

Bu çalışma, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali - Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 25 inci maddesiyle İstatistik ve Sicil İzleme Dairesine verilen görevler esas alınarak hazırlanmıştır.

Çalışmanın amacı, 4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

Kamu kaynaklarının hangi alanlarda ve nasıl harcadığına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespiti için gerekli olduğu kadar kamu alımlarına ilişkin politikaların doğru şekilde geliştirilmesi için de en önemli başvuru kaynaklarından biri olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin, karar verici konumda olanlar kadar, bu konuda çalışma yapanlar ve nihayet vergisini veren vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2008 ve 30.06.2008 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ilan, şikayet, teyit ve ihale kayıt numarası istatistiklerini kapsamaktadır. İhale İstatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Kamu Satınalma Platformu üzerinden internet yoluyla gönderilen verilerden hareketle düzenlenmiştir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türleri bazında mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında Kanunda sayılan hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kurum bazında sınıflandırılmaları yapılmıştır.

Rapor altı bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde ihale kayıt numarası istatistikleri, üçüncü bölümde teyit istatistikleri, dördüncü bölümde ihale ilanı istatistikleri, beşinci bölümde kurul kararları ve şikayet istatistikleri, altıncı bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ediyor ve raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diliyorum.

Dr. Hasan GÜL
Başkan

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında (istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil) gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiksel sonuçları rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2008 ve 30.06.2008 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, ihale kayıt numarası, teyit, ilan, şikayet ve kurul karar istatistikleri ile yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Kamu Satın alma Platformuna ihale gerçekleştirmek amacıyla kayıt olan idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemdir.

Kısmi Teklife Açık İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi Teklife Açık Olmayan İhaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu Alımı: 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve hakları ifade eder.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, mimarlık ve mühendislik, etüt ve proje, harita ve kadaströ, imar uygulama, her ölçekte imar planı, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetlerini, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanmasını ve benzeri diğer hizmetleri kapsar.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini kapsar.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi olarak tanımlanır.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanmış isteklidir.

İdare: 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhaleyi yapan kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür. Açık ihale usulü tüm isteklilerin katılımına imkan sağlayan bir ihale usulü olması nedeniyle, ihaleler için tercih edilmesi beklenen bir usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği ihale usulüdür.

Pazarlık usulü: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin koşullara göre aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve bazı hallerde idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü ihale usulüdür.

Doğrudan Temin: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki idarelerin bu kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin kamu alımlarıdır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık Maliyet: Mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik Değer: 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 13 üncü ve 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: Kamu İhale Kurumunun, Kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek ve tüzel kişilerin listesini güncel tutma görevi bulunmaktadır. 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılacak olan ihalelerde teklifler alındıktan ve ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi belirlendikten sonra ihale kararının ihale yetkilisinin onayına sunulmasından önce, belirlenen isteklinin yasaklı olup olmadığını öğrenmek amacıyla idarelerce Kamu İhale Kurumundaki listenin kontrol edilmesi işlemine teyit denilmektedir.

Düzenleyici Kararlar: Yönetmelik, tebliğ, v.b. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş talepleri üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Yönetmelik Kararlar: Kurumun İdari işlerine yönelik olarak Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararlardır.

Uyuşmazlık Kararları: İtirazen şikayet ve iddiaların incelenmesi kararlarının genel adıdır.

İtirazen Şikayet Kararları: İhale sürecinde idareye yapılan şikayet başvuruları üzerine verilen kararların tebliğ ya da bildirim tarihinden, otuz günlük cevap verme süresi içinde bir karar alınmaması durumunda bu sürenin bitiminden itibaren onbeş gün içinde Kamu İhale Kurumuna yapılacak olan itirazın şikayet başvurusu üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

İddiaların İncelenmesi Kararları: İdarelerce yapılan ihalelerde 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırılık bulunduğu iddialarıyla Kuruma ulaşan yazılı başvurular ile başkanlık istemleri üzerine yapılan incelemeler üzerine Kurul tarafından verilen kararlardır.

Ara Kararlar: İtirazen şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulması ya da durdurulmamasına ilişkin verilen kararlar ile, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilen başvurularda iddiaların incelenmesine geçilmesine ilişkin kararlardır.

Yargı Kararlarına Uyma Kararı: Kamu İhale Kurumu tarafından itirazen şikayet başvurusu üzerine ya da iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olanlara mahkemeler ve Danıştay tarafından verilen yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan uyma kararlardır.

İhale Kayıt Numarası: Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformuna idarelerin veri girişi yapmalarına imkan sağlamak amacıyla bilgisayar tarafından her ihale için otomatik olarak verilen numaradır. Her bir ihale kayıt numarası (İKN) bir ihaleyi temsil etmektedir.

İhale İlanı: 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 13., 24. ve 25. maddelerinde belirtilen kuralara göre bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak amacıyla ihaleye ilişkin yapılan duyurudur. İhale ilanları, ihalenin özelliğine bağlı olarak Kamu İhale Kurumu web sayfasında elektronik ortamda, yerel, ulusal veya uluslararası gazetelerde, Resmi Gazetede, ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarında, belediye yayın araçları aracılığıyla yapılmaktadır.

Çerçeve Sözleşme: 12.09.2007 tarihli Resmi gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren Çerçeve Sözleşme İhalelerinde Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelikte çerçeve sözleşme, belirli bir zaman aralığında ihtiyaç duyulacak alımlara katılmayı taahhüt edenler ile idare arasında fiyat ve miktarların tespitine ilişkin şartları belirleyen sözleşme olarak tanımlanmaktadır.

Çerçeve İlanı: Çerçeve Sözleşme İhalelerinde Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmeliğin 18. maddesinde tanımlandığı şekliyle, çerçeve sözleşme yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımına ait ihale ve ön yeterlilik ilanlarıdır. Yönetmeliğin aynı maddesinde, çerçeve ilanları, bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle ihale tarihinden en az 40 gün önce Kamu İhale Bülteninde ilan edilir denilmektedir. Ayrıca, eşik değerinin altında kalan ihaleler için işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde ihale tarihinden en az 40 gün önce ve en az bir defa yayınlanmak suretiyle ilan edilebileceği de belirtilmektedir. İşin yapılacağı yerde gazete çıkmaması halinde, ilan hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ile ya da yayın araçları ile yapılabilmektedir. Uluslararası ilan yapılması halinde belirtilen asgari ilan sürelerine oniki günlük süre eklenir.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı itirazlardır.

İÇİNDEKİLER

	Sayfa No
ÖNSÖZ.....	II
AÇIKLAMALAR.....	V

BÖLÜM 1 KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1. Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. Alım Usullerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	9
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	11
1.7. Yüklenicilere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	12
1.8. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhalelerin Sınıflandırılması.....	13
1.9. Bütçe Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	15
1.10. Kamu Alımlarının Tamamlanma Tarihine Göre Sınıflandırılması.....	15
1.11. İhaleyi Gerçekleştiren İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	17
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	19
1.13. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Sınıflandırılması.....	21
1.14. Fiyat Farkı Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	23
1.15. Avans Verilen İhalelerin Sınıflandırılması.....	23
1.16. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanununun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi.....	24

BÖLÜM 2 İHALE KAYIT NUMARASI İSTATİSTİKLERİ

2.1 Geçerli ve İptal Edilen İKN İstatistikleri.....	28
2.2 İhale Türlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	28
2.3 İhale Usullerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	29
2.4 Aylık Bazda İKN' lerin Sınıflandırılması.....	30
2.5 İptal Nedenlerine Göre İKN' lerin Sınıflandırılması.....	35

BÖLÜM 3 TEYİT İSTATİSTİKLERİ

3.1 İhale Türüne ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	36
3.2 Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	38
3.3 Teyit Alınan İsteklinin Uyruğuna Göre Teyit İstatistikleri.....	38
3.4 Alınan Teyitlerin Aylık Bazda Dağılımı.....	39

BÖLÜM 4 İLAN İSTATİSTİKLERİ

4.1 İhale İlan İstatistikleri.....	40
4.2 Kamu İhale Bülteni İstatistikleri.....	41
4.3 Yaklaşık Maliyet Aralıklarına Göre İhale İlanlarının Sınıflandırılması.....	45

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1 Kurul Kararları.....	47
5.2 Şikayet İstatistikleri.....	62

	<u>Sayfa</u> <u>No</u>
BÖLÜM 6 YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ	
6.1. İhalelere Katılmaktan Yasaklamaya İlişkin Genel Bilgiler.....	66
6.2. 2008 Yılı İlk Altı Aylık Döneme Ait Yasaklama İstatistikleri.....	67

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

2008 yılının ilk yarısında idareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, ihale kayıt numarası (İKN) istatistikleri, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2008 yılı ilk yarısında, Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan Kamu Satınalma Platformu kullanılarak 79.096 adet Aktif İKN, ihale yapılmak üzere idareler tarafından alınmıştır. Bu ihalelerden 67.913'ü için teyit alınmış ve sözleşme yapıma aşamasına gelinmiştir. Diğer ihaleler için ihale süreci devam etmektedir. Çalışmada, yüklenicisi belirlenmiş, teyit alınmış ve sözleşme imzalanma aşamasına gelinmiş 67.913 ihale, yılın ilk altı aylık döneminde gerçekleştirilmiş ihale olarak tanımlanmıştır. 01.01.2008-30.06.2008 tarihleri arasında sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 45.158 olurken, bunların 3.765 adedi kısmi teklife açık ihalelerden oluşmaktadır. Bilgisi gelen sözleşme sayısı toplamı 59.079 olurken, sözleşme bedeli toplamı 22.370.689.097 YTL'dir. 2008 yılı ilk altı aylık dönemde gerçekleştirilen ihalelere ilişkin sözleşme bilgisi gönderme oranı %63,97'dir. İdareler tarafından bilgisi gönderilen 19.178 adet sözleşme 9.734 adet yüklenici tarafından yüklenilmiştir. Böylece yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,71 olarak bulunmuştur. Belirtilen rakamlar istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsarken, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan Temin Yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli 1.812.111.000 YTL'dir.

2008 yılının ilk yarısında alınan teyit sayısı 119.007, kamu ihale bülteninde yayımlanan ilan sayısı ise 58.520 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma yapılan şikayet başvurularının sayısı 2.822 olurken, şikayetçi sayısı 1.654'tür. Şikayetler üzerine Kurul tarafından alınan karar sayısı 4.413'dir. Bu kararların 1.697'sini ara kararlar, 2.716'sını ise uyuşmazlık kararları oluşturmaktadır.

Tablo 1.1 2008 Yılı İlk Yarısında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı ⁽¹⁾	Yapım İşi	
Aktif İKN Sayısı **	46.455	19.154	13.487	79.096
2008 yılı ilk altı aylık dönemde gerçekleştirilen ihale sayısı	40.980	16.872	10.061	67.913
Kısmi Teklife Açık Olmayan İhale Sayısı	24.464	12.221	4.708	41.393
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	3.362	362	41	3.765
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	27.826	12.583	4.749	45.158
Yapılan İhalelere İlişkin Sözleşme Bilgisi Gönderme Oranı(%)	68,87	61,29	48,22	63,97
Sözleşme Sayısı	40.930	13.347	4.802	59.079
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	16.466	1.126	94	17.686
İhale Sözleşme Bedeli Toplamı (1000 YTL)	7.354.230	7.771.128	7.245.332	22.370.689
Doğrudan Temin Sözleşme Bedeli (1000 YTL)	1.327.820	407.747	76.544	1.812.111
Teyit Sayısı	82.787	23.152	13.068	119.007
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	13.479	12.928	13.345	58.520
Yüklenici Sayısı	12.187	6.576	3.021	21.784
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	3,36	2,03	1,59	2,71
Şikayet Sayısı	523	1.868	431	2.822
Şikayetçi Sayısı	377	935	342	1.654
Şikayet Edilen İhale Sayısı	468	1.446	367	2.281
Şikayet Üzerine Verilen Kararlar	745	3.057	611	4.413
Ara Kararlar	303	1.166	228	1.697
Uyuşmazlık Kararları	442	1.891	383	2.716
Yasaklılık Kaydı Alınan Yasaklama Sayısı				1.976
Yasaklılığı Sona Eren Yasaklama Sayısı				1.555

⁽¹⁾: Danışmanlık Hizmet Alımına ilişkin istatistikler Hizmet Alımları içinde yer almaktadır.

** : İdare tarafından iptal edilmemiş İKN sayısı

Tablo 1.1a. 2007-2008 Yılı Altı Aylık Dönem İtibariyle Kamu Alım İstatistikleri (Adet)

Temel Kamu Alım İstatistikleri	2007 Haziran	2008 Haziran	Değişim (%)
Aktif İKN Sayısı*	76.861	79.096	2,91
İstisna kapsamındaki Aktif İKN Sayısı	15.167	18.186	19,91
Gerçekleştirilen İhale Sayısı	53.986	67.913	25,79
Yapılan İhalelere İlişkin Sözleşme Bilgisi Gönderme Oranı(%)	65,88	63,97	-1,91
Kuruma Sözleşme Bilgisi Ulaşan İhale Sayısı	49.709	45.158	-9,16
Sözleşme Sayısı	69.486	59.079	-14,98
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre İhale Sayısı	38.927	32.170	-17,36
İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen İhale Sayısı	10.782	12.988	20,46
Şikayet Sayısı	2.362	2.882	22,02
İptal Sayısı	488	642	31,56
Teyit Sayısı	105.233	119.007	13,09

*Aktif İKN: İhale yapmak üzere idare tarafından alınan ve iptal edilmemiş İKN sayıdır.

Tablo 1.1a'daki sonuçlara göre, 2008 yılı Haziran ayı sonu itibariyle, bir önceki yılın aynı ayına göre, gerçekleştirilen ihale sayısı %25,79 oranında artmıştır. Yapılan ihalelere ilişkin sözleşme bilgisi gönderme oranı 2007'nin Haziran ayında %65,98 iken, 2008 yılının aynı döneminde %63,97 oranında gerçekleşmiştir. Yılın ilk altı ayı itibariyle sözleşme bilgisi gönderme oranının geçen yıla kıyasla çok değişmediği söylenebilir. Sözleşme bilgisi gönderme oranının yıl sonuna doğru artması beklenmektedir. Geçen yılki rakamlar, yıl sonu itibariyle sözleşme bilgisi gönderme oranının %77,37 olarak gerçekleştiğini göstermektedir. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan ve Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihalelerin sayısı %17,36 azalırken, istisna kapsamında yapılan ve Kuruma bilgisi ulaşan alımların sayısı %20,46 oranında artmıştır. Bir önceki yılın aynı dönemine göre, Kuruma gelen şikayet sayısı %22,02 artmış, Kurul tarafından verilen iptal karar sayısı %31,56 artmış ve idareler tarafından alınan teyit sayısı da %13,09 oranında artmıştır.

Tablo 1.1b. 2007-2008 Yılı Altı Aylık Dönem İtibariyle Kamu Alım İstatistikleri (Tutar)

Temel Kamu Alım İstatistikleri	2007 Haziran Tutar(1000YTL)	2008 Haziran Tutar(1000YTL)	Değişim %
İhale (4734 ve İstisna dahil)	25.938.074	22.370.689	-13,75
4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre	22.279.024	19.731.866	-11,43
İstisna	3.659.049	2.638.823	-27,88
Doğrudan Temin	1.671.856	1.812.111	8,39
Toplam Kamu Alımı	27.609.929	24.182.800	-12,41

Tablo 1.1b.'de, 2007 yılı Haziran ayı bulgularına kıyasla, 4734 ve istisna kapsamında yapılan ve kuruma bilgisi gönderilen ihaleler tutar bazında %13,75 oranında azalmıştır. Tutar bazındaki bu azalma, 4734 sayılı kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerde %11,43 oranında olurken, istisna kapsamında yürütülen alımlarda %27,88 oranında gerçekleşmiştir. Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar, bir önceki yılın aynı dönemine göre %8,39 oranında artmıştır.

1.2. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları, bu Kanunda belirtilen ihale usullerine göre yapılan kamu alımlarını, doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını ve istisna kapsamındaki kamu alımlarını kapsamaktadır. 30.06.2008 tarihine kadar idareler tarafından Kuruma bilgisi gönderilen ihale sayısı 45.158'dir. Bu ihalelerin 32.170'i Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, 12.988'i istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu ihalelerinin toplam tutarı 22.370.689.097 YTL dir. Bu tutarın 19.731.866.048 YTL si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında yapılan alımlara ait olurken, 1.812.110.742 YTL si

doğrudan temin yolu ile yapılan alımlara ilişkin, 2.638.823.049 YTL si ise istisna kapsamında yapılan alımlara ilişkin olmaktadır.

Tablo 1.2. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları

Kamu Alımının Kapsamı	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 YTL)	
	Haziran 2008	%	Haziran 2008	%
4734 sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında	32.170	71,24	19.731.866	81,59
Doğrudan Temin	-	-	1.812.111	7,49
İstisnalar	12.988	28,76	2.638.823	10,91
TOPLAM	45.158	100,00	24.182.800	100,00

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları, mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı ve yapım işleri olarak sınıflandırılmaktadır. Rapor'da danışmanlık hizmet alımı, hizmet alımı ihale türü içinde yer almıştır.

1.3.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

30.06.2008 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen ihalelerin sayısal olarak %53.27'si mal alımı, %32.33'ü hizmet alımı, %14.40'ı yapım işlerine aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise, 2008 yılının ilk yarısında toplam kamu alımı harcamalarının %27.44'ü mal alımı için, %36.55'i hizmet alımı için, %36.01'i yapım işleri için yapılmıştır. Mal alımı ihaleleri sayısal olarak diğer ihale türlerinden fazla olmasına rağmen; tutar bazında ise hizmet alımı ihaleleri, kamu alımları içinde en büyük paya sahip olmaktadır.

Tablo 1.3. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 YTL)	
	Haziran 2008	%	Haziran 2008	%
Mal Alımı	17.137	53,27	5.413.728	27,44
Hizmet Alımı	10.401	32,33	7.212.599	36,55
Yapım İşİ	4.632	14,40	7.105.539	36,01
TOPLAM	32.170	100,00	19.731.866	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

30.06.2008 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %73.27'si mal alımları için, %22.50'si hizmet alımları için, %4.22'si ise yapım işleri için harcanmıştır.

Tablo 1.4. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (1000 YTL)	
	Haziran 2008	%
Mal Alımı	1.327.820	73,27
Hizmet Alımı	407.747	22,50
Yapım İşİ	76.544	4,22
TOPLAM	1.812.111	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

30.06.2008 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin sayısal olarak %82.30'u mal alımı, %16.80'i hizmet alımı, %0.90'ı yapım işlerine ilişkindir. İstisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler tutar bazında değerlendirildiğinde, 2008 yılının ilk yarısında toplam kamu alımı harcamalarının %73.54'ü mal alımı için, %21.17'si hizmet alımı için, %5.30'u ise yapım işleri için yapılmıştır.

Tablo 1.5. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 YTL)	
	Haziran 2008	%	Haziran 2008	%
Mal Alımı	10.689	82,30	1.940.502	73,54
Hizmet Alımı	2.182	16,80	558.528	21,17
Yapım İşİ	117	0,90	139.793	5,30
TOPLAM	12.988	100,00	2.638.823	100,00

1.4. ALIM USULLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımı usulleri, ihale yoluyla yapılan alımlar, doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar ve istisna kapsamında yapılan alımlar olmak üzere üçe ayrılır.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

30.06.2008 tarihine kadar Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen ihalelerin sayısal olarak %78.54'ü açık ihale usulü ile, %20.72'si pazarlık ihale usulü ile ve %0.73'ü belli istekliler arasındaki ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %86.42'sinde açık ihale usulü, %10.97'sinde pazarlık ihale usulü ve %2.61'inde ise belli istekliler arasındaki ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.6. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alım Miktarı (Adet)		Kamu Alım Tutarı (1000 YTL)	
	Haziran 2008	%	Haziran 2008	%
Açık İhale	25.267	78,54	17.052.143	86,42
Belli İstekliler Arasında	236	0,73	515.251	2,61
Pazarlık	6.667	20,72	2.164.473	10,97
TOPLAM	32.170	100,00	19.731.866	100,00

Tablo 1.7’de, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, 2008 yılının ilk yarısında gerçekleştirilen 17.137 adet mal alım ihalelerinde %81.73’ünde açık ihale usulü, %17.33’ünde pazarlık usulü, %0.95’inde ise belli istekliler arasındaki ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usullerine Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı (1000 YTL)	
		Adet	%	(1000 YTL)	%
Açık İhale	Mal Alımı	14.006	81,73	4.706.487	86,94
	Hizmet Alımı	6.799	65,37	6.249.103	86,64
	Yapım İşi	4.462	96,33	6.096.553	85,80
	Toplam	25.267	78,54	17.052.143	86,42
Belli İstekliler Arasında İhale	Mal Alımı	162	0,95	6.552	0,12
	Hizmet Alımı	61	0,59	9.524	0,13
	Yapım İşi	13	0,28	499.175	7,03
	Toplam	236	0,73	515.251	2,61
Pazarlık	Mal Alımı	2.969	17,33	700.690	12,94
	Hizmet Alımı	3.541	34,04	953.972	13,23
	Yapım İşi	157	3,39	509.811	7,17
	Toplam	6.667	20,72	2.164.473	10,97
TOPLAM	Mal	17.137	100,00	5.413.728	100,00
	Hizmet	10.401	100,00	7.212.599	100,00
	Yapım	4.632	100,00	7.105.539	100,00
	Toplam	32.170	100,00	19.731.866	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin kapsamında yapılan kamu alımlarının %74.23’ünü, 4734 sayılı Kanunu 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %8.15 ile 22/f maddesi kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesi incelenebilir.

