.934	13,97

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

İdareler, ihale gerçekleştirilmeden önce, Kurumun internet sitesi üzerinden Kamu Satınalma Platformuna (KSP) veya Elektronik Kamu Alımları Platformuna (EKAP) girerek, gerçekleştirmeyi planladıkları ihaleye ilişkin İhale Kayıt Formunda yer alan bilgileri doldururlar. İdarelere bilgilerin girildiği ihaleyi tanıtan İhale Kayıt Numarası Kurum tarafından otomatik olarak verilir. İhale Kayıt Numarası, ihale kayıt yılı ve ihale kayıt sayısı bileşenlerinden oluşur. İhale kayıt yılı, ihale kayıt formunun doldurulduğu yıl olarak, ihale kayıt sayısı da ardışık olarak verilir. Böylece, KSP veya EKAP'a girilen her ihale, nümerik ve tek olan İhale Kayıt Numarası ile tanımlanır. Bu uygulama, ihale süreci boyunca, KSP veya EKAP'a idareler tarafından bağımsız olarak girilen ilan bilgilerinin, sözleşme bilgilerinin, teyit bilgilerinin ve diğer bilgilerin ilişkilendirilmesine imkan verir. Bu bölümde, 2011 yılında alınan İhale Kayıt Numarası istatistiklerine ilişkin özet bilgiler yer almaktadır.

2.1. GEÇERLİ VE İPTAL EDİLEN İKN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de, 2011 yılında ihale yapılmak üzere alınan geçerli ve iptal edilen İKN sayılarının yanı sıra ilgili döneme ait çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamında gerçekleştirilen münferit sözleşmeler için alınan geçerli ve iptal edilen İKN sayılarına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Tablo'da görüldüğü gibi, 2011 yılında 213.587 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerin 169.306'sını ihalesi yapılan ya da ihale süreçleri devam eden ihaleler oluştururken, 44.281'ini idarelerin çeşitli sebeplerle iptal ettiği ya da itirazın şikayet başvurusu üzerine KİK'in iptal ettiği İKN'ler oluşturmaktadır. İhalesi yapılan ya da ihale işlemleri devam eden iptal edilmemiş İKN'ler geçerli İKN olarak tanımlanmıştır. 2011 yılında idarelerce çerçeve anlaşma gerçekleştirmek üzere alınan İKN sayısı 1.169'dur. Bu İKN'lerin 465'i geçerli İKN iken, 704'ü iptal edilmiştir. 2011 yılında, yürürlükte olan çerçeve anlaşmalar kapsamında yürütülen münferit sözleşmeler için alınan İKN sayısı 3.378'dir. Bu İKN'lerin 1.491'i iptal edilirken, 1.887'si geçerlidir.

Tablo 2.1. Yıllar İtibariyle Geçerli ve İptal Edilen İhale Sayısı

Yıllar	Geçerli / İptal Edilen İKN	İKN Sayısı	%
2011 yılı İKN'leri*	Geçerli İKN	166.954	79,87
	İptal Edilen İKN	42.086	20,13
	Toplam	209.040	100,00
2011 yılı çerçeve kapsamındaki İKN'ler	Geçerli İKN	465	39,78
	İptal Edilen İKN	704	60,22
	Toplam	1.169	100,00
2011 yılı çerçeve antlaşma kapsamında alınan <u>münferit</u> İKN'ler	Geçerli İKN	1.887	55,86
	İptal Edilen İKN	1.491	44,14
	Toplam	3.378	100,00
Toplam	Geçerli İKN	169.306	79,27
	İptal Edilen İKN	44.281	20,73
	Toplam	213.587	100,00

*: çerçeve ve münferit İKN dışındaki İKN'ler

Tablo 2.2'den görüleceği üzere, çerçeve anlaşma için alınan 465 geçerli İKN'nin 371'i mal alımı ihalelerine, 87'si hizmet alımı ihalelerine, 7'si de yapım işi ihalelerine aittir. Çerçeve anlaşma kapsamında münferit sözleşme gerçekleştirmek için alınan 1.887 geçerli İKN'nin 1.884'ü mal alımı ihalelerine ait olurken sadece 3'ü hizmet alımı ihalelerine ait olmuştur.

Tablo 2.2. Çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit İKN'lerin ihale türüne göre dağılımı

İhale Türü	Çerçeve İKN'ler	Çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit İKN'ler	Toplam
Mal	371	1.884	2.255
Hizmet	87	3	90
Yapım	7		7
Toplam	465	1.887	2.352

2.2. İHALE TÜRÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Tablo 2.3'de, çerçeve ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit İKN'ler dışındaki İKN'lerin ihale türüne göre ve kapsama göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan 166.954 adet geçerli İKN'nin %53,48'i mal alımı ihalesi, %31,69'u hizmet alımı ihalesi ve %14,83'ü de yapım işleri ihalesi olarak sınıflandırılmaktadır. İptal edilen 42.086 adet İKN'nin %41,80'ini mal alımı ihalesi, %41,72'sini hizmet alımı ihalesi ve %16,48'ini ise yapım işleri ihaleleri oluşturmaktadır.

Tablo 2.3. Çerçeve ve Çerçeve Kapsamındaki Münferit Sözleşmeler Dışındaki İKN'lerin İhale Türü ve Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kapsam	İhale Türü	Geçerli İKN sayısı	Kapsam içindeki yüzde	Geçerli İKN içindeki yüzde
4734 sayılı Kanun Kapsamındaki İhaleler	Mal	52.215	42,70	31,28
	Hizmet	45.921	37,56	27,51
	Yapım	24.138	19,74	14,46
	Toplam	122.274	100,00	73,24
İstisna	Mal	36.969	83,21	22,14
	Hizmet	6.866	15,45	4,11
	Yapım	593	1,33	0,36
	Toplam	44.428	100,00	26,61
Kapsam dışı	Mal	104	41,27	0,06
	Hizmet	124	49,21	0,07
	Yapım	24	9,52	0,01
	Toplam	252	100,00	0,15
Toplam	Mal	89.288	53,48	53,48
	Hizmet	52.911	31,69	31,69
	Yapım	24.755	14,83	14,83
	Toplam	166.954	100,00	100,00

Tablo 2.3.a İptal edilen İKN'lerin ihale Türüne Göre Dağılımı

İptal edilen İKN'ler	Mal	17.594	41,80
	Hizmet	17.557	41,72
	Yapım	6.935	16,48
	Toplam	42.086	100,00

Tablo 2.4'te, 2011 yılında idareler tarafından alınan çerçeve anlaşma ve münferit sözleşmeler dışındaki geçerli İKN'ler, en üst idare bazında ve ihale türüne göre incelenmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, KİT'ler tarafından alınan 39.254 geçerli İKN'nin 33.512 adedi mal alımı için, 3.958 adedi hizmet alımı için, 1.784 adedi yapım işleri içindir. Ayrıca, mal alımı için en fazla İKN alan üç idare sırasıyla, KİT'ler, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olurken; hizmet alımı için en fazla İKN alan ilk üç idare Milli Eğitim Bakanlığı, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı olmaktadır. Yapım işleri için en fazla İKN alan üç idare ise sırasıyla Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Diğer özel bütçeli kuruluşlar olarak görülmektedir.

Tablo 2.4. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdarelerin İhale Türüne Göre Aldıkları Geçerli İKN Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	Mal	Hizmet	Yapım	Genel Toplam
KİT'ler	33.512	3.958	1.784	39.254
Belediyeler	12.879	9.283	6.201	28.363
Sağlık Bakanlığı	11.248	6.082	722	18.052
Milli Eğitim Bakanlığı	6.514	10.752	732	17.998
İl Özel İdareleri	2.294	4.414	6.020	12.728
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	1.779	5.425	2.842	10.046
Milli Savunma Bakanlığı	5.630	849	1.321	7.800
Yükseköğretim Kurumları	4.976	1.628	942	7.546
BİT'ler	3.133	1.893	165	5.191
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	1.104	1.473	1.111	3.688
İçişleri Bakanlığı	2.193	538	451	3.182
Çevre ve Orman Bakanlığı	406	1.427	1.032	2.865
Başbakanlık	524	2.089	64	2.677
Adalet Bakanlığı	1.310	524	199	2.033
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	455	348	205	1.008
Maliye Bakanlığı	430	286	163	879
Sosyal Güvenlik Kurumları	137	510	103	750
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	28	313	316	657
Mahalli İdare Birlikleri	239	227	63	529
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	273	154	25	452
Kültür ve Turizm Bakanlığı	42	346	46	434
Ulaştırma Bakanlığı	7	82	174	263
Türkiye Büyük Millet Meclisi	104	26	34	164
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	6	94		100
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	11	60	2	73
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	8	24	3	35
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	7	17	5	29
Cumhurbaşkanlığı	2	6	17	25
Sayıştay	8	8	6	22
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	11	5	4	20
Dışişleri Bakanlığı	4	15		19
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1	15		16
Yargıtay	1	11		12
Danıştay	5	3		8
Gençlik ve Spor Bakanlığı	1	7		8
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	1	3	3	7
Hakim ve Savcılar Yüksek Kurulu	1	6		7
Anayasa Mahkemesi	2	3		5
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	1	4		5
Ekonomi Bakanlığı		2		2
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı		1		1
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	1			1
Toplam	89.288	52.911	24.755	166.954

2.3. İHALE USULÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından alınan çerçeve anlaşma ve münferit sözleşmeler dışındaki geçerli İKN'ler ihale usulüne göre sınıflandırılmıştır. Tablo 2.5 'te belirtilen sonuçlara göre, geçerli İKN'lerin %55,31'i açık ihale usulü ile, %0,67'si belli istekliler arasında ihale usulü ile, %17,26'sı pazarlık usulü ile yapılacak ihaleler için alınırken, %26,76'sı istisna kapsamında ve kapsam dışı gerçekleştirilen ya da gerçekleştirilecek olan ihaleler için alınmıştır.