Tablo 1.8. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve İlgili Kanun Maddesine Göre Tutar Bazında Dağılımı

Alımın/İşin Usulü	İhale Türü	Doğrudan Temin		Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
		Alım Tutarı (1000 YTL)	%	
Madde 22/a	Mal	49.655	3,74	0,21
	Hizmet	42.212	10,35	0,17
	Yapım	12	0,02	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>91.880</i>	<i>5,07</i>	<i>0,38</i>
Madde 22/b	Mal	29.927	2,25	0,12
	Hizmet	51.518	12,63	0,21
	<i>Toplam</i>	<i>81.445</i>	<i>4,49</i>	<i>0,34</i>
Madde 22/c	Mal	8.547	0,64	0,04
	Hizmet	52.966	12,99	0,22
	<i>Toplam</i>	<i>61.513</i>	<i>3,39</i>	<i>0,25</i>
Madde 22/d*	Mal	1.030.300	77,59	4,26
	Hizmet	238.278	58,44	0,99
	Yapım	76.531	99,98	0,32
	<i>Toplam</i>	<i>1.345.110</i>	<i>74,23</i>	<i>5,56</i>
Madde 22/d**	Mal	59.777	4,50	0,25
	Hizmet	16.373	4,02	0,07
	<i>Toplam</i>	<i>76.150</i>	<i>4,20</i>	<i>0,31</i>
Madde 22/e	Mal	2.704	0,20	0,01
	Hizmet	4.625	1,13	0,02
	<i>Toplam</i>	<i>7.329</i>	<i>0,40</i>	<i>0,03</i>
Madde 22/f	Mal	146.400	11,03	0,61
	Hizmet	1.208	0,30	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>147.608</i>	<i>8,15</i>	<i>0,61</i>
Madde 22/g	Mal	510	0,04	0,00
	Hizmet	566	0,14	0,00
	<i>Toplam</i>	<i>1.076</i>	<i>0,06</i>	<i>0,00</i>
	Mal	1.327.820	100,00	5,49
	Hizmet	407.747	100,00	1,69
	Yapım	76.544	100,00	0,32
	Toplam	1.812.111	100,00	7,49

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işe ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, yaklaşık 1,8 milyar YTL lik kamu alımının %73.27'si mal alımı için, %22.50'si hizmet alımı için ve %4.22'si ise yapım işleri için harcanmıştır. Doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının %77.59'u, hizmet alımlarının %58.44'ü ve yapım işlerinin ise tamamına yakını, ilgili kanunun 22/d* maddesine göre yapılan kamu alımlarıdır. 22/d* kapsamında yapılan alımlar toplam kamu alımları içinde %5,56'lık bir paya sahiptir. Doğrudan temin yolu ile yapılan diğer alım usulleri de benzer şekilde yorumlanabilir.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının tutar bazında %83.61'ini, 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %7.88 oranı ile ilgili Kanunun 3/b maddesi ile yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı kanunun 3 ncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.9. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Maddeye Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alım Tutarı (1000 YTL)	
	Haziran 2008	%
Madde 3/a	13.311	0,50
Madde 3/b	207.842	7,88
Madde 3/c	51.568	1,95
Madde 3/d	2.066	0,08
Madde 3/e	9.187	0,35
Madde 3/f	28.524	1,08
Madde 3/g	2.206.234	83,61
Madde 3/i	73.230	2,78
Madde 3/j	5.407	0,20
4734 Sayılı Kanunun Geçici 1. Maddesi	41.453	1,57
TOPLAM	2.638.823	100,00

İstisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları ihale türü ayrımında incelendiğinde, yaklaşık 2,6 milyar YTL lik kamu alımının %73.54'ü mal alımı için, %21.17'si hizmet alımı için ve %5.30'u ise yapım işleri için harcanmıştır. İstisna kapsamında gerçekleştirilen mal alımlarının %92.66'sı ve hizmet alımlarının %65.67'si ilgili kanunun 3/g maddesine göre gerçekleştirilirken, istisna kapsamında gerçekleştirilen yapım işlerinin %78.63'ü, ilgili kanunun 3/i maddesine göre gerçekleştirilmiştir.

Esasen 3/e maddesine göre yapılan alımlar kamunun kendi arasında yaptığı bir alış-veriş olduğundan kamudan özel sektöre yapılan bir ödeme olmayıp, kamu idareleri arasında bir transfer niteliğindedir. Bu açıdan bakıldığında toplam kamu alımları tutarı hesabında dikkate alınmaması gerektiği değerlendirilmektedir.

Tablo 1.10'da istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının sayısal olarak %87,29'u, tutar olarak da %83,61'i 3/g yolu ile yapılırken, toplam kamu alımları içinde 3/g yolu ile yapılan alımların payı sayısal olarak %25.11, tutar olarak ise %9.12'dir.

Tablo 1.10. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Alımın/İşin Usulü	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı			Kamu Alımları Tutarı (1000 YTL)		
		Adet	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)	Tutar	İstisna Kapsamındaki Alımlar İçindeki Payı (%)	Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı (%)
Madde 3/a	Mal	30	0,28	0,066	3.677	0,190	0,015
	Hizmet	502	23,01	1,112	9.634	1,725	0,040
	Toplam	532	4,10	1,178	13.311	0,504	0,055
Madde 3/b	Mal	443	4,14	0,981	135.137	6,96	0,559
	Hizmet	23	1,05	0,051	72.705	13,02	0,301
	Toplam	466	3,59	1,032	207.842	7,88	0,859
Madde 3/c	Mal	4	0,04	0,009	424	0,02	0,002
	Hizmet	27	1,24	0,060	2.876	0,51	0,012
	Yapım	2	1,71	0,004	48.268	34,53	0,200
	Toplam	33	0,25	0,073	51.568	1,95	0,213
Madde 3/d	Mal	1	0,01	0,002	9	0,00	0,000
	Hizmet	5	0,23	0,011	2048	0,37	0,008
	Yapım	1	0,85	0,002	9	0,01	0,000
	Toplam	7	0,05	0,016	2.066	0,08	0,009
Madde 3/e	Mal	126	1,18	0,279	9.101	0,47	0,038
	Hizmet	2	0,09	0,004	86	0,02	0,000
	Toplam	128	0,99	0,283	9.187	0,35	0,038
Madde 3/f	Mal	165	1,54	0,365	21.523	1,11	0,089
	Hizmet	45	2,06	0,100	7.001	1,25	0,029
	Toplam	210	1,62	0,465	28.524	1,08	0,118
Madde 3/g	Mal	9.904	92,66	21,932	1.758.156	90,60	7,270
	Hizmet	1.433	65,67	3,173	448.078	80,22	1,853
	Toplam	11.337	87,29	25,105	2.206.234	83,61	9,123
Madde 3/i	Mal	11	0,10	0,024	7843	0,40	0,032
	Hizmet	139	6,37	0,308	15.325	2,74	0,063
	Yapım	92	78,63	0,204	50.062	35,81	0,207
	Toplam	242	1,86	0,536	73.230	2,78	0,303
Madde 3/j	Mal	5	0,05	0,011	4630	0,239	0,019
	Hizmet	6	0,27	0,013	777	0,139	0,003
	Toplam	11	0,08	0,024	5407	0,2049	0,022
4734 KİK G1. Md.	Yapım	22	18,80	0,049	41.453	29,65	0,171
	Toplam	22	0,17	0,049	41.453	1,57	0,171
İstisna Kapsamında Yapılan Toplam Alımlar	Mal	10.689	100,00	23,670	1.940.502	100,00	8,024
	Hizmet	2.182	100,00	4,832	558.528	100,00	2,310
	Yapım	117	100,00	0,259	139.793	100,00	0,578
	Toplam	12.988	100,00	28,761	2.638.823	100,00	10,912

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kanundaki ihale usullerine göre yapılan ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin olarak Kuruma bilgisi gönderilen 45.158 ihale için 59.079 sözleşme imzalanmıştır. Gerçekleştirilen bazı ihalelerin kısmi teklife açık olması nedeniyle, bir ihale kapsamında birden fazla sözleşme imzalanması söz konusu olmaktadır. İmzalanan sözleşme sayısı Tablo 1.11'de belirtildiği şekilde sınıflandırıldığında, 41.393 ihalede tek sözleşme imzalandığı, 2.143 ihalede 2-3 sözleşme, 747 ihalede 4-5 sözleşme, 612 ihalede 6 -10 sözleşme, 263 ihalede 11'den fazla sözleşme imzalandığı görülmüştür.

Tablo 1.11. Sözleşme Sayısına Göre İhale Sayısı ve Tutarı

İhale Türü	İhale Sayısı ve Tutar İstatistikleri	Sözleşme Sayısı					11'den fazla	Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	Toplam
		1	2-3	4-5	6-10	11'den fazla			
Mal Alımı	İhale Sayısı	24.464	1.824	695	586	257	3.362	27.826	
	Tutar*	5.113.567	866.182	351.088	460.556	562.837	2.240.663	7.354.230	
Hizmet Alımı	İhale Sayısı	12.221	280	51	25	6	362	12.583	
	Tutar	6.509.146	1.098.861	67.924	25.686	69.511	1.261.982	7.771.128	
Yapım İşi	İhale Sayısı	4.708	39	1	1	0	41	4.749	
	Tutar	7.086.229	154.565	128	4.409	0	159.102	7.245.332	
Toplam	İhale Sayısı	41.393	2.143	747	612	263	3.765	45.158	
	Tutar	18.708.942	2.119.608	419.140	490.651	632.348	3.661.747	22.370.689	

*: 1000 YTL

Kısmi teklife açık olmayan ihale sayısı 41.393 olurken, kısmi teklife açık ihale sayısı 3.765 olmaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerine göre ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin tutar bazında %83.63'ü kısmi teklife açık olmayan ihaleler yoluyla harcanırken, %16.37'si ise kısmi teklife açık ihaleler yoluyla harcanmıştır.

Tablo 1.11a'da, Kısmi teklife açık ihalelerde, ihale başına ortalama sözleşme sayısı verilmiştir. Elde edilen sonuçlara göre, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4,70 sözleşme düşmektedir. Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4.90 ihale düşerken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerinde bu değerler sırasıyla 3.11 ve 2.29 olmaktadır.

Tablo 1.11a. Kısmi Teklife Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama
			Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	3.362	16.466	4,90
Hizmet Alımı	362	1.126	3,11
Yapım İşi	41	94	2,29
Toplam	3.765	17.686	4,70

Tablo 1.12'de, 2008 yılı, ilk altı aylık dönemde gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin sayısal olarak %75.01'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %17.04'ü için götürü bedel, %7.95'i için anahtar teslimi götürü bedel olmaktadır.

Tablo 1.12. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	15.255	89,0	6.802	65,40	2.075	44,80	24.132	75,01
Anahtar Teslimi Götürü Bedel	0	0	0	0	2.557	55,20	2.557	7,95
Götürü Bedel	1.882	11,0	3.599	34,60	0	0	5.481	17,04
TOPLAM	17.137	100	10.401	100	4.632	100	32.170	100
Genel Toplam (%)	32.170	53,3	32.170	32,33	32.170	14,40	32.170	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %79.78'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %5.61'i için anahtar teslimi götürü bedel ve %14.61'i için götürü bedel olmaktadır. Mal ve hizmet alımlarında sözleşme türü birim fiyat olan kamu alımlarının sayısal ve tutar bazında oranı yapım işlerine göre oldukça yüksektir.

Tablo 1.13. 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Tutarı (1000 YTL)

Sözleşme Türü	Mal Alımları		Hizmet Alımları		Yapım İşleri		Yatay Toplamlar	
	Tutar (1000 YTL)	%	Tutar (1000 YTL)	%	Tutar (1000 YTL)	%	Tutar (1000 YTL)	%
Birim Fiyat	5.211.641	96,27	6.068.124	84,13	3.931.541	55,33	15.211.305	77,09
Anahtar Teslimi Götürü Bedel	0	0	0	0	3.173.998	44,67	3.173.998	16,09
Götürü Bedel	202.087	3,73	1.144.475	15,87	0	0	1.346.562	6,82
TOPLAM	5.413.728	100	7.212.599	100	7.105.539	100	19.731.866	100
Genel Toplam (%)	19.731.866	27,44	19.731.866	36,55	19.731.866	36,01	19.731.866	100

Tablo 1.14'de sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayiçlerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.14'de genel olarak ortalama sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranları tüm alımlar için %82 olurken, mal alımı ihalelerinde %85, hizmet alım ihalelerinde %83 ve yapım işi ihalelerinde %78 olarak gerçekleşmiştir. Bu sonuçlara bakıldığında rekabetin en çok yaşandığı alım türünün mal alımı ve yapım işleri olduğu söylenebilmektedir. İhale usullerine göre sözleşme bedeli – yaklaşık maliyet oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %80, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %85, pazarlık ihale usulünde ise %94 olduğu görülmektedir. Böylece kamunun en büyük tasarrufu açık ihale usulü ile yapılan alımlardan elde ettiği görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlardan elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 4.435.566.509 YTL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.14. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedeli - Yaklaşık Maliyet Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 YTL)		SB/YM(%)
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale	Mal Alımı	4.706.487	5.637.890	83
	Hizmet Alımı	6.249.103	7.616.897	82
	Yapım İşi	6.096.553	8.003.630	76
	Toplam	17.052.143	21.258.418	80
Belli İstekliler Arasında	Mal Alımı	6.552	7.023	93
	Hizmet Alımı	9.524	12.246	78
	Yapım İşi	499.175	583.451	86
	Toplam	515.251	602.720	85
Pazarlık	Mal Alımı	700.690	743.678	94
	Hizmet Alımı	953.972	1.017.413	94
	Yapım İşi	509.811	545.205	94
	Toplam	2.164.473	2.306.295	94
Genel Toplam	Mal Alımı	5.413.728	6.388.591	85
	Hizmet Alımı	7.212.599	8.646.556	83
	Yapım İşi	7.105.539	9.132.286	78
	Toplam	19.731.866	24.167.433	82

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi” başlıklı 67 nci maddesinde, “Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi gazetede ilan edilir.” hükmü yer almaktadır. 2008 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.15 2008 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
	Genel bütçeye dahil daireler	560.858,00 YTL.	20.564.840,00 YTL.
2008	Kanun kapsamındaki diğer idareler	934.763,00 YTL.	20.564.840,00 YTL.

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.15’de, 2008 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleleri eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.16’da 2008 yılı ilk yarısı için eşik değerinin altında ve üstündeki ihaleler adet ve tutar olarak verilmiştir.

Tablo 1.16. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Tutar (1000 YTL)	%	Adet	%
Haziran 2008	Eşik Değerin Altında	6.254.364	27,96	42.382	93,85
	Eşik Değerin Üstünde	16.116.325	72,04	2.766	6,15
	Toplam	22.370.689	100,00	45.158	100,00

Tablo 1.16’da, 2008 yılının ilk yarısında 4734 sayılı ihale usulüne göre ve istisna kapsamında yapılan ihalelerin sayısal olarak %93,85’i eşik değerinin altında, %6,15’i de eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak, %27,96’sı eşik değerinin altında, %72,04’ü ise eşik değerinin üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.17’de eşik değerin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerin üstündeki alımların tutar bazında %34,06’sını mal alımları oluştururken, %39,27’sini hizmet alımları, %26,66’sını ise yapım işleri oluşturmaktadır.

Tablo 1.17. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 YTL)	%	Adet	%	Tutar (1000 YTL)	%
Mal Alımı	26.559	62,67	1.864.765	29,82	1.267	45,64	5.489.465	34,06
Hizmet Alımı	11.136	26,28	1.441.442	23,05	1.447	52,13	6.329.686	39,27
Yapım İşi	4.687	11,06	2.948.157	47,14	62	2,23	4.297.174	26,66
Toplam	42.382	100,00	6.254.364	100,00	2.776	100,00	16.116.325	100,00
Genel Toplam	45.158	93,85	22.370.689	27,96	45.158	6,15	22.370.689	72,04

Tablo 1.18’de eşik değerin altındaki ve üstündeki ihaleler için sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranları verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, eşik değerin altında ve üstünde kalan ihalelerde toplamda sözleşme bedeli/yaklaşık maliyet oranı %82 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.18. Eşik Değerlere Göre Sözleşme Bedeli / Yaklaşık Maliyet Oranı

İhale Türü	Eşik Değerin Altındaki İhaleler			Eşik Değerin Üstündeki Kamu İhaleler		
	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM	Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	SB/YM
Mal Alımı	1.864.765	2.186.973	85	5.489.465	6.454.926	85
Hizmet Alımı	1.441.442	1.626.065	89	6.329.686	7.671.456	83
Yapım İşi	2.948.157	3.815.129	77	4.297.174	5.509.089	78
TOPLAM	6.254.364	7.628.167	82	16.116.325	19.635.471	82

1.7. YÜKLENİCİLERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.19’da, yüklenici sayısına göre ihaleler incelenmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, 2008 yılının ilk yarısında gerçekleşen 45.158 adet ihale 21.784 yüklenici arasında paylaşılmıştır. Mal alımları ihalelerinde bir yükleniciye ortalama 3.36 kamu alımı düşerken, hizmet alımı ihalelerinde yüklenici başına ortalama 2.03 kamu alımı, yapım işleri ihalelerinde ise yüklenici başına ortalama 1.59 kamu alımı düşmektedir.

Tablo 1.19. İhale Türüne Göre Yüklenici Sayısı ve Yüklenici Başına Düşen Ortalama İhale Sayısı

Yükleniciye İlişkin İstatistikler	İhale Türü			
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşi	Toplam
Yüklenici Sayısı	12.187	6.576	3.021	21.784
Sözleşme Sayısı	40.930	13.347	4.802	59.079
Yüklenici Başına Düşen Ortalama Sözleşme Sayısı	3,36	2,03	1,59	2,71

1.8.2. Yüklenicilerin Uyrıklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı

Tablo 1.20'de, 2008 yılının ilk yarısında, uyrıklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, yabancı yüklenicilerin alımlarının toplam ihaleler içindeki payının 2008 yılının ilk altı ayında %0.49 olduğu, yine bu dönemde yabancı yüklenicilerin toplam ihaleler içindeki payının adet bazında %0.28 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

Tablo 1.20. 2008 Yılı İlk Yarısında Yüklenici Uyrıklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Yıllar	Yüklenici Uyrukları	Adet	Toplam İhalelerdeki Payı (%)	Tutar (1000 YTL)	Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)
2008	TC	58.911	99,72	22.260.204	99,51
	AB	114	0,19	68.828	0,31
	ABD	31	0,05	7.503	0,03
	Diğer (Yabancı)	23	0,04	34.154	0,15
	Toplam	59.079	100,00	22.370.689	100,00

Tablo 1.21'de, ihale türü ve yüklenici uyrıklarına göre yüklenici sayısı ile yüklenicilerin imzaladıkları sözleşme tutarlarına ilişkin istatistikler yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre 2008 yılının ilk yarısında yapılan kamu alımlarının yüklenicilerinin %99.45'i T.C uyruklu olurken, %0.55'i yabancı uyrukludur.

Tablo 1.21. İhale Türü ve Yüklenici Uyrıklarına Göre Yüklenici Sayısı ve Sözleşme Tutarları

Yüklenicilerin Uyrukları	Sayı ve Tutar İstatistikleri	İhale Türü						Toplam	
		Mal		Hizmet		Yapım		Miktar	
		Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%	Miktar	%
TC	Yüklenici Sayısı	12.080	99,12	6.564	99,82	3.021	100,00	21.665	99,45
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	7.254.252	98,64	7.760.620	99,86	7.245.332	100,00	22.260.204	99,51
AB	Yüklenici Sayısı	71	0,58	11	0,17			82	0,38
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	58.686	0,80	10.142	0,13			68.828	0,31
ABD	Yüklenici Sayısı	18	0,15					18	0,08
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	7.503	0,10					7.503	0,03
Diğer (Yabancı)	Yüklenici Sayısı	18	0,15	1	0,02			19	0,09
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	33.790	0,46	365	0,00			34.154	0,15
Toplam	Yüklenici Sayısı	12.187	100,00	6.576	100,00	3.021	100,00	21.784	100,00
	Sözleşme Tutarı ⁽¹⁾	7.354.230	100,00	7.771.128	100,00	7.245.332	100,00	22.370.689	100,00

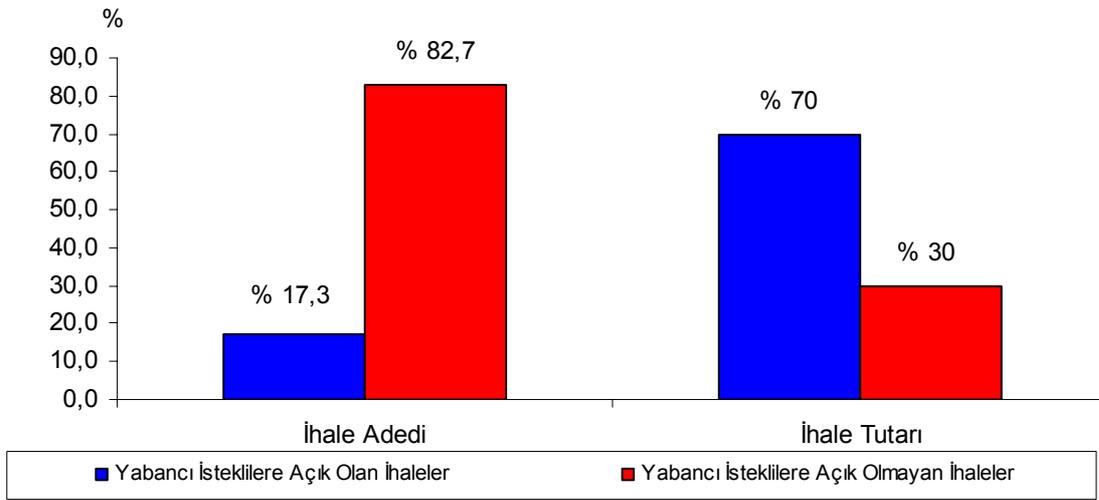
⁽¹⁾: 1000 YTL olarak verilmiştir.

1.8. YABANCI İSTEKLİLERE AÇIK OLAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 Kanun kapsamında yapılan ve yabancı isteklilere açık olan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin %17,3'ü yabancı isteklilere açık olurken, tutar bazında değerlendirme yapıldığında ihalelerin %70'inin yabancı isteklilere açık olduğu görülmektedir.

Tablo 1.22. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan ve Olmayan İhalelerin Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere				Yabancı İsteklilere				
	Açık Olan İhaleler				Açık Olmayan İhaleler				
	Adet	%	Tutar (1000 YTL)	%	Adet	%	Tutar (1000 YTL)	%	
Mal Alımı	3.065	55	4.172.948	30	14.072	53	1.240.780	21	3.065
Hizmet Alımı	2.210	40	5.170.259	37	8.191	31	2.042.340	35	2.210
Yapım İşi	294	5	4.469.650	32	4.338	16	2.635.889	45	294
Toplam	5.569	100	13.812.857	100	26.601	100	5.919.009	100	5.569
Genel Toplam	32.170	17,3	19.731.866	70,0	32.170	82,7	19.731.866	30,0	32.170



Tablo 1.23'de yabancı isteklilere açık olan ihaleler içinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin sayısı, tutarı ve oransal dağılımı verilmiştir. Sonuçlara göre, yabancı isteklilere açık olan ihalelerin sayısal olarak %7.74'ünde tutar olarak ise %21.52'sinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmüştür.

Tablo 1.23. Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İstekliler Açık İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler			
	Adet	Tutar*	Adet	Tutar*	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	3.065	4.172.948	195	608.183	6,36	14,57
Hizmet Alımı	2.210	5.170.259	197	664.485	8,91	12,85
Yapım İşi	294	4.469.650	39	1.700.464	13,3	38,04
Toplam	5.569	13.812.857	431	2.973.132	7,74	21,52

*: (1000 YTL)

1.9. BÜTÇE TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.25'de 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam ihalelerin sayısal olarak %58.45'i, tutar olarak ise %41.55'i Genel Bütçeli kurumlar tarafından gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında en fazla ihalenin genel bütçeli idareler tarafından yapıldığı, bunu sırasıyla belediyeler ve KİT'lerin izlediği Tablo 1.25'den görülmektedir.

Tablo 1.25. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türlerine Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 YTL	%
Genel Bütçe	18.803	58,45	8.199.051	41,55
Özel Bütçe	2.185	6,79	1.018.287	5,16
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	42	0,13	12.695	0,06
İl Özel İdare Bütçesi	1.085	3,37	422.785	2,14
Belediyeler	8.526	26,50	7.509.177	38,06
KİT'ler ⁽¹⁾	1.449	4,50	2.553.073	12,94
Mahalli İdare Birlikleri Bütçesi	80	0,25	16.799	0,09
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	0	0,00	0	0,00
TOPLAM	32.170	100	19.731.866	100

⁽¹⁾: 5018 sayılı kanun dışında kalan bütçeli kurumlardır. Kamu Satınalma Platformunda KİT'ler olarak tanımlanmaktadır.

Tablo 1.26'da istisna kapsamında yürütülen kamu alımları bütçe türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre toplam kamu alımlarının sayısal olarak %76.6'sı, tutar olarak ise %69.49'u KİT'ler tarafından gerçekleştirilmiştir. Bunu sırasıyla; belediyelerin ve genel bütçeli kuruluşların izlediği görülmektedir.

Tablo 1.26. İstisna Kapsamında Yürütülen Kamu Alımlarının Bütçe Türüne Göre Sınıflandırılması

Bütçe Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	1000 YTL	%
Genel Bütçe	904	6,96	288.669	10,94
Özel Bütçe	385	3,0	53.410	2,02
Düzenleme Denetleme Kuruluş Bütçesi	0	0	0	0
İl Özel İdare Bütçesi	59	0,5	9.451	0,36
Belediyeler	1694	13,0	453.702	17,19
KİT'ler	9946	76,6	1.833.590	69,49
Mahalli İdareler Birlik Bütçesi	0	0	0	0
Sosyal Güvenlik Kuruluşları Bütçesi	0	0	0	0
TOPLAM	12.988	100	2.638.823	100

1.10. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, 2008 yılının ilk yarısında ihalesi yapılarak sözleşmeye bağlanan kamu alımlarının tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2008 yılının ilk altı ayında gerçekleşen kamu alımlarının %89'u 2008 yılında, %10'u 2009 yılında, %1'i ise 2010 ve sonrasında tamamlanacak kamu alımlarıdır. Yıllara sari alımlara ilişkin her yıl yapılacak ödeme miktarları tespit edilemediğinden bu konuya ilişkin tutar bazında tablo verilememiştir.

Tablo 1.27. Alımın/İşin Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Alımın/İşin Tamamlanma Yılı							
	2008		2009		2010 ve Sonrası		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	15717	55	1351	44	69	18	17.137	53
Hizmet Alımı	8771	31	1416	46	214	57	10.401	32
Yapım İşi	4236	15	305	10	91	24	4.632	14
Toplam	28.724	100	3.072	100	374	100	32.170	100
Genel Toplam	32.170	89	32.170	10	32.170	1	32.170	100

Tablo 1.28'de ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, 2008 yılı ilk yarısında başlanan kamu alımlarının tamamlanacağı yıla göre sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. 2008 yılında tamamlanması öngörülen kamu alımlarının %27.60'ı Belediyelere ait kamu alımları olurken, bunu %22.40 oranı ile Sağlık Bakanlığının yürüttüğü kamu alımları izlemektedir.

Tablo 1.28. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	Alımın/İşin Tamamlanacağı Yıl							
	2008		2009		2010 ve Sonrası		Yatay Toplamlar	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	530	1,85	28	0,91	3	0,80	561	1,74
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	1	0,00	0	0,00	0	0,00	1	0,00
Başbakanlık	894	3,11	14	0,46	2	0,53	910	2,83
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	136	0,47	39	1,27	7	1,87	182	0,57
Belediyeler	7.929	27,60	564	18,36	33	8,82	8.526	26,50
Cumhurbaşkanlığı	7	0,02	0	0,00	0	0,00	7	0,02
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	271	0,94	17	0,55	3	0,80	291	0,90
Çevre ve Orman Bakanlığı	915	3,19	35	1,14	22	5,88	972	3,02
Danıştay	1	0,00	0	0,00	0	0,00	1	0,00
Dışişleri Bakanlığı	5	0,02	0	0,00	0	0,00	5	0,02
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	30	0,10	12	0,39	0	0,00	42	0,13
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	44	0,15	15	0,49	0	0,00	59	0,18
İçişleri Bakanlığı	847	2,95	126	4,10	0	0,00	973	3,02
İl Özel İdareleri	990	3,45	81	2,64	14	3,74	1.085	3,37
Kitler	986	3,43	405	13,18	58	15,51	1.449	4,50
Kültür ve Turizm Bakanlığı	28	0,10	12	0,39	0	0,00	40	0,12
Mahalli İdare Birlikleri	76	0,26	4	0,13	0	0,00	80	0,25
Maliye Bakanlığı	101	0,35	2	0,07	0	0,00	103	0,32
Milli Eğitim Bakanlığı	2.390	8,32	176	5,73	4	1,07	2.570	7,99
Milli Savunma Bakanlığı	2.991	10,41	608	19,79	10	2,67	3.609	11,22
Özel Bütçeli Kurumlar	452	1,57	51	1,66	1	0,27	504	1,57
Sağlık Bakanlığı	6.433	22,40	721	23,47	169	45,19	7.323	22,76
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	12	0,04	1	0,03	0	0,00	13	0,04
Sayıştay	9	0,03	0	0,00	0	0,00	9	0,03
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	335	1,17	24	0,78	8	2,14	367	1,14
Türkiye Büyük Millet Meclisi	28	0,10	0	0,00	0	0,00	28	0,09
Ulaştırma Bakanlığı	758	2,64	6	0,20	14	3,74	778	2,42
Yargıtay	1	0,00	0	0,00	0	0,00	1	0,00
Yüksek Öğretim Kurumları	1.524	5,31	131	4,26	26	6,95	1.681	5,23
Toplam	28.724	100	3.072	100	374	100	32.170	100

1.11. İHALEYİ GERÇEKLEŞTİREN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.29'da, 2008 yılının ilk yarısında gerçekleştirilen kamu alımları tutarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, 2008 yılının ilk altı ayında gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %35.53'ü Belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla KİT'ler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar ⁽¹⁾	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	44.942	0,83	59.375	4,47	0	0,00	104.318	1,20
	Hizmet Alımı	5.992	0,08	2.156	0,53	0	0,00	8.148	0,10
	Yapım İşi	41.889	0,59	145	0,19	0	0,00	42.034	0,57
	Toplam	92.823	0,47	61.677	3,40	0	0,00	154.501	0,64
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	0	0,00	154	0,01	0	0,00	154	0,00
	Hizmet Alımı	48	0,00	200	0,05	0	0,00	248	0,00
	Yapım İşi	0	0,00	51	0,07	0	0,00	51	0,00
	Toplam	48	0	405	0,02	0	0,00	453	0,00
Başbakanlık	Mal Alımı	14.755	0,27	37.961	2,86	2.570	0,13	55.287	0,64
	Hizmet Alımı	392.224	5,44	5.655	1,39	631	0,11	398.510	4,87
	Yapım İşi	6.961	0,10	315	0,41	2.884	2,06	10.160	0,14
	Toplam	413.941	2,10	43.931	2,42	6.086	0	463.957	1,92
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	2.363	0,04	5.604	0,10	0	0,00	7.967	0,15
	Hizmet Alımı	17.283	0,24	2.067	0,03	0	0,00	19.350	0,27
	Yapım İşi	65.471	0,92	181	0,24	3.658	2,62	69.310	0,95
	Toplam	85.117	0,43	7.853	0,43	3.658	0,14	96.627	0,40
Belediyeler	Mal Alımı	1.474.225	27,23	425.470	7,86	186.575	3,45	2.086.271	38,54
	Hizmet Alımı	2.223.422	30,83	164.324	2,28	157.073	2,18	2.544.819	35,28
	Yapım İşi	3.811.530	53,64	39.121	51,11	110.054	78,73	3.960.705	54,09
	Toplam	7.509.177	38,06	628.915	35	453.702	17,19	8.591.795	35,53
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	2.481	0,05	0	0,00	0	0,00	2.481	0,05
	Hizmet Alımı	95	0,00	0	0,00	0	0,00	95	0,00
	Yapım İşi	3.900	0,05	0	0,00	0	0,00	3.900	0,05
	Toplam	6.476	0,03	0	0	0	0,00	6.476	0,03
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	4.721	0,09	4.455	0,08	0	0,00	9.176	0,17
	Hizmet Alımı	46.265	0,64	2.817	0,04	0	0,00	49.082	0,68
	Yapım İşi	353	0,00	319	0,42	0	0,00	672	0,01
	Toplam	51.339	0,26	7.590	0,42	0	0,00	58.929	0,24
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	58.515	1,08	20.637	0,38	62	0,00	79.213	1,46
	Hizmet Alımı	61.897	0,86	11.095	0,15	9.592	0,13	82.584	1,14
	Yapım İşi	178.053	0,90	770	0,04	0	0,00	178.823	0,74
	Toplam	298.464	1,51	32.502	1,79	9.654	0,37	340.620	1,41
Danıştay	Mal Alımı	0	0,00	222	0,00	0	0,00	222	0,00
	Hizmet Alımı	102	0,00	400	0,01	0	0,00	502	0,01
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	102	0,00	622	0,03	0	0,00	724	0,00
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	0	0,00	1.052	0,02	0	0,00	1.052	0,02
	Hizmet Alımı	787	0,01	1.542	0,02	0	0,00	2.329	0,03
	Yapım İşi	0	0,00	14	0,02	0	0,00	14	0,00
	Toplam	787	0,00	2.608	0,14	0	0,00	3.395	0,01

(1): (1000 YTL) olarak verilmiştir.

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale							
		Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	1.085	0,02	1.238	0,02	0	0,00	2.323	0,04
	Hizmet Alımı	10.674	0,15	2.245	0,03	0	0,00	12.919	0,18
	Yapım İşi	936	0,01	27	0,04	0	0,00	963	0,01
	Toplam	12.695	0,06	3.510	0,19	0	0,00	16.205	0,07
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	959	0,02	6.934	0,13	9.533	0,18	17.426	0,32
	Hizmet Alımı	27.025	0,37	1.675	0,02	29.546	0,41	58.246	0,81
	Yapım İşi	8.600	0,12	62	0,08	0	0,00	8.663	0,12
	Toplam	36.585	0,19	8.671	0,48	39.079	1,48	84.335	0,35
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	487.704	9,01	47.505	0,88	6.117	0,11	541.327	10,00
	Hizmet Alımı	54.861	0,76	8.688	0,12	368	0,01	63.916	0,89
	Yapım İşi	27.054	0,38	884	1,16	0	0,00	27.938	0,38
	Toplam	569.619	2,89	57.077	3,15	6.485	0,25	633.181	2,62
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	89.791	1,66	36.458	1,65	2.530	0,05	128.779	2,38
	Hizmet Alımı	38.315	0,53	5.099	0,36	3.017	0,04	46.432	0,64
	Yapım İşi	294.678	4,15	1.975	2,80	3.904	2,79	300.557	4,10
	Toplam	422.785	2,14	43.531	1,67	9.451	0,36	475.768	1,97
Kitler	Mal Alımı	606.600	11,20	79.586	1,47	1.588.418	29,34	2.274.604	42,02
	Hizmet Alımı	287.407	3,98	54.785	0,76	241.494	3,35	583.686	8,09
	Yapım İşi	1.659.065	23,35	11.382	14,87	3.679	2,63	1.674.127	22,86
	Toplam	2.553.073	12,94	145.753	8,04	1.833.590	69,49	4.532.416	18,74
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	130	0,00	1.491	0,03	0	0,00	1.620	0,03
	Hizmet Alımı	6.022	0,08	3.441	0,05	6.894	0,10	16.357	0,23
	Yapım İşi	44	0,00	80	0,10	21	0,02	145	0,00
	Toplam	6.195	0,03	5.011	0,28	6.915	0,26	18.122	0,07
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	4.478	0,08	1.703	0,03	0	0,00	6.181	0,11
	Hizmet Alımı	2.098	0,03	752	0,01	0	0,00	2.850	0,04
	Yapım İşi	10.223	0,14	153	0,20	0	0,00	10.376	0,14
	Toplam	16.799	0,09	2.608	0,14	0	0,00	19.407	0,08
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	3.686	0,07	6.040	0,11	0	0,00	9.726	0,18
	Hizmet Alımı	13.832	0,19	9.512	0,13	0	0,00	23.344	0,32
	Yapım İşi	543	0,01	320	0,42	0	0,00	863	0,01
	Toplam	18.061	0,09	15.872	0,88	0	0,00	33.933	0,14
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	186.707	3,45	82.841	1,53	3.170	0,06	272.718	5,04
	Hizmet Alımı	494.275	6,85	7.458	0,10	225	0,00	501.959	6,96
	Yapım İşi	76.933	1,08	2.729	3,57	0	0,00	79.662	1,09
	Toplam	757.915	3,84	93.029	5,13	3.395	0,13	854.339	3,53
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	519.591	9,60	32.224	0,60	117.200	2,16	669.015	12,36
	Hizmet Alımı	176.879	2,45	4.142	0,06	71.994	1,00	253.014	3,51
	Yapım İşi	126.075	1,77	8.875	11,60	0	0,00	134.951	1,84
	Toplam	822.545	4,17	45.241	2,50	189.193	7,17	1.056.980	4,37

Tablo 1.29. İhale Türüne ve İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Tutarı ve Oransal Dağılımı (Devam)

Kurumsal Sınıflandırma	İhale Türü	4734 Kanun Kapsamındaki İhale Usulleri		Doğrudan Temin		İstisnalar		Yatay Toplamlar	
		Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	39.983	0,74	15.798	0,29	7.931	0,15	63.712	1,18
	Hizmet Alımı	73.698	1,02	9.437	0,13	13.493	0,19	96.629	1,34
	Yapım İşi	43.437	0,61	743	0,97	15.593	11,15	59.773	0,82
	Toplam	157.118	0,80	25.979	1,43	37.017	1,40	220.114	0,91
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	1.304.897	24,10	276.898	5,11	840	0,02	1.582.636	29,23
	Hizmet Alımı	2.771.776	38,43	66.897	0,93	728	0,01	2.839.400	39,37
	Yapım İşi	60.026	0,84	5.811	7,59	0	0,00	65.836	0,90
	Toplam	4.136.699	20,96	349.606	19,29	1.568	0,06	4.487.872	18,56
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	98	0,00	52	0,00	0	0,00	151	0,00
	Hizmet Alımı	812	0,01	32	0,00	0	0,00	843	0,01
	Yapım İşi	181	0,00	0	0,00	0	0,00	181	0,00
	Toplam	1.091	0,01	84	0,00	0	0,00	1.175	0,00
Sayıştay	Mal Alımı	125	0,00	152	0,00	76	0,00	353	0,01
	Hizmet Alımı	4.076	0,06	252	0,00	0	0,00	4.328	0,06
	Yapım İşi	439	0,01	12	0,02	0	0,00	451	0,01
	Toplam	4.640	0,02	416	0,02	76	0,00	5.133	0,02
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal Alımı	19.854	0,37	13.874	0,26	1.774	0,03	35.502	0,66
	Hizmet Alımı	56.866	0,79	3.298	0,05	20.683	0,29	80.847	1,12
	Yapım İşi	6.762	0,10	239	0,31	0	0,00	7.001	0,10
	Toplam	83.481	0,42	17.412	0,96	22.457	0,85	123.351	0,51
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	2.408	0,04	3.398	0,06	0	0,00	5.806	0,11
	Hizmet Alımı	1.699	0,02	453	0,01	0	0,00	2.152	0,03
	Yapım İşi	49	0,00	0	0,00	0	0,00	49	0,00
	Toplam	4.156	0,02	3.851	0,21	0	0,00	8.007	0,03
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	161.992	2,99	8.798	0,16	7	0,00	170.797	3,15
	Hizmet Alımı	77.445	1,07	5.703	0,08	68	0,00	83.215	1,15
	Yapım İşi	569.166	8,01	358	0,47	0	0,00	569.523	7,78
	Toplam	808.602	4,10	14.858	0,82	75	0,00	823.535	3,41
Yargıtay	Mal Alımı	0	0,00	336	0,01	29	0,00	365	0,01
	Hizmet Alımı	363	0,01	153	0,00	0	0,00	516	0,01
	Yapım İşi	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
	Toplam	363	0,00	489	0,03	29	0,00	881	0,00
Yükseköğretim Kurumları	Mal Alımı	381.636	7,05	157.564	2,91	13.670	0,25	552.869	10,21
	Hizmet Alımı	366.362	5,08	33.469	0,46	2.723	0,04	402.555	5,58
	Yapım İşi	113.170	1,59	1.977	2,58	0	0,00	115.148	1,57
	Toplam	861.169	4,36	193.010	10,65	16.393	0,62	1.070.572	4,43
Toplam	Mal Alımı	5.413.728	100	1.327.820	100	1.940.502	100	8.682.050	100
	Hizmet Alımı	7.212.599	100	407.747	100	558.528	100	8.178.874	100
	Yapım İşi	7.105.539	100	76.544	100	139.793	100	7.321.875	100
Genel Toplam	19.731.866	100	1.812.111	100	2.638.823	100	24.182.800	100	

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre bölgeler oluşturularak, bölgelere göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.30'da ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları sayısal ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, gerçekleştirilen kamu alımlarının/işlerin %23.01'inin teslim yeri Marmara Bölgesi olurken, bunu 19.25 ile İç Anadolu Bölgesi izlemektedir. Marmara bölgesinde yatırımcı kuruluşların çokluğu ve nüfusun yoğunluğu bu bölgede yapılan ihalelerin artışına neden olmaktadır.

Tablo 1.30. Kamu Alımının/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

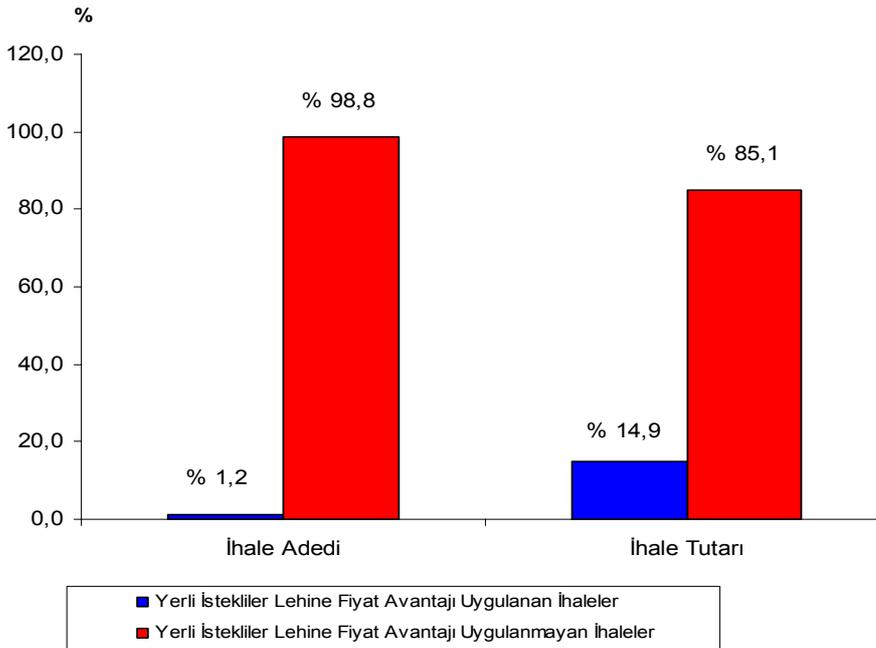
Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 YTL)	%
Marmara Bölgesi	Mal	3.592	20,96	1.522.559	28,12
	Hizmet	2.533	24,35	1.802.900	25,00
	Yapım	1.278	27,59	3.250.987	45,75
	Toplam	7.403	23,01	6.576.446	33,33
Akdeniz Bölgesi	Mal	1.747	10,19	368.987	6,82
	Hizmet	1.120	10,77	437.160	6,06
	Yapım	551	11,90	494.167	6,95
	Toplam	3.418	10,62	1.300.313	6,59
Karadeniz Bölgesi	Mal	2.535	14,79	439.265	8,11
	Hizmet	1.685	16,20	726.742	10,08
	Yapım	485	10,47	382.922	5,39
	Toplam	4.705	14,63	1.548.929	7,85
Ege Bölgesi	Mal	2.504	14,61	908.302	16,78
	Hizmet	1.506	14,48	984.771	13,65
	Yapım	750	16,19	581.904	8,19
	Toplam	4.760	14,80	2.474.978	12,54
İç Anadolu Bölgesi	Mal	3.298	19,24	1.510.940	27,91
	Hizmet	2.040	19,61	1.509.435	20,93
	Yapım	854	18,44	1.392.622	19,60
	Toplam	6.192	19,25	4.412.996	22,36
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	2.094	12,22	367.028	6,78
	Hizmet	856	8,23	441.729	6,12
	Yapım	352	7,60	668.767	9,41
	Toplam	3.302	10,26	1.477.524	7,49
Güney Doğu Anadolu Bölgesi	Mal	1.321	7,71	260.473	4,81
	Hizmet	640	6,15	1.265.409	17,54
	Yapım	359	7,75	333.310	4,69
	Toplam	2.320	7,21	1.859.193	9,42
Teslim yeri birden fazla İl	Mal	46	0,27	36.174	0,67
	Hizmet	21	0,20	44.453	0,62
	Yapım	3	0,06	859	0,01
	Toplam	70	0,22	81.486	0,41
TOPLAM	Mal	17.137	100	5.413.728	100
	Hizmet	10.401	100	7.212.599	100
	Yapım	4.632	100	7.105.539	100
	Toplam	32.170	100	19.731.866	100

1.13. YERLİ İSTEKLİLER LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANAN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan ihaleler sayısal olarak ve tutar bazında incelenmiştir. Verilere göre, ihalelerin sayısal olarak %1.2'sinde yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanırken, tutar bazında ihalelerin %14.9'unda yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.31. İhale Türüne Göre Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan ve Uygulanmayan Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler				Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanmayan İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 YTL)	%	Adet	%	Tutar(1000 YTL)	%
Mal Alımı	185	48	595.549	20	16.952	53	4.818.180	29
Hizmet Alımı	160	42	645.239	22	10.241	32	6.567.360	39
Yapım İşi	38	10	1.697.841	58	4.594	14	5.407.698	32
Toplam	383	100	2.938.628	100	31.787	100	16.793.238	100
Genel Toplam	32.170	1,2	19.731.866	14,9	32.170	98,8	19.731.866	85,1



Tablo 1.32'de, eşik değer üzerindeki ve yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, mal alımı ihalelerinde yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerin toplam eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %11 olurken, bu oran hizmet alımları ihalelerinde %10, yapım işleri ihalelerinde ise %39 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.32. Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhaleler		Eşik değerinin Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekli Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı	
	Adet	Tutar (1000 YTL)	Adet	Tutar(1000 YTL)	Adet (%)	Tutar(%)
Mal	175	601.562	1.267	5.489.465	14	11
Hizmet	159	653.670	1.447	6.329.686	11	10
Yapım	36	1.676.597	62	4.297.174	58	39
Toplam	370	2.931.828	2.776	16.116.326	13	18

* istisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

Tablo 1.33'de, yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki ihalelerde yabancı yüklenicilerin payı verilmiştir. Buna göre, yerli istekli lehine fiyat avantajı uygulanan ve eşik değer üzerindeki alımların tutar olarak %0.54'ü yabancı yükleniciler tarafından üstlenilmiştir.