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare ve İhale Usulüne Göre Geçerli İKN'lerin Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü	İstisna	Kapsam Dışı	Genel Toplam
KİT'ler	3.961	47	826	34.283	137	39.254
Belediyeler	20.713	176	6.887	560	27	28.363
Sağlık Bakanlığı	15.480	5	2.407	154	6	18.052
Milli Eğitim Bakanlığı	9.762	26	8.128	62	20	17.998
İl Özel İdareleri	10.496	28	1.996	195	13	12.728
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	5.523	175	1.459	2.888	1	10.046
Milli Savunma Bakanlığı	6.982	75	224	507	12	7.800
Yükseköğretim Kurumları	5.558	20	1.283	681	4	7.546
BİT'ler	605	4	296	4.286		5.191
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	2.321	180	1.056	122	9	3.688
İçişleri Bakanlığı	2.373	5	682	109	13	3.182
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.968	282	331	284		2.865
Başbakanlık	2.091		524	61	1	2.677
Adalet Bakanlığı	796	5	1.218	11	3	2.033
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	630	55	242	81		1.008
Maliye Bakanlığı	585	1	290	2	1	879
Sosyal Güvenlik Kurumları	673		77			750
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	503	16	86	50	2	657
Mahalli İdare Birlikleri	316	2	208	1	2	529
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	308		106	38		452
Kültür ve Turizm Bakanlığı	139	2	248	45		434
Ulaştırma Bakanlığı	211	15	37			263
Türkiye Büyük Millet Meclisi	156		8			164
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	20		80			100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	50	1	22			73
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	18		17			35
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	18		10		1	29
Cumhurbaşkanlığı	3		22			25
Sayıştay	15		7			22
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	11	1	3	5		20
Dışişleri Bakanlığı	12		7			19
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	11		5			16
Yargıtay	4		8			12
Danıştay	5		3			8
Gençlik ve Spor Bakanlığı	8					8
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	2		5			7
Hakim ve Savcılar Yüksek Kurulu	2		5			7
Anayasa Mahkemesi	3		2			5
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	2			3		5
Ekonomi Bakanlığı	1		1			2
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı			1			1
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı			1			1
Toplam	92.335	1.121	28.818	44.428	252	166.954
%	55,31	0,67	17,26	26,61	0,15	100,00

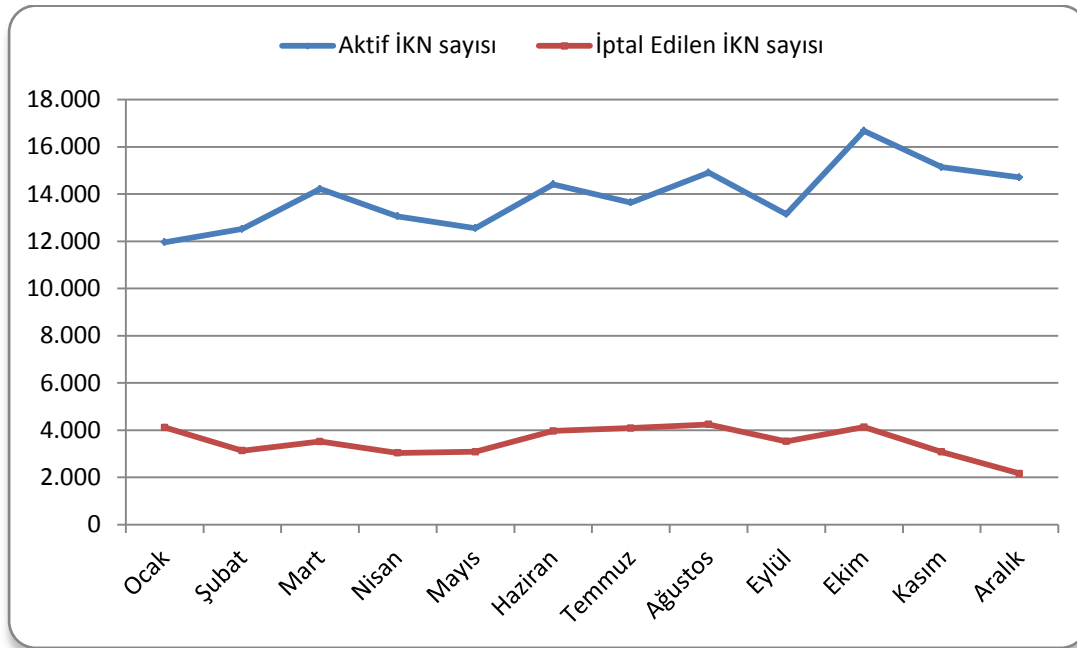
2.4. AYLIK BAZDA İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

İdareler tarafından alınan İKN'ler çeşitli sebeplerle süreç içinde yine idareler tarafından iptal edilmektedir. Bu sebeple aylık bazda aktif İKN sayısı sürekli değişkenlik göstermektedir. 2011 yılında idareler tarafından alınmış aktif ve iptal edilmiş İKN'ler aylık olarak incelenmiştir. Tablo 2.6'da verilen sonuçlara göre, ilgili dönemde idareler tarafından en fazla İKN alınan ay Ekim olmuştur. İKN sayısının en az alındığı ay ise Mayıs ayıdır.

Tablo 2.6. İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

Aylar	İhale Türü						Toplam	
	Mal		Hizmet		Yapım			
	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı	Aktif İKN Sayısı	İptal Edilen İKN Sayısı
Ocak	6.115	2.064	4.709	1.668	1.138	386	11.962	4.118
Şubat	7.329	1.567	3.436	1.120	1.758	448	12.523	3.135
Mart	8.651	1.784	3.323	1.103	2.242	635	14.216	3.522
Nisan	7.725	1.415	2.796	891	2.537	732	13.058	3.038
Mayıs	7.297	1.426	2.472	876	2.788	783	12.557	3.085
Haziran	7.625	1.475	3.722	1.662	3.067	828	14.414	3.965
Temmuz	6.100	1.169	5.014	2.181	2.525	738	13.639	4.088
Ağustos	7.486	1.500	4.742	2.008	2.681	734	14.909	4.242
Eylül	6768	1397	4405	1483	1978	644	13.151	3.524
Ekim	8197	1608	6723	1966	1757	556	16.677	4.130
Kasım	8042	1325	5883	1446	1215	307	15.140	3.078
Aralık	7.953	864	5.686	1153	1.069	144	14.708	2.161
Toplam	89.288	17.594	52.911	17.557	24.755	6.935	166.954	42.086

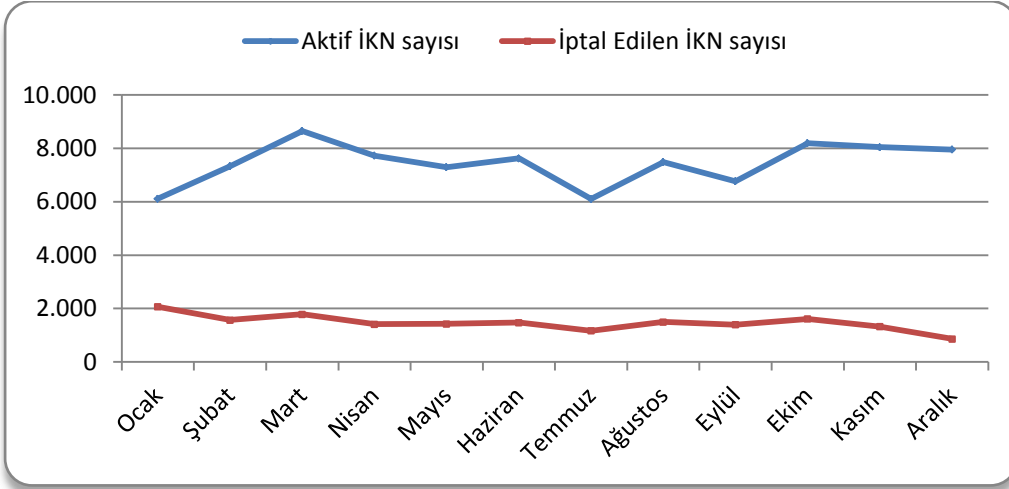
Tüm ihalelerde aktif ve iptal edilen İKN'lerin 2011 yılı dağılımı,



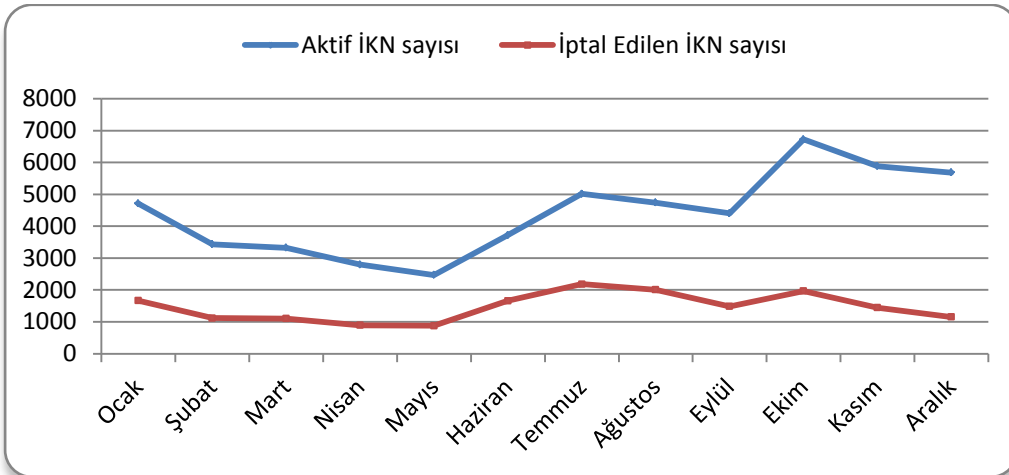
BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

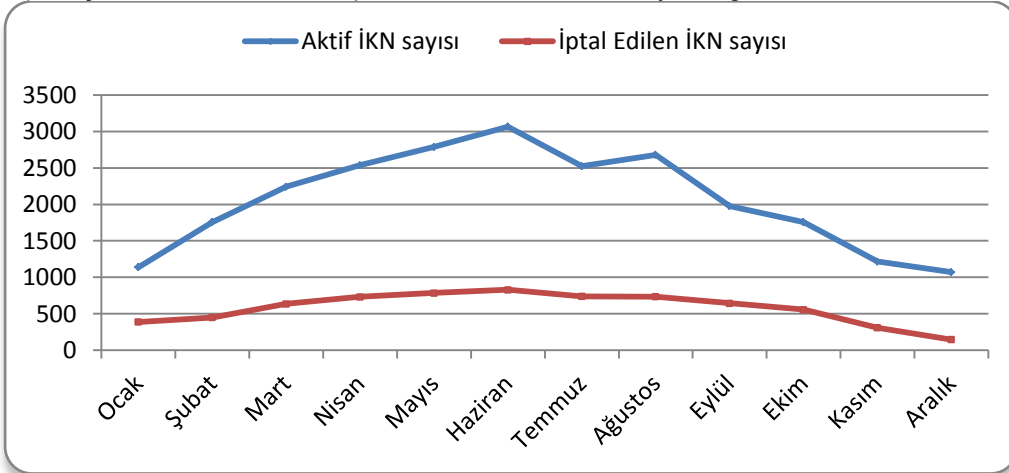
Mal Alımı İhalelerinde aktif ve iptal edilen İKN'lerin 2011 yılı dağılımı,



Hizmet Alımı İhalelerinde aktif ve iptal edilen İKN'lerin 2011 yılı dağılımı,



Yapım İşi İhalelerinde aktif ve iptal edilen İKN'lerin 2011 yılı dağılımı,



2011 yılında idareler tarafından alınan İKN'lerin hem aylık bazda hem de en üst idare bazında dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir.