Tablo 1.33. Eşik Değerin Üstünde ve Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanan İhalelerde Yabancı Yüklenicilerin Payı

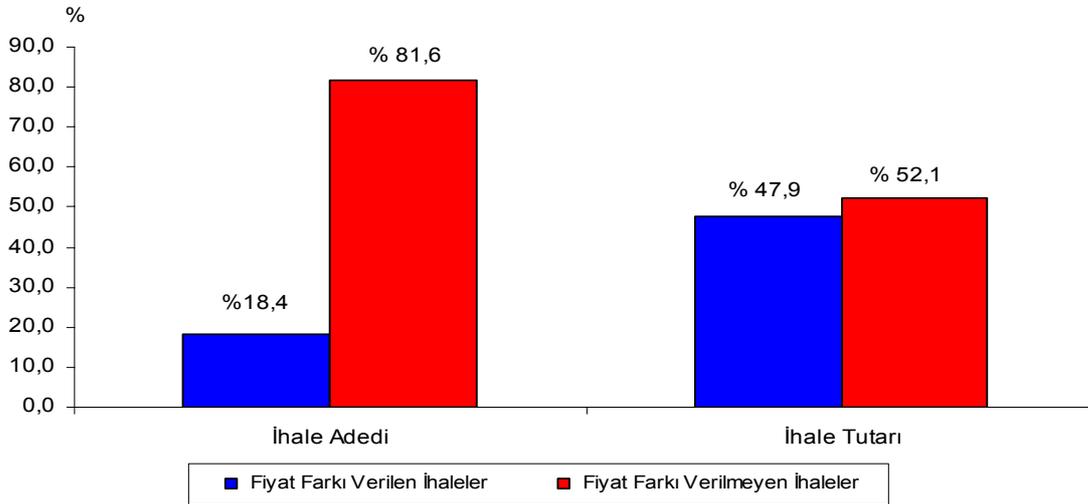
Yüklenici Uyruları	İhale Türü	Tutar(1000 YTL)	Adet
TC	Mal	585.668	169
	Hizmet	653.670	159
	Yapım	1.676.597	36
	Toplam	2.915.935	364
AB	Mal	10.968	4
	Toplam	10.968	4
ABD	Mal	2.119	1
	Toplam	2.119	1
Diğer	Mal	2.807	1
	Toplam	2.807	1
Toplam	Mal	601.562	175
	Hizmet	653.670	159
	Yapım	1.676.597	36
	Toplam	2.931.828	370
Yabancı	Genel Toplam (Yabancı)	15.894	6
	Eşik değerinin üstünde ve yerli istekliler lehine fiyat avantajı uygulanan alımlar içinde yabancıların payı(%)	0,54	1,62

1.14. FİYAT FARKI VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, fiyat farkı verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %18.4'ünde fiyat farkı uygulanırken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının % 47.9'unda fiyat farkı uygulandığı görülmektedir.

Tablo 1.34. İhale Türüne Göre Fiyat Farkı Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Fiyat Farkı Verilen İhaleler				Fiyat Farkı Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 YTL)	%	Adet	%	Tutar(1000 YTL)	%
Mal Alımı	1.592	27	1.106.292	12	15.545	59	4.307.436	42
Hizmet Alımı	3.719	63	4.082.765	43	6.682	25	3.129.834	30
Yapım İşi	601	10	4.262.982	45	4.031	15	2.842.556	28
Toplam	5.912	100	9.452.040	100	26.258	100	10.279.826	100
Genel Toplam	32.170	18,4	19.731.866	47,9	32.170	81,6	19.731.866	52,1

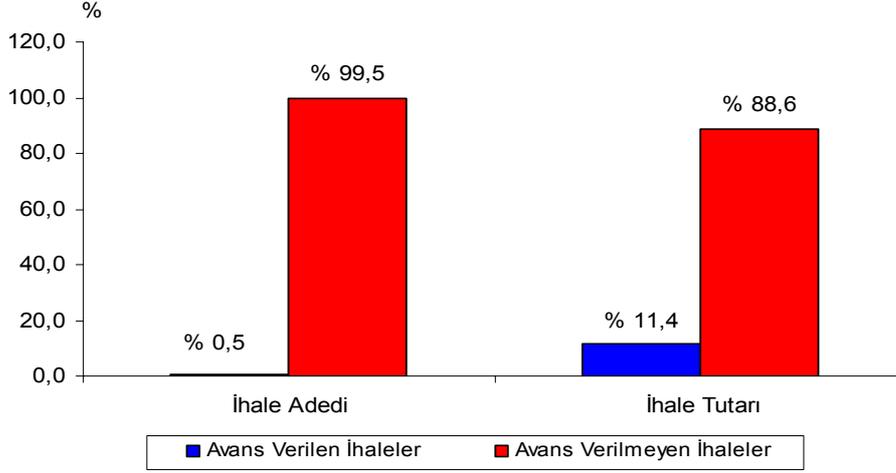


1.15. AVANS VERİLEN İHALELERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, avans verilen ihaleler sayısal ve tutar bazında incelenmiştir. Elde edilen bulgulara göre, ihalelerin sayısal olarak %0.5'inde avans verilirken, tutar bazında değerlendirildiğinde kamu alımlarının %11.4'ünde avans verilmiştir.

Tablo 1.35. İhale Türüne Göre Avans Verilen ve Verilmeyen Kamu Alımlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

İhale Türü	Avans Verilen İhaleler				Avans Verilmeyen İhaleler			
	Adet	%	Tutar(1000 YTL)	%	Adet	%	Tutar(1000 YTL)	%
Mal Alımı	58	35	432.099	19	17.079	53	4.981.629	28
Hizmet Alımı	51	31	258.950	12	10.350	32	6.953.649	40
Yapım İşi	58	35	1.557.398	69	4.574	14	5.548.140	32
Toplam	167	100	2.248.448	100	32.003	100	17.483.418	100
Genel Toplam	32.170	0,5	19.731.866	11,4	32.170	99,5	19.731.866	88,6



1.16. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62(I) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Bu bölümde 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yürütülen kamu alımları ile doğrudan temin ve istisna kapsamında gerçekleştirilen kamu alımları toplamının içinde 22/d* ve 21/f maddesine dayalı olarak yapılan alımların payı incelenmiştir. Tablo 1.36'da, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, 2008 yılının ilk yarısında gerçekleştirilen yaklaşık 24,2 milyar YTL kamu alımlarının %8'i 22/d* ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir. Bu oran, mal alımlarında %14'e yükselmekte, hizmet alımı ve yapım işlerinde ise sırasıyla %7 ve %1 seviyesinde olmaktadır.

Tablo 1.36. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Alımların Payı

İhale Türü	Alımın İşin Türü					IV/I Oranı (%)
	(ihale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)		Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	
	I	II				
Mal Alımı	8.682.050	1.030.300	196.740	1.227.040	14	
Hizmet Alımı	8.178.874	238.278	313.249	551.527	7	
Yapım İşi	7.321.875	76.531	0	76.531	1	
Toplam	24.182.800	1.345.110	509.989	1.855.099	8	

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Tablo 1.37'de, 22/d* ve 21/f maddelerine dayalı olarak yapılan alımların toplam kamu alımı içindeki payı, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre, toplam kamu alımlarının %8'i 4734 sayılı Kanunun 22/d* ve 21/f maddelerine göre harcanmıştır.

Tablo 1.37. İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
		I ⁽¹⁾	II ⁽¹⁾	III ⁽¹⁾	IV ⁽¹⁾	V
Adalet Bakanlığı	Mal Alımı	104.318	40.845	12.574	53.419	51
	Hizmet Alımı	8.148	1.369	2.365	3.734	46
	Yapım İşi	42.034	145	0	145	0
	Toplam	154.501	42.359	14.939	57.298	37
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal Alımı	154	58	0	58	0
	Hizmet Alımı	248	109	48	157	1
	Yapım İşi	51	51	0	51	0
	Toplam	453	218	48	266	1
Başbakanlık	Mal Alımı	55.287	33.820	4.250	38.069	69
	Hizmet Alımı	398.510	3.070	4.407	7.477	2
	Yapım İşi	10.160	315	0	315	3
	Toplam	463.957	37.204	8.657	45.861	10
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal Alımı	7.967	4.609	815	5.424	68
	Hizmet Alımı	19.350	1.576	322	1.898	10
	Yapım İşi	69.310	181	0	181	0
	Toplam	96.627	6.366	1.137	7.503	8
Belediyeler	Mal Alımı	2.086.271	375.445	96.147	471.592	23
	Hizmet Alımı	2.544.819	109.029	64.189	173.218	7
	Yapım İşi	3.960.705	39.109	0	39.109	1
	Toplam	8.591.795	523.583	160.336	683.920	8
Cumhurbaşkanlığı	Mal Alımı	2.481	0	100	100	4
	Hizmet Alımı	95	0	95	95	100
	Yapım İşi	3.900	0	0	0	0
	Toplam	6.476	0	195	195	3
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal Alımı	9.176	3.980	49	4.029	44
	Hizmet Alımı	49.082	2.592	1.093	3.685	8
	Yapım İşi	672	319	0	319	47
	Toplam	58.929	6.891	1.142	8.033	14
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal Alımı	79.213	18.556	1.213	19.769	25
	Hizmet Alımı	82.584	10.232	3.110	13.342	16
	Yapım İşi	178.823	770	0	770	0
	Toplam	340.620	29.557	4.323	33.880	10
Danıştay	Mal Alımı	222	103	0	103	0
	Hizmet Alımı	502	35	0	35	7
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	724	138	0	138	19
Dışişleri Bakanlığı	Mal Alımı	1.052	694	0	694	0
	Hizmet Alımı	2.329	475	219	694	30
	Yapım İşi	14	14	0	14	0
	Toplam	3.395	1.183	219	1.403	41
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal Alımı	2.323	768	75	843	36
	Hizmet Alımı	12.919	1.049	778	1.826	14
	Yapım İşi	963	27	0	27	3
	Toplam	16.205	1.843	853	2.696	17

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.
(1): 1000 YTL dir.

Tablo 1.37. İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı(%)
		I	II	III	IV	V
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal Alımı	17.426	6.831	0	6.831	39
	Hizmet Alımı	58.246	1.653	349	2.002	3
	Yapım İşi	8.663	62	0	62	1
	Toplam	84.335	8.546	349	8.895	11
İçişleri Bakanlığı	Mal Alımı	541.327	43.156	4.812	47.969	9
	Hizmet Alımı	63.916	4.485	2.609	7.094	11
	Yapım İşi	27.938	884	0	884	3
	Toplam	633.181	48.526	7.421	55.947	9
İl Özel İdareleri	Mal Alımı	128.779	31.537	4.920	36.457	28
	Hizmet Alımı	46.432	4.378	4.046	8.424	18
	Yapım İşi	300.557	1.975	0	1.975	1
	Toplam	475.768	37.889	8.966	46.855	10
Kıtler	Mal Alımı	2.274.604	65.898	1.281	67.179	3
	Hizmet Alımı	583.686	22.330	6.039	28.370	5
	Yapım İşi	1.674.127	11.382	0	11.382	1
	Toplam	4.532.416	99.611	7.320	106.931	2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal Alımı	1.620	1.311	130	1.440	89
	Hizmet Alımı	16.357	2.948	1.299	4.247	26
	Yapım İşi	145	80	0	80	0
	Toplam	18.122	4.339	1.428	5.767	32
Mahalli İdare Birlikleri	Mal Alımı	6.181	1.442	512	1.955	32
	Hizmet Alımı	2.850	708	816	1.523	53
	Yapım İşi	10.376	153	0	153	1
	Toplam	19.407	2.303	1.328	3.631	19
Maliye Bakanlığı	Mal Alımı	9.726	5.504	1.615	7.119	73
	Hizmet Alımı	23.344	2.928	1.640	4.569	20
	Yapım İşi	863	320	0	320	37
	Toplam	33.933	8.752	3.256	12.008	35
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal Alımı	272.718	75.308	17.634	92.942	34
	Hizmet Alımı	501.959	6.392	189.970	196.362	39
	Yapım İşi	79.662	2.729	0	2.729	3
	Toplam	854.339	84.429	207.604	292.033	34
Milli Savunma Bakanlığı	Mal Alımı	669.015	29.483	897	30.379	5
	Hizmet Alımı	253.014	3.518	1.222	4.740	2
	Yapım İşi	134.951	8.875	0	8.875	7
	Toplam	1.056.980	41.876	2.118	43.994	4
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal Alımı	63.712	13.282	1.098	14.381	23
	Hizmet Alımı	96.629	7.596	3.242	10.838	11
	Yapım İşi	59.773	743	0	743	1
	Toplam	220.114	21.621	4.341	25.962	12
Sağlık Bakanlığı	Mal Alımı	1.582.636	170.567	12.728	183.295	12
	Hizmet Alımı	2.839.400	31.872	11.776	43.648	2
	Yapım İşi	65.836	5.811	0	5.811	9
	Toplam	4.487.872	208.250	24.503	232.753	5

Tablo 1.37. İdarelerin Gerçekleştirdikleri Toplam İhale Tutarı İçerisinde Madde 22/d* ve Madde 21/f ile Yapılan Kamu Alımlarının Payı (Devam)

İhaleyi Yapan En Üst İdare	İhale Türü	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)	Madde 22/d*	Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
		I	II	III	IV	V
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal Alımı	151	52	40	92	61
	Hizmet Alımı	843	29	0	29	3
	Yapım İşi	181	0	0	0	0
	Toplam	1.175	81	40	121	10
Sayıştay	Mal Alımı	353	148	0	148	42
	Hizmet Alımı	4.328	114	147	261	6
	Yapım İşi	451	12	0	12	3
	Toplam	5.133	274	147	421	8
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal Alımı	35.502	12.515	1.065	13.579	38
	Hizmet Alımı	80.847	2.273	2.020	4.294	5
	Yapım İşi	7.001	239	0	239	3
	Toplam	123.351	15.027	3.085	18.112	15
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal Alımı	5.806	2.098	547	2.645	46
	Hizmet Alımı	2.152	133	206	339	16
	Yapım İşi	49	0	0	0	0
	Toplam	8.007	2.231	753	2.984	37
Ulaştırma Bakanlığı	Mal Alımı	170.797	8.269	2.256	10.525	6
	Hizmet Alımı	83.215	5.490	5.969	11.460	14
	Yapım İşi	569.523	358	0	358	0
	Toplam	823.535	14.117	8.226	22.343	3
Yargıtay	Mal Alımı	365	299	0	299	82
	Hizmet Alımı	516	153	0	153	30
	Yapım İşi	0	0	0	0	0
	Toplam	881	452	0	452	51
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal Alımı	552.869	83.722	31.982	115.704	21
	Hizmet Alımı	402.555	11.743	5.271	17.015	4
	Yapım İşi	115.148	1.977	0	1.977	2
	Toplam	1.070.572	97.443	37.253	134.696	13
Toplam	Mal Alımı	8.682.050	1.030.300	9.909.090	1.226.940	14
	Hizmet Alımı	8.178.874	238.278	8.730.402	551.432	7
	Yapım İşi	7.321.875	76.531	0	76.531	1
	Genel Toplam	24.182.800	1.345.110	18.639.492	1.854.904	8

İdareler, ihale gerçekleştirilmeden önce, Kurumun internet sitesi üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, gerçekleştirmeyi planladıkları ihaleye ilişkin İhale Kayıt Formunda yer alan bilgileri doldururlar. İdarelere bilgilerin girildiği ihaleyi tanıtan İhale Kayıt Numarası bilgisayar tarafından otomatik olarak verilir. İhale Kayıt Numarası, ihale kayıt yılı ve ihale kayıt sayısı bileşenlerinden oluşur. İhale kayıt yılı, ihale kayıt formunun doldurulduğu yıl olarak, ihale kayıt sayısı da ardışık olarak verilir. Böylece, Kamu Satınalma Platformuna girilen her ihale, nümerik ve tek olan İhale Kayıt Numarası ile tanımlanır. Bu uygulama ihale süreci boyunca, Kamu Satınalma Platformu'na idareler tarafından bağımsız olarak girilen ilan bilgilerinin, sözleşme bilgilerinin, teyit bilgilerinin ve diğer bilgilerin ilişkilendirilmesine imkan verir. Bu bölümde, 2008 yılının ilk yarısında alınan İhale Kayıt Numarası İstatistiklerine ilişkin özet bilgiler yer almaktadır.

2.1. GEÇERLİ VE İPTAL EDİLEN İKN İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de 2007-2008 yıllarının ilk yarısında arasında ihale yapılmak üzere alınan ve geçerli olan İKN sayısı ile iptal edilen İKN sayısına ilişkin bilgiler yer almaktadır. Tablo'da görüldüğü gibi, 2008 yılının ilk yarısında 88,248 adet İKN alınmıştır. Bu İKN'lerin %89,6'sı, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan İKN'ler oluştururken, %10,4'ünü idarelerin çeşitli sebeplerle iptal ettiği İKN'ler oluşturmaktadır. İhalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan ve iptal edilmeyen İKN'ler Geçerli İKN olarak tanımlanmıştır.

Tablo 2.1. Yıllar İtibariyle Geçerli ve İptal Edilen İhale Sayısı

Yıllar	Geçerli / İptal Edilen İKN	İKN Sayısı	%
2007 yılı ilk altı ay	Geçerli İKN	76.861	92
	İptal Edilen İKN	6.332	8
	TOPLAM	83.193	100
2008 yılı ilk altı ay	Geçerli İKN	79.096	89,6
	İptal Edilen İKN	9.152	10,4
	TOPLAM	88.248	100

2.2. İHALE TÜRÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Tablo 2.2'de, geçerli olan ve iptal edilen İKN'ler ihale türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, ihalesi yapılan ya da yapılmak üzere alınan 79.096 adet Geçerli İKN'nin %58,7'si mal alımı ihalesi, %24,2'si hizmet alımı ihalesi ve %17,1'i de yapım işleri ihalesi olarak sınıflandırılmaktadır. İptal edilen 9.152 adet İKN'nin %56,4'ü mal alımı ihalesi, %28,7'si hizmet alımı ihalesi ve %15'i ise yapım işleri ihalesidir.

Tablo 2.2. İhale Türlerine Göre İKN'lerin Sınıflandırılması

	İhalesi Yapılan İKN		İptal Edilen İKN		İptal Edilen İKN'lerin Alınan İKN içindeki payı
	Adet	%	Adet	%	%
Mal	46.455	58,7	5.160	56,4	9,99
Hizmet	19.154	24,2	2.623	28,7	12
Yapım	13.487	17,1	1.369	15	9,21
Toplam	79.096	100	9.152	100	10,37

Tablo 2.3'de, 2008 yılının ilk yarısında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler, en üst idare bazında ve ihale türüne göre incelenmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, Belediyeler tarafından alınan 19.031 geçerli İKN'nin 9.015'i mal alımı için, 5.028 adedi hizmet alımı için, 4.988 adedi yapım işleri içindir. Ayrıca, mal alımı için en fazla İKN alan üç idare sırasıyla, Kitler, Belediyeler ve Sağlık Bakanlığı

olurken; hizmet alımı için en fazla İKN alan ilk üç idare Belediyeler, Çevre ve Orman Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığı olmaktadır. Yapım işleri için en fazla İKN alan üç idare ise sırasıyla Belediyeler, İl Özel İdareler ve Kitler ve olarak görünmektedir.

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdarelerin İhale Türüne Göre Aldıkları Geçerli İKN Sayısı

Kurumsal Sınıflandırma	Mal Adet	Hizmet Adet	Yapım Adet	Genel Toplam Adet
Belediyeler	9.015	5.028	4.988	19.031
Kitler	11.683	2.017	1.206	14.906
Sağlık Bakanlığı	8.916	2.677	668	12.261
Milli Savunma Bakanlığı	5.466	637	1.188	7.291
Milli Eğitim Bakanlığı	2.602	1.463	801	4.866
Çevre ve Orman Bakanlığı	566	2.686	708	3.960
Yüksek Öğretim Kurumu	2.698	677	391	3.766
İl Özel İdareleri	966	467	1.417	2.850
İçişleri Bakanlığı	1.542	271	169	1.982
Ulaştırma Bakanlığı	155	583	890	1.628
Başbakanlık	601	726	66	1.393
Özel Bütçeli Kurumlar	338	533	308	1.179
Adalet Bakanlığı	847	113	40	1.000
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	443	320	133	896
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	57	284	288	629
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	201	141	24	366
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	77	223	38	338
Maliye Bakanlığı	90	35	72	197
Mahalli İdare Birlikleri	88	63	45	196
Kültür ve Turizm Bakanlığı	28	118	23	169
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	21	35	7	63
Türkiye Büyük Millet Meclisi	31	12	4	47
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	8	28	6	42
Cumhurbaşkanlığı	6	5	3	14
Danıştay	4	6	1	11
Sayıştay	1	2	3	6
Yargıtay	5			5
Dışişleri Bakanlığı		3		3
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı		1		1
Toplam	46.455	19.154	13.487	79.096

2.3. İHALE USULÜNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde İhaleyi gerçekleştiren idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler ihale usulüne göre sınıflandırılmıştır. Tablo 2.4'de belirtilen sonuçlara göre, alınan İKN'lerin % 60,91'inin açık ihale usulü ile, % 0,74'ünün belli istekliler arasında ihale usulü ile, % 15,35'inin Pazarlık usulü ile ve % 23'ünün istisna kapsamında gerçekleştirilen ya da gerçekleştirilecek ihaleler olduğu idareler tarafından belirtilmiştir.

Tablo 2.4. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare ve İhale Usulüne Göre Geçerli İKN'lerin Sayısı

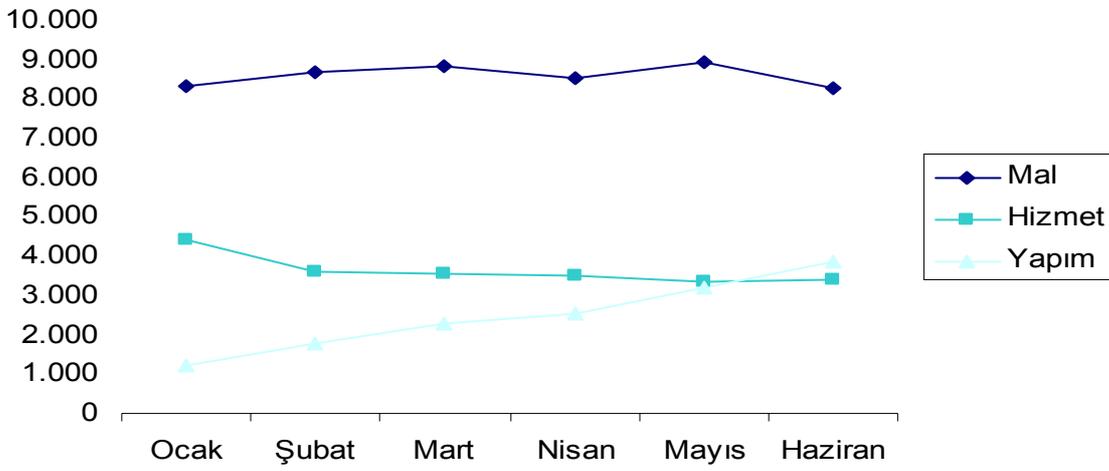
En Üst İdare	İhale Usulleri				Genel Toplam
	Açık İhale Usulü	Belli İsteklileri Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü	İstisna	
Belediyeler	12.540	78	3.892	2.521	19.031
Kitler	2.408	169	313	12.015	14.906
Sağlık Bakanlığı	10.153	8	2.032	68	12.261
Milli Savunma Bakanlığı	6.817	39	208	227	7.291
Milli Eğitim Bakanlığı	3.060	94	1.686	26	4.866
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.965	23	216	1.756	3.960
Yüksek Öğretim Kurumu	2.662	10	686	408	3.766
İl Özel İdareleri	2.325	12	410	103	2.850
İçişleri Bakanlığı	1.443	50	427	62	1.982
Ulaştırma Bakanlığı	1.347	11	252	17	1.628
Başbakanlık	613	19	724	37	1.393
Özel Bütçeli Kurumlar	576	4	183	416	1.179
Adalet Bakanlığı	479	29	492	0	1.000
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	482	8	170	236	896
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	578	1	50	0	629
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	85	2	27	252	366
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	251	8	79	0	338
Maliye Bakanlığı	96	12	88	0	197
Mahalli İdare Birlikleri	141	1	54	0	196
Kültür ve Turizm Bakanlığı	54	9	91	15	169
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	46	1	16	0	63
Türkiye Büyük Millet Meclisi	33	0	14	0	47
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	12	0	8	22	42
Cumhurbaşkanlığı	1	0	13	0	14
Danıştay	9	0	2	0	11
Sayıştay	3	0	2	1	6
Yargıtay	0	0	0	5	5
Dışişleri Bakanlığı	1	0	2	0	3
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	0	0	1	0	1
Toplam	48.184	589	12.137	18.186	79.096
Toplam Sütun Yüzdesi	60,91	0,74	15,35	23	100

2.4. AYLIK BAZDA İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2008 yılının ilk yarısında idareler tarafından alınan geçerli İKN'ler aylık olarak incelenmiştir. Tablo 2.5'de verilen sonuçlara göre, idareler tarafından en fazla İKN alınan ay Haziran ayı olmuştur. Haziran ayında, ilk yarısında alınan toplam geçerli İKN sayısının %17,58'i alınmıştır. İKN sayısının en az alındığı ay ise, %15,84 oranı ile Ocak ayıdır. Tablo'dan ayrıca, yılın ilk aylarında Mal alımı için idareler tarafından daha fazla İKN alındığı görülmektedir.

Tablo 2.5. İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

Aylar	İhale Türü						Toplam	
	Mal		Hizmet		Yapım		İKN	
	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%	İKN Sayısı	%	Sayısı	%
Ocak	8.340	9,45	4.422	5,01	1.213	1,37	13.975	15,84
Şubat	8.700	9,86	3.606	4,09	1.763	2,00	14.069	15,94
Mart	8.814	9,99	3.542	4,01	2.290	2,59	14.646	16,60
Nisan	8.546	9,68	3.480	3,94	2.523	2,86	14.549	16,49
Mayıs	8.948	10,14	3.346	3,79	3.197	3,62	15.491	17,55
Haziran	8.267	9,37	3.381	3,83	3.870	4,39	15.518	17,58
Genel Toplam	51.615	58,49	21.777	24,68	14.856	16,83	88.248	100



Tablo 2.6'de idareler tarafından alınan İKN'lerin ihale türüne ve aylara göre dağılımı yer almaktadır.

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı

En Üst İdare	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Genel Toplam
Adalet Bakanlığı	Mal	247	201	93	84	72	150	847
	Hizmet	36	21	23	18	8	7	113
	Yapım	5	2	4	5	7	17	40
	Toplam	288	224	120	107	87	174	1.000
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Hizmet				1			1
	Toplam				1			1
Başbakanlık	Mal	72	72	92	143	141	81	601
	Hizmet	144	102	95	186	100	99	726
	Yapım	3	8	8	8	13	26	66
	Toplam	219	182	195	337	254	206	1.393
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	9	9	8	8	12	11	57
	Hizmet	24	101	40	34	25	60	284
	Yapım	12	22	26	33	78	117	288
	Toplam	45	132	74	75	115	188	629
Belediyeler	Mal	1.548	1.398	1.431	1.364	1.596	1.678	9.015
	Hizmet	904	763	863	830	824	844	5.028
	Yapım	609	686	865	747	937	1.144	4.988
	Toplam	3.061	2.847	3.159	2.941	3.357	3.666	19.031
Cumhurbaşkanlığı	Mal		1	1	1	1	2	6
	Hizmet		2	1		1	1	5
	Yapım					2	1	3
	Toplam		3	2	1	4	4	14
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	30	11	6	5	13	12	77
	Hizmet	60	34	33	34	36	26	223
	Yapım	3	1	7	7	3	17	38
	Toplam	93	46	46	46	52	55	338
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	99	79	91	99	100	98	566
	Hizmet	296	260	454	553	622	501	2.686
	Yapım	5	8	23	108	175	389	708
	Toplam	400	347	568	760	897	988	3.960
Danıştay	Mal		3	1				4
	Hizmet	1		4	1			6
	Yapım		1					1
	Toplam	1	4	5	1			11
Dışişleri Bakanlığı	Hizmet	2		1				3
	Toplam	2		1				3
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal	3	3	2	2	9	2	21
	Hizmet	8	8	8	4	2	5	35
	Yapım	3	2		1	1		7
	Toplam	14	13	10	7	12	7	63

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

En Üst İdare	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Genel
								Toplam
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal	25	31	34	27	44	40	201
	Hizmet	35	14	23	19	27	23	141
	Yapım		4		3	9	8	24
	Toplam	60	49	57	49	80	71	366
İçişleri Bakanlığı	Mal	199	188	275	308	330	242	1.542
	Hizmet	82	39	49	42	30	29	271
	Yapım	10	15	13	20	55	56	169
	Toplam	291	242	337	370	415	327	1.982
İl Özel İdareleri	Mal	135	150	158	185	165	173	966
	Hizmet	75	85	70	85	83	69	467
	Yapım	93	180	149	230	365	400	1.417
	Toplam	303	415	377	500	613	642	2.850
Kıtler	Mal	1.028	1.950	2.198	2.020	2.299	2.188	11.683
	Hizmet	291	272	342	384	373	355	2.017
	Yapım	71	122	187	235	279	312	1.206
	Toplam	1.390	2.344	2.727	2.639	2.951	2.855	14.906
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal	4		3	7	3	11	28
	Hizmet	24	12	13	13	23	33	118
	Yapım			4	6	6	7	23
	Toplam	28	12	20	26	32	51	169
Mahalli İdare Birlikleri	Mal	26	20	17	5	10	10	88
	Hizmet	10	12	14	9	13	5	63
	Yapım	6	13	5	8	6	7	45
	Toplam	42	45	36	22	29	22	196
Maliye Bakanlığı	Mal	33	15	7	12	16	7	90
	Hizmet	10	11	3	5	1	5	35
	Yapım			1	9	26	36	72
	Toplam	43	26	11	26	43	48	197
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	920	733	259	195	193	302	2.602
	Hizmet	543	305	87	46	70	412	1.463
	Yapım	61	45	62	106	215	312	801
	Toplam	1.524	1.083	408	347	478	1.026	4.866
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	416	739	1.000	1.229	1.201	881	5.466
	Hizmet	91	84	121	101	130	110	637
	Yapım	53	143	219	285	244	244	1.188
	Toplam	560	966	1.340	1.615	1.575	1.235	7.291
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	47	58	63	40	64	66	338
	Hizmet	133	129	67	68	73	63	533
	Yapım	14	28	58	52	84	72	308
	Toplam	194	215	188	160	221	201	1.179
Sağlık Bakanlığı	Mal	1.911	1.546	1.472	1.368	1.290	1.329	8.916
	Hizmet	661	486	440	364	359	367	2.677
	Yapım	70	91	97	96	123	191	668
	Toplam	2.642	2.123	2.009	1.828	1.772	1.887	12.261

Tablo 2.6. İdareler Tarafından Alınan İKN'lerin Aylık Bazda ve İhale Türüne Göre Sayısı (Devam)

En Üst İdare	İhale Türü	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Genel Toplam
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal	2				2	4	8
	Hizmet	5	1	2	3	9	8	28
	Yapım		1		1	3	1	6
	Toplam	7	2	2	4	14	13	42
Sayıştay	Mal	1						1
	Hizmet			1	1			2
	Yapım			1		1	1	3
	Toplam	1		2	1	1	1	6
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	Mal	49	74	91	87	75	67	443
	Hizmet	35	62	69	71	51	32	320
	Yapım	3	9	31	40	24	26	133
	Toplam	87	145	191	198	150	125	896
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal	5	1	12	5	3	5	31
	Hizmet	2	4	2	2	1	1	12
	Yapım		1	1			2	4
	Toplam	7	6	15	7	4	8	47
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	11	15	30	27	46	26	155
	Hizmet	54	121	136	122	72	78	583
	Yapım	22	167	178	165	171	187	890
	Toplam	87	303	344	314	289	291	1.628
Yargıtay	Mal						5	5
	Toplam						5	5
Yüksek Öğretim Kurumu	Mal	406	340	435	442	555	520	2.698
	Hizmet	143	100	118	106	107	103	677
	Yapım	18	20	58	62	100	133	391
	Toplam	567	460	611	610	762	756	3.766
Toplam	Mal	7.226	7.637	7.779	7.663	8.240	7.910	46.455
	Hizmet	3.669	3.028	3.079	3.102	3.040	3.236	19.154
	Yapım	1.061	1.569	1.997	2.227	2.927	3.706	13.487
	Toplam	11.956	12.234	12.855	12.992	14.207	14.852	79.096

2.5. İPTAL NEDENLERİNE GÖRE İKN'LERİN SINIFLANDIRILMASI

2008 yılının ilk yarısında iptal edilen 9.152 İKN, idareler tarafından çeşitli nedenlerle iptal edilmiştir. İptal edilen İKN'lerin iptal nedenlerine göre dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 9.152 İKN'nin 1.,353'ü ihaleye teklif veren istekli çıkmaması nedeniyle, 1.322'si tekliflerin alım için ayrılan ödeneği ya da yaklaşık maliyetin çok üzerinde olması nedeniyle, 1041'i ise İKN'nin sehven alınması nedeniyle iptal edi. Tablo'da belirtilen İKN iptal nedenlerinin dışında bir nedenle iptal edilen İKN sayısı ise, 1.769 dur. İKN iptal nedeni olarak Diğer seçeneğinin bu derece fazla seçilmesi dikkat çekicidir. Yığılmanın "Diğer" seçeneğinde olmasının nedeninin, idarelerin kolaycılığa kaçarak diğer seçeneğini görünce o seçeneği işaretleme eğilimi olduğu değerlendirilmektedir.

Tablo 2.7. İptal Edilen İKN'lerin İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

İptal Nedenleri	Toplam İKN içindeki payı(%)		Toplam İKN içindeki payı(%)		Yapım	Toplam İKN içindeki payı(%)		Genel Toplam
	Mal	Hizmet	Mal	Hizmet		Mal	Hizmet	
İhaleye Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	837	9,15	327	3,57	189	2,07	1.353	
Bütün Tekliflerin Alıma Ayrılan Ödeneğin/Yaklaşık Maliyetin Çok Üzerinde Olması nedeniyle	854	9,33	267	2,92	201	2,20	1.322	
İhale Kayıt Numarasının Sehven Alınması	642	7,01	257	2,81	142	1,55	1.041	
İhaleye Geçerli Teklif Veren İstekli Çıkmaması Nedeniyle	474	5,18	205	2,24	126	1,38	805	
İhalenin Niteliğinin veya Miktarının Değişmesi	397	4,34	182	1,99	118	1,29	697	
İhale İlanı ile İlgili Eksiklik ve Hatalardan Dolayı	312	3,41	137	1,50	82	0,90	531	
İdari Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	84	0,92	143	1,56	37	0,40	264	
İhale Usulünün Değiştirilmesi	111	1,21	119	1,30	33	0,36	263	
Teknik Şartnamenin Uygun Olmaması Nedeniyle	164	1,79	48	0,52	29	0,32	241	
İlan, Teknik ve İdari Şartnamenin Dışında İhale Dökümanlarında Eksikliğin Farkedilmesi	96	1,05	77	0,84	60	0,66	233	
Şikayet Üzerine Kamu İhale Kurulu Kararı ile İptal	50	0,55	158	1,73	15	0,16	223	
Şikayet Üzerine İdare Tarafından İptal	38	0,42	134	1,46	13	0,14	185	
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin, 4734/10.maddesinde belirtilen belgeleri tamamlayamaması	46	0,50	22	0,24	8	0,09	76	
Pazarlık Usulü İhalelerde Geçerli Teklifin üçten az olması nedeniyle	25	0,27	21	0,23	3	0,03	49	
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaması	22	0,24	8	0,09	4	0,04	34	
Belli İstekliler Arasında İhalelerde Yeterli Sayıda Katılımın sağlanamaması	17	0,19	8	0,09	2	0,02	27	
Bütün Tekliflerin Aşırı Düşük Olarak Değerlendirilmesi Nedeniyle	5	0,05	14	0,15	5	0,05	24	
Teyit Alınan İstekli Hakkında Yasaklılık/Hakkında Kamu Davası Olması Nedeniyle	9	0,10	4	0,04	2	0,02	15	
Diğer	977	10,68	492	5,38	300	3,28	1.769	
Genel Toplam	5.160	56,38	2.623	28,66	1.369	14,96	9.152	

İdareler, 4734 sayılı Kanununun 40'inci maddesinin son fıkrası hükmü uyarınca, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve hakkında kamu davası açılıp açılmadığının teyidinde ilişkin taleplerini internet üzerinden Kamu Satınalma Platformu aracılığı ile gerçekleştirmekte ve elektronik ortamda İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi Başkanlığına göndermektedir.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden Kamu Satınalma Platformuna girerek, teyit işlemleri bölümünden e-posta yoluyla teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye, bir şifre ve teyit numarası verilmektedir. "Teyit No ve Şifre " ile siteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri; ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

Bu bölümde, 01.01.2008 – 30.06.2008 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

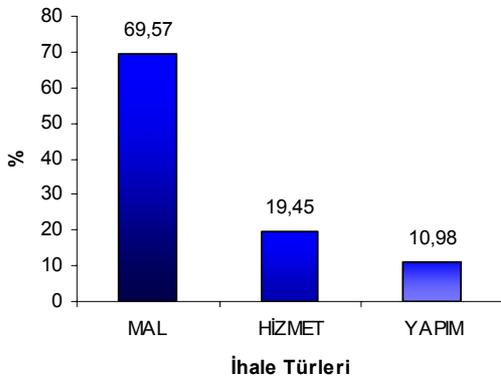
3.1 İHALE TÜRÜNE VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.1'de ihale türlerine göre 2008 yılının ilk yarısına ait teyit bilgileri yer almıştır. İhalelere ilişkin olarak 119.007 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %69,57'si mal alımı ihalelerine, %19,45'i hizmet alımı ihalelerine, %10,98'si ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca Tablo'da ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 1,98 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 1,32 ve 1,28 olmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kimsi sözleşmeli ihalelerin payının büyük olmasıdır.

Tablo 3.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi*	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
Toplam	119.007	100	69.455	1,71
Mal	82.787	69,57	41.764	1,98
Hizmet	23.152	19,45	17.459	1,32
Yapım	13.068	10,98	10.232	1,28

*: Teyit alınan İKN'lerin 1.542 adedi iptal edilmiştir.



Tablo 3.2'de teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı ve toplam teyit içindeki payı verilmiştir. 2008 yılının ilk yarısında alınan teyitlerin %26,86'sı Sağlık Bakanlığı tarafından %16,80'i Belediyeler tarafından, %15,74'ü Kitler tarafından alınmıştır. Tablo 3.3'de ise, en çok teyit talebinde bulunan ilk 20 idareye göre teyit sayıları yer almaktadır.

Tablo 3.2. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	31.968	26,86
Belediyeler	19.989	16,80
Kitler	18.730	15,74
Milli Savunma Bakanlığı	15.882	13,35
Yüksek Öğretim Kurumu	8.620	7,24
Milli Eğitim Bakanlığı	4.581	3,85
İçişleri Bakanlığı	3.840	3,23
Çevre Ve Orman Bakanlığı	3.167	2,66
İl Özel İdareleri	2.802	2,35
Başbakanlık	1.721	1,45
Ulaştırma Bakanlığı	1.701	1,43
Özel Bütçeli Kurumlar	1.661	1,40
Adalet Bakanlığı	1.051	0,88
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	975	0,82
Bayındırlık Ve İskan Bakanlığı	720	0,61
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	545	0,46
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	422	0,35
Mahalli İdare Birlikleri	162	0,14
Maliye Bakanlığı	150	0,13
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	138	0,12
Denetleyici Ve Düzenleyici Kurumlar	67	0,06
Türkiye Büyük Millet Meclisi	42	0,04
Sanayi Ve Ticaret Bakanlığı	31	0,03
Cumhurbaşkanlığı	14	0,01
Yargıtay	8	0,01
Sayıştay	8	0,01
Danıştay	5	0,00
Dışişleri Bakanlığı	5	0,00
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	2	0,00
Genel Toplam	119.007	100

Tablo 3.3. En Fazla Teyit Talebinde Bulunan İlk 20 İdareye İlişkin Teyit Sayısı

Sıra No	2008 yılı 6 Aylık Teyit Başvurusunda Bulunan İdareler	Teyit Sayısı
1	M.S.B İstanbul İç Tedarik Bölge Başkanlığı	2261
2	D.M.O Tanıtım Ve Sergi Şube Müdürlüğü	1527
3	D.M.O İstanbul Bölge Müdürlüğü	1331
4	M.S.B Ankara İç Tedarik Bölge Başkanlığı	1303
5	D.M.O İzmir Bölge Müdürlüğü	1159
6	M.S.B Bursa İç Tedarik Bölge Başkanlığı	938
7	İstanbul Kültür Ve Sanat Ürünleri Ticaret A.Ş.	807
8	D.M.O Bursa Bölge Müdürlüğü	788
9	D.M.O Mersin Bölge Müdürlüğü	776
10	D.M.O Eskişehir Bölge Müdürlüğü	703
11	M.S.B İç Tedarik Bölge Başkanlığı/Adana	694
12	İston İstanbul Beton Elemanları Ve Hazır Beton Fabrikaları San. Ve Tic. A.Ş.	635
13	D.M.O Trabzon Bölge Müdürlüğü	633
14	D.M.O Genel Müdürlüğü Satınalma Dairesi Başkanlığı	612
15	Kahramanmaraş Devlet Hastanesi	540
16	D.M.O Genel Müdürlüğü	539
17	İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi	536
18	İstanbul Jandarma İkmal Merkezi Komutanlığı	467
19	İzmir Büyükşehir Belediyesi	449
20	İstanbul Büyükşehir Belediyesi İhale İşleri Müdürlüğü	397

3.2 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2008 yılının ilk yarısında talepte bulunulan 119.007 adet teyit işleminin 118.589 (%99.65)'i yasaksız olarak, 304 (%0.26)'ü yasaklı olarak değerlendirilmiş ve ilgili idarelere bildirilmiştir. 114 adet teyit işlemi ise iptal edilmiştir. Teyit işlemlerinde iptal istemi, teyit talebinde bulunan idarelerin istekli hakkında verdiği bilgilerin eksik veya hatalı olmasından kaynaklanmaktadır.

Tablo 3.4. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	118.589	99,65
Yasaklı	304	0,26
İptal Edilenler	114	0,09
Toplam	119.007	100

3.3. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşunu belirtmek zorunda olduklarından tüm teyit işlemleri içerisinde istekli uyuşu hakkında analiz yapmak mümkün olmuştur. Tablo 3.5'de belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,5'ini yerli istekliler, %0.5'ini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır.

Tablo 3.5. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	118.369	99,5
2-Yabancı İstekliler	638	0,5
AB	413	0,34
ABD	118	0,1
DİĞER	107	0,06
Toplam	119.007	100

3.4. ALINAN TEYİTLERİN AYLIK BAZDA DAĞILIMI

Aylık bazda teyit sayıları incelendiğinde, En fazla mart ayında en az ise Ocak ayında teyit alındığı Tablo 3.6'da görülmektedir. Tablo 3.7'de, Teyit ve sözleşme tarihleri karşılaştırılmış, teyidi yapılan ve sözleşme bilgisi gelenler içinde, teyitten önce sözleşme imzalayanlar ile teyitten sonra sözleşme imzalayanların teyit-sözleşme arasındaki süreye göre dağılımı yer almıştır.

Tablo 3.6. Aylık Bazda Teyit Sayıları

Aylar	Teyit Sayısı	%
Ocak	15.127	12,71
Şubat	17.980	15,11
Mart	20.653	17,35
Nisan	21.655	18,20
Mayıs	22.157	18,62
Haziran	21.435	18,01
Toplam	119.007	100

Tablo 3.7. Teyit ve Sözleşme Tarihi Karşılaştırması

	Adet	%
1-Sözleşme bilgisi gelen teyit sayısı	62.030	100
1.1.Teyitten önce sözleşme imzalayanlar	12.354	20
1.2.Sözleşmeden 1-5 gün önce teyit alanların sayısı	6.965	11,23
1.3.Sözleşmeden 6-10 gün önce teyit alanların sayısı	7.343	11,84
1.4.Sözleşmeden 11-15 gün önce teyit alanların sayısı	7.267	11,7
1.5.Sözleşmeden 16-20 gün önce teyit alanların sayısı	6.363	10,26
1.6.Sözleşmeden 21-29 gün önce teyit alanların sayısı	13.710	22,1
1.7.Sözleşmeden bir ay (30 gün) sonra teyit alanların sayısı	8.028	12,87

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ile yapım işlerine yönelik İhale İlanları, İhale Düzeltme İlanları, İhale İptal İlanları ve İhale Sonuç İlanları, ilgili Kanun gereğince 01.01.2004 tarihinden itibaren İlan Yönetim sistemi ile Kamu İhale Bülteninde yayınlanmaktadır.