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.7. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Adalet Bakanlığı	Mal	166	134	78	67	71	103	43	59	81	132	163	213	1.310
	Hizmet	65	18	22	16	7	8	7	3	9	23	121	225	524
	Yapım	1	13	10	18	19	14	4	18	45	38	19		199
	Toplam	232	165	110	101	97	125	54	80	135	193	303	438	2.033
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal										2			2
	Hizmet	1										1	1	3
	Toplam	1									2	1	1	5
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	Mal												6	6
	Hizmet												94	94
	Toplam												100	100
Başbakanlık	Mal	31	43	36	34	40	40	20	25	59	85	80	31	524
	Hizmet	189	87	68	88	71	45	43	30	41	589	708	130	2.089
	Yapım	1	2	5	8	5	6	6	9	7	7	7	1	64
	Toplam	221	132	109	130	116	91	69	64	107	681	795	162	2.677
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	1	4	2		8	1	2		3	1	6		28
	Hizmet	9	15	12	14	14	13	12	20	164	34	4	2	313
	Yapım	11	5	31	33	45	32	39	35	39	15	23	8	316
	Toplam	21	24	45	47	67	46	53	55	206	50	33	10	657
Belediyeler	Mal	1.225	1.237	1.322	1.148	1.001	984	764	857	793	1.003	1.201	1.344	12.879
	Hizmet	915	690	718	576	528	575	417	495	565	1.129	1.417	1.258	9.283
	Yapım	494	596	704	659	617	647	501	547	463	376	319	278	6.201
	Toplam	2.634	2.523	2.744	2.383	2.146	2.206	1.682	1.899	1.821	2.508	2.937	2.880	28.363
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	Hizmet												1	1
	Toplam												1	1
BİT'ler	Mal	224	271	283	272	284	267	208	177	189	287	247	424	3.133
	Hizmet	297	220	190	185	85	104	118	80	88	179	156	191	1.893
	Yapım	8	14	17	31	13	12	11	8	7	11	20	13	165
	Toplam	529	505	490	488	382	383	337	265	284	477	423	628	5.191

Tablo 2.7. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Cumhurbaşkanlığı	Mal								2					2
	Hizmet	1		1					1	2			1	6
	Yapım	1	1	1	1	2	2		1	1	5	2		17
	Toplam	2	1	2	1	2	2		4	3	5	2	1	25
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	2			1	1		2			1		1	8
	Hizmet	9		1	2						5	6	1	24
	Yapım								1				2	3
	Toplam	11		1	3	1		2	1		6	6	4	35
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	28	31	42	53	37	39	24	22	33	43	36	18	406
	Hizmet	96	102	161	218	177	113	37	74	93	143	115	98	1.427
	Yapım	6	8	45	87	133	165	104	111	94	93	82	104	1.032
	Toplam	130	141	248	358	347	317	165	207	220	279	233	220	2.865
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	Mal												1	1
	Hizmet												3	3
	Yapım												3	3
	Toplam												7	7
Danıştay	Mal							1	1	1	1		1	5
	Hizmet				1						2			3
	Toplam				1			1	1	1	3		1	8
Dışişleri Bakanlığı	Mal					1				1		1	1	4
	Hizmet			4	3	1	1			3	2		1	15
	Toplam			4	3	2	1			4	2	1	2	19
Döner Sermaye İşletmeleri	Mal	26	22	19	22	27	25	14	23	17	28	23	27	273
	Hizmet	22	13	10	12	7	8	4	8	4	22	28	16	154
	Yapım			1	4	5	5	1	4	1		2	2	25
	Toplam	48	35	30	38	39	38	19	35	22	50	53	45	452
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal	1		1	1		1		1	2	2	1	1	11
	Hizmet	2	4	4	1	2	3	2	2	8	15	4	13	60
	Yapım			1					1					2
	Toplam	3	4	6	2	2	4	2	4	10	17	5	14	73

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.7. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	Mal	26	22	19	22	27	25	14	23	17	28	23	27	273
	Hizmet	22	13	10	12	7	8	4	8	4	22	28	16	154
	Yapım			1	4	5	5	1	4	1		2	2	25
	Toplam	48	35	30	38	39	38	19	35	22	50	53	45	452
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal	1		1	1		1		1	2	2	1	1	11
	Hizmet	2	4	4	1	2	3	2	2	8	15	4	13	60
	Yapım			1					1					2
	Toplam	3	4	6	2	2	4	2	4	10	17	5	14	73
Ekonomi Bakanlığı	Hizmet												2	2
	Toplam												2	2
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal			1										1
	Hizmet		2	2	2	1	1			1	5		1	15
	Toplam		2	3	2	1	1			1	5		1	16
Gençlik ve Spor Bakanlığı	Mal											1		1
	Hizmet											7		7
	Toplam											8		8
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	Mal												11	11
	Hizmet												5	5
	Yapım											4		4
	Toplam											4	16	20
Gümrük Bakanlığı	Mal												1	1
	Toplam												1	1
Hakim ve Savcılar Yüksek Kurulu	Mal											1		1
	Hizmet								2	1	1	2		6
	Toplam								2	1	1	3		7
İçişleri Bakanlığı	Mal	176	202	250	245	179	162	99	166	143	253	174	144	2.193
	Hizmet	60	56	37	37	30	27	19	14	28	70	113	47	538
	Yapım	15	22	31	45	50	41	44	43	50	66	38	6	451
	Toplam	251	280	318	327	259	230	162	223	221	389	325	197	3.182

Tablo 2.7. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
İl Özel İdareleri	Mal	205	202	209	183	162	168	156	202	174	262	199	172	2.294
	Hizmet	197	168	126	103	127	437	932	811	306	670	298	239	4.414
	Yapım	219	381	444	518	738	841	722	674	460	407	283	333	6.020
	Toplam	621	751	779	804	1.027	1.446	1.810	1.687	940	1.339	780	744	12.728
KİT'ler	Mal	1.295	2.489	3.384	3.254	3.245	3.465	2.818	2.664	2.268	2.549	2.970	3.111	33.512
	Hizmet	366	307	335	308	256	315	287	319	272	396	354	443	3.958
	Yapım	53	76	147	184	216	198	181	241	139	169	109	71	1.784
	Toplam	1.714	2.872	3.866	3.746	3.717	3.978	3.286	3.224	2.679	3.114	3.433	3.625	39.254
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal	1	1	4	2	2	2	5	2	3	3	10	7	42
	Hizmet	51	23	19	19	11	14	6	6	12	24	55	106	346
	Yapım	4	1	1	5	6	2	3	9	9	4	1	1	46
	Toplam	56	25	24	26	19	18	14	17	24	31	66	114	434
Mahalli İdare Birlikleri	Mal	37	29	25	14	14	18	12	8	7	13	13	49	239
	Hizmet	18	27	17	17	16	13	13	8	13	16	35	34	227
	Yapım	4	6	6	5	7	6	3	7	4	3	7	5	63
	Toplam	59	62	48	36	37	37	28	23	24	32	55	88	529
Maliye Bakanlığı	Mal	30	35	33	40	40	44	19	19	41	54	36	39	430
	Hizmet	23	12	17	22	6	6	10	14	19	51	59	47	286
	Yapım			4	8	9	21	23	29	26	31	10	2	163
	Toplam	53	47	54	70	55	71	52	62	86	136	105	88	879
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	612	538	281	149	126	217	394	1.280	867	889	643	518	6.514
	Hizmet	874	462	254	75	83	1.084	2.327	1.760	1.351	1.276	509	697	10.752
	Yapım	41	35	38	53	51	101	123	139	37	42	36	36	732
	Toplam	1.527	1.035	573	277	260	1.402	2.844	3.179	2.255	2.207	1.188	1.251	17.998
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	353	416	816	660	577	517	314	478	541	552	264	142	5.630
	Hizmet	83	86	132	87	78	76	39	53	37	74	58	46	849
	Yapım	33	90	202	302	163	154	97	88	82	78	23	9	1.321
	Toplam	469	592	1.150	1.049	818	747	450	619	660	704	345	197	7.800

BÖLÜM 2

İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.7. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	Mal												1	1
	Hizmet										1	2	1	4
	Toplam										1	2	2	5
Sağlık Bakanlığı	Mal	1.117	1.073	1.168	894	823	877	638	809	795	1.087	1.009	958	11.248
	Hizmet	519	422	405	293	236	255	236	440	740	993	759	784	6.082
	Yapım	47	52	60	53	70	81	83	71	79	63	43	20	722
	Toplam	1.683	1.547	1.633	1.240	1.129	1.213	957	1.320	1.614	2.143	1.811	1.762	18.052
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal		1	1						1	3	1		7
	Hizmet	2	1	1	3				1	2	2	4	1	17
	Yapım					1	3	1						5
	Toplam	2	2	2	3	1	3	1	1	3	5	5	1	29
Sayıştay	Mal			1			1	1	1	2		2		8
	Hizmet				1				1	2	1		3	8
	Yapım				1		3	2						6
	Toplam			1	2		4	3	2	4	1	2	3	22
Sosyal Güvenlik Kurumu	Mal	16	3	8	5	7	5	2	7	16	19	27	22	137
	Hizmet	37	22	26	16	16	9	11	26	55	129	114	49	510
	Yapım	4	6	9	15	8	18	4	14	9	6	5	5	103
	Toplam	57	31	43	36	31	32	17	47	80	154	146	76	750
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal	30	42	46	32	50	53	28	24	34	40	51	25	455
	Hizmet	60	48	58	35	19	6	5	14	16	21	43	23	348
	Yapım	1	5	4	16	11	22	48	16	37	28	16	1	205
	Toplam	91	95	108	83	80	81	81	54	87	89	110	49	1.008
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal	2	11	13	9	12	11	17	5	15	5	4		104
	Hizmet	2	1	1	2	2	2	2	1		9	2	2	26
	Yapım	2	4	4	3	3	6	6	5	1				34
	Toplam	6	16	18	14	17	19	25	11	16	14	6	2	164

Tablo 2.7. En Üst İdare Bazında Alınan İKN 'lerin Aylık Olarak ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Genel Toplam
Ulaştırma Bakanlığı	Mal					1			1	1	3		1	7
	Hizmet	6	11	6	2		9	3	4	6	8	22	5	82
	Yapım	3	4	4	50	40	25	17	7	9	8	1	6	174
	Toplam	9	15	10	52	41	34	20	12	16	19	23	12	263
Yargıtay	Mal											1		1
	Hizmet			2	2				1	1	1	2	2	11
	Toplam			2	2				1	1	1	3	2	12
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	336	356	408	412	370	419	345	409	443	579	530	369	4.976
	Hizmet	155	120	132	83	73	87	65	104	140	249	193	227	1.628
	Yapım	20	52	65	78	107	120	103	144	103	74	47	29	942
	Toplam	511	528	605	573	550	626	513	657	686	902	770	625	7.546
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	Mal	106	96	107	116	72	85	56	92	75	116	96	87	1.104
	Hizmet	134	104	124	90	50	75	70	93	136	169	273	155	1.473
	Yapım	55	86	105	82	105	103	133	151	87	90	47	67	1.111
	Toplam	295	286	336	288	227	263	259	336	298	375	416	309	3.688
Toplam	Mal	6.115	7.329	8.651	7.725	7.297	7.625	6.100	7.486	6.768	8.197	8.042	7.953	89.288
	Hizmet	4.709	3.436	3.323	2.796	2.472	3.722	5.014	4.742	4.405	6.723	5.883	5.686	52.911
	Yapım	1.138	1.758	2.242	2.537	2.788	3.067	2.525	2.681	1.978	1.757	1.215	1.069	24.755
	Toplam	11.962	12.523	14.216	13.058	12.557	14.414	13.639	14.909	13.151	16.677	15.140	14.708	166.954

2.5 İHALELERİN SEKTÖREL DAĞILIMI

2011 yılında Kanun kapsamında EKAP aracılığıyla alınan ve aktif olan çerçeve anlaşma ve münferit sözleşmeler dışındaki 122.274 adet İKN'den 112.643 İKN için 1. düzeyde tek sektör seçilmiş, 6.389 adet İKN için 1.düzye de birden fazla sektör seçilmiştir. Sektör bilgisi bilinmeyen 3.242 İKN vardır.