Kamu İhale Bülteni, İlan Yönetim Sistemiyle hazırlanmaktadır. Bu sistem ile Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelere ilişkin ilanlar bilgi ve iletişim teknolojileri desteği ile web üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, kamu ihale uzmanları tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların basılı ve elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Kamu kaynaklarıyla karşılanan alımlara ilişkin, 01.01.2008–30.06.2008 tarihleri arasında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm verileri analiz edilmiştir.

Ayrıca, Kamu İhale Bülteni dışındaki araçlar kullanılarak gerçekleştirilen ilanlara ilişkin bilgilerde, Kamu Satınalma Platformu aracılığıyla idareler tarafından ihale kayıt numarası bazında kurum tarafından derlenmektedir. Böylece 01.01.2008-30.06.2008 tarihleri arasındaki tüm ihalelere ilişkin ilan istatistikleri üretilebilmektedir. Çalışmanın 1. Bölümünde gerçekleştirilen tüm ihalelere ait ihale ilan istatistikleri analiz edilmiş ve sonuçları aşağıda sunulmuştur.

4.1. İHALE İLAN İSTATİSTİKLERİ

4734 sayılı Kanun ve İstisnalar kapsamında yapılan ihalelere yönelik izlenebilen ihale ilanlarına ait istatistikler bu bölümde verilmiştir.

İhale kontrol sistemi verilerine göre 2008 yılının ilk altı ayında İdareler tarafından 80.869 adet ihaleye ilişkin ilan şekli bilgisi girilmiştir. Tablo 4.1'de ilanların yayımlandığı yere ve ihale türüne göre ihale ilan istatistikleri verilmiştir.

Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, ilanların %28,92'sini Kamu İhale Bülteni & Yerel gazetelerde yayınlanan ilanlar oluşturmakta, bunu %24,15 ile yerel gazeteler izlemektedir. İlanızlar, istisnalar ve Kamu İhale Bülteninde yayınlanan ilanların hizmet alımlarında; İlan tahtası, belediye yayın araçları, Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler ve sadece yerel gazetelerde yayınlanan ilanların ise yapım işlerinde yoğunlaştığı dikkat çekmektedir. Mal alımına ilişkin ihalelerin 14.845 adedinde, hizmet alımına ilişkin ihalelerin 7.069 adedinde, yapım işlerine ilişkin ihalelerin 435 adedinde ve toplamda 11.794 adet ihalede ilana çıkılmamıştır.

Tablo 4.1. İhale İlanlarının Yayımlandığı Yere ve İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer		İhale Türleri			Toplam
		Mal	Hizmet	Yapım	
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	11.799	4.969	6.623	23.391
	%	36,59	38,44	49,63	39,97
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	1.680	1.301	139	3.120
	%	5,21	10,06	1,04	5,33
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	10.956	3.096	5.481	19.533
	%	33,98	23,95	41,07	33,38
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	3.055	1.188	1.040	5.283
	%	9,47	9,19	7,79	9,03
Diğer(İstisnalar vb)	İlan Sayısı	4.757	2.374	62	7.193
	%	14,75	18,36	0,46	12,29
Toplam	İlan Sayısı	32.247	12.928	13.345	58.520
	%	100,00	100,00	100,00	100,00

Tablo 4.2’de, ihale ilanlarının yayımlandıkları yere ve ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre, açık ihale usulü ile yapılan ihalelerin ilanı için en çok tercih edilen ilan aracı %46,47 oranı ile Kamu İhale Bülteni & Yerel gazetelerdir. Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerin %57,31 inde, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin % 90,86’sında, istisna kapsamında yapılan kamu alımlarının ise %60,26’sında idareler tarafından ilana çıkılmaması tercih edilmiştir. Toplamda ise ihalelerin %27,64’ünde ilana çıkılmazken, ilana çıkılan ihaleler arasında en çok tercih edilen ilan aracı %28,92 oranı ile Kamu İhale Bülteni & Yerel gazeteler olmuştur.

Tablo 4.2 İhale İlanlarının Yayımlandıkları Yere ve İhale Usullerine Göre Sınıflandırılması

İhale İlanlarının Yayımlandığı Yer		İhale Usulleri				Toplam
		Açık İhale	Belli İstekliler	Pazarlık	İstisna	
Kamu İhale Bülteni & Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	23.328	26	37		23.391
	%	46,62	10,36	3,32		39,97
Kamu İhale Bülteni	İlan Sayısı	3.073	44	3		3.120
	%	6,14	17,53	0,27		5,33
Yerel Gazeteler	İlan Sayısı	18.512	21	48	952	19.533
	%	37,00	8,37	4,31	13,37	33,38
İlan Tahtası ve Belediye Yayın Araçları	İlan Sayısı	4.862	33	248	140	5.283
	%	9,72	13,15	22,28	1,97	9,03
Diğer(İstisnalar vb)	İlan Sayısı	263	127	777	6.026	7.193
	%	0,53	50,60	69,81	84,66	12,29
Toplam	İlan Sayısı	50.038	251	1.113	7.118	58.520
	%	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

4.2 KAMU İHALE BÜLTENİ İSTATİSTİKLERİ

2008 yılının ilk altı ayında Kamu İhale Bülteninde yayınlanan ilan sayısı 29.203’tür. Bu ilanların 85 adedi çerçeve ilan kapsamında, 332 adedi ise diğer ilanlar kapsamında yapılmıştır. Toplamda ise 26.511 adet ihale ilanı, 1.122 adet düzeltme ilanı, 523 adet iptal ilanı ve 715 adet sonuç ilanı verilmiştir.

Tablo 4.3. İlan Türüne Göre Kamu İhale Bülteninde Yayınlanan İlan Sayısı

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1. İlanlar	28.786	98,57
1.1. İhale İlanı	26.445	90,56
1.2. Düzeltme İlanı	1.118	3,83
1.3. İptal İlanı	520	1,78
1.4. Sonuç İlanı	703	2,41
2. Çerçeve İlanlar	85	0,29
2.1. İhale İlanı	66	0,23
2.2. Düzeltme İlanı	4	0,01
2.3. İptal İlanı	3	0,01
2.4. Sonuç İlanı	12	0,04
3. Diğer İlanlar	332	1,14
Toplam	29.203	100

4.2.1.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

Tablo 4.4’de, 2008 yılının ilk altı ayında kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak Kamu İhale Bülteninde yayınlanan 26.511 adet ihale ilanının ihale türüne

göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının %50,84'ü mal alımlarına ilişkin, %23,53'ü hizmet alımlarına ilişkin, %25,51'i ise yapım işlerine ilişkindir.

Tablo 4.4. İhale İlanlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

İhale Türleri	İlan Sayısı	Toplam İçindeki Yüzde
Mal Alımı	13.479	50,84
Hizmet Alımı	6.237	23,53
Yapım İşi	6.762	25,51
Danışmanlık Hizmet Alımı	33	0,12
Toplam	26.511	100

4.2.2.Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale usulüne göre sayısal ve oransal dağılımı Tablo 4.5'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, ihale ilanlarının % 99,59'u açık ihale usulü ile % 0,26'sı belli istekliler arasında gerçekleştirilen ihale usulü ile %0,15'i ise pazarlık usulü ile yürütülen ihalelere ait ilanlardır. Böylece, Kamu İhale Bülteni içerisinde yer alan ilanlara ait ihalelerin tamamına yakın bölümünün açık İhale usulü ile gerçekleştiğini söylemek mümkündür.

Tablo 4.5. İhale İlanlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

İhale Usulleri	İlan Sayısı	Toplam İçindeki Yüzde
Açık İhale	26.401	99,59
Belli İstekliler Arasında	70	0,26
Pazarlık	40	0,15
Toplam	26.511	100

4.2.3 İlanların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Bu bölümde, 2008 yılının ilk altı ayında, kamu ihale bültenine ihale ilanı veren idareler sınıflandırılmıştır. Tablo 4.6'da kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlayan idarelerin ihale türüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre; mal alımı için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Sağlık Bakanlığı, Belediyeler, Milli Savunma Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurumları ve İçişleri Bakanlığı'dır. Hizmet alımı için en çok ihale ilanı veren idareler; Belediyeler, Sağlık Bakanlığı, Kitler, Çevre ve Orman Bakanlığı ve Ulaştırma Bakanlığı'dır. Yapım işleri için en çok ihale ilanı veren idareler sırasıyla; Belediyeler, Kitler, İl Özel İdareleri, Ulaştırma Bakanlığı ve Milli Eğitim Bakanlığı'dır.

Tablo 4.6. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Türüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Belediyeler	3.020	22,40	1.675	26,70	2.707	40,00	7.402	27,90
Sağlık Bakanlığı	4.510	33,50	1.409	22,50	271	4,00	6.190	23,30
Milli Savunma Bakanlığı	1.806	13,40	332	5,30	232	3,40	2.370	8,90
Yüksek Öğretim Kurumları	1.578	11,70	295	4,70	278	4,10	2.151	8,10
Kitler	362	2,70	528	8,40	863	12,80	1.753	6,60
İl Özel İdareleri	383	2,80	160	2,60	802	11,90	1.345	5,10
Ulaştırma Bakanlığı	90	0,70	333	5,30	794	11,70	1.217	4,60
İçişleri Bakanlığı	903	6,70	108	1,70	31	0,50	1.042	3,90
Çevre ve Orman Bakanlığı	170	1,30	349	5,60	143	2,10	662	2,50
Milli Eğitim Bakanlığı	105	0,80	149	2,40	284	4,20	538	2,00
Başbakanlık	70	0,50	293	4,70	14	0,20	377	1,40
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	21	0,20	222	3,50	132	2,00	375	1,40
Özel Bütçeli Kurumlar	107	0,80	148	2,40	93	1,40	348	1,30
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	96	0,70	62	1,00	34	0,50	192	0,70
Adalet Bakanlığı	140	1,00	16	0,30	13	0,20	169	0,60
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	29	0,20	92	1,50	9	0,10	130	0,50
Mahalli İdare Birlikleri	38	0,30	20	0,30	20	0,30	78	0,30
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	15	0,10	21	0,30	9	0,10	45	0,20
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	7	0,10	15	0,20	7	0,10	29	0,10
Maliye Bakanlığı	9	0,10	7	0,10	11	0,20	27	0,10
Kültür ve Turizm Bakanlığı	3	0,00	18	0,30	4	0,10	25	0,10
Türkiye Büyük Millet Meclisi	15	0,10	7	0,10	3	0,00	25	0,10
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	1	0,00	6	0,10	5	0,10	12	0,00
Danıştay			3	0,00			3	0,00
Sayıştay					3	0,00	3	0,00
Dışişleri Bakanlığı			2	0,00			2	0,00
Cumhurbaşkanlığı	1	0,00					1	0,00
Toplam	13.479	100	6.270	100	6.762	100	26.511	100

Tablo 4.7’de kamu ihale bülteninde ihale ilanı yayımlatan idarelerin ihaleyi gerçekleştirecekleri ihale usulüne göre yayımlanmasını istedikleri ihale ilanı sayısı verilmiştir. Tablo’da belirtilen sonuçlara göre; açık ihale usulü ile gerçekleştirilecek ihaleler için en çok ihale ilanı veren ilk beş idare sırasıyla; Belediyeler, Sağlık Bakanlığı, Milli Savunma Bakanlığı, Yüksek Öğretim Kurumları ve Kitler’dir.

Tablo 4.7. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların, İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye ve İhale Usulüne Göre Sayısal ve Oransal Dağılımı

En Üst İdare	İhale Usulleri							
	Açık İhale		Belli İstekliler Arasında		Pazarlık		Toplam	
	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%
Belediyeler	7.366	27,90	19	27,10	17	42,50	7.402	27,90
Sağlık Bakanlığı	6.186	23,40			4	10,00	6.190	23,30
Milli Savunma Bakanlığı	2.364	9,00	3	4,30	3	7,50	2.370	8,90
Yüksek Öğretim Kurumları	2.143	8,10	8	11,40			2.151	8,10
Kitler	1.743	6,60	7	10,00	3	7,50	1.753	6,60
İl Özel İdareleri	1.336	5,10	6	8,60	3	7,50	1.345	5,10
Ulaştırma Bakanlığı	1.207	4,60	10	14,30			1.217	4,60
İçişleri Bakanlığı	1.041	3,90			1	2,50	1.042	3,90
Çevre ve Orman Bakanlığı	644	2,40	16	22,90	2	5,00	662	2,50
Milli Eğitim Bakanlığı	538	2,00					538	2,00
Başbakanlık	376	1,40			1	2,50	377	1,40
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	374	1,40			1	2,50	375	1,40
Özel Bütçeli Kurumlar	346	1,30			2	5,00	348	1,30
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	190	0,70	1	1,40	1	2,50	192	0,70
Adalet Bakanlığı	169	0,60					169	0,60
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	130	0,50					130	0,50
Mahalli İdare Birlikleri	77	0,30			1	2,50	78	0,30
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	45	0,20					45	0,20
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	28	0,10			1	2,50	29	0,10
Maliye Bakanlığı	27	0,10					27	0,10
Kültür ve Turizm Bakanlığı	25	0,10					25	0,10
Türkiye Büyük Millet Meclisi	25	0,10					25	0,10
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	12	0,00					12	0,00
Danıştay	3	0,00					3	0,00
Sayıştay	3	0,00					3	0,00
Dışişleri Bakanlığı	2	0,00					2	0,00
Cumhurbaşkanlığı	1	0,00					1	0,00
Toplam	26.401	100	70	100	40	100	26.511	100

4.3.YAKLAŞIK MALİYET ARALIKLARINA GÖRE İHALE İLANLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, önceden belirlenen yaklaşık maliyet aralıkları içinde yer alan ihaleler için kamu ihale bülteninde yayımlanan ihale ilanlarının ihale türüne ve ihale usulüne göre dağılımları incelenmiştir.

Yaklaşık maliyet aralıkları kurum tarafından her yılın başında TÜFE artışları dikkate alınarak belirlenir. 2008 yılı için belirlenen yaklaşık maliyet aralıklarına göre ihaleler aşağıdaki şekilde gruplandırılmıştır.

- a) Yaklaşık maliyeti 61.192 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 122.386 YTL ye kadar olan yapım işleri ihaleleri,
- b) Yaklaşık maliyeti 61.192 YTL ile 122.386 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 122.386 YTL ile 1.019.908 YTL arasında kalan yapım işleri ihaleleri,
- c) 122.386 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 1.019.908 YTL üzerinde ve eşik değer altında olan yapım işleri ihaleleri
- d) Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler.

Tablo 4.8'de yukarıda belirtilen ihale grupları içinde kalan ihaleler için verilen ilan sayıları yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilanların %50,19'u 3. grupta yer alan ihalelere ilişkin ilanlardır. Bunu, %37,33 oranı ile 2. grupta yer alan ilanlar izlemektedir. 3. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %58,30'u mal alımı, %26,70'i hizmet alımları için olurken, 2. gruptaki ihaleler için yayımlanan ilanların %45,90'ı yapım işleri, %40,20'si mal alımları için hazırlanmıştır.

Tablo 4.8. Yaklaşık Maliyet Aralığına Göre Belirlenen Gruplar İçin Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlanların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Yaklaşık Maliyet Aralığı	İhale Türleri	İhale Usulleri						Toplam	
		Açık İhale		Belli İstekliler Arasında		Pazarlık		İlan Sayısı	%
		İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%	İlan Sayısı	%		
Yaklaşık maliyeti eşik değerinin altında ve 61.192 YTL ye kadar olan mal ve hizmet alımları ile 122.386 YTL ye kadar olan yapım işleri ihalesi	Mal	64	34			1	50	65	34,20
	Hizmet	40	21,30			1	50	41	21,60
	Yapım	84	44,70					84	44,20
	Toplam	188	100			2	100	190	100
Yaklaşık maliyeti 61.192 YTL ile 122.386 YTL arasında kalan mal ve hizmet alımları ile 122.386 YTL ile 1.019.908 YTL arasında kalan yapım işleri ihalesi	Mal	3.969	40,20			7	58,30	3.976	40,20
	Hizmet	1.370	13,90	2	25	2	16,70	1.374	13,90
	Yapım	4.537	45,90	6	75	3	25	4.546	45,90
	Toplam	9.876	100	8	100	12	100	9.896	100
122.386 YTL üzerinde ve eşik değer altında kalan mal ve hizmet alımları ile 1.019.908 YTL üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işleri ihalesi	Mal	7.753	58,50			5	21,70	7.758	58,30
	Hizmet	3.538	26,70	9	50	7	30,40	3.554	26,70
	Yapım	1.973	14,90	9	50	11	47,80	1.993	15
	Toplam	13.264	100	18	100	23	100	13.305	100
Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler	Mal	1.677	54,60	1	2,30	2	66,70	1.680	53,80
	Hizmet	1.272	41,40	28	63,60	1	33,30	1.301	41,70
	Yapım	124	4	15	34,10			139	4,50
	Toplam	3.073	100	44	100	3	100	3.120	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı kanunun 53-b maddesi uyarınca, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar geçen süre içerisinde idarelerce yapılan işlemlerde kanunun ilgili hükümlerine uygun olmadığı gerekçesi ile Kuruma ulaşan yazılı şikayet başvurularını incelemek ve sonuçlandırmak ile görevlendirilmiştir. Kurum uyuşmazlık kararları dışında, kurumun idari işleyişine yönelik olarak yönetsel kararlar almak; yönetmelik, tebliğ, v.b düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler ile kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri üzerine düzenleyici kararlar almak ile yükümlüdür.

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler ile şikayet istatistikleri yer almaktadır.

5.1. KURUL KARARLARI

Tablo 5.1. 2008 yılı Aylar İtibariyle Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler

Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler	Aylar					
	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran
Şikayet Sayısı	596	388	388	510	491	449
Şikayet Edilen İhale Sayısı	520	311	294	421	383	352
Uyuşmazlık Karar Sayısı	518	497	450	337	466	448
Ara Karar Sayısı	325	228	310	276	288	270
Alınan İptal Karar Sayısı	138	126	138	65	93	82
Alınan Şikayetin Reddi Karar Sayısı	127	169	127	110	137	143

Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Bunun yanı sıra Kurul alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da almaktadır. Tablo 5.2'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2008 yılının ilk altı ayında Kamu İhale Kurulu 4.606 adet karar almıştır. Bunun 4.489 adedi (%97,5) inceleme kararı, 80 adedi (%1,7) düzenleyici karar, 33 adedi (%0,7) yönetsel karar ve 4 adedi düzeltme kararıdır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları ve iddialar üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

Tablo 5.2. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde(%)
İnceleme Kararı	4.489	97,5
Düzenleyici Karar	80	1,7
Yönetsel Karar	33	0,7
Düzeltilme Kararı	4	0,1
Toplam	4.606	100

5.1.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları, ara kararlar ve yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 3 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Uyuşmazlık kararları da kapsam olarak itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi olarak 2 gruba ayrılmaktadır. Tablo 5.3'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2008 yılının ilk altı ayında alınan 4.488 adet inceleme kararının 1.918 adedini (%42,74) itirazın şikayet kapsamında incelenen kararlar, 798 adedini (%17,78) iddiaların incelenmesi kapsamında incelenen kararlar, 1.697 adedini (%37,81) ara kararlar ve 76 adedini (%1,67) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

İtirazen şikayet kapsamında alınan kararlar hizmet alımı ihalelerinde, ara kararlar mal alımı ihalelerinde yoğunlaşırken, iddiaların incelenmesi kapsamında alınan kararlar ve yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 5.3. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri							
	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%
1. Uyuşmazlık Kararı	442	58,70	1.891	61,26	383	59,10	2.716	60,52
1.1. İtirazen Şikayet	312	41,43	1.361	44,09	245	37,81	1.918	42,74
1.2. İddiaların İncelenmesi	130	17,26	530	17,17	138	21,30	798	17,78
2. Ara Karar	303	40,24	1.166	37,77	228	35,19	1.697	37,81
3. Yargı Kararına Uyma Kararı	8	1,06	30	0,97	37	5,71	76(*)	1,67
Toplam	753	100	3.087	100	648	100	4.489	100

*: Başkanlık makamına ait bir adet yargı kararlarına uyma kararı verilmiştir.

Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının yargıya intikal ettirilmesi sonucunda alınan kararların sayısı ve oransal dağılımı ihale türlerine göre Tablo 5.4'te verilmiştir. Sonuçlara göre, 2008 yılının ilk 6 ayı itibarıyla, yapım işlerinde alınan uyuşmazlık kararlarının %9,66'sının yargıya intikal ettirilmiş olması dikkat çekmektedir. Mal alımları için bu oran %1,81 oranında olurken, hizmet alımları için %1,59 oranında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.4 İhale Türlerine Göre Yargıya İntikal Eden Kararların Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam
Uyuşmazlık Karar Sayısı	442	1.891	383	2.716
Yargı Kararına Uyma Kararları	8	30	37	75
Yargıya İntikal Eden Kararların Oranı	1,81	1,59	9,66	2,76

5.1.1.1. İtirazen Şikayet Kapsamındaki Kararlar

Tablo 5.5'de ihale türlerine göre, itirazen şikayet kapsamındaki kararların sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 1.918 adet itirazen şikayet kapsamında alınan kararların %70,96'sı hizmet alımlarına, %16,27'si mal alımlarına, %12,77'si ise yapım işlerine ilişkindir. 1.918 adet incelemenin %42,40'ı başvurunun uygun bulunmadığı yönünde karar alınarak, %33,47'si ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %14,65'i ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %9,02'si ise karar verilmesine yer olmadığına kararı alınarak sonuçlanmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvuruların %47,10'u başvurunun uygun bulunmadığı kararı ile sonuçlanırken, hizmet alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvurularının %39,7'si, yapım işleri ihalelerine ilişkin şikayet başvurularının %51,4'ü başvurunun uygun bulunmadığı kararı ile sonuçlanmaktadır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, mal alımı ihalelerinin %30,77'si, hizmet alımı ihalelerinin %36,81'i ve yapım işi ihalelerinin %18,37'si iptal edilmiştir. Yapım işi ihalelerinde başvurunun reddedilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşirken, hizmet alımlarında ise ihalenin iptal edilme oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.5. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan İtirazen Şikayet Kapsamındaki Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
Başvurunun Uygun Bulunmadığına	147	540	126	813
Karar Türleri İçindeki Yüzde	18,1	66,4	15,5	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	47,10	39,7	51,4	42,4
İptal	96	501	45	642
Karar Türleri İçindeki Yüzde	14,95	78,04	7,01	100,00
İhale Türleri İçindeki Yüzde	30,77	36,81	18,37	33,47
Düzeltilici İşlem	45	174	62	281
Karar Türleri İçindeki Yüzde	16,01	61,92	22,06	100,00
İhale Türleri İçindeki Yüzde	14,42	12,78	25,31	14,65
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	23	141	9	173
Karar Türleri İçindeki Yüzde	13,29	81,50	5,20	100,00
İhale Türleri İçindeki Yüzde	7,37	10,36	3,67	9,02
İptalin İptali	1	5	3	9
Karar Türleri İçindeki Yüzde	16,67	83,33	50,00	100,00
İhale Türleri İçindeki Yüzde	0,32	0,37	1,22	0,31
Toplam	312	1.361	245	1.918
Karar Türleri İçindeki Yüzde	16,27	70,96	12,77	100,00
İhale Türleri İçindeki Yüzde	100,00	100,00	100,00	100,00

İtirazen şikayet kapsamında incelendikten sonra Kurul tarafından alınan ve Tablo 5.5'de verilen kararlar, karar türlerine göre detaylandırılarak Tablo 5.6'da ortaya konmuştur. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, toplam 24 başvuru için iptal veya düzeltici işlemle birlikte konunun incelenmek ve/veya soruşturulmak üzere İlgili Bakanlık/Kurum'a bildirilmesine veya Cumhuriyet Savcılığına suç duyurusunda bulunulmasına karar verilmiştir. Alınan 173 adet karar verilmesine yer olmadığı kararlarının ise, 124 adedi daha önce KİK tarafından ihaleye ilişkin bir karar alınmış olması üzerine, 46 adedi ise ihaleyi yapan idarenin ihaleyi iptal etmesi üzerine alınmıştır. 9 adet başvuruda ise idarenin ihalenin iptal edilmesi yönündeki kararının iptaline yönelik karar alınmıştır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.6. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan İtirazen Şikayet Kapsamındaki Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam	
	Mal	Hizmet	Yapım	Karar Sayısı	Toplam Kararlar İçindeki Yüzde
1. Red Kararları	147	540	126	813	42,39
1.1 Başvurunun Uygun Bulunmadığına	147	540	126	813	42,39
2.İptal Kararları	96	501	45	642	33,47
2.1. İptal	94	483	40	617	32,17
2.2. İptal ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	2	13	3	18	0,94
2.3. İvedilik İptal		4	1	5	0,26
2.4. İptal ve Cumhuriyet Savcılığına Suç Duyurusu		1	1	2	0,10
3.Düzeltilici İşlem Kararları	45	174	62	281	14,65
3.1. Düzeltilici İşlem	44	172	61	277	14,44
3.2. Düzeltilici İşlem ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	1	1	1	3	0,16
3.3. Düzeltilici İşlem ve Cumhuriyet Savcılığına Suç Duyurusu		1		1	0,05
4.Karar Verilmesine Yer Olmadığı Kararları	23	141	9	173	9,02
4.1. İhalenin İdare Tarafından İptal Edilmesi	18	25	3	46	2,40
4.2. Kik'in İhaleye İlişkin Alınmış Bir Kararı Olması	4	115	5	124	6,47
4.3. Diğer Nedenler	1	1	1	3	0,16
5. Diğer Kararlar	1	5	3	9	0,47
5.1. İptalin İptali	1	5	3	9	0,47
Toplam	312	1.361	245	1.918	100

İtirazen Şikayet Kapsamındaki Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.7'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, itirazen şikayet kapsamında incelenmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvulara Kurul Tarafından Alınan İtirazen Şikayet Kapsamındaki Kararların Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri								Toplam	
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına			
		Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet
Adalet Bakanlığı	Mal	1	25	1	20					2	20
	Hizmet			3	60					3	30
	Yapım	3	75	1	20	1	100			5	50
	Toplam	4	100	5	100	1	100			10	100
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal										
	Hizmet	1	100							1	100
	Yapım										
	Toplam	1	100							1	100
Başbakanlık	Mal	1	5,60	3	13					4	8,70
	Hizmet	15	83,30	19	82,60	3	100	1	50	38	82,60
	Yapım	2	11,10	1	4,30			1	50	4	8,70
	Toplam	18	100	23	100	3	100	2	100	46	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	9	47,40	2	66,70	3	27,30			15	44,10
	Yapım	10	52,60	1	33,30	8	72,70			19	55,90
	Toplam	19	100	3	100	11	100			34	100
Belediyeler	Mal	7	8,40	7	5,60	1	2,50	7	19,40	22	7,70
	Hizmet	54	65,10	105	84	23	57,50	28	77,80	212	73,90
	Yapım	22	26,50	13	10,40	16	40	1	2,80	53	18,50
	Toplam	83	100	125	100	40	100	36	100	287	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal					1	50			1	3,80
	Hizmet	13	100	10	100	1	50	1	100	25	96,20
	Yapım										
	Toplam	13	100	10	100	2	100	1	100	26	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	3	12,50	1	9,10	2	12,50			6	10,70
	Hizmet	9	37,50	7	63,60	3	18,80	4	80	23	41,10
	Yapım	12	50	3	27,30	11	68,80	1	20	27	48,20
	Toplam	24	100	11	100	16	100	5	100	56	100
Dışişleri Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
	Toplam			1	100					1	100

* Belediyelere yönelik 3, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı'na yönelik 1 adet iptalin iptali kararı tabloya eklenmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurularda Kurul Tarafından Alınan İtirazen Şikayet Kapsamındaki Kararların Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri								Toplam	
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına			
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal										
	Hizmet	4	100	1	100	1	100			6	100
	Yapım										
	Toplam	4	100	1	100	1	100			6	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	2	100	1	100					3	100
	Yapım										
	Toplam	2	100	1	100					3	100
İçişleri Bakanlığı	Mal	1	16,67							1	4,76
	Hizmet	4	66,67	8	100	4	100	3	100	19	90,48
	Yapım	1	16,67							1	4,76
	Toplam	6	100	8	100	4	100	3	100	21	100
İl Özel İdareleri	Mal	5	14,30			2	11,10	1	100	8	12,50
	Hizmet	11	31,40	4	40	6	33,30			21	32,80
	Yapım	19	54,30	6	60	10	55,60			35	54,70
	Toplam	35	100	10	100	18	100	1	100	64	100
Kitler	Mal	4	6,50	5	12,80			1	16,70	10	7,94
	Hizmet	49	79	33	84,60	17	94,44	5	83,30	104	82,54
	Yapım	9	14,50	1	2,60	1	5,56			12	9,52
	Toplam	62	100	39	100	18	100	6	100	126	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	6	100	1	100					7	100
	Yapım										
	Toplam	6	100	1	100					7	100
Mahalli İdare Birlikleri	Mal										
	Hizmet			1	100			1	100	2	100
	Yapım										
	Toplam			1	100			1	100	2	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	3	6,20			1	14,30			4	5,40
	Hizmet	25	52,10	12	80	5	71,40	2	50	44	59,50
	Yapım	20	41,70	3	20	1	14,30	2	50	26	35,10
	Toplam	48	100	15	100	7	100	4	100	74	100

* Kitlere yönelik 1 adet iptalin iptali kararı tabloya eklenmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.7. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan İtirazen Şikayet Kapsamındaki Kararların Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri									
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		Toplam	
		Adet		Adet		Adet		Adet		Adet	
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	8	53,30	3	60	1	25	1	100	13	52
	Hizmet	6	40	1	20	2	50			9	36
	Yapım	1	6,70	1	20	1	25			3	12
	Toplam	15	100	5	100	4	100	1	100	25	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal										
	Hizmet	14	93,30	15	71,40	5	62,50	1	25	35	72,90
	Yapım	1	6,70	6	28,60	3	37,50	3	75	13	27,10
	Toplam	15	100	21	100	8	100	4	100	48	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	104	29,80	60	21	27	23,10	12	13,60	203	24,10
	Hizmet	231	66,20	226	79	84	71,80	76	86,40	618	73,50
	Yapım	14	4			6	5,10			20	2,40
	Toplam	349	100	286	100	117	100	88	100	841	100
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
	Toplam			1	100					1	100
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal										
	Hizmet	2	50	3	100	1	100	1	100	7	77,80
	Yapım	2	50							2	22,20
	Toplam	4	100	3	100	1	100	1	100	9	100
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Mal										
	Hizmet	1	100							1	100
	Yapım										
	Toplam	1	100							1	100
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	1	2,80	3	23,10	1	12,50			5	8,60
	Hizmet	28	77,80	3	23,10	3	37,50			34	58,60
	Yapım	7	19,40	7	53,80	4	50			19	32,80
	Toplam	36	100	13	100	8	100			58	100
Yargıtay	Mal										
	Hizmet					1	100			1	100
	Yapım										
	Toplam					1	100			1	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	9	13,20	13	22	9	40,90	1	5	33	19,30
	Hizmet	56	82,40	44	74,60	13	59,10	18	90	132	77,20
	Yapım	3	4,40	2	3,40			1	5	6	3,50
	Toplam	68	100	59	100	22	100	20	100	171	100
Toplam	Mal	147	18,10	96	15	45	16	23	13,30	312	16,30
	Hizmet	540	66,40	501	78	174	61,90	141	81,50	1.361	71
	Yapım	126	15,50	45	7	62	22,10	9	5,20	245	12,80
	Toplam	813	100	642	100	281	100	173	100	1.918	100

*Yüksek Öğretim Kurumlarına yönelik 2, Ulaştırma Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığına yönelik 1'er adet iptalin iptali kararı tabloya eklenmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

5.1.1.2 İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararlar

Tablo 5.8'de ihale türlerine göre, iddiaların incelenmesi kapsamındaki kararların sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 798 adet iddiaların incelenmesi kapsamında alınan kararların %66,40'ı hizmet alımlarına, %16,30'u mal alımlarına, %17,30'u ise yapım işlerine ilişkindir. 798 adet incelemenin %72,60'ı iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı yönünde karar alınarak, %22,30'u ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim yönünde karar alınarak ve %4,80'i iddiaların yerinde bulunmadığı yönünde karar alınarak sonuçlanmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvuruların %76,2'si iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı kararı ile sonuçlanırken, hizmet alımı ihalelerine ilişkin yapılan başvurularının %75,7'si, yapım işleri ihalelerine ilişkin başvuruların %57,2'si iddiaların incelenmesine geçilmesine gerek bulunmadığı kararı ile sonuçlanmaktadır. İlgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararlarına bakıldığında ise, mal alımı ihalelerinin %18,5'inde, hizmet alımı ihalelerinin %19,6'sında ve yapım işi ihalelerinin %36,2'sinde ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararı alınmıştır. Mal alımı ihalelerinde iddiaların incelenmesine geçilmemesi oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşirken, yapım işi ihalelerinde ise ilgili Kuruma/Bakanlığa bildirim kararlarının oranı diğer ihalelere göre daha yüksek oranda gerçekleşmiştir.

Tablo 5.8. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
İddiaların İnc. Geçilmesine Gerek Bulunmadığına	99	401	79	579
Karar Türleri İçindeki Yüzde	17,10	69,30	13,60	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	76,20	75,70	57,20	72,60
İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	24	104	50	178
Karar Türleri İçindeki Yüzde	13,50	58,40	28,10	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	18,50	19,60	36,20	22,30
İddiaların Yerinde Bulunmadığına	7	22	9	38
Karar Türleri İçindeki Yüzde	18,40	57,90	23,70	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	5,40	4,20	6,50	4,80
Karar Verilmesine Yer Olmadığına		3		3
Karar Türleri İçindeki Yüzde		100		100
İhale Türleri İçindeki Yüzde		0,60		0,40
Toplam	130	530	138	798
Karar Türleri İçindeki Yüzde	16,30	66,40	17,30	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.9'da, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, iddiaların incelenmesi kapsamında değerlendirilmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.9. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri							
		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine Gerek Bulunmadığına		İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim		İddiaların Yerinde Bulunmadığına		Toplam	
		Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet		
Adalet Bakanlığı	Mal			3	100			3	100
	Hizmet								
	Yapım								
	Toplam			3	100			3	100
Başbakanlık	Mal	1	3,70					1	2,70
	Hizmet	24	88,90	7	87,50	2	100	33	89,20
	Yapım	2	7,40	1	12,50			3	8,10
	Toplam	27	100	8	100	2	100	37	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal								
	Hizmet								
	Yapım	2	100	5	100			7	100
	Toplam	2	100	5	100			7	100
Belediyeler	Mal	19	16	6	8,80	1	14,30	26	13,30
	Hizmet	79	66,40	32	47,10	1	14,30	113	57,90
	Yapım	21	17,60	30	44,10	5	71,40	56	28,70
	Toplam	119	100	68	100	7	100	195	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	1	16,70					1	14,30
	Hizmet	5	83,30	1	100			6	85,70
	Yapım								
	Toplam	6	100	1	100			7	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	2	8,30			1	50	3	10,30
	Hizmet	15	62,50			1	50	16	55,20
	Yapım	7	29,20	3	100			10	34,50
	Toplam	24	100	3	100	2	100	29	100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal	1	25					1	20
	Hizmet	3	75	1	100			4	80
	Yapım								
	Toplam	4	100	1	100			5	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal								
	Hizmet	1	100					1	100
	Yapım								
	Toplam	1	100					1	100

*Belediyelere yönelik alınan 1 adet karar verilmesine yer olmadığı kararı tabloya eklenmiştir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.9. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurularda Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri						Toplam	
		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine Gerek Bulunmadığına		İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim		İddiaların Yerinde Bulunmadığına			
		Adet		Adet		Adet		Adet	
İçişleri Bakanlığı	Mal	2	1,68					2	1,03
	Hizmet	1	0,84	1	100			2	1,03
	Yapım	1	0,84					1	0,51
	Toplam	4	3,36	1	100			5	2,56
İl Özel İdareleri	Mal	3	27,30					3	20
	Hizmet	1	9,10					1	6,70
	Yapım	7	63,60	4	100			11	73,30
	Toplam	11	100	4	100			15	100
Kitler	Mal	5	8,10	1	9,10			6	7,90
	Hizmet	53	85,50	8	72,70	1	33,30	62	81,60
	Yapım	4	6,50	2	18,20	2	66,70	8	10,50
	Toplam	62	100	11	100	3	100	76	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal								
	Hizmet					1	100	1	50
	Yapım	1	100					1	50
	Toplam	1	100			1	100	2	100
Mahalli İdare Birlikleri	Mal								
	Hizmet			1	100			1	100
	Yapım								
	Toplam			1	100			1	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal								
	Hizmet	10	76,90	2	100			12	80
	Yapım	3	23,10					3	20
	Toplam	13	100	2	100			15	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	7	41,20	1	33,30			8	40
	Hizmet	6	35,30	2	66,70			8	40
	Yapım	4	23,50					4	20
	Toplam	17	100	3	100			20	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal								
	Hizmet	8	61,50	4	100			12	66,70
	Yapım	5	38,50			1	100	6	33,30
	Toplam	13	100	4	100	1	100	18	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.9. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan İddiaların İncelenmesi Kapsamındaki Kararların Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri							
		İddiaların İnc. Geçilmesine Gerek Bulunmadığına		İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim		İddiaların Yerde Bulunmadığına		Toplam	
		Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet
Sağlık Bakanlığı	Mal	47	24,60	9	19,60	3	17,60	59	23,10
	Hizmet	139	72,80	37	80,40	14	82,40	191	74,90
	Yapım	5	2,60					5	2
	Toplam	191	100	46	100	17	100	255	100
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal								
	Hizmet	1	50					1	50
	Yapım	1	50					1	50
	Toplam	2	100					2	100
Tarım ve Köyşleri Bakanlığı	Mal			2	100			2	33,30
	Hizmet	4	100					4	66,70
	Yapım								
	Toplam	4	100	2	100			6	100
Ulaştırma Bakanlığı	Mal								
	Hizmet	8	47,10					8	42,10
	Yapım	9	52,90	1	100	1	100	11	57,90
	Toplam	17	100	1	100	1	100	19	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	11	18	2	14,30	2	50	15	18,80
	Hizmet	43	70,50	8	57,10	2	50	54	67,50
	Yapım	7	11,50	4	28,60			11	13,80
	Toplam	61	100	14	100	4	100	80	100
Toplam	Mal	99	17,10	24	13,50	7	18,40	130	16,30
	Hizmet	401	69,30	104	58,40	22	57,90	530	66,40
	Yapım	79	13,60	50	28,10	9	23,70	138	17,30
	Toplam	579	100	178	100	38	100	798	100

*Sağlık Bakanlığı ve Yüksek Öğretim Kurumlarına yönelik alınan 1 er adet karar verilmesine yer olmadığı kararı tabloya eklenmiştir.

5.1.1.3 Ara Kararlar

Ara kararlar, itirazın şikayet başvurusu üzerine ihale sürecinin durdurulmasına veya durdurulmamasına dair verilen kararlar ile bilgi, belge, v.b isteme sebebiyle itirazın şikayet başvurusunu sonuçlandırmaya yönelik kararlardan oluşmaktadır.

Tablo 5.10'da, ihale türüne göre kurul tarafından verilen ara kararların sayısı ve toplam ara kararlar içindeki payı yer almaktadır. Tablo'da 2008 yılının ilk altı ayında kurul tarafından 1.695 adet ara karar alındığı görülmektedir. 1.695 adet ara kararın 72 adedi sürecin durdurulması yönünde, 1.463 adedi süreç durdurulmasına gerek olmadığı yönünde, 143 adedi iddiaların incelenmesine geçilmesi yönünde ve 17 adedi ise karar verilmesine yer olmadığı şeklindedir. Sürecin durdurulmasına yönelik kararlar hizmet alımlarına ilişkin ihalelerde daha çok alınırken, iddiaların incelenmesine geçilmesi kararları daha çok yapım işlerine ilişkin ihalelerde alınmıştır. Kurul tarafından verilen ara kararların büyük bir kısmını ihale sürecinin durdurulmasına gerek bulunmadığı yönündeki kararlar oluşturmaktadır. Kurul tarafından ara karar verilene kadar, ihale yapan idareler sözleşme öncesindeki tüm işlemleri tamamlamakta yalnızca sözleşme imzalanması işlemini gerçekleştirememektedirler.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.10. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Verilen Ara Kararların Sayısı ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
Sürecin Durdurulmasına	13	58	1	72
Karar Türleri İçindeki Yüzde	18,10	80,60	1,40	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	4,30	5	0,40	4,20
Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına	260	1.004	199	1.463
Karar Türleri İçindeki Yüzde	17,80	68,60	13,60	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	86,10	86,20	87,30	86,30
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	2	10	5	17
Karar Türleri İçindeki Yüzde	11,80	58,80	29,40	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	0,70	0,90	2,20	1
İddiaların İncelenmesine Geçilmesine	27	93	23	143
Karar Türleri İçindeki Yüzde	18,90	65	16,10	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	8,90	8	10,10	8,40
Toplam	302	1.165	228	1.695
Karar Türleri İçindeki Yüzde	17,80	68,70	13,50	100
İhale Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

Ara Kararların İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 5.11'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, ihaleye ilişkin yapılan itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi başvuruları üzerine kurul tarafından alınan ara kararların sayısal ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından gerçekleştirilen ihalelere ilişkin olarak yapılan itirazın şikayet ve iddiaların incelenmesi başvuruları üzerine Kurul tarafından ara karar verildiği görülmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.11. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri						Toplam			
		Sürecin Durdurulmasına		Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına		İddiaların İnc. Geçilmesine				Karar Verilmesine Yer Olmadığına	
		Adet		Adet		Adet		Adet		Adet	
Adalet Bakanlığı	Mal			2	22,20	1	100			3	30
	Hizmet			3	33,30					3	30
	Yapım			4	44,40					4	40
	Toplam			9	100	1	100			10	100
Anayasa Mahkemesi Başkanlığı	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
	Toplam			1	100					1	100
Başbakanlık	Mal			2	4,70					2	3,80
	Hizmet	5	100	39	90,70	4	80			48	90,60
	Yapım			2	4,70	1	20			3	5,70
	Toplam	5	100	43	100	5	100			53	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			12	40					12	36,40
	Yapım			18	60	3	100			21	63,60
	Toplam			30	100	3	100			33	100
Belediyeler	Mal	1	14,30	16	7,40	9	21,40	1	14,30	27	9,90
	Hizmet	6	85,70	152	70,40	24	57,10	3	42,90	185	68
	Yapım			48	22,20	9	21,40	3	42,90	60	22,10
	Toplam	7	100	216	100	42	100	7	100	272	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal			1	4					1	4
	Hizmet			24	96					24	96
	Yapım										
	Toplam			25	100					25	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal			3	8,30	1	12,50			4	8,90
	Hizmet	1	100	13	36,10	5	62,50			19	42,20
	Yapım			20	55,60	2	25			22	48,90
	Toplam	1	100	36	100	8	100			45	100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Mal										
	Hizmet	1	100	3	100					4	100
	Yapım										
	Toplam	1	100	3	100					4	100

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.11. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri						Toplam Adet			
		Sürecin Durdurulmasına		Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine			Karar Verilmesine Yer Olmadığına		
		Adet		Adet		Adet			Adet		
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			1	100				1	100	
	Yapım										
	Toplam			1	100				1	100	
İçişleri Bakanlığı	Mal	1	33,33	1	9,09				2	13,33	
	Hizmet	2	66,67	10	90,91	1	100		13	86,67	
	Yapım										
	Toplam	3	1	11	100	1	100		15	100	
İl Özel İdareleri	Mal			5	8,90	1	33,30		6	9,80	
	Hizmet	2	100	18	32,10				20	32,80	
	Yapım			33	58,90	2	66,70		35	57,40	
	Toplam	2	100	56	100	3	100		61	100	
Kitler	Mal			8	7				8	6,20	
	Hizmet	4	100	93	81,60	9	75		106	81,50	
	Yapım			13	11,40	3	25		16	12,30	
	Toplam	4	100	114	100	12	100		130	100	
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			3	75	2	100		5	83,30	
	Yapım			1	25				1	16,70	
	Toplam			4	100	2	100		6	100	
Mahalli İdare Birlikleri	Mal										
	Hizmet			2	100	1	100		3	75	
	Yapım	1	100						1	25	
	Toplam	1	100	2	100	1	100		4	100	
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal			1	2,60				1	2,30	
	Hizmet	2	100	32	82,10			1	50	35	81,40
	Yapım			6	15,40			1	50	7	16,30
	Toplam	2	100	39	100			2	100	43	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	1	100	8	36,40	1	50		10	40	
	Hizmet			7	31,80	1	50		8	32	
	Yapım			7	31,80				7	28	
	Toplam	1	100	22	100	2	100		25	100	

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.11. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin İtirazen Şikayet ve İddiaların İncelenmesi Başvurularına Kurul Tarafından Verilen Ara Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türleri	Karar Türleri									
		Sürecin Durdurulmasına		Sürecin Durdurulmasına Gerek Bulunmadığına		İddiaların İncelenmesine Geçilmesine		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		Toplam	
		Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet	Adet		
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal										
	Hizmet	3	100	24	70,60	2	66,70			29	70,70
	Yapım			10	29,40	1	33,30	1	100	12	29,30
	Toplam	3	100	34	100	3	100	1	100	41	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	7	20,60	186	28,90	8	18,60	1	16,70	202	27,80
	Hizmet	27	79,40	441	68,50	35	81,40	5	83,30	508	69,90
	Yapım			17	2,60					17	2,30
	Toplam	34	100	644	100	43	100	6	100	727	100
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
Toplam			1	100					1	100	
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	Mal					2	100			2	28,60
	Hizmet			5	100					5	71,40
	Yapım										
Toplam			5	100	2	100			7	100	
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	1	50	3	8,30					4	10,30
	Hizmet	1	50	17	47,20	1	100			19	48,70
	Yapım			16	44,40					16	41
	Toplam	2	100	36	100	1	100			39	100
Yargıtay	Mal										
	Hizmet			1	100					1	100
	Yapım										
Toplam			1	100					1	100	
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	2	33,30	24	18,50	4	28,60			30	19,90
	Hizmet	4	66,70	102	78,50	8	57,10	1	100	115	76,20
	Yapım			4	3,10	2	14,30			6	4
	Toplam	6	100	130	100	14	100	1	100	151	100
Toplam	Mal	13	18,10	260	17,80	27	18,90	2	11,80	302	17,80
	Hizmet	58	80,60	1.004	68,60	93	65	10	58,80	1.165	68,70
	Yapım	1	1,40	199	13,60	23	16,10	5	29,40	228	13,50
	Toplam	72	100	1.463	100	143	100	17	100	1.695	100

5.1.1.4 Yargı Kararlarına Uyma Kararları

Kamu İhale Kurulu tarafından itirazın şikayet başvurusu üzerine ve iddiaların incelenmesi sonucu verilen kararlardan dava konusu edilmiş olup mahkemece veya Danıştay tarafından yürütmenin durdurulması ve iptal kararları üzerine Kurul tarafından alınan uyma kararlarıdır. 2008 yılının ilk altı ayında 76 adet yargı kararına uyma kararı verilmiştir.