İdareler, EKAP'tan ihale kayıt numarası alırken, ihale konusu işin hangi sektöre ait olduğuna ilişkin Avrupa Birliği üye ülkeleri tarafından da kullanılan Ortak Kamu Alımları Sözlüğünde-OKAS (Common Procurement Vocabulary-CPV) yer alan ihtiyaç kalemleri bilgisini işaretlemektedirler. İdarelerce 1. düzeyde tek sektör seçilen 112.643 adet aktif İKN'nin sektörel dağılımı Tablo 2.8'de verilmiştir.

Tablo 2.8. Sektörlerin Dağılımı

Sektör	İKN Sayısı
İnşaat işleri	22.618
Petrol ürünleri, yakıt, elektrik ve diğer enerji kaynakları	10.153
Tıbbi cihazlar, ilaç ve kişisel bakım ürünleri	8.678
Gıda, içecekler, tütün ve ilgili ürünler	7.596
Nakliye hizmetleri (Atık taşımacılığı hariç)	7.056
Kanalizasyon, çöp temizlik ve çevre hizmetleri	6.294
Eğitim ve öğrenim hizmetleri	5.260
İnşaat yapı ve malzemeleri; inşaatlarda kullanılan yardımcı/destek ürünler (elektrikli araçlar hariç)	4.920
Mimarlık, inşaat, mühendislik ve teftiş hizmetleri	3.648
Ticari hizmetler: hukuk, pazarlama, danışmanlık, işe alma ve istihdam, baskı ve güvenlik	3.441
Diğer sosyal, toplumsal ve kişisel hizmetler	3.291
Otel, restoran ve perakende ticaret hizmetleri	2.719
Nakliye araçları ve nakliye için yardımcı ürünler	2.660
Tarım, çiftçilik, balıkçılık, ormancılık ve ilgili ürünler	2.494
Sağlık ve sosyal çalışma hizmetleri	2.119
Onarım ve bakım hizmetleri	2.112
Mobilya (ofis mobilyaları dahil), mefruşat, ev aletleri (aydınlatma hariç) ve temizlik ürünleri	1.710
Elektrikli makine, cihaz, ekipman ve sarf malzemeleri; aydınlatma	1.341
Laboratuvar, optik ve hassas ekipmanları (gözlük hariç)	1.260
Tarım, ormancılık, bahçecilik, su ürünleri yetiştiriciliği ve arıcılık hizmetleri	1.213
Giyim, ayakkabı, bavul eşyaları ve aksesuarlar	1.199
Mobilya ve yazılım paketleri hariç, ofis ve bilgi işlem makineleri, ekipman ve malzemeleri	1.136
Kimyasal ürünler	1.052
IT hizmetleri: danışmanlık, yazılım geliştirme, internet ve destek	1.023
Madencilik, temel metaller ve ilgili ürünler	855
Güvenlik, yangınla mücadele, polis ve savunma teçhizatı	851
Sanayi tipi makineler	823
Basılı malzeme ve ilgili ürünler	687
Yazılım paketi ve bilgi sistemleri	541
Yönetim, savunma ve sosyal güvenlik hizmetleri	418
Müzik aletleri, spor ürünleri, oyunlar, oyuncaklar, el sanatları, sanat malzemeleri ve aksesuarları	412
Deri ve tekstil kumaşlar, plastik ve kauçuk malzemeler	369
Kamu yararına hizmet ve tesisler	368
Madencilik, taşocakçılığı, inşaat ekipmanları için kullanılan makineler	353
Radyo, televizyon, iletişim, telekomünikasyon ve ilgili ekipmanlar	351
Finans ve sigorta hizmetleri	342
Destek ve yardımcı ulaştırıcılık hizmetleri; seyahat acentası hizmetleri	290
Rekreasyon, kültür ve spor amaçlı hizmetler	283
Toplanmış ve arıtılmış su	149
Tarım makineleri	136
Araştırma ve geliştirme hizmetleri ve ilgili danışmanlık hizmetleri	135
Kurulum hizmetleri (yazılım hariç)	131
Posta ve telekomünikasyon hizmetleri	76
Petrol ve gaz endüstrisi ile ilgili hizmetler	73
Emlakçılık hizmetleri	7
Birden fazla 1.düzye defarklı sektör seçilenler	6.389
bilinmeyen	3.242
Toplam	122.274

Bazı ihaleler kapsamındaki işler birinci düzeyde birden fazla OKAS sınıfında yer alabilmektedir. 2011 yılında birden fazla sektördeki işleri kapsayan ihale sayısı 6.389'dur. İdarelerce seçilen farklı birinci düzey OKAS kodu sayısına göre ihalelerin dağılımı Tablo 2.9'da yer almaktadır.

Tablo'daki sonuçlara göre ihalelerin %92,12'sinde idareler yürütmekte oldukları ihale için bir sektör (birinci düzey OKAS kodu), %5,23'ü için birden fazla sektör kodu seçmektedir.

Tablo 2.9 İKN'lerin seçilen sektörlere dağılımı

Seçilen Sektör Sayısı	Geçerli İKN Sayısı	%
1	112.643	92,12
2	4.968	4,06
3	955	0,78
4	273	0,22
5	96	0,08
6	54	0,04
7	25	0,02
8	7	0,01
9	3	0,0025
10	3	0,0025
11	1	0,0008
12	1	0,0008
13	1	0,0008
14	2	0,0016
Bilinmeyen	3.242	2,65
Toplam	122.274	100,00

2.6. İPTAL NEDENLERİNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2011 yılının sonunda çerçeve anlaşma ve münferit sözleşmeler dışında iptal edilen 42.086 İKN, idareler tarafından çeşitli nedenlerle iptal edilmiştir. Bu İKN'lerin iptal nedenlerine göre dağılımı Tablo 2.10'da verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 42.086 İKN'nin 7.075'i sehven alındığı için, 4.235'i ihaleye teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 3.724'ü ise bütün tekliflerin alım için ayrılan ödeneğin/yaklaşık maliyetin çok üzerinde olması nedeniyle iptal edilmiştir. Tabloda belirtilen İKN iptal nedenlerinin dışında bir nedenle iptal edilen İKN sayısı ise 10.684'dür.

Tablo 2.10. İptal Edilen İKN'lerin İptal Nedenlerine Göre İhale Türü Bazında Sınıflandırılması

İptal Nedenleri	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Adet	%(*)	Adet	%	Adet	%	Adet	%
İhaleye Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	1.726	4,10	1.856	4,41	653	1,55	4.235	10,06
İhaleye Geçerli Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	1.173	2,79	872	2,07	339	0,81	2.384	5,66
Belli İstekliler Arasında İhalelerde Yeterli Sayıda Katılımın Sağlanamaması	100	0,24	117	0,28	27	0,06	244	0,58
Bütün Tekliflerin Alım İçin Ayrılan Ödeneğin/ Yaklaşık Maliyetin Çok Üzerinde Olması Nedeniyle	1.603	3,81	1.355	3,22	766	1,82	3.724	8,85
Bütün Tekliflerin Aşırı Düşük Olarak Değerlendirilmesi Nedeniyle	12	0,03	76	0,18	8	0,02	96	0,23
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaması	61	0,14	23	0,05	16	0,04	100	0,24
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin, 4734/ 10. maddesinde belirtilen belgeleri tamamlanamaması nedeniyle	92	0,22	91	0,22	18	0,04	201	0,48
İlan, Teknik ve İdari Şartnamenin Dışında İhale Dokümanlarında Eksikliğin Fark Edilmesi	459	1,09	654	1,55	315	0,75	1.428	3,39
Şikayet Üzerine İdare Tarafından İptal	118	0,28	247	0,59	45	0,11	410	0,97
Şikayet Üzerine Kamu İhale Kurulu Kararı ile İptal	44	0,10	116	0,28	24	0,06	184	0,44
İhale Kayıt Numarasının Sehven Alınması	3.021	7,18	3.036	7,21	1.018	2,42	7.075	16,81
İdari Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	435	1,03	933	2,22	217	0,52	1.585	3,77
Teknik Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	768	1,82	536	1,27	268	0,64	1.572	3,74
İhale İlanı ile İlgili Eksiklik veya Hatalardan Dolayı	952	2,26	973	2,31	388	0,92	2.313	5,50
İhale Usulünün Değiştirilmesi	561	1,33	629	1,49	244	0,58	1.434	3,41
Teyit Alınan İstekli Hakkında Yasaklılık / Hakkında Kamu Davası Olması Nedeniyle	15	0,04	17	0,04	9	0,02	41	0,10
İhalenin Niteliğinin veya Miktarının Değişmesi	1.833	4,36	1.854	4,41	689	1,64	4.376	10,40
Diğer	4.621	10,98	4.172	9,91	1.891	4,49	10.684	25,39
Toplam	17.594	41,80	17.557	41,72	6.935	16,48	42.086	100,00

*: Toplam İptal edilen İKN içindeki payı

İdareler, 4734 sayılı Kanunun 40 ıncı maddesinin son fıkrası uyarınca, ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi ile varsa ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin; 42 nci maddesinin birinci fıkrası uyarınca da sözleşmenin imzalanacağı tarihte ihale üzerinde bırakılan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyidine ilişkin taleplerini KSP veya EKAP aracılığıyla elektronik ortamda Kamu İhale Kurumuna göndermektedir. Ayrıca, sözleşme kapsamında çalıştırılacak alt yükleniciler ile sözleşme devredilecek gerçek/tüzel kişilerle de ilgili yasaklılık teyidi alınmaktadır. Bunların dışında istisna kapsamında yapılan ihalelerde de idareler ilgili mevzuat uyarınca yasaklılık teyidi almaktadır.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden KSP veya EKAP'a girerek, teyit işlemleri bölümünden teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye teyit numarası verilmektedir. Sisteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

Bu bölümde, 01.01.2011 – 31.12.2011 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

3.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.1'de ihale türlerine göre 2011 yılı sonuna ait teyit bilgileri yer almıştır. İhalelere ilişkin olarak 597.817 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %59'u mal alımı ihalelerine, %26,4'ü hizmet alımı ihalelerine, %14,6'sı ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca tablo'da ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 3,97 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 3,2 ve 3,56 olmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kısmi teklife açık ihalelerin payının büyük olmasıdır.

Tablo 3.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal	352.727	59	88.876	3,97
Hizmet	157.809	26,4	49.321	3,20
Yapım	87.281	14,6	24.546	3,56
Toplam	597.817	100	162.743	3,67

Tablo 3.2. İhale Usullerine Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	448.520	75	93.255	4,81
Belli İstekiler Arasında İhale Usulü	2.831	0,5	681	4,16
Pazarlık Usulü	84.681	14,2	27.298	3,10
İstisna Kapsamında	61.730	10,3	41.482	1,49
Tasarım Yarışmaları	6	0,001	3	2,00
Diğer	49	0,008	24	2,04
Toplam	597.817	100	162.743	3,67

Tablo 3.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı
İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	158.934	26,6
Belediyeler	82.614	13,8
Kitler	63.298	10,6
Milli Eğitim Bakanlığı	54.265	9,1
Milli Savunma Bakanlığı	44.950	7,5
İl Özel İdareleri	44.487	7,4
Yükseköğretim Kurumları	43.956	7,4
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	23.193	3,9
İçişleri Bakanlığı	14.261	2,4
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	11.603	1,9
Bitler	10.679	1,8
Çevre ve Orman Bakanlığı	9.364	1,6
Başbakanlık	8.153	1,4
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	5.570	,9
Adalet Bakanlığı	5.299	,9
Maliye Bakanlığı	4.165	,7
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	2.881	,5
Sosyal Güvenlik Kurumları	2.431	,4
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	1.735	,3
Mahalli İdare Birlikleri	1.234	,2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1.038	,2
Ulaştırma Bakanlığı	934	,2
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	846	,1
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	727	,1
Türkiye Büyük Millet Meclisi	536	,1
Sayıştay	97	,0
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	87	,0
Cumhurbaşkanlığı	83	,0
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	77	,0
Dışişleri Bakanlığı	76	,0
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	54	,0
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	48	,0
Yargıtay	32	,0
Danıştay	22	,0
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	19	,0
Gençlik ve Spor Bakanlığı	18	,0
Anayasa Mahkemesi	16	,0
Hakim ve Savcılar Yüksek Kurulu	15	,0
Ekonomi Bakanlığı	6	,0
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	6	,0
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	4	,0
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	4	,0
Genel Toplam	597.817	100

Tablo 3.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı ve toplam teyit içindeki payı verilmiştir. 2011 yılı sonunda alınan teyitlerin %26,6'sı Sağlık Bakanlığı tarafından, %13,8'i Belediyeler tarafından, %10,6'sı KİT'ler tarafından alınmıştır. Tablo 3.4'te ise, en çok teyit talebinde bulunan ilk 20 idareye göre teyit sayıları yer almaktadır.

Tablo 3.4. En Fazla Teyit Talebinde Bulunan İlk 20 İdareye İlişkin Teyit Sayısı

Sıra No	2011 Yılı Sonunda Teyit Başvurusunda Bulunan İdareler	Teyit Sayısı
1	M.S.B. Ankara Ted.Blg.Bşk.	4.010
2	D.M.O. İstanbul Bölge Müdürlüğü	3.960
3	D.M.O. Pazarlama Daire Başkanlığı	3.953
4	Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yapı İşleri Genel Müdürlüğü	3.332
5	M.S.B. İstanbul Ted.Blg.Bşk	3.194
6	D.M.O. İzmir Bölge Müdürlüğü	3.083
7	D.M.O. Bursa Bölge Müdürlüğü	3.076
8	Atatürk Eğitim ve Araştırma Hastanesi	2.918
9	D.M.O. I Nolu Satınalma Daire Başkanlığı	2.893
10	Sağlık Bakanlığı İzmir Atatürk Eğitim ve Araştırma Hastanesi	2.463
11	D.M.O. Trabzon Bölge Müdürlüğü	2.437
12	M.S.B. GATA K.lığı	2.268
13	D.M.O. Eskişehir Bölge Müdürlüğü	2.227
14	M.S.B. İzmir Ted.Blg.Bşk	2.223
15	İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı Jan. Ted. Mrkz.K.lığı	2.195
16	D.M.O Mersin Bölge Müdürlüğü	2.117
17	Toplu Konut İdaresi Başkanlığı-TOKİ	2.077
18	D.M.O. Gaziantep Bölge Müdürlüğü	1.842
19	Sağlık Bakanlığı Edirne Devlet Hastanesi	1.803
20	Sağlık Bakanlığı Konya Eğitim ve Araştırma Hastanesi	1.746

3.2 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2011 yılı sonunda talepte bulunulan 597.817 adet teyit işleminin 596.504 (%99,80) adedi yasaksız olduğu, 1.251 (%0,19) adedi yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 62 adet teyit işlemi ise iptal edilmiştir. Teyit işlemlerinde iptal istemi, teyit talebinde bulunan idarelerin istekli hakkında verdiği bilgilerin eksik veya hatalı olmasından kaynaklanmaktadır.

Tablo 3.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	596.504	99,8
Yasaklı	1.251	0,19
İptal Edilenler	62	0,01
Toplam	597.817	100

3.3. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyruğunu belirtmek zorunda olduklarından tüm teyit işlemleri içerisinde istekli uyruğu hakkında analiz yapmak mümkün olmuştur. Tablo 3.6’da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,7’sini yerli istekliler, %0,3’ünü ise yabancı istekliler oluşturmaktadır.

Tablo 3.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyruğu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	595.968	99,7
2-Yabancı İstekliler	1.849	0,3
AB	1.112	0,18
ABD	400	0,06
DİĞER	337	0,05
Toplam	597.817	100

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları yaklaşık maliyeti Kanunun 13 üncü maddesinde belirtilen tutarların üzerindeki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine yönelik ihale ilanları, ihale düzeltme ilanları, ihale iptal ilanları ve ihale sonuç ilanları, ilgili Kanun gereğince 01.01.2004 tarihinden itibaren İlan Yönetim Sistemi ile Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaktadır. Kanununun 13 üncü maddesinin (b) bendinin (1) nolu alt bendinde (13/b/1) düzenlenen ilanların 7/12/2009 tarih ve 2009/DK.D-164 sayılı Kurul Kararı uyarınca 04.01.2010 tarihinden itibaren ücretsiz olarak Kamu Satınalma Platformunda(KSP) yayımlanacağı belirtilmiştir. Kamu ihale bülteni ve Kamu Satınalma Platformu'nun yanı sıra ihalenin türü usulü ve yaklaşık maliyetine bağlı olarak Kanunun 13 üncü maddesinde belirtilen şekilde işin yapılacağı yerdeki yerel gazetelerde, yerel gazetenin olmaması halinde belediye yayın aracı ile ya da ilan tahtası ile ilgili ihalenin gerçekleşeceğine dair ilan verilmesi gerekmektedir.

01.09.2010 tarihinden itibaren Elektronik Kamu Alımları Platformu(EKAP)'ın devreye alınması ile birlikte 4734 sayılı Kanunun 13/b/1 kapsamındaki ilanlar da Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaya başlanmıştır. Ancak İKN'si eski platform üzerinden alınmış olunan ihalelerin ilanları hala Kamu Satınalma Platformu üzerinden yayımlanmaya devam etmektedir.

Kamu İhale Bülteni, EKAP veya KSP'de yayımlanacak olan ilanlar idareler tarafından bilgi ve iletişim teknolojileri desteği ile web üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların basılı ve/veya elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

01.01.2011–31.12.2011 dönemi için ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek Kamu İhale Bülteninde(KİB) yayımlanan ilanlara ilişkin çeşitli istatistikler üretilmiştir.

4.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2011 yılı sonunda, Kamu İhale Bülteninde toplam 327.354 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %65,41'i sonuç ilanları, %33,13'ünü ihale ilanları, %1,46'sını düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. İlgili dönemde Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanı sayısı 108.459'dir. Sonuç ilanlarının ihale ilanlarından fazla olmasının en önemli sebebi, bir ihale için birden fazla sözleşme imzalanabiliyor olması ve her sözleşme için ayrı ayrı sonuç ilanı yayımlanıyor olmasıdır.

2011 yılı sonunda, çerçeve anlaşmalara ilişkin Kamu İhale Bülteninde toplam 8.613 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların 8.212 adedini çerçeve ve münferit sözleşmelere ilişkin sonuç ilanları, 372 adedini ihale ilanları, 10 adedini düzeltme ilanları ve 19 adedini iptal ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 4.1. İlan Türüne Göre Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1.Ön İlanlar	6	0,002
2. İlanlar	318.735	97,37
2.1. İhale İlanı	108.087	33,02
2.2. Düzeltme İlanı	1.462	0,45
2.3. İptal İlanı	3.272	1,00
2.4. Sonuç İlanı	205.914	62,90
3. Çerçeve Anlaşma	8.613	2,63
3.1. İhale İlanı	372	0,11
3.2. Düzeltme İlanı	10	0,00
3.3. İptal İlanı	19	0,01
3.4. Sonuç İlanı	8.212	2,51
Toplam	327.354	100

Tablo 4.2’de 2011 yılı sonunda, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 108.459 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablo’daki sonuçlara göre, ilgili dönemde, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının % 58,43’ünü mal alımı ihaleleri, % 27,53’ünü hizmet alımı ihaleleri, %14,04’ünü ise yapım işi ihaleleri oluşturmaktadır. Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının %96,96’sını açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihaleler oluşturmaktadır.

Tablo 4.2. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı/Diğer	Tasarım Yarışması	Toplam	%
	Açık İhale	Belli İstekliler Arası	Pazarlık Usulü				
Mal	45.250	8	145	936		46.339	58,43
Hizmet	34.161	945	280	441	5	35.832	27,53
Yapım	25.751	214	98	225		26.288	14,04
Toplam	105.162	1167	523	1.602	5	108.459	100
%	96,96	1,08	0,48	1,48	0,00	100	

Tablo 4.3 ’de Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aya göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2011 yılı sonunda, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan 108.459 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay %10,81 oranı ile Kasım ayı olmuştur.