5.1.2 Düzenleyici Kararlar

2008 yılının ilk altı ayında Kurul tarafından 80 adet düzenleyici karar alınmıştır. Bu kararlar yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişiklikleri ile ilgili görüş/talepleri ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne ilişkin görüş/talepleri üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

5.1.3 Yönetmelik Kararlar

2008 yılının ilk altı ayında Kurul tarafından 33 adet yönetmelik karar alınmıştır. Bu kararlar personel, idari ve mali işler gibi Kurumun idari işlerine yönelik kararlardır.

5.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, kuruma gelen şikayet başvuruları incelenmiştir. 2008 yılının ilk altı ayında kuruma gelen şikayet sayısı 2.822'dir. Şikayetlere ilişkin olarak Kurul tarafından alınan uyuşmazlık ve ara karar sayısı ise 4.413'tür. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, kuruma gelen şikayetler hemen Kurul gündemine gelmemekte ve Kurul gündemine gelen bir şikayet ile ilgili olarak Kurul önce ara karar, sonra da uyuşmazlık kararı alabilmekte, böylece gelen bir şikayete ilişkin Kurul tarafından birden fazla karar alınması söz konusu olduğundan şikayetlere ilişkin karar sayısı, şikayet sayısından fazla olabilmektedir.

Tablo 5.12'de Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, Kuruma yapılan 2.822 adet şikayetin 1.868'i, hizmet alımı ihalelerine yönelik olurken, 523'ü mal alımı ihalelerine ve 431 adedi ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen şikayet başvurusu adet olarak en fazla Ocak ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 5.12. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türlerine Göre Aylık Bazda Dağılımı

Gelen Şikayet Sayısı				
Ay	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	Toplam
Ocak	69	439	88	596
Şubat	82	254	52	388
Mart	94	245	49	388
Nisan	89	360	61	510
Mayıs	94	308	89	491
Haziran	95	262	92	449
Toplam	523	1.868	431	2.822

Tablo 5.13'de Kuruma gelen şikayetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. 2008 yılının ilk altı ayında Kamu İhale Kurumuna gelen sonuçlara göre, mal alımı ihalelerinin %1,59'u, hizmet alımı ihalelerinin %12,64'ü, yapım işi ihalelerinin %3,27'si şikayet edilirken, toplamda ihalelerin %4,63'ünün şikayet edildiği görülmektedir. Buna göre, hizmet alımı ihalelerine ilişkin şikayetlerin çok yüksek oranda olduğu söylenebilmektedir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.13. Gelen Şikayet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Gelen Şikayet Sayısı	İhale Sayısı	Şikayetlerin Toplam İhaleler İçindeki Payı(%)
Mal	523	32.945	1,59
Hizmet	1.868	14.783	12,64
Yapım	431	13.182	3,27
Toplam	2.822	60.910	4,63

Tablo 5.14'de Kuruma gelen şikayetlerin başvuruyu yapanın türüne ve ihale türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, başvuruların %87,30'u tüzel kişiler, %8,9'u gerçek kişiler, %2'si ortak girişimler tarafından yapılırken, 2008 yılının ilk altı ayında 41 adet Başkanlık İstemi bulunmaktadır.

Tablo 5.14. Kuruma Gelen Şikayetlerin Başvuru Yapanın Türüne ve İhale Türüne Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Başvuru Sayısı	Yüzde
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri		
Tüzel Kişi	448	1.712	306	2.466	87,38
Gerçek Kişi	57	108	85	250	8,86
Ortak Girişim	3	31	23	57	2,02
Başkanlık İstemi	13	13	15	41	1,45
Kamu Kuruluşu	1	1	1	3	0,11
Diğer	1	3	1	5	0,18
Toplam	523	1.860	431	2.822	100

Tablo 5.15'de Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2008 yılının ilk altı ayında Kuruma 1.654 şikayetçi tarafından 2.822 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,71 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,39, hizmet alımı ihalelerinde 2 ve yapım işi ihalelerinde ise 1,26 olmaktadır. En yüksek oranda hizmet alımlarında bir şikayetçinin birden fazla kez aynı ya da farklı ihaleyi şikayet ettiği görülmektedir.

Tablo 5.15. İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

İhale Türü	Kuruma Gelen Şikayet Sayısı	Şikayetçi Sayısı	Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı
Mal Alımı	523	377	1,39
Hizmet Alımı	1.868	935	2,00
Yapım İşleri	431	342	1,26
Toplam	2.822	1.654	1,71

Tablo 5.16'da Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 1.654 adet şikayetçinin 935 adedinin hizmet alımı ihalelerini, 377 adedinin mal alımı ihalelerini, 342 adedinin ise yapım işi ihalelerini şikayet ettiği ortaya çıkarılmıştır. Şikayetçilerin %73,82 sinin 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %15,3 ünün 2 kez, %4,47 sinin 3 kez şikayet başvurusunda buldukları gözükmektedir. Hizmet alımlarında bir şikayetçinin 103 kez şikayet başvurusunda bulunması dikkat çekicidir.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.16. Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

Şikayet Etme Sıklığı	Şikayetçi Sayısı				Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
1	299	636	286	1.221	73,82
2	53	156	44	253	15,30
3	12	55	7	74	4,47
4	5	36	2	43	2,60
5	8	38	2	48	2,90
11-25	0	10	0	10	0,60
26-35	0	3	0	3	0,18
41	0	0	1	1	0,06
103	0	1	0	1	0,06
Toplam	377	935	342	1.654	100

Kuruma gelen şikayetlerin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 5.17’de verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 2.822 adet olmasına rağmen 2.281 adet ihale şikayet edilmiştir. 2.281 adet ihalenin 1.878’i bir kez şikayet edilirken, 403 adedi birden fazla kez şikayet edilmiştir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,12 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,29 ve 1,17 olmaktadır.

Tablo 5.17. İhale Türlerine Göre Aynı İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

İhale Türü	Şikayet Edilme Sıklığı						Şikayet Edilen İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı
	1	2	3	4	5	6		
Mal	424	36	5	3			468	1,12
Hizmet	1.134	236	54	13	6	3	1.446	1,29
Yapım	320	36	7	2	2		367	1,17
Toplam	1.878	308	66	18	8	3	2.281	1,24

*:Bir ihalenin ortalama şikayet edilme sıklığı arasında ihale türlerine göre farklılık olup olmadığını ortaya koymak için ANOVA testi yapılmış ve test sonucunda F değeri: 17,836, Serbestlik derecesi: 2, p=0.000 bulunmuştur. Buna göre, hizmet alımı ihalelerindeki bir ihalenin ortalama şikayet edilme sıklığının diğer ihale türlerinden daha fazla olduğu istatistiksel olarak ortaya konmuştur.

2008 yılının ilk 6 ayı itibariyle idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelerin şikayet edilme oranları Tablo 5.18’de verilmiştir. Sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen ihalelerin şikayet edilme oranı en yüksek olan ilk 5 idare Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı ve Sanayi ve Ticaret Bakanlığı olarak gerçekleşmiştir. Tablo 5.18’deki ihale sayıları verilirken, İdarelerin Kamu Satın Alma Platformunu kullanarak, ihale yapmak üzere aldıkları İhale Kayıt Numaralarının sayıları dikkate alınmıştır.

BÖLÜM 5 KURUL KARAR VE ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Tablo 5.18. En Üst İdare Bazında İhalelerin Şikayet Edilme Oranları

En Üst İdare	Şikayet Sayısı	İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayet Edilme Oranı (%)
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	11	64	17,19
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	3	21	14,29
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	39	340	11,47
Özel Bütçeli Kurumlar	77	767	10,04
Sağlık Bakanlığı	1073	12261	8,75
Yüksek Öğretim Kurumları	260	3371	7,71
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	46	629	7,31
Kitler	202	2888	6,99
Başbakanlık	93	1357	6,85
Kültür ve Turizm Bakanlığı	10	154	6,49
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	6	114	5,26
Ulaştırma Bakanlığı	83	1613	5,15
Çevre ve Orman Bakanlığı	88	2195	4,01
İl Özel İdareleri	92	2743	3,35
Belediyeler	542	16501	3,28
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	14	659	2,12
Milli Eğitim Bakanlığı	86	4833	1,78
Mahalli İdare Birlikleri	3	197	1,52
İçişleri Bakanlığı	25	1912	1,31
Adalet Bakanlığı	11	995	1,11
Milli Savunma Bakanlığı	55	7062	0,78
Maliye Bakanlığı	1	196	0,51

6.1. İHALELERE KATILMaktan YASAKLAMAYA İLİŞKİN GENEL BİLGİLER

4734 sayılı Kanununun 53 üncü maddesine göre, Kamu İhale Kurumu, Kamu ihalelerine katılmaktan yasaklı bulunanların sicillerini tutmakla görevli olup, sadece 4734 ve 4735 sayılı kanunlar yönünden değil, diğer mevzuat yönünden de ihalelere katılmaktan yasaklı olanların sicilini tutmaktadır.

4734 sayılı Kanununun 58 inci ve 4735 sayılı Kanununun 26 ncı maddelerinde, bu Kanunlarda sayılan yasak fiil veya davranışlarda buldukları tespit edilen gerçek veya tüzel kişiler ile birlikte bu maddelerde sayılan ortakları veya ortaklıkları hakkında, ihaleyi yapan bakanlık veya ilgili veya bağlı bulunulan bakanlık tarafından, ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verileceği hüküm altına alınmıştır. Yasaklama kararlarının, herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkilileri, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı birlik, müessese ve işletmelerde ise İçişleri Bakanlığı tarafından verileceği düzenlenmiştir.

İdarelerin ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gereken yasak fiil veya davranışları tespit etmeleri durumunda gereğinin yapılması için ilgili veya bağlı bulunulan bakanlığa veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin yetkililerine başvurmaları zorunludur. İlgili veya bağlı bakanlık veya herhangi bir bakanlığın bağlı veya ilgili kuruluşu sayılmayan idarelerde bu idarelerin ihale yetkilisi Kanunda öngörülen süre içinde ihalelere katılmaktan yasaklama kararını vermek zorundadır.

Bu nedenle ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verecek bakanlık veya kamu kurum ve kuruluşlarının;

a) İhale sürecinde, sözleşmelerin düzenlenmesi ve uygulanması aşamalarında bu kararları zamanında verebilmek ve 4734 sayılı Kanununun 58 inci ve 4735 sayılı Kanununun 26 ncı madde hükümlerinin gereğini yerine getirebilmek için gereken özeni göstermeleri ve tedbirleri almaları,

b) İhalelere katılanlar hakkında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi halinde 4734 sayılı Kanunun 58 ve 4735 sayılı Kanununun 26 ncı maddelerinin 2 nci fıkraları uyarınca;

1- ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilen tüzel kişilerin şahıs şirketi olması halinde şirket ortaklarının tamamı hakkında, sermaye şirketi olması halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olan gerçek veya tüzel kişi ortaklar hakkında

2- Haklarında yasaklama kararı verilenlerin gerçek veya tüzel kişi olması durumuna göre; Ayrıca

a) Bir şahıs şirketinde ortak olmaları halinde bu şahıs şirketi hakkında da

b) Sermaye şirketinde ortak olmaları halinde ise sermayesinin yarısından fazlasına sahip olmaları kaydıyla bu sermaye şirketi hakkında da

4734 sayılı Kanununun 58 ve 4735 sayılı Kanununun 26 ncı maddelerinde belirtilen usulde ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilmesi gerekmektedir.

İdarece, bu konuda ayrıca haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerce beyan edilenin dışında varsa bunların ortaklarının ve/veya ortaklıklarının tespit edilmesi amacıyla ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ile gerekli koordinasyonun sağlanıp, araştırmaların yapılması da önem taşımaktadır.

c) 4734 sayılı Kanun ve 4735 sayılı Kanun uyarınca verilecek ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarına karşı yargı yoluna başvurulması halinde, yargı mercilerince verilecek her türlü kararın bir örneğinin bilgi için Kamu İhale Kurumuna gönderilmesi,

d) 4734 sayılı Kanununun 59 uncu ve 4735 sayılı Kanununun 27 nci maddelerinde, ihalelere katılmaktan yasaklamayı gerektiren ve suç teşkil eden fiil veya davranışlarda bulunanlar hakkında Cumhuriyet Savcılıklarına suç duyurusunda bulunmaları,

e) İhalelere katılmaktan yasaklama kararına karşı açılan davada yürütmenin durdurulması veya iptal kararı verilmesi durumunda kararın aslı veya onaylı örneğinin Kurumumuza sunulması halinde ilgili gerçek veya tüzel kişiler yasaklılar listesinden çıkarılacaktır. Ancak, mahkeme kararı uyarınca veya idari bir işlemle ihalelere katılmaktan yasaklama kararlarının kaldırılması, değiştirilmesi veya düzeltilmesi hallerinde kararın yasaklama kararını veren idarelerce Resmî Gazete'de yayımlanması,

f) 4734 sayılı Kanununun 53 üncü maddesinde haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutma görevi Kamu İhale Kurumuna verildiğinden, bu görevin etkin olarak yerine getirilebilmesi amacıyla, ihalelere katılmaktan yasaklamaya ilişkin kararların, Resmi Gazete'de yayımlanması gerekmektedir.

Kamu İhale Kurumu, yürürlükteki mevzuat gereğince kamu idarelerince veya adli mercilerce geçici veya sürekli olarak kamu ihalelerine katılmaktan yasaklanmış olanları, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamına giren suçlardan veya organize suçlardan dolayı hükümlü bulunanları, hileli iflas ettiğine karar verilenleri ilgili kuruluş ve mercilerle koordinasyon sağlayarak belirlemek ve bunların sicillerini tutmak ve Kamu İhale Kanununa aykırı hareket etmekten dolayı haklarında ceza

kovuşturması yapılarak kamu davası açılanların tespitine ilişkin olarak ilgili kuruluş ve mercilerle işbirliği yapmak ve buna ilişkin bilgilerin sicilini tutmak ile yükümlüdür. Bu çerçevede, Kurumun İstatistik ve Sicil İzleme Dairesi başkanlığı tarafından, kamu ihalelerine girmekten yasaklı olan gerçek/tüzel kişilerin listesi tutulmaktadır.

6.2. 2008 YILI İLK 6 AYLIK DÖNEME AİT YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, 2008 yılı ilk altı aylık döneminde kaydedilen yasaklama istatistikleri ile yasaklama süresi bitenlere ilişkin istatistikler yer almıştır.

6.1. 2008 Yılı İlk 6 Aylık Dönemde Yasaklılık Kaydı Alınan ve Yasaklılığı Biten Yasaklama Sayısı

Dönem	Yasaklılık Kaydı	Yasaklılığı Sona
	Alınan Yasaklama Sayısı	Eren Yasaklama Sayısı
1. üç ayda	1.041	857
2. üç ayda	935	698
İlk altı ayda	1.976	1.555

Tablo 6.1'deki sonuçlara göre, 2008 yılının ilk altı aylık döneminde yasaklama listesine 935 adet yeni yasaklama kaydedilmiştir. Aynı dönemde, yasaklılık süresi bittiği için, yargı kararı ya da idari karar nedeniyle yasaklılığı sona eren 698 adet yasaklama bulunmaktadır. Tablo 6.2'den görüldüğü gibi, bu yasaklamaların 66'sının yasaklılığı, yasaklılık süresi bitimi nedeniyle, 20'sinin yasaklılığı yargı kararı nedeniyle, 12'sinin yasaklılığı ise yasaklamayı gerçekleştiren idarenin karar ile sona ermiştir.

6.2. 2008 Yılı İlk 6 Aylık Döneminde Yasaklılığı Biten Yasaklamaların Nedenlere Göre Dağılımı

Yasaklılığın Bitme Nedeni	1. üç ayda	2. üç ayda	İlk altı ay
Yasaklılık Süresi Bitimi	807	666	1.473
Yargı Kararı	35	20	55
İdare Kararı	15	12	27
Yasaklılığı Bitenlerin Toplam Sayısı	857	698	1.555

Tablo 6.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Aktif Yasaklamalar	Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Sayısı	%
01.01.2008-30.06.2008 tarihleri arasında yasaklılık kaydı alınan yeni yasaklama sayısı	2886	271	13,71
	4734	479	24,24
	4735	846	42,81
	TCK	369	18,67
	Diğer Mevzuat	11	0,56
	Toplam	1.976	100,00
Toplam Aktif Yasaklama Sayısı	2886	441	9,46
	4734	1.130	24,25
	4735	1.738	37,30
	TCK	1.321	28,35
	Diğer Mevzuat	30	0,64
	Toplam	4.660	100,00

Tablo 6.3'de aktif yasaklamalar, listeye son 6 ayda yeni giren yasaklamalar ve 30.06.2008 tarihi itibarıyla yasaklama listesinde bulunan toplam yasaklamalar olarak ayrı ayrı incelenmiştir. Son altı ayda listeye giren yasaklamaların %42,81'i 4735 sayılı KİSK'e göre yasaklanırken, %24,24'ü 4734 sayılı KİK kanununa göre, %18,67'si Türk Ceza Kanununa göre, %13,71'i ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 6.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
01.01.2008-30.06.2008 tarihleri arasında aktif listeye giren yasaklamalar	Tüm İhaleler	1943	98,38
	Bakanlık İhaleleri	17	0,86
	Kurum İhaleleri	15	0,76
	Toplam	1.975	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	Tüm İhaleler	4.610	98,97
	Bakanlık İhaleleri	19	0,41
	Kurum İhaleleri	29	0,62
	Toplam	4.658	100,00

*: 2 adet yasaklamaya ilişkin, kapsam bilgisi bulunmamaktadır.

Tablo 6.4'de, 31.06.2008 tarihi itibarıyla 4.658 aktif yasaklamanın %98,97'si tüm ihalelerden yasaklanırken, %0,41'i bakanlık ihalelerinden, %0,62'si kurum ihalelerinden yasaklıdır. Son altı ayda yasaklı listesine giren yasaklamalar incelendiğinde, tüm ihalelerden yasaklanma oranının %98,38 olduğu, kurum ihalelerinden yasaklanma oranının %0,76, bakanlık ihalelerinden yasaklanma oranının ise %0,86 olduğu görülmektedir.

Tablo 6.5. Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
01.01.2008-30.06.2008 tarihleri arasında aktif listeye giren yasaklamalar	T.C	1.961	99,24
	Yabancı	15	0,76
	Toplam	1.976	100,00
Toplam aktif yasaklamalar	T.C	4.635	99,46
	Yabancı	25	0,54
	Toplam	4.660	100,00

Tablo 6.5'de, toplam yabancı yasaklama sayısının 25 olduğu görülmektedir. Son altı aylık dönemde aktif yasaklama listesine 15 yabancı yasaklama alınmıştır.

Tablo 6.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
01.01.2008-30.06.2008 tarihleri arasında aktif listeye giren yasaklamalar	6 ay	219	11,08
	9 ay	10	0,51
	1 yıl	1.197	60,58
	18 ay	13	0,66
	2 yıl	156	7,89
	2 yıldan fazla	381	19,28
	Toplam	1.976	100,00
	Toplam aktif yasaklamalar	6 ay	219
9 ay		10	0,21
1 yıl		2.169	46,55
18 ay		19	0,41
2 yıl		684	14,68
2 yıldan fazla		1.559	33,45
Toplam		4.660	100,00

Tablo 6.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 30.06.2008 tarihi itibarıyla aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %46,55'inin 1 yıl süre ile, %4,91'inin 1 yıldan az süre ile, %48,54'ünün ise 2 yıl ve daha fazla süre ile yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 6.7. Yasaklayan Bakanlık/Kurum'a Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	3
Çevre ve Orman Bakanlığı	62
Özel Bütçeli Kurumlar	21
İçişleri Bakanlığı	576
İl Özel İdareleri	1
Ağır Ceza Mahkemeleri	22
Adalet Bakanlığı	11
Başbakanlık	226
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	24
Belediyeler	3
Cumhuriyet Baş/Savcılığı	1.536
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	188
Kültür ve Turizm Bakanlığı	3
KİTLER	10
Milli Eğitim Bakanlığı	290
Milli Savunma Bakanlığı	869
Maliye Bakanlığı	258
Sağlık Bakanlığı	356
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	4
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	32
Ulaştırma Bakanlığı	107
Yüksek Öğretim Kurumları	51
Bilinmeyen	7
Toplam	4.660

Tablo 6.7'de yasaklayan Bakanlık/Kurum'a göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. Tablo'ya göre toplam 4.660 adet yasaklamaların 1.536 adedi, Cumhuriyet Savcılıkları ya da Başsavcılıkları tarafından, kalan 3.117 adedi ise idareler tarafından yasaklanmışlardır. Yasaklayan idaresi bilinmeyen 7 adet kayıt bulunmaktadır.