Tablo 4.3. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

Kamu İhale Bülteninde İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				%
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
Ocak	3.543	2.492	1.027	7.062	6,51
Şubat	3.921	1.923	1.645	7.489	6,90
Mart	4.483	1.910	2.390	8.783	8,10
Nisan	3.944	1.568	2.564	8.076	7,45
Mayıs	3.533	1.425	2.920	7.878	7,26
Haziran	3.770	2.225	3.368	9.363	8,63
Temmuz	2.943	4.985	3.081	11.009	10,15
Ağustos	3.999	3.587	3.043	10.629	9,80
Eylül	3.446	2.145	2.025	7.616	7,02
Ekim	4.616	4.338	1.945	10.899	10,05
Kasım	4.339	6.118	1.270	11.727	10,81
Aralık	3.802	3.116	1.010	7.928	7,31
Toplam	46.339	35.832	26.288	108.459	100

Tablo 4.4’de Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2011 yılı sonunda, KİB’de ilanı yayımlanan ihalelerin %96,52’si ilgili yıl döneminde (2011) gerçekleşmiştir.

BÖLÜM 4

İLAN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.4. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Yıl	Ay	İhale Türü			Toplam	%
		Mal	Hizmet	Yapım		
2011 Yılı	Ocak	1.237	823	309	2.369	2,18
	Şubat	3.667	2.248	1.195	7.110	6,56
	Mart	4.319	2.062	2.139	8.520	7,86
	Nisan	4.167	1.667	2.371	8.205	7,57
	Mayıs	3.924	1.637	2.958	8.519	7,85
	Haziran	3.764	1.494	3.267	8.525	7,86
	Temmuz	3.077	4.132	3.114	10.323	9,52
	Ağustos	3.288	4.106	2.902	10.296	9,49
	Eylül	3.990	2.267	2.590	8.847	8,16
	Ekim	4.192	2.947	2.275	9.414	8,68
	Kasım	4.077	4.902	1.464	10.443	9,63
	Aralık	4.758	6.164	1.185	12.107	11,16
Toplam		44.460	34.449	25.769	104.678	
2012 Yılı	Ocak	1.854	1.365	492	3.711	3,42
	Şubat	22	18	25	65	0,06
	Mart	1		1	2	0,00
	Aralık			1	1	0,00
Toplam		1.877	1.383	519	3.779	
Toplam		46.337	35.832	26.288	108.457(*)	100

(*) =2 adet ihale ilanında ihale tarihi rapor dönemin de boş gelmiştir.

Tablo 4.5'de 2011 yılı sonunda, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Sonuçlara göre, ihalelerin % 41,32'si için en az 7 gün önce, %20,99'u için en az 14 gün önce, %28,19'u için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. En az 24, 25, 28 ve 33 gün önce Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının oranı ise toplam %8'dir. İstisna kapsamında/kapsam dışı ve tasarım yarışmaları olan 1.593 ihaleye ait ilan da Kamu İhale Bülteninde yayımlanmıştır.

Tablo 4.5. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikleri

İlanlar	İlanın ihalenin gerçekleştiği tarihten kaç gün önce yayımlandığı	İhale Usulü			İstisna/Kapsam Dışı	Tasarım Yarışmaları	Toplam	%
		Açık İhale	Belli İstekliler	Pazarlık				
KİB'de yayımlanan ihale ilanları	7	43.788	594	428	1		44.811	41,32
	14	22.139	573	48	4		22.764	20,99
	21	30.532		36	5		30.573	28,19
	24	1					1	0,00
	25			11			11	0,01
	28	7.939					7.939	7,32
	33	763			4		767	0,71
	Diğer*				1.588	5	1.593	1,47
Toplam		105.162	1.167	523	1.602	5	108.459	100

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden Kamu İhale Bülteninde ilanı yayımlanan 1.147 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 4.6'da Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Sonuçlara göre, KİB'de yayımlanan ilanların %43,57'sinin Kanunun 13/b/1 maddesi kapsamında olduğu, %26,35'inin Kanunun 13/b/3 maddesi kapsamında olduğu, %21,23'ünün 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu, %7,38'inin ise Kanunun 13/a kapsamında olduğu görülmektedir. 1 Eylül 2010 tarihinden itibaren EKAP'ın devreye alınması ile birlikte daha önce Kamu Satınalma Platformunda yayımlanan 13/b/1 kapsamındaki ilanların da Kamu İhale Bülteninde ücretsiz olarak yayımlanmasına başlanmıştır.

Tablo 4.6. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İlanının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

	İhale Türleri	İhale Usulleri				Tasarım Yarışması	Genel Toplam
		Açık İhale	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık	İstisna/Kapsam Dışı		
13/b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal	18.881	4	114			18.999
	Yapım	11.863	4	78			11.945
	Hizmet	13.044	29	236		1	13.310
	Toplam	43.788	37	428		1	44.254
13/b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal	8.316	1	18			8.335
	Yapım	8.802	1	7			8.810
	Hizmet	5.021	50	23		1	5.095
	Toplam	22.139	52	48		1	22.240
13/b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal	14.511	1	12			14.524
	Yapım	4.707	44	10			4.761
	Hizmet	11.314	460	14		3	11.791
	Toplam	30.532	505	36		3	31.076
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal	3.542	2	1			3.545
	Yapım	379	165	3			547
	Hizmet	4.782	406	7			5.195
	Toplam	8.703	573	11			9.287
Diğer*	Mal				936		936
	Yapım				225		225
	Hizmet				441		441
	Toplam				1.602		1.602
Toplam	Mal	45.250	8	145	936		46.339
	Yapım	25.751	214	98	225		26.288
	Hizmet	34.161	945	280	441	5	35.832
	Toplam	105.162	1.167	523	1.602	5	108.459

*:İstisna kapsamında yayımlanan ilanlarda ilan süresi bakımından 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ilan sürelerine uyulması zorunluluğu bulunmadığından Kanun kapsamı diğer olarak belirtilmiştir.

2011 yılı sonunda, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısı 44.254 olmuştur. İhaleden en az 7 gün önce yayımlanan ihale ilanı sayısı 44.811'dir. Belli istekliler ihale usulü ile gerçekleştirilen 13/b/2 ve 13/b/3 kapsamındaki ihale ilanları da ihaleden en az 7 gün önce yayımlanmak zorunda olduğu için 7 günlük ihale ilanı sayısı 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısından fazladır.

BÖLÜM 4

İLAN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.7’de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB’de yayımlanan ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2011 yılı sonunda, KİB’de en fazla ihale ilanı sırasıyla Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 4.7. En Üst İdare Bazında Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlanan İdare Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü			Toplam İhale İlanı Sayısı	%
	Mal	Yapım	Hizmet		
Belediyeler	10.265	6.879	6.834	23.978	22,11
Sağlık Bakanlığı	11.281	813	5.523	17.617	16,24
İl Özel İdareleri	1.978	6.330	3.789	12.097	11,15
Milli Eğitim Bakanlığı	3.957	771	6.955	11.683	10,77
Milli Savunma Bakanlığı	6.319	1.492	887	8.698	8,02
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	1.352	2.944	2.288	6.584	6,07
Yükseköğretim Kurumları	4.132	1.009	1.134	6.275	5,79
Kitler	1.654	1.846	1.868	5.368	4,95
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	751	1.177	994	2.922	2,69
İçişleri Bakanlığı	1.827	488	348	2.663	2,46
Çevre ve Orman Bakanlığı	341	1.025	1.103	2.469	2,28
Başbakanlık	396	61	1.844	2.301	2,12
Adalet Bakanlığı	553	157	159	869	0,80
Sosyal Güvenlik Kurumları	140	123	496	759	0,70
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	256	231	254	741	0,68
Bitler	279	104	324	707	0,65
Maliye Bakanlığı	340	192	134	666	0,61
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	18	257	331	606	0,56
Mahalli İdare Birlikleri	146	71	124	341	0,31
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	184	27	125	336	0,31
Ulaştırma Bakanlığı	7	190	46	243	0,22
Türkiye Büyük Millet Meclisi	113	37	28	178	0,16
Kültür ve Turizm Bakanlığı	8	38	110	156	0,14
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	11	2	40	53	0,05
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	3	4	15	22	0,02
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	2	5	10	17	0,02
Yükseköğretim Kurumları	6	3	8	17	0,02
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	2		15	17	0,02
Sayıştay	5	6	5	16	0,01
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1		11	12	0,01
Dış İşleri Bakanlığı	1		8	9	0,01
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	3	6	0	9	0,01
Gençlik ve Spor Bakanlığı	1		7	8	0,01
Danıştay	3		4	7	0,01
Cumhurbaşkanlığı	1		3	4	0,00
Yargıtay	1		3	4	0,00
Anayasa Mahkemesi	1		2	3	0,00
Hakim ve Savcılar Yüksek Kurulu	1		1	2	0,00
Orman ve Su İşleri Bakanlığı			1	1	0,00
Ekonomi Bakanlığı			1	1	0,00
Genel Toplam	46.339	26.288	35.832	108.459	100

4.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANAN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

İdareler, Kanunun 13 üncü maddesinin ilgili alt bendine göre EKAP, KSP veya Kamu İhale Bülteninin yanı sıra ihale ilanlarını bulundukları yerleşim yerindeki yerel gazetelerde yayımlamak durumundadırlar. Yerel gazetenin çıkmadığı yerlerde ise ilan tahtası ya da belediye yayın aracı kullanılarak ihale ilanı duyuruları yapılabilmektedir. 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi b fıkrası 1. alt bendine göre, belirtilen kapsamdaki ihale ilanlarının Kamu İhale Bülteninin yanı sıra en az 2 yerel gazetede daha yayımlanması, Kanunun 13 üncü maddesi 1 fıkrası 2. ve 3. alt bentlerine göre; ilgili

kapsamındaki ihale ilanlarının ise Kamu İhale Bülteninin yanı sıra en az 1 yerel gazetede daha yayımlanması gerektiği belirtilmiştir. Yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilan sayısı Kurumumuz tarafından tutulmamakla beraber Kanunun 13 maddesinin ilgili alt bentleri dikkate alınarak Kamu İhale Bülteninin yanı sıra yerel gazetelerde yayımlanması gereken tahmini ihale ilanı sayısı belirlenebilmektedir. Tablo'daki sonuçlara göre, 2011 yılı sonunda, yerel gazetelerde yayımlanması gereken ihale ilanı sayısının en az 141.818 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %42,91'ini mal alımı ihalelerinin, %30,67'sini hizmet alımı ihalelerinin ve %26,41'ini ise yapım işi ihalelerinin oluşturması beklenmektedir.

Tablo 4.8. Yerel Gazetede Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale	Belli İstekliler Arası	Pazarlık Usulü		
Mal	60.589	10	258	60.857	42,91
Hizmet	42.423	568	509	43.500	30,67
Yapım	37.235	53	173	37.461	26,41
Toplam	140.247	631	940	141.818	100
%	98,89	0,45	0,65	100	

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı kanunun 53 üncü maddesi uyarınca, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen süre içerisinde idarelerce yapılan işlemlerde kanunun ilgili hükümlerine uygun olmadığı gerekçesi ile Kuruma ulaşan yazılı itirazın şikayet başvurularını incelemek ve sonuçlandırmak ile görevlendirilmiştir. Kurul, uyuşmazlık kararları dışında, kurumun idari işleyişine yönelik olarak yönetsel kararlar almak; yönetmelik, tebliğ, vb düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler ile kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri üzerine düzenleyici kararlar almak ile yükümlüdür.

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler ile şikayet istatistikleri yer almaktadır.

5.1. KURUL KARARLARI

Tablo 5.1. Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler

Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler	Aylar												Toplam
	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	
Şikayet Sayısı	418	276	337	373	381	390	342	392	322	360	443	636	4.670
Uyuşmazlık Karar Sayısı	551	321	267	290	389	405	334	442	249	403	302	439	4.392
Alınan İptal Karar Sayısı	62	34	43	35	37	26	35	48	15	42	22	42	441
Alınan Şikayetin Reddi Karar Sayısı	264	186	124	170	220	217	187	223	158	222	167	232	2.370
Alınan Düzeltici İşlem Karar Sayısı	208	95	91	78	126	153	103	153	72	127	101	152	1.459

*: veri tabanında karar tarihleri hataları zaman zaman düzeltildiği için aylık dağılım değişkenlik göstermektedir.

Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Bunun yanı sıra Kurul alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da almaktadır. Tablo 5.2 'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2011 yılında Kamu İhale Kurulu 4.998 adet karar almıştır. Bunun 4.668 adedi (%93,40) inceleme kararı, 276 adedi (%5,52) düzenleyici karar ve 42 adedi (%0,84) yönetsel karardır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

Tablo 5.2. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde(%)
İnceleme Kararı	4.668	93,40
Düzenleyici Karar	276	5,52
Yönetsel Karar	42	0,84
Düzeltilme Kararı	12	0,24
Toplam	4.998	100,00

5.1.1 İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları üzerine alınan yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 2 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 5.3 'te, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2011 yılında alınan 4.668 adet inceleme kararının 4.392 adedini (%94,09) uyuşmazlık kararları ve 276 adedini (%5,91) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir. Yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 5.3. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%
1. Uyuşmazlık Kararları	797	97,67	2.271	95,62	1.324	89,64	4.392	94,09
2. Yargı Kararına Uyma Kararı	19	2,33	104	4,38	153	10,36	276	5,91
Toplam	816	100	2.375	100	1.477	100	4.668	100

5.1.1.1. Uyuşmazlık Kararları

Tablo 5.4 'te ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 4.392 adet uyuşmazlık kararının %51,71'i hizmet alımlarına, %18,15'i mal alımlarına, %30,15'i ise yapım işlerine ilişkindir. 4.392 adet incelemenin %53,96'sı başvurunun uygun bulunmadığı yönünde karar alınarak, %10,04'ü ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %33,22'si ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %1,98'i ise karar verilmesine yer olmadığı kararı alınarak sonuçlandırılmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların %59,22'si başvurunun uygun bulunmadığı yönünde olurken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların sırasıyla %53,85'i ve %50,98'i başvurunun uygun bulunmadığı şeklinde sonuçlanmıştır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, İptal kararı ile sonuçlanan ihalelerin %28,12'si mal alımı ihalelerine, %61,68'i hizmet alımı ihalelerine ve %10,20'si ise yapım işi ihalelerine ilişkin olmuştur.

Tablo 5.4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam
Başvurunun Uygun Bulunmadığına	472	1223	675	2.370
İhale Türleri İçindeki Yüzde	19,92	51,60	28,48	100,00
Karar Türleri İçindeki Yüzde	59,22	53,85	50,98	53,96
İptal	124	272	45	441
İhale Türleri İçindeki Yüzde	28,12	61,68	10,20	100,00
Karar Türleri İçindeki Yüzde	15,56	11,98	3,40	10,04
Düzeltilici İşlem	166	709	584	1.459
İhale Türleri İçindeki Yüzde	11,38	48,59	40,03	100,00
Karar Türleri İçindeki Yüzde	20,83	31,22	44,11	33,22
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	26	52	9	87
İhale Türleri İçindeki Yüzde	29,89	59,77	10,34	100,00
Karar Türleri İçindeki Yüzde	3,26	2,29	0,68	1,98
İptalin İptali	9	15	11	35
İhale Türleri İçindeki Yüzde	25,71	42,86	31,43	100,00
Karar Türleri İçindeki Yüzde	1,13	0,66	0,83	0,80
Toplam	797	2.271	1.324	4.392
İhale Türleri İçindeki Yüzde	18,15	51,71	30,15	100,00
Karar Türleri İçindeki Yüzde	100,0	100,0	100,0	100,0

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.5'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, uyuşmazlık kararlarının incelenmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

Tablo 5.5. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare	Karar Türleri					Toplam	%
	Red	İptal	Düzeltilici İşlem	Karar Verilmesine Yer Olmadığına	İptalin İptali		
Adalet Bakanlığı	5	1	8			14	0,32
Başbakanlık	44	21	51			116	2,64
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	30	5	15	4		54	1,23
Belediyeler	423	76	228	20	9	756	17,21
Bitler	16	3	5			24	0,55
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2					2	0,05
Çevre ve Orman Bakanlığı	83	10	68	3	1	165	3,76
Danıştay	1					1	0,02
Dışişleri Bakanlığı		1	2			3	0,07
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	184	25	119	10	1	339	7,72
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	7	3	6			16	0,36
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1	1	1			3	0,07
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	1		1			2	0,05
İçişleri Bakanlığı	36	4	29			69	1,57
İl Özel İdareleri	161	15	124	3	1	304	6,92
Kitler	188	30	99	4	2	323	7,35
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1	2	4			7	0,16
Mahalli İdare Birlikleri	5	1	6			12	0,27
Maliye Bakanlığı	7	7	6		1	21	0,48
Milli Eğitim Bakanlığı	102	19	68	3		192	4,37
Milli Savunma Bakanlığı	51	3	20		1	75	1,71
Özel Bütçeli Kurumlar	2					2	0,05
Sağlık Bakanlığı	649	159	339	24	10	1181	26,89
Sosyal Güvenlik Kurumları	16	3	10			29	0,66
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	15	1	8			24	0,55
Türkiye Büyük Millet Meclisi			4			4	0,09
Ulaştırma Bakanlığı	27	2	45		2	76	1,73
Yargıtay	1					1	0,02
Yüksek Öğretim Kurumları	252	43	142	16	6	459	10,45
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	60	6	51		1	118	2,69
Toplam	2.370	441	1.459	87	35	4.392	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.2 Düzenleyici Kararlar

2011 yılında Kamu İhale Kurulu tarafından 276 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili görüş/talepleri ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş/talepleri üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

5.1.2 Yönetmelik Kararlar

2011 yılında Kamu İhale Kurulu tarafından 42 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar personel, idari ve mali işler gibi Kurumun idari işlerine yönelik kararlardır.

5.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, kuruma gelen şikayet başvuruları incelenmiştir. 2011 yılında Kuruma gelen şikayet sayısı 4.670'dir. Aynı dönemde, Kurul tarafından alınan uyuşmazlık sayısı ise 4.392'dir. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, Kuruma gelen itirazın şikayet başvurularına ilişkin nihai kararlar, incelenen ihaleye ilişkin gerekli bilgi ve belgeler ile ihale işlem dosyasının Kurum kayıtlarına alındığı tarihi izleyen yirmi gün içinde veya Kanunda belirtilen özel hallerde on iş günü içinde verilmektedir. Dolayısıyla, 2011 yılı içinde Kuruma yapılan bir itirazın şikayet başvurusu 2012 yılında karara bağlanabilir. Bu durumda bu karar 2012 yılı karar istatistikleri içinde yer alacaktır.

Tablo 5.6'da Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2011 yılında Kuruma yapılan 4.670 adet şikayetin 2.408'i hizmet alımı ihalelerine yönelik olurken, 839'u mal alımı ihalelerine ve 1.423'ü ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen şikayet başvurusu adet olarak en fazla Aralık ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.6. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

Aylar	Gelen Şikayet Sayısı			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	
Ocak	65	273	80	418
Şubat	51	157	68	276
Mart	73	198	66	337
Nisan	89	167	117	373
Mayıs	78	144	159	381
Haziran	78	152	160	390
Temmuz	82	119	141	342
Ağustos	79	161	152	392
Eylül	59	154	109	322
Ekim	57	184	119	360
Kasım	64	242	137	443
Aralık	64	457	115	636
Toplam	839	2.408	1.423	4.670

Tablo 5.7'de Kuruma gelen şikayetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikayet başvurusunda bulunulmadığı için, ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2011 yılında Kamu İhale Kurumuna gelen sonuçlara göre, mal alımı ihalelerinin %1,54'ü, hizmet alımı ihalelerinin %5,23'ü ve yapım işi ihalelerinin %5,89'u şikayet edilirken, toplamda ihalelerin %3,75'inin şikayet edildiği görülmektedir. Buna göre, yapım işi ihalelerine ilişkin şikayetlerin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu söylenebilmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. Gelen Şikayet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Şikayet Başvuru Sayısı	İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayetlerin İhaleler İçindeki Payı(%)
Mal	839	54.470	1,54
Hizmet	2.408	46.011	5,23
Yapım	1.423	24.145	5,89
Toplam	4.670	124.626	3,75

Tablo 5.8’de Kuruma gelen şikayetlerin başvuru yapanın türüne ve ihale türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, başvuruların %80’i tüzel kişiler, %9,25’i gerçek kişiler, %10,75’i ortak girişimlerden gelmiştir.

Tablo 5.8. Kuruma Gelen Şikayetlerin Başvuru Yapanın Türüne ve İhale Türüne Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Şikayet Başvuru Sayısı	Yüzde
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri		
Gerçek Kişi	75	124	233	432	9,25
Ortak Girişim	4	192	306	502	10,75
Tüzel Kişi	760	2092	884	3736	80,00
Toplam	839	2.408	1.423	4.670	100

Tablo 5.9’da Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2011 yılında Kuruma 3.206 şikayetçi tarafından 4.670 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,46 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,48, hizmet alımı ihalelerinde 1,58 ve yapım işi ihalelerinde ise 1,27 olmaktadır.

Tablo 5.9. İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

İhale Türü	Şikayet Başvuru Sayısı	Şikayetçi Sayısı	Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı
Mal Alımı	839	566	1,48
Hizmet Alımı	2.408	1.521	1,58
Yapım İş	1.423	1119	1,27
Toplam	4.670	3.206	1,46

Tablo 5.10’da Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 3.206 adet şikayetçinin %76,45’inin 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %14,47’sinin 2 kez ve %9,08’inin ise 3 ve daha fazla kez şikayet başvurusunda bulundukları görülmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.10. Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

Şikayet Etme Sıklığı	Şikayetçi Sayısı				Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
1	436	1083	932	2.451	76,45
2	77	266	121	464	14,47
3	22	80	42	144	4,49
4	12	37	16	65	2,03
5 ve daha fazla	19	55	8	82	2,56
Toplam	566	1.521	1119	3.206	100

Şikayete konu ihalenin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 5.11'de verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 4.670 adet olmasına rağmen 3.886 adet ihale şikayet edilmiştir. 3.886 ihalenin 3.292'si bir kez şikayet edilirken, 594'ü birden fazla kez şikayet edilmiştir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,13 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,20 ve 1,25 olmaktadır.

Tablo 5.11. İhale Türlerine Göre Bir İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

İhale Türü	Şikayet Edilme Sıklığı					Şikayet Edilen İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı
	1	2	3	4	5+		
Mal	667	61	15	1		744	1,13
Hizmet	1.694	254	35	11	11	2.005	1,20
Yapım	931	155	36	9	6	1.137	1,25
Toplam	3.292	470	86	21	17	3.886	1,20

2011 yılında idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelere ilişkin Kuruma yapılan şikayet başvuru sayıları Tablo 5.12'te verilmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.12. En üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelerin Şikayet Sayıları

En Üst İdare	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam Şikayet Sayısı
Adalet Bakanlığı		3	9	12
Başbakanlık	8	119	3	130
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı		19	40	59
Belediyeler	107	411	290	808
Bitler	4	12	5	21
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı		1		1
Çevre ve Orman Bakanlığı	4	58	123	185
Danıştay	1			1
Dışişleri Bakanlığı		2		2
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	30	145	226	401
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	6	13		19
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar		6		6
İçişleri Bakanlığı	23	28	18	69
İl Özel İdareleri	34	75	221	330
Kitler	33	195	128	356
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1	5		6
Mahalli İdare Birlikleri	2	8	4	14
Maliye Bakanlığı	9	12	1	22
Milli Eğitim Bakanlığı	12	171	22	205
Milli Savunma Bakanlığı	26	26	28	80
Sağlık Bakanlığı	400	750	50	1200
Sayıştay		1		1
Sosyal Güvenlik Kurumları		24	2	26
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	2	10	11	23
Türkiye Büyük Millet Meclisi		1	3	4
Ulaştırma Bakanlığı	3	10	52	65
Yargıtay		1		1
Yüksek Öğretim Kurumları	131	242	120	493
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	3	59	67	129
Bilinmeyen		1		1
Toplam	839	2.408	1.423	4.670

2011 yılında Kuruma gelen bir ihaleye ilişkin şikayetlerin şikayet bedellerine göre dağılımı Tablo 5.13'te verilmiştir. Kuruma gelen bir ihaleye ilişkin şikayetlerin %37,54'ü 1.152 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %34,02'si 3.458 TL'lik şikayet bedeli grubunda , %23,94'ü 2.305 TL'lik şikayet grubunda ve %4,51'i 4.612 TL'lik şikayet grubunda yer almaktadır. 2011 yılında idareler tarafından ihale yapılmak üzere alınan ve iptal edilmemiş olan, istisna ve kapsam dışı ihaleler hariç çerçeve ve çerçeve kapsamındaki münferit İKN'ler dahil olmak üzere toplam 124.604 adet İKN bulunmaktadır. Bu ihalelerin 599'unu şikayet edilmesi halinde 4.612 TL şikayet bedeli ödenecek ihaleler oluşturmaktadır. Tablo 5.13'de 599 ihalenin 174'ünün şikayet edildiği görülmektedir. Dolayısıyla şikayet edilen ihalelerin sadece %4,51'i 4.612 TL'lik şikayet bedeli grubunda olmasına rağmen, bu gruptaki ihalelerin sayısının 599 olması nedeniyle 4.612 TL'lik gruptaki ihalelerin şikayet edilme oranı %29,05 olarak hesaplanmaktadır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.13. Şikayet Bedellerine Göre İhalelerin Şikayet Edilme Oranları

Şikayet Bedeli	Şikayet Edilen İhale Sayısı	%	İhale Sayısı (istisnalar hariç)	%	Şikayet/İhale
1.152 TL	1.449	37,54	104.838	84,14	1,38
2.305 TL	924	23,94	11.266	9,04	8,20
3.458 TL	1.313	34,02	7.901	6,34	16,62
4.612 TL	174	4,51	599	0,48	29,05
Toplam	3.860	100	124.604*	100	3,10

*: 22 adet ihaleye ilişkin şikayet bedeli bilinmemektedir.

4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesine göre, Kamu İhale Kurumu, kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı bulunanların sicillerini tutmakla görevli olup, sadece 4734 ve 4735 sayılı kanunlar yönünden değil, diğer mevzuat yönünden de ihalelere katılmaktan yasaklı olanların sicilini tutmaktadır.

Bu bölümde, kayıt altında bulunan tüm aktif yasaklamalar ile 2011 yılı sonu itibarıyla sisteme kaydedilen yasaklamalara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 6.1. 2011 Yılı Sonu İtibarıyla Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yıl	Dönem	Kayıt Alınan Yasaklama Sayısı
2011	1. çeyrek	1.327
	2.çeyrek	1.059
	3.çeyrek	1.130
	4.çeyrek	1.373

Tablo 6.1'deki sonuçlara göre, 2011 yılının 4.çeyreğinde sisteme 1.373 adet yeni yasaklama kaydedilmiştir.

Tablo 6.2. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama	Toplam	%
2886		646	646	7,89
4734	4.395	1.166	5.561	67,90
4735		1.817	1.817	22,19
TCK	151		151	1,84
Diğer Mevzuat		15	15	0,18
Toplam	4.546	3.644	8.190	100

Tablo 6.2'de aktif yasaklamalar, hakkında kamu davası açılanlar ve açılmayanlar olarak ayrı ayrı incelenmiştir. 2011 yılı sonunda aktif olarak yasaklı bulunan toplam 8.190 kayıttan 4.546'sı hakkında kamu davası bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %67,9'u 4734 sayılı KİK'e göre yasaklanırken, %22,19 'u 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu (KİSK)'e göre, %1,84'ü Türk Ceza Kanunu (TCK)'ya göre, % 7,89 'u ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 6.3. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
2011 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	Tüm İhaleler	1.239	90,24
	Bakanlık İhaleleri	56	4,08
	Yasaklayan idare ihaleleri	78	5,68
	Toplam	1.373	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	Tüm İhaleler	7.585	92,61
	Bakanlık İhaleleri	420	5,13
	Yasaklayan idare ihaleleri	185	2,26
	Toplam	8.190	100

Tablo 6.3'deki sonuçlara göre, 2011 yılı sonunda kayıt altında bulunan 8.190 aktif yasaklamanın %92,61'i tüm ihalelerden yasaklı iken, % 5,13'ü bakanlık ihalelerinden, %2,26'sı yasaklayan idare ihalelerinden yasaklıdır. 2011 yılının dördüncü çeyreğinde yasaklı listesine giren yasaklamalar incelendiğinde, tüm ihalelerden yasaklanma oranının %90,24 olduğu, bakanlık ihalelerinden yasaklanma oranının %4,08 olduğu ve ihaleyi gerçekleştiren idare ihalelerinden yasaklamanın ise % 5,68 olduğu görülmektedir.

Tablo 6.4. Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
2011 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	T.C	1.368	99,6
	Yabancı	5	0,4
	Toplam	1.373	100
Toplam aktif yasaklamalar	T.C	8.165	99,7
	Yabancı	25	0,3
	Toplam	8.190	100

Tablo 6.4'de, 31.12.2011 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin 25 yasaklamanın bulunduğu görülmektedir. Bu yasaklamaların 5'i 2011 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınmıştır.

Tablo 6.5. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
2011 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	6 aydan az (tamamlama)	8	0,6
	6 ay	215	15,2
	6 ay-1 yıl (1 yıl dahil değil)	17	1,2
	1 yıl	677	49,3
	1 yıldan fazla 2 yıldan az	2	0,1
	2 yıl	61	4,4
	2 yıldan fazla	393	28,6
	Toplam	1.373	100
Toplam aktif yasaklamalar	6 aydan az (tamamlama)	8	0,1
	6 Ay	437	5,3
	6 ay-1 yıl (1 yıl dahil değil)	22	0,3
	1 yıl	2.806	34,3
	1 yıldan fazla 2 yıldan az	34	0,4
	2 yıl	330	4
	2 yıldan fazla	4.553	55,6
	Toplam	8.190	100

Tablo 6.5 'te yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2011 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %5,7'sinin 1 yıldan az süre ile, %34,3'ünün 1 yıl süre ile, %4,1'inin 2 yıl süre ile, %55,6'sının ise 2 yıldan daha fazla süre ile yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 6.6. Gerçek Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Hukuki Durumu	Yasaklama Sayısı	%
2011 yılının dördüncü çeyreğinde kayıt altına alınan yasaklamalar	Gerçek Kişi	896	65,26
	Tüzel Kişi	477	34,74
	Toplam	1.373	100
Toplam aktif yasaklamalar	Gerçek Kişi	6.546	79,9
	Tüzel Kişi	1.644	20,1
	Toplam	8.190	100

31.12.2011 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %79,9'u gerçek kişilere ait olurken, %20,1'i tüzel kişilere aittir.

Tablo 6.7. Yasaklayan Bakanlık/Kurum'a Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	2.783
Ağır Ceza Mahkemesi	1.748
Milli Savunma Bakanlığı	807
Sağlık Bakanlığı	529
Maliye Bakanlığı	428
Belediyeler	343
KİT'ler	251
İçişleri Bakanlığı	216
İl Özel İdareleri	177
Özel Bütçeli Kurumlar	166
Milli Eğitim Bakanlığı	153
Yüksek Öğretim Kurumları	101
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	91
Çevre ve Orman Bakanlığı	76
Mahalli İdare Birlikleri	52
5018 Kapsamı Dışındaki İdareler	51
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	39
Başbakanlık	37
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	34
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	23
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	22
BİT'ler	16
Sosyal Güvenlik Kurumları	12
Adalet Bakanlığı	5
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	5
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	4
Vakıflar Genel Müdürlüğü	4
Türkiye Büyük Millet Meclisi	3
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	2
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	2
Kalkınma Bakanlığı	2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	2
Ulaştırma Bakanlığı	2
İçişleri Bakanlığı	1
Merkezi Finans ve İhale Birimi	1
Toplam	8.190

Tablo 6.7'de yasaklayan Bakanlık/Kurum'a göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 2011 yılı sonu itibarıyla kayıtlı bulunan 8.190 adet yasaklamanın 2.783 adedi Cumhuriyet Savcılıkları ya da Cumhuriyet Başsavcılıkları tarafından, kalan 5.407 adedi ise Bakanlıklar ve diğer idareler tarafından gerçekleştirilmiştir